



LE GOUVERNEMENT  
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG  
Ministère de la Justice

Luxembourg, le 28 JUIL. 2020  
Réf. QP - 50/20 - N°2463

Monsieur le Ministre  
aux Relations avec le Parlement  
Service Central de Législation  
Luxembourg

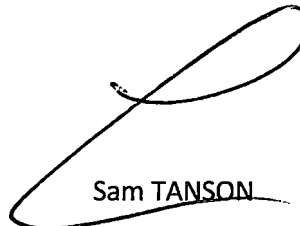
**Objet :** Question parlementaire n°2463 du 1er juillet 2020 de l'honorable Député Marc SPAUTZ

Monsieur le Ministre,

J'ai l'honneur de vous faire tenir en annexe ma réponse à la question parlementaire sous rubrique.

Veillez agréer, Monsieur le Ministre, l'expression de ma considération distinguée.

La Ministre de la Justice



Sam TANSON

**Réponse de la Ministre de la Justice Sam Tanson à la question parlementaire  
N° 2463 du 1er juillet 2020 de l'honorable député Marc SPAUTZ**

***Madame le Ministre peut-elle confirmer ces informations et nous renseigner sur la moyenne des délais de fixation des affaires pour plaidoiries pour les années judiciaires 2015 à 2020 et pour les différentes chambres du tribunal administratif (par matière) ?***

La moyenne des délais de fixation des affaires de droit commun, c'est-à-dire hors procédures accélérées, pour plaidoiries résulte des tableaux annexés.

Les statistiques en annexe ont été établies par référence à une audience de fixation par mois, en prenant en compte l'affaire s'étant vue attribuer la date de plaidoiries la moins rapprochée. De même ces statistiques ne prennent pas en compte les affaires dites urgentes qui bénéficient de par la loi d'un rang de priorité et qui sont fixées à très brève échéance (entre 1 semaine et 1 mois).

Il faut noter qu'en général les dates des plaidoiries sont fixées sans distinction suivant les matières, à l'exception de celles pour lesquelles le législateur a prévu des délais de prononcé plus réduits (par exemple en matière de placement en rétention) et qui bénéficient donc de par la loi d'un rang de priorité.

***Quelles sont les causes de ces longs délais qui doivent être considérés comme déraisonnables et qui existaient déjà avant la crise sanitaire actuelle ?***

- Les causes de ces délais sont multiples et peuvent être résumées comme suit :

**1)** Augmentation du nombre des affaires instruites suivant les procédures dites urgentes (49 % pour l'année judiciaire 2018-2019), pour lesquelles le législateur a prévu des délais d'instruction et de prononcé plus réduits.

Il s'agit des :

- affaires dites DUBLIN III
- affaires d'échange de renseignement en matière fiscale
- recours contre les décisions de placement au Centre de rétention
- affaires en matière de protection internationale : article 35(2) Loi du 18 décembre 2015 (procédure accélérée) et article 35(3) Loi du 18 décembre 2015 (irrecevabilités et nouvelles demandes)

Comme ces affaires doivent être plaidées à courte échéance en raison des délais de prononcé imposés par le législateur et comme le nombre des affaires introduites est très fluctuant, les présidents de chambre sont contraints à une gestion « prudente » du calepin afin d'éviter un engorgement des audiences.

**2) Variété des compétences attribuées au tribunal administratif et surtout augmentation de la complexité et de la technicité dans certaines matières des affaires traitées par les 15 magistrats du tribunal administratif, dont notamment**

- plan d'aménagement général (PAG) + refontes des PAG
- plan d'aménagement particulier (PAP)
- affaires en matière de contributions directes
- échanges de renseignements en matière fiscale et contentieux fiscal en général
- permis de construire
- marchés publics
- Commodo et incommodo
- fonction publique
- protection de l'environnement
- conseil de la concurrence
- décisions de la CSSF

Le tribunal constate de manière générale régulièrement un phénomène des « vagues » de recours dans certains domaines, ce qui implique inévitablement, du moins temporairement, une prolongation des délais de fixation devant la chambre concernée.

Par ailleurs, le tribunal est de plus en plus souvent confronté à des dossiers qui, par leur nombre (cas de recours qui doivent être regroupés), leur volume et leur complexité (notamment les recours introduits dans le contexte de la refonte des PAG ou encore en matière du droit de la concurrence), nécessitent un temps conséquent de préparation, de délibéré et de rédaction, de sorte que de tels dossiers ont évidemment des répercussions sur les délais de fixation des affaires devant les chambres concernées, puisque souvent le juge rapporteur doit être dispensé de siéger dans d'autres affaires pendant plusieurs audiences pour se consacrer exclusivement à l'instruction du dossier concerné, voire sur les délais de fixation des autres chambres, tel que cela a été le cas récemment en raison de l'introduction de 64 recours dans le cadre de la refonte du PAG de la Ville de Luxembourg, ayant nécessité une redistribution des affaires entre les différentes chambres.

**3) A noter enfin que la crise du Covid-19 a eu des répercussions directes sur le fonctionnement du tribunal :**

- Les 4 chambres du tribunal ont dû refixer au début du confinement pendant 3 semaines les plaidoiries de toutes les affaires, sauf celles dans lesquelles le législateur a prévu des délais de prononcé plus réduits,
- La moitié de l'effectif du tribunal administratif a pris le congé pour raisons familiales, ce qui a eu pour effet que seulement deux chambres, dont une chambre ad hoc ayant traité les affaires urgentes, ont pu fonctionner durant le confinement jusqu'au 25 mai 2020.

***Quelles mesures sont envisagées pour réduire les délais de fixation à des proportions acceptables ?***

Le projet de loi n°7528 voté en 1<sup>ère</sup> lecture le 16 juillet 2020 prévoit la création de 3 postes de magistrats supplémentaires. Ce renforcement qui sera effectif à partir du 15 septembre 2020 permettra de compléter les effectifs du tribunal administratif et d'évacuer davantage d'affaires.

Depuis quelques années les juridictions administratives peuvent également recourir à des référendaires pour étoffer leur équipe.

## Délais de fixation 2015-2020 - 1re chambre

### 2015

<u>FIXATIONS:</u>	<u>PLAIDOIRIES:</u>	<u>JOURS:</u>	<u>MOIS:</u>
05/01/2015	21/09/2015	259	9
02/02/2015	12/10/2015	252	8
02/03/2015	14/12/2015	287	10
20/04/2015	25/01/2016	280	9
04/05/2015	01/02/2016	273	9
01/06/2015	22/02/2016	266	9
06/07/2015	22/02/2016	231	8
21/09/2015	14/03/2016	175	6
05/10/2015	11/04/2016	189	6
09/11/2015	02/05/2016	175	6
07/12/2015	06/06/2016	182	6
<b><u>MOYENNE:</u></b>		233.5454545 234	7.784848485 8

### 2016

<u>FIXATIONS:</u>	<u>PLAIDOIRIES:</u>	<u>JOURS:</u>	<u>MOIS:</u>
04/01/2016	19/09/2016	259	9
01/02/2016	10/10/2016	252	8
07/03/2016	14/11/2016	252	8
11/04/2016	21/11/2016	224	7
02/05/2016	12/12/2016	224	7
06/06/2016	16/01/2017	224	7
04/07/2016	30/01/2017	210	7
19/09/2016	27/02/2017	161	5
10/10/2016	13/02/2017	126	4
07/11/2016	20/03/2017	133	4
05/12/2016	08/05/2017	154	5
<b><u>MOYENNE:</u></b>		201.7272727 202	6.724242424 7

### 2017

<u>FIXATIONS:</u>	<u>PLAIDOIRIES:</u>	<u>JOURS:</u>	<u>MOIS:</u>
09/01/2017	03/07/2017	175	6
06/02/2017	26/06/2017	140	5
06/03/2017	06/11/2017	245	8
03/04/2017	20/11/2017	231	8

08/05/2017	29/01/2018	266	9
12/06/2017	05/03/2018	266	9
03/07/2017	12/03/2018	252	8
20/09/2017	12/03/2018	173	6
02/10/2017	23/04/2018	203	7
06/11/2017	02/05/2018	177	6
11/12/2017	09/05/2018	149	5
<b>MOYENNE:</b>		207	6.9000000
		207	7

## 2018

<u>FIXATIONS:</u>	<u>PLAIDOIRIES:</u>	<u>JOURS:</u>	<u>MOIS:</u>
03/01/2018	28/03/2018	84	3
07/02/2018	19/09/2018	224	7
07/03/2018	17/10/2018	224	7
18/04/2018	28/11/2018	224	7
02/05/2018	12/12/2018	224	7
06/06/2018	09/01/2019	217	7
04/07/2018	30/11/2018	149	5
19/09/2018	27/02/2019	161	5
10/10/2018	13/03/2019	154	5
07/11/2018	03/04/2019	147	5
05/12/2018	29/04/2019	145	5
<b>MOYENNE:</b>		177.5454545	5.9181818
		178	6

## 2019

<u>FIXATIONS:</u>	<u>PLAIDOIRIES:</u>	<u>JOURS:</u>	<u>MOIS:</u>
09/01/2019	05/06/2019	147	5
06/02/2019	25/09/2019	231	8
06/03/2019	20/11/2019	259	9
03/04/2019	11/12/2019	252	8
08/05/2019	08/01/2020	245	8
05/06/2019	05/02/2020	245	8
03/07/2019	18/03/2020	259	9
18/09/2019	22/04/2020	217	7
02/10/2019	29/04/2020	210	7
06/11/2019	01/07/2020	238	8
04/12/2019	21/10/2020	322	11
<b>MOYENNE:</b>		238.6363636	7.9545455
		239	8

# 2020

<u>FIXATIONS:</u>	<u>PLAIDOIRIES:</u>	<u>JOURS:</u>	<u>MOIS:</u>
08/01/2020	13/05/2020	126	4
05/02/2020	13/01/2021	343	11
04/03/2020	27/01/2021	329	11
22/04/2020	17/03/2021	329	11
06/05/2020	17/03/2021	315	11
10/06/2020	31/03/2021	294	10
08/07/2020	14/10/2020	98	3
	<u>MOYENNE:</u>	262	8.7333333
		262	9

## 2015

<u>FIXATIONS:</u>	<u>PLAIDOIRIES:</u>	<u>JOURS:</u>	<u>MOIS:</u>
05/01/2015	16/03/2015	70	3
02/02/2015	20/04/2015	77	3
02/03/2015	21/09/2015	203	7
20/04/2015	12/10/2015	175	6
04/05/2015	16/11/2015	196	7
01/06/2015	15/02/2016	259	9
09/07/2015	07/03/2016	242	8
21/09/2015	07/03/2016	168	6
01/10/2015	11/04/2016	193	7
09/11/2015	18/04/2016	161	6
07/12/2015	30/05/2016	175	6
	<b><u>MOYENNE:</u></b>	<b>174.4545455</b>	<b>6.181818</b>
		<b>174</b>	<b>6</b>

## 2016

<u>FIXATIONS:</u>	<u>PLAIDOIRIES:</u>	<u>JOURS:</u>	<u>MOIS:</u>
04/01/2016	06/06/2016	154	6
01/02/2016	27/06/2016	147	5
14/03/2016	24/10/2016	224	8
11/04/2016	07/11/2016	210	7
02/05/2016	14/11/2016	196	7
06/06/2016	12/12/2016	189	7
04/07/2016	16/01/2017	196	7



Moyenne des déalis de fixation de la 2e chambre du tribunal administratif 2015-2020

19/09/2016	06/03/2017	168	6
10/10/2016	13/02/2017	126	5
07/11/2016	18/05/2017	192	7
12/12/2016	27/03/2017	105	4
	<b><u>MOYENNE:</u></b>	173.3636364	6.272727
		173	6

## 2017

<b><u>FIXATIONS:</u></b>	<b><u>PLAIDOIRIES:</u></b>	<b><u>JOURS:</u></b>	<b><u>MOIS:</u></b>
09/01/2017	15/05/2017	126	5
06/02/2017	19/06/2017	133	5
06/03/2017	26/06/2017	112	4
03/04/2017	09/10/2017	189	7
04/05/2017	13/11/2017	193	7
12/06/2017	27/11/2017	168	6
03/07/2017	19/02/2018	231	8
18/09/2017	26/02/2018	161	6
02/10/2017	26/02/2018	147	5
06/11/2017	26/03/2018	140	5
04/12/2017	26/03/2018	112	4
	<b><u>MOYENNE:</u></b>	155.6363636	5.636364
		156	6

**2018**

<u>FIXATIONS:</u>	<u>PLAIDOIRIES:</u>	<u>JOURS:</u>	<u>MOIS:</u>
15/01/2018	07/05/2018	112	4
01/02/2018	28/05/2018	116	4
19/03/2018	24/09/2018	189	7
16/04/2018	11/06/2018	56	2
14/05/2018	24/09/2018	133	5
11/06/2018	10/10/2018	121	4
02/07/2018	05/11/2018	126	5
24/09/2018	11/03/2019	168	6
01/10/2018	19/11/2018	49	2
12/11/2018	14/01/2019	63	3
03/12/2018	28/01/2019	56	2
	<b><u>MOYENNE:</u></b>	108.0909091	4
		108	4

**2019**

<u>FIXATIONS:</u>	<u>PLAIDOIRIES:</u>	<u>JOURS:</u>	<u>MOIS:</u>
07/01/2019	29/04/2019	112	4
04/02/2019	04/11/2019	273	9
18/03/2019	20/01/2020	308	11
01/04/2019	24/02/2020	329	11
06/05/2019	16/03/2020	315	11
13/05/2019	09/03/2020	301	10
17/06/2019	16/03/2020	273	9

Moyenne des délais de fixation de la 2e chambre du tribunal administratif 2015-2020

01/07/2019	23/03/2020	266	9
04/11/2019	30/03/2020	147	5
02/12/2019	27/04/2020	147	5
16/12/2019	04/05/2020	140	5
	<b><u>MOYENNE:</u></b>	237.3636364	8.090909
		237	8

## 2020

<b><u>FIXATIONS:</u></b>	<b><u>PLAIDOIRIES:</u></b>	<b><u>JOURS:</u></b>	<b><u>MOIS:</u></b>
13/01/2020	23/03/2020	70	3
20/01/2020	30/03/2020	70	3
10/02/2020	01/06/2020	112	4
24/02/2020	21/09/2020	210	7
23/03/2020	26/10/2020	217	8
25/05/2020	23/11/2020	182	6
15/06/2020	04/01/2021	203	7
22/06/2020	01/02/2021	224	8
29/06/2020	22/02/2021	238	8
06/07/2020	18/01/2021	196	7
	<b><u>MOYENNE:</u></b>	172.2	6.1
		172	6

**2015**

<u>FIXATIONS:</u>	<u>PLAIDOIRIES:</u>	<u>JOURS:</u>	<u>MOIS:</u>
07/01/2015	10/06/2015	154	6
04/02/2015	19/09/2015	227	8
04/03/2015	30/09/2015	210	7
01/04/2015	11/11/2015	224	8
06/05/2015	02/12/2015	210	7
03/06/2015	06/01/2016	217	8
01/07/2015	03/02/2016	217	8
16/09/2015	24/02/2016	161	6
07/10/2015	02/03/2016	147	5
11/11/2015	20/04/2016	161	6
02/12/2015	01/06/2016	182	6
	<b><u>MOYENNE:</u></b>	<b>191.8181818</b>	<b>6.8181818</b>
		<b>192</b>	<b>7</b>

**2016**

<u>FIXATIONS:</u>	<u>PLAIDOIRIES:</u>	<u>JOURS:</u>	<u>MOIS:</u>
06/01/2016	08/06/2016	154	6
03/02/2016	21/09/2016	231	8
02/03/2016	19/10/2016	231	8
13/04/2016	30/11/2016	231	8
04/05/2016	11/01/2017	252	9
01/06/2016	08/02/2017	252	9
06/07/2016	22/03/2017	259	9
21/09/2016	05/04/2017	196	7
05/10/2016	26/04/2017	203	7
09/11/2016	15/02/2017	98	4
07/12/2016	17/05/2017	161	6
	<b><u>MOYENNE:</u></b>	<b>206.1818182</b>	<b>7.3636364</b>
		<b>207</b>	<b>8</b>

**2017**

<u>FIXATIONS:</u>	<u>PLAIDOIRIES:</u>	<u>JOURS:</u>	<u>MOIS:</u>
11/01/2017	14/06/2017	154	6
01/02/2017	28/06/2017	147	5
01/03/2017	11/10/2017	224	8
05/04/2017	25/11/2017	234	8
03/05/2017	03/02/2018	276	10

## MOYENNE DES DELAIS DE FIXATION DE LA 3e CHAMBRE DU TRIBUNAL ADMINISTRATIF

14/06/2017	07/02/2018	238	8
05/07/2017	21/02/2018	231	8
20/09/2017	07/03/2018	168	6
04/10/2017	14/03/2018	161	6
08/11/2017	18/04/2018	161	6
06/12/2017	20/06/2018	196	7

<b><u>MOYENNE:</u></b>	<b>199.0909091</b>	<b>7.0909091</b>
	<b>200</b>	<b>8</b>

**2018**

<u>FIXATIONS:</u>	<u>PLAIDOIRIES:</u>	<u>JOURS:</u>	<u>MOIS:</u>
03/01/2018	27/06/2018	175	6
07/02/2018	10/10/2018	245	9
07/03/2018	07/11/2018	245	9
18/04/2018	28/11/2018	224	8
02/05/2018	05/12/2018	217	8
06/06/2018	19/12/2018	196	7
04/07/2018	23/01/2019	203	7
19/09/2018	13/02/2019	147	5
10/10/2018	27/02/2019	140	5
14/11/2018	06/03/2019	112	4
05/12/2018	20/03/2019	105	4

<b><u>MOYENNE:</u></b>	<b>182.6363636</b>	<b>6.5454545</b>
	<b>183</b>	<b>7</b>

**2019**

<u>FIXATIONS:</u>	<u>PLAIDOIRIES:</u>	<u>JOURS:</u>	<u>MOIS:</u>
09/01/2019	30/04/2019	111	4
06/02/2019	15/05/2019	98	4
06/03/2019	18/09/2019	196	7
03/04/2019	23/10/2019	203	7
08/05/2019	13/11/2019	189	7
05/06/2019	05/02/2020	245	9
03/07/2019	04/03/2020	245	9
18/09/2019	11/03/2020	175	6
02/10/2019	25/03/2020	175	6
06/11/2019	22/04/2020	168	6
04/12/2019	20/05/2020	168	6

<b><u>MOYENNE:</u></b>	<b>179.3636364</b>	<b>6.4545455</b>
	<b>180</b>	<b>7</b>

# 2020

<u>FIXATIONS:</u>	<u>PLAIDOIRIES:</u>	<u>JOURS:</u>	<u>MOIS:</u>
08/01/2020	17/06/2020	161	6
05/02/2020	21/10/2020	259	9
04/03/2020	06/01/2021	308	11
01/04/2020	24/02/2021	329	11
22/04/2020	10/03/2021	322	11
29/04/2020	24/03/2021	329	11
06/05/2020	21/04/2021	350	12
17/06/2020	09/06/2021	357	12
01/07/2020	22/09/2021	448	14
	<b><u>MOYENNE:</u></b>	<b>318.1111111</b>	<b>10.777778</b>
		<b>319</b>	<b>11</b>

**Moyenne des délais de fixation de la 4<sup>e</sup> chambre du tribunal administratif**

audience	plaidoiries		moyenne en mois		moyenne année judiciaire
07/01/2015	06/05/2015	119	4.0	32.7	4.7
04/02/2015	03/06/2015	119	4.0		
04/03/2015	10/06/2015	98	3.3		
01/04/2015	30/09/2015	182	6.1		
06/05/2015	21/10/2015	168	5.6		
03/06/2015	28/10/2015	147	4.9		
07/07/2015	02/12/2015	148	4.9		
16/09/2015	06/01/2016	112	3.7	54.7	5.0
07/10/2015	27/01/2016	112	3.7		
11/11/2015	02/03/2016	112	3.7		
16/12/2015	04/05/2016	140	4.7		
13/01/2016	25/05/2016	133	4.4		
03/02/2016	22/06/2016	140	4.7		
09/03/2016	12/10/2016	217	7.2		
13/04/2016	19/10/2016	189	6.3		
11/05/2016	09/11/2016	182	6.1		
13/06/2016	16/11/2016	156	5.2		
06/07/2016	30/11/2016	147	4.9		
20/09/2016	13/12/2016	84	2.8	32.7	3.0
04/10/2016	20/12/2016	77	2.6		
08/11/2016	10/01/2017	63	2.1		
06/12/2016	07/02/2017	63	2.1		
10/01/2017	28/02/2017	49	1.6		
07/02/2017	21/03/2017	42	1.4		
07/03/2017	16/05/2017	70	2.3		
04/04/2017	13/06/2017	70	2.3		
05/05/2017	10/10/2017	158	5.3		
13/06/2017	14/11/2017	154	5.1		
07/07/2017	05/12/2017	151	5.0		
19/09/2017	02/01/2018	105	3.5	64.2	5.8
10/10/2017	16/01/2018	98	3.3		

07/11/2017	20/02/2018	105	3.5		
05/12/2017	05/06/2018	182	6.1		
02/01/2018	03/07/2018	182	6.1		
06/02/2018	02/10/2018	238	7.9		
06/03/2018	09/10/2018	217	7.2		
17/04/2018	13/11/2018	210	7.0		
08/05/2018	27/11/2018	203	6.8		
05/06/2018	11/12/2018	189	6.3		
03/07/2018	15/01/2019	196	6.5		
21/09/2018	05/02/2019	137	4.6	81.5	7.4
02/10/2018	12/03/2019	161	5.4		
09/11/2018	02/04/2019	144	4.8		
04/12/2018	07/05/2019	154	5.1		
08/01/2019	09/07/2019	182	6.1		
05/02/2019	08/10/2019	245	8.2		
05/03/2019	05/11/2019	245	8.2		
02/04/2019	12/11/2019	224	7.5		
07/05/2019	14/01/2020	252	8.4		
04/06/2019	11/02/2020	252	8.4		
02/07/2019	10/03/2020	252	8.4		
17/09/2019	31/03/2020	196	6.5	109.1	12.1
04/10/2019	19/05/2020	228	7.6		
11/11/2019	29/09/2020	323	10.8		
03/12/2019	24/11/2020	357	11.9		
07/01/2020	21/01/2021	380	12.7		
04/02/2020	09/02/2021	371	12.4		
03/03/2020	11/05/2021	434	14.5		
06/06/2020	19/10/2021	500	16.7		
30/06/2020	26/10/2021	483	16.1		