

**N° 6941<sup>8</sup>****CHAMBRE DES DEPUTES**

Session ordinaire 2015-2016

**PROJET DE LOI**

**prévoyant une procédure d'information  
dans le domaine des réglementations techniques et des règles  
relatives aux services de la société de l'information**

\* \* \*

**RAPPORT DE LA COMMISSION DE L'ECONOMIE**

(22.9.2016)

La Commission se compose de: M. Franz FAYOT, Président; M. Claude HAAGEN, Rapporteur; Mme Diane ADEHM, MM. Gérard ANZIA, André BAULER, Mmes Simone BEISSEL, Tess BURTON, M. Félix EISCHEN, Mme Joëlle ELVINGER, M. Léon GLODEN, Mme Françoise HETTO-GAASCH, MM. Laurent MOSAR et Roy REDING, Membres.

\*

**1) ANTECEDENTS**

Le 4 février 2016, le projet de loi n° 6941 prévoyant une procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information a été déposé à la Chambre des Députés par Monsieur le Ministre de l'Economie.

Le dispositif déposé était accompagné d'un exposé des motifs, d'un commentaire des articles, d'un tableau de correspondance ainsi que des fiches financière et d'évaluation d'impact. Par ailleurs, la directive (UE) 2015/1535 à transposer et le projet de règlement grand-ducal abrogeant le règlement grand-ducal du 17 juillet 2000 prévoyant une procédure d'information dans le domaine des normes et réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information étaient joints au document de dépôt.

Les corporations ont rendu leurs avis comme suit:

- la Chambre de Commerce le 1<sup>er</sup> mars 2016;
- la Chambre des Métiers le 18 mars 2016.

La Haute Corporation a rendu son avis le 24 mai 2016.

Lors de sa réunion du 9 juin 2016, la Commission de l'Economie a désigné Monsieur Claude Haagen comme rapporteur du projet de loi. Au cours de cette même réunion, la commission a procédé à l'examen conjoint du projet de loi et de l'avis du Conseil d'Etat.

Le 20 juin 2016, la Commission de l'Economie a adressé une lettre d'amendement pour avis au Conseil d'Etat. Celui-ci a rendu son avis complémentaire le 5 juillet 2016.

L'avis complémentaire de la Chambre de Commerce date du 7 juillet 2016.

Lors de sa réunion du 7 juillet 2016, la Commission de l'Economie a examiné l'avis complémentaire du Conseil d'Etat et a décidé de procéder à la rédaction d'un projet de rapport.

Le 22 septembre 2016, la Commission de l'Economie a adopté le présent rapport.

\*

## 2) OBJET DU PROJET DE LOI

Le projet de loi a pour objet de transposer dans la législation nationale la directive (UE) 2015/1535 du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 prévoyant une procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information.

La procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques a été établie au sein des Communautés européennes dès 1983 par la directive 83/189/CEE du Conseil.

Cette procédure d'information a été codifiée pour la première fois par la directive 98/34/CE du 22 juin 1998 et modifiée par la directive 98/48/CE du 20 juillet 1998, principalement dans le but d'étendre son application aux services de la société de l'information. La directive (UE) 2015/1535 codifie pour la deuxième fois cette procédure.

En vue du bon fonctionnement du marché intérieur, il s'est en effet avéré opportun d'assurer la plus grande transparence des initiatives nationales visant l'établissement de réglementations techniques, celles-ci pouvant constituer des entraves à la libre circulation des biens et services.

Tout Etat membre projetant l'adoption d'une règle technique définie au premier article de ce projet de loi doit immédiatement communiquer son projet à la Commission européenne, sauf s'il s'agit de la transposition d'une norme internationale ou européenne, auquel cas une simple information de la Commission quant à la norme concernée suffit.

L'objectif de cette procédure d'information est de permettre à la Commission européenne et aux Etats membres d'examiner avant leur adoption les règlements techniques que les Etats membres entendent adopter concernant les produits (industriels, agricoles et de la pêche) et les services de la société de l'information. Cette procédure d'information permet ainsi de s'assurer que les projets de textes sont compatibles avec la législation de l'UE et les principes qui s'appliquent au marché intérieur, ainsi que d'identifier les éventuels besoins d'harmonisation au niveau de l'UE. Il est à noter que le respect de cette procédure d'information préalable à la Commission est important. En effet, la Cour de justice de l'Union européenne a affirmé à plusieurs reprises que le non-respect de cette obligation entraînait l'inopposabilité aux particuliers des règles techniques concernées.

Les domaines soumis aux règles techniques nationales sont entre autres la construction, l'agriculture, les télécommunications, les transports, la mécanique, les produits chimiques, les équipements médicaux et les fournitures en énergie.

Les modifications à apporter à la réglementation nationale existante, le règlement grand-ducal du 17 juillet 2000 prévoyant une procédure d'information dans le domaine des normes et réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information, en vue de la transposition de la directive (UE) 2015/1535 étant substantielles, les auteurs ont opté, pour des raisons de simplification et de lisibilité du texte, pour le remplacement de l'actuel règlement grand-ducal en vigueur par une nouvelle loi.

Le projet de loi prévoit aussi qu'au niveau national, l'Institut Luxembourgeois de la Normalisation, de l'Accréditation, de la Sécurité et Qualité des produits et services (l'ILNAS) soit en charge de la communication, à la Commission européenne et aux Etats membres, des projets de réglementations techniques nationales concernant des produits ou services, qui lui auront été transmis en amont de leur adoption par les départements ministériels, les administrations publiques ou les établissements publics à l'origine de ces projets.

Finalement, le projet de loi ne comporte pas de dispositions dont l'application est susceptible de grever le budget de l'Etat.

\*

## 3) AVIS

### 3.1) Avis de la Chambre de Commerce

Dans son avis du 1<sup>er</sup> mars 2016, la Chambre de Commerce n'a pas de remarques à formuler et s'entient à l'exposé des motifs. La Chambre note que le projet de loi transpose d'une façon fidèle la directive (UE) 2015/1535.

Dans son avis complémentaire du 7 juillet 2016, la Chambre de Commerce note que les amendements parlementaires reprennent l'ensemble des suggestions formulées par le Conseil d'Etat. Ils sup-

priment notamment les deux listes indicatives qui figuraient en annexe au projet de loi ainsi que leurs références dans le projet de loi et qui concernaient les services non-couverts par la loi et les services financiers exclus du champ d'application de la loi, dans la mesure où lesdites listes ne présentaient pas un caractère exhaustif.

### **3.2) Avis de la Chambre des Métiers**

Ni dans son avis principal du 18 mars 2016, ni dans son avis complémentaire du 21 juillet 2016, la Chambre des Métiers n'a une observation particulière à formuler relativement au projet de loi amendé et au projet de règlement grand-ducal lui soumis pour avis.

### **3.3) Avis du Conseil d'Etat**

Dans son avis du 24 mai 2016, le Conseil d'Etat note que la plupart des dispositions de la directive ont été transposées fidèlement à la directive et n'appellent pas d'observations de sa part.

Par contre au niveau de l'article 5, le Conseil d'Etat émet une opposition formelle au point d) du premier paragraphe de cet article, au motif qu'il transpose de manière incorrecte le passage afférent de la directive (UE) 2015/1535.

Dans son avis complémentaire du 5 juillet 2016, le Conseil d'Etat, au regard des commentaires relatifs aux différents amendements et des explications fournies par la commission parlementaire, se dit être en mesure de lever son opposition formelle.

Pour le détail des observations formulées par le Conseil d'Etat, il est renvoyé au commentaire des articles ci-dessous.

\*

## **4) COMMENTAIRE DES ARTICLES**

De manière générale, la Commission de l'Economie a fait siennes toutes les observations exprimées dans l'avis du Conseil d'Etat, de sorte que ces modifications au dispositif projeté où une reprise littérale d'une proposition du Conseil d'Etat a été possible ne seront pas spécifiquement commentées.

### *Article 1<sup>er</sup>*

Le premier article se subdivise en deux parties: l'une regroupe les définitions nécessaires à une compréhension correcte du dispositif légal, l'autre énumère les règles et produits qui sont exclus de son champ d'application.

Dans son avis, le Conseil d'Etat attire l'attention de la Commission de l'Economie sur le fait qu'au paragraphe 1<sup>er</sup>, point b), de l'article 1<sup>er</sup>, les auteurs du projet de loi font référence à une „liste indicative des services non visés par cette définition“ qui est d'un caractère exemplatif. A juste titre, le Conseil d'Etat donne à considérer que dès que d'autres services sont conformes aux critères prévus par cette définition, ceux-ci peuvent tomber sous son champ d'application.

Considérant que des énumérations illustratives n'ont pas leur place dans un texte de loi, la Commission de l'Economie a supprimé ce renvoi à la „liste indicative“, tout comme l'annexe I du projet de loi dans laquelle cette liste figure.

Suivant cette même logique, la Commission de l'Economie a également enlevé l'annexe II du projet de loi, elle aussi d'un caractère purement indicatif et non exhaustif. Cette annexe rayée, le renvoi fait par le paragraphe 4 a perdu sa raison d'être.

Amendements sans observation dans l'avis complémentaire du Conseil d'Etat.

### *Article 2*

Le second article oblige l'ILNAS à communiquer à la Commission européenne l'ensemble des demandes faites aux organismes de normalisation en vue d'élaborer des spécifications techniques ou une norme destinée à des produits spécifiques aux fins de promulguer une règle technique pour lesdits produits.

La Commission de l'Economie a fait sienne la proposition de reformulation du début de phrase de cet article exprimée par le Conseil d'Etat.

L'article ne suscite plus d'observation dans l'avis complémentaire du Conseil d'Etat.

### *Article 3*

Le troisième article précise les obligations de communication de l'ILNAS à la Commission européenne. A part du simple envoi de tout projet de règle technique, ainsi que des textes définitifs de règles techniques à la Commission européenne, une notification concernant les raisons pour lesquelles l'établissement d'une telle règle technique est jugée nécessaire est obligatoire.

Article sans observation de la part du Conseil d'Etat.

### *Article 4*

Le quatrième article fixe les délais de report de l'adoption d'un projet de règle technique et des règles relatives à la société de l'information. Il est distingué entre plusieurs délais en fonction de la raison qui est à l'origine du report.

Article sans observation de la part du Conseil d'Etat.

### *Article 5*

Le cinquième article énumère les exceptions à l'application des deux articles qui précèdent.

Dans son avis, le Conseil d'Etat s'oppose formellement au point d) du paragraphe 1<sup>er</sup> de l'article sous rubrique, en ce qu'il transpose de manière incorrecte le passage afférent de la directive (UE) 2015/1535.

Dans son article 7, paragraphe 1<sup>er</sup>, point d), celle-ci fait, en effet, référence à l'article 12, paragraphe 1<sup>er</sup>, de la directive 2001/95/CE du Parlement européen et du Conseil du 31 décembre 2001, transposée en droit national par la loi modifiée du 31 juillet 2006 relative à la sécurité générale des produits.

La Commission de l'Economie a donc remplacé, tel que proposé par le Conseil d'Etat, la référence faite par les auteurs du projet de loi au règlement (CE) n° 765/2008 du Parlement européen et du Conseil du 9 juillet 2008 fixant les prescriptions relatives à l'accréditation et à la surveillance du marché pour la commercialisation des produits par celle à la loi précitée du 31 juillet 2006.

Toutefois, et compte tenu des explications des auteurs du projet de loi, la Commission de l'Economie a complété cette référence par un renvoi à l'article 8 de la loi modifiée du 4 juillet 2014 portant réorganisation de l'ILNAS, car l'ensemble des informations figurant à l'article 12, paragraphe 1<sup>er</sup>, de la directive 2001/95/CE du Parlement européen et du Conseil ne se trouvent pas dans la loi précitée du 31 juillet 2006 transposant cette directive.

En effet, le paragraphe 6 dudit article 8 précise que l'ILNAS gère le système d'alerte de l'Union européenne au niveau national. C'est, par ailleurs, le paragraphe 1<sup>er</sup> de ce même article qui cite le règlement n° 765/2008 du Parlement européen et du Conseil. Au sein de ce règlement européen, l'article 22 traite du système communautaire d'échange rapide d'informations tel que mentionné dans l'article 12, paragraphe 1<sup>er</sup>, de la directive 2001/95/CE du Parlement européen et du Conseil.

Dans son avis complémentaire, le Conseil d'Etat se dit d'être en mesure de lever son opposition formelle dans son avis du 24 mai 2016.

### *Article 6*

Le dernier article prévoit qu'une règle technique adoptée doit, lors de sa publication au Mémorial, se référer à la présente loi.

Article sans observation de la part du Conseil d'Etat.

### *Annexes (supprimées)*

La Commission de l'Economie a supprimé les deux annexes du projet de loi.

L'une comportait une liste indicative de services non visés par l'article 1<sup>er</sup>, paragraphe 1<sup>er</sup>, point b), deuxième alinéa. L'autre une liste semblable, mais concernant des services financiers visés à l'article 1<sup>er</sup>, paragraphe 4. Au sujet de ces suppressions, la commission renvoie à son commentaire de l'article 1<sup>er</sup> du projet de loi.

## 5) TEXTE PROPOSE PAR LA COMMISSION

Compte tenu de ce qui précède, la Commission de l'Economie recommande à la Chambre des Députés d'adopter le projet de loi n° 6941 dans la teneur qui suit:

\*

### PROJET DE LOI prévoyant une procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information

**Art. 1<sup>er</sup>.** (1) Au sens de la présente loi, on entend par:

- a) „produit“: tout produit de fabrication industrielle et tout produit agricole, y compris les produits de la pêche;
- b) „service“: tout service de la société de l'information, c'est-à-dire tout service presté normalement contre rémunération, à distance, par voie électronique et à la demande individuelle d'un destinataire de services.

Aux fins de la présente définition, on entend par:

- i. „à distance“: un service fourni sans que les parties soient simultanément présentes;
- ii. „par voie électronique“: un service envoyé à l'origine et reçu à destination au moyen d'équipements électroniques de traitement (y compris la compression numérique) et de stockage de données, et qui est entièrement transmis, acheminé et reçu par fils, par radio, par moyens optiques ou par d'autres moyens électromagnétiques;
- iii. „à la demande individuelle d'un destinataire de services“: un service fourni par transmission de données sur demande individuelle;
- c) „spécification technique“: une spécification qui figure dans un document définissant les caractéristiques requises d'un produit, telles que les niveaux de qualité ou de propriété d'emploi, la sécurité, les dimensions, y compris les exigences applicables au produit en ce qui concerne la dénomination de vente, la terminologie, les symboles, les essais et les méthodes d'essai, l'emballage, le marquage et l'étiquetage, ainsi que les procédures d'évaluation de la conformité.

Les termes „spécification technique“ recouvrent également les méthodes et les procédés de production relatifs aux produits agricoles visés à l'article 38, paragraphe 1<sup>er</sup>, deuxième alinéa, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, aux produits destinés à l'alimentation humaine et animale, ainsi qu'aux médicaments tels que définis à l'article 1<sup>er</sup> de la loi modifiée du 11 avril 1983 portant réglementation de la mise sur le marché et de la publicité des spécialités pharmaceutiques et des médicaments préfabriqués, de même que les méthodes et procédés de production relatifs aux autres produits, dès lors qu'ils ont une incidence sur les caractéristiques de ces derniers;

- d) „autre exigence“: une exigence, autre qu'une spécification technique, imposée à l'égard d'un produit pour des motifs de protection, notamment des consommateurs ou de l'environnement, et visant son cycle de vie après mise sur le marché, telle que ses conditions d'utilisation, de recyclage, de réemploi ou d'élimination lorsque ces conditions peuvent influencer de manière significative la composition ou la nature du produit ou sa commercialisation;
- e) „règle relative aux services“: une exigence de nature générale relative à l'accès aux activités de services au sens du point b) et à leur exercice, notamment les dispositions relatives au prestataire de services, aux services et au destinataire de services, à l'exclusion des règles qui ne visent pas spécifiquement les services définis audit point.

Aux fins de la présente définition:

- i. une règle est considérée comme visant spécifiquement les services de la société de l'information lorsque, au regard de sa motivation et du texte de son dispositif, elle a pour finalité et pour objet spécifiques, dans sa totalité ou dans certaines dispositions ponctuelles, de réglementer de manière explicite et ciblée ces services;
- ii. une règle n'est pas considérée comme visant spécifiquement les services de la société de l'information si elle ne concerne ces services que d'une manière implicite ou incidente;

f) „règle technique“: une spécification technique ou autre exigence ou une règle relative aux services, y compris les dispositions administratives qui s’y appliquent, dont l’observation est obligatoire de jure ou de facto, pour la commercialisation, la prestation de services, l’établissement d’un opérateur de services ou l’utilisation dans un Etat membre ou dans une partie importante de cet Etat, de même que, sous réserve de celles visées à l’article 5, les dispositions législatives, réglementaires et administratives des Etats membres interdisant la fabrication, l’importation, la commercialisation ou l’utilisation d’un produit ou interdisant de fournir ou d’utiliser un service ou de s’établir comme prestataire de services.

Constituent notamment des règles techniques de facto:

- i. les dispositions législatives, réglementaires ou administratives qui renvoient soit à des spécifications techniques ou à d’autres exigences ou à des règles relatives aux services, soit à des codes professionnels ou de bonne pratique qui se réfèrent eux-mêmes à des spécifications techniques ou à d’autres exigences ou à des règles relatives aux services, dont le respect confère une présomption de conformité aux prescriptions fixées par lesdites dispositions législatives, réglementaires ou administratives;
- ii. les accords volontaires auxquels l’autorité publique est partie contractante et qui visent, dans l’intérêt général, le respect de spécifications techniques ou d’autres exigences, ou de règles relatives aux services, à l’exclusion des cahiers de charges des marchés publics;
- iii. les spécifications techniques ou d’autres exigences ou les règles relatives aux services liées à des mesures fiscales ou financières qui affectent la consommation de produits ou de services en encourageant le respect de ces spécifications techniques ou autres exigences ou règles relatives aux services; ne sont pas concernées les spécifications techniques ou autres exigences ou les règles relatives aux services liées aux régimes nationaux de sécurité sociale.

Sont concernées les règles techniques qui sont fixées par les autorités nationales désignées;

g) „projet de règle technique“: le texte d’une spécification technique, ou d’une autre exigence ou d’une règle relative aux services, y compris de dispositions administratives, qui est élaboré dans le but de l’établir ou de la faire finalement établir comme une règle technique et qui se trouve à un stade de préparation où il est encore possible d’y apporter des amendements substantiels.

(2) La présente loi ne s’applique pas:

- a) aux services de radiodiffusion sonore;
- b) aux services de radiodiffusion télévisuelle visés à l’article 2, point 20) de la loi modifiée du 27 juillet 1991 sur les médias électroniques.

(3) La présente loi ne s’applique pas à des règles concernant des questions qui font l’objet d’une réglementation nationale en matière de services postaux et de télécommunication.

(4) La présente loi ne s’applique pas à des règles concernant des questions qui font l’objet d’une réglementation de l’Union européenne en matière de services financiers.

(5) A l’exception de l’article 3, paragraphe 3, la présente loi ne s’applique pas aux règles édictées par ou pour les marchés réglementés au sens de la loi modifiée du 13 juillet 2007 relative aux marchés d’instruments financiers ou par ou pour d’autres marchés ou organes effectuant des opérations de compensation ou de règlement pour ces marchés.

(6) La présente loi ne s’applique pas aux mesures qui sont estimées nécessaires dans le cadre des traités pour assurer la protection des personnes, et en particulier des travailleurs, lors de l’utilisation de produits, pour autant que ces mesures n’affectent pas les produits.

**Art. 2.** L’Institut luxembourgeois de la normalisation, de l’accréditation, de la sécurité et qualité des produits et services (désigné ci-après par „ILNAS“) communique à la Commission européenne, conformément à l’article 3, paragraphe 1<sup>er</sup>, l’ensemble des demandes faites à l’organisme de normalisation en vue d’élaborer des spécifications techniques ou une norme destinée à des produits spécifiques aux fins de promulguer une règle technique pour lesdits produits sous la forme d’un projet de règles techniques et indique les raisons qui justifient cette promulgation.

**Art. 3.** (1) Sous réserve de l’article 5, l’ILNAS communique immédiatement à la Commission européenne tout projet de règle technique, sauf s’il s’agit d’une simple transposition intégrale d’une

norme internationale ou européenne, auquel cas une simple information quant à la norme concernée suffit; il adresse également à la Commission européenne une notification concernant les raisons pour lesquelles l'établissement d'une telle règle technique est nécessaire, à moins que ces raisons ne ressortent déjà du projet.

Le cas échéant, et à moins qu'il n'ait été transmis en liaison avec une communication antérieure, l'ILNAS communique à la Commission européenne en même temps le texte des dispositions législatives et réglementaires de base principalement et directement concernées, si la connaissance de ce texte est nécessaire pour l'appréciation de la portée du projet de règle technique.

L'ILNAS procède à une nouvelle communication du projet de règle technique à la Commission européenne, dans les conditions énoncées à l'alinéa premier et alinéa deux du présent paragraphe, s'il apportent à ce projet, d'une manière significative, des changements qui auront pour effet de modifier son champ d'application, d'en raccourcir le calendrier d'application initialement prévu, d'ajouter des spécifications ou des exigences, ou de rendre celles-ci plus strictes.

Lorsque le projet de règle technique vise en particulier la limitation de la commercialisation ou de l'utilisation d'une substance, d'une préparation ou d'un produit chimique, pour des motifs de santé publique ou de protection des consommateurs ou de l'environnement, l'ILNAS communique également soit un résumé, soit les références de toutes les données pertinentes relatives à la substance, à la préparation ou au produit visé et celles relatives aux produits de substitution connus et disponibles, dans la mesure où ces renseignements sont disponibles, ainsi que les effets attendus de la mesure au regard de la santé publique ou de la protection du consommateur et de l'environnement, avec une analyse des risques effectuée, dans des cas appropriés, selon les principes généraux d'évaluation des risques prévus dans la partie concernée de l'annexe XV, section II.3, du règlement (CE) n° 1907/2006 du Parlement européen et du Conseil.

En ce qui concerne des spécifications techniques ou d'autres exigences ou des règles relatives aux services, visées à l'article 1<sup>er</sup>, paragraphe 1<sup>er</sup>, point f), deuxième alinéa, point iii), de la présente loi, les observations ou les avis circonstanciés de la Commission européenne ou des Etats membres ne peuvent porter que sur les aspects qui peuvent entraver les échanges ou, en ce qui concerne les règles relatives aux services, la libre circulation des services ou la liberté d'établissement des opérateurs de services, et non sur le volet fiscal ou financier de la mesure.

(2) L'ILNAS, qui a fait part d'un projet de règle technique à la Commission européenne et aux Etats membres, tiendra compte dans la mesure du possible, lors de la mise au point ultérieure de la règle technique, de leurs observations.

(3) L'ILNAS communique sans délai à la Commission européenne le texte définitif d'une règle technique.

(4) Les informations fournies au titre du présent article ne sont pas considérées comme confidentielles, sauf si l'ILNAS, auteur de la notification, demande expressément qu'elles le soient. Toute demande de ce type doit être motivée.

Dans le cas d'une telle demande, les administrations nationales peuvent, en prenant les précautions nécessaires, consulter pour expertise des personnes physiques ou morales pouvant relever du secteur privé.

(5) Lorsqu'un projet de règle technique fait partie d'une mesure dont la communication à l'état de projet est prévue par d'autres actes de l'Union européenne, l'ILNAS peut effectuer la communication prévue au paragraphe 1<sup>er</sup> au titre de cet autre acte, sous réserve d'indiquer formellement qu'elle vaut aussi au titre de la présente loi.

**Art. 4.** (1) L'ILNAS reporte l'adoption d'un projet de règle technique de trois mois à compter de la date de la réception par la Commission européenne de la communication prévue à l'article 3, paragraphe 1<sup>er</sup>.

(2) Est reporté:

- de quatre mois l'adoption d'un projet de règle technique ayant la forme d'un accord volontaire au sens de l'article 1<sup>er</sup>, paragraphe 1<sup>er</sup>, point f), deuxième alinéa, point ii),

- sans préjudice des paragraphes 3, 4 et 5 du présent article, de six mois l'adoption de tout autre projet de règle technique, à l'exclusion des projets de règles relatives aux services,

à compter de la date de la réception par la Commission européenne de la communication visée à l'article 3, paragraphe 1<sup>er</sup>, si la Commission européenne ou un autre Etat membre émet, dans les trois mois qui suivent cette date, un avis circonstancié selon lequel la mesure envisagée présente des aspects pouvant éventuellement créer des obstacles à la libre circulation des marchandises dans le cadre du marché intérieur,

- sans préjudice des paragraphes 4 et 5, de quatre mois l'adoption d'un projet de règle relative aux services, à compter de la date de la réception par la Commission européenne de la communication visée à l'article 3, paragraphe 1<sup>er</sup>, si la Commission européenne ou un autre Etat membre émet, dans les trois mois qui suivent cette date, un avis circonstancié selon lequel la mesure envisagée présente des aspects pouvant éventuellement créer des obstacles à la libre circulation des services ou à la liberté d'établissement des opérateurs de services dans le cadre du marché intérieur.

En ce qui concerne les projets de règles relatives aux services, les avis circonstanciés de l'ILNAS ne peuvent porter atteinte aux mesures de politique culturelle, notamment dans le domaine audiovisuel, qui pourraient être adoptées, conformément au droit de l'Union européenne, en tenant compte de leur diversité linguistique, des spécificités nationales et régionales, ainsi que de leurs patrimoines culturels.

L'ILNAS fait rapport à la Commission européenne sur la suite qu'il a l'intention de donner à de tels avis circonstanciés.

En ce qui concerne les règles relatives aux services, l'ILNAS indique, s'il y a lieu, les raisons pour lesquelles les avis circonstanciés ne peuvent être pris en compte.

(3) L'adoption d'un projet de règle technique, à l'exclusion des projets de règles relatives aux services, est reportée de douze mois à compter de la date de la réception par la Commission européenne de la communication visée à l'article 3, paragraphe 1<sup>er</sup>, de la présente loi, si, dans les trois mois qui suivent cette date, la Commission européenne fait part de son intention de proposer ou d'adopter une directive, un règlement ou une décision conformément à l'article 288 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne sur ce sujet.

(4) L'adoption d'un projet de règle technique est reportée de douze mois à compter de la date de la réception par la Commission européenne de la communication visée à l'article 3, paragraphe 1<sup>er</sup>, de la présente loi, si, dans les trois mois qui suivent cette date, la Commission européenne fait part du constat que le projet de règle technique porte sur une matière couverte par une proposition de directive, de règlement ou de décision présentée au Parlement européen et au Conseil de l'Union européenne conformément à l'article 288 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne.

(5) Si le Conseil de l'Union européenne adopte une position en première lecture durant la période de statu quo visée aux paragraphes 3 et 4, cette période est, sous réserve du paragraphe 6, étendue à dix-huit mois.

(6) Les obligations visées aux paragraphes 3, 4 et 5 cessent:

- a) lorsque la Commission européenne informe l'ILNAS qu'elle renonce à son intention de proposer ou d'adopter un acte contraignant;
- b) lorsque la Commission européenne informe l'ILNAS du retrait de sa proposition ou de son projet;
- c) lors de l'adoption d'un acte contraignant par le Parlement européen et le Conseil de l'Union européenne ou par la Commission européenne.

(7) Les paragraphes 1<sup>er</sup> à 5 ne s'appliquent pas lorsque:

- a) pour des raisons urgentes tenant à une situation grave et imprévisible qui a trait à la protection de la santé des personnes et des animaux, à la préservation des végétaux ou à la sécurité et, pour les règles relatives aux services, aussi à l'ordre public, notamment à la protection des mineurs, des règles techniques doivent être élaborées dans un très bref délai pour les arrêter et les mettre en vigueur aussitôt, sans qu'une consultation soit possible;

ou



- b) pour des raisons urgentes tenant à une situation grave qui a trait à la protection de la sécurité et de l'intégrité du système financier, et notamment pour la protection des déposants, des investisseurs et des assurés, des règles relatives aux services financiers doivent être arrêtées et mises en vigueur aussitôt.

L'ILNAS indique, dans la communication visée à l'article 3, les motifs qui justifient l'urgence des mesures en question.

**Art. 5.** (1) Les articles 3 et 4 ne s'appliquent pas aux dispositions législatives, réglementaires et administratives ou aux accords volontaires par lesquels les instances concernées:

- a) se conforment aux actes contraignants de l'Union européenne qui ont pour effet l'adoption de spécifications techniques ou de règles relatives aux services;
- b) remplissent les engagements découlant d'accords internationaux qui ont pour effet l'adoption de spécifications techniques ou de règles relatives aux services communs dans l'Union européenne;
- c) font usage des clauses de sauvegarde prévues dans des actes contraignants de l'Union européenne;
- d) appliquent la loi modifiée du 31 juillet 2006 relative à la sécurité générale des produits et de l'article 8 de la loi modifiée du 4 juillet 2014 portant réorganisation de l'ILNAS;
- e) se limitent à exécuter un arrêt de la Cour de justice de l'Union européenne;
- f) se limitent à modifier une règle technique au sens de l'article 1<sup>er</sup>, paragraphe 1<sup>er</sup>, point f), conformément à une demande de la Commission européenne en vue d'éliminer une entrave aux échanges ou, pour les règles relatives aux services, à la libre circulation des services ou à la liberté d'établissement des opérateurs de services.

(2) L'article 4 ne s'applique pas aux dispositions législatives, réglementaires et administratives des Etats membres visant l'interdiction de fabrication, dans la mesure où elles n'entravent pas la libre circulation des produits.

(3) L'article 4, paragraphes 3 à 6, ne s'applique pas aux accords volontaires visés à l'article 1<sup>er</sup>, paragraphe 1<sup>er</sup>, point f), deuxième alinéa, point ii).

(4) L'article 4 ne s'applique pas aux spécifications techniques ou autres exigences ou aux règles relatives aux services visées à l'article 1<sup>er</sup>, paragraphe 1<sup>er</sup>, point f), deuxième alinéa, point iii).

**Art. 6.** Lorsqu'une règle technique est adoptée, celle-ci contient une référence à la présente loi lors de sa publication au Mémorial.

Luxembourg, le 22 septembre 2016

*Le Rapporteur,*  
Claude HAAGEN

*Le Président,*  
Franz FAYOT

