

## N° 7437

## CHAMBRE DES DEPUTES

Session ordinaire 2018-2019

**PROPOSITION DE LOI****portant modification du Livre IV du Code de la sécurité sociale  
relatif aux prestations familiales**

\* \* \*

*Dépôt: (Monsieur Marc Spautz) et transmission  
à la Conférence des Présidents (25.4.2019)**Déclaration de recevabilité et transmission au Gouvernement  
(7.5.2019)***SOMMAIRE:**

	<i>page</i>
1) Exposé des motifs .....	1
2) Texte de la proposition de loi .....	3
3) Commentaire des articles .....	7
4) Texte coordonné.....	9

\*

**EXPOSE DES MOTIFS**

La présente proposition de loi a pour objet la :

**1. (Ré)-Introduction du système d'indexation automatique  
au niveau de l'allocation familiale au 1<sup>er</sup> janvier 2019**

L'auteur de la présente proposition de loi entend (ré)-introduire le système d'indexation automatique pour l'allocation familiale et ce rétroactivement au 1<sup>er</sup> janvier 2019.

A noter que l'accord de coalition 2018-2023 prévoit la réintroduction de l'indexation des prestations familiales. A l'occasion des débats sur le programme gouvernemental en date du 12 décembre 2018, le groupe parlementaire CSV avait déposé une motion invitant le gouvernement à indexer dès le 1<sup>er</sup> janvier 2019 les allocations familiales et à ne pas attendre la fin de la législature. A cette même occasion, le groupe parlementaire CSV avait également déposé un amendement prévoyant la mise en place de l'indexation des allocations familiales dès le 1<sup>er</sup> janvier 2019.

A noter que l'allocation familiale a été désindexée suite à un accord en date du 19 avril 2006 trouvé au sein du Comité de coordination tripartite, qui regroupe le gouvernement, les organisations patronales, et les syndicats, selon lequel le forfait d'éducation et les prestations versées par la Caisse nationale des prestations familiales seraient désindexés. Cet accord était justifié par la volonté de créer les marges budgétaires suffisantes pour financer de nouvelles priorités dans le domaine de la politique familiale.

Or, dans la mesure où le gouvernement ne cesse de répéter à l'envie que le pays va bien et que partant il doit en aller de même pour les personnes, il n'y a aucune raison pour ne pas avancer la réintroduction du mécanisme d'indexation au niveau de l'allocation familiale sans attendre la fin de législature et ce de manière rétroactive.

## **2. Introduction d'une allocation complémentaire pour familles nombreuses échelonnée socialement**

La présente proposition de loi entend également introduire une allocation complémentaire pour familles nombreuses échelonnée socialement afin de mieux soutenir les familles avec trois enfants et plus à charge.

Lors de la législature précédente, le groupe parlementaire CSV a, à plusieurs reprises, plaidé pour la mise en place d'une allocation pour familles nombreuses et qu'elle a déposé deux motions en ce sens : la première dans le cadre de la présentation du budget 2015 et du paquet pour l'avenir en date du 18 décembre 2014 et la deuxième dans le cadre du projet de loi 6832 en date du 29 juin 2016.

Il est rappelé qu'avant la réforme des allocations familiales par le gouvernement Bettel I les différentes prestations familiales étaient versées aux familles avec enfant(s) en fonction du groupe familial c.-à-d. du nombre d'enfants vivant au sein de la famille considérée et de l'âge de(s) l'enfant(s). Le gouvernement Bettel I ayant fait le choix de supprimer le groupe familial et d'introduire un montant unique pour chaque enfant, les familles nombreuses futures se verront, quelle que soit leur situation pécuniaire, défavorisées. Le CSV a attiré l'attention sur le fait que ce système pénalise les familles nombreuses, alors que l'impact de la réforme sera considérable notamment pour les familles à revenus modestes.

Il est un fait que la présence d'enfants dans un ménage fait augmenter les charges. Or, les charges liées à la survenue des enfants ne sont pas linéaires et si elles augmentent avec la survenue de chaque enfant, elles augmentent de manière beaucoup plus importante dès la survenue d'un troisième enfant. Le nombre d'enfants est un déterminant important en la matière.

Il est rappelé dans ce contexte qu'avec un taux de 31,0%, les ménages comprenant deux adultes et trois enfants ou plus – on parle de « familles nombreuses » à partir du 3e enfant – sont le plus fréquemment touchés par un risque de pauvreté ou d'exclusion sociale. Le Luxembourg n'est pas non plus à l'abri de la pauvreté infantine et juvénile puisque que 24% des enfants et des jeunes sont concernés.

Ce dernier taux serait beaucoup plus élevé sans transferts sociaux qui ont un impact positif sur les la réduction de la pauvreté.

L'allocation complémentaire pour familles nombreuses répond ainsi au double objectif :

- d'une part, alléger les charges liées à la survenance des enfants chez les familles ayant 3 enfants ou plus, alors que leurs charges sont beaucoup plus importantes et qu'il échet partant de mieux prendre en considérations leurs besoins ;
- d'autre part, participer à la réduction de la pauvreté infantine et juvénile en venant en aide aux familles nombreuses les plus démunies puisque celles-ci profiteront pleinement du complément, alors que celles disposant de revenus plus élevés voire confortables ne se verront verser qu'une partie du complément.

Le bénéficiaire de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses est la personne qui a à charge trois enfants ou plus. Il ne s'agit pas d'un droit personnel de l'enfant comme l'allocation familiale qui est versée indépendamment de la situation financière du ou des parents voire du ou des personnes auprès desquelles les enfants concernés ont leur domicile. L'auteur de la présente proposition de loi n'entend nullement mettre en cause le principe selon lequel l'enfant est bénéficiaire de cette prestation. L'allocation complémentaire pour familles nombreuses telle que définie dans le cadre du texte sous référence est, quant à elle, destinée à aider les ménages à élever leurs enfants en compensant une partie des charges familiales liés à l'entretien et à l'éducation des enfants. Cette allocation est en plus échelonnée socialement et soumise à indexation.

## TEXTE DE LA PROPOSITION DE LOI

**Art. 1er.**– L'article 272 du Livre IV du Code de la Sécurité sociale est modifié comme suit :

1. Au point 1) première phrase, le montant de « 265 euros » est remplacé par celui de « 271,62 » euros.
2. Il est ajouté un nouvel paragraphe 3 ayant la teneur suivante :

«Le montant ci-dessus est adapté aux variations du coût de la vie conformément aux dispositions applicables aux traitements des fonctionnaires de l'Etat. »

**Art. 2.**– Un nouveau Chapitre II intitulé « Allocation complémentaire pour familles nombreuses » est inséré à la suite du Chapitre I – Allocation familiale. Le Chapitre II actuel intitulé « Allocation spéciale supplémentaire » devient le nouveau Chapitre III. La numérotation des Chapitres subséquents du Livre IV du Code de la Sécurité sociale est adaptée en conséquence.

**Art. 3.**– Un article 273-1 nouveau est inséré à la suite de l'article 273 du Livre IV du Code de la Sécurité sociale et a comme teneur :

« **Art. 273-1.**– Il est introduit une allocation complémentaire pour familles nombreuses.

(1) Cette allocation est versée à toute personne ayant à sa charge au moins trois enfants nés dans le mariage, hors mariage ou ayant été adoptés pour lesquels une allocation familiale telle que définie aux articles 269 et ss est versée et à condition que chaque enfant qui est pris en compte pour le versement de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses réside effectivement, de manière légale et continue au Luxembourg, et y ont leur domicile légal.

(2) La condition de résidence effective et continue dans le chef de l'enfant est présumée établie lorsque l'enfant réside temporairement à l'étranger avec le parent qui

- y poursuit des études supérieures, universitaires ou professionnelles, ou bien
- y est détaché est détaché par son employeur et qui reste soumis à la législation luxembourgeoise sur la sécurité sociale, ou bien
- fait partie d'une mission diplomatique luxembourgeoise à l'étranger ou du personnel de pareille mission, ou bien
- se trouve en mission de coopération au développement en qualité d'agent de la coopération ou de coopérant dans le cadre de la loi du 25 avril 1989 remplaçant la loi du 13 juillet 1982 relative à la coopération au développement, ou bien
- participe à une opération pour le maintien de la paix en exécution de la loi du 27 juillet 1992 relative à la participation du Grand-Duché de Luxembourg à des opérations pour le maintien de la paix dans le cadre d'organisations internationales, ou bien-exerce une activité en qualité de volontaire au sens de la loi du 28 janvier 1999 sur le service volontaire.

(3) Elle est également versée à toute personne ayant à charge au moins 3 enfants nés dans le mariage, hors mariage ou ayant été adoptés pour lesquelles une allocation familiale telle que définie aux articles 269 et ss est versée et dès lors que cette personne est soumise à la législation luxembourgeoise et relève du champ d'application des règlements européens ou d'un autre instrument bi- ou multilatéral conclu par le Luxembourg en matière de sécurité sociale et prévoyant le paiement des allocations familiales suivant la législation du pays d'emploi. Les enfants concernés doivent résider dans un pays visé par les règlements ou instruments bi- ou multilatéraux en question.

(4) L'allocation complémentaire pour familles nombreuses est due à partir du mois de la naissance du troisième enfant à charge de la personne désignée sous le paragraphe (1).

Les conditions pour l'octroi de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses doivent être remplies au premier jour du mois, sauf pour le mois de la naissance. Si une des conditions d'octroi n'est pas remplie au premier jour, l'allocation complémentaire pour familles nombreuses est due à partir du premier du mois consécutif.

Pour les personnes visées au paragraphe (3), les conditions d'affiliation pour l'octroi de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses doivent être remplies de façon prépondérante pour chaque mois. On entend par façon prépondérante, la moitié plus un jour.

En cas d'arrivée d'un enfant sur le territoire du Luxembourg, les conditions d'octroi de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses sont remplies à partir du premier mois suivant celui

au cours duquel l'enfant, pour lequel une allocation familiale, est versée est légalement déclaré au Luxembourg.

Tout changement intervenu au cours d'un mois, n'est pris en considération qu'au premier du mois suivant.

(5) Le versement de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses est également soumis à la condition que les trois enfants à charge de la personne désignée sous le paragraphe (1) soient âgés de moins de 18 ans au moment du versement de l'allocation. Le paiement n'est repris que sur demande et présentation d'une attestation de fréquentation scolaire à établir par l'établissement scolaire et à adresser à la Caisse pour l'avenir des enfants.

(6) Pour les enfants scolarisés ayant dépassé l'âge de dix-huit ans, le paiement de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses est limité au 31 juillet de chaque année et n'est repris que sur demande à adresser à la Caisse pour l'avenir des enfants avec présentation d'une attestation de fréquentation à établir par l'établissement scolaire.

(7) Le versement de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses est maintenu jusqu'à l'âge de 25 ans accomplis, si

- l'un des enfants poursuit effectivement, sur place dans un établissement d'enseignement, à titre principal d'au moins vingt-quatre heures par semaine des études secondaires, secondaires techniques ou y assimilées;
- si l'un des enfant poursuit effectivement, sur place et à titre principal des études ou une formation adaptée à ses capacités dans un institut, service ou centre d'éducation différenciée, conformément à la loi modifiée du 14 mars 1973 portant création d'instituts et de services d'éducation différenciée ou dans tout autre établissement spécialisé agréé par le ministre ayant la Famille dans ses attributions, ou dans un établissement équivalent sis à l'étranger;
- si l'enfant poursuit un apprentissage dont l'indemnité est inférieure au salaire social minimum. Sont assimilées à une période d'études:
  - a) les périodes de vacances annuelles, à condition que les études ouvrant droit au maintien de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses, soient reprises après les vacances scolaires;
  - b) les interruptions d'études pour des raisons de santé, dûment justifiées par certificat médical, à condition que l'enfant soit hors d'état de poursuivre ses études ou d'exercer une activité professionnelle. Dans ce cas, le versement de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses est maintenu jusqu'à la fin de l'année scolaire entamée.

(8) En cas d'abandon des études au cours de l'année scolaire, le droit à l'allocation complémentaire vient à défaillir avec effet au premier du mois qui suit celui de l'abandon.

(9) L'exercice simultané, au cours des études, d'une activité professionnelle ou d'un stage rémunéré d'une durée de plus de quatre mois par année fait perdre le droit à l'allocation complémentaire pour familles si le revenu brut mensuel de cette activité de l'élève est égal ou supérieur au salaire social minimum.

(10) Pour les apprentis qui suivent des cours où les périodes d'enseignement sont groupées, l'indemnité de référence correspond à la moyenne des indemnités calculées sur une période de douze mois correspondant à l'année scolaire.

(11) Sauf disposition contraire, le versement de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses cesse dès que la personne désignée sous le point 1 n'a plus à sa charge trois enfants, ou dès que l'une des conditions prévues par le présent chapitre n'est plus remplie, et ce à partir du premier du mois qui suit l'évènement responsable de la cessation de versement.

(12) Cette allocation est fonction de la situation de revenu des ou du représentant légal des enfants concernés.

Le barème de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses est le suivant :

<i>Situation de revenu</i>	<i>Montant de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses</i>
Situation de précarité et d'exclusion sociale ou bénéficiant du REVIS	250.- euros
$R < 1,5^* \text{ SSM}$	218,75.- euros
$1,5^* \text{ SSM} \leq R < 2^* \text{ SSM}$	187,50.- euros
$2^* \text{ SSM} \leq R < 2,5^* \text{ SSM}$	156,25.- euros
$2,5^* \text{ SSM} \leq R < 3^* \text{ SSM}$	125.- euros
$3^* \text{ SSM} \leq R < 3,5^* \text{ SSM}$	93,75.- euros
$3,5^* \text{ SSM} \leq R < 4^* \text{ SSM}$	62,50.- euros
$R > 4^* \text{ SSM}$	31,25.- euros

L'allocation complémentaire pour familles nombreuses est payée à la fin de chaque mois pour lequel elle est due. Elle est adaptée en fonction des variations du coût de la vie conformément aux dispositions applicables aux traitements des fonctionnaires de l'Etat. »

**Art. 4.**—Un nouvel article 273- 2 est introduit à la suite de l'article 273-1 nouveau du Code de la Sécurité sociale et ayant la teneur suivante :

« **Art. 273-2.** (1) En cas de ménage commun des parents et de l'enfant, les parents désignent librement l'attributaire l'allocation complémentaire pour familles nombreuses. L'attributaire étant défini comme la personne entre les mains, de laquelle le paiement des allocations se fait conformément aux modalités prévues à l'article 311.

(2) A défaut de ménage commun des parents et de l'enfant, l'allocation complémentaire pour familles nombreuses est payée à la personne physique ou morale auprès de laquelle l'enfant a son domicile légal et sa résidence effective et continue.

(3) En cas d'autorité parentale conjointe et de résidence alternée de l'enfant, les parents désignent librement l'attributaire de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses.

(4) En cas de placement d'un enfant par décision judiciaire, l'allocation complémentaire pour familles nombreuses est versée au prorata du nombre d'enfants visés à la personne physique ou morale investie de la garde de l'enfant, et auprès de laquelle l'enfant a son domicile légal et sa résidence effective et continue.

(5) En cas de contestation, il appartient à la Caisse pour l'avenir des enfants de déterminer l'attributaire de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses.

**Art. 5.**—Il est ajouté à l'alinéa 1<sup>er</sup> de l'article 311 du Code de la Sécurité, après la référence à l'article 273 du Code de la sécurité sociale, la référence à l'article 273-1 et 273-2 nouveaux.

**Art. 6.**—Il est ajouté à l'alinéa 2 de l'article 311 du Code de la Sécurité sociale après la référence aux prestations familiales, la référence aux « prestations complémentaires pour familles nombreuses ».

**Art. 7.** Il est ajouté entre les alinéas 4 et 5, un nouveau alinéa 5 ayant la teneur suivante :

« Lorsqu'une personne ayant à charge au moins trois enfants ouvrant ainsi droit au versement d'une allocation complémentaire pour familles nombreuses en vertu de la législation luxembourgeoise et que pour ces mêmes enfants il est versé des prestations familiales en vertu d'un régime non luxembourgeois, les prestations familiales dues conformément à la législation luxembourgeoise sont suspendues jusqu'à concurrence des prestations familiales payées suivant le régime non luxembourgeois. »

**Art. 8.** A l'alinéa 5 ancien, 6 nouveau de l'article 311 du Code de la sécurité sociale, il est inséré après la référence aux « prestations familiales » la référence à « l'allocation complémentaire pour familles nombreuses ».

**Art. 9.** A l'article 313 paragraphes (1) et (2) du Code de la Sécurité sociale, il est inséré entre la référence à « l'allocation familiale » et « l'allocation spéciale supplémentaire », la référence à « l'allocation complémentaire pour familles nombreuses ».

**Art. 10.** Au niveau du Chapitre VII – Financement,

1. A l'article 319 du Codé de la sécurité sociale, le début de la première phrase est modifié de la manière suivante :

« **Art. 319.** Pour le paiement des prestations familiales, des allocations complémentaires pour familles nombreuses et de l'indemnité de congé parental (...) ».

#### **Dispositions anti-cumul**

**Art. 11** Les personnes ayant à charge trois enfants ou plus, qui bénéficient d'allocations familiales avant l'entrée en vigueur de la loi du 23 juillet 2016 portant modification 1. du Code de la sécurité sociale, 2. de la loi modifiée du 4 décembre 1967 concernant l'impôt sur le revenu, et abrogeant la loi modifiée du 21 décembre 2007 concernant le boni pour l'enfant, les dispositions des articles nouveaux 273-1 et 273-2 ne leur sont applicables, que si elles résultent plus favorables que le régime des allocations familiales antérieures à la loi du 23 juillet 2016.

#### **Entrée en vigueur**

**Art. 12.** La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit sa publication au Journal Officiel du Grand-Duché de Luxembourg. La disposition sous Art. 1<sup>er</sup> point 1) produit ses effets à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2019.

\*

#### **FICHE FINANCIERE**

##### **Familles attributaires d'allocations familiales mensuelles selon le nombre d'enfants à charge**

*Statec/Inspection générale de la sécurité sociale (IGSS) au 30 novembre 2018*

<i>Nombre de familles bénéficiaires avec...</i>	<i>Résidents</i>	<i>Non-résidents</i>	<i>Total</i>	<i>Coût annuel estimé</i>
...3 enfants	7.740	4.723	12.463	22.433.400€
...4 enfants	1.537	1.070	2.607	4.692.600€
...5 enfants et plus	412	286	698	1.256.400€
			<b>Total :</b>	<b>Total :</b>
			<b>15.768</b>	<b>28.382.400€</b>

L'introduction d'une allocation complémentaire pour familles nombreuses aurait un impact approximatif de l'ordre de 28,4 millions d'euros par an, en tenant compte du fait que toutes les familles concernées ne touchent pas le salaire social minimum. Le montant de 28,4 millions d'euros représente 60% du coût annuel total, si toutes les familles touchent le montant maximal de 250.– euros par mois. A noter que ce montant ne tient pas compte d'une éventuelle indexation.

\*

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 1<sup>er</sup>

#### Point 1.

Le montant de l'allocation familiale est actuellement fixé à 265 euros par mois par enfant. Ce montant est porté à 271,62 euros. Cette adoption tient compte de la dernière augmentation indiciaire qui remonte au 1<sup>er</sup> août 2018. Il est proposé de fixer la date d'entrée en vigueur de cette augmentation au 1<sup>er</sup> janvier 2019. Cette modification est à mettre en relation avec la modification sous le point 2.

#### Point 2.

Il est proposé d'introduire le système de l'indexation automatique pour l'allocation familiale. L'allocation familiale est adaptée par conséquent à l'indice des prix à la consommation.

A noter pour être complet que le groupe parlementaire CSV avait déposé une motion en date du 12 décembre 2018 dans le cadre des discussions sur le programme gouvernemental dans laquelle le gouvernement fut invité à procéder l'indexation des allocations familiales dès le 1<sup>er</sup> janvier 2019 et de ne pas attendre la fin de législature.

### Article 2

Cet article n'appelle pas d'observation particulière.

### Article 3

Cet article introduit une allocation complémentaire pour familles nombreuses.

A noter dans ce cadre que le groupe parlementaire CSV a, à plusieurs reprises, plaidé pour la mise en place d'une allocation pour familles nombreuses au cours de la législature précédente et qu'elle a déposé deux motions en ce sens : la première dans le cadre de la présentation du budget 2015 en date du 18 décembre 2014 et; la deuxième dans le cadre du projet de loi 6832 en date du 29 juin 2016.

Il est rappelé qu'avant la réforme des allocations familiales par le gouvernement Bettel I les différentes prestations familiales étaient versées aux familles avec enfant(s) en fonction du groupe familial c.-à-d. du nombre d'enfants vivant au sein de la famille considérée et de l'âge de(s) l'enfant(s). Le gouvernement Bettel I ayant fait le choix de supprimer le groupe familial et d'introduire un montant unique pour chaque enfant, les familles nombreuses futures se verront quelle que soit leur situation pécuniaire défavorisées, le CSV a attiré l'attention sur le fait que ce système pénalise les familles nombreuses alors que l'impact de la réforme sera considérable notamment pour les familles à revenus modestes.

Il est rappelé que les charges liées à la survenue des enfants ne sont pas linéaires et que si elles augmentent avec la survenue de chaque enfant, elles augmentent de manière beaucoup plus importante dès la survenue d'un troisième enfant. Il est encore rappelé que les familles nombreuses sont celles qui sont le plus souvent touchées par la pauvreté et l'exclusion sociale. Il est rappelé que le Luxembourg n'est pas à l'abri de la pauvreté infantine et juvénile puisque que 24% des enfants et des jeunes sont concernés.

Ce taux serait beaucoup plus élevé sans transferts sociaux qui ont un impact positif sur les la réduction de la pauvreté.

L'allocation complémentaire pour familles nombreuses répond ainsi au double objectif :

- d'une part, alléger les charges liées à la survenance des enfants chez les familles ayant 3 enfants ou plus, alors que leurs charges sont beaucoup plus importantes et qu'il échet partant de mieux prendre en considérations leurs besoins ;
- d'autre part, participer à la réduction de la pauvreté infantine et juvénile en venant en aide aux familles nombreuses les plus démunies.

Le paragraphe (1) détermine les conditions à remplir pour pouvoir bénéficier de l'allocation familiale pour personnes nombreuses.

L'enfant doit, en principe résider au Luxembourg pour que l'allocation en question puisse être demandé. Le paragraphe (3) assimile la résidence effective au Luxembourg à un certain nombre de cas. Ce paragraphe est repris des conditions relatives à l'allocation familiale.

Dans la mesure où il n'est pas fait de distinction entre enfants résidents et enfants non-résidents, l'allocation complémentaire est exportable exactement comme l'allocation familiale.

L'allocation est due à partir du 3e enfant conformément au paragraphe (4) qui énumère plusieurs conditions notamment d'affiliation. Ce point est inspiré des conditions relatives à l'allocation familiale.

L'allocation complémentaire est versée à conditions que trois enfants à charge soient âgés de moins de 18 ans. Si un enfant est scolarisé après 18 ans, le paiement sera continué sur demande et à charge de produire un certificat attestant de la scolarité.

Le versement est maintenu jusqu'à l'âge de 25 ans p.ex. si un des trois enfants de la fratrie à charge poursuit des études supérieures ou un apprentissage dont l'indemnité est inférieure au salaire social minimum. Les dispositions du paragraphe (7) sont reprises de celles pour l'allocation familiale.

Les paragraphes (8) à (10) n'appellent pas d'observations particulières.

Selon le paragraphe (11), le versement de l'allocation complémentaire cesse dès que la personne bénéficiaire de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses n'a plus à sa charge trois enfants pour lesquels l'allocation complémentaire est versée ou si une des autres conditions n'est plus remplie.

Selon le paragraphe (12) l'allocation est fonction du revenu du ou des représentants légaux.

En ce qui concerne le montant de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses, celui-ci tient compte de baisse des montants alloués à titre d'allocation familiale suite de la réforme.

Une famille avec trois enfants en-dessous de six ans touchait avant la réforme de 2016, 1.033 euros d'allocations familiales par mois. Après la réforme, les familles qui tombent sous le coup des nouvelles dispositions, toucheront 795.- euros, soit 238,38.- euros par mois et 2.860,56 euros par an en moins.

L'auteur de la présente propose de s'orienter sur les familles composées de trois enfants, qui représentent de loin les familles nombreuses les plus importantes, et partant les plus représentatives. D'après les chiffres du Statec/IGSS, on dénombrait en 2017 12.463 familles composées de trois enfants contre 2.607 familles avec quatre enfants ou encore 517 familles ayant cinq enfants à charge.

Le montant maximal de l'allocation est de 250.- euros par mois. Le montant minimal est, quant à lui, fixé à 31,25 euros par mois pour les familles dont la situation de revenu correspond à 4 fois le SSM.

L'auteur a pris en compte le barème existant pour le chèque service pour déterminer les différentes situations de revenus.

#### *Article 4*

Cet article a trait aux différentes constellations de ménages entre les parents des enfants concernés – en ménage ou non et partant à la question de savoir entre les mains de qui l'allocation complémentaire est versée. Cette disposition est calquée sur celle relative à l'allocation familiale.

#### *Article 6*

Pas d'observation.

#### *Article 7*

Cet article prévoit une disposition d'anti-cumul analogue à celle existant, pour l'allocation familiale entre prestations versées au titre du régime luxembourgeois et celles versées au titre de régimes étrangers.

#### *Articles 8 à 10*

Pas d'observation.

#### *Article 11 et 12*

L'article 11 prévoit des règles anti-cumul. Les dispositions de la présente proposition de loi relatives à l'allocation complémentaire pour familles nombreuses ne s'appliquent que si elles plus favorables que celles d'avant la réforme de 2016.

L'article 12 concerne l'entrée en vigueur des dispositions sous rubrique.



## TEXTE COORDONNE

### Chapitre I<sup>er</sup> – Allocation familiale

**Art. 269.** (1) Il est introduit une allocation pour l'avenir des enfants, ci-après «allocation familiale».

Ouvre droit à l'allocation familiale:

- a) chaque enfant, qui réside effectivement et de manière continue au Luxembourg et y ayant son domicile légal;
- b) les membres de famille tels que définis à l'article 270 de toute personne soumise à la législation luxembourgeoise et relevant du champ d'application des règlements européens ou d'un autre instrument bi- ou multilatéral conclu par le Luxembourg en matière de sécurité sociale et prévoyant le paiement des allocations familiales suivant la législation du pays d'emploi. Les membres de la famille doivent résider dans un pays visé par les règlements ou instruments en question.

(2) Est considérée comme ayant son domicile légal au Luxembourg toute personne qui est autorisée à y résider, y est légalement déclarée et y a établi sa résidence principale.

(3) La condition de la résidence effective et continue dans le chef de l'enfant est présumée remplie lorsque l'enfant réside temporairement à l'étranger avec le parent qui:

- y poursuit des études supérieures, universitaires ou professionnelles, ou bien,
- y est détaché par son employeur et qui reste soumis à la législation luxembourgeoise sur la sécurité sociale, ou bien
- fait partie d'une mission diplomatique luxembourgeoise à l'étranger ou du personnel de pareille mission, ou bien
- se trouve en mission de coopération au développement en qualité d'agent de la coopération ou de coopérant dans le cadre de la loi du 25 avril 1989 remplaçant la loi du 13 juillet 1982 relative à la coopération au développement, ou bien
- participe à une opération pour le maintien de la paix en exécution de la loi du 27 juillet 1992 relative à la participation du Grand-Duché de Luxembourg à des opérations pour le maintien de la paix dans le cadre d'organisations internationales, ou bien-exerce une activité en qualité de volontaire au sens de la loi du 28 janvier 1999 sur le service volontaire.

(4) La Caisse pour l'avenir des enfants peut déroger, à titre exceptionnel et individuel, à l'une des conditions ci-avant.

**Art. 270.** Pour l'application de l'article 269, paragraphe 1er, point b), sont considérés comme membres de famille d'une personne et donnent droit à l'allocation familiale, les enfants nés dans le mariage, les enfants nés hors mariage et les enfants adoptifs de cette personne

**Art. 271.** (1) L'allocation est due à partir du mois de naissance jusqu'à l'âge de dix-huit ans accomplis.

- a) Sauf pour le mois de la naissance, les conditions pour l'octroi de l'allocation doivent être remplies au premier jour du mois. Si une des conditions d'octroi n'est pas remplie au premier du mois, l'allocation familiale est due à partir du premier du mois consécutif.
- b) Pour les personnes définies à l'article 269, paragraphe 1er, point b), les conditions d'affiliation pour l'octroi de l'allocation doivent être remplies de façon prépondérante pour chaque mois. On entend par façon prépondérante, la moitié plus un jour de chaque mois.
- c) En cas d'arrivée de l'enfant sur le territoire luxembourgeois, les conditions d'octroi sont remplies à partir du premier du mois suivant celui au cours duquel l'enfant remplissant les conditions prévues à l'article 269 est légalement déclaré au Luxembourg
- d) Tout changement intervenu au cours d'un mois n'est pris en considération qu'au premier du mois suivant.

(2) Le droit à l'allocation familiale est maintenu jusqu'à l'âge de vingt-cinq ans accomplis :

- a) si l'enfant poursuit effectivement, sur place dans un établissement d'enseignement, à titre principal d'au moins vingt-quatre heures par semaine des études secondaires, secondaires techniques ou y assimilées ;
- b) si l'enfant poursuit effectivement, sur place et à titre principal des études ou une formation adaptée à ses capacités dans un institut, service ou centre d'éducation différenciée, conformément à la loi modifiée du 14 mars 1973 portant création d'instituts et de services d'éducation différenciée ou dans tout autre établissement spécialisé agréé par le ministre ayant la Famille dans ses attributions, ou dans un établissement équivalent sis à l'étranger ;
- c) si l'enfant poursuit un Apprentissage dont l'indemnité est inférieure au salaire social minimum.  
Sont assimilées à une période d'études :
  - a) les périodes de vacances annuelles, à condition que les études ouvrant droit au maintien de l'allocation familiale au-delà de dix-huit ans, soient reprises après les vacances scolaires;
  - b) les interruptions d'études pour des raisons de santé, dûment justifiées par certificat médical, à condition que l'enfant soit hors d'état de poursuivre ses études ou d'exercer une activité professionnelle. Dans ce cas, le paiement de l'allocation familiale est maintenu jusqu'à la fin de l'année scolaire entamée.

(3) Pour les élèves ayant dépassé l'âge de dix-huit ans, le paiement de l'allocation familiale est limité au 31 juillet de chaque année et n'est repris que sur demande à adresser à la Caisse pour l'avenir des enfants avec présentation d'une attestation de fréquentation à établir par l'établissement scolaire.

(4) En cas d'abandon des études au cours de l'année scolaire, le droit à l'allocation familiale vient à défaillir avec effet au premier du mois qui suit celui de l'abandon.

(5) L'exercice simultané, au cours des études, d'une activité professionnelle ou d'un stage rémunéré d'une durée de plus de quatre mois par année fait perdre le bénéfice à l'allocation familiale si le revenu brut mensuel de cette activité de l'élève est égal ou supérieur au salaire social minimum.

(6) Pour les apprentis qui suivent des cours où les périodes d'enseignement sont groupées, l'indemnité de référence correspond à la moyenne des indemnités calculées sur une période de douze mois correspondant à l'année scolaire.

(7) L'allocation cesse à partir du mois suivant le décès de l'enfant bénéficiaire.

(8) Elle cesse encore dans le même délai si l'une des conditions prévues par le présent chapitre n'est plus remplie.

**Art. 272.** Le montant de l'allocation familiale est fixé à **265 271,62 euros** par enfant et par mois. Le montant ainsi fixé est majoré mensuellement de 20 euros pour chaque enfant à partir du mois où il atteint l'âge de six ans et de 50 euros pour chaque enfant à partir du mois où il atteint l'âge de douze ans.

L'allocation familiale est payée à la fin de chaque mois pour lequel elle est due tel que prévu à l'article 272 du Code de la sécurité sociale.

**Le montant ci-dessus est adapté aux variations du coût de la vie conformément aux dispositions applicables aux traitements des fonctionnaires de l'Etat. »**

**Art. 273.** (1) En cas de ménage commun des parents et de l'enfant, les parents désignent librement l'attributaire de l'allocation familiale. L'attributaire étant défini comme la personne entre les mains de laquelle le paiement de l'allocation se fait conformément aux modalités prévues à l'article 311.

(2) A défaut de ménage commun des parents et de l'enfant, l'allocation familiale est payée à la personne physique ou morale auprès de laquelle l'enfant a son domicile légal et sa résidence effective et continue.

(3) En cas d'autorité parentale conjointe et de résidence alternée de l'enfant, les parents désignent librement l'attributaire de l'allocation familiale.

(4) En cas de placement d'un enfant par décision judiciaire, l'allocation familiale est versée à la personne physique ou morale investie de la garde de l'enfant et auprès de laquelle l'enfant a son domicile légal et sa résidence effective et continue.

(5) À partir du mois de sa majorité, l'enfant peut demander le paiement de l'allocation familiale entre ses mains. Il en est de même pour l'enfant mineur émancipé.

(6) En cas de contestation, il appartient à la Caisse pour l'avenir des enfants de déterminer l'attributaire de l'allocation familiale dans l'intérêt de l'enfant sur base des informations dont la caisse dispose.

## *Chapitre II – Allocation complémentaire pour familles nombreuses*

*Art. 273-1.– Il est introduit une allocation complémentaire pour familles nombreuses.*

*(1) Cette allocation est versée à toute personne ayant à sa charge au moins trois enfants nés dans le mariage, hors mariage ou ayant été adoptés pour lesquelles une allocation familiale telle que définie aux articles 269 et ss est versée et à condition que chaque enfant qui est pris en compte pour le versement de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses réside effectivement, de manière légale et continue au Luxembourg, et y ont leur domicile légal.*

*(2) La condition de résidence effective et continue dans le chef de l'enfant est présumée établie lorsque l'enfant réside temporairement à l'étranger avec le parent qui*

- y poursuit des études supérieures, universitaires ou professionnelles, ou bien*
- y est détaché est détaché par son employeur et qui reste soumis à la législation luxembourgeoise sur la sécurité sociale, ou bien*
- fait partie d'une mission diplomatique luxembourgeoise à l'étranger ou du personnel de pareille mission, ou bien*
- se trouve en mission de coopération au développement en qualité d'agent de la coopération ou de coopérant dans le cadre de la loi du 25 avril 1989 remplaçant la loi du 13 juillet 1982 relative à la coopération au développement, ou bien*
- participe à une opération pour le maintien de la paix en exécution de la loi du 27 juillet 1992 relative à la participation du Grand-Duché de Luxembourg à des opérations pour le maintien de la paix dans le cadre d'organisations internationales, ou bien-exerce une activité en qualité de volontaire au sens de la loi du 28 janvier 1999 sur le service volontaire.*

*(3) Elle est également versée à toute personne ayant à charge au moins 3 enfants nés dans le mariage, hors mariage ou ayant été adoptés pour lesquelles une allocation familiale telle que définie aux articles 269 est versée et dès lors que cette personne est soumise à la législation luxembourgeoise et relève du champ d'application des règlements européens ou d'un autre instrument bi- ou multilatéral conclu par le Luxembourg en matière de sécurité sociale et prévoyant le paiement des allocations familiales suivant la législation du pays d'emploi. Les enfants concernés doivent résider dans un pays visé par les règlements ou instruments bi- ou multilatéraux en question.*

*(4) L'allocation complémentaire pour familles nombreuses est due à partir du mois de la naissance du troisième enfant à charge de la personne désignée sous le paragraphe (1).*

*Les conditions pour l'octroi de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses doivent être remplies au premier jour du mois, sauf pour le mois de la naissance. Si une des conditions d'octroi n'est pas remplie au premier jour, l'allocation complémentaire pour familles nombreuses est due à partir du premier du mois consécutif.*

*Pour les personnes visées au paragraphe (3) du présent article, les conditions d'affiliation pour l'octroi de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses doivent être remplies de façon prépondérante pour chaque mois. On entend par façon prépondérante, la moitié plus un jour.*

*En cas d'arrivée d'un enfant sur le territoire du Luxembourg, les conditions d'octroi de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses sont remplies à partir du premier mois suivant celui au cours duquel l'enfant, pour lequel une allocation familiale, est versée est également déclaré au Luxembourg.*

*Tout changement intervenu au cours d'un mois, n'est pris en considération qu'au premier du mois suivant.*

*(5) Le versement de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses est également soumis à la condition que les trois enfants à charge de la personne désignée sous le paragraphe (1) soient âgés de moins de 18 ans au moment du versement de l'allocation. Le paiement n'est repris que sur demande et présentation d'une attestation de fréquentation scolaire à établir par l'établissement scolaire et à adresser à la Caisse pour l'avenir des enfants.*

*(6) Pour les enfants scolarisés ayant dépassé l'âge de dix-huit ans, le paiement de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses est limité au 31 juillet de chaque année et n'est repris que sur demande à adresser à la Caisse pour l'avenir des enfants avec présentation d'une attestation de fréquentation à établir par l'établissement scolaire.*

*(7) Le versement de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses est maintenu jusqu'à l'âge de 25 ans accomplis, si*

- l'un des enfants poursuit effectivement, sur place dans un établissement d'enseignement, à titre principal d'au moins vingt-quatre heures par semaine des études secondaires, secondaires techniques ou y assimilées;*
- si l'un des enfant poursuit effectivement, sur place et à titre principal des études ou une formation adaptée à ses capacités dans un institut, service ou centre d'éducation différenciée, conformément à la loi modifiée du 14 mars 1973, portant création d'instituts et de services d'éducation différenciée ou dans tout autre établissement spécialisé agréé par le ministre ayant la Famille dans ses attributions, ou dans un établissement équivalent sis à l'étranger;*
- si l'enfant poursuit un apprentissage dont l'indemnité est inférieure au salaire social minimum.*

*Sont assimilées à une période d'études:*

- a) les périodes de vacances annuelles, à condition que les études ouvrant droit au maintien de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses, soient reprises après les vacances scolaires;*
- b) les interruptions d'études pour des raisons de santé, dûment justifiées par certificat médical, à condition que l'enfant soit hors d'état de poursuivre ses études ou d'exercer une activité professionnelle. Dans ce cas, le versement de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses est maintenu jusqu'à la fin de l'année scolaire entamée.*

*(8) En cas d'abandon des études au cours de l'année scolaire, le droit à l'allocation complémentaire vient à défaillir avec effet au premier du mois qui suit celui de l'abandon.*

*(9) L'exercice simultané, au cours des études, d'une activité professionnelle ou d'un stage rémunéré d'une durée de plus de quatre mois par année fait perdre le droit à l'allocation complémentaire pour familles si le revenu brut mensuel de cette activité de l'élève est égal ou supérieur au salaire social minimum.*

*(10) Pour les apprentis qui suivent des cours où les périodes d'enseignement sont groupées, l'indemnité de référence correspond à la moyenne des indemnités calculées sur une période de douze mois correspondant à l'année scolaire.*

*(11) Sauf disposition contraire, le versement de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses cesse dès que la personne désignée au paragraphe (1) n'a plus à sa charge trois enfants, ou dès que l'une des conditions prévues par le présent chapitre n'est plus remplie, et ce à partir du premier du mois qui suit l'évènement responsable de la cessation de versement.*

*(12) Cette allocation est fonction de la situation de revenu du représentant légal des représentants légaux des enfants concernés.*

*Le barème de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses est le suivant :*

<i>Situation de revenu</i>	<i>Montant de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses</i>
<i>Situation de précarité et d'exclusion sociale ou bénéficiant du REVIS</i>	250.– euros
<i><math>R &lt; 1,5 * SSM</math></i>	218,75.– euros
<i><math>1,5 * SSM \leq R &lt; 2 * SSM</math></i>	187,50.– euros
<i><math>2 * SSM \leq R &lt; 2,5 * SSM</math></i>	156,25.– euros
<i><math>2,5 * SSM \leq R &lt; 3 * SSM</math></i>	125.– euros
<i><math>3 * SSM \leq R &lt; 3,5 * SSM</math></i>	93,75.– euros
<i><math>3,5 * SSM \leq R &lt; 4 * SSM</math></i>	62,50.– euros
<i><math>R &gt; 4 * SSM</math></i>	31,25.– euros

*L'allocation complémentaire pour familles nombreuses est payée à la fin de chaque mois pour lequel elle est due. Elle est adaptée en fonction des variations du coût de la vie suivant les dispositions applicables aux traitements des fonctionnaires de l'Etat. »*

*Art. 273-2. (1) En cas de ménage commun des parents et de l'enfant, les parents désignent librement l'attributaire l'allocation complémentaire pour familles nombreuses. L'attributaire étant défini comme la personne entre les mains de laquelle le paiement des allocations se fait conformément aux modalités prévues à l'article 311.*

*(2) A défaut de ménage commun des parents et de l'enfant, l'allocation complémentaire pour familles nombreuses est payée à la personne physique ou morale auprès de laquelle l'enfant a son domicile légal et sa résidence effective et continue.*

*(3) En cas d'autorité parentale conjointe et de résidence alternée de l'enfant, les parents désignent librement l'attributaire de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses.*

*(4) En cas de placement d'un enfant par décision judiciaire, l'allocation complémentaire pour familles nombreuses est versée au prorata du nombre d'enfants visés à la personne physique ou morale investie de la garde de l'enfant et auprès de laquelle l'enfant a son domicile légal et sa résidence effective et continue.*

*(5) En cas de contestation, il appartient à la Caisse pour l'avenir des enfants de déterminer l'attributaire de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses.*

#### **Chapitre II III – Allocation spéciale supplémentaire**

**Art. 274.** Tout enfant âgé de moins de dix-huit ans, bénéficiant de l'allocation familiale et atteint d'une ou de plusieurs affections constitutives d'une insuffisance ou diminution permanente d'au moins cinquante pour cent de la capacité physique ou mentale d'un enfant normal du même âge a droit à une allocation spéciale supplémentaire.

Le montant de l'allocation spéciale supplémentaire est fixé à 200 euros par mois.

L'allocation spéciale supplémentaire est payée jusqu'à l'âge de vingt-cinq ans accomplis.

Le paiement de l'allocation spéciale supplémentaire cesse à partir du mois suivant celui au cours duquel il est constaté médicalement que la diminution de la capacité de l'enfant, telle que définie ci-avant, est inférieure à cinquante pour cent.

#### **Chapitre III IV – Allocation de rentrée scolaire**

**Art. 275.** (1) Une allocation de rentrée scolaire est allouée pour les enfants âgés de plus de six ans. Elle est différenciée suivant l'âge.

Le montant de l'allocation de rentrée scolaire est fixé à:

- 115 euros pour l'enfant âgé de plus de six ans;
- 235 euros pour l'enfant âgé de plus de douze ans.

Les enfants admis au deuxième cycle de l'enseignement fondamental sans avoir atteint l'âge de six ans accomplis au moment de la rentrée scolaire, bénéficient de l'allocation de rentrée scolaire sur présentation d'un certificat d'inscription scolaire.

(2) L'allocation de rentrée scolaire est versée d'office aux enfants bénéficiaires de l'allocation familiale pour le mois d'août de chaque année. Elle cesse et n'est plus versée pendant l'année civile au cours de laquelle les études sont clôturées.

#### **Chapitre ~~IV~~ V – Allocation de naissance**

**Art. 276.** (1) Il est institué une allocation de naissance qui se compose comme suit: -l'allocation prénatale, -l'allocation de naissance proprement dite, -l'allocation postnatale.

(2) Le montant de l'allocation de naissance est fixé à 1.740,09 euros. Elle sera versée sur demande et en trois tranches de 580,03 euros chacune.

(3) Les frais des examens médicaux liés à l'octroi des trois tranches de l'allocation de naissance sont à charge de la caisse de maladie dont relèvent respectivement la femme enceinte et l'enfant en bas âge. Les frais des examens des personnes non assurées sont à la charge de l'Etat suivant les modalités à déterminer par règlement grand-ducal.

#### **Allocation prénatale**

**Art. 277.** (1) Pour pouvoir bénéficier de l'allocation, prénatale, la femme enceinte doit se soumettre au cours de sa grossesse à au moins cinq examens médicaux et à un examen dentaire.

Les examens médicaux sont à la fois obstétricaux et généraux et doivent être effectués par un médecin spécialiste en gynécologie et obstétrique pour ce qui concerne les examens obstétricaux et par un médecin spécialiste en médecine interne ou par un médecin généraliste pour ce qui concerne les examens généraux. L'examen dentaire doit être effectué par un médecin-dentiste.

Des consultations complémentaires peuvent être prestées par des sages-femmes. Les modalités d'exécution sont précisées par règlement grand-ducal. Les consultations des sages-femmes seront prises en charge par l'Etat.

(2) Le médecin examinateur consigne ses observations dans le carnet de maternité dont toute femme enceinte est pourvue. Ce carnet est délivré à la future mère lors du premier examen médical. A cet effet, le ministre ayant dans ses attributions la santé met des carnets de maternité à la disposition des médecins.

(3) L'allocation prénatale n'est versée qu'à condition que la future mère ait son domicile légal au Luxembourg ou qu'elle tombe sous la législation luxembourgeoise en matière de sécurité sociale au moment du dernier examen médical prévu au paragraphe précédent et rapporte la preuve des différents examens médicaux y prévus au moyen des certificats établis à cet effet par le médecin examinateur lors de chaque visite.

#### **Allocation de naissance proprement dite**

**Art. 278.** (1) La naissance de tout enfant viable ouvre droit à l'allocation de naissance proprement dite.

Est présumé viable au sens du présent chapitre l'enfant dont la gestation a duré, selon le certificat médical, plus de 22 semaines depuis la conception.

(2) Pour pouvoir bénéficier de l'allocation de naissance proprement dite, la mère doit se soumettre à un examen postnatal permettant de vérifier, si son état de santé a été modifié par la grossesse. L'examen postnatal doit être effectué par un médecin spécialiste en gynécologie et obstétrique.

(3) L'allocation de naissance proprement dite n'est versée qu'à condition que la mère ait son domicile légal au Luxembourg ou qu'elle tombe sous la législation luxembourgeoise en matière de sécurité

sociale au moment de la naissance de l'enfant, qu'elle rapporte la preuve de l'examen postnatal prévu au paragraphe précédent au moyen du certificat établi à cet effet par le médecin examinateur lors de la visite.

**Art. 279.** (1) Le bénéfice de l'allocation prénatale et de l'allocation de naissance proprement dite est strictement réservé aux femmes enceintes ou ayant accouchées.

(2) L'allocation prénatale et l'allocation de naissance proprement dite peuvent être versées conjointement après la naissance de l'enfant.

(3) L'allocation prénatale et l'allocation de naissance proprement dite sont versées à la mère.

(4) Les modalités des examens médicaux, dentaires ainsi que leur périodicité sont fixées par règlement grand-ducal, l'avis du collègue médical demandé.

### **Allocation postnatale**

**Art. 280.** (1) Pour pouvoir bénéficier de l'allocation postnatale, celui des parents ou toute autre personne qui en a la garde doit soumettre l'enfant à deux examens périnataux et à quatre examens subséquents jusqu'à l'âge de deux ans.

(2) Ces examens doivent être effectués soit par un médecin, spécialiste en pédiatrie, soit par un médecin spécialiste en médecine interne, soit par un médecin établi en qualité de médecin généraliste.

(3) Le médecin examinateur consigne les résultats de l'examen auquel il a procédé dans le carnet de santé dont tout enfant est pourvu. Ce carnet est délivré lors de la déclaration de naissance de l'enfant à la mère ou à la personne qui a la garde de l'enfant par l'officier de l'état civil ou par l'administration de l'hôpital dans lequel l'accouchement a eu lieu.

(4) L'allocation postnatale n'est versée qu'à condition que:

- a) l'enfant soit élevé, de façon continue au Luxembourg depuis la naissance ou
- b) que l'enfant soit membre de famille d'une personne définie à l'article 269 b).

(5) Pour ouvrir droit à l'allocation postnatale, la preuve des examens médicaux prescrits doit être rapportée au moyen de certificats établis à cet effet par le médecin examinateur lors de chaque visite.

(6) La condition que l'enfant doit être élevé d'une façon continue au Luxembourg depuis la naissance n'est pas requise s'il s'agit d'un enfant né à l'étranger et adopté par une personne domiciliée au Luxembourg. Dans ce cas, les conditions relatives aux examens médicaux qui auraient dû être effectués avant l'arrivée de l'enfant au Luxembourg sont présumées remplies si les examens subséquents ont été effectués.

(7) L'allocation postnatale est versée à celui qui supporte les charges d'entretien de l'enfant au moment de l'échéance de la prestation.

(8) En cas de décès de l'enfant avant l'âge de deux ans accomplis, les conditions relatives aux six examens médicaux sont présumées remplies si les examens correspondant aux tranches d'âge antérieures au décès ont été effectués. L'allocation postnatale est alors versée intégralement.

**Art. 281.** Un règlement grand-ducal, l'avis du collègue médical demandé, détermine les modalités des examens médicaux, le modèle du carnet de santé et les inscriptions qui doivent y être portées obligatoirement.

**Art. 282.** La circonstance que les conditions exigées pour l'obtention d'une ou de deux tranches de l'allocation de naissance ne sont pas remplies ne fait pas obstacle à l'obtention de l'autre ou des autres tranches.

**Art. 283.** La condition de la naissance au Luxembourg et celle exigeant que l'enfant soit élevé d'une façon continue au Luxembourg sont présumées remplies si le bénéficiaire de l'allocation de naissance réside temporairement à l'étranger avec sa famille dans les conditions visées à l'article 269, paragraphe 3.

**Art. 284 à 305** (articles abrogés)

### **Chapitre ~~VI~~ – Indemnité de congé parental**

(...)

### **Chapitre ~~VI~~ ~~VII~~ – Dispositions communes aux prestations**

#### **Demande en obtention des prestations**

**Art. 309.** (1) Les prestations prévues au présent livre sont payées sur la déclaration écrite des personnes qui prétendent au droit au paiement, pour autant qu'il ne soit pas autrement disposé. La demande n'est admissible que si elle est complétée, signée et accompagnée des pièces requises.

(2) Les déclarants sont tenus de notifier dans le délai d'un mois tout fait pouvant donner lieu à réduction ou extinction de leurs droits. Ils sont tenus d'une façon générale de fournir tous les renseignements et données jugés nécessaires pour pouvoir constater l'accomplissement des conditions prévues pour l'octroi des prestations prévues par le présent livre

(3) Les administrations et établissements publics, notamment les organismes de la sécurité sociale, sont tenus de fournir à la Caisse pour l'avenir des enfants, sous format électronique s'ils sont disponibles dans ce format, sinon sur tout autre support, les renseignements et données que celle-ci leur demande pour la détermination du droit, le calcul et le contrôle des prestations prévues par le présent Livre. La même obligation incombe aux employeurs concernés en ce qui concerne l'indemnité de congé parental.

#### **Paiement des prestations**

**Art. 311.** Le paiement des prestations se fait par virement bancaire ou postal sur le compte indiqué par la personne définie *aux articles 273-1 et 273-2*, et est réputé fait avec effet libératoire.

Les prestations familiales et *l'allocation complémentaire pour familles nombreuses* sont exemptes d'impôts et de cotisations d'assurance sociale.

Le paiement des compléments différentiels prévus par les règlements européens ou tout autre instrument bi- ou multilatéral conclu par le Luxembourg en matière de sécurité sociale se fait au moins une fois par année

Lorsqu'un enfant domicilié et résidant effectivement au Luxembourg ouvre droit à la fois aux prestations familiales en vertu de la législation luxembourgeoise et à des prestations familiales en vertu d'un régime non luxembourgeois, les prestations familiales dues conformément à la législation luxembourgeoise sont suspendues jusqu'à concurrence des prestations familiales payées suivant le régime non luxembourgeois.

*Lorsqu'une personne ayant à charge au moins trois enfants ouvrant ainsi droit au versement d'une allocation complémentaire pour familles nombreuses en vertu de la législation luxembourgeoise et que pour ces mêmes enfants il est versé des prestations familiales en vertu d'un régime non luxembourgeois, les prestations familiales dues conformément à la législation luxembourgeoise sont suspendues jusqu'à concurrence des prestations familiales payées suivant le régime non luxembourgeois.*

En cas de controverse sur la nature du droit éventuel résultant du régime non luxembourgeois, les prestations familiales et *l'allocation complémentaire pour familles nombreuses* ne sont prises en charge par le régime luxembourgeois qu'à condition que la personne qui y ouvre droit ait effectivement fait valoir ses droits auprès du régime non luxembourgeois.

Il n'est dû en toute hypothèse qu'une prestation de même nature par enfant.



### Dispositions pénales

**Art. 312.** (1) Sont punis des peines prévues à l'article 496 du Code pénal, indépendamment du remboursement des sommes indûment perçues, ceux qui ont frauduleusement amené la caisse à fournir une prestation qui n'était pas due ou qui n'était due qu'en partie.

Celui qui a indûment obtenu une prestation par défaut de la déclaration prescrite ou qui a frauduleusement amené la caisse à fournir une prestation qui n'était pas due ou qui n'était due qu'en partie, peut être puni d'une amende d'ordre jusqu'à concurrence des sommes indûment perçues sans préjudice de la répétition desdites sommes. Cette amende est fixée par le conseil d'administration de la caisse ou l'organe administratif qui en assure la gestion. Est considéré comme défaut de la déclaration prescrite au sens du présent article le défaut de déclarer le changement de résidence auprès de la ou des administrations communales compétentes.

(2) Quiconque s'est approprié un carnet de santé ou l'a ouvert à l'insu du titulaire ou de son représentant légal dans l'intention d'en violer le secret, est puni d'un emprisonnement de huit jours à six mois et d'une amende de 251 euros à 1.250 euros, ou d'une de ces peines seulement.

(3) Est puni des mêmes peines quiconque fait de la production du carnet de santé une condition en vue de l'octroi d'une prestation quelconque ou de la conclusion d'un contrat quelconque.

### Prescription

**Art. 313.** (1) Le droit à l'allocation familiale, à l'*allocation complémentaire pour familles nombreuses*, à l'allocation spéciale supplémentaire et à l'allocation de rentrée scolaire ne se prescrivent pas.

(2) Les arrérages non payés de l'allocation familiale, à l'*allocation complémentaire pour familles nombreuses*, de l'allocation spéciale supplémentaire et de l'allocation de rentrée scolaire se prescrivent par une année à partir de la fin du mois pour lequel ils sont dus.

(3) L'allocation de naissance se prescrit par un an à partir de la naissance. Toutefois, la prescription de l'allocation postnatale ne prend cours qu'à la date à laquelle l'enfant pour lequel elle est due obtient l'âge de deux ans.

(4) La prescription n'est interrompue valablement que par une demande admissible au sens de l'article 309, alinéa 1.

(5) Le délai prévu à l'alinéa qui précède est interrompu si la demande pour une prestation a été adressée à une autorité ou une institution de sécurité sociale incompétente.

### Cession, mise en gage et saisie des prestations

**Art. 314.** Toutes les prestations prévues au présent livre, à l'exception de l'allocation de naissance, peuvent être cédées, mises en gage ou saisies jusqu'à concurrence de la moitié du terme mensuel dû, pour couvrir:

- a) les créances qui compètent aux communes, aux offices sociaux, aux établissements et administrations publiques en remboursement de secours alloués dans la mesure où ces secours concernent les enfants bénéficiaires ou pour rembourser des frais avancés pour l'entretien ou l'éducation des enfants bénéficiaires;
- b) b) une dette de l'attributaire envers une institution de sécurité sociale;
- c) c) les mensualités à verser à titre de remboursement d'un prêt consenti pour la construction ou l'acquisition d'un logement familial, à condition que les enfants bénéficiaires soient héritiers réservataires du débiteur concerné.

L'indemnité de congé parental prévue à l'article 306 ci-avant peut être cédée, mise en gage ou saisie dans les limites fixées par la loi modifiée du 11 novembre 1970 sur les cessions et saisies des rémunérations de travail ainsi que des pensions et rentes.

**Art. 315.** (1) Toute prestation est supprimée si les conditions qui l'ont motivée viennent à défaillir.

(2) Si les éléments de calcul se modifient ou s'il est constaté qu'elle a été accordée par suite d'une erreur matérielle, la prestation est relevée, réduite ou supprimée.

(3) Les prestations octroyées ou liquidées de trop seront récupérées sur les prestations à échoir ou les arrérages restant dus. Les sommes indûment touchées qui ne peuvent pas être récupérées, sont à restituer par celui qui les a indûment touchées quelle que soit la raison du versement indu.

Toute demande de répétition d'un indu par la Caisse doit intervenir au plus tard au terme d'un délai de dix ans commençant à courir à compter de la date à laquelle la somme indue a été versée.

La Caisse peut recourir au recouvrement forcé des créances au moyen d'une contrainte rendue exécutoire par le président du conseil d'administration et notifiée au débiteur par lettre recommandée. L'exécution du titre est poursuivie par voie d'huissier conformément au Code de procédure civile. Les actes de poursuite, de saisie ou de procédure auxquels le recouvrement des créances donne lieu, sont dispensés des droits de timbre et d'enregistrement.

(4) Si l'attributaire ou le bénéficiaire a provoqué leur attribution en alléguant des faits inexacts ou en dissimulant des faits importants ou s'il a omis de signaler de tels faits après l'attribution, des poursuites judiciaires peuvent être engagées

#### **Contestations et recours**

**Art. 316.** Toute question de prestations peut faire l'objet d'une décision du président du conseil d'administration de la Caisse ou de son délégué. Cette décision est acquise à défaut d'une opposition écrite formée par l'intéressé dans les quarante jours de la notification. L'opposition, qui n'a pas d'effet suspensif, est vidée par le conseil d'administration.

Une décision attaquable devant les juridictions sociales concernant la restitution ne peut être prise qu'après que l'intéressé aura été entendu soit verbalement, soit par écrit. La décision doit être motivée.

L'opposition visée à l'alinéa 1 vaut audition de l'intéressé.

Les décisions du conseil d'administration de la Caisse sont susceptibles d'un recours, conformément aux articles 454 et 455, devant le Conseil arbitral de la sécurité sociale et en appel devant le Conseil supérieur de la sécurité sociale.

**Art. 317 à Art. 318** (articles abrogés)

#### **Chapitre VIII – Financement**

**Art. 319.** Pour le paiement des prestations familiales, **de l'allocation complémentaire pour familles nombreuses** et de l'indemnité de congé parental, la Caisse applique le système de la répartition des charges avec constitution d'une réserve. Pour faire face aux charges globales, la Caisse pour l'avenir des enfants dispose des ressources suivantes:

- a) des cotisations des employeurs visés à l'article 320;
- b) une dotation étatique annuelle couvrant l'excédent des dépenses sur les recettes, fixée par la loi budgétaire; le crédit à inscrire dans la loi budgétaire est non limitatif et sans distinction d'exercice.

La participation de l'Etat est versée par avances mensuelles à la Caisse.

**Art. 320.** La charge des cotisations incombe à l'employeur pour les personnes occupées moyennant rémunération, autrement que de façon purement occasionnelle, par l'Etat, les institutions de sécurité sociale, les communes, les syndicats de communes et les chambres professionnelles.

**Art. 321.** (1) Les cotisations à verser aux termes de l'article 320 sont fixées à 1,7 pour cent des traitements, salaires ou rémunérations.

(2) La détermination de l'assiette cotisable, la fixation des cotisations et leur perception s'opèrent suivant les dispositions légales applicables aux cotisations dues à l'assurance pension. Les cotisations sont recouvrées d'après les modalités et avec les garanties, privilèges et hypothèques applicables aux cotisations dues à l'assurance pension.

(3) La fixation de l'assiette des cotisations notamment pour les salariés relevant des régimes de pension statutaires peut être précisée par règlement grand-ducal.

**Art. 322 à Art. 329** (articles abrogés)

***Chapitre VIII IX – Organisation de la Caisse***

(...)

M. SPAUTZ

