

N° 7289¹

CHAMBRE DES DEPUTES

Session ordinaire 2017-2018

PROJET DE LOI

portant sur la durée de travail des salariés occupés dans les secteurs de l'agriculture, de la viticulture et de l'horticulture et portant modification du Code du travail

* * *

AVIS DE LA CHAMBRE DE COMMERCE

(5.6.2018)

Le projet de loi sous avis (ci-après le « Projet ») a pour objet d'instaurer dans le Code du travail un nouveau chapitre relatif à la durée de travail du personnel occupé dans les secteurs de l'agriculture, de la viticulture et de l'horticulture.

Le Code du travail prévoit actuellement que le régime de la durée de travail du personnel occupé dans les entreprises de type familial des secteurs de l'agriculture, de la viticulture et de l'horticulture a vocation à être régi par des lois spéciales, des conventions collectives ou, à défaut, par des règlements d'administration publique.¹ En l'absence de telles dispositions spéciales, le personnel occupé dans ce type d'entreprise est exclu du champ d'application des dispositions réglementant la durée du travail.² Les prescriptions minimales de sécurité et de santé en matière d'aménagement du temps de travail applicables à ces salariés correspondent donc aux dispositions minimales de protection édictées dans la directive 2003/88/CE du Parlement européen et du Conseil du 4 novembre 2003 concernant certains aspects de l'aménagement du temps de travail (ci-après la « Directive »).³

Par le biais de l'insertion d'un nouveau chapitre au Code du travail intitulé « *Durée de travail des salariés occupés dans les secteurs de l'agriculture, de la viticulture et de l'horticulture* », le Projet pose le principe d'une durée de travail ne pouvant excéder 8 heures par jour, et 40 heures par semaine. Afin de tenir compte des fortes variations saisonnières des secteurs visés, cette durée hebdomadaire moyenne de travail est calculée sur base d'une période de référence pouvant aller jusqu'à 6 mois, période au cours de laquelle la durée de travail journalière est limitée à 10 heures, et la durée hebdomadaire à 48 heures. Le Projet prévoit également que, dans une stricte limite de 6 semaines par an, la durée de travail journalière peut être étendue à 12 heures et la durée de travail hebdomadaire à 60 heures.⁴

1 Article L.211-2 du Code du travail.

2 Dans un arrêt du 25 juin 2009, rôle n°33550, la Cour supérieure de justice a retenu que « à défaut d'une convention collective de travail ou d'un règlement grand-ducal ayant réglé la durée de travail dans les entreprises de type familial, [...] le personnel occupé dans les entreprises de type familial de l'agriculture sont exclus du champ d'application des dispositions réglementant la durée du travail ». L'ouvrier agricole n'étant pas protégé du point de vue de la durée de travail, il n'est notamment « pas autorisé à réclamer des majorations de rémunération pour les heures supplémentaires prestées, même en dehors des stipulations du contrat de travail ».

3 Voir, dans ce sens, l'arrêt CJUE *Günter Fuß / Stadt Halle*, aff. C-429/09, du 25 novembre 2010 :

« 43. Il y a lieu de rappeler que la directive 2003/88 a pour objet de fixer des prescriptions minimales destinées à améliorer les conditions de vie et de travail des travailleurs par un rapprochement des réglementations nationales concernant, notamment, la durée du temps de travail. [...] »

49. [...] l'article 6, sous b), de la directive 2003/88, en ce qu'il impose aux États membres une limite maximale quant à la durée moyenne hebdomadaire de travail dont doit bénéficier chaque travailleur en tant que prescription minimale, constitue une régie de droit social de l'Union revêtant une importance particulière dont la portée ne peut être subordonnée à quelque condition ou restriction que ce soit et qui confère aux particuliers des droits qu'ils peuvent faire valoir directement devant les juridictions nationales. »

4 En cas d'application d'une période de référence supérieure ou égale à 4 mois, le Projet prévoit l'attribution de jours de congés supplémentaires au salarié en fonction de la durée de la période de référence.

Au vu de l'état actuel de la réglementation et des incertitudes qui en découlent en matière de sécurité juridique, la Chambre de Commerce prend acte de la volonté des auteurs de réglementer le temps de travail des salariés occupés dans les secteurs de l'agriculture, de la viticulture et de l'horticulture, en instaurant un régime flexible tenant compte des contraintes intrinsèques de ces secteurs d'activité.

*

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article unique, paragraphe 1^{er}

L'objet du Projet est d'instaurer un nouveau chapitre IV intitulé « *Durée de travail des salariés occupés dans les secteurs de l'agriculture, de la viticulture et de l'horticulture* » au titre 1^{er} du Livre II du Code du travail.

Etant donné que l'article L.211-2 du Code du travail prévoit que des lois spéciales régiront « *le régime de la durée du travail : 2. du personnel occupé dans les entreprises de type familial de l'agriculture, de la viticulture et de l'horticulture* », la Chambre de Commerce s'interroge quant à l'opportunité d'adopter un régime global pour toutes les entreprises du secteur, là où le Code du travail prévoit uniquement la réglementation des entreprises « *de type familial* ».

La Chambre de Commerce s'interroge également quant à l'étendue des secteurs concernés par les dispositions du Projet. En effet, la Directive prévoit des possibilités de dérogation aux règles minimales de durée de travail dans le secteur de « *l'agriculture* ». ⁵ Dès lors, la Chambre de Commerce s'interroge quant à la possibilité d'inclure, par exemple, le secteur de l'horticulture « *au sens large* » ⁶ dans les secteurs faisant l'objet d'une législation dérogatoire par rapport au droit commun.

Projet d'article L.216-1

Ce projet d'article définit le champ d'application des nouvelles dispositions relatives à la durée du travail dans les secteurs de l'agriculture, de la viticulture et de l'horticulture, à savoir : « *tous les salariés, apprentis et stagiaires occupés dans les entreprises des secteurs de l'agriculture, de la viticulture et de l'horticulture, qui sont employés dans les activités propres de ces secteurs* ».

Là où les auteurs indiquent vouloir exclure du champ d'application du Projet les activités telles que la vente en magasin, ⁷ la Chambre de Commerce note que le texte du Projet ne permet pas de déterminer avec précision l'étendue de la notion d' « *activités propres de ces secteurs* ». Dès lors, elle craint que l'imprécision du projet d'article soit de nature à engendrer une insécurité juridique préjudiciable tant aux employeurs qu'aux salariés des domaines concernés et suggère que cette notion soit explicitée.

*

Après consultation de ses ressortissants, la Chambre de Commerce est en mesure d'approuver le projet de loi sous avis sous réserve de la prise en considération de ses commentaires.

⁵ L'article 17, paragraphe 3 de la Directive prévoit qu'il peut être dérogé aux règles minimales en matière de repos journalier, de temps de pause et de repos hebdomadaire « *c) pour les activités caractérisées par la nécessité d'assurer la continuité du service ou de la production, notamment lorsqu'il s'agit : [...] vii) de l'agriculture, [...] d) en cas de surcroît prévisible d'activité, notamment : i) dans l'agriculture* ».

⁶ Commentaire de l'article, p.3, paragraphe 3

⁷ Commentaire de l'article, p.3, paragraphe 2