

N° 6521

CHAMBRE DES DEPUTES

Session ordinaire 2012-2013

PROJET DE LOI**portant modification du Chapitre III du Titre IV du Livre V
du Code du travail**

* * *

*(Dépôt: le 8.1.2013)***SOMMAIRE:**

	<i>page</i>
1) Arrêté Grand-Ducal de dépôt (26.12.2012)	1
2) Exposé des motifs	2
3) Texte du projet de loi	4
4) Commentaire des articles	11
5) Fiche financière	17

*

ARRETE GRAND-DUCAL DE DEPOT

Nous HENRI, Grand-Duc de Luxembourg, Duc de Nassau,

Sur le rapport de Notre Ministre du Travail, de l'Emploi et de l'Immigration et après délibération du Gouvernement en Conseil;

Arrêtons:

Article unique.– Notre Ministre du Travail, de l'Emploi et de l'Immigration est autorisé à déposer en Notre nom à la Chambre des Députés le projet de loi portant modification du Chapitre III du Titre IV du Livre V du Code du travail.

Château de Berg, le 26 décembre 2012

*Le Ministre du Travail, de l'Emploi
et de l'Immigration,*

Nicolas SCHMIT

HENRI

*

EXPOSE DES MOTIFS

Au cours des dix dernières années, le chômage au Luxembourg est passé de 2,8% à 6,1% de la population active. Depuis quelques années maintenant, le chômage des jeunes s'est aggravé et est devenu une préoccupation partout en Europe, surtout depuis la crise financière et économique.

Au Luxembourg aussi, les jeunes de moins de 30 ans se trouvent face à une situation difficile. En septembre 2012, le taux de chômage des jeunes s'élevait à 18,6%. On compte 3.682 demandeurs d'emploi de moins de 30 ans enregistrés auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi. S'y rajoutent 1.426 jeunes bénéficiant d'une mesure en entreprise, dont 299 en contrat d'appui-emploi (CAE), 687 en contrat d'initiation à l'emploi (CIE) et 220 en contrat d'initiation à l'emploi-expérience pratique (CIE-EP).

Le chômage des jeunes est une préoccupation majeure du Gouvernement. En effet, plus les jeunes sont laissés seuls, plus ils sont confrontés au chômage sans réelle perspective d'emploi et plus ils vont s'éloigner du marché du travail. C'est alors un chômage de longue durée qui s'installe. Et ce chômage de longue durée a un impact personnel considérable et peut avoir des répercussions durables sur nos sociétés. Sans un revenu stable et décent, les jeunes sont vulnérables. De plus, le chômage en début de carrière limite les perspectives professionnelles ultérieures, créant ainsi un cercle vicieux d'aggravation de dépendance et d'exclusion de la société.

Pour contrer cette situation nouvelle, et afin d'éviter qu'elle aggrave encore davantage, un plan d'action pour la jeunesse, „Garantie jeune“, a été élaboré et présenté dans la réunion du Comité permanent du travail et de l'emploi du 27 février 2012, réunion qui a spécifiquement porté sur le thème du travail et du chômage des jeunes. Cet engagement prévoit que tout jeune inscrit auprès des services de l'ADEM doit se faire proposer un emploi au plus tard quatre mois après son inscription. Garantir aux jeunes un tel droit ne relève pas de l'utopie: une telle garantie existe déjà en Autriche et en Finlande.

Un tel plan d'action de la jeunesse doit être accompagné par un dispositif d'aides publiques efficace et efficient, qui encadre les jeunes demandeurs d'emploi au moment où ils intègrent le marché du travail luxembourgeois.

Ce dispositif doit être assez général et non pas se limiter aux seuls jeunes non qualifiés. En effet, suite à la crise économique, les difficultés de (re)trouver un emploi se sont étendues même aux jeunes diplômés. Ainsi, les notes de conjoncture du STATEC et une étude du CEPS/INSTEAD sur l'impact de la crise sur le marché du travail montrent clairement que la crise a eu comme conséquence directe un ralentissement des recrutements dans des secteurs avec une part élevée de main-d'oeuvre hautement qualifiée, notamment dans le secteur de la finance.

Face à ce ralentissement des embauches, nombreux sont les jeunes détenteurs d'un diplôme qui, par manque d'expérience professionnelle, ont des difficultés à intégrer le marché du travail. Or, c'est surtout une telle expérience pratique dans le monde du travail qui leur permettrait de valoriser leurs diplômes.

A côté de cette valorisation par des compétences pratiques spécifiques, le dispositif doit également avoir pour objectif d'augmenter l'employabilité générale des jeunes, diplômés ou non, pour qu'ils puissent accéder aux emplois non subventionnés. Ceci est surtout vrai pour les demandeurs d'emplois qui sont inscrits depuis plusieurs mois déjà et qui n'ont donc manifestement pas pu être absorbés par le marché.

En 2006, le Luxembourg s'était doté d'un nouveau dispositif de mesures en faveur de l'emploi des jeunes. L'ancien système des contrats d'auxiliaires temporaires a été révisé et les contrats d'initiation à l'emploi et les contrats appui-emploi ont été introduits.

Fin 2009, le CIE-EP a été instauré. L'objectif était de compléter le CIE par un volet réservé aux jeunes diplômés (niveau technicien, diplôme de fin d'études secondaires ou secondaires techniques, brevet de technicien supérieur (BTS), diplôme de bachelor ou master) qui n'éprouveraient pas de difficultés pour trouver un emploi en période de bonne conjoncture économique. Pour le CIE-EP, les modalités et conditions légales du CIE avaient été légèrement adaptées pour tenir compte, d'une part, du niveau de qualification des jeunes et, d'autre part, du contexte économique de crise.

Depuis 2006, le Ministère du Travail et de l'Emploi a procédé, à plusieurs reprises, à des évaluations de l'efficacité de différentes mesures en faveur de l'emploi. Ces évaluations ont été réalisées, selon des critères scientifiques, par le CEPS/INSTEAD. Plusieurs rapports ont été remis au Ministère et les résultats ont été présentés et discutés dans le cadre de réunions de l'Observatoire des relations professionnelles et de l'emploi, de la Commission travail et emploi de la Chambre des députés, au Comité

permanent du travail et de l'emploi, dans des séminaires plus académiques du Statec et du CEPS/INSTEAD, à la presse ainsi que dans le cadre d'une grande conférence publique portant sur l'évaluation des politiques publiques organisée par l'Observatoire de l'Emploi (RETEL) en mai 2012.

Le bilan des évaluations est globalement positif.

Pour le CIE, 75 jeunes sur 100 bénéficiaires ont pu trouver un emploi dans les premiers 6 mois après la fin de la mesure. Parmi eux, 25 n'en auraient pas trouvé sans le CIE.

A long terme, c'est-à-dire 18 mois après la fin de la mesure, l'effet du CIE est toujours statistiquement significatif, même si l'impact est un peu plus faible: 15% des bénéficiaires auraient été sans emploi s'ils n'avaient pas bénéficié des CIE. L'efficacité du CIE s'explique essentiellement par le fait que de nombreux stagiaires sont recrutés par le promoteur, à la fin de la mesure. En effet, parmi les chômeurs recrutés par l'entreprise partenaire de la mesure, la moitié (48%) n'aurait pas trouvé d'emploi après 6 mois. Le CIE est donc très efficace pour placer des jeunes chômeurs en entreprise.

Lorsque le jeune demandeur d'emploi n'est pas recruté à la fin de la mesure, l'efficacité du CIE est toutefois moins élevée. Les évaluateurs du dispositif parlent d'un potentiel effet de stigmatisation qui tiendrait au fait que les employeurs pourraient interpréter le non-recrutement des bénéficiaires à la fin de leur mesure comme un signe de manque de productivité. Un des objectifs des modifications introduites est donc de réduire ce risque de stigmatisation par une certification des formations et de la mesure et par des évaluations individuelles répétées au cours de la réalisation de la mesure. Par ailleurs, les évaluations scientifiques du CIE réalisées par le CEPS/INSTEAD montrent que le CIE permet d'augmenter les chances de trouver un emploi stable. En effet, les risques de récurrence de chômage sont réduits.

L'efficacité globale des CAE est moins élevée que celle des CIE. A court terme, c'est-à-dire 6 mois après la fin de la mesure, 48% des bénéficiaires ont trouvé un emploi et 6 bénéficiaires sur 100 n'auraient pas trouvé d'emploi s'ils n'avaient pas bénéficié d'un CAE. Ce résultat se confirme à long terme, c'est-à-dire 18 mois après la fin de la mesure.

La différence fondamentale entre le CIE et le CAE réside dans le fait que, contrairement au CIE, le CAE n'est pas destiné à offrir une réelle perspective d'emploi dans l'établissement public où se déroule la mesure. Pour le CAE l'objectif doit donc être de rendre l'aspect formation le plus efficace possible. L'expérience professionnelle devrait permettre aux jeunes de combler certains manques de compétences qui les empêchent de trouver un emploi sur le premier marché du travail. Il faut donc renforcer l'encadrement du jeune stagiaire tout au long du CAE.

A côté de l'élaboration d'un plan de formation détaillé et de la désignation d'un tuteur à l'intérieur de l'établissement, deux évaluations individuelles consistant en des entretiens entre bénéficiaire, tuteur et ADEM permettront de mieux cibler les besoins du jeune à différents stades de l'encadrement.

Au vu de ces résultats d'évaluation, il est en effet nécessaire de maintenir ce dispositif et de continuer à accompagner les jeunes, diplômés ou non, afin que leur intégration à long terme sur le marché luxembourgeois soit garantie. Toutefois, quelques enseignements ont été tirés des évaluations ainsi que de l'implémentation des mesures en pratique. Ce sont ces enseignements qui servent à réviser certains points du dispositif actuel.

Les principales modifications portent sur plusieurs aspects du dispositif actuel.

Premièrement, la durée de travail du CAE est portée de 32 heures à 40 heures, avec une obligation pour le promoteur de permettre au jeune de participer à des formations internes et externes ainsi que de se présenter à des entretiens d'embauche. Cette modification améliorera l'encadrement du jeune, avec seulement des absences justifiées par leur utilité en termes d'augmentation de l'employabilité du demandeur d'emploi.

Deuxièmement, le CIE-EP est intégré dans le CIE, avec des modalités spécifiques qui tiennent compte des jeunes demandeurs d'emploi en possession d'un diplôme d'un niveau plus élevé. Il s'agit de continuer à accompagner les jeunes diplômés, dans ces temps de conjoncture défavorable, vers une insertion rapide sur le marché du travail. Il faut à tout prix éviter le chômage de longue durée, pour les diplômés autant que pour les non-diplômés.

Troisièmement, pour mieux cibler les mesures CIE et CAE sur les demandeurs d'emploi qui en ont le plus besoin, elles sont axées sur ceux qui sont inscrits à l'ADEM depuis au moins trois mois.

Quatrièmement, afin de garantir un encadrement plus adapté aux besoins du jeune bénéficiaire, une évaluation individuelle de celui-ci est réalisée à mi-chemin par le bénéficiaire, le tuteur, le promoteur et l'ADEM. Sur base de cette évaluation, le plan de formation initial peut être adapté.

Cinquièmement, le demandeur d'emploi reçoit à la fin de la mesure un certificat qui dresse un bilan notamment sur les compétences acquises et les formations suivies. Ce certificat se base sur une deuxième évaluation individuelle, qui est réalisée à la fin de la mesure. Ceci permettra au jeune de disposer d'un document officiel qu'il pourra présenter à tout entretien d'embauche.

Sixièmement, l'encouragement financier du promoteur est révisé afin d'encourager le promoteur à offrir le plus rapidement possible un emploi définitif. C'est dans l'intérêt du demandeur d'emploi qu'il se voit offrir une insertion stable, avec une rémunération adaptée à ses compétences.

Pour assurer une meilleure lisibilité du texte, les auteurs du projet ont choisi de remplacer le chapitre 3 du Titre IV du Livre V dans son entièreté.

*

TEXTE DU PROJET DE LOI

Art. 1er.– Le Chapitre III du Titre IV du Livre V du Code du travail prend la teneur suivante:

„Chapitre III.– Insertion des jeunes dans la vie active

Section 1. – Le contrat d'appui-emploi

Art. L. 543-1. (1) L'Agence pour le développement de l'emploi peut faire bénéficier le jeune demandeur d'emploi, inscrit depuis trois mois au moins auprès des bureaux de placement de l'Agence pour le développement de l'emploi et âgé de moins de trente ans accomplis, d'un contrat d'appui-emploi conclu entre l'Agence pour le développement de l'emploi et le jeune.

(2) Une exception à la durée d'inscription peut être accordée par l'Agence pour le développement de l'emploi, sur avis motivé du ministre ayant la formation professionnelle dans ses attributions pour les jeunes demandeurs d'emploi orientés vers un apprentissage dans le cadre de la loi du 19 décembre 2008 portant réforme de la formation professionnelle et ce en attendant la conclusion d'un contrat d'apprentissage conforme aux dispositions de l'article 20 de la loi précitée.

(3) Pendant la durée du contrat le jeune est mis à la disposition d'un promoteur afin de recevoir une initiation et une formation pratique et théorique en vue d'augmenter ses compétences et de faciliter son intégration respectivement sa réintégration sur le marché du travail.

Sont exclus du champ d'application de l'alinéa qui précède, les promoteurs ayant la forme juridique d'une société commerciale au sens de la loi du 10 août 1915 concernant les sociétés commerciales, telle qu'elle a été modifiée.

Art. L. 543-2. Le contrat est conclu pour une durée de douze mois.

Le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi, sur avis du délégué à l'emploi des jeunes, peut autoriser une prolongation maximale du contrat de six mois auprès du promoteur, respectivement la conclusion d'un nouveau contrat pour la même période auprès d'un autre promoteur, le cas échéant, sur demande dûment motivée du promoteur introduite au plus tard un mois avant la fin du contrat.

La décision de la prolongation doit tenir compte des résultats des évaluations prévues à l'article L. 543-9 (3) et des conclusions tirées d'un entretien entre le jeune demandeur d'emploi bénéficiant d'un contrat d'appui-emploi et le l'Agence pour le développement de l'emploi.

Art. L. 543-3. La durée hebdomadaire de travail est de quarante heures.

Pendant ces quarante heures, le bénéficiaire du contrat d'appui-emploi doit pouvoir participer à des formations telles que définies à l'article L. 543-9.

Le promoteur doit permettre au jeune demandeur d'emploi de répondre à ses obligations vis-à-vis de l'Agence pour le développement de l'emploi, notamment en ce qui concerne les propositions d'emploi, convocations et formations, pendant ses heures de travail.

Le promoteur doit également permettre au jeune demandeur d'emploi de participer à un ou plusieurs entretiens d'embauche ayant lieu suite à sa propre initiative.

La participation du jeune demandeur d'emploi à tout entretien d'embauche doit faire l'objet d'un certificat de présence signé par l'employeur potentiel ou son représentant. A cette fin, un formulaire pré-imprimé est mis à disposition par l'Agence pour le développement de l'emploi. Ce certificat est à remettre au promoteur et à envoyer, en copie, au délégué à l'emploi des jeunes auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi.

Art. L. 543-4. Les promoteurs visés à l'article L. 543-1, paragraphe (2) adressent leur demande d'un contrat d'appui-emploi au délégué à l'emploi des jeunes auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi. Ils y joignent une description des tâches à accomplir ainsi qu'un profil du poste à remplir.

Dans le délai d'un mois à partir de la conclusion du contrat, le promoteur et le tuteur prévu à l'article L. 543-5 établissent avec le jeune demandeur d'emploi un plan de formation. Copie de ce plan est transmise au délégué à l'emploi des jeunes auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi.

Art. L. 543-5. (1) Un tuteur est désigné par le promoteur pour assister et encadrer le jeune demandeur d'emploi durant son contrat d'appui-emploi.

(2) Le tuteur, d'un commun accord avec le jeune demandeur d'emploi, communique à l'Agence pour le développement de l'emploi les compétences et déficiences constatées, ainsi que les progrès à accomplir par l'intéressé pendant l'exécution du contrat d'appui-emploi.

(3) *Ce paragraphe est abrogé.*

(4) *Ce paragraphe est abrogé.*

(5) Le délégué à l'emploi des jeunes auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi peut inviter le tuteur à assister à des séances de formation respectivement d'information.

Art. L. 543-6. Les dispositions du titre II du livre premier ne sont pas applicables au contrat d'appui-emploi.

Art. L. 543-7. (1) Le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi, sur avis du délégué à l'emploi des jeunes auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi, peut, sur demande dûment motivée du promoteur et lorsque le jeune manque sans motifs valables aux obligations de l'Agence pour le développement de l'emploi, mettre fin au contrat d'appui-emploi moyennant notification par lettre recommandée d'un préavis de huit jours.

En cas de motifs graves, le préavis de huit jours n'est pas applicable.

Ces annulations entraînent, le cas échéant, que le jeune demandeur d'emploi ne peut être admis au bénéfice de l'indemnité de chômage complet.

(2) Le jeune demandeur d'emploi peut mettre fin au contrat d'appui-emploi moyennant notification par lettre recommandée d'un préavis de huit jours lorsqu'il peut faire valoir des motifs valables et convaincants.

(3) L'Agence pour le développement de l'emploi peut refuser à un promoteur la conclusion d'un contrat d'appui-emploi en cas d'abus manifeste par le promoteur de la mesure et lorsqu'un encadrement adéquat du jeune demandeur d'emploi ne peut pas être garanti.

Art. L. 543-8. (1) Les jeunes demandeurs d'emploi bénéficiant d'un contrat d'appui-emploi ont droit au congé applicable dans l'entreprise où ils travaillent, en vertu de la loi, de dispositions réglementaires, conventionnelles ou statutaires, le cas échéant proportionnellement à la durée de leur contrat.

(2) En cas de travail de nuit, de travail supplémentaire, de travail pendant les jours fériés et de travail de dimanche, les dispositions légales, réglementaires, conventionnelles ou statutaires afférentes s'appliquent aux bénéficiaires d'un contrat d'appui-emploi.

Art. L. 543-9. (1) L'Agence pour le développement de l'emploi peut faire profiter le jeune demandeur d'emploi d'une formation facilitant l'objectif défini à l'article L. 543-1, paragraphe (2).

(2) Pendant la durée du contrat le jeune demandeur d'emploi suit, si nécessaire, et selon le parcours d'insertion individuel établi pour lui, en fonction de son niveau de formation, des cours de formation décidés et organisés par l'Agence pour le développement de l'emploi et le cas échéant avec la coopération d'organismes et d'institutions publics et privés qui ont une activité dans le domaine de la formation.

De même, le promoteur peut offrir au jeune, selon le parcours d'insertion individuel établi pour lui et en fonction de son niveau de formation, avec l'accord du délégué à l'emploi des jeunes auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi, des cours de formation organisés par ses soins ou par des organismes et institutions publics et privés qui ont une activité dans le domaine de la formation.

(3) L'Agence pour le développement de l'emploi ainsi que le promoteur et le tuteur effectuent des évaluations du bénéficiaire du contrat d'appui-emploi six mois après le début du contrat et huit semaines avant la fin du contrat, indépendamment qu'il s'agisse d'une prolongation ou non.

Ces évaluations portent sur des points préalablement définis par l'Agence pour le développement de l'emploi.

(4) A la fin du contrat d'appui-emploi le promoteur établit un certificat de fin de mesure, dont les éléments sont définis par l'Agence pour le développement de l'emploi, sur la nature et la durée de l'inscription et sur les éventuelles formations.

Art. L. 543-10. Le jeune demandeur d'emploi qui refuse sans motif valable un contrat d'appui-emploi, qui lui est proposé par l'Agence pour le développement de l'emploi, est exclu, le cas échéant, du bénéfice de l'indemnité de chômage complet.

Art. L. 543-11. (1) Le jeune demandeur d'emploi bénéficiaire d'un contrat d'appui-emploi et âgé de plus de dix-huit ans touche une indemnité égale à cent pour cent du salaire social minimum pour salariés non qualifiés.

Le jeune demandeur d'emploi bénéficiaire d'un contrat d'appui-emploi et âgé de moins de dix-huit ans touche une indemnité égale à quatre-vingt pour cent du salaire social minimum pour salariés non qualifiés.

L'indemnité est portée à cent-trente pour cent pour les jeunes demandeurs d'emploi détenteurs d'un brevet de technicien supérieur respectivement d'un diplôme de bachelor ou master.

Le promoteur peut, à titre facultatif, lui verser une prime de mérite non remboursable par le Fonds pour l'emploi.

(2) Le Fonds pour l'emploi prend en charge l'indemnité versée en application des dispositions du paragraphe (1) qui précède au jeune demandeur d'emploi occupé dans le cadre d'un contrat d'appui-emploi conclu avec l'Etat.

(3) Le Fonds pour l'emploi rembourse aux autres promoteurs, pendant les douze premiers mois du contrat d'appui-emploi, mensuellement une quote-part correspondant à soixante-quinze pour cent de l'indemnité touchée par le jeune demandeur d'emploi en application du paragraphe (1) qui précède.

En cas de prolongation prévue à l'article L. 543-2, le Fonds pour l'emploi rembourse, pour la durée de la prolongation, mensuellement aux promoteurs autres que l'Etat une quote-part correspondant à cinquante pour cent de l'indemnité touchée par le jeune demandeur d'emploi.

Un règlement grand-ducal pris sur avis du Conseil d'Etat et de l'assentiment de la Conférence des présidents de la Chambre des Députés peut modifier les taux visés au présent article, sans que ces taux ne puissent devenir ni inférieurs à vingt-cinq pour cent ni supérieurs à quatre-vingt-dix pour cent.

(4) L'indemnité visée au paragraphe (1) est soumise aux charges sociales et fiscales prévues en matière de salaires. Toutefois la part patronale des charges sociales est prise en charge par le Fonds pour l'emploi.

(5) Sur demande du promoteur autre que l'Etat ayant procédé à l'embauche subséquente du bénéficiaire, le Fonds pour l'emploi lui rembourse la part des charges patronales pour les douze

mois à compter de la date d'embauche. Le remboursement n'est dû et versé que douze mois après l'engagement du jeune demandeur d'emploi sous contrat à durée indéterminée sans période d'essai et à condition que le contrat de travail soit toujours en vigueur et non encore dénoncé au moment de la demande adressée au directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi.

Ce remboursement n'est pas cumulable avec d'autres mesures en faveur de l'emploi.

Art. L. 543-12. *Cet article est abrogé.*

Art. L. 543-13. Le jeune demandeur d'emploi, sous contrat d'appui-emploi, doit accepter un emploi approprié lui proposé par les services de l'Agence pour le développement de l'emploi, même si c'est dans le cadre d'un contrat d'initiation à l'emploi.

Le jeune demandeur d'emploi, sous contrat d'appui-emploi bénéficiant d'une formation, qui s'engage dans les liens d'un contrat de travail, peut terminer sa formation après accord du délégué à l'emploi des jeunes de l'Agence pour le développement de l'emploi.

Art. L. 543-14. Le délégué à l'emploi des jeunes de l'Agence pour le développement de l'emploi ou l'agent désigné par lui est habilité à procéder à des visites des lieux de travail des jeunes demandeurs d'emploi bénéficiant d'un contrat d'appui-emploi afin de s'assurer de la bonne exécution du contrat conformément aux dispositions qui précèdent.

Section 2. – Le contrat d'initiation à l'emploi

Art. L. 543-15. (1) L'Agence pour le développement de l'emploi peut faire bénéficier le jeune demandeur d'emploi, inscrit depuis trois mois au moins auprès des bureaux de placement de l'Agence pour le développement de l'emploi et âgé de moins de trente ans accomplis, d'un contrat d'initiation à l'emploi.

(2) Une exception à la durée d'inscription peut être accordée par l'Agence pour le développement de l'emploi, sur avis motivé du ministre ayant la formation professionnelle dans ses attributions pour les jeunes demandeurs d'emploi orientés vers un apprentissage dans le cadre de la loi du 19 décembre 2008 portant réforme de la formation professionnelle et ce en attendant la conclusion d'un contrat d'apprentissage conforme aux dispositions de l'article 20 de la loi précitée.

(3) Le contrat d'initiation à l'emploi est conclu entre le promoteur, le jeune demandeur d'emploi et l'Agence pour le développement de l'emploi et a pour objectif d'assurer au jeune pendant les heures de travail une formation pratique facilitant son intégration sur le marché du travail.

(4) Le promoteur peut proposer une formation théorique pendant les heures de travail.

(5) Le promoteur doit permettre au jeune demandeur d'emploi de répondre à ses obligations vis-à-vis de l'Agence pour le développement de l'emploi, notamment en ce qui concerne les propositions d'emploi, convocations et formations, pendant ses heures de travail.

(6) Le promoteur doit permettre au jeune demandeur d'emploi de participer à un ou plusieurs entretiens d'embauche ayant lieu suite à sa propre initiative.

La participation du jeune demandeur d'emploi à tout entretien d'embauche doit faire l'objet d'un certificat de présence signé par l'employeur potentiel ou son représentant. A cette fin, un formulaire pré-imprimé est mis à disposition par l'Agence pour le développement de l'emploi. Ce certificat est à remettre au promoteur et à envoyer, en copie, au délégué à l'emploi des jeunes auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi.

Art. L. 543-16. Le contrat d'initiation à l'emploi est réservé aux promoteurs qui peuvent offrir au jeune demandeur d'emploi une réelle perspective d'emploi à la fin du contrat.

Art. L. 543-17. Les promoteurs visés à l'article L. 543-16 adressent leur demande d'un contrat d'initiation à l'emploi au délégué à l'emploi des jeunes auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi. Ils y joignent une description des tâches à accomplir ainsi qu'un profil du poste à remplir.

Art. L. 543-18. Un tuteur est désigné par le promoteur pour assister et encadrer le jeune demandeur d'emploi pendant la durée du contrat.

Dans le délai d'un mois à partir de la conclusion du contrat, le promoteur et le tuteur établissent avec le jeune demandeur d'emploi un plan de formation, envoyé en copie au délégué à l'emploi des jeunes auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi.

Le tuteur, d'un commun accord avec le jeune demandeur d'emploi, communique à l'Agence pour le développement de l'emploi les compétences et les déficiences constatées, ainsi que les progrès à accomplir par le jeune demandeur d'emploi pendant l'exécution du contrat.

Le délégué à l'emploi des jeunes auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi peuvent inviter le tuteur à assister à des séances de formation respectivement d'information.

Art. L. 543-19. (1) Le contrat est conclu pour une durée de douze mois.

(2) Le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi, sur avis du délégué à l'emploi des jeunes, peut autoriser une prolongation maximale du contrat de six mois auprès du promoteur, respectivement la conclusion d'un nouveau contrat pour la même période auprès d'un autre promoteur, le cas échéant sur demande dûment motivée du promoteur introduite au plus tard un mois avant la fin du contrat.

La décision de la prolongation doit tenir compte des résultats des évaluations prévues à l'article L. 543-24 (2) et des conclusions tirées d'un entretien entre le bénéficiaire du contrat d'appui-emploi et l'Agence pour le développement de l'emploi.

(3) Par dérogation au paragraphe 2, aucune autorisation n'est nécessaire pour les promoteurs qui sont couverts par un plan de maintien dans l'emploi au sens de l'article L. 513-3.

Art. L. 543-20. Le jeune demandeur d'emploi bénéficiaire d'un contrat d'initiation à l'emploi et âgé de plus de dix-huit ans touche une indemnité égale à cent pour cent du salaire social minimum pour salariés non qualifiés.

Le jeune demandeur d'emploi bénéficiaire d'un contrat d'initiation à l'emploi et âgé de moins de dix-huit ans touche une indemnité égale à quatre-vingt pour cent du salaire social minimum pour salariés non qualifiés.

L'indemnité est portée à cent-trente pour cent pour les jeunes demandeurs d'emploi détenteurs d'un brevet de technicien supérieur respectivement d'un diplôme de bachelor ou master.

Le promoteur peut, à titre facultatif, lui verser une prime de mérite non remboursable par le Fonds pour l'emploi.

Art. L. 543-21. Le Fonds pour l'emploi rembourse, pendant les douze premiers mois du contrat d'initiation à l'emploi, mensuellement au promoteur une quote-part correspondant à cinquante pour cent de l'indemnité touchée par le jeune demandeur d'emploi ainsi que la part patronale des charges sociales.

Le remboursement de cette quote-part est fixé à soixante-cinq pour cent en cas d'occupation de personnes du sexe sous-représenté dans le secteur d'activité du promoteur ou dans la profession en question conforme aux dispositions des articles L. 242-1 à L. 242-3.

En cas de prolongation prévue à l'article L. 543-19 (2), le Fonds pour l'emploi rembourse, pour la durée de la prolongation, mensuellement au promoteur une quote-part correspondant à trente pour cent de l'indemnité touchée par le jeune demandeur d'emploi ainsi que la part patronale des charges sociales.

Art. L. 543-22. Sur demande du promoteur ayant procédé à l'embauche subséquente du bénéficiaire, le Fonds pour l'emploi lui rembourse la part des charges patronales pour les douze mois à compter de la date d'embauche. Le remboursement n'est dû et versé que douze mois après l'engagement du bénéficiaire sous contrat à durée indéterminée sans période d'essai et à condition que le contrat de travail soit toujours en vigueur et non encore dénoncé au moment de la demande.

Ce remboursement n'est pas cumulable avec d'autres mesures en faveur de l'emploi.

Art. L. 543-23. (1) Les dispositions du titre II du livre premier ne sont pas applicables au contrat d'initiation à l'emploi.

(2) Le jeune demandeur d'emploi peut mettre fin au contrat d'initiation à l'emploi moyennant notification par lettre recommandée d'un préavis de huit jours lorsqu'il peut faire valoir des motifs valables et convaincants.

(3) Le promoteur peut mettre fin au contrat d'initiation à l'emploi moyennant notification par lettre recommandée d'un préavis de huit jours au cours des six premières semaines du contrat initial.

Au-delà des six premières semaines, le promoteur peut, avec l'accord de l'Agence pour le développement de l'emploi, mettre fin au contrat moyennant la notification par lettre recommandée d'un préavis de huit jours.

En cas de motifs graves, le préavis de huit jours n'est pas applicable.

Art. L. 543-24. (1) Le promoteur peut offrir au jeune demandeur d'emploi, selon le parcours d'insertion individuel établi pour lui et en fonction de son niveau de formation, des cours de formation organisés par ses soins ou par des organismes et institutions publics et privés qui ont une activité dans le domaine de la formation.

(2) L'Agence pour le développement de l'emploi ainsi que le promoteur effectuent des évaluations du bénéficiaire du contrat d'initiation à l'emploi six mois après le début du contrat et huit semaines avant la fin du contrat, indépendamment qu'il s'agisse d'une prolongation ou non.

Ces évaluations portent sur des éléments définis par l'Agence pour le développement de l'emploi.

(3) A la fin du contrat d'initiation à l'emploi le promoteur établit un certificat de fin de mesure, dont les éléments sont définis par l'Agence pour le développement de l'emploi, sur la nature et la durée de l'occupation et sur les éventuelles formations.

Art. L. 543-25. Le promoteur est obligé, en cas de recrutement de personnel, d'embaucher par priorité l'ancien bénéficiaire d'un contrat d'initiation à l'emploi, qui est redevenu chômeur et dont le contrat est venu à expiration dans les trois mois qui précèdent celui du recrutement.

A cet effet, le promoteur doit informer en temps utile l'Agence pour le développement de l'emploi sur le ou les postes disponibles. L'Agence pour le développement de l'emploi contacte l'ancien bénéficiaire d'un contrat d'initiation à l'emploi s'il répond aux qualifications et aux profils exigés. Ce dernier dispose d'un délai de huit jours pour faire connaître sa décision.

Art. L. 543-26. Les jeunes demandeurs d'emploi bénéficiant d'un contrat d'initiation à l'emploi ont droit au congé applicable dans l'entreprise où ils travaillent, en vertu de la loi, de dispositions réglementaires, conventionnelles ou statutaires, le cas échéant proportionnellement à la durée de leur contrat.

Art. L. 543-27. En cas de travail de nuit, de travail supplémentaire, de travail pendant les jours fériés et de travail de dimanche, les dispositions légales, réglementaires, conventionnelles ou statutaires afférentes s'appliquent aux bénéficiaires d'un contrat d'initiation à l'emploi.

Art. L. 543-28. Le jeune demandeur d'emploi qui refuse sans motif valable un contrat d'initiation à l'emploi, qui lui est proposé par l'Agence pour le développement de l'emploi, est exclu, le cas échéant, du bénéfice de l'indemnité de chômage complet.

Art. L. 543-29. L'Agence pour le développement de l'emploi peut refuser à un promoteur la conclusion d'un contrat d'initiation à l'emploi en cas d'abus manifeste par l'employeur de la mesure et lorsqu'un encadrement adéquat du jeune demandeur d'emploi ne peut pas être garanti.

Section 3. – Dispositions communes

Art. L. 543-30. (1) En cas d'aggravation de la crise de l'emploi des jeunes, les employeurs du secteur privé, occupant au moins cent salariés, sont obligés d'occuper, dans les conditions inscrites dans les dispositions qui précèdent, des jeunes demandeurs d'emploi dans une proportion de un pour cent de l'effectif du personnel salarié qu'ils occupent, sans tenir compte d'autres stagiaires de l'entreprise.

(2) Les dispositions prévues au paragraphe (1) sont mises en vigueur par règlement grand-ducal pris sur avis du Conseil d'Etat et de l'assentiment de la Conférence des présidents de la Chambre des députés, le Comité de coordination tripartite visé à l'article L. 512-3 demandé en son avis. Le

même règlement détermine en outre les secteurs et branches économiques tombant sous l'application de ces dispositions.

Art. L. 543-31. Au cas où l'indemnité, versée au jeune demandeur d'emploi en application des articles L. 543-11 et L. 543-20, est inférieure à l'indemnité de chômage, le cas échéant, touchée par lui avant le début de son contrat d'appui-emploi ou contrat d'initiation à l'emploi, le Fonds pour l'emploi lui verse la différence entre les deux montants pour la durée pendant laquelle l'indemnité de chômage complet serait due.

Les périodes d'occupation en contrat d'appui-emploi et en contrat d'initiation à l'emploi sont mises en compte comme périodes de stage ouvrant droit à l'indemnité de chômage complet.

Section 4. – Prime d'orientation

Art. L. 543-32. Le ministre ayant l'Emploi dans ses attributions peut, à charge du Fonds pour l'emploi, attribuer des primes d'orientation aux demandeurs d'emploi sans emploi ou sous préavis de licenciement, inscrits à l'Agence pour le développement de l'emploi, qui n'ont pas dépassé l'âge de trente ans accomplis et qui prennent un emploi salarié ou s'engagent sous le couvert d'un contrat d'apprentissage dans une branche économique ou dans un métier déclarés éligibles par ledit ministre, après consultation du Comité permanent du Travail et de l'Emploi.

Les conditions et les modalités d'attribution de cette prime sont déterminées par règlement grand-ducal, à prendre sur avis du Conseil d'Etat et de l'assentiment de la Conférence des Présidents de la Chambre des députés.

L'Agence pour le développement de l'emploi est chargée de l'application des dispositions du présent article.

Section 5. – Aides à la promotion de l'apprentissage

Art. L. 543-33. Le ministre ayant l'Emploi dans ses attributions peut, à charge du Fonds pour l'emploi, attribuer des aides financières de promotion de l'apprentissage dont les conditions et modalités sont déterminées par règlement grand-ducal, à prendre sur avis du Conseil d'Etat et de l'assentiment de la Conférence des Présidents de la Chambre des députés.

L'Agence pour le développement de l'emploi est chargée de l'application des dispositions du présent article.

Section 6. – Dispositions pénales

Art. L. 543-34. Est puni d'une amende de 251 à 10.000 euros l'employeur qui ne respecte pas l'obligation inscrite dans les dispositions du paragraphe (1) de l'article L. 543-19.

La même disposition s'applique aux mandataires et préposés de personnes morales, lesquelles sont responsables de l'observation de l'obligation susmentionnée.“

Art. 2.– Les contrats d'appui-emploi, les contrats d'initiation à l'emploi et les contrats d'initiation à l'emploi-expérience pratique conclus avant l'entrée en vigueur de la présente loi continuent à être régis par les dispositions légales et réglementaires applicables au moment de leur conclusion.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Section 1. – Le contrat d'appui-emploi

Article L. 543-1.

Le paragraphe (1) de cet article prévoit que la durée minimum d'inscription à l'Agence pour le développement de l'emploi (ADEM) passe de 1 mois à 3 mois. L'objectif est de cibler le contrat d'appui-emploi (CAE) sur des jeunes demandeurs d'emploi qui n'ont pas réussi à trouver rapidement un emploi sur le premier marché du travail. En effet, parmi les jeunes inscrits à l'ADEM depuis moins de trois mois, nombreux sont ceux qui ont des compétences qui leur permettent de trouver rapidement un emploi sans avoir besoin d'une mesure en faveur de l'emploi. Ce ciblage permet donc de réduire le risque de faire bénéficier beaucoup de jeunes d'une mesure dont ils n'ont en fait pas besoin. La priorité est donnée à ceux qui risquent un chômage de longue durée.

Le paragraphe (2) prévoit une exception à la durée minimum d'inscription qui vise à permettre aux jeunes demandeurs d'emploi, orientés vers l'apprentissage par le Service de la formation professionnelle et le Service de l'orientation professionnelle de l'ADEM, d'acquérir une expérience professionnelle et ce en attendant de pouvoir conclure un contrat d'apprentissage l'année scolaire suivante.

Article L. 543-2.

L'alinéa 1 de l'article fixe la durée initiale du CAE à douze mois. Une durée plus courte ne permet pas d'encadrer de façon satisfaisante le jeune et de lui proposer un plan de formation valable ou présentant une réelle valeur ajoutée. L'expérience montre que la durée minimale de trois mois qui existait dans l'ancien dispositif n'a que rarement été appliquée. En effet, la grande majorité des promoteurs ont demandé des prolongations pour arriver, in fine, à la durée de douze mois.

Il est précisé dans l'alinéa 2 de cet article que l'autorisation de prolongation de la mesure est donnée par le directeur de l'ADEM sur avis du délégué à l'emploi des jeunes. Ceci n'est donc plus de la compétence directe du Ministre ayant l'emploi dans ses attributions. Ceci permet de centraliser toutes les décisions à un seul endroit et d'assurer une meilleure coordination.

Dans l'alinéa 3, il est retenu que la prolongation est basée sur une évaluation individuelle et sur les conclusions d'un entretien entre le jeune et l'ADEM. Cette évaluation sera détaillée dans le commentaire se référant à l'article L. 543-9.

Article L. 543-3.

Dans le texte actuel, la durée hebdomadaire de travail est limitée à trente-deux heures afin de permettre au jeune de chercher activement un emploi et de participer à des formations. La durée de travail hebdomadaire est maintenant portée à quarante heures mais il est expressément prévu que le promoteur doit permettre au jeune de participer à des formations et à des activités de recherche d'un nouvel emploi. Ceci permet de mieux encadrer le jeune et ainsi de veiller à ce qu'il utilise la totalité de ses heures de travail à des activités liées à l'augmentation de son employabilité. Aussi, la participation du jeune à un entretien d'embauche est dorénavant vérifiée par la remise d'un certificat de présence au promoteur et à l'ADEM.

Article L. 543-4.

L'ancien alinéa 3 qui prévoit la possibilité de fixer les éléments du plan de formation par voie de règlement grand-ducal est supprimé. En effet, le contenu du plan de formation est à établir entre le promoteur, le tuteur et le jeune demandeur d'emploi. Son contenu, en termes d'heures affectées à la formation, dépend du jeune et ne justifie pas une précision quant au nombre maximum d'heures de formation. Cette précision est donc supprimée et le nombre d'heures affectées à la formation est déterminé au cas par cas de sorte que le nouveau texte ne prévoit plus de minimum légal.

Pour les mêmes raisons, l'ancien alinéa (4) de cet article est supprimé. Il s'agit de la phrase fixant le nombre d'heures de formation par mois à au moins seize heures.

Article L. 543-5.

Aux paragraphes (1) et (2), la formulation „pendant sa mise à disposition“ est remplacée par „pendant l'exécution du contrat“.

L'ancien paragraphe (3) qui prévoit que le tuteur se tient informé sur les besoins et l'évolution du jeune et assure son encadrement en communiquant à cet effet activement avec les services compétents de l'Agence pour le développement de l'emploi, est supprimé. L'idée de ce paragraphe fait maintenant partie intégrante de la procédure d'évaluation introduite à l'article L. 543-9.

L'ancien paragraphe (4) est supprimé mais repris sous une autre forme, à l'article L. 543-9.

Le paragraphe (5) prévoit que le suivi du CAE est centralisé auprès de l'ADEM.

Article L. 543-6.

L'article L. 543-6 reste inchangé.

Article L. 543-7.

Le paragraphe (1) de cet article prévoit dans son alinéa premier expressément la possibilité pour l'ADEM de mettre fin à la mesure en cours. Cette possibilité lui est donnée sur demande motivée du promoteur en cas de faute ou manquement manifeste du jeune ou en cas de non-respect des obligations lui imposées par l'ADEM.

L'alinéa 2 du paragraphe (1) prévoit la cessation du contrat avec effet immédiat en cas de motifs graves de la part du bénéficiaire du CAE.

L'alinéa 3 du paragraphe (1) de cet article prévoit que le demandeur d'emploi ne peut être admis au bénéfice de l'indemnité de chômage complet en cas de cessation de contrat pour les raisons susmentionnées aux alinéas 1 et 2 du présent paragraphe.

De plus, quelques modifications matérielles ont été apportées aux paragraphes (2) et (3) du présent article pour adapter le texte aux exigences nouvelles du droit positif.

Article L. 543-8.

Au paragraphe (1) de cet article, le terme „réglementaires“ et mis avant le terme „conventionnelles“ et la dernière phrase est supprimée parce qu'à l'état actuel du droit positif elle ne fait plus de sens.

Au paragraphe (2), deux erreurs matérielles ont été redressées en remplaçant „de droit commun“ par „ou statutaires“ et „d'initiation à l'emploi“ par „d'appui-emploi“.

Article L. 543-9.

La nouvelle formulation du paragraphe (1) de cet article permet de faire profiter le jeune d'une formation dès le début du contrat.

Au même paragraphe une erreur matérielle a été redressée en remplaçant „devant faciliter“ par „facilitant“.

Au paragraphe (2) une erreur matérielle a été redressée en remplaçant „Au cours de la durée“ par „Pendant la durée“.

Le nouvel alinéa 2 du paragraphe (2) de l'article L. 543-9 permet au promoteur d'organiser des formations par ses soins et il permet également au jeune demandeur d'emploi de participer à des formations externes.

Le premier alinéa du paragraphe (3) prévoit une évaluation individuelle après six mois. Ladite évaluation permet de suivre l'évolution des compétences et connaissances du bénéficiaire. Une évaluation du jeune en fin de CAE permet d'établir un bilan de la mesure.

L'alinéa 2 du paragraphe (3) prévoit que ces évaluations portent sur des éléments définis par l'ADEM.

Au paragraphe (4) de cet article il est prévu qu'un certificat de fin de mesure soit remis au jeune reprenant le contenu des formations suivies et des compétences acquises au cours du CAE. Ce certificat fournit des éléments importants pour qu'un employeur potentiel puisse identifier les compétences du jeune demandeur d'emploi.

Article L. 543-10.

Des précisions ont été apportées à cet article en remplaçant „est exclu du bénéfice“ par „est exclu, le cas échéant, du bénéfice“.

L'ancien dernier alinéa du présent article est intégré dans le paragraphe (3) de l'article L. 543-9.

Article L. 543-11.

Le paragraphe (1) de cet article prévoit dans son alinéa premier que, de façon générale, le jeune bénéficiaire âgé de dix-huit ans au moins touche une indemnité égale à cent pour cent du salaire social minimum qui lui reviendrait en cas d'occupation comme salarié non qualifié.

L'alinéa 2 du paragraphe (1) prévoit une première exception à cette règle générale. Le jeune demandeur d'emploi de moins de dix-huit ans touche une indemnité égale à quatre-vingts pour cent du salaire social minimum qui lui reviendrait en cas d'occupation comme salarié non qualifié.

L'alinéa 3 du paragraphe (1) prévoit une deuxième exception à cette règle générale. Le jeune détenteur d'un brevet de technicien supérieur ou d'un diplôme de bachelor ou master touche une indemnité égale à cent-trente pour cent du salaire social minimum qui lui reviendrait en cas d'occupation comme salarié non qualifié.

L'alinéa 4 du paragraphe (1) prévoit expressément que le promoteur peut verser une prime supplémentaire au jeune. Cette prime doit rester à sa propre charge et ne peut pas être financée par le Fonds pour l'emploi.

Au paragraphe (2), deux erreurs matérielles ont été redressées en remplaçant „fonds pour l'emploi“ par „Fonds pour l'emploi“ et „conclu par l'Etat“ par „conclu avec l'Etat“.

Au paragraphe (3), le remboursement pour les promoteurs, autres que les institutions étatiques, passe de quatre-vingt cinq à soixante-quinze pour cent de l'indemnité pour les douze premiers mois. Il s'agit d'augmenter la participation financière du promoteur pour avoir plus de garanties qu'il s'agit d'un vrai engagement sur un poste à long terme, qui n'a pas simplement été créé pour bénéficier des aides étatiques. Pour la même raison, la prolongation n'est remboursée qu'à hauteur de cinquante pour cent de l'indemnité pour encourager le promoteur à procéder à un vrai recrutement plutôt qu'une prolongation de la mesure.

Au paragraphe (4) une erreur matérielle a été redressée en remplaçant „fonds pour l'emploi“ par „Fonds pour l'emploi“.

Conformément à l'alinéa 1 du paragraphe (5), le promoteur reçoit un remboursement des charges patronales sur une période de douze mois d'emploi après la fin de la mesure, ceci pour encourager l'embauche à long terme du jeune bénéficiaire à la fin de la mesure. Il s'agit d'un remboursement que le promoteur reçoit uniquement si le jeune est en contrat à durée indéterminée sans période d'essai pendant au moins douze mois après la fin de la mesure, afin de garantir une embauche à long terme. En effet, la prime est uniquement due en cas de conclusion d'un contrat à durée indéterminée sans période d'essai, étant donné que le jeune a déjà passé une période prolongée dans l'entreprise.

L'alinéa 2 du paragraphe (5) prévoit que le cumul des aides étatiques est explicitement exclu, ceci surtout afin d'éviter qu'un promoteur ne puisse notamment bénéficier de la bonification d'impôts en même temps et par rapport à la même personne suite à l'embauche du jeune à la fin du CAE. L'aide financière doit se limiter aux seules primes prévues dans le présent article.

Article L. 543-12.

Cet article a été abrogé étant donné que le présent dispositif prévoit un suivi rapproché de la mesure par des contacts réguliers entre le promoteur, le tuteur et l'ADEM, et ce au minimum à deux reprises lors des évaluations individuelles. Un relevé des absences du jeune demandeur d'emploi au cours de la mesure pourrait, le cas échéant, être remis à l'ADEM lors de ces évaluations.

Article L. 543-13.

A l'alinéa 1 de cet article, le mot „assigné“ est remplacé par „proposé“ pour être en accord avec la nouvelle terminologie.

A l'alinéa 2, la formule „une mesure en faveur de l'emploi des jeunes dans le secteur privé“ est remplacée par „d'un contrat d'initiation à l'emploi“, étant donné qu'il s'agit de la seule mesure jeune dans le secteur privé.

Article L. 543-14.

L'article L. 543-14 reste inchangé.

Section 2. – Le contrat d’initiation à l’emploi

Article L. 543-15.

Le paragraphe (1) de cet article prévoit que le ciblage des contrats d’initiation à l’emploi (CIE) se fait en fonction de la durée d’inscription. Pour éviter de faire bénéficier des jeunes qui ne sont qu’en début de recherche d’emploi, et donc pour favoriser les jeunes qui ont de vraies difficultés de trouver rapidement un emploi, le CIE se limite aux demandeurs d’emploi inscrit depuis trois mois au moins auprès de l’ADEM.

Le paragraphe (2) prévoit une exception à la durée minimum d’inscription qui vise à permettre aux jeunes demandeurs d’emploi, orientés vers l’apprentissage par le Service de la formation professionnelle et le Service de l’orientation professionnelle de l’ADEM, d’acquérir une expérience professionnelle et ce en attente de pouvoir conclure un contrat d’apprentissage l’année scolaire suivante.

Au paragraphe (3), dans un souci de clarté, une modification est appliquée au texte en remplaçant „l’intégration“ par „son intégration“.

Le paragraphe (4) prévoit que le promoteur peut proposer une formation théorique, complémentaire à la formation pratique.

Au paragraphe (5), il est précisé que le promoteur ne peut pas refuser une formation au jeune si cette formation est proposée par l’ADEM. De même, le promoteur doit respecter le fait que le jeune se présente à des entretiens d’embauche.

Le paragraphe (6) retient que les absences du demandeur d’emploi doivent être justifiées par un certificat de présence à un entretien d’embauche.

Article L. 543-16.

Cet article rappelle que, dans le cadre d’un CIE, le promoteur s’engage à proposer des emplois stables, avec engagement à long terme.

Un changement de formulation est apporté en changeant „jeune“ en „jeune demandeur d’emploi“.

Article L. 543-17.

Un changement de formulation est apporté en changeant „leur demande d’un jeune demandeur d’emploi“ en „leur demande d’un CIE“.

Article L. 543-18.

A l’alinéa 1 de cet article, il est précisé que le tuteur est désigné par le promoteur. Les termes „durant sa mise à disposition“ sont remplacés par „pendant la durée du contrat“ pour harmoniser la formulation tout au long du texte.

A l’alinéa 2, la formule „mise à disposition“ est remplacée par „conclusion du contrat“. Il est précisé que le plan de formation est conclu également avec le tuteur et qu’une copie du plan de formation est envoyée, pour information, à l’ADEM.

Le nouveau dispositif ne prévoit plus que le contenu est défini par voie de règlement grand-ducal. C’est au tuteur de définir les formations dont le jeune bénéficiaire a besoin.

A l’alinéa 3, l’ancien texte est complété pour garantir que la communication du tuteur à l’ADEM se fasse d’un commun accord avec le jeune demandeur d’emploi.

Les aspects relatifs à l’évaluation sont regroupés dans l’article L. 543-24.

L’alinéa 4 prévoit que le Ministre ayant l’emploi dans ses attributions n’intervient plus directement dans cette procédure.

Article L. 543-19.

Le paragraphe (2) de cet article prévoit que les décisions concernant les prolongations de CIE reviennent à la Direction de l’ADEM, sur avis du délégué à l’emploi des jeunes, plutôt qu’au Ministre ayant l’emploi dans ses attributions. Il est préférable que le suivi du dossier se fasse intégralement auprès d’une seule administration.

La durée de la prolongation est ramenée de douze à six mois. Cette durée supplémentaire de six mois suffit dans la grande majorité des cas pour combler d’éventuelles lacunes de compétences du

jeune qui n'ont pas pu être adressées au cours des premiers douze mois du contrat. Plutôt que de favoriser une prolongation, l'objectif ici est d'encourager le promoteur à procéder à une vraie embauche du jeune à long terme. La prolongation doit rester une exception plutôt qu'une règle générale.

La dernière partie du premier alinéa de l'ancien paragraphe (2) est supprimée afin d'élargir le plus possible l'éventail des formations éligibles.

Article L. 543-20.

Pour plus de cohérence, les indemnités du CIE sont harmonisées par rapport à celles du CAE. Les commentaires relatifs à l'article L. 543-11 sont dès lors parfaitement applicables.

De plus, le texte prévoit expressément que le promoteur peut verser une prime supplémentaire au jeune. Cette prime doit rester à sa propre charge et ne peut pas être financée par le Fonds pour l'emploi.

Article L. 543-21.

L'alinéa 1 de l'article précise que le remboursement d'une quote-part de cinquante pour cent se réfère uniquement aux douze premiers mois de la mesure. En cas de prolongation, ce remboursement est ramené à trente pour cent, pour les mêmes raisons déjà avancées dans le commentaire du paragraphe (3) de l'article L. 543-11.

Article L. 543-22.

Cet article remplace la prime unique correspondant à trente pour cent de l'indemnité touchée par le jeune par un remboursement de la part des charges patronales pour les douze mois à compter de la date d'embauche. Ce remboursement se fait douze mois après l'engagement du jeune en contrat à durée indéterminée et sans période d'essai. En effet, la prime est uniquement due en cas de conclusion d'un contrat à durée indéterminée sans période d'essai, étant donné que le jeune a déjà passé une période prolongée dans l'entreprise. Ces dispositions sont les mêmes que pour le CAE, par souci d'harmonisation du dispositif. Les commentaires quant aux raisons de ce changement sont les mêmes que ceux relatifs à l'article L. 543-11.

Article L. 543-23.

Un changement de formulation est apporté au paragraphe (2) en changeant „jeune“ en „jeune demandeur d'emploi“.

Aux paragraphes (2) et (3) de cet article, le terme „la notification“ est remplacé par „notification“.

L'alinéa 2 du paragraphe (3) est simplifié en remplaçant „le promoteur ne peut mettre fin au contrat moyennant la notification par lettre recommandée d'un préavis de huit jours que sur présentation d'une demande écrite à l'Agence pour le développement de l'emploi et après avoir obtenu l'accord de cette dernière“ par „le promoteur peut, avec l'accord de l'agence pour le développement de l'emploi, mettre fin au contrat moyennant la notification par lettre recommandée d'un préavis de huit jours“.

L'alinéa 3 prévoit que la condition du préavis ne s'applique pas en cas de motifs graves.

Article L. 543-24.

Le paragraphe (1) de cet article donne la possibilité au promoteur d'organiser des formations de sa propre initiative et il permet également au jeune de participer à des formations externes.

Le premier alinéa du paragraphe (2) prévoit une évaluation individuelle après six mois. Ladite évaluation permet de suivre l'évolution des compétences et connaissances du bénéficiaire. Une évaluation du jeune en fin de CIE permet d'établir un bilan de la mesure.

L'alinéa 2 du paragraphe (2) prévoit que ces évaluations portent sur des éléments définis par l'ADEM.

Au paragraphe (3) il est prévu qu'un certificat de fin de mesure soit remis au jeune reprenant le contenu des formations suivies et des compétences acquises au cours du CIE. Ce certificat fournit des éléments importants pour qu'un employeur potentiel puisse identifier les compétences du jeune demandeur d'emploi.

Article L. 543-25.

L'alinéa 2 de cet article prévoit que le promoteur doit informer l'ADEM d'une disponibilité de poste, et non plus directement l'ancien bénéficiaire de la mesure. C'est alors l'ADEM qui prendra contact avec l'ancien bénéficiaire du CIE s'il répond aux qualifications et aux profils exigés. La décision doit se faire dans les huit jours.

Article L. 543-26.

Un changement de formulation est apporté en changeant „jeunes“ en „jeunes demandeurs d'emploi“.

Le terme „réglementaires“ et mis avant le terme „conventionnelles“ et la dernière phrase de cet article est supprimée parce qu'à l'état actuel du droit positif elle ne fait plus de sens.

Article L. 543-27.

Des modifications ont été apportées au texte en remplaçant le terme „de droit commun“ par „statutaires“.

Article L. 543-28.

Des précisions ont été apportées à cet article en remplaçant „est exclu du bénéfice“ par „est exclu, le cas échéant, du bénéfice“.

Article L. 543-29.

Cet article prévoit que l'ADEM peut refuser la conclusion d'un CIE à un promoteur si celui-ci ne peut pas offrir un encadrement adéquat au jeune demandeur d'emploi. L'objectif de ce rajout est d'augmenter la qualité de l'encadrement.

*Section 3. – Dispositions communes**Article L. 543-30.*

Cet article reste inchangé.

Article L. 543-31.

Une erreur matérielle a été redressée en remplaçant „contrat d'auxiliaire temporaire ou de son stage d'insertion“ par „contrat d'appui-emploi ou contrat d'initiation à l'emploi“.

De même les références aux articles L. 543-11 et L543-20 ont été mises à jour.

*Section 4. – Prime d'orientation**Article L. 543-32.*

Cet article reste inchangé.

*Section 5. – Aides à la promotion de l'apprentissage**Article L. 543-33.*

Cet article reste inchangé.

*Section 6. – Dispositions pénales**Article L. 543-34.*

Cet article reste inchangé.

Article 2.–

Cet article prévoit que les contrats CAE, CIE et CIE-EP, conclus avant et donc en cours au moment de l'entrée en vigueur des modifications législatives proposées, continueront à être régis par le régime sous lequel ils ont été conclus.

FICHE FINANCIERE

Les mesures en faveur de l'emploi des jeunes – Contrat à l'initiation à l'emploi (CIE), Contrat initiation à l'emploi – expérience pratique (CIE-EP) et Contrat d'appui-emploi (CAE) – ont pour l'année 2012, sous la législation actuellement en vigueur, un impact financier estimé à 17,1 millions d'euros. Le nombre de bénéficiaires de ces mesures est d'environ 1.200 jeunes en moyenne annuelle.

L'avant-projet de loi tel que proposé aura un impact financier positif pour les raisons suivantes:

- les éventuelles prolongations seront limitées à six mois au lieu de douze;
- pour le CAE le remboursement aux promoteurs, autres que l'Etat, sera de 75% au lieu de 85%;
- en cas de prolongations les remboursements aux promoteurs seront en baisse (50% au lieu de 75% pour le CAE et 30% au lieu de 50% pour le CIE);
- la prime unique de 30% en cas d'embauche sous un contrat à durée déterminée sera remplacée par un remboursement de la part patronale des cotisations sociales sur une année, le montant maximal de celles-ci étant d'environ 15%.

Si le nombre de jeunes demandeurs d'emploi bénéficiaires desdites mesures, telles que prévues par l'avant-projet de loi, demeure constant, les dépenses liées à celles-ci seront en légère baisse en 2013 et de manière plus accentuée en 2014 et surtout en 2015.

