



LE GOUVERNEMENT
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG
Ministère d'État

**Äntwert vum Här Premierminister, Staatsminister, op d'parlamentaresch Fro n°8193
vum 27. Juli 2023 vum honorabelen Deputéierte Sven Clement**

Ad 1), 2), 4)

Den Amendement 6 zum Gesetzesprojet n°6961, op dee d'Fro sech bezitt an deen d'Krittäre vu Sécherheetsenquêtë betrëfft, konnt aus Zäitgrënn net, wéi vum Honorabelen Deputéierten ugedeit, an der Institutionekommissioun presentéiert an diskutéiert ginn an ass dofir och net ugeholl ginn (PV.IR21).

D'Autorité nationale de sécurité (ANS) ass responsabel, fir d'Sécherheetsenquêtën am Kader vun den Habilitatiounsprozeduren auszuféieren. D'ANS baséiert sech bei hiren Enquêtë op d'Gesetz vum 15. Juni 2004 (*loi modifiée du 15 juin 2004 relative à la classification des pièces et aux habilitations de sécurité*), dat a senger 3. Sektioon (Artikelen 21 bis 26) iwwer d'Enquête de sécurité handelt.

Am Kontext vun de Sécherheetsenquêtën ass méi generell ervir ze sträichen, datt d'Dispositiounen am aktuelle Gesetz vun 2004, sou wéi am Projet de Loi 6961, en Equiliber tëscht dem Schutz vun nationale Sécherheetsintressen am Kader vun eisen internationalen Obligatiounen an dem Dateschutz a Respekt vun der Privatsphär duerstellen, an datt d'Regierung net gewëllt ass mat deem engen oder mat deem anere Prinzip ze brieche.

Den Artikel 22 vum Gesetz vun 2004 garantéiert der ANS en **direkten** Accès zu den Datebanken déi am Artikel 4 vum Gesetz vum 15. Juni 2004 iwwert de SRE (*loi modifiée du 15 juin 2004 portant organisation du SRE*) gereegelt war. Am neie Gesetz vum 5. Juli 2016 iwwert d'Reorganisatioun vum SRE (*loi modifiée du 5 juillet 2016 portant réorganisation du SRE*) ass den **direkten** Accès op eng Rei Datebanken am Artikel 10, Paragraphe 2, virgesinn.

Wat der ANS hiren Accès op d'Policedatebanken ubelaangt, garantéiert d'Gesetz vun 2004 (Punkt b. vum Artikel 22) deen nämmelechten **direkten** Accès ewéi d'Gesetz vun 2016 (Punkt h. vum Artikel 10, Paragraphe 2) op d'"*partie „recherche“ de la banque de données nominatives de police générale*".

Den direkten Accès op d'"*partie documentaire*" ass an deenen zwee Texter net virgesinn.

De Staatsrot huet sech deemools a sengem Avis vum 12. Mäerz 2004, per "*opposition formelle*", géint en "*accès généralisé, incontrôlé et direct dans le contexte des enquêtes de sécurité*" ausgeschwat (Doc.parl.5134/2). Dëst erkläert de Renvoi vum Artikel 22 vum ANS-

Gesetz op den Artikel 4 vum Gesetz iwwert de SREL vun 2004, wat déi opgelëschten Datebanken ugeet.

Doriwwer eraus huet de Staatsrot a sengem Avis vum 27. Abrëll 2004 per *“opposition formelle”* gefrot, den Accès op déi nominativ Datebanke vun der Police ze nuancéieren: *“le SRE ne peut avoir accès direct qu’à la seule partie “recherche” de cette banque de données , à l’exclusion des parties “documentaire et archives.”*(doc.parl.5133/6).

Och a sengem Avis vum 13. Dezember 2014, huet de Staatsrot op den *“accès automatisé direct du SRE à la partie recherche de la banque de données nominatives de Police générale”* higewisen an Folgendes festgehalten: *“... il faut veiller à ce qu’un tel accès direct ne porte pas sur des données de nature judiciaire.”*(doc.parl.6675/03).

Wat den Accès ob déi nominativ Datebanke vun der Police betrëfft gesäit d’Gesetz vun 2016 iwwert de SRE also keng Ännerung an der Legislatioun am Verglach zum Gesetz vun 2004 vir. Mee duerch de Renvoi vum Artikel 22 vum ANS-Gesetz op den Artikel 10 vum Gesetz iwwert den SRE vun 2016 krut ANS en direkten Accès zu weideren Donnéeën, déi 2004 nach net virgesi war.

Den initialen Text vum Projet de loi 6961 beim Dépôt vum 2 Mäerz 2016 hat als Ziel, den deemolegen Ufuerderunge vun der *“Autorité de contrôle Art. 17”* (vum Dateschutzgesetz vum 2. August 2002) Rechnung ze droen, wat den Accès ob de Ficher central betrëfft.

De Rôle vun der *“Autorité de Contrôle Artikel 17”* fir de SRE(L) ass vum Staatsrot ëmmer erëm ervirgehewe ginn, esouwuel a sengen Avis’en am Joer 2004 zum Gesetz iwwert de SREL, wéi och a sengen Avis’en an de Joren 2014 an 2015 zum Gesetz iwwert Reorganisatioun vum SRE.

Den 10 Juni 2015 huet d’*“Autorité de Contrôle Art. 17”* kloergestallt, datt den Artikel 4 vum SREL Gesetz vun 2004 just den Accès ob d’partie recherche vun der nominativer Datebank vun der Police virgesäit, an datt den Accès vun der ANS ob Procès-verbaux, déi de Parquet vun der Police kritt, just mam Accord vum Parquet méiglech ass.

Ob Basis vun deem Constat huet d’ANS vun deem Moment un d’Demanden un de Parquet adresséiert. Dës Prozedur ass deemno esou 2016 am Projet de loi 6961 iwwerholl ginn (doc.parl. 6961/00) a bis August 2019 weidergefouert ginn.

An der Sessioun vum 28. Juni 2019 huet de SRE der Kontrollkommissioun vum Geheimdéngscht den Detail vu sengem Accès ob d’Policedatebank exposéiert.

Opgrund vun der sougenannter Affär *“casier bis”*, engem Audit vun der Generalinspektioun vun der Police (IGP) an engem Avis vun der nationaler Dateschutzkommissioun (CNPD) betreffend de Ficher central vun der Police huet de Procureur général d’Etat decidéiert, den Austausch vun Informatiounen mat der ANS am August 2019 anzustellen a sech op den Envoi vum Bulletin 2 vum Casier judiciaire ze limitéieren, bis datt eng eventuell gesetzlech Upassung gemaach wier.

No der Decisioun vum Procureur général d'Etat huet d'ANS Iwwergangsléisunge fonnt, déi dem Gesetz vum 1. August 2018 betreffend d'Ëmsetzung vun der Dateschutz Directive an dem Avis vun der CNPD Rechnung droen.

Déi Solutioun, déi aktuell en place ass, besteet an der Ëmsetzung vun der "Loi modifiée du 22 février 2018 relative à l'échange de données à caractère personnel et d'informations en matière policière" an Zesummenaarbecht mat der Police. Am Kader vun dëser Prozedur mécht d'ANS eng Demande un d'Police nom Recherchemodell "hit/no hit", kritt awer keen Accès op d'Procès-verbaux a Rapporten. Den Traitement vun de perséinlechen Donnéeën duerch Police an d'ANS ënnerläit der Kontroll vun der CNPD.

Wat d'Amendementen betreffend den neien Artikel 28 vum Projet de loi 6961 ugeet, sinn dës noutwenneg ginn opgrond vum Dépôt vum Projet de loi 7741 am Dezember 2020 betreffend Datebanke vun der Police am allgemengen an dem Fichier central am besonneschen, sou wéi vum Dépôt vum Projet de loi 7882 betreffend d'Applicatioun JUCHA.

Den Text iwwert den Accès op de Ficher central am Projet de loi 6961 muss alignéiert ginn op den Text am Projet de loi 7741, dee vun der Chamber gestëmmt ginn ass, a wou den Accès vun der ANS op de neie Ficher central gereegelt ass. An deem Sënn muss och den Avis complémentaire vun der CNPD vum 16. Juli 2019 consideréiert ginn (Doc.Parl.6961/07).

D'CNPD huet sech an hirem Avis complémentaire vum 11. Juli 2023 betreffend den Accès vun der ANS op de Fichier central favorabel zu enger Previsibilitéit a méi Kloerheet prononcéiert (doc.parl.7741/10).

Well d'Gesetz betreffend d'Datebanke vun der Police, wat den Accès op de Fichier central (Artikelen 2 an 3) ubelaangt, eréischt 6 Méint no der Publikatioun a Kraaft trëtt, wäert déi aktuell Iwwergangsléisung bis d'Akraafttriede vun den entspreechenden neien Dispositiounen applizéiert ginn.

Den neien Artikel 43quinquies (6) vum Gesetz beseet:

"Pour l'exercice de leurs missions légales en matière d'enquêtes de sécurité, un accès direct à la partie active du fichier central peut être accordé par le responsable du traitement aux membres de l'Autorité nationale de sécurité chargés des enquêtes de sécurité, nommément désignés par le directeur de l'Autorité nationale de sécurité. Les informations et données à caractère personnel accessibles sont celles prévues au paragraphe 7, à l'exception des procès-verbaux et rapports dont la personne fait l'objet. Les catégories de personnes qui peuvent être consultées sont celles prévues au paragraphe 3, points 1° et 2°, ainsi que par dérogation au paragraphe 5, alinéa 1er, celles prévues au paragraphe 4, points 1°, 2°, 5°, 8°, 9° et 10°. L'accès est exercé conformément à l'article 43quater, paragraphe 3, alinéa 1er, point 4°"

Den neien Artikel 43quinquies (12) reegelt och den Zougang zu den Informatiounen déi zu enger Verurteilung oder Fräispriechung gefouert hunn:

„Les décisions de condamnation, d’acquittement, de non-lieu ou de classement sans suites sont mentionnées dans le fichier central.“

Den nei gereegelten Accès vun der ANS ob de Fichier central ass eng logesch Suite vun de Gesetzer vun 2004 an 2016 a schaaft déi néideg Kloerheet a Rechtssécherheet fir d’Police an d’ANS. De Bulletin 2 vum casier judiciaire ass dobäi eng wichteg Source fir Informatiounen, déi der ANS laut Gesetz ëmmer zur Verfügung steet. Den Accès vun den Enquêteure vun der ANS op d’Partie active vum Fichier central ass op bestëmmte Kategorie vu Persoune limitéiert, entweder well den Accès op all d’Kategorien net néideg ass oder well d’ANS Accès zu dësen Informatiounen iwwert de Casier judiciaire huet.

Ofschléissend soll bemierkt sinn, datt den Accès op d’Partie *“recherche”* vun de nominativen Datebanke vun der Police aus dem Artikel 10, Paragraph 2, h) vum SRE-Gesetz definitiv duerch den Artikel 7 vum Projet de loi 7741 gestrach gëtt. De SRE brauch dësen Accès a senger neier forme als fichier central net fir seng legal Missiounen ze erfëllen, esou wéi se am Artikel 3 vum SRE Gesetz definéiert sinn. D’Kooperatioun mat der Police ass am Artikel 9 vum SRE-Gesetz festgehalen.

Ad 3)

D’Habilitationssprozedur an déi associéiert Sécherheetskontrollen déi op der Basis vum Gesetz vum 15. Juni 2004 ausgefouert ginn, respektéieren déi entsprechend international Reegelen, nämlech um Niveau vun der EU *d’Décision du Conseil du 23 septembre 2013 concernant les règles de sécurité aux fins de la protection des informations classifiées de l’Union européenne*, d’NATO-Direktiven zur Informatiounssécherheet an den *Accord sur la Sécurité des Informations entre les Parties au Traité de l’Atlantique Nord avec ses annexes 1, 2 et 3*, dee Lëtzebuerg de 14. Juli 1998 ënnerschriwwen huet an duerch d’Gesetz vum 15. Juni 2004 approvéiert gouf.

D’EU-Decisioun an d’NATO-Direktivë gesi vir, datt den *“entourage proche”* am Kader vun enger Habilitation de sécurité mat consideréiert gëtt.

D’Gesetz vum 15. Juni 2004, esou wéi d’EU-Direktiv an d’NATO-Direktiv gesi kee Consentement vum Entourage vir.

D’Regierung huet awer duerch den Amendement gouvernemental 20 vum 25. Juni 2018 proposéiert, d’Extenssioun vun der Enquête de sécurité op den *„entourage proche”*, national ze encadréieren. (doc.parl.6961/02).

De Staatsrot huet den Amendement 20 den 13. November 2018 aviséiert an d’Verstärkung vun de Rechter vun de concernéierte Leit approvéiert, mat Aschränkungen, fir d’Proportionalitéit vun der Enquête ze garantéieren.

De Volet vun der enquête de sécurité vum *“entourage proche”* ass a verschiddene Reunioune vun der Informatiounskommissioun analyséiert an amendéiert ginn:

- an der Reunioun vum 17. Juli 2019 gouf festgehalen, datt déi aktuell Legislatioun erlaabt, d'Enquête de sécurité op Leit aus dem Stot auszedeeenen, opgrond vun der EU-Decisioun 2013/488. An dem Kader sinn nei Textpropositiounen diskutéiert ginn;
- an der Reunioun vum 15. Oktober 2019 ass d'Enquête de sécurité vum "Entourage proche" diskutéiert ginn, wat Risiken ugeet, wéi den Traitement an d'Conservatioun vun den Donnéeën am Respekt vum Dateschutz (Gesetz vum 1. August 2018) sollt gemaach ginn. Als Konklusioun – och op Demande vun den Deputéierten an der Chamberskommissioun – ass zréckzebehale ginn, datt am Allgemenge beim Traitement vun den Donnéeën an der Extensioun vun den Enquêtes de sécurité restriktiv sollt virgaange ginn (PV.IR 29);
- an der Reunioun vum 22. Oktober 2019 si parlamentaresch Amendementer ugehall ginn, déi d'Enquête de sécurité vum Entourage proche, méiglech Temoignagë vu Referenzpersounen a Gespréicher mat Persounen, déi mam Demandeur oder mat sengem "entourage proche" zesummeliewen, betreffen.

De Staatsrot huet dës Amendementer den 28. Januar 2020 aviséiert a gefrot d'Prozedur mat de Referenzpersounen ze sträichen. De Staatsrot huet och Virschléi gemaach, fir den Text méi kloer a lieserlech ze maachen (doc.parl.6961/11).

- An der Reunioun vum 4. Mee 2021 stoungen d'Regierung an de SRE der Institutiounekommissioun Ried an Äntwert betreffend Affirmatiounen, déi am Communiqué vun der Personalverriedung vum SRE gemaach gi sinn. Am Suivi dovunner huet de Staatsministère op Demande vun der Kommissioun eng Note gemaach.

Ad 5) – 9)

D'Habilitatiounen vun allen Mataarbechter vum Geheimdéngscht gi gemaach am Respekt vun den internationale Reegelen. Am Kader vun den Habilitatiounen erhieft d'ANS keng statistesch Donnéeën betreffend Accès'ë vun den Enquêteuren zu de verschiddenen Informatiounsquellen.

Lëtzebuerg, de 16. August 2023

De Premierminister, Staatsminister

(s.) Xavier Bettel