



Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Défense, de la Coopération et de l'Immigration

Procès-verbal de la réunion du 29 avril 2013

Ordre du jour :

1. Adoption des projets de procès-verbal des réunions du 10 janvier, 18 et 20 mars 2013
2. Prolongation de la mission EULEX Kosovo
3. Missions d'observation des élections de l'OSCE
4. Adoption de la liste des documents transmis par les institutions européennes entre le 20 et le 26 avril 2013
5. Présentation des documents qui sont dans la compétence de la commission:

COM(2013) 181: RAPPORT DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU CONSEIL, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN ET AU COMITÉ DES RÉGIONS concernant la stratégie de l'Union européenne pour la région du Danube
Rapporteur: M. Marcel Oberweis

COM(2013) 194: RAPPORT DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN ET AU CONSEIL Rapport final sur la mise en œuvre de la facilité alimentaire de l'UE
Rapporteur: M. Marc Angel

COM(2013) 197: Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil établissant des règles pour la surveillance des frontières maritimes extérieures dans le cadre de la coopération opérationnelle coordonnées par l'Agence européenne pour la gestion opérationnelle aux frontières extérieures des Etats membres de l'UE
Rapporteur: M. Ben Fayot

COM(2013) 205: Rapport de la Commission au Parlement européen et au Conseil - Ancienne République yougoslave de Macédoine: mise en œuvre des réformes dans le cadre du dialogue de haut niveau sur l'adhésion et promotion

des relations de bon voisinage
Rapporteur: M. Marc Angel

COM(2013) 209: RAPPORT DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN ET AU CONSEIL concernant le fonctionnement du protocole d'accord sur la vente de contrefaçons sur l'internet
Rapporteur: M. Marc Angel

JOIN(2013) 4: COMMUNICATION CONJOINTE AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU CONSEIL, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN ET AU COMITÉ DES RÉGIONS Politique européenne de voisinage: vers un renforcement du partenariat
Rapporteur: M. Marc Angel

SWD(2013) 79: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in Armenia Progress in 2012 and recommendations for action
M. Marc Angel

SWD(2013) 89: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in Egypt Progress in 2012 and recommendations for action
Mme Martine Mergen

SWD(2013) 88: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in Azerbaijan Progress in 2012 and recommendations for action
M. Marc Angel

SWD(2013) 90: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in Georgia Progress in 2012 and recommendations for action
M. Marcel Oberweis

SWD(2013) 93: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in Lebanon Progress in 2012 and recommendations for action
Mme Martine Mergen

SWD(2013) 82: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in Palestine Progress in 2012 and recommendations for action
Mme Martine Mergen

SWD(2013) 91: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in Israel Progress in 2012 and recommendations for action
Mme Martine Mergen

SWD(2013) 92: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in Jordan Progress in 2012 and recommendations for action
Mme Martine Mergen

SWD(2013)81: DOCUMENT DE TRAVAIL CONJOINT DES SERVICES Mise œuvre de la Politique Européenne de Voisinage au Maroc Progrès réalisés en 2012 et actions à mettre en œuvre
Mme Martine Mergen

SWD(2013) 80: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in Republic of Moldova Progress in 2012 and recommendations for action
M. Marc Angel

SWD(2013) 83: DOCUMENT DE TRAVAIL CONJOINT DES SERVICES Mise en œuvre de la Politique Européenne de Voisinage en Tunisie Progrès réalisés en 2012 et actions à mettre en œuvre
Mme Martine Mergen

SWD(2013) 84: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in Ukraine Progress in 2012 and recommendations for action
M. Marc Angel

SWD(2013) 85: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in 2012 Regional Report: Eastern Partnership
M. Marc Angel

SWD(2013) 86: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in 2012 Regional Report: A Partnership for Democracy and Shared Prosperity with the Southern Mediterranean
M. Marcel Oberweis

SWD(2013) 87: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in 2012 Statistical Annex
M. Marc Angel

6. Divers

*

Présents : M. Eugène Berger, M. Xavier Bettel, M. Fernand Boden, M. Félix Braz, M. Félix Eischen, M. Ben Fayot, M. Norbert Hauptert, M. Fernand Kartheiser, Mme Martine Mergen, Mme Lydia Mutsch, M. Marcel Oberweis, Mme Lydie Polfer

M. Charles Goerens, membre du Parlement européen

M. Robert Steinmetz, MAE (pour le point 2 de l'ordre du jour)
M. Armand Muno, MAE (pour le point 3 de l'ordre du jour)

Mme Rita Brors, Administration parlementaire

Excusés : M. Marc Angel, Mme Nancy Arendt épouse Kemp

*

Présidence : M. Ben Fayot, Président de la Commission

*

1. Adoption des projets de procès-verbal des réunions du 10 janvier, 18 et 20 mars 2013

Les projets de procès-verbal sont adoptés.

2. Prolongation de la mission EULEX Kosovo

Le représentant du Ministère des Affaires étrangères présente brièvement la mission EULEX Kosovo qui a débuté le 15 février 2008 et dont le mandat a été régulièrement renouvelé. Actuellement, un membre de la Police grand-ducale est détaché auprès de la mission EULEX Kosovo. Des discussions récentes à Bruxelles ont porté sur une restructuration voire réduction des effectifs, mais ceci ne concerne pas la participation luxembourgeoise. Il est prévu de prolonger le détachement d'au maximum quatre membres de la Police grand-ducale jusqu'au 14 juin 2014, date de la fin du mandat actuel de la mission EULEX Kosovo. La fin de la mission est prévue quand les autorités du Kosovo disposeront de suffisamment d'expérience propre pour pouvoir garantir le fonctionnement de l'Etat de droit.

Depuis novembre 2011, la possibilité de participer à la mission EULEX Kosovo a été étendue aux douaniers et aux personnes relevant de la magistrature et des autorités luxembourgeoises compétentes pour les établissements pénitentiaires et les services de secours. La participation se fait en fonction des vacances de postes communiquées par le Service d'action extérieure d'une part, et de la disponibilité auprès des services concernés, de l'autre. Jusqu'à présent, les détachements ont toujours concerné des agents de la Police grand-ducale. Le Luxembourg participe actuellement à deux autres missions PSDC (politique de sécurité et de défense commune) de l'Union européenne, à savoir EUMM Géorgie (deux agents de la Police grand-ducale) et EUCAP Sahel (un agent de la Police grand-ducale).

La commission rend son avis positif à la prolongation de la mission EULEX Kosovo.

3. Missions d'observation des élections de l'OSCE

Le représentant du Ministère des Affaires étrangères explique que le délai entre l'information précise par l'OSCE sur une mission d'observation des élections et le déploiement se situe parfois entre trois à cinq semaines, ce qui ne permet pas de parcourir la procédure législative des règlements grand-ducaux afférents et le recrutement des participants dans les délais fixés. D'où la proposition de faire autoriser par la commission parlementaire la participation à toute une série de missions déjà connues pour 2013 et de les regrouper dans un seul projet de règlement grand-ducal pour permettre de préparer les missions à l'avance, notamment en ce qui concerne le recrutement des participants. Le maximum de participants par mission est fixé à quatre personnes.

Après discussion, la commission se déclare d'accord de procéder de cette manière.

Le représentant de la sensibilité politique ADR motive son abstention avec son désaccord avec la nature des observations des élections qui devrait se restreindre à l'aspect technique du déroulement des élections selon des critères clairs. Il demande si les élections législatives au Luxembourg en 2014 seront surveillées par l'OSCE.

4. Adoption de la liste des documents transmis par les institutions européennes entre le 20 et le 26 avril 2013

La liste est adoptée avec la modification suivante :

- le document COM(2013) 240 est également transmis à la Commission du développement durable.

M. Marc Angel est nommé rapporteur pour les documents JOIN(2013) 7 et JOIN(2013) 8.

5. Présentation des documents qui sont dans la compétence de la commission:

COM(2013) 181: RAPPORT DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU CONSEIL, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN ET AU COMITÉ DES RÉGIONS concernant la stratégie de l'Union européenne pour la région du Danube
Rapporteur: M. Marcel Oberweis

La région du Danube s'étend sur quatorze pays, dont huit Etats membres de l'Union européenne. Elle compte plus de cent millions d'habitants, ce qui représente un cinquième de la population de l'UE. La Croatie va bientôt faire partie des Etats membres. Cinq autres pays (la Serbie, le Monténégro, le Kosovo, l'ARYM et la Bosnie-Herzégovine) font progresser de diverses façons leurs liens politiques, socio-économiques et sectoriels avec l'UE. La stratégie porte en particulier sur des initiatives et des projets concrets et stratégiques ayant un impact au niveau macrorégional. La stratégie et son plan d'action s'articulent autour de quatre piliers :

- les transports,
- l'environnement,
- les technologies,
- la recherche et l'encadrement scientifique.

Les projets concrets sont axés sur les défis à relever en commun tels que la protection de l'environnement, la navigabilité, l'irrigation, la diversification agricole et la production d'énergie.

La première phase de mise en œuvre de la stratégie de l'UE pour la région du Danube a clairement mis en exergue les possibilités qu'offre cet instrument. La stratégie a mis en vedette une région qui présente des potentialités considérables sur le plan du développement et d'une intégration plus poussée, et qui, dans un esprit de coopération, relève des défis communs tels que l'utilisation durable des ressources et la lutte contre le changement climatique.

COM(2013) 194: RAPPORT DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN ET AU CONSEIL Rapport final sur la mise en œuvre de la facilité alimentaire de l'UE
Rapporteur: M. Marc Angel

La présentation de ce document est reportée à une réunion ultérieure.

COM(2013) 197: Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil établissant des règles pour la surveillance des frontières maritimes extérieures dans le cadre de la coopération opérationnelle coordonnées par l'Agence européenne pour la gestion opérationnelle aux frontières extérieures des Etats membres de l'UE
Rapporteur: M. Ben Fayot

En 2010, le Conseil a adopté la décision 2010/252/UE pour renforcer les opérations de surveillance des frontières coordonnées par l'Agence Frontex et à édicter des règles d'engagement claires pour les patrouilles communes et pour le débarquement des personnes interceptées ou sauvées afin d'assurer la sécurité de celles sollicitant une protection internationale et de prévenir les pertes humaines en mer. La décision a été adoptée le 26 avril 2010 dans la forme d'une décision du Conseil conformément à la procédure de réglementation avec contrôle. Le Parlement européen estimait que la décision aurait dû être adoptée conformément à la procédure législative ordinaire et non selon la procédure de comitologie. Il a, dès lors, saisi la Cour de justice de l'Union européenne d'un recours en annulation contre le Conseil.

La Cour a rendu son arrêt le 5 septembre 2012. Elle a annulé la décision en retenant le premier grief invoqué, dans la mesure où elle a considéré que les dispositions régissant les mesures d'interception, le sauvetage et le débarquement étaient des éléments essentiels de l'acte de base, à savoir le code frontières Schengen. La Cour a décidé de maintenir les effets de la décision jusqu'à ce que celle-ci soit remplacée, dans un délai raisonnable, par une nouvelle réglementation.

Bien que l'Agence Frontex ne devienne pas un organisme de recherche et de sauvetage ni n'assume les fonctions d'un centre de coordination du sauvetage, elle aide les Etats membres, lors d'une opération en mer, à s'acquitter de leur obligation, découlant du droit international de la mer, de prêter assistance aux personnes en situation de détresse. La présente proposition décrit les modalités de gestion de ces situations pendant une opération en mer coordonnée par l'Agence Frontex.

Débat

La discussion porte notamment sur les difficultés rencontrées par certains Etats membres (la Grèce, Malte et Chypre) de gérer les flux de réfugiés venant par la mer. Il est constaté que la compétence nationale n'a que peu d'impact, la solidarité européenne étant primordiale pour aider les Etats membres les plus concernés. La commission retient, avec l'abstention du représentant de la sensibilité politique ADR, qu'elle ne voit pas de problème de respect du principe de subsidiarité.

COM(2013) 205: Rapport de la Commission au Parlement européen et au

Conseil - Ancienne République yougoslave de Macédoine: mise en œuvre des réformes dans le cadre du dialogue de haut niveau sur l'adhésion et promotion des relations de bon voisinage
Rapporteur: M. Marc Angel

La présentation de ce document est reportée à une réunion ultérieure.

COM(2013) 209: RAPPORT DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN ET AU CONSEIL concernant le fonctionnement du protocole d'accord sur la vente de contrefaçons sur l'internet
Rapporteur: M. Marc Angel

La présentation de ce document est reportée à une réunion ultérieure.

JOIN(2013)4: COMMUNICATION CONJOINTE AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU CONSEIL, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN ET AU COMITÉ DES RÉGIONS Politique européenne de voisinage: vers un renforcement du partenariat
Rapporteur: M. Marc Angel

SWD(2013)79: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in Armenia Progress in 2012 and recommendations for action
M. Marc Angel

SWD(2013)89: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in Egypt Progress in 2012 and recommendations for action
Mme Martine Mergen

SWD(2013)88: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in Azerbaijan Progress in 2012 and recommendations for action
M. Marc Angel

SWD(2013)90: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in Georgia Progress in 2012 and recommendations for action
M. Marcel Oberweis

SWD(2013)93: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in Lebanon Progress in 2012 and recommendations for action
Mme Martine Mergen

SWD(2013)82: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in Palestine Progress in 2012 and recommendations for action
Mme Martine Mergen

SWD(2013)91: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in Israel Progress in 2012 and recommendations for action

Mme Martine Mergen

SWD(2013)92: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in Jordan Progress in 2012 and recommendations for action

Mme Martine Mergen

SWD(2013)81: DOCUMENT DE TRAVAIL CONJOINT DES SERVICES Mise œuvre de la Politique Européenne de Voisinage au Maroc Progrès réalisés en 2012 et actions à mettre en œuvre

Mme Martine Mergen

SWD(2013)80: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in Republic of Moldova Progress in 2012 and recommendations for action

M. Marc Angel

SWD(2013)83: DOCUMENT DE TRAVAIL CONJOINT DES SERVICES Mise en œuvre de la Politique Européenne de Voisinage en Tunisie Progrès réalisés en 2012 et actions à mettre en œuvre

Mme Martine Mergen

SWD(2013)84: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in Ukraine Progress in 2012 and recommendations for action

M. Marc Angel

SWD(2013)85: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in 2012 Regional Report: Eastern Partnership

M. Marc Angel

SWD(2013)86: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in 2012 Regional Report: A Partnership for Democracy and Shared Prosperity with the Southern Mediterranean

M. Marcel Oberweis

SWD(2013)87: JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Implementation of the European Neighbourhood Policy in 2012 Statistical Annex

M. Marc Angel

La présentation de ces documents est reportée à une réunion ultérieure.

6. Divers

Le Président de la commission communique les informations suivantes.

Les conclusions de la Conférence des Présidents des Parlements nationaux de l'Union européenne qui s'est tenue à Chypre ont été transmises aux membres de la commission par le système interne de courrier électronique. M. Oberweis, qui a remplacé le Président de la Chambre des Députés, informe brièvement sur les discussions qui se sont tenues lors de la Conférence et dans les

coulisses. Quant à l'article 13 du traité de stabilité, il a été retenu d'organiser une conférence deux fois par an, l'une se déroulant à Bruxelles et l'autre dans l'Etat membre assurant la Présidence tournante de l'Union européenne.

Une lettre de demande d'autorisation à inviter le commissaire Piebals dans une réunion de la commission a été adressée au Bureau de la Chambre des Députés.

Des conférences interparlementaires organisées par le Parlement européen auront lieu les 6 et 7 mai 2013 à Bruxelles.

M. Eric Solheim, président du CAD de l'OCDE, sera en visite à Luxembourg le 27 mai 2013.

Au sujet d'une réunion avec la Vice-Présidente de la Commission européenne Mme Reding, qui avait été proposée par la Commission européenne, le Président de la commission marque sa préférence à ce que les réunions de la commission se tiennent dans l'enceinte de la Chambre des Députés.

Luxembourg, le 15 mai 2013

La secrétaire,
Rita Brors

Le Président,
Ben Fayot