

N° 6883

CHAMBRE DES DEPUTES

Session ordinaire 2014-2015

PROJET DE LOI

portant modification des articles L. 542-7. à L. 542-14., ainsi que des articles L. 542-17. et L. 542-19. du Livre V, Titre IV, Chapitre II, section 2 du Code du travail relative au soutien et au développement de la formation continue

* * *

*(Dépôt: le 1.10.2015)***SOMMAIRE:**

	<i>page</i>
1) Arrêté Grand-Ducal de dépôt (23.9.2015).....	1
2) Exposé des motifs	2
3) Texte du projet de loi.....	7
4) Commentaire des articles.....	10
5) Fiche financière	11
6) Fiche d'évaluation d'impact.....	12
7) Tableau comparatif.....	15

*

ARRETE GRAND-DUCAL DE DEPOT

Nous HENRI, Grand-Duc de Luxembourg, Duc de Nassau,

Sur le rapport de Notre Ministre de l'Education nationale, de l'Enfance et de la Jeunesse et après délibération du Gouvernement en Conseil;

Arrêtons:

Article unique.– Notre Ministre de l'Education nationale, de l'Enfance et de la Jeunesse est autorisé à déposer en Notre nom à la Chambre des Députés le projet de loi portant modification des articles L. 542-7. à L. 542-14., ainsi que des articles L. 542-17. et L. 542-19. du Livre V, Titre IV, Chapitre II, section 2 du Code du travail relative au soutien et au développement de la formation continue.

Palais de Luxembourg, le 23 septembre 2015

*Le Ministre de l'Education nationale
de l'Enfance et de la Jeunesse,*

Claude MEISCH

HENRI

*

EXPOSE DES MOTIFS

L'agenda de Lisbonne retenu par la Commission Européenne en mars 2000 définit la formation professionnelle continue comme un des axes prioritaires dans un monde constamment en mouvement. L'objectif de la formation professionnelle continue est d'élaborer des moyens efficaces de maintien dans l'emploi en s'adaptant en permanence aux différentes situations et besoins, en encourageant les salariés à participer à des actions d'éducation ou de formation.

Ainsi, la formation professionnelle continue au sein des entreprises permet de donner aux personnes ayant satisfait à l'obligation scolaire sans avoir obtenu de qualification la possibilité d'acquérir des bases d'une formation professionnelle. De plus, la formation professionnelle continue permet aussi aux personnes titulaires d'une qualification professionnelle d'étendre ou d'adapter leur formation à l'évolution du progrès technologique et aux besoins de l'économie. Ceci permet aux salariés de maintenir leur employabilité à travers de nouveaux parcours professionnels, de périodes de travail, de chômage, de formation, d'activités associatives, civiques et bénévoles. Cette constante amélioration des compétences, ainsi que la mise à jour des connaissances permettent aussi de diminuer le risque de chômage pour les travailleurs plus âgés.

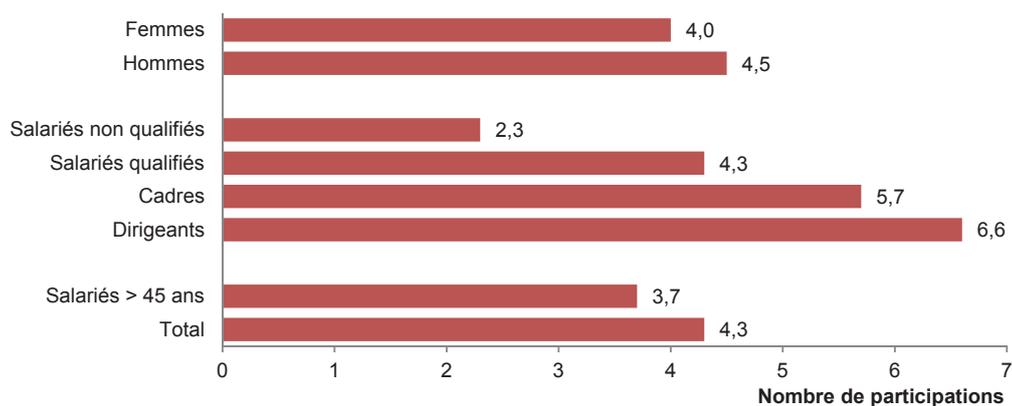
La formation professionnelle continue permet à la fois de répondre aux besoins en main-d'œuvre qualifiée des entreprises, aux aspirations individuelles de promotion liées à la croissance et à la société et de pallier les inégalités du système scolaire.

La législation en matière de formation professionnelle continue permet, depuis 1999, aux entreprises légalement établies au Luxembourg et y exerçant leur activité de bénéficier d'une aide au financement de leurs plans de formation. L'Institut national pour le développement de la formation professionnelle continue (INFPC) est en charge de l'instruction des demandes de cofinancement émanant des entreprises qui souhaitent obtenir cette aide.

Situation des demandes de cofinancement en 2013

En 2013, selon les chiffres de l'INFPC, la situation globale dans les entreprises qui sollicitent la participation financière de l'Etat pour le financement du plan de formation, était la suivante: les salariés suivent, en moyenne, 4,3 formations d'une durée de 5,5 heures. Les hommes suivent plus de formations que les femmes (4,5 contre 4). Les dirigeants et les cadres (respectivement 6,6 et 5,7) participent à plus de formations que les salariés qualifiés et non qualifiés (respectivement 4,3 et 2,3). Enfin, les salariés âgés de plus de 45 ans participent moins que les autres à la formation (3,7 formations).

Graphique 1: Nombre moyen de participations à des formations par salarié selon le sexe et le statut professionnel – 2013



En ce qui concerne les différences selon la taille des entreprises, le nombre de formations par salarié s'élève, en moyenne, à 6,6 dans les grandes entreprises, alors qu'il oscille entre 3 et 4 dans les entreprises de taille inférieure (graphique 2). Si ces résultats suggèrent que l'accès à la formation est meilleur dans les grandes entreprises, l'analyse de la durée des formations ne le confirme pas. Les formations sont, en moyenne, moins longues dans les grandes entreprises que dans les petites entreprises.

La durée des formations décroît à mesure que la taille des entreprises augmente. Dans les très petites entreprises (moins de 10 salariés), les formations durent 9 heures de plus que dans les entreprises de 1.000 salariés et plus, où elles sont les plus courtes (4 heures par participant).

*Graphique 2: Accès à la formation des salariés
selon la taille des entreprises – 2013*

Nombre de salariés	Participations par salarié			Durée moyenne d'une formation par participant		
	en nombre	(class.)	Evol. (%)	en heures	(class.)	Evol. (%)
1 à 9	4,1	3	-2	13,2	1	6
10 à 19	4,3	2	20	8,8	3	-15
20 à 49	3,1	5	-6	9,3	2	4
50 à 99	2,8	7	-13	8,5	4	7
100 à 249	2,8	6	-2	7,7	5	4
250 à 999	3,7	4	-5	5,5	6	10
1.000 et plus	6,6	1	2	4,0	7	-13

Par rapport à 2012, l'accès à la formation des salariés se réduit dans la plupart des entreprises alors que la durée des formations progresse. Seules les grandes entreprises et celles de 10 à 19 salariés échappent à ce constat.

Jusqu'à présent, l'Etat soutient financièrement l'effort de formation des entreprises à hauteur de 20% de leur investissement en formation. Cette aide est relevée à 35% en ce qui concerne les frais de salaire des salariés sans qualification et des salariés âgés de plus de 45 ans, dénommés ci-après „salariés +“.

Malgré le soutien renforcé de l'Etat à la formation des salariés âgés de plus de 45 ans, ces derniers participent, en moyenne, à 3,7 formations. Ce chiffre est légèrement meilleur qu'en 2012 (3,6 formations), mais cela reste en dessous des 4,3 formations suivies par l'ensemble des salariés (toutes tranches d'âges confondues). La situation des salariés de plus de 45 ans est hétérogène entre les secteurs d'activité (graphique 3). Alors qu'ils suivent, en moyenne, 6,5 formations dans le secteur „Agriculture et industrie“, ils participent à cinq fois moins de formations dans les secteurs „Information et communication“ et „Activités de services administratifs et de soutien“ (1,3).

*Graphique 3: Nombre moyen de participations à des formations pour les salariés
âgés de plus de 45 ans selon la taille des entreprises – 2013*

Nace Rév. 2	Secteur d'activité	Participations par salarié de plus de 45 ans en nombre
A-E	Agriculture et industrie	6,5
F	Construction	1,4
G	Commerce; réparation d'automobiles et de motocycles	2,0
H	Transports et entreposage	4,0
I	Hébergement et restauration*	1,8
J	Information et communication	1,3
K	Activités financières et d'assurance	3,9
L	Activités immobilières*	3,0

<i>Nace Rév. 2</i>	<i>Secteur d'activité</i>	<i>Participations par salarié de plus de 45 ans en nombre</i>
M	Activités spécialisées, scientifiques et techniques	5,2
N	Activités de services administratifs et de soutien	1,3
P	<i>Enseignement*</i>	2,3
Q	Santé humaine et action sociale	2,8
R-S	Arts, spectacles, activités récréatives et autres activités de services	3,0
	Tous secteurs confondus	3,7

L'accès à la formation des salariés de plus de 45 ans varie également selon la taille des entreprises (graphique 4). Il se situe en dessous de la moyenne dans les entreprises de 10 à 999 salariés et au-dessus de la moyenne dans les entreprises de moins de 10 salariés, ainsi que dans celles de plus de 1.000 salariés.

Graphique 4: Nombre moyen de participation à des formations pour les salariés âgés de plus de 45 ans selon le secteur d'activité des entreprises – 2013

<i>Nombre de salariés</i>	<i>Participations par salarié de plus de 45 ans en nombre</i>
1 à 9	4,1
10 à 19	2,8
20 à 49	2,6
50 à 99	2,1
100 à 249	2,2
250 à 999	3,2
1.000 et plus	5,1

Plus d'un tiers de leurs formations sont suivies en „Technique/Métiers“ et un tiers dans des domaines plus spécifiques, tels que „Informatique/Bureautique“, „Management/GRH“ et „Finance, comptabilité et droit“ (graphique 5). Le profil de formation des „salariés +“ se rapproche le plus de celui des salariés qualifiés, bien qu'il se distingue toutefois en ce qui concerne le domaine de formation „Qualité, ISO et sécurité“: 31% d'entre eux participent aux formations dans ce domaine, contre 22% pour les salariés qualifiés.

Graphique 5: Pourcentage des formations suivies par les salariés âgés de plus de 45 ans selon le domaine de formation – 2013



Changements

Les changements proposés par le présent projet de loi tiennent compte du fait que le nombre des entreprises qui profitent de l'actuelle législation est en constante augmentation et que le conseil, l'encadrement et la surveillance de ces entreprises constituent un véritable défi. S'y ajoute que dans un souci de contrôle adapté et adéquat des différentes mesures de cofinancement de l'Etat luxembourgeois, une formulation plus stricte des dispositions législatives s'impose, sans pour autant alourdir la procédure et ainsi freiner l'investissement des entreprises dans la formation professionnelle continue des salariés. L'intention n'est pas de dépenser plus, mais de dépenser mieux en adaptant les modalités du cofinancement de la formation professionnelle continue.

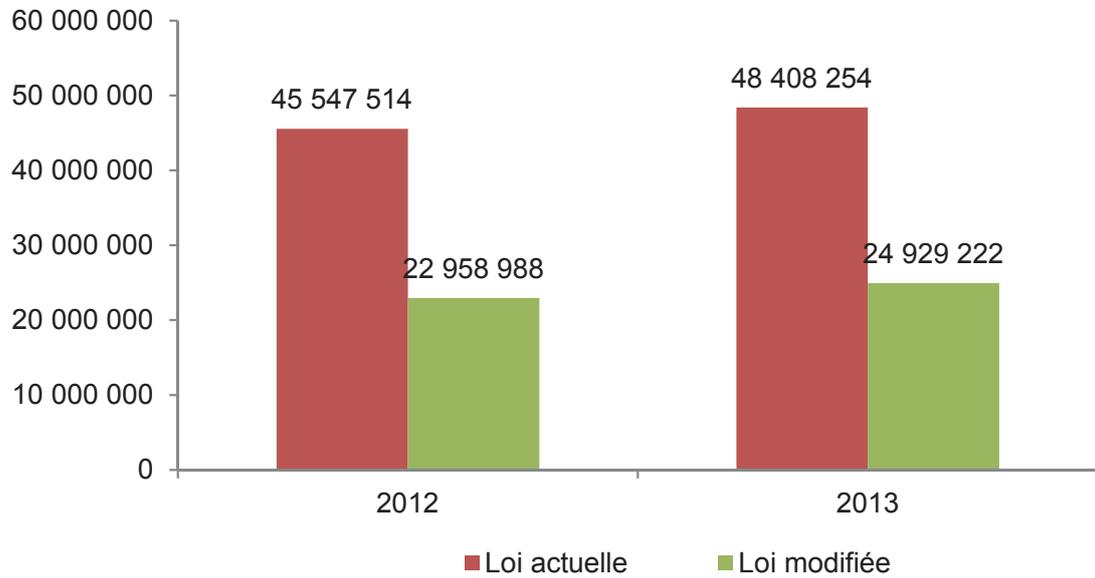
Dans un contexte d'inadéquation en matière d'offre et de demande sur le marché de l'emploi luxembourgeois, le pouvoir public a indéniablement intérêt à inciter, par le cofinancement, les entreprises à investir dans la formation professionnelle continue. En fait, il est préférable de subventionner une action de formation, quelle qu'elle soit, que de prendre en charge l'indemnisation de demandeurs d'emploi respectivement des actions de formations pour demandeurs d'emploi.

Récapitulatif des mesures proposées:

- abaissement du taux de cofinancement: 15% au lieu de 20%
- maintien du taux de cofinancement pour les frais de salaire des „salariés+“: 35%
- plafonnement de l'investissement en fonction de la masse salariale:
 - o 1 à 9 salariés: 10%;
 - o 10 à 249 salariés: 3%;
 - o 250 salariés et plus: 2%.
- suppression:
 - o des frais de cotisation des organismes de formation;
 - o des coûts liés à la location des bureaux;
 - o des coûts liés au matériel pédagogique;
 - o des frais d'élaboration du plan de formation;
 - o des frais administratifs et de suivi.
- seuls les salariés non qualifiés peuvent profiter de l'adaptation au poste de travail;
- réduction à 80 heures de la durée des formations en adaptation au poste de travail (au lieu de 173 heures);
- instauration d'une aide forfaitaire de 500 euros par demande de cofinancement;
- toutes les formations à caractère obligatoire prévues par le législateur ne sont plus éligibles.

*Effet des changements par rapport à la participation financière de l'Etat
en 2012 et 2013*

Euros



*Effet du changement de loi sur la participation financière de l'Etat en 2012 et 2013 –
selon la taille des entreprises*

Nombre de salariés	2012			2013		
	Effectifs	Cofinancement réel *	Cofinancement virtuel **	Effectifs	Cofinancement réel *	Cofinancement virtuel **
1 à 9	205	553.544	287.355	268	782.040	381.228
10 à 249	835	13.910.254	7.562.024	935	15.443.830	8.140.474
250 et plus	136	31.083.716	15.109.610	150	32.182.384	16.407.520
Total	1.176	45.547.514	22.958.988	1.353	48.408.254	24.929.222

Unité: euros.

* Il s'agit de la participation financière de l'Etat en application de la loi actuelle. Les demandes de cofinancement 2013 sont en cours d'instruction. Il s'agit donc d'une estimation au 21.7.2015, sous réserve du contrôle des demandes restantes.

** Il s'agit de la participation financière de l'Etat si la loi, avec les mesures préconisées, était déjà votée.

TEXTE DU PROJET DE LOI

Art. 1. Le Code du travail est modifié comme suit:

1° L'alinéa 2 du paragraphe (1) de l'article L. 542-7. est complété par la phrase suivante:

„Elle ne comprend pas les formations continues à caractère obligatoire prévues par le législateur.“

2° Le paragraphe (2) de l'article L. 542-7. est abrogé.

3° Le paragraphe (3) de l'article L. 542-7. est modifié comme suit: „La formation vise les salariés affiliés à la sécurité sociale luxembourgeoise et liés par un contrat de travail à durée indéterminée ou un contrat à durée déterminée d'une durée minimale de 18 mois à une entreprise légalement établie au Grand-Duché et y exerçant principalement leur activité.“

4° L'alinéa premier du paragraphe (1) de l'article L. 542-8. est modifié comme suit:

„(1) Sans préjudice des dispositions de l'article L. 542-2., nul ne peut à titre principal ou accessoire exercer l'activité de formation s'il n'est en possession d'une autorisation du ministre ayant dans ses attributions le Droit d'établissement.“

5° L'alinéa premier du paragraphe (4) de l'article L. 542-9. est modifié comme suit:

„(4) La demande de cofinancement telle que définie à l'article L. 542-11. peut concerner une, plusieurs ou l'ensemble des entreprises constituant un même groupe.“

6° L'alinéa premier du paragraphe (3) de l'article L. 542-10. est modifié comme suit:

„(3) Les périodes de formation fixées en dehors des heures normales de travail ouvrent droit, pour le salarié, soit à un congé de compensation correspondant à cinquante pour cent des heures de formation, soit à une indemnité pécuniaire calculée au taux normal des heures de travail.“

7° L'alinéa premier du paragraphe (4) de l'article L. 542-10. est modifié comme suit:

„(4) Les modalités de compensation sous forme de congé ou indemnité compensatoire, sont déterminées entre parties.“

8° L'article L. 542-11. est modifié comme suit:

„**Art. L. 542-11.** (1) Pour bénéficier d'un cofinancement conformément aux articles L. 542-12. et L. 542-13., les entreprises font parvenir au ministre ayant la Formation professionnelle continue dans ses attributions, une demande de cofinancement.

(2) Pour être éligible au titre des articles L. 542-12. et L. 542-13., la demande de cofinancement doit comprendre les données suivantes:

1. les intitulés des formations réalisées;
2. les dates, les durées et les lieux des formations, ainsi que les nombres respectifs de personnes formées, leur sexe et leur qualification;
3. l'identification des formateurs internes et des organismes de formation externes ou fournisseurs-formateurs;
4. l'avis de la délégation du personnel ou du comité mixte d'entreprise;
5. le mode d'organisation de la formation:
 - a. une formation externe est assurée par un organisme de formation ou un formateur externe à l'entreprise;
 - b. une formation interne est une formation structurée dispensée par un salarié de l'entreprise à au moins deux salariés de l'entreprise ou une formation d'adaptation au poste de travail dispensée par un salarié de l'entreprise à un seul salarié de l'entreprise;
 - c. une formation de type „e-learning“ est une formation qui utilise des technologies de l'information et de la communication;
6. le décompte financier, pièces justificatives à l'appui, ou certifié exact par un réviseur d'entreprises;
7. la note d'évaluation de la délégation du personnel ou du comité mixte de l'entreprise de plus de 15 salariés.

Les modalités pratiques relatives aux points 1, 2, 3, 4, 5, 6 et 7 du présent paragraphe sont précisées par un règlement grand-ducal.

La demande de cofinancement doit parvenir au ministre ayant la Formation professionnelle continue dans ses attributions dans un délai de 5 mois après la clôture de l'exercice d'exploitation. Il définit un formulaire type pour la demande de cofinancement.

(3) Il est créé une commission consultative qui a pour mission:

1. de conseiller le ministre dans le domaine du soutien et du développement de la formation professionnelle continue au sens du présent chapitre;
2. de donner son avis dans tous les cas prévus par le présent chapitre et les règlements y afférents;
3. de statuer sur l'éligibilité des demandes de cofinancement telles que définies aux articles L. 542-9. à L. 542-11., à des fins d'accord ou de refus de l'aide financière publique.

La commission consultative se compose:

1. d'un représentant du ministre ayant la Formation professionnelle continue dans ses attributions, comme président;
2. d'un représentant du ministre ayant le Travail dans ses attributions;
3. d'un représentant du ministre ayant les Classes moyennes dans ses attributions;
4. d'un représentant du ministre ayant l'Economie dans ses attributions
5. d'un représentant du ministre ayant les Finances dans ses attributions.

Il est désigné pour chacun des membres ci-dessus un membre suppléant. Les membres et leurs suppléants sont nommés par le ministre ayant la Formation professionnelle continue dans ses attributions, sur proposition des ministres respectifs, pour un terme renouvelable de cinq ans.

Le président et les membres peuvent se faire remplacer de plein droit par leurs suppléants. La commission se réunit régulièrement sur convocation de son président. Elle peut s'adjoindre des experts. Le secrétariat est assuré par un agent désigné par le président.

Le fonctionnement et l'indemnisation des membres et experts se fait suivant les modalités déterminées par un règlement grand-ducal."

9° L'article L. 542-12. est modifié comme suit:

„Art. L. 542-12. L'Etat contribue au coût de l'investissement en formation sous forme d'un cofinancement conformément à l'article qui suit."

10° L'article L. 542-13. est modifié comme suit:

„Art. L. 542-13. (1) Le cofinancement consiste en une participation financière de l'Etat fixée à quinze pour cent du coût de l'investissement en formation réalisé au cours de l'exercice d'exploitation.

Selon le nombre de salariés occupés au sein d'une entreprise, l'investissement en formation est plafonné aux taux suivants:

- dix pour cent de la masse salariale pour les micro-entreprises occupant 1 à 9 salariés au 31 décembre de l'année précédant l'exercice pour lequel un cofinancement est demandé;
- trois pour cent de la masse salariale pour les petites et moyennes entreprises occupant de 10 à 249 salariés au 31 décembre de l'année précédant l'exercice pour lequel un cofinancement est demandé;
- deux pour cent de la masse salariale pour les entreprises occupant plus de 249 salariés au 31 décembre de l'année précédant l'exercice pour lequel un cofinancement est demandé.

(2) Les frais éligibles au cofinancement par l'Etat sont les suivants:

1. les droits d'inscription des participants à la formation;
2. les frais de restauration et d'hébergement;
3. les frais de déplacement des participants et des formateurs internes;
4. le coût salarial des formateurs internes;
5. le coût des fournisseurs-formateurs et des organismes de formation externes;
6. le coût salarial des participants calculé sur la base d'un salaire horaire moyen résultant du montant inscrit sur le certificat renseignant sur la masse salariale émis par le Centre commun de la sécurité sociale;

7. le coût du réviseur d'entreprise relatif à l'examen du décompte financier;
8. les frais de logiciel de gestion de la formation.

Les modalités d'application relatives au paragraphe (2) du présent article sont précisées par règlement grand-ducal.

(3) La durée de la formation d'adaptation au poste de travail est limitée à 80 heures par participant par exercice. Cinquante pour cent de ces heures sont éligibles pour le(s) formateur(s) externe(s).

Le cofinancement de la formation d'adaptation au poste de travail est exclusivement réservé aux salariés non qualifiés.

(4) L'Etat prend en charge les frais de constitution du dossier de la demande de cofinancement à hauteur de 500 euros pour autant qu'au moins une heure de formation ait été réalisée.

(5) La participation financière au coût salarial est majorée de 20 points de pourcentage si la formation s'adresse à des salariés bénéficiaires d'un cofinancement particulier.

Est à considérer comme salarié bénéficiant d'un cofinancement particulier:

1. la personne qui n'est pas en possession d'un diplôme reconnu par les autorités publiques et qui a une ancienneté de service inférieure à dix ans à la date de début de mise en œuvre du plan de formation de l'entreprise;
2. la personne qui a dépassé l'âge de 45 ans à la date de début de mise en œuvre du plan de formation de l'entreprise.“

11° L'article L. 542-14. est abrogé.

12° L'alinéa premier de l'article L. 542-17. est modifié comme suit: „Dans le cadre de la formation au sens du présent chapitre le „prestataire de formation“ délivre deux types de certificat“.

13° Le paragraphe (1) de l'article L. 542-19. est modifié comme suit:

„(1) Le cofinancement prévu à l'article L. 542-13., obtenu par l'entreprise en contravention aux dispositions du présent chapitre est, sur décision du ministre compétent, à restituer au Trésor.“

14° Le paragraphe (2) de l'article L. 542-19. est abrogé.

15° Le paragraphe (3) de l'article L. 542-19. est modifié comme suit:

„(3) Peuvent être exclues du bénéfice des présents avantages, pour une durée n'excédant pas 10 ans, les entreprises qui ont tenté d'obtenir indûment une participation financière de l'Etat telle que prévue aux articles L. 542-12. et L. 542-13., soit au moyen d'informations inexacts ou incomplètes, soit par l'introduction répétée des mêmes pièces justificatives. La décision d'exclusion est prise par le ministre ayant la Formation professionnelle dans ses attributions sur avis de la commission prévue à l'article L. 542-11., l'intéressée entendue en ses explications et moyens de défense. Un recours en réformation est ouvert devant le tribunal administratif contre la décision du ministre. Il doit être introduit dans un délai de trois mois à compter de la notification de la décision à l'entreprise.“

COMMENTAIRE DES ARTICLES

1° Les formations à caractère obligatoire prévues par le législateur sont dorénavant exclues du bénéfice de l'aide financière. Cette exclusion se justifie par la mise en conformité avec les dispositions du règlement (CE) n° 68/2001 de la Commission du 12 janvier 2001 concernant l'application des articles 87 et 88 du traité CE aux aides à la formation, modifié par les règlements CE n° 363/2004, CE n° 1040/2006 et CE n° 1976/2006. Les formations qui sont reconnues comme obligatoires par l'entreprise en interne ou celles que la convention collective reconnaît comme obligatoires continuent à être subventionnées.

2° Ce paragraphe nécessite pas de commentaires.

3° Il est précisé que l'aide financière ne vaut que pour les formations dont bénéficient les salariés liés à une entreprise soit par un contrat de travail à durée indéterminée soit par un contrat à durée déterminée d'une durée minimale de 18 mois. Seules les formations pour les salariés qui travaillent dans l'entreprise depuis un certain temps peuvent bénéficier de l'aide financière. Il s'agit d'éviter qu'une entreprise engage un salarié en contrat à durée déterminée de courte durée (12 mois) à des seules fins de pouvoir profiter de l'aide financière.

4° Cette disposition nécessite pas de commentaires.

5° Cette disposition apporte une modification au paragraphe (4) de l'article L. 542-9. du Code du Travail en ce qu'il prévoit qu'une entreprise peut soumettre une demande de cofinancement en son nom propre ou pour l'ensemble des entreprises constituant son groupe. La procédure „approche groupe“ permet de simplifier la gestion administrative pour les entreprises concernées.

6° et 7° Ces modifications nécessitent pas de commentaires.

8° Le bénéfice de l'aide financière de l'Etat est conditionné par l'introduction d'une demande de cofinancement auprès du ministère.

Cette disposition énumère les conditions d'éligibilité de la demande de cofinancement et reprend les données obligatoires que doit contenir cette demande de cofinancement et qui ont trait à la formation elle-même, aux participants, aux formateurs aux différents modes d'organisation de la formation ainsi qu'aux éléments à prévoir dans le décompte financier et à la note d'évaluation requise pour les entreprises de plus de 15 salariés.

Un délai pour l'introduction de la demande de cofinancement est prévu.

Un formulaire type de la demande de cofinancement est établi par le ministre, qui comprend les données nécessaires à l'évaluation quantitative et qualitative de la demande de cofinancement et à son éligibilité. Elles sont indispensables pour le calcul sur la base duquel le montant du cofinancement est déterminé.

Cette disposition prévoit la création d'une commission consultative. Il en définit les missions et détaille sa composition.

9° Cette disposition a pour objet de remplacer les dispositions de l'article L. 542-12. du Code du travail.

Elle précise que la demande de cofinancement est limitée à un exercice économique par entreprise et supprime l'option de la bonification d'impôt, vu le nombre négligeable de demandes de cofinancement choisissant cette option.

10° Cet article a pour objet de modifier l'article L. 542-13. du Code du travail.

Il est proposé d'abaisser le taux de l'aide financière de 20 pour cent à 15 pour cent du coût de l'investissement dans la formation et ce, dans le cadre des mesures d'austérité retenues par le gouvernement. Le dispositif de cofinancement, tel qu'il a été mis en œuvre jusqu'à présent, tend en effet à favoriser plutôt les grandes entreprises, au détriment des petites et moyennes entreprises. Afin de rendre plus équitable et de soutenir plus activement le développement de la formation au sein des petites entre-

prises, il a paru important d'instaurer un plafonnement de l'investissement en formation en fonction du nombre de salariés occupés au sein de l'entreprise.

En ce qui concerne la formation d'adaptation au poste de travail, il est précisé que la durée de cette formation a été ramenée de 173 heures à 80 heures et se limite aux salariés non qualifiés pouvant alors bénéficier d'un cofinancement sur les frais de salaire de 35 pour cent.

Il est proposé d'instaurer, suite à la suppression des frais administratifs et de suivi, un forfait de 500 euros par demande de cofinancement pour couvrir les frais administratifs. Dans le cadre de l'approche groupe un seul forfait est attribué.

Afin de garantir le maintien du cofinancement à hauteur de 35 pour cent des frais de salaire des salariés bénéficiant d'un cofinancement particulier, la participation financière dans cet article a été majorée de 5 pour cent.

11° L'article L. 542.14. n'a plus de raison d'être étant donné que la bonification d'impôt est supprimée dans l'article L. 542-12.

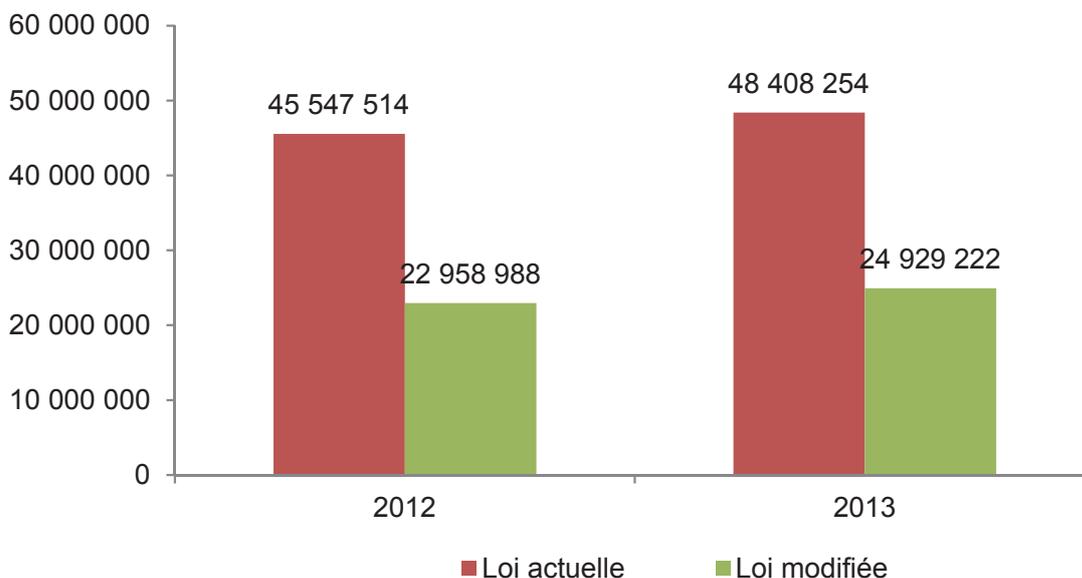
12°, 13°, 14 et 15° Ces dispositions nécessitent pas de commentaires.

*

FICHE FINANCIERE

Effet des changements par rapport à la participation financière de l'Etat

Euros



Cette simulation est indicative puisque toutes les données ne sont pas disponibles à l'heure actuelle, comme par exemple la part des salariés non qualifiés en termes d'investissements (financier, horaire); il en est de même de la catégorie „Adaptation au poste de travail“, où un transfert des formations dans la catégorie „Technique/Métiers“ pourrait se faire.

*

FICHE D'EVALUATION D'IMPACT

Coordonnées du projet

Intitulé du projet:	Avant-projet de loi portant modification des articles: L. 542-7 à L. 542-14., ainsi que des articles L. 542-17. et L. 542-19. du Livre V, Titre IV, Chapitre II, section 2 du Code du travail relative au soutien et au développement de la formation continue
Ministère initiateur:	Ministère de l'Education nationale, de l'Enfance et de la Jeunesse
Auteur(s):	Karin MEYER, Antonio DE CAROLIS
Tél:	247-85231/247-75230
Courriel:	karin.meyer@men.lu; antonio.decarolis@men.lu
Objectif(s) du projet:	L'avant-projet de loi définit les modalités de cofinancement en matière de formation professionnelle continue
Autre(s) Ministère(s)/Organisme(s)/Commune(s)impliqué(e)(s):	Ministère du Travail, de l'Emploi et de l'Economie sociale et solidaire, Ministère de l'Economie, Ministère des Finances
Date:	31.8.2015

Mieux légiférer

1. Partie(s) prenante(s) (organismes divers, citoyens, ...) consultée(s): Oui Non
 Si oui, laquelle/lesquelles: Fédérations patronales, chambres professionnelles patronales, Chambre des Salariés
 Remarques/Observations:

2. Destinataires du projet:

– Entreprises/Professions libérales:	Oui <input checked="" type="checkbox"/>	Non <input type="checkbox"/>
– Citoyens:	Oui <input checked="" type="checkbox"/>	Non <input type="checkbox"/>
– Administrations:	Oui <input checked="" type="checkbox"/>	Non <input type="checkbox"/>

3. Le principe „Think small first“ est-il respecté? Oui Non N.a.¹
 (c.-à-d. des exemptions ou dérogations sont-elles prévues suivant la taille de l'entreprise et/ou son secteur d'activité?)
 Remarques/Observations:

4. Le projet est-il lisible et compréhensible pour le destinataire? Oui Non
 Existe-t-il un texte coordonné ou un guide pratique, mis à jour et publié d'une façon régulière? Oui Non
 Remarques/Observations:

5. Le projet a-t-il saisi l'opportunité pour supprimer ou simplifier des régimes d'autorisation et de déclaration existants, ou pour améliorer la qualité des procédures? Oui Non
 Remarques/Observations:

¹ N.a.: non applicable.

6. Le projet contient-il une charge administrative² pour le(s) destinataire(s)? (un coût imposé pour satisfaire à une obligation d'information émanant du projet?) Oui Non
- Si oui, quel est le coût administratif³ approximatif total? (nombre de destinataires x coût administratif par destinataire)
7. a) Le projet prend-il recours à un échange de données inter-administratif (national ou international) plutôt que de demander l'information au destinataire? Oui Non N.a.
- Si oui, de quelle(s) donnée(s) et/ou administration(s) s'agit-il?
- b) Le projet en question contient-il des dispositions spécifiques concernant la protection des personnes à l'égard du traitement des données à caractère personnel⁴? Oui Non N.a.
- Si oui, de quelle(s) donnée(s) et/ou administration(s) s'agit-il?
8. Le projet prévoit-il:
- une autorisation tacite en cas de non-réponse de l'administration? Oui Non N.a.
 - des délais de réponse à respecter par l'administration? Oui Non N.a.
 - le principe que l'administration ne pourra demander des informations supplémentaires qu'une seule fois? Oui Non N.a.
9. Y a-t-il une possibilité de regroupement de formalités et/ou de procédures (p. ex. prévues le cas échéant par un autre texte)? Oui Non N.a.
- Si oui, laquelle:
10. En cas de transposition de directives communautaires, le principe „la directive, rien que la directive“ est-il respecté? Oui Non N.a.
- Si non, pourquoi?
11. Le projet contribue-t-il en général à une:
- a. simplification administrative, et/ou à une Oui Non
 - b. amélioration de la qualité réglementaire? Oui Non
- Remarques/Observations:
12. Des heures d'ouverture de guichet, favorables et adaptées aux besoins du/des destinataire(s), seront-elles introduites? Oui Non N.a.
13. Y a-t-il une nécessité d'adapter un système informatique auprès de l'Etat (e-Government ou application back-office)? Oui Non
- Si oui, quel est le délai pour disposer du nouveau système? dès que le projet de loi est à appliquer
14. Y a-t-il un besoin en formation du personnel de l'administration concernée? Oui Non N.a.

2 Il s'agit d'obligations et de formalités administratives imposées aux entreprises et aux citoyens, liées à l'exécution, l'application ou la mise en oeuvre d'une loi, d'un règlement grand-ducal, d'une application administrative, d'un règlement ministériel, d'une circulaire, d'une directive, d'un règlement UE ou d'un accord international prévoyant un droit, une interdiction ou une obligation.

3 Coût auquel un destinataire est confronté lorsqu'il répond à une obligation d'information inscrite dans une loi ou un texte d'application de celle-ci (exemple: taxe, coût de salaire, perte de temps ou de congé, coût de déplacement physique, achat de matériel, etc.).

4 Loi modifiée du 2 août 2002 relative à la protection des personnes à l'égard du traitement des données à caractère personnel (www.cnpd.lu)

Si oui, lequel?

Remarques/Observations:

Egalité des chances

15. Le projet est-il:
- principalement centré sur l'égalité des femmes et des hommes? Oui Non
 - positif en matière d'égalité des femmes et des hommes? Oui Non
 - Si oui, expliquez de quelle manière:
 - neutre en matière d'égalité des femmes et des hommes? Oui Non
 - Si oui, expliquez pourquoi:
 - négatif en matière d'égalité des femmes et des hommes? Oui Non
 - Si oui, expliquez de quelle manière:
16. Y a-t-il un impact financier différent sur les femmes et les hommes? Oui Non N.a.
- Si oui, expliquez de quelle manière:

Directive „services“

17. Le projet introduit-il une exigence relative à la liberté d'établissement soumise à évaluation⁵? Oui Non N.a.
- Si oui, veuillez annexer le formulaire A, disponible au site Internet du Ministère de l'Economie et du Commerce extérieur:
www.eco.public.lu/attributions/dg2/d_consommation/d_march_int_rieur/Services/index.html
18. Le projet introduit-il une exigence relative à la libre prestation de services transfrontaliers⁶? Oui Non N.a.
- Si oui, veuillez annexer le formulaire B, disponible au site Internet du Ministère de l'Economie et du Commerce extérieur:
www.eco.public.lu/attributions/dg2/d_consommation/d_march_int_rieur/Services/index.html

*

⁵ Article 15 paragraphe 2 de la directive „services“ (cf. Note explicative, p. 10-11)

⁶ Article 16, paragraphe 1, troisième alinéa et paragraphe 3, première phrase de la directive „services“ (cf. Note explicative, p. 10-11)

TABLEAU COMPARATIF

<i>Texte actuel</i>	<i>Texte avant-projet de loi en rouge: Modifications par rapport au texte actuel</i>
LIVRE V Emploi et chômage	LIVRE V Emploi et chômage
Chapitre II.– Formation professionnelle continue et formation de reconversion	Chapitre II.– Formation professionnelle continue et formation de reconversion
<i>Section 2. – Soutien et développement de la formation continue</i>	<i>Section 2. – Soutien et développement de la formation continue</i>
<p>Art. L. 542-7. (1) La formation professionnelle continue, au sens du présent chapitre, désignée par la suite par le terme „la formation“, comprend toutes les activités de formation ou d’enseignement qui s’adressent aux bénéficiaires définis au paragraphe (3) ci-dessous et ayant pour objet:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. l’adaptation de la qualification du salarié et du chef d’entreprise par la mise à niveau de leurs compétences aux techniques et technologies d’organisation, de production ou de commercialisation; 2. le recyclage du salarié et du chef d’entreprise en vue d’accéder à une autre activité professionnelle; 3. la promotion du salarié par le biais de sa préparation à des tâches ou des postes plus exigeants ou à plus grande responsabilité et la mise en valeur de compétences et de potentiels non ou incomplètement utilisés. <p>La formation prévue par le présent chapitre ne concerne que le secteur privé sans distinction de l’activité professionnelle.</p> <p>(2) Cette formation doit s’inscrire dans le cadre d’un plan de formation prévu à l’article L. 542-9.</p> <p>(3) La formation vise les salariés affiliés à la sécurité sociale luxembourgeoise et liés par un contrat de travail à une entreprise légalement établie au Grand-Duché et y exerçant principalement leur activité.</p> <p>Peuvent participer également à la formation les personnes travaillant en sous-traitance pour l’entreprise demanderesse.</p> <p>La formation s’applique aux chefs d’entreprises artisanales, commerciales, industrielles, agricoles ou forestières légalement établies au Luxembourg.</p> <p>Elle s’applique pour la formation organisée par des organismes professionnels agréés, aux demandeurs d’emploi, selon des modalités à définir par règlement grand-ducal.</p>	<p>Art. L. 542-7. (1) La formation professionnelle continue, au sens du présent chapitre, désignée par la suite par le terme „la formation“, comprend toutes les activités de formation ou d’enseignement qui s’adressent aux bénéficiaires définis au paragraphe (3) ci-dessous et ayant pour objet:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. l’adaptation de la qualification du salarié et du chef d’entreprise par la mise à niveau de leurs compétences aux techniques et technologies d’organisation, de production ou de commercialisation; 2. le recyclage du salarié et du chef d’entreprise en vue d’accéder à une autre activité professionnelle; 3. la promotion du salarié par le biais de sa préparation à des tâches ou des postes plus exigeants ou à plus grande responsabilité et la mise en valeur de compétences et de potentiels non ou incomplètement utilisés. <p>La formation prévue par le présent chapitre ne concerne que le secteur privé sans distinction de l’activité professionnelle. Elle ne comprend pas les formations continues à caractère obligatoire prévues par le législateur.</p> <p>(2) Cette formation doit s’inscrire dans le cadre d’un plan de formation prévu à l’article L. 542-9.</p> <p>(3) (2) La formation vise les salariés affiliés à la sécurité sociale luxembourgeoise, liés par un contrat de travail à durée indéterminée ou un contrat de travail à durée déterminée d’une durée minimale de 18 mois à une entreprise légalement établie au Grand-Duché et y exerçant principalement leur activité.</p> <p>Peuvent participer également à la formation les personnes travaillant en sous-traitance pour l’entreprise demanderesse.</p> <p>La formation s’applique aux chefs d’entreprises artisanales, commerciales, industrielles, agricoles ou forestières légalement établies au Luxembourg.</p> <p>Elle s’applique pour la formation organisée par des organismes professionnels agréés, aux demandeurs d’emploi, selon des modalités à définir par règlement grand-ducal.</p>

<i>Texte actuel</i>	<i>Texte avant-projet de loi en rouge: Modifications par rapport au texte actuel</i>
<p>Art. L. 542-8. (1) Sans préjudice des dispositions de l'article L. 542-2, nul ne peut à titre principal ou accessoire exercer l'activité de formation professionnelle continue s'il n'est en possession d'une autorisation du ministre ayant dans ses attributions le Droit d'établissement.</p> <p>Cette autorisation n'est requise que pour autant que la formation est dispensée à des tiers et en dehors de l'entreprise, à l'exception des formations prévues au paragraphe (2).</p> <p>(2) Ne sont pas soumis aux obligations d'autorisation définies au paragraphe (1):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. les organismes de formation professionnelle continue légalement établis dans un pays membre de l'Union européenne ou dans un pays ayant ratifié un traité bilatéral avec le Grand-Duché de Luxembourg sur cette matière et disposant d'une autorisation dans le pays d'origine; 2. les entreprises, fournisseurs de matériel et de services favorisant le progrès technologique et dispensant une formation en relation avec ce matériel; 3. les prestataires bénéficiant d'un agrément de la part du Ministère de la Santé. <p>Art. L. 542-9. (1) L'accès à la formation se fait conformément aux conditions et modalités fixées soit par une convention collective applicable à l'entreprise, soit par un plan de formation.</p> <p>(2) Au cas où l'accès à la formation se fait par convention collective, celle-ci en fixe le cadre général conformément aux dispositions de l'article L. 162-12, paragraphe (4), point 2. Un plan de formation peut préciser les conditions et les modalités pratiques applicables dans un cas déterminé.</p> <p>(3) Au cas où l'accès des salariés à la formation se fait dans le cadre d'un plan de formation, indépendamment de l'existence d'une convention collective, le plan précise les conditions et modalités pratiques conformément à l'article L. 542-11.</p> <p>(4) Les plans de formation peuvent concerner une ou plusieurs entreprises. Avant leur mise en oeuvre, les plans de formation visés aux paragraphes (2) et (3) sont soumis pour avis au comité mixte ou, à défaut, à la délégation du personnel concernée.</p>	<p>Art. L. 542-8. (1) Sans préjudice des dispositions de l'article L. 542-2, nul ne peut à titre principal ou accessoire exercer l'activité de formation professionnelle continue s'il n'est en possession d'une autorisation du ministre ayant dans ses attributions le Droit d'établissement.</p> <p>Cette autorisation n'est requise que pour autant que la formation est dispensée à des tiers et en dehors de l'entreprise, à l'exception des formations prévues au paragraphe (2).</p> <p>(2) Ne sont pas soumis aux obligations d'autorisation définies au paragraphe (1):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. les organismes de formation professionnelle continue légalement établis dans un pays membre de l'Union européenne ou dans un pays ayant ratifié un traité bilatéral avec le Grand-Duché de Luxembourg sur cette matière et disposant d'une autorisation dans le pays d'origine; 2. les entreprises, fournisseurs de matériel et de services favorisant le progrès technologique et dispensant une formation en relation avec ce matériel; 3. les prestataires bénéficiant d'un agrément de la part du Ministère de la Santé. <p>Art. L. 542-9. (1) L'accès à la formation se fait conformément aux conditions et modalités fixées soit par une convention collective applicable à l'entreprise, soit par un plan de formation.</p> <p>(2) Au cas où l'accès à la formation se fait par convention collective, celle-ci en fixe le cadre général conformément aux dispositions de l'article L. 162-12, paragraphe (4), point 2. Un plan de formation peut préciser les conditions et les modalités pratiques applicables dans un cas déterminé.</p> <p>(3) Au cas où l'accès des salariés à la formation se fait dans le cadre d'un plan de formation, indépendamment de l'existence d'une convention collective, le plan précise les conditions et modalités pratiques conformément à l'article L. 542-11.</p> <p>(4) Les plans de formation La demande de cofinancement telle que définie à l'article L. 542-11. peuvent concerner une, plusieurs ou l'ensemble des entreprises constituant un même groupe. Avant leur mise en oeuvre, les plans de formation visés aux paragraphes (2) et (3) sont soumis pour avis au comité mixte ou, à défaut, à la délégation du personnel concernée.</p>

Texte actuel	Texte avant-projet de loi en rouge: Modifications par rapport au texte actuel
<p>Art. L. 542-10. (1) Afin de bénéficier des dispositions financières du présent chapitre, la moitié au moins du temps consacré à la formation telle que définie par le plan, doit se situer dans l'horaire normal de travail.</p> <p>(2) Les périodes de formation fixées pendant des heures normales de travail sont assimilées à des périodes de service.</p> <p>(3) Les périodes de formation fixées en dehors des heures normales de travail ouvrent droit, pour le salarié, soit à un congé de compensation correspondant à cinquante pour cent des heures de formation professionnelle continue, soit à une indemnité pécuniaire calculée au taux normal des heures de travail.</p> <p>Les périodes de formation situées en dehors des heures normales de travail ne sont pas considérées comme temps de travail au sens du livre I^{er}, titre I^{er}.</p> <p>(4) Les modalités de compensation qui se font soit en temps de travail soit sous forme pécuniaire sont déterminées entre parties.</p> <p>La convention collective ou la négociation entre parties peuvent modifier le taux de compensation en faveur du salarié concerné.</p> <p>Art. L. 542-11. (Loi du 28 mars 2012) „(1) Sur demande écrite, les entreprises présentant un plan de formation tel que visé à l'article L. 542-9 et dépassant un montant total de 75.000 euros, obtiennent l'approbation du ministre.“</p> <p>(2) En vue de l'obtention de l'approbation ministérielle, le plan éligible au titre des articles L. 542-12 à L. 542-14 doit présenter les données suivantes:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. les objectifs de formation; 2. la durée et la planification du plan de formation; 3. le budget du plan prévu par l'entreprise; 4. l'avis de la délégation du personnel ou du comité mixte d'entreprise; 5. les renseignements fournis en matière de formation professionnelle continue par l'employeur aux salariés d'une entreprise en dessous de quinze salariés. <p>Les entreprises ayant obtenu l'approbation du ministre de leur plan de formation doivent soumettre un rapport final „dans les délais fixés par règlement grand-ducal“⁶¹.</p> <p>Le ministre définit un formulaire type.</p>	<p>Art. L. 542-10. (1) Afin de bénéficier des dispositions financières du présent chapitre, la moitié au moins du temps consacré à la formation telle que définie par le plan, doit se situer dans l'horaire normal de travail.</p> <p>(2) Les périodes de formation fixées pendant des heures normales de travail sont assimilées à des périodes de service.</p> <p>(3) Les périodes de formation fixées en dehors des heures normales de travail ouvrent droit, pour le salarié, soit à un congé de compensation correspondant à cinquante pour cent des heures de formation professionnelle continue, soit à une indemnité pécuniaire calculée au taux normal des heures de travail.</p> <p>Les périodes de formation situées en dehors des heures normales de travail ne sont pas considérées comme temps de travail au sens du livre I^{er}, titre I^{er}.</p> <p>(4) Les modalités de compensation qui se font soit en temps de travail soit sous forme pécuniaire sous forme de congé ou indemnité compensatoire sont déterminées entre parties.</p> <p>La convention collective ou la négociation entre parties peuvent modifier le taux de compensation en faveur du salarié concerné.</p> <p>Art. L. 542-11. (1) Sur demande écrite, les entreprises présentant un plan de formation tel que visé à l'article L. 542-9 et dépassant un montant total de 75-000 euros, obtiennent l'approbation du ministre.“</p> <p>(2) En vue de l'obtention de l'approbation ministérielle, le plan éligible au titre des articles L. 542-12 à L. 542-14 doit présenter les données suivantes:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. les objectifs de formation; 2. la durée et la planification du plan de formation; 3. le budget du plan prévu par l'entreprise; 4. l'avis de la délégation du personnel ou du comité mixte d'entreprise; 5. les renseignements fournis en matière de formation professionnelle continue par l'employeur aux salariés d'une entreprise en dessous de quinze salariés. <p>Les entreprises ayant obtenu l'approbation du ministre de leur plan de formation doivent soumettre un rapport final „dans les délais fixés par règlement grand-ducal“⁶¹.</p> <p>Le ministre définit un formulaire type.</p>

<i>Texte actuel</i>	<i>Texte avant-projet de loi en rouge: Modifications par rapport au texte actuel</i>
<p>(3) Les plans de formation visés à l'article L. 542-9 d'un montant total inférieur à 75.000 euros remplissent les conditions de cofinancement par l'Etat par la présentation, „dans les délais fixés par règlement grand-ducal⁶¹, d'un bilan de formation. Le bilan de formation s'oriente aux conditions et aux données citées au paragraphe (2) ci-dessus.</p> <p>Les modalités de mise en oeuvre des critères de qualité et d'éligibilité font l'objet d'un règlement grand-ducal.</p> <p>(4) Il est créé une commission consultative qui a pour mission:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. de conseiller le ministre dans le domaine du soutien et du développement de la formation professionnelle continue au sens du présent chapitre; 2. de donner son avis dans tous les cas prévus par le présent chapitre et les règlements y afférents; 3. de se prononcer sur les approbations, les rapports finaux et les bilans tels que définis aux articles L. 542-8 à L. 542-11. <p>La commission consultative se compose:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. d'un représentant du ministre ayant la Formation professionnelle continue dans ses attributions, comme président; 2. d'un représentant du ministre ayant le Travail dans ses attributions; 3. d'un représentant du ministre ayant les Classes moyennes dans ses attributions; 4. d'un représentant du ministre ayant l'Economie dans ses attributions; 5. de deux représentants du ministre ayant les Finances dans ses attributions, dont un agent de l'Administration des Contributions directes. <p>Il est désigné pour chacun des membres ci-dessus un membre suppléant. Les membres et leurs suppléants sont nommés par le ministre ayant la Formation professionnelle continue dans ses attributions, sur proposition des ministres respectifs, pour un terme renouvelable de cinq ans.</p> <p>Le président et les membres peuvent se faire remplacer de plein droit par leurs suppléants. La commission se réunit sur convocation de son président. Elle peut s'adjoindre des experts. Le secrétariat est assuré par un agent à choisir par le président.</p> <p>Le fonctionnement de la commission sera déterminé par règlement d'ordre intérieur.</p> <p>L'indemnisation des membres et experts se fait suivant les modalités déterminées par règlement grand-ducal.</p>	<p>(3) Les plans de formation visés à l'article L. 542-9 d'un montant total inférieur à 75.000 euros remplissent les conditions de cofinancement par l'Etat par la présentation, „dans les délais fixés par règlement grand-ducal⁶¹, d'un bilan de formation. Le bilan de formation s'oriente aux conditions et aux données citées au paragraphe (2) ci-dessus.</p> <p>Les modalités de mise en oeuvre des critères de qualité et d'éligibilité font l'objet d'un règlement grand-ducal.</p> <p>(1) Pour bénéficier d'une aide financière conformément aux articles L. 542-12. et L. 542-13. du Code du travail, les entreprises font parvenir au ministre ayant la formation professionnelle continue dans ses attributions une demande de cofinancement.</p> <p>(2) Pour être éligible au titre des articles L. 542-12. et L. 542-13., le plan de formation la demande de cofinancement doit comprendre les données suivantes:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. les intitulés des formations réalisées; 2. les dates, les durées et les et la planification lieux des formations ainsi que les nombres respectifs de personnes formées, leur sexe et leur qualification; 3. l'identification des formateurs internes et des organismes de formation externes ou fournisseurs-formateurs; 4. l'avis de la délégation du personnel ou du comité mixte d'entreprise; 5. le mode d'organisation des formations: <ol style="list-style-type: none"> a. une formation externe est assurée par un organisme de formation ou un formateur externe à l'entreprise; b. une formation interne est une formation interne structurée dispensée par un salarié de l'entreprise à au moins deux salariés de l'entreprise ou une formation d'adaptation au poste de travail dispensée par un salarié de l'entreprise à un seul salarié de l'entreprise; c. une formation de type „e-learning“ est une formation qui utilise les technologies de l'information et de la communication; 6. le décompte financier, pièces justificatives à l'appui, ou certifié exact par un réviseur d'entreprises, 7. l'avis la note d'évaluation de la délégation du personnel ou du comité mixte d' de l'entreprise de plus de 15 salariés. 8. les renseignements fournis en matière de formation professionnelle continue par l'employeur aux salariés d'une entreprise en dessous de quinze salariés.

Texte actuel	Texte avant-projet de loi en rouge: Modifications par rapport au texte actuel
	<p>Les modalités pratiques relatives aux points 1, 2, 3, 4, 5, 6 et 7 du présent paragraphe sont précisées par un règlement grand-ducal.</p> <p>La demande de cofinancement doit parvenir au ministère dans un délai de 5 mois après la clôture de l'exercice d'exploitation. Il définit un formulaire type pour la demande de cofinancement.</p> <p>(3) Il est créé une commission consultative qui a pour mission:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. de conseiller le ministre dans le domaine du soutien et du développement de la formation professionnelle continue au sens du présent chapitre; 2. de donner son avis dans tous les cas prévus par le présent chapitre et les règlements y afférents; 3. de statuer se prononcer sur les approbations, les rapports finaux et les bilans l'éligibilité des demandes de cofinancement telles que définis aux articles L. 542-89 à L. 542-11, à des fins d'accord ou de refus de l'aide financière publique. <p>La commission consultative se compose:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. d'un représentant du ministre ayant la Fformation professionnelle continue dans ses attributions, comme président; 2. d'un représentant du ministre ayant le Travail dans ses attributions; 3. d'un représentant du ministre ayant les Classes moyennes dans ses attributions; 4. d'un représentant du ministre ayant l'Economie dans ses attributions; 5. d'un représentant du ministre ayant les Finances dans ses attributions, dont un agent de l'Administration des Contributions directes. <p>Il est désigné pour chacun des membres ci-dessus un membre suppléant. Les membres et leurs suppléants sont nommés par le ministre ayant la Formation professionnelle continue dans ses attributions, sur proposition des ministres respectifs, pour un terme renouvelable de cinq ans.</p> <p>Le président et les membres peuvent se faire remplacer de plein droit par leurs suppléants. La commission se réunit régulièrement sur convocation de son président. Elle peut s'adjoindre des experts. Le secrétariat est assuré par un agent désigné à choisir par le président.</p> <p>Le fonctionnement de la commission sera déterminé par règlement d'ordre intérieur.</p> <p>Le fonctionnement et l'indemnisation des membres et experts se fait suivant les modalités déterminées par règlement grand-ducal.</p>

Texte actuel	Texte avant-projet de loi en rouge: Modifications par rapport au texte actuel
<p>Art. L. 542-12. L'Etat contribue au coût de l'investissement dans la formation continue réalisé au cours d'un exercice d'exploitation, selon l'option de l'entreprise, soit sous forme d'une aide directe conformément à l'article L. 542-13, soit sous forme d'une bonification d'impôt sur le revenu conformément à l'article L. 542-14.</p> <p>Art. L. 542-13. L'aide directe consiste dans une participation financière de l'Etat fixée à „vingt pour cent“⁴¹ du coût de l'investissement dans la formation professionnelle continue de l'entreprise et réalisé au cours de l'exercice d'exploitation.</p> <p>Les modalités d'application de l'aide directe peuvent être précisées par règlement grand-ducal.</p> <p><i>(Loi du 28 mars 2012)</i></p> <p>„La participation financière aux frais de salaire est majorée de 15 points de pourcentage si la formation s'adresse à des travailleurs bénéficiaires d'un cofinancement particulier. Est à considérer comme travailleur bénéficiaire d'un cofinancement particulier:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. la personne qui n'est pas en possession d'un diplôme reconnu par les autorités publiques et qui a une ancienneté de service inférieure à dix ans au début du plan de formation de l'entreprise; 2. la personne qui a dépassé l'âge de 45 ans au début du plan de formation de l'entreprise.“ 	<p>Art. L. 542-12. L'Etat contribue au coût de l'investissement en la formation professionnelle continue réalisé au cours d'un exercice d'exploitation; selon l'option de l'entreprise, soit sous forme d'un cofinancement, conformément à l'article qui suit. L. 542-13, soit sous forme d'une bonification d'impôt sur le revenu conformément à l'article L. 542-14.</p> <p>Art. L. 542-13. (1) Le cofinancement aide directe consiste en une participation financière de l'Etat fixée à vingt pour cent dix quinze pour cent du coût de l'investissement en la formation professionnelle continue de l'entreprise et réalisé au cours de l'exercice d'exploitation.</p> <p>Selon le nombre de salariés occupés au sein d'une entreprise, l'investissement en formation est plafonné aux taux suivants:</p> <ul style="list-style-type: none"> – dix pour cent de la masse salariale pour les micro-entreprises occupant 1 à 9 salariés au 31 décembre de l'année précédant l'exercice pour lequel un cofinancement est demandé, – trois pour cent de la masse salariale pour les petites et moyennes entreprises occupant de 10 à 249 salariés au 31 décembre de l'année précédant l'exercice pour lequel un cofinancement est demandé, – deux pour cent de la masse salariale pour les entreprises occupant plus de 249 salariés au 31 décembre de l'année précédant l'exercice pour lequel un cofinancement est demandé. <p>(2) Les frais éligibles au cofinancement par l'Etat sont les suivants:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. les droits d'inscription des participants à la formation, 2. les frais de restauration et d'hébergement, 3. les frais de déplacement des participants et des formateurs internes, 4. le coût salarial des formateurs internes, 5. le coût des fournisseurs-formateurs et des organismes de formation externes, 6. le coût salarial des participants calculé sur la base d'un salaire horaire moyen résultant du montant inscrit sur le certificat renseignant sur la masse salariale émis par le Centre commun de la sécurité sociale, 7. le coût du réviseur d'entreprise relatif à l'examen du décompte financier, 8. les frais de logiciel de gestion de la formation. <p>Les modalités d'application relatives au paragraphe (2) du présent article sont précisées par règlement grand-ducal.</p>

Texte actuel	Texte avant-projet de loi en rouge: Modifications par rapport au texte actuel
<p>Art. L. 542-14. (1) Peuvent obtenir une bonification d'impôt les contribuables qui ont exposé des dépenses dans la formation professionnelle continue et qui n'ont pas opté pour une aide directe conformément à l'article L. 542-13.</p> <p><i>(Loi du 28 mars 2012)</i></p> <p>„(2) La bonification d'impôt est de 14 pour cent du coût de l'investissement dans la formation professionnelle répondant aux dispositions du présent chapitre. La bonification d'impôt calculée sur base des frais de salaire est majorée de 11 points de pourcentage si la formation s'adresse à des travailleurs bénéficiaires d'un cofinancement particulier tels que définis à l'article L. 542-13.“</p> <p>(3) La bonification d'impôt est déduite de l'impôt sur le revenu dû pour l'année d'imposition au cours de laquelle est clôturé l'exercice pendant lequel les frais ont été exposés. La bonification d'impôt n'est pas déductible de l'impôt liquidé par voie de retenue non remboursable. A défaut d'impôt suffisant, la bonification en souffrance peut être déduite de l'impôt des dix années d'imposition subséquentes.</p>	<p>(3) La durée de la formation d'adaptation au poste de travail est limitée à 173 80 heures par participant par exercice. Cinquante pour cent de ces heures sont éligibles pour le(s) formateur(s) interne(s).</p> <p>Le cofinancement de la formation d'adaptation au poste de travail est exclusivement réservé aux salariés non qualifiés.</p> <p>(4) L'Etat prend en charge les frais de constitution du dossier de la demande de cofinancement à hauteur de 500 euros.</p> <p>(5) La participation financière au coût salarial aux frais de salaire est majorée de 15 20 points de pourcentage si la formation s'adresse à des salariés travailleurs bénéficiaires d'un cofinancement particulier.</p> <p>Est à considérer comme salarié travailleur bénéficiant d'un cofinancement particulier:</p> <ol style="list-style-type: none"> la personne qui n'est pas en possession d'un diplôme reconnu par les autorités publiques et qui a une ancienneté de service inférieure à dix ans au début à la date de début de mise en œuvre du plan de formation de l'entreprise; la personne qui a dépassé l'âge de 45 ans au début à la date de début de mise en œuvre du plan de formation de l'entreprise. <p>Art. L. 542-14. abrogé</p>

<i>Texte actuel</i>	<i>Texte avant-projet de loi en rouge: Modifications par rapport au texte actuel</i>
<p>(4) La bonification d'impôt est accordée sur demande à joindre à la déclaration d'impôt avec à l'appui un certificat du ministre compétent attestant le coût de l'investissement dans la formation professionnelle continue.</p> <p>Un règlement grand-ducal peut préciser les modalités de l'émission du certificat visé à l'alinéa qui précède.</p>	
<p>Art. L. 542-15. Sans préjudice des dispositions de la convention collective de travail applicable, le salarié ne peut être obligé de rembourser à l'entreprise les investissements en formation professionnelle continue réalisés à son profit que dans le cas de résiliation du contrat de travail à l'initiative du salarié lui-même, à moins que cette résiliation ne soit intervenue à la suite d'une faute grave de l'employeur et en cas de licenciement du salarié pour faute grave.</p> <p>Le remboursement porte sur une formation réalisée par l'entreprise lorsque cette formation a été agréée conformément aux dispositions du présent chapitre. Le montant du remboursement correspond à la valeur résiduelle de l'investissement conformément aux dispositions de l'article L. 542-16.</p>	<p>Art. L. 542-15. Sans préjudice des dispositions de la convention collective de travail applicable, le salarié ne peut être obligé de rembourser à l'entreprise les investissements en formation professionnelle continue réalisés à son profit que dans le cas de résiliation du contrat de travail à l'initiative du salarié lui-même, à moins que cette résiliation ne soit intervenue à la suite d'une faute grave de l'employeur et en cas de licenciement du salarié pour faute grave.</p> <p>Le remboursement porte sur une formation réalisée par l'entreprise lorsque cette formation a été agréée conformément aux dispositions du présent chapitre. Le montant du remboursement correspond à la valeur résiduelle de l'investissement conformément aux dispositions de l'article L. 542-16.</p>
<p>Art. L. 542-16. (1) Le remboursement par le salarié des frais de formation engagés par l'entreprise ne peut porter que sur les frais de l'exercice en cours et des trois exercices précédents.</p> <p>Le remboursement est fixé à cent pour cent pour l'exercice en cours et pour l'exercice précédent; il est de soixante pour cent pour le deuxième exercice et de trente pour cent pour le troisième exercice précédents.</p> <p>(2) Le montant à rembourser par le salarié en vertu du paragraphe (1) est réduit pour chaque exercice d'un abattement de 1.240 euros.</p> <p>(3) Les modalités d'exécution du présent article sont fixées par règlement grand-ducal.</p>	<p>Art. L. 542-16. (1) Le remboursement par le salarié des frais de formation engagés par l'entreprise ne peut porter que sur les frais de l'exercice en cours et des trois exercices précédents.</p> <p>Le remboursement est fixé à cent pour cent pour l'exercice en cours et pour l'exercice précédent; il est de soixante pour cent pour le deuxième exercice et de trente pour cent pour le troisième exercice précédents.</p> <p>(2) Le montant à rembourser par le salarié en vertu du paragraphe (1) est réduit pour chaque exercice d'un abattement de 1.240 euros.</p> <p>(3) Les modalités d'exécution du présent article sont fixées par règlement grand-ducal.</p>
<p>Art. L. 542-17. La formation professionnelle continue au sens du présent chapitre donne lieu à deux types de certificats à délivrer par „le prestataire de formation“ :</p> <p>1. le certificat délivré à la suite d'une épreuve d'examen ou d'un test de connaissance indique le programme suivi ainsi que le résultat obtenu par le candidat;</p> <p>2. le certificat de fréquentation.</p>	<p>Art. L. 542-17. Dans le cadre de la formation professionnelle continue au sens du présent chapitre donne lieu à deux types de certificats à délivrer par le „prestataire de formation“ délivre deux types de certificats:</p> <p>1. le certificat délivré à la suite d'une épreuve d'examen ou d'un test de connaissance indique le programme suivi ainsi que le résultat obtenu par le candidat;</p> <p>2. le certificat de fréquentation.</p>
<p>Art. L. 542-18. (...) (abrogé par la loi du 28 mars 2012)</p>	<p>Art. L. 542-18. (...) (abrogé par la loi du 28 mars 2012)</p>

Texte actuel	Texte avant-projet de loi en rouge: Modifications par rapport au texte actuel
<p>Art. L. 542-19. (1) L'aide directe de l'Etat prévue à l'article L. 542-13, obtenue par l'entreprise en contravention aux dispositions du présent chapitre est, sur décision du ministre compétent, à restituer au Trésor.</p> <p>(2) En cas de bonification d'impôt sur le revenu non justifiée, un certificat d'investissement rectifié pour formation professionnelle continue est établi par le ministre compétent, dont copie est transmise à l'Administration des contributions directes.</p> <p>Sur la base de cette communication, la bonification d'impôt initialement accordée à l'entreprise pour l'année d'imposition en cause est remplacée par la bonification correspondant au montant émarginé sur le certificat d'investissement rectifié.</p> <p><i>(Loi du 28 mars 2012)</i></p> <p>„(3) Peuvent être exclues du bénéfice des présents avantages, pour une durée n'excédant pas 10 ans, les entreprises qui ont tenté d'obtenir indûment une participation financière de l'Etat telle que prévue à l'article L. 542-12, soit au moyen d'informations inexactes ou incomplètes, soit par l'introduction répétée des mêmes pièces. La décision d'exclusion est prise par le ministre ayant la formation professionnelle dans ses attributions prévues à l'article L. 542-11, l'intéressée entendue en ses explications et moyens de défense. Un recours en réformation est ouvert contre la décision du ministre. Il doit être introduit dans un délai de trois mois à compter de la notification de la décision à l'entreprise.“</p> <p><i>(Loi du 29 mars 2013)</i></p>	<p>Art. L. 542-19. (1) L'aide directe de l'Etat Le cofinancement prévue à l'article L. 542-13, obtenue par l'entreprise en contravention aux dispositions du présent chapitre est, sur décision du ministre compétent, à restituer au Trésor.</p> <p>(2) En cas de bonification d'impôt sur le revenu non justifiée, un certificat d'investissement rectifié pour formation professionnelle continue est établi par le ministre compétent, dont copie est transmise à l'Administration des contributions directes.</p> <p>Sur la base de cette communication, la bonification d'impôt initialement accordée à l'entreprise pour l'année d'imposition en cause est remplacée par la bonification correspondant au montant émarginé sur le certificat d'investissement rectifié.</p> <p>(3) (2) Peuvent être exclues du bénéfice des présents avantages, pour une durée n'excédant pas 10 ans, les entreprises qui ont tenté d'obtenir indûment une participation financière de l'Etat telle que prévue aux à l' articles L. 542-12. et L. 542-13, soit au moyen d'informations inexactes ou incomplètes, soit par l'introduction répétée des mêmes pièces justificatives. La décision d'exclusion est prise par le ministre ayant la formation professionnelle dans ses attributions sur avis de la commission prévue à l'article L. 542-11, l'intéressée entendue en ses explications et moyens de défense. Un recours en réformation est ouvert devant le tribunal administratif contre la décision du ministre. Il doit être introduit dans un délai de trois mois à compter de la notification de la décision à l'entreprise.</p>

