

N° 6247

CHAMBRE DES DEPUTES

Session ordinaire 2010-2011

PROJET DE LOI**portant fusion des communes de Consthum,
de Hoscheid et de Hosingen**

* * *

*(Dépôt: le 9.2.2011)***SOMMAIRE:**

	<i>page</i>
1) Arrêté Grand-Ducal de dépôt (27.1.2011).....	1
2) Exposé des motifs	2
3) Texte du projet de loi.....	3
4) Commentaire des articles	6
5) Fiche financière	12

*

ARRETE GRAND-DUCAL DE DEPOT

Nous HENRI, Grand-Duc de Luxembourg, Duc de Nassau,

Sur le rapport de Notre Ministre de l'Intérieur et à la Grande Région et après délibération du Gouvernement en Conseil;

Arrêtons:

Article unique.– Notre Ministre de l'Intérieur et à la Grande Région est autorisé à déposer en Notre nom à la Chambre des Députés le projet de loi portant fusion des communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen.

Palais de Luxembourg, le 27 janvier 2011

*Le Ministre de l'Intérieur
et à la Grande Région,*
Jean-Marie HALSDORF

HENRI

*

EXPOSE DES MOTIFS

Depuis l'année 1975, les communes de Consthum et de Hosingen collaborent étroitement au niveau de l'organisation de l'éducation préscolaire. Les communes de Hoscheid et de Hosingen ont créé en 1984 un syndicat intercommunal pour la création et l'exploitation d'un hall sportif au site „Parc Hosingen“. En 1990, elles y furent rejointes par les communes de Consthum et de Putscheid. Trois années plus tard, les quatre communes syndiquées ont pris la décision de créer et d'exploiter un centre scolaire et sportif sur le site „Parc Hosingen“. Aujourd'hui, les communes de Consthum, de Hoscheid, de Hosingen et de Putscheid collaborent étroitement dans le cadre du syndicat intercommunal SISPOLO dans les domaines de l'enseignement fondamental, de l'accueil des enfants, de l'accueil des personnes âgées, de l'organisation d'un service de repas sur roues, dans l'organisation d'une école de musique et dans la gestion du site Parc Hosingen. La collaboration pleinement réussie au niveau du syndicat SISPOLO a incité les communes de Consthum et de Hosingen à envisager une coopération plus approfondie dans d'autres domaines et à mettre leurs efforts en commun pour réaliser d'autres projets ambitieux, mais difficiles à mettre en oeuvre par une seule commune de petite taille.

Depuis l'année 2004, des discussions concrètes ont été menées autour d'une fusion des communes de Consthum et de Hosingen après que le projet de fusion des quatre communes composant le syndicat SISPOLO a dû être abandonné vu les réticences des communes de Hoscheid et de Putscheid à s'engager sur cette voie. Sans avoir l'intention de remettre en cause leurs engagements au niveau du SISPOLO, les conseils communaux des communes de Consthum et de Hosingen ont, par des délibérations concordantes du 14 décembre 2004 respectivement du 24 janvier 2005, déclaré leur intention de réorganiser leurs communes tout en exprimant leur souhait que les communes de Hoscheid et de Putscheid les rejoignent dans leur démarche. Dans la suite des propositions gouvernementales de 2008 pour une nouvelle cartographie communale et dans un contexte financier peu favorable, le conseil communal de Hoscheid s'est résolu à se joindre au projet de fusion entamé par les communes de Consthum et de Hosingen par une délibération du 4 mai 2009. Les conseils communaux des trois communes ont chargé leurs collègues des bourgmestre et échevins respectifs d'entamer les négociations et démarches nécessaires et d'élaborer en commun un programme des projets à réaliser prioritairement, à moyen et à long terme, dans le cadre de la fusion. Ce programme a été présenté au ministre de l'Intérieur lors d'une entrevue du 7 décembre 2009.

Dans sa séance du 20 septembre 2002, le Conseil de Gouvernement s'était prononcé en faveur du principe de la fusion volontaire de communes à taille réduite et avait souligné le courage politique des responsables communaux qui osent prendre une telle initiative. Le Gouvernement est conscient que les investissements à effectuer et les dépenses à assumer par les petites communes dépassent de plus en plus leurs capacités financières et qu'une fusion entre plusieurs entités locales constitue une solution optimale pour parer à un endettement croissant. En s'inspirant de l'accompagnement financier du Gouvernement lors des fusions de communes qui se sont faites fin des années 1970, le Gouvernement, en actualisant le montant accordé à l'époque, a estimé qu'il pourrait allouer une subvention de 2.500 euros par habitant, une somme dont le paiement s'échelonnera sur plusieurs exercices et en fonction de la réalisation des projets faisant partie du programme de la fusion. Le Gouvernement a réaffirmé son engagement dans une déclaration gouvernementale du 4 août 2004.

Comme le programme défini par les communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen prévoit des projets concernant différents départements ministériels, des réunions de travail ont été organisées avec le ministre de l'Intérieur et à la Grande Région, le ministre des Sports, le ministre du Développement Durable et des Infrastructures, la ministre du Tourisme et des Classes Moyennes et la ministre de la Famille et de l'Intégration qui marquèrent leur accord à un traitement rapide et favorable de certains projets inhérents à la fusion.

Les communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen ont distribué un document de présentation du projet de fusion à tous les habitants. Elles ont ensuite organisé le 17 juin 2010 une réunion d'information commune à Hosingen à laquelle a participé le ministre de l'Intérieur pour expliquer les avantages d'une fusion et confirmer l'appui du Gouvernement.

En application de l'article 5 de la Charte européenne de l'autonomie locale du 15 octobre 1985, ratifiée par la loi du 18 mars 1987, qui prévoit que „pour toute modification des limites territoriales locales, les collectivités locales concernées doivent être consultées préalablement, éventuellement par voie de référendum là où la loi le permet“, les conseils communaux de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen ont organisé le 4 juillet 2010 un référendum pour permettre à la population de se prononcer

sur une fusion des trois communes à la suite des élections communales ordinaires d'octobre 2011. Le résultat de ce référendum était positif et les autorités communales des trois communes ont continué les travaux préparatoires de la fusion.

Se basant sur le résultat favorable du référendum, les conseils communaux des communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen se sont prononcés à titre définitif sur la fusion des trois collectivités locales par des délibérations du 20 juillet 2010, respectivement du 14 juillet 2010, respectivement du 27 juillet 2010. Ils ont donné leur accord au texte de l'avant-projet de loi à engager dans la procédure législative ainsi qu'à une convention à passer avec l'État en vue de la fusion par leurs délibérations respectives des 21 septembre 2010, 6 octobre 2010 et 25 août 2010. La convention relative à la fusion fut par la suite signée par les membres concernés du Gouvernement en date du 14 janvier 2011.

Le présent projet de loi consacre la volonté de réaliser la fusion des communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen en une nouvelle commune appelée „Commune du Parc Hosingen“, conformément à l'article 2 de la Constitution et à l'article 2 de la loi communale.

*

TEXTE DU PROJET DE LOI

Art. 1er. (1) Les communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen sont fusionnées en une nouvelle commune qui porte le nom de „Commune du Parc Hosingen“.

(2) La nouvelle commune fait partie du canton de Clervaux.

Art. 2. Le siège de la nouvelle commune est fixé à Hosingen.

Art. 3. Le collège des bourgmestre et échevins de la nouvelle commune comprend un bourgmestre et trois échevins. Le nombre des échevins sera ramené à deux après le renouvellement intégral des conseils communaux de 2023.

Art. 4. (1) Le conseil communal de la nouvelle commune se compose de quinze conseillers pendant la période électorale du 1er janvier 2012 au 31 décembre 2017 respectivement de treize conseillers pendant celle du 1er janvier 2018 au 31 décembre 2023. A l'occasion des élections communales ordinaires de 2023, le nombre de conseillers sera mis en concordance avec le nombre de conseillers prévu par la loi électorale.

(2) Le premier conseil communal de la commune du Parc Hosingen sera élu lors des élections communales ordinaires qui auront lieu le 9 octobre 2011 conformément aux dispositions de l'article 13 ci-après.

Art. 5. Les règlements communaux qui existent dans les communes au jour de la fusion sont maintenus en vigueur pour le territoire pour lequel ils ont été édictés jusqu'à leur remplacement par des règlements communs.

Art. 6. (1) Les fonctionnaires, employés communaux, employés privés et ouvriers des communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen sont pris en charge par la nouvelle commune.

(2) Ils continuent d'être soumis aux dispositions de leurs statuts et contrats et d'être rémunérés dans les mêmes conditions que s'ils étaient dans leur commune d'origine. Ils conservent dans la nouvelle commune leurs droits acquis et l'ensemble des avantages dont ils bénéficiaient et notamment les mêmes possibilités d'avancement, d'échelons et de grades, de durée de carrière ainsi que les mêmes modalités de rémunération que dans leur commune d'origine.

Art. 7. La nouvelle commune succède à tous les biens, droits, charges et obligations des communes fusionnées.

Art. 8. La commune du Parc Hosingen sera regroupée dans l'office social commun dans lequel les communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen seront regroupées en vertu du règlement grand-ducal prévu à l'article 6 paragraphe (7) de la loi du 18 décembre 2009 organisant l'aide sociale.

Art. 9. (1) La nouvelle commune bénéficie d'une aide spéciale de l'Etat s'élevant à 2.500 euros par habitant de la nouvelle commune. Le nombre d'habitants à considérer est celui qui existe le 1er janvier 2012.

(2) Cette aide est destinée prioritairement à contribuer au financement des projets suivants:

- extension de la maison relais et participation à la création de nouvelles salles de classe au Parc Hosingen;
- participation à la construction d'une piscine récréative sur le site du Parc Hosingen;
- construction d'un réservoir d'eau pour les localités de Consthum, Holzthum et Hoscheid-Dickt avec conduites d'amenée;
- construction d'un réservoir d'eau à Wahlhausen;
- participation à la construction d'un chalet pour scouts sur le site du Parc Hosingen;
- participation à la construction d'une crèche communale sur le site du Parc Hosingen;
- création d'un point d'attrait touristique au château d'eau à Hosingen;
- réaménagement de la place centrale de Hoscheid.

(3) L'aide spéciale prévue au paragraphe (1) est liquidée par tranches au cours d'une période de dix ans à partir du 1er janvier 2012, ceci au fur et à mesure de la réalisation des projets énoncés au paragraphe (2). Des avances peuvent être accordées à partir de la publication de la présente loi pour des projets en voie de réalisation, dans la limite des crédits budgétaires.

(4) Cette aide spéciale s'ajoute aux aides qui sont normalement accordées par l'Etat pour des projets similaires, susceptibles d'être subventionnés sur la base de réglementations concernant les subventions aux communes.

Art. 10. Il est procédé au 1er janvier 2012 à une fixation nouvelle de toutes les propriétés agricoles et forestières de la commune du Parc Hosingen sans égard aux variations de valeur. Lors de cette fixation nouvelle les propriétés des trois communes fusionnées appartenant à un même propriétaire sont fondues en une seule unité selon les règles actuelles relatives à la détermination de la valeur unitaire.

Art. 11. Lorsqu'une disposition légale ou réglementaire de nature fiscale relative à des communes fait référence à des critères ou valeurs d'années antérieures de ces mêmes communes, la référence vise, s'il s'agit de la commune du Parc Hosingen, les critères ou valeurs moyens ou globaux des trois communes ayant existé antérieurement.

Art. 12. (1) Sans préjudice des dispositions qui figurent à l'article 14, la présente loi entre en vigueur le 1er janvier 2012.

(2) En matière d'impôts directs relevant de la compétence de l'Administration des contributions directes, la présente loi ne sort ses effets qu'à partir du 1er janvier 2012. A défaut de fixation de taux communaux pour la nouvelle commune, les taux en matière d'impôt foncier et d'impôt commercial communal s'élèvent d'office à partir de l'année d'imposition 2012, pour l'ensemble du territoire de la nouvelle commune, aux différents taux les moins élevés arrêtés dans une des communes fusionnées.

Dispositions transitoires

Art. 13. (1) Pendant une période transitoire qui s'étendra sur la période correspondant à deux mandats du conseil communal et se terminera à l'occasion des élections communales ordinaires de 2023, la commune du Parc Hosingen sera composée de trois sections électorales, à savoir la section de Consthum, formée par le territoire de l'ancienne commune de Consthum, la section de Hoscheid formée par le territoire de l'ancienne commune de Hoscheid et la section de Hosingen, formée par le territoire de l'ancienne commune de Hosingen. Pendant la période du 1er janvier 2012 au 31 décembre 2017 les sections de Consthum et de Hoscheid seront représentées chacune au conseil communal par quatre conseillers et la section de Hosingen par sept conseillers. Pendant la période du 1er janvier 2018 au

31 décembre 2023 les sections de Consthum et de Hoscheid seront représentées chacune au conseil communal par trois conseillers et la section de Hosingen par sept conseillers. A partir des élections communales ordinaires de 2023, les trois sections seront réunies en une seule section électorale.

(2) Pendant la période transitoire visée au paragraphe (1), l'élection du conseil communal de la commune du Parc Hosingen sera organisée conformément aux dispositions de la loi électorale modifiée du 18 février 2003, sous réserve des règles qui suivent.

1. Pour les besoins de la cause les termes „transfert du domicile d'un membre du conseil communal hors du territoire de la commune“ qui figurent au 1er alinéa de l'article 189 sont remplacés par les termes „transfert du domicile d'un membre du conseil communal hors du territoire de la section de commune“.
2. La condition de résidence de six mois fixée par l'article 192 pour être éligible est remplie en l'occurrence par les personnes qui ont leur résidence habituelle depuis six mois respectivement dans les sections de Consthum, de Hoscheid ou de Hosingen, telles que ces sections sont définies au point 1 ci-dessus.
3. Par dérogation au deuxième alinéa de l'article 207, le bulletin de vote classe séparément et par ordre alphabétique les candidats présentés pour chaque section de commune et indique le nombre des conseillers à élire pour chaque section.
4. A l'article 221 le terme „la commune“ englobe en l'occurrence les sections de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen.
5. L'article 222 est remplacé pour les besoins de la cause par le texte suivant: „L'attribution des sièges est opérée séparément pour chaque section de commune. Les candidats sont élus suivant les voix obtenues jusqu'à ce que tous les sièges à pourvoir dans chaque section soient occupés.“
6. L'article 223 s'applique séparément à chaque section de commune.

(3) L'élection du premier conseil communal de la commune du Parc Hosingen sera organisée dans les communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen le 9 octobre 2011 conformément aux dispositions de la loi électorale modifiée du 18 février 2003, sous réserve des règles qui suivent.

1. Les communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen, qui vont constituer la nouvelle commune du Parc Hosingen, forment une seule circonscription électorale. Les électeurs des communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen concourent ensemble à l'élection du conseil communal de la commune du Parc Hosingen.
2. Le bureau principal de la circonscription défini au point 1. ci-dessus est le premier bureau de vote de la commune de Hosingen.
3. Les affichages à la maison communale prévus notamment par les articles 61 et 206 de la loi électorale se font aux maisons communales de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen.

Art. 14. Le conseil communal de la commune du Parc Hosingen entrera en fonction dès que les nominations et les assermentations du bourgmestre et des échevins et les assermentations de la majorité des conseillers auront été opérées. Les membres des conseils communaux de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen cessent leurs activités dès l'entrée en fonction du conseil communal de la commune du Parc Hosingen. Le conseil communal de la commune du Parc Hosingen issu des élections du 9 octobre 2011, reprendra dès son entrée en fonction les activités des conseils communaux de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen.

Art. 15. (1) Les trois secrétaires communaux actuellement en fonction dans les communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen sont maintenus dans leurs fonctions dans la nouvelle commune. Le collège des bourgmestre et échevins répartit les tâches légales du secrétaire communal entre les trois secrétaires, sous l'approbation du ministre de l'Intérieur. Les tâches non expressément attribuées à un des secrétaires par le collège des bourgmestre et échevins sont assumées par le plus ancien en rang des trois secrétaires.

(2) Le premier poste de secrétaire qui deviendra vacant pour quelque raison que ce soit, sera attribué à une autre carrière du secteur communal par une décision du conseil communal soumise à l'approbation du ministre de l'Intérieur.

Art. 16. Le conseil communal de la nouvelle commune nomme un receveur communal parmi les receveurs des communes fusionnées.

*

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1er.

(1) Les conseils communaux des communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen ont décidé de donner à la nouvelle commune le nom de „Commune du Parc Hosingen“ alors que le site dudit parc constitue le principal point d’attrait de la commune et est largement connu du public au-delà des frontières communales.

(2) La nouvelle commune fera logiquement partie du canton de Clervaux alors que les communes de Hosingen et de Consthum en font déjà partie. Par ailleurs le chef-lieu de la commune, à savoir Hosingen est situé sur le territoire du canton de Clervaux.

Article 2.

D’un commun accord les mêmes élus ont fixé le siège de la commune du Parc Hosingen à Hosingen.

Article 3.

Par dérogation aux dispositions légales qui fixent le nombre des membres des collèges échevinaux des communes, le collège des bourgmestre et échevins de la nouvelle commune du Parc Hosingen comportera dans un premier temps un bourgmestre et trois échevins. Cette augmentation se justifie par le travail supplémentaire qui devra être assumé par l’organe chargé de la gestion journalière de la nouvelle commune au début de son existence. De pareilles augmentations du nombre ordinaire des membres des collèges échevinaux ont également été accordées lors de certaines fusions de communes qui ont eu lieu à la fin des années 1970. En l’occurrence, le nombre des échevins de la commune du Parc Hosingen sera ramené à deux après le renouvellement intégral des conseils communaux de 2023.

Article 4.

(1) Par dérogation aux dispositions légales qui fixent le nombre des conseillers communaux, le conseil communal de la nouvelle commune du Parc Hosingen sera composé de quinze respectivement de treize membres au lieu des neuf membres auxquels il aurait droit d’après la législation en vigueur. La situation normale sera rétablie à la suite des élections communales ordinaires de 2023. La dérogation se justifie par la situation spéciale résultant de la fusion de trois communes. Des dispositions semblables ont été appliquées lors des fusions de communes opérées à la fin des années 1970.

(2) Le premier conseil communal de la commune du Parc Hosingen sera élu lors des élections communales ordinaires du 9 octobre 2011.

Article 5.

Les règlements communaux en vigueur dans les trois communes fusionnées sont maintenus pour le territoire pour lequel ils ont été édictés jusqu’à leur abrogation par le conseil communal de la commune du Parc Hosingen.

Si les communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen ont déjà harmonisé un certain nombre de règlements taxes et de règlements de police depuis que l’idée de fusionner est devenue concrète, il n’en reste pas moins qu’il va falloir un certain temps pour uniformiser l’ensemble de la réglementation et adapter celle-ci à la nouvelle situation.

Comme il est difficile de déterminer exactement le temps qu’il faudra pour établir la réglementation de la commune du Parc Hosingen, il a été préféré de ne fixer aucune date limite pour le remplacement des anciens règlements ni d’abroger d’office à une date précise la réglementation existante.

Article 6.

L’ensemble du personnel des communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen sera repris par la nouvelle commune avec leurs statuts et contrats. Ces personnes sont maintenues dans les mêmes

situations administratives et contractuelles et seront rémunérées aux mêmes conditions que si elles étaient restées dans leur commune d'origine. Elles conserveront leurs droits acquis, c'est-à-dire le total des émoluments acquis. Elles bénéficieront des mêmes possibilités d'avancement, de durée de carrière et des mêmes modalités de rémunération que dans leur commune d'origine.

Article 7.

La nouvelle commune succédera aux droits et charges des trois communes fusionnées. Cette disposition rend superflu tout inventaire des biens, droits, charges et obligations de chacune des trois communes. Elle souligne par ailleurs le caractère solidaire et indivisible de la nouvelle unité et indique aux yeux des habitants concernés que l'opération de fusion est irréversible.

Article 8.

Suite à l'entrée en vigueur de la loi du 18 décembre 2009 organisant l'aide sociale, les communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen seront regroupées dans un office social commun avec d'autres communes à partir du 1er janvier 2011. Il est dans l'intérêt de la nouvelle commune du Parc Hosingen ainsi que dans celui de l'office social commun que la commune du Parc Hosingen en fasse partie après la fusion.

Article 9.

(1) Dans sa séance du 20 septembre 2002, le Conseil de Gouvernement s'est prononcé en faveur du principe de la fusion volontaire de communes à taille réduite et a souligné le courage politique des responsables communaux qui osent prendre une telle initiative. Le Conseil de Gouvernement a promis d'allouer une subvention de 2.500,00 euros par habitant aux communes fusionnées. Le Gouvernement a réaffirmé son engagement dans une déclaration gouvernementale du 4 août 2004. Cet accompagnement financier du Gouvernement est destiné à contribuer au financement de projets faisant partie d'un programme de fusion arrêté par les communes qui se proposent de fusionner et à assurer un bon démarrage à la nouvelle commune.

Rappelons que lors des fusions de communes opérées à la fin des années 1970, le Gouvernement avait également accordé des subventions spéciales aux nouvelles communes. Le „Fonds pour la réforme communale“ sera alimenté dans la loi budgétaire par les crédits nécessaires pour financer cette aide spéciale à partir de l'exercice 2006. Ce fonds spécial avait été institué par l'article 19 de la loi du 23 décembre 1972 concernant le budget des recettes et des dépenses de l'Etat pour l'exercice 1973 dans le but:

- d'inciter les communes à procéder sur la base volontaire aux fusions préconisées par le Gouvernement;
- de réduire les obstacles d'ordre financier auxquels pourront se heurter des fusions, en résolvant, entre autres, le problème des disparités fiscales existant entre les différentes communes intéressées et
- de faciliter la mise en oeuvre de travaux d'équipement s'ensuivant directement et nécessairement d'une fusion de communes.

Par la même occasion il avait été affirmé que „les applications pratiques des moyens d'intervention financière de l'Etat seront bien sûr taillées sur mesure pour chaque cas de fusion individuel selon les divers aspects qui lui seront propres“ (voir Documents parlementaires, session ordinaire 1972-73, No 1623¹, p. 14).

(2) Ce paragraphe définit le programme des projets à réaliser prioritairement dans le cadre de la fusion; ce programme a été arrêté d'un commun accord par les responsables des communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen. Au cas où, après la réalisation des huit projets prioritaires, l'allocation spéciale du Gouvernement n'est pas entièrement consommée, la commune du Parc Hosingen peut utiliser le montant restant soit pour réduire ses emprunts, soit pour investir dans d'autres projets, conformément aux priorités que les conseils communaux de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen ont fixées dans le document de présentation du projet de fusion distribué aux habitants.

(3) L'aide prévue sera liquidée au fur et à mesure de la réalisation des travaux et s'échelonnera sur une durée de dix ans à partir du 1er janvier 2012. Considérant que les communes entameront les travaux nécessaires à la mise en oeuvre du programme d'investissement quoique la fusion ne soit pas encore entrée en vigueur, il s'agit de faire profiter les communes des subventions dès la publication de la loi.

(4) Il est évident qu'à côté de cette aide spéciale la commune du Parc Hosingen bénéficiera des subsides ordinaires accordés par l'Etat pour les différents projets.

Article 10.

Selon l'ordonnance du 17 janvier 1941 (Code fiscal – Vol. 3, tit. 1er §§ 37-39), les unités économiques de la fortune agricole et forestière sont à établir par commune. Cette disposition restreint et élargit à la fois le concept d'unité économique pris au sens usuel du terme, alors qu'une seule exploitation située sur le territoire de deux communes constitue deux unités d'évaluation, mais que, par contre, deux parcelles isolées n'ayant entre elles de commun que leur situation sur le territoire de la même commune sont considérées comme ne formant qu'une seule unité.

Dans ces conditions il serait étonnant que la fusion de trois communes ne pose pas de problèmes en matière d'évaluation unitaire, du moins en ce qui concerne les personnes possédant des propriétés agricoles et forestières dans plusieurs communes fusionnées.

En principe, les différentes propriétés, qui sont toutes situées sur le territoire de la nouvelle commune fusionnée, doivent être réunies et ne former plus qu'une seule unité économique comportant l'ensemble des éléments situés dans la commune.

A l'instar des lois réglementant les fusions de communes opérées en 1978, il est prévu d'opérer la fusion des valeurs unitaires par le truchement d'une fixation nouvelle de toutes les propriétés agricoles et forestières de la commune du Parc Hosingen dès le début de l'existence de la nouvelle commune. Or, pour qu'une telle fixation puisse intervenir, il faut que la nouvelle valeur unitaire accuse par rapport à celle fixée en dernier lieu une variation minimale absolue ou relative fixée par le § 22 de la loi d'évaluation.

S'il semble assez évident de considérer comme valeur antérieure le total des valeurs des trois communes, il est permis d'hésiter sur la nécessité de maintenir pour cette seule opération des variations minimales ou si, par contre, il est indiqué de les réduire ou même de les supprimer complètement. Le projet est basé sur cette dernière solution puisqu'il est précisé que les fixations nouvelles ont lieu sans égard aux variations de valeur.

Il est, en effet, préférable de créer pour les débuts de la nouvelle commune une situation nette et complète groupant toutes les propriétés évaluables et l'ensemble de leurs éléments constitutifs. Cette solution s'impose même dans une certaine mesure si l'on veut observer la règle du § 212b AO qui prévoit une communication des bases d'assiette de l'impôt foncier aux communes intéressées.

L'autre modalité est celle de la valeur par hectare à mettre en compte en cas de dispersion de la propriété sur diverses sections cadastrales ou communes. Si une propriété agricole comporte des terres situées dans des sections à valeur par ha différente, l'évaluation ne peut avoir lieu que sur la base d'une seule valeur par ha, à savoir celle relative à la section du siège de l'exploitation ou, lorsque le siège est situé dans une autre commune, celle relative à la section comprenant la fraction la plus importante des terres.

Le projet, en précisant qu'il doit être fait application des règles actuelles relatives à la détermination de la valeur unitaire, se prononce pour la solution qui est à la fois la plus logique, la plus rationnelle et celle qui ne crée pas de précédent dans l'expectative de nouvelles fusions de communes.

Les règles décrites ci-dessus s'appliqueront donc sans délai et sans aucune modification aux sections cadastrales de la nouvelle commune.

L'article 9 envisagé ne comporte aucune disposition relative aux propriétés foncières (immeubles bâtis et non bâtis). Les évaluations de ces propriétés ne seront, sauf situation tout à fait exceptionnelle, en rien touchées par la fusion des trois communes et la constitution de la nouvelle commune du Parc Hosingen. Les unités économiques de l'espèce ne se composent en général que de la construction principale, de ses annexes éventuelles et du sol et il est très rare qu'une telle unité soit située à cheval sur le territoire de deux communes. Il n'est donc pas nécessaire de légiférer à ce sujet.

Article 11.

Un article ayant la même teneur se trouve inscrit dans les lois relatives aux fusions de communes opérées en 1978.

Dans certains textes de nature fiscale se trouvent des références à des valeurs ou à des critères d'années antérieures. Lorsque ces valeurs ou critères sont relatifs à des communes, un problème pour-

rait se poser dans le cas de la nouvelle commune du Parc Hosingen. En effet, au cours de la première année de son existence, la nouvelle commune du Parc Hosingen ne pourra pas faire état de données des années antérieures. Il faudra nécessairement recourir aux données correspondantes des anciennes communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen qui forment la nouvelle commune du Parc Hosingen.

L'article 10 prévoit cette solution qui n'est guère susceptible de donner lieu à des complications. La disposition vise tous les textes de nature fiscale. Ce terme est à interpréter largement et comprend certaines dispositions marginales, telles que celles des lois budgétaires relatives à la participation des communes aux impôts de l'Etat.

Article 12.

La nouvelle commune prendra naissance le 1er janvier 2012. Cependant, à la suite des élections communales qui auront lieu le 9 octobre 2011, le conseil communal qui sera élu à cette occasion entrera en fonction dès le moment où la nomination et l'assermentation du bourgmestre et des échevins ainsi que l'assermentation de la majorité des conseillers auront eu lieu. Cette façon de procéder a pour but de faire débiter l'activité de la nouvelle commune au début d'un exercice, mais de permettre en même temps au conseil communal issu des élections communales de voter lui-même, dans les délais prévus par la loi communale, le budget pour l'exercice 2012.

La disposition du second alinéa répond à un souci émis par l'Administration des Contributions directes. Certaines dispositions des lois concernant l'impôt sur le revenu et l'impôt commercial communal sont liées à la commune d'habitation ou de site du contribuable et ne se prêtent guère à un changement en cours d'année autre qu'un changement entraîné par le déménagement du contribuable ou la délocalisation du site de l'entreprise. Il s'agit notamment des frais de déplacement en matière d'impôt sur le revenu, des taux communaux et d'une éventuelle ventilation de la base d'assiette en matière d'impôt commercial communal. Afin de ne pas perturber le bon fonctionnement de ces dispositions, il s'avère indispensable de faire coïncider les conséquences fiscales, entraînées par la fusion des communes, avec le début de l'année d'imposition.

Tant le § 21 de la loi concernant l'impôt foncier que le § 16 de la loi concernant l'impôt commercial communal prévoient que les taux d'impôt doivent être uniformes pour respectivement tous les immeubles situés dans la commune et relevant de la même catégorie ou toutes les entreprises situées dans la commune. Afin d'éviter une situation non conforme à ces dispositions, la deuxième phrase du projet de loi prévoit qu'à défaut de taux communaux pour la nouvelle commune, les différents taux les moins élevés arrêtés dans une des communes fusionnées sont applicables à partir de 2012.

Article 13.

L'élection du premier conseil communal de la nouvelle commune du Parc Hosingen aura lieu le 9 octobre 2011, c'est-à-dire à un moment où les communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen existeront toujours et où la commune du Parc Hosingen n'existera pas encore. Il convient donc d'organiser les élections pour le conseil communal de la commune du Parc Hosingen dans cette situation spéciale par les dispositions transitoires de la présente loi. La procédure retenue à cet effet, qui est à la fois exceptionnelle et unique, a été choisie de façon à pouvoir profiter au maximum des dispositions de la loi électorale et à n'y apporter que les modifications absolument indispensables pour permettre l'élection dans les communes actuelles de Consthum et de Hosingen du conseil communal de la nouvelle commune du Parc Hosingen.

Le présent projet de loi tient également compte dans une période transitoire du fait que la population de l'actuelle commune de Hosingen est plus nombreuse que celle des actuelles communes de Consthum et de Hoscheid. Il prévoit en effet que les trois anciennes communes formeront trois sections électorales de la nouvelle commune jusqu'aux élections communales ordinaires qui auront lieu en 2023. Les sections de Consthum et de Hoscheid auront chacune quatre conseillers pendant la première période électorale et trois pendant la deuxième, celle de Hosingen en aura sept pour les deux périodes. Comme les sections électorales ont été abolies par la loi électorale du 18 février 2003, les dispositions transitoires du présent projet de loi fixent les règles nécessaires pour instituer trois sections électorales pour les besoins spécifiques de la fusion des communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen.

Conformément au souhait des responsables des communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen, les trois sections électorales de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen sont maintenues jusqu'aux

élections communales de 2023 à partir desquelles la commune du Parc Hosingen formera une seule section électorale.

Par ailleurs, le système électoral pour lequel il a été opté prévoit que les opérations électorales du 9 octobre 2011 se dérouleront dans les trois communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen qui formeront à cet effet une circonscription unique avec un bureau de vote principal installé à Hosingen conformément au souhait des élus des trois communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen.

Comme la nouvelle commune du Parc Hosingen sera une commune dans laquelle les élections se feront d'après le système de la majorité relative, les déclarations de candidature seront remises par les intéressés au président de ce bureau principal, peu importe qu'elles émanent de personnes résidant à Consthum, à Hoscheid ou à Hosingen. Le président du bureau principal arrêtera la liste des candidats aux élections du conseil communal de la nouvelle commune du Parc Hosingen. Au sujet des candidatures il y a lieu de relever que la condition de résidence fixée à l'article 192 de la loi électorale est à interpréter en l'occurrence de la manière suivante: les candidats doivent:

- avoir résidé depuis six mois sur le territoire de la commune de Consthum lors du dépôt de la candidature pour la section de Consthum;
- avoir résidé depuis six mois sur le territoire de la commune de Hoscheid lors du dépôt de la candidature pour la section de Hoscheid;
- avoir résidé depuis six mois sur le territoire de la commune de Hosingen lors du dépôt de la candidature pour la section de Hosingen.

Par ailleurs, il importe de préciser la manière d'appliquer l'article 194 de la loi électorale à la nouvelle commune du Parc Hosingen à la suite des élections du 9 octobre 2011 en ce qui concerne les personnes qui ne peuvent faire partie du conseil communal d'une commune déterminée. Ne saurait faire partie du conseil communal de la nouvelle commune:

- toute personne qui reçoit une rémunération, fixe ou variable, des communes de Consthum, de Hoscheid ou de Hosingen ou d'un établissement subordonné à l'administration d'une de ces trois communes ou d'un syndicat intercommunal dont l'une des communes ou les trois communes fait ou font partie;
- le personnel enseignant, y compris les chargés de cours de religion et de formation morale et sociale dans l'enseignement fondamental de l'école intercommunale des communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen;
- les fonctionnaires et employés de l'Etat, de ses administrations ou services, si de par leurs fonctions ils sont responsables d'un ressort de service qui comprend le territoire d'une des communes de Consthum, de Hoscheid ou de Hosingen ou des trois communes ou s'ils exercent des compétences sectorielles à portée nationale, qui sont susceptibles de se recouvrir ou d'être en opposition avec les intérêts des communes de Consthum, de Hoscheid ou de la commune de Hosingen ou des trois communes.

Les opérations électorales se dérouleront dans les bureaux de vote installés dans les communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen d'après les listes électorales respectives de ces trois communes. L'article 76 de la loi électorale s'applique distinctement pour les communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen. Ainsi les électeurs qui résident à Consthum et qui ne sont pas inscrits sur la liste électorale de Consthum seront-ils quand-même admis à voter le 9 octobre 2011 s'ils se présentent munis d'une décision du bourgmestre de la commune de Consthum. Ainsi les électeurs qui résident à Hoscheid et qui ne sont pas inscrits sur la liste électorale de Hoscheid seront-ils quand-même admis à voter le 9 octobre 2011 s'ils se présentent munis d'une décision du bourgmestre de la commune de Hoscheid. Les électeurs qui résident à Hosingen et qui ne sont pas inscrits sur la liste électorale de Hosingen seront quand-même admis à voter s'ils se présentent munis d'une décision du bourgmestre de la commune de Hosingen.

Toutes les publications à faire dans les communes d'après les dispositions de la loi électorale doivent, à l'occasion des élections du 9 octobre 2011, être effectuées aux endroits de publication usuels des communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen.

Les convocations des électeurs seront faites séparément par chacune des trois communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen pour leurs électeurs respectifs.

En ce qui concerne l'application de l'article 204 de la loi électorale, il est entendu que la commune y visée est soit la commune de Consthum, soit la commune de Hoscheid, soit la commune de Hosingen, selon le lieu où est domicilié le témoin.

D'ailleurs toutes les autres dispositions applicables de loi électorale qui mentionnent „la commune“ s'entendent en l'occurrence comme visant les trois communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen, à l'exception des situations pour lesquelles les dispositions transitoires de la présente loi en disposent autrement.

Quant à l'organisation du vote par correspondance, il a été retenu que chacune des trois communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen traitera les demandes de ses électeurs de voter par correspondance. Le relevé des votants par correspondance à établir par chaque commune sera déposé au bureau de vote principal à Hosingen qui sera chargé du dépouillement de tous les bulletins des électeurs qui auront voté par correspondance, qu'ils soient ressortissants de la commune de Consthum, de Hoscheid ou de celle de Hosingen.

Article 14.

Cet article précise le moment de l'entrée en fonction du nouveau conseil communal en conformité avec les dispositions de la loi électorale. Il précise qu'à partir de ce moment les conseils communaux de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen cesseront d'exister et que leurs activités seront reprises par le conseil communal de la commune du Parc Hosingen.

Article 15.

(1) Cet article fixe une disposition transitoire pour organiser la cohabitation des trois secrétaires communaux en place qui exercent chacun une tâche complète. Il est en effet nécessaire de définir les attributions de l'un et de l'autre. Pour ce faire le projet de loi s'inspire de l'esprit de la loi communale et plus précisément des dispositions légales qui régissent l'attribution à un secrétaire adjoint dans les communes de plus de 5.000 habitants de certaines tâches légales du secrétaire communal. Les fonctions que la loi attribue au secrétaire communal seront réparties en l'occurrence par le collège des bourgmestre et échevins de la commune du Parc Hosingen entre les trois secrétaires en fonction au moment de la fusion. La décision afférente du collège échevinal sera soumise à l'approbation du ministre de l'Intérieur. Comme une répartition à 100% est difficile à faire et qu'il restera sans doute des fonctions mineures que le collège échevinal aura omis d'attribuer à l'un des secrétaires, la disposition transitoire de la loi prévoit que de pareilles missions seront exercées par le secrétaire qui est le plus ancien en rang. Au cas où de nouvelles attributions légales seraient créées pour les secrétaires communaux, le collège échevinal devra les attribuer à l'un ou à l'autre des secrétaires, sous l'approbation du ministre de l'Intérieur. En attendant l'accomplissement de cette procédure, le secrétaire le plus ancien en rang exercera cette tâche. Il est par ailleurs évident que le collège des bourgmestre et échevins peut à tout moment modifier la répartition des tâches entre les trois secrétaires s'il en éprouve le besoin. Toute décision concernant l'attribution des missions des trois secrétaires nécessite l'approbation de l'autorité de tutelle.

(2) La disposition qui figure à l'alinéa qui précède ne s'applique qu'aux trois titulaires actuels des postes de secrétaire dans les communes de Consthum, de Hoscheid et de Hosingen. Ces dispositions cesseront d'exister lorsqu'il ne sera plus qu'un seul secrétaire dans la commune du Parc Hosingen qui exercera toutes les attributions que la loi confie aux secrétaires communaux. En ce qui concerne les postes vacants, il appartiendra alors au conseil communal de le convertir en des postes dans une autre carrière, par exemple dans la carrière du rédacteur ou dans la carrière de l'expéditionnaire. La décision afférente sera soumise à l'approbation du ministre de l'Intérieur.

Article 16.

Le conseil communal de la nouvelle commune nomme un receveur communal parmi les receveurs des communes fusionnées.

FICHE FINANCIERE

L'article 9 du projet prévoit que la nouvelle commune bénéficie d'une aide spéciale de l'Etat s'élevant à 2.500 euros par habitant, conformément à une décision du Conseil de Gouvernement du 20 septembre 2002. Le nombre d'habitants à considérer sera celui du 1er janvier 2012.

Au 1er janvier 2009 la population des trois communes se situait aux environs de 2.870 habitants. La charge budgétaire relative à l'aide spéciale s'élèvera donc aux environs de $2.500 \times 2.870 = 7.175.000$ euros qui seront liquidés par tranches au cours d'une période de 10 ans à charge du Fonds pour la réforme communale alimenté par des crédits inscrits au budget du Ministère de l'Intérieur et à la Grande Région.

Cette aide est destinée prioritairement à contribuer au financement des projets suivants:

- extension de la maison relais et participation à la création de nouvelles salles de classe au Parc Hosingen;
- participation à la construction d'une piscine récréative sur le site du Parc Hosingen;
- construction d'un réservoir d'eau pour les localités de Consthum, Holzthum et Hoscheid-Dickt avec conduites d'amenée;
- construction d'un réservoir d'eau à Wahlhausen;
- participation à la construction d'un chalet pour scouts sur le site du Parc Hosingen;
- participation à la construction d'une crèche communale sur le site du Parc Hosingen;
- création d'un point d'attrait touristique au château d'eau à Hosingen;
- réaménagement de la place centrale de Hoscheid.