

N° 7511⁶

CHAMBRE DES DEPUTES

PROJET DE LOI

portant modification de la loi modifiée du 7 décembre 2015 sur le secteur des assurances en vue d'insérer un chapitre 2ter relatif au traitement de données concernant la santé

* * *

AVIS COMPLEMENTAIRE DE LA COMMISSION NATIONALE POUR LA PROTECTION DES DONNEES

(28.6.2024)

1. Conformément à l'article 57, paragraphe 1er, lettre (c) du règlement n° 2016/679 du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données) (ci-après « le RGPD »), auquel se réfère l'article 7 de la loi du 1er août 2018 portant organisation de la Commission nationale pour la protection des données et du régime général sur la protection des données, la Commission nationale pour la protection des données (ci-après désignée « la Commission nationale » ou « la CNPD ») *« conseille, conformément au droit de l'État membre, le parlement national, le gouvernement et d'autres institutions et organismes au sujet des mesures législatives et administratives relatives à la protection des droits et libertés des personnes physiques à l'égard du traitement ».*

Par ailleurs, l'article 36.4 du RGPD dispose que *« [l]es États membres consultent l'autorité de contrôle dans le cadre de l'élaboration d'une proposition de mesure législative devant être adoptée par un parlement national, ou d'une mesure réglementaire fondée sur une telle mesure législative, qui se rapporte au traitement. »*

2. En date du 27 janvier 2020, la CNPD a avisé¹ le projet de loi n° 7511 relative au traitement de données concernant la santé en matière d'assurance et de réassurance et portant modification de la loi modifiée du 7 décembre 2015 sur le secteur des assurances (ci-après le « projet de loi n° 7511 »).

3. En date du 4 juin 2024, des amendements gouvernementaux relatifs audit projet de loi ont été adoptés (ci-après les « amendements »). N'ayant pas été directement saisie par Monsieur le Ministre des Finances, la Commission nationale souhaite néanmoins se prononcer quant aux amendements.

4. Il ressort de l'exposé des motifs que les amendements ont pour objectif d'apporter des ajustements ciblés au projet de loi n° 7511, suite à l'avis du Conseil d'Etat², et plus précisément *« à donner suite à l'opposition formelle du Conseil d'Etat relative au droit d'une entreprise d'assurance ou de réassurance de déroger à une ou plusieurs des mesures spécifiques, destinées à préserver les droits fondamentaux et les intérêts d'une personne concernée par un traitement de données médicales, énumérées sous le point 2 du nouvel article 181-3 (précédemment 181bis) qu'il est proposé d'introduire dans la loi modifiée du 7 décembre 2015 sur le secteur des assurances. En effet, le Conseil d'Etat estime qu'un tel dispositif de dérogation dénaturerait in fine l'utilité des mesures de sauvegarde des droits fondamentaux de la personne concernée. »*

1 Délibération n°2/2020 du 27/01/2020.

2 Avis du Conseil d'Etat du 28 avril 2020, document parlementaire 7511/3.

5. Dès lors, par l'amendement 2, il est proposé de modifier le texte du nouvel article 1^{er} du projet de loi en ce sens que l'entreprise d'assurance ou de réassurance ne puisse plus déroger à l'intégralité des mesures listées sous le point 2 du nouvel article 181-3 de la loi modifiée du 7 décembre 2015 sur le secteur des assurances. Une différence sera ainsi faite entre les mesures auxquelles l'entreprise d'assurance ou de réassurance ne pourra en aucun cas déroger (le chiffrement des données concernant la santé en transit, la mise en place de restriction d'accès et de fichiers de journalisation, ainsi que la sensibilisation du personnel et la mise en place d'une politique interne³), d'une part, et celles auxquelles il pourra être dérogé dans le cadre d'une approche basée sur la proportionnalité (désignation d'un délégué à la protection des données, réalisation d'une analyse d'impact relative à la protection des données, l'anonymisation ou la pseudonymisation des données, l'évaluation régulière par un audit indépendant, ainsi que l'adoption de codes de conduite sectoriels⁴), d'autre part.

6. Toute dérogation à cette deuxième catégorie de mesures devra être documentée en interne. En effet, l'obligation de mettre en oeuvre toutes les mesures énumérées sous le point 2 du nouvel article 181-3 de la loi modifiée du 7 décembre 2015 sur le secteur des assurances n'aurait jamais pu être respectée ni en théorie, ni en pratique par toute société d'assurances ou de réassurance active sur le territoire luxembourgeois pour tous ses différents traitements de données à caractère personnel et mettrait le secteur de nouveau d'office dans l'illégalité. Le but du projet de loi n° 7511, c'est-à-dire mettre un terme à l'insécurité juridique qui pèse sur lesdites sociétés par l'introduction dans le droit national d'une base de légitimité en matière de traitement de données de santé, ne serait alors pas atteint.

7. La CNPD ne peut dès lors que saluer qu'il ne peut pas être dérogé aux mesures prévues aux lettres d), e), f), g) et j) du nouvel article 181-3 de la loi modifiée du 7 décembre 2015 sur le secteur des assurances, tandis qu'elle se joint aux explications des auteurs du projet de loi contenues dans le commentaire de l'amendement 2 en ce qui concerne les mesures auxquelles il pourra être dérogé, sous condition de le documenter en interne.

8. Par ailleurs, les amendements introduisent désormais l'obligation de tenir cette documentation sur les éventuelles dérogations à la disposition de la Commission nationale⁵, une modification qu'elle ne peut que soutenir.

Il convient de préciser dans ce contexte que conformément à l'article 57.1. a) du RGPD, auquel se réfère l'article 7 de la loi du 1^{er} août 2018 portant organisation de la Commission nationale pour la protection des données et du régime général sur la protection des données, la CNPD a comme mission de contrôler l'application du RGPD et de veiller au respect de celui-ci. Elle pourrait dès lors décider de contrôler si les sociétés d'assurances et de réassurance ont respecté leur obligation de documenter et de justifier l'exclusion d'une ou plusieurs des mesures énumérées au point 2 du nouvel article 181-3 de la loi modifiée du 7 décembre 2015 sur le secteur des assurances, en adoptant, le cas échéant, une des mesures correctrices prévues à l'article 58.2 du RGPD.⁶

Ainsi adopté à Belvaux en date du 28 juin 2024.

La Commission nationale pour la protection des données

Tine A. LARSEN
Présidente

Thierry LALLEMANG
Commissaire

Marc LEMMER
Commissaire

Alain HERRMANN
Commissaire

3 Voir les lettres d), e), f), g) et j) du nouvel article 1^{er}, premier alinéa, du projet de loi n°7511.

4 Voir les lettres a), b), c), h) et i) du nouvel article 1^{er}, premier alinéa du projet de loi n°7511.

5 Voir deuxième alinéa du nouvel article 1^{er} du projet de loi n°7511.

6 L'article 12 de la loi du 1^{er} août 2018 portant organisation de la Commission nationale pour la protection des données et du régime général sur la protection des données se réfère quant aux pouvoirs de la CNPD à l'article 58 du RGPD.