



Commission de l'Economie

Procès-verbal de la réunion du 3 mai 2018

Ordre du jour :

1. Approbation du projet de procès-verbal de la réunion du 19 avril 2018
2. 7262 Projet de loi portant modification de la loi du 27 mai 2016 concernant la mise à disposition sur le marché d'articles pyrotechniques
- Rapporteur : Madame Tess Burton

- Présentation et adoption d'un projet de rapport
3. 7140 Projet de loi relatif à un régime d'aides en faveur des petites et moyennes entreprises et portant abrogation
1.) des articles 2,3 et 6 de la loi modifiée du 30 juin 2004 portant création d'un cadre général des régimes d'aides en faveur du secteur des classes moyennes; et
2.) de l'article 4 la loi modifiée du 27 juillet 1993 ayant pour objet 1. le développement et la diversification économiques, 2. l'amélioration de la structure générale et de l'équilibre régional de l'économie

- Désignation d'un rapporteur
- Présentation du projet de loi
- Examen de l'avis du Conseil d'Etat
4. Divers (prochain échange de vues avec Monsieur le Ministre de l'Economie)

*

Présents : Mme Diane Adehm, M. Gérard Anzia, M. André Bauler, Mme Simone Beissel, M. Eugène Berger remplaçant M. Max Hahn, Mme Tess Burton, M. Franz Fayot, M. Claude Haagen, Mme Françoise Hetto-Gaasch, M. Claude Lamberty remplaçant Mme Joëlle Elvinger, M. Laurent Mosar, M. Gilles Roth remplaçant M. Léon Gloden

M. Bob Feidt, M. Mario Grotz, M. Gilles Scholtus, M. Franck Valencia, du Ministère de l'Economie

M. Timon Oesch, de l'Administration parlementaire

Excusés : M. Félix Eischen, M. Roy Reding

*

Présidence : M. Franz Fayot, Président de la Commission

*

1. Approbation du projet de procès-verbal de la réunion du 19 avril 2018

Le projet de procès-verbal susmentionné est approuvé.

2. 7262 Projet de loi portant modification de la loi du 27 mai 2016 concernant la mise à disposition sur le marché d'articles pyrotechniques

- Présentation et adoption d'un projet de rapport

Madame le Rapporteur présente son projet de rapport, préalablement transmis aux membres de la Commission de l'Economie. L'oratrice rappelle également les discussions concernant la modification projetée lors de la réunion de la commission du 19 avril 2018.

Constatant que plus aucune question ni observation ne semblent s'imposer, Monsieur le Président fait procéder au vote.

Le projet de rapport est adopté à l'unanimité des membres présents et représentés de la commission.

Il est décidé de proposer un temps de parole en séance publique suivant le modèle de base.

3. 7140 Projet de loi relatif à un régime d'aides en faveur des petites et moyennes entreprises et portant abrogation

1.) des articles 2,3 et 6 de la loi modifiée du 30 juin 2004 portant création d'un cadre général des régimes d'aides en faveur du secteur des classes moyennes; et

2.) de l'article 4 la loi modifiée du 27 juillet 1993 ayant pour objet 1. le développement et la diversification économiques, 2. l'amélioration de la structure générale et de l'équilibre régional de l'économie

- Désignation d'un rapporteur

Madame Tess Burton est désignée comme rapporteur.

- Présentation du projet de loi

Monsieur le Président invite les représentants du Ministère à procéder à une présentation générale de ce projet de loi déposé le 18 mai 2017 à la Chambre des Députés et dont l'avis du Conseil d'Etat vient d'être rendu le 24 avril 2018.

Pour les explications qui suivent, il est renvoyé à l'exposé des motifs joint au dispositif déposé.

Notant que ce projet de loi reprend dans le fond les régimes d'aides existant en faveur des petites et moyennes entreprises¹, Monsieur le Président souhaite limiter l'examen des articles aux **nouvelles aides prévues** :

Article 5

L'article 5 permet aux ministères de soutenir les PME, jusqu'à hauteur de 50% du coût éligible, lorsqu'elles sollicitent des services de conseil externes. Ne sont pas subventionnées des consultations qui portent sur des questions fiscales, juridiques ou publicitaires. L'idée sous-jacente est de pouvoir soutenir des consultations visant à aider ces entreprises à s'informatiser ou à se restructurer.

Débat :

- **Requalification des salariés.** Il est confirmé que dans ce contexte et dans une deuxième phase, le « Luxembourg Digital Skills Bridge », programme mis en place par le Ministère du Travail, peut s'avérer complémentaire, dès qu'il s'agit de requalifier les salariés de l'entreprise qui digitalise et automatise ses processus de production ou de gestion ;
- **Conseils protection des données.** Un député souhaite savoir si une consultation externe visant la mise en conformité avec la nouvelle réglementation européenne en matière de protection des données qui entrera en vigueur au courant de ce mois serait également éligible. L'intervenant juge nécessaire d'aider les PME à ce niveau.

Il est donné à considérer que la législation évoquée relève du domaine de compétences du Ministère d'Etat.² Des séminaires d'information à ce sujet ont été organisés par ce dernier. Le sujet a également été thématiqué au sein du Haut Comité PME³ et la portée pour les entreprises y a été expliquée par des représentants de la Commission nationale pour la protection des données.

Il pourrait s'avérer utile d'intensifier la sensibilisation des PME à cette problématique. Les grandes entreprises réagissent, en effet, bien plus rapidement à des changements du cadre légal et réglementaire qui s'annoncent – bien souvent en désignant de suite un responsable interne chargé de la surveillance de l'évolution du dossier respectif et, le cas échéant, de la mise en conformité de l'entreprise.

Une analyse externe des adaptations à réaliser pour respecter les exigences accrues en matière de protection des données pourrait tomber sous le champ d'application de ce régime d'aides. Toutefois, une pareille aide, susceptible de représenter entre 2 000 et 10 000 euros, serait versée sous forme d'une aide « de Minimis », permettant de traiter bien plus simplement et rapidement ces demandes ;

- **Digitalisation.** Suite à une question afférente, il est rappelé que le Ministère de l'Economie (Luxinnovation) a mis en place un

¹ Désignées ci-après par l'acronyme « PME ».

² Plus précisément le Service des médias et des communications.

³ « Haut Comité pour le soutien des PME et de l'entrepreneuriat au Luxembourg », composé de représentants des Chambres de Commerce et des Métiers, de la Fédération des Artisans, de la Confédération luxembourgeoise du commerce et de l'Horesca.

programme⁴ offrant aux entreprises qui le souhaitent de réaliser une analyse de leur situation actuelle par rapport au défi de l'informatisation et d'élaborer ensuite un plan leur permettant de se digitaliser davantage.

Article 6

L'article 6 permet de subventionner la participation des PME aux foires. Les coûts admissibles sont ceux supportés pour la location, la mise en place et la gestion d'un stand destiné à se présenter à une foire ou exposition. L'aide pourra couvrir jusqu'à la moitié de ces frais.

Il est précisé que cette aide sera versée peu importe si cette foire ou exposition se déroule au Luxembourg ou à l'étranger.

Article 7

L'article 7 prévoit des aides permettant de couvrir les coûts de coopération supportés par les PME qui participent à des projets de coopération territoriale européenne relevant du règlement (UE) n° 1299/2013.

Il s'agit de projets transfrontaliers. L'Etat peut ainsi supporter jusqu'à 50% des coûts admissibles, limitativement énumérés au paragraphe 2, lorsque ses PME participent, par exemple, à la réalisation de projets dans la Grande-Région.

Article 8

L'article 8, dit « *start up* article », permet de soutenir le développement de jeunes entreprises qu'il définit en son paragraphe 2 (petites entreprises non cotées, enregistrées depuis un maximum de cinq ans, qui n'ont pas encore distribué de bénéfices et qui ne sont pas issues d'une concentration...).

Débat :

- Suite à une question afférente, il est confirmé que ***l'activité doit être nouvelle***, il ne peut donc s'agir d'une activité reprise d'une autre entreprise ;
- Concernant la ***définition d'une petite entreprise***, il est renvoyé aux seuils fixés par la réglementation européenne à laquelle la définition afférente de l'article 2 du projet de loi renvoie.

Il est toutefois donné à considérer qu'il y a également lieu de prendre en compte les liens de l'entreprise en question avec d'autres entreprises (il ne peut s'agir d'une filiale ou succursale d'une grande entreprise). Ainsi, avant tout octroi d'aides dans ce contexte, il s'agit de procéder à une analyse de la composition de son actionnariat visant à déterminer son ou ses propriétaires réels. Parfois ces structures sont bien plus complexes qu'elles n'apparaissent à première vue ;

⁴ *Fit 4 Digital*

- Il est confirmé que le présent article ne vise pas la problématique du rachat ou de la **reprise d'une PME** existante. C'est sur base de l'article 4, concernant les aides à l'investissement, paragraphe 3, que pareils dossiers sauront être traités. Cet article permet à l'Etat de couvrir entre 10 à 20% des coûts liés à une telle opération. Il est souligné que cette disposition vise la reprise en vue de poursuivre l'activité économique de l'entreprise en question et non l'achat d'une participation dans une entreprise par une personne physique ou une autre entreprise.

Article 9

L'article 9 instaure un régime d'aides visant à remédier aux dommages causés par certaines calamités naturelles visées spécifiquement par cet article : séismes, glissements de terrain, inondations, tornades, ouragans et feux de végétation d'origine naturelle.

C'est depuis 2014 que le législateur européen permet aux Etats membres de l'Union européenne de couvrir jusqu'à 100% pareils dégâts provoqués par des calamités naturelles.

Article 10

L'article 10 prévoit un régime d'aides destiné à faciliter aux PME le financement des risques. Ceci, en accordant aux intermédiaires financiers des garanties destinées à couvrir d'éventuelles pertes liées à ces financements fournies directement ou indirectement aux entreprises éligibles.

Il est expliqué que cet article vise à répondre aux difficultés des PME de trouver un financement pour des projets plus risqués, car d'une plus grande envergure que d'habitude dans leur secteur respectif. Quand elles parviennent à convaincre un établissement financier, c'est souvent au prix de conditions financières défavorables.

Débat :

- **Capital-risque.** Suite à une intervention afférente, il est donné à considérer que cet article n'est pas destiné à favoriser l'activité d'investisseurs à risque ou « business angels ». Il s'agit de faire face à certaines réalités au Luxembourg – dont la part toujours croissante du foncier dans beaucoup de projets d'investissements. A partir de certaines sommes à prêter, les PME doivent s'adresser à leur mutualité pour que celle-ci se porte garant auprès de l'établissement financier. Les mutualités commencent toutefois à atteindre, en raison également du facteur foncier, les limites de leurs capacités de financement. Cette situation risque de freiner l'activité d'investissement, en raison de la réduction du nombre de projets qui peuvent encore être garantis. Afin de faciliter ces financements et de convaincre un plus grand nombre d'intermédiaires financiers à participer à de telles opérations de financement, c'est désormais l'Etat qui entend se porter garant d'une « casse » éventuelle et ceci jusqu'à hauteur de 25% du portefeuille garanti. Il est ajouté que lors d'une faillite, la perte pour la mutualité est, en général, minimale ou

inexistante, une fois son hypothèque réalisée.

Avance récupérable (articles 11, 12 et 13)

Une nouvelle forme d'aide dans ce dispositif d'aides est celle de l'avance récupérable, définie au point 3 de l'article 2 et évoquée une première fois au niveau de l'article 11, paragraphe 1^{er}. Ces conditions et modalités de remboursement sont fixées dans une convention entre le Ministère et l'entreprise bénéficiaire.

Débat :

- **Nouvelles entreprises innovantes.** Il est rappelé que la création et le lancement d'entreprises innovantes (*start ups*) ne sont pas visés par le dispositif sous examen. Les *start ups* sont aidées par l'intermédiaire de la loi modifiée relative à la promotion de la recherche, du développement et de l'innovation qui prévoit également le type d'aide de l'avance récupérable ;
- **Remboursement.** Il est confirmé que l'octroi d'une aide sous forme d'avance récupérable exige du Ministère d'assurer un certain suivi de l'entreprise puisque le remboursement des avances n'est demandé qu'en cas de bonne fin du projet soutenu. Pour la mise en œuvre pratique du suivi et notamment du constat de « l'issue favorable » du projet des critères précis doivent encore être élaborés. L'avantage de ce partenariat entre Etat et entreprise est surtout que le projet devient plus attractif pour les intermédiaires financiers – la participation de l'Etat au risque rassure.

Débat général

- **Critiques des chambres professionnelles.** Se référant à l'avis de la Chambre des Métiers, une intervenante insiste pour savoir pourquoi les régimes « premier établissement » et « sécurité alimentaire » ne sont plus reconduits. Elle s'interroge également sur l'abandon du principe « ex post » et, en se référant à l'avis de la Chambre de Commerce, sur l'exclusion des entreprises en difficulté.

Pour ce qui est de l'abandon du régime « **premier établissement** », il est rappelé que ce régime se base actuellement sur la loi modifiée du 30 juin 2004 portant création d'un cadre général des régimes d'aides en faveur du secteur des classes moyennes. Cette loi a été notifiée à la Commission européenne et à l'époque le règlement européen d'exemption général par catégories n'existait pas encore. Par la suite, ce régime précis n'a pas trouvé l'accord de la Commission européenne. L'Etat a cependant continué à verser cette aide, toutefois en recourant au règlement de Minimis. Par cette façon de procéder, ce bonus de 10% prévu pour la création ou la reprise d'une entreprise a été, *de facto*, plafonné à un maximum de 200 000 euros (jamais atteint dans la pratique). Ce régime ne sera toutefois pas abandonné sans mettre quelque chose de semblable, permis par le cadre européen, en place : « le régime d'aides en faveur des jeunes entreprises » (art. 8 du projet de loi).

En ce qui concerne la « **sécurité alimentaire** », le représentant du

Ministère rappelle qu'également ces aides ont été versées dans le cadre « de Minimis », c'est-à-dire sans qu'elles soient considérées par la Commission européenne comme aides d'Etat et nécessitant une notification. L'orateur signale que le Gouvernement entend nullement freiner les efforts d'investissement dans des équipements de production ou de stockage alimentaire conformes aux plus hauts standards. Il est indéniable qu'une certaine attente à un soutien afférent existe du côté des entreprises artisanales œuvrant dans le secteur de l'alimentation et dans le secteur Horeca. Ce régime spécifique sera donc reconduit, mais pas dans le cadre du dispositif sous examen. Il s'agit d'une des mesures qui seront reprises dans le projet de loi à déposer qui traitera spécifiquement de ces aides de petite envergure. Il est précisé que ce projet de loi spécifique sera soumis dans les semaines à venir au Conseil de gouvernement.

Le cadre européen ne permet tout simplement plus d'appliquer le **principe ex post**. Les aides publiques doivent avoir un effet incitatif, effet qui ne peut être admis que si la demande de l'aide a été effectuée au préalable de la décision d'investissement. Il est prévisible que l'application de cette nouvelle approche provoquera des échos négatifs du côté des entreprises concernées. Toutefois, 60 à 65% des demandes sont déjà à l'heure actuelle adressées préalablement au Ministère. Cette situation a été atteinte par une approche didactique. La modification en 2009 de la loi-cadre de 2004⁵ avait précisément pour but d'habituer les entreprises, par l'introduction de taux majorés, à présenter leurs projets d'investissement avant leur réalisation. Les demandes de subventions qui n'ont pas été introduites au préalable ont été traitées sous forme d'aide « de Minimis ». Certaines de ces entreprises ont néanmoins été pénalisées du fait que l'aide due dépassait la limite maximale de 200 000 euros permise dans un cadre « de Minimis ».

L'exclusion des **entreprises en difficulté** s'explique par le cadre européen : pareilles entreprises ne peuvent être soutenues par des aides publiques. Dans les limites du cadre « de Minimis », des entreprises temporairement dans une phase de difficulté financière peuvent cependant également à l'avenir obtenir des aides publiques. Toutefois, des jeunes entreprises, d'une existence ne dépassant pas trois années, ne sont explicitement pas visées par cette définition d'une entreprise en difficulté – les « start ups » (article 8) même pour une durée de cinq ans ;

- **Investisseurs à risque.** Un député maintient qu'un cadre légal et surtout fiscal plus attrayant adressé directement aux investisseurs à risque permettrait d'ouvrir une substantielle source en capital supplémentaire pour des jeunes entreprises ou des PME à projets innovants mais à risques qui, aujourd'hui, peinent à trouver un financement auprès des établissements financiers traditionnels.

Un représentant du Ministère remarque qu'en théorie, tout en respectant le cadre européen, une série de possibilités existent pour rendre plus attractifs au Luxembourg pareils investissements. Ces propositions sont toutefois loin de rencontrer un écho unilatéralement positif. Les critiques se heurtent à cette idée même qui est présentée

⁵ Loi modifiée du 30 juin 2004 portant création d'un cadre général des régimes d'aides en faveur du secteur des classes moyennes.

comme un soulagement fiscal des grandes fortunes pour les inciter à investir davantage et accroître encore leur patrimoine. Ce camp a tendance à prôner une approche inverse. Néanmoins, c'est un fait que d'autres Etats ont des régimes fiscaux qui prévoient des abattements pour des sommes investies dans pareilles entreprises. Selon l'orateur, un tel régime contribuerait au but recherché ;

- **Rachat et reprises de PME.** Il est confirmé que la problématique évoquée lors de la discussion de l'article 8 du texte gouvernemental (voir ci-dessus) et qui peut être adressée moyennant l'article 4 du projet de loi est bien réelle et devient de plus en plus actuelle. En effet, dans les années à venir, la succession ou la reprise d'environ 3 000 entreprises occupant *in globo* 50 000 personnes est ouverte ou incertaine.

Un député signale qu'il n'estime pas souhaitable pour le tissu économique luxembourgeois que l'activité de la majeure partie de ces PME soit reprise par de grandes entreprises, risque pourtant bien réel dans la situation actuelle. Un représentant du Ministère réplique que l'article cité n'est pas le seul instrument permettant de faciliter ou d'inciter à une telle opération de reprise et renvoie à la SNCI⁶ qui, le cas échéant, peut aider à financer avantageusement pareilles reprises ;

- **Restitution de l'aide.** Renvoyant à un changement contraire aux critères d'éligibilité qui interviendrait au niveau de l'actionnariat de l'entreprise suite à l'octroi de l'aide et la rendant, par exemple, superflue, un député estime que l'Etat devrait, dans ce cas, pouvoir exiger restitution de l'aide publique.

Le représentant du Ministère souligne que si, dans un tel cas, il s'agirait d'une construction expresse visant à obtenir indûment des aides, des clauses afférentes existent dans les conventions signées avec les entreprises bénéficiaires qui permettent de réclamer le remboursement.

Des changements au niveau de l'actionnariat sont toutefois récurrents et inhérents à la vie économique des entreprises, ce qui importe c'est que les critères d'éligibilité étaient remplis au moment de la décision d'octroi de l'aide. Dans pareils cas un remboursement ne sera pas exigé, car l'existence de ce subventionnement peut même être un des éléments ayant contribué à l'entrée d'un nouveau investisseur/actionneur. L'Etat se doit de respecter ses engagements fixés dans la convention signée avec l'entreprise soutenue. En plus, un tel changement de la donne, dès qu'un autre actionnaire/une autre entreprise viendrait entrer dans le capital d'une entreprise soutenue, devrait être prévu au préalable dans la convention signée ;

- **Viabilité des projets subventionnés.** Il est confirmé que les dossiers soumis sont examinés au sein du Ministère d'un point de vue de leur viabilité économique, toutefois pas tous les projets dans le moindre détail. En raison du grand nombre de dossiers à traiter, le temps consacré à cette analyse est fonction du montant à subventionner. Dans le domaine des PME environ 800 demandes entrent d'année en année.

⁶ Société nationale de crédit et d'investissement

- Examen de l'avis du Conseil d'Etat

Les représentants du Ministère signalent qu'une lettre d'amendement s'impose et que les observations d'ordre légistique du Conseil d'Etat peuvent être reprises.

Un représentant du Ministère parcourt de manière synthétique les amendements, qui de l'avis du Ministère seraient à proposer en réaction à l'avis du Conseil d'Etat.

Le dispositif amendé proposé est copié et distribué séance tenante.⁷

Monsieur le Président propose de procéder à la rédaction d'une lettre d'amendement dans le sens présenté.

Débat :

Une intervenante critique la présentation à pas de charge des multiples amendements suggérés et le fait que les documents de travail n'aient pas été mis à disposition des membres de la Commission de l'Economie au préalable de la présente réunion. Elle aurait souhaité un examen article par article des observations du Conseil d'Etat.

Les représentants du groupe parlementaire CSV donnent à considérer qu'ils ne se voient pas à même de donner *stante pede* leur aval à des amendements présentés à la va-vite et souhaitent examiner à tête reposée ces adaptations, voire obtenir lecture au préalable de la lettre d'amendement qui serait adressée au Conseil d'Etat.

Conclusion :

Renvoyant à la similitude de ces dispositions et amendements proposés avec ceux des autres projets de loi instaurant des régimes d'aides déjà examinés par la présente commission, Monsieur le Président estime peu utile de consacrer une nouvelle réunion à ce texte et fait procéder au vote.

Les abstentions des membres du groupe CSV mises à part, le dispositif amendé est adopté à l'unanimité des autres membres présents ou représentés de la commission. Une lettre d'amendement sera adressée au Conseil d'Etat.

4. Divers (prochain échange de vues avec Monsieur le Ministre de l'Economie)

Le groupe CSV signale que plusieurs de ses demandes de mise à l'ordre du jour n'ont toujours pas été traitées.

Il est rappelé que Monsieur le Ministre sera en commission le jeudi 31 mai 2018, précisément pour répondre à ces demandes dont notamment celle concernant l'avenir du site d'ArcelorMittal à Dudelange.⁸

⁷ Document de travail joint en annexe au présent procès-verbal.

⁸ Voir procès-verbal de la réunion du 19 avril 2018 (point « Divers (organisation des travaux) »).

Luxembourg, le 22 mai 2018

Le Secrétaire-administrateur,
Timon Oesch

Le Président de la Commission de l'Economie,
Franz Fayot

Annexe :

7140, Document de travail – Texte coordonné du projet de loi, 19 pp..



Projet de loi relatif à un régime d'aides en faveur des petites et moyennes entreprises et portant abrogation

- 1) des articles 2, 3, 4 et 6 de la loi modifiée du 30 juin 2004 portant création d'un cadre général des régimes d'aides en faveur du secteur des classes moyennes; et
- 2) de l'article 4 de la loi modifiée du 27 juillet 1993 ayant pour objet 1^o le développement et la diversification économiques, 2^o l'amélioration de la structure générale et de l'équilibre régional de l'économie.



I. Texte coordonné du projet de loi

Chapitre 1^{er} ~~er~~ – Dispositions générales.

Art. 1^{er}. Objet.

(1) En vue de promouvoir la création, la reprise, l'extension, la modernisation et la rationalisation d'entreprises offrant les garanties suffisantes de viabilité, sainement gérées et s'insérant dans la structure des activités économiques du pays, il est instauré un régime d'aide aux petites et moyennes entreprises (dénommées ci-après « PME ») qui feront des efforts d'investissements répondant aux objectifs et critères déterminés dans la présente loi.

(2) L'État, représenté par le ministre ayant l'Économie et le ministre ayant les Finances dans leurs attributions (dénommés ci-après « les ministres »), ~~peuvent~~ octroyer une aide ~~en faveur des petites et moyennes entreprises~~ au profit des entreprises visées à l'article 3.

(3) Pour chaque mesure visée au paragraphe 1^{er} ci-avant, le montant brut de l'aide ne peut être inférieur à 1.000 euros, ni supérieur ~~au montant prévu à l'article 80, paragraphe 1^{er}, point d), de la loi modifiée du 8 juin 1999 sur le budget, la comptabilité et la trésorerie de l'État~~ aux seuils fixés par le règlement (UE) n° 651/2014 de la Commission du 17 juin 2014 déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché intérieur en application des articles 107 et 108 du Traité ci-après le « traité ».

Art. 2. Définitions.

1. « actifs corporels »: les actifs consistant en des terrains, bâtiments, machines et équipements;
2. « actifs incorporels »: les actifs n'ayant aucune forme physique ni financière tels que les brevets, les licences, le savoir-faire ou d'autres types de propriété intellectuelle;
3. « avance récupérable »: un prêt en faveur d'un projet ou programme versé en une ou plusieurs tranches et dont les conditions de remboursement dépendent de l'issue du projet ou programme;
4. « coopération organisationnelle »: l'élaboration de stratégies commerciales ou de structures de gestion communes, la prestation de services en commun ou de services visant à faciliter la coopération, les activités coordonnées comme la recherche ou la commercialisation, le soutien aux réseaux et aux groupements, l'amélioration de l'accessibilité et de la communication, l'utilisation d'instruments communs visant à encourager l'esprit d'entreprise et le commerce avec les PME;
5. « coût salarial »: le montant total effectivement à la charge du bénéficiaire de l'aide d'État pour l'emploi considéré, comprenant, sur une période de temps définie, le salaire brut (avant impôt) et les cotisations obligatoires telles que les cotisations de sécurité sociale et les frais de garde d'enfants et de parents;
6. « date d'octroi de l'aide »: la date à laquelle le droit légal de recevoir l'aide est conféré au bénéficiaire en vertu de la réglementation nationale applicable;
7. « début des travaux »: soit le début des travaux de construction liés à l'investissement, soit le premier engagement juridiquement contraignant de commande d'équipement ou tout autre engagement rendant l'investissement irréversible, selon l'événement qui se produit en premier. L'achat de terrains et les préparatifs tels que l'obtention d'autorisations et la réalisation d'études de faisabilité ne sont pas considérés comme le début des travaux. Dans le



- cas des rachats, le «début des travaux» est le moment de l'acquisition des actifs directement liés à l'établissement acquis;
8. « emplois directement créés par un projet d'investissement »: les emplois qui concernent l'activité à laquelle se rapporte l'investissement, et notamment les emplois créés à la suite d'une augmentation du taux d'utilisation de la capacité créée par cet investissement;
 9. « entreprise »: toute personne physique ou morale qui exerce, à titre principal ou accessoire, une activité économique;
 10. « entreprise artisanale et commerciale du secteur de l'alimentation »: toute entreprise, publique ou privée, qui exerce l'une ou la totalité des activités suivantes, lucratives ou non : préparation, transformation, fabrication, conditionnement, stockage, transport, distribution, manutention et vente ou mise à disposition de denrées alimentaires;
 11. « équivalent-subvention brut »: le montant auquel s'élèverait l'aide si elle avait été fournie au bénéficiaire sous la forme d'une subvention, avant impôts ou autres prélèvements;
 12. « grande entreprise »: toute entreprise ne remplissant pas les critères énoncés à l'annexe I du règlement (UE) n° 651/2014 de la Commission du 17 juin 2014 déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché intérieur en application des articles 107 et 108 du traité [sur le fonctionnement de l'Union européenne, ci-après le « traité »](#);
 13. « hygiène des denrées alimentaires »: toutes les mesures qui sont nécessaires pour garantir la sécurité et la salubrité des denrées alimentaires. Les mesures couvrent tous les stades qui suivent la production primaire (celle-ci comprenant, par exemple, la récolte, l'abattage et la traite) que ce soit pendant la préparation, la transformation, la fabrication, le conditionnement, le stockage, le transport, la distribution, la manutention ou la vente ou la mise à la disposition du consommateur;
 14. « intensité de l'aide »: le montant brut de l'aide exprimé en pourcentage des coûts admissibles, avant impôts ou autres prélèvements. Lorsqu'une aide est accordée sous une forme autre qu'une subvention, le montant de l'aide est son équivalent-subvention brut. Les aides payables en plusieurs tranches sont calculées sur la base de leur valeur au moment de l'octroi. Le taux d'intérêt qui doit être utilisé à des fins d'actualisation et pour calculer le montant de l'aide dans le cas d'un prêt bonifié est le taux de référence applicable au moment de l'octroi. L'intensité de l'aide est calculée pour chaque bénéficiaire;
 15. « intermédiaire financier »: tout établissement financier, quelle que soit sa forme ou sa structure de propriété, y compris les fonds de fonds, les fonds de capital-investissement privés, les fonds de placement publics, les banques, les établissements de microfinancement et les sociétés de garantie;
 16. « investissement »: tout investissement en actifs corporels ou incorporels;
 17. « microentreprise »: toute entreprise qui occupe moins de dix personnes et dont le chiffre d'affaires annuel ou le total du bilan annuel n'excède pas 2 millions d'euros et répondant aux critères énoncés à l'annexe [1](#) du règlement (UE) n° 651/2014 de la Commission du 17 juin 2014 déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché intérieur en application des articles 107 et 108 du traité.
 18. « moyenne entreprise »: toute entreprise qui occupent moins de 250 personnes et dont le chiffre d'affaires annuel n'excède pas 50 millions d'euros ou dont le total du bilan annuel n'excède pas 43 millions euros et répondant aux critères énoncés à l'annexe [1](#) du règlement (UE) n° 651/2014 de la Commission du 17 juin 2014 déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché intérieur en application des articles 107 et 108 du traité.



19. « petite entreprise »: toute entreprise répondant aux critères énoncés à l'annexe ~~1-I~~ du règlement (UE) n° 651/2014 de la Commission du 17 juin 2014 déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché intérieur en application des articles 107 et 108 du traité ~~et dans le règlement grand-ducal du 16 mars 2005 portant adaptation de la définition des micro, petites et moyennes entreprises ou dans tous règlements ultérieurs venant à les remplacer;~~
20. « zone assistée »: les zones situées sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg et figurant sur la carte des aides à finalité régionale approuvée par la Commission européenne pour la période allant du 1^{er} juillet 2014 au 31 décembre 2020, en application de l'article 107, paragraphe 3, points a) ou c), du traité.

Art. 3. Champ d'application.

(1) Sont visées par la présente loi, les entreprises régulièrement établies sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg, dans la mesure où elles se conformeront aux conditions prévues par la présente loi ou les règlements grand-ducaux s'y rattachant. Un règlement grand-ducal fixe la nomenclature des dépenses et des entreprises éligibles.

(2) Sont toutefois exclues du champ d'application de la présente loi:

- a) les aides octroyées dans le secteur de la pêche et de l'aquaculture, qui relève du règlement (UE) n° 1379/2013 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2013 portant organisation commune des marchés dans le secteur des produits de la pêche et de l'aquaculture, modifiant les règlements (CE) n° 1184/2006 et (CE) n° 1224/2009 du Conseil et abrogeant le règlement (CE) n° 104/2000 du Conseil;
- b) ~~Les~~ aides octroyées dans le secteur de la production agricole primaire.
- c) les aides octroyées dans le secteur de la transformation et de la commercialisation de produits agricoles, dans les cas suivants:
- i. lorsque le montant d'aide est fixé sur la base du prix ou de la quantité des produits de ce type achetés à des producteurs primaires ou mis sur le marché par les entreprises concernées, ou
 - ii. lorsque l'aide est conditionnée au fait d'être partiellement ou entièrement cédée à des producteurs primaires;
- d) les aides en faveur d'activités liées à l'exportation vers des pays tiers ou des États membres, c'est à dire les aides directement liées aux quantités exportées, et les aides servant à financer la mise en place et le fonctionnement d'un réseau de distribution ou d'autres dépenses courantes liées à l'activité d'exportation;
- e) les aides subordonnées à l'utilisation de produits nationaux de préférence aux produits importés;
- f) les aides aux entreprises en difficulté, exception faite des régimes d'aides destinés à remédier aux dommages causés par certaines calamités naturelles et des aides en faveur des jeunes entreprises, pour autant que ces aides ne traitent pas les entreprises en difficulté plus favorablement que les autres entreprises.

On entend par « entreprise en difficulté » au sens du paragraphe 3 une entreprise remplissant au moins une des conditions suivantes:

- i. s'il s'agit d'une société à responsabilité limitée (autre qu'une ~~petite et moyenne entreprise, ci-après « PME »~~), en existence depuis moins de trois ans ou, aux fins de l'admissibilité au bénéfice des aides au financement des risques, une PME exerçant ses



activités depuis moins de sept ans après sa première vente commerciale et qui peut bénéficier d'investissements en faveur du financement des risques au terme du contrôle préalable effectué par l'intermédiaire financier sélectionné), lorsque plus de la moitié de son capital social souscrit a disparu en raison des pertes accumulées. Tel est le cas lorsque la déduction des pertes accumulées des réserves (et de tous les autres éléments généralement considérés comme relevant des fonds propres de la société) conduit à un montant cumulé négatif qui excède la moitié du capital social souscrit. Aux fins de la présente disposition, on entend par « société à responsabilité limitée » notamment les types d'entreprises mentionnés à l'annexe I de la directive 2013/34/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 relative aux états financiers annuels, aux états financiers consolidés et aux rapports y afférents de certaines formes d'entreprises, modifiant la directive 2006/43/CE du Parlement européen et du Conseil et abrogeant les directives 78/660/CEE et 83/349/CEE du Conseil et le « capital social » comprend, le cas échéant, les primes d'émission;

- ii. s'il s'agit d'une société dont certains associés au moins ont une responsabilité illimitée pour les dettes de la société (autre qu'une PME en existence depuis moins de trois ans ou, aux fins de l'admissibilité au bénéfice des aides au financement des risques, une PME exerçant ses activités depuis moins de sept ans après sa première vente commerciale et qui peut bénéficier d'investissements en faveur du financement des risques au terme du contrôle préalable effectué par l'intermédiaire financier sélectionné), lorsque plus de la moitié des fonds propres, tels qu'ils sont inscrits dans les comptes de la société, a disparu en raison des pertes accumulées. Aux fins de la présente disposition, on entend par « société dont certains associés au moins ont une responsabilité illimitée pour les dettes de la société » en particulier les types de sociétés mentionnés à l'annexe II de la directive 2013/34/UE précitée;
- iii. lorsque l'entreprise fait l'objet d'une procédure collective d'insolvabilité ou remplit, selon le droit national qui lui est applicable, les conditions de soumission à une procédure collective d'insolvabilité à la demande de ses créanciers;
- iv. lorsque l'entreprise a bénéficié d'une aide au sauvetage et n'a pas encore remboursé le prêt ou mis fin à la garantie, ou a bénéficié d'une aide à la restructuration et est toujours soumise à un plan de restructuration;
- v. dans le cas d'une entreprise autre qu'une PME, lorsque depuis les deux exercices précédents:
 - 1) le ratio emprunts/capitaux propres de l'entreprise est supérieur à 7,5; et
 - 2) le ratio de couverture des intérêts de l'entreprise, calculé sur la base de l'indicateur revenus avant intérêts, impôts, dépréciations et amortissements (EBITDA), est inférieur à 1,0;
- g) les aides individuelles ou ad hoc en faveur d'une entreprise faisant l'objet d'une injonction de récupération non exécutée, émise dans une décision antérieure de la Commission européenne déclarant des-une aides octroyée par le Grand-Duché de Luxembourg illégales et incompatibles avec le marché intérieur, ou en faveur d'entreprises en difficulté, exception faite des régimes d'aides destinés à remédier aux dommages causés par certaines calamités naturelles.

(3) Est considérée comme autonome toute entreprise qui n'est pas qualifiée comme entreprise partenaire ou comme entreprise liée au sens des paragraphes 4 et 5 ci-après.



(4) Sont considérées au sens de la présente loi comme des « entreprises partenaires » toutes les entreprises qui ne sont pas qualifiées comme entreprises liées au sens du paragraphe 5 et entre lesquelles existe la relation suivante: une entreprise (entreprise en amont) détient, seule ou conjointement avec une ou plusieurs entreprises liées au sens du paragraphe 8, 25 pour cent ou plus du capital ou des droits de vote d'une autre entreprise (entreprise en aval).

Une entreprise peut toutefois être qualifiée d'autonome, donc n'ayant pas d'entreprises partenaires, même si le seuil de 25 pour cent est atteint ou dépassé, lorsque l'on est en présence des catégories d'investisseurs suivants, et à la condition que ceux-ci ne soient pas, à titre individuel ou conjointement, liés au sens du paragraphe 8 avec l'entreprise concernée:

- a) sociétés publiques de participation, sociétés de capital à risque, personnes physiques ou groupes de personnes physiques ayant une activité régulière d'investissement en capital à risque (~~business angels~~) qui investissent des fonds propres dans des entreprises non cotées en bourse, pourvu que le total de l'investissement de ces derniers ~~desdits business angels~~ dans une même entreprise n'excède pas 1,25 million d'euros;
- b) universités ou centres de recherche à but non lucratif;
- c) investisseurs institutionnels, y compris fonds de développement régional;
- d) autorités locales autonomes ayant un budget annuel inférieur à 10 millions d'euros et moins de 5.000 habitants.

(5) Sont des « entreprises liées » les entreprises qui entretiennent entre elles l'une ou l'autre des relations suivantes:

- a) une entreprise a la majorité des droits de vote des actionnaires ou associés d'une autre entreprise;
- b) une entreprise a le droit de nommer ou de révoquer la majorité des membres de l'organe d'administration, de direction ou de surveillance d'une autre entreprise;
- c) une entreprise a le droit d'exercer une influence dominante sur une autre entreprise en vertu d'un contrat conclu avec celle-ci ou en vertu d'une clause des statuts de celle-ci;
- d) une entreprise actionnaire ou associée d'une autre entreprise contrôle seule, en vertu d'un accord conclu avec d'autres actionnaires ou associés de cette autre entreprise, la majorité des droits de vote des actionnaires ou associés de celle-ci.

Il y a présomption qu'il n'y a pas d'influence dominante, dès lors que les investisseurs énoncés au paragraphe 4, alinéa 2, ne s'immiscent pas directement ou indirectement dans la gestion de l'entreprise considérée, sans préjudice des droits qu'ils détiennent en leur qualité d'actionnaires ou d'associés.

Les entreprises qui entretiennent l'une ou l'autre des relations visées au premier alinéa à travers une ou plusieurs autres entreprises, ou avec des investisseurs visés au paragraphe 4, sont également considérées comme liées.

Les entreprises qui entretiennent l'une ou l'autre de ces relations à travers une personne physique ou un groupe de personnes physiques agissant de concert, sont également considérées comme entreprises liées pour autant que ces entreprises exercent leurs activités ou une partie de leurs activités dans le même marché en cause ou dans des marchés contigus.



Est considéré comme marché contigu le marché d'un produit ou service se situant directement en amont ou en aval du marché en cause.

(6) Hormis les cas visés au paragraphe 4, ~~deuxième~~alinéa 2, une entreprise ne peut pas être considérée comme une PME si 25 pour cent ou plus de son capital ou de ses droits de vote sont contrôlés, directement ou indirectement, par un ou plusieurs organismes publics ou collectivités publiques, à titre individuel ou conjointement.

Chapitre 2 – Régimes d'aides.

Art. 4. Aides à l'investissement en faveur des PME.

(1) Des aides à l'investissement en faveur des PME peuvent être accordées pour autant que les conditions énoncées aux paragraphes suivants soient remplies.

(2) Les coûts admissibles sont l'un ou l'autre des types de coûts suivants, ou les deux à la fois :

a) les coûts des investissements dans des actifs corporels et incorporels ;

b) les coûts salariaux estimés des emplois directement créés par le projet d'investissements en faveur d'un établissement d'hébergement, calculés sur une période de deux ans. ~~les coûts des investissements dans des actifs corporels et incorporels.~~

Les emplois directement créés par un projet d'investissement remplissent les conditions suivantes:

- i. les emplois sont créés dans un délai de trois ans à compter de l'achèvement de l'investissement;
- ii. une augmentation nette du nombre de salariés de l'établissement concerné est constatée par rapport à la moyenne des douze mois précédents; et
- iii. les emplois créés sont maintenus pendant au moins trois ans à compter de la date à laquelle les postes ont été pourvus pour la première fois.

(3) Pour être considéré comme un coût admissible aux fins du présent article, un investissement consiste:

- a) en un investissement dans des actifs corporels et/ou incorporels se rapportant à la création d'un établissement, à l'extension d'un établissement existant, à la diversification de la production d'un établissement vers de nouveaux produits supplémentaires ou à un changement fondamental de l'ensemble du processus de production d'un établissement existant; ou
- b) en l'acquisition des actifs appartenant à un établissement, lorsque les conditions suivantes sont remplies:
 - i. l'établissement a fermé ou aurait fermé s'il n'avait pas été racheté,
 - i. les actifs sont achetés à un tiers non lié à l'acheteur, et
 - ii. l'opération se déroule aux conditions du marché.



Lorsqu'un membre de la famille du propriétaire initial, ou un salarié, rachète une petite entreprise, la condition concernant l'acquisition des actifs auprès d'un tiers non lié à l'acheteur n'est pas exigée. La simple acquisition des actions d'une entreprise n'est pas considérée comme un investissement.

(4) Les actifs incorporels remplissent toutes les conditions suivantes:

- a) ils sont exploités exclusivement dans l'établissement bénéficiaire de l'aide;
- b) ils sont considérés comme des éléments d'actif amortissables;
- c) ils sont acquis aux conditions du marché auprès d'un tiers non lié à l'acheteur;
- d) ils figurent à l'actif de l'entreprise pendant au moins trois ans.

(5) L'intensité de l'aide n'excède pas:

- a) 20 pour cent des coûts admissibles pour les petites entreprises;
- b) 10 pour cent des coûts admissibles pour les moyennes entreprises.

Art. 5. Aides aux services de conseil en faveur des PME.

(1) Des aides aux services de conseil en faveur des PME peuvent être accordées pour autant que les conditions énoncées aux paragraphes suivants soient remplies.

(2) L'intensité de l'aide n'excède pas 50 pour cent des coûts admissibles.

(3) Les coûts admissibles sont les coûts des services de conseil fournis par des conseillers extérieurs.

(4) Les services en question ne constituent pas une activité permanente ou périodique et ils sont sans rapport avec les dépenses de fonctionnement normales de l'entreprise, telles que les services réguliers de conseil fiscal ou juridique, ou la publicité.

Art. 6. Aides à la participation des PME aux foires.

(1) Des aides à la participation des PME aux foires peuvent être accordées pour autant que les conditions énoncées aux paragraphes suivants soient remplies.

(2) Les coûts admissibles sont les coûts supportés pour la location, la mise en place et la gestion d'un stand lors de la participation d'une entreprise à toute foire ou exposition.

(3) L'intensité de l'aide n'excède pas 50 pour cent des coûts admissibles.

Art. 7. Aides couvrant les coûts de coopération supportés par les PME participant à des projets de coopération territoriale européenne.

(1) Des aides couvrant les coûts de coopération supportés par les PME participant à des projets de coopération territoriale européenne relevant du règlement (UE) n° 1299/2013 [du Parlement européen et du Conseil du 17 décembre 2013 portant dispositions particulières relatives à la contribution du Fonds européen de développement régional à l'objectif « Coopération territoriale européenne »](#) peuvent être accordées pour autant que les conditions énoncées aux paragraphes suivants soient remplies.

(2) Les coûts admissibles sont les suivants:



- a) les coûts liés à la coopération organisationnelle, y compris les coûts de personnel et de bureaux, dans la mesure où ils sont afférents au projet de coopération;
- b) les coûts liés aux services de conseil et d'appui à la coopération fournis par des conseillers et des prestataires de services externes;

On entend par « services d'appui en matière de coopération »: la fourniture de locaux, de sites internet, de banques de données, de bibliothèques, d'études de marché, de manuels, de documents de travail et de modèles.

On entend par « services de conseil en matière de coopération »: les services de conseil, d'assistance et de formation concernant l'échange de connaissances et d'expériences et l'amélioration de la coopération.

- c) les frais de déplacement, les dépenses d'équipement et d'investissement directement liées au projet, ainsi que l'amortissement des instruments et des équipements utilisés directement pour le projet en cause.

(3) Les services visés au paragraphe 2, point b), ne constituent pas une activité permanente ou périodique et sont sans rapport avec les dépenses de fonctionnement habituelles de l'entreprise, telles que celles liées aux services réguliers de conseil fiscal ou juridique, ou à la publicité courante.

(4) L'intensité de l'aide n'excède pas 50 pour cent des coûts admissibles.

Art. 8. Aides en faveur des jeunes entreprises.

(1) Des aides en faveur des jeunes entreprises peuvent être accordées pour autant que les conditions énoncées aux paragraphes suivants soient remplies.

(2) Le bénéficiaire doit être une petite entreprise non cotées, enregistrées depuis un maximum de cinq ans, qui remplit les conditions suivantes :

- a) elle n'a pas repris l'activité d'une autre entreprise ;
- b) elle n'a pas encore distribué de bénéfices ; et
- c) elle n'est pas issue d'une concentration.

Pour les entreprises admissibles dont l'enregistrement n'est pas obligatoire, la période d'admissibilité de cinq ans peut être considérée comme débutant soit au moment où l'entreprise démarre son activité économique soit au moment où elle est assujettie à l'impôt pour l'activité économique qu'elle exerce.

Par dérogation au point 3 du paragraphe 2 du présente article, les entreprises issues d'une concentration entre des entreprises admissibles au bénéfice d'une aide au titre du présent article sont également considérées comme des entreprises admissibles pendant une période maximale de cinq ans à compter de la date d'enregistrement de la plus ancienne entreprise participant à la concentration.

~~Les entreprises admissibles sont des petites entreprises non cotées, enregistrées depuis un maximum de cinq ans, qui n'ont pas encore distribué de bénéfices et qui ne sont pas issues d'une concentration. Pour les entreprises admissibles dont l'enregistrement n'est pas obligatoire, la période d'admissibilité de cinq ans peut être considérée comme débutant soit au moment où l'entreprise démarre son activité économique soit au moment où elle est assujettie à l'impôt pour l'activité économique qu'elle exerce.~~



(3) Les aides en faveur des jeunes entreprises prennent les formes suivantes:

- a) des prêts dont les taux d'intérêt ne sont pas conformes aux conditions en vigueur sur le marché, d'une durée de dix ans et dont le montant nominal n'excède pas 1 million d'euros, ou 1,5 million d'euros pour les entreprises établies dans des zones assistées remplissant les conditions de l'article 107, paragraphe 3, point c), du traité. Pour les prêts d'une durée comprise entre cinq et dix ans, les montants maximaux peuvent être ajustés en multipliant les montants mentionnés ci-dessus par le ratio dix ans/durée réelle du prêt. Pour les prêts d'une durée inférieure à cinq ans, le montant maximal sera le même que pour les prêts d'une durée de cinq ans;
- b) des garanties dont les primes ne sont pas conformes aux conditions en vigueur sur le marché, d'une durée de dix ans et pour lesquelles le montant garanti n'excède pas 1,5 million d'euros, ou 2,25 millions d'euros pour les entreprises établies dans des zones assistées remplissant les conditions de l'article 107, paragraphe 3, point c), du traité. Pour les garanties d'une durée comprise entre cinq et dix ans, les montants maximaux garantis peuvent être ajustés en multipliant les montants mentionnés ci-dessus par le ratio dix ans/durée réelle de la garantie.
- c) Pour les garanties d'une durée inférieure à cinq ans, le montant maximal garanti sera le même que pour les garanties d'une durée de cinq ans; La garantie n'excède pas 80 pour cent du prêt sous-jacent;
- d) des subventions, notamment sous la forme d'investissements en fonds propres ou quasi-fonds propres ou de réductions de taux d'intérêt et de primes de garantie dont le montant en équivalent-subvention brut n'excède pas 0,4 million d'euros, ou 0,6 million d'euros pour les entreprises établies dans des zones assistées remplissant les conditions de l'article 107, paragraphe 3, point c), du traité.

(4) Un bénéficiaire peut être soutenu au moyen d'une combinaison des instruments d'aide visés au paragraphe 3 du présent article, pour autant que la part du montant octroyé au moyen d'un seul de ces instruments, calculée sur la base du montant d'aide maximal autorisé pour cet instrument, soit prise en compte pour déterminer la part résiduelle du montant d'aide maximal autorisé pour les autres instruments entrant dans la combinaison d'instruments.

Art. 9. Aides destinées à remédier aux dommages causés par certaines calamités naturelles.

(1) Des aides destinées à remédier aux dommages causés par les séismes, les glissements de terrain, les inondations, les tornades, les ouragans et les feux de végétation d'origine naturelle peuvent être accordées pour autant que les conditions énoncées ci-après soient remplies:

- a) Le Gouvernement en conseil a reconnu officiellement l'événement comme une calamité naturelle; et
- b) il existe un lien de causalité direct entre la calamité naturelle et le préjudice subi par l'entreprise concernée.

(2) Les aides relevant de ces régimes sont octroyées dans les quatre années qui suivent la survenance de l'événement.

(3) Les coûts résultant du préjudice subi comme conséquence directe de la calamité naturelle, tels qu'évalués par un expert indépendant agréé, constituent les coûts admissibles. Ce préjudice peut inclure les dommages matériels causés aux actifs tels que les bâtiments, les équipements, les machines ou les stocks. Le préjudice matériel est calculé sur la base du coût de réparation de l'actif concerné ou



de la valeur économique qu'il avait avant la survenance de la calamité. Il n'excède pas le coût de la réparation ou la baisse de la juste valeur marchande causée par la calamité, c'est-à-dire la différence entre la valeur du bien immédiatement avant la survenance de la calamité et sa valeur immédiatement après celle-ci.

(4) L'aide et les autres sommes éventuellement perçues comme indemnisation du préjudice, notamment au titre de polices d'assurance, n'excèdent pas 100 pour cent des coûts admissibles.

Art. 10. Aides au financement des risques.

(1) Des aides au financement des risques en faveur des PME peuvent être accordées à des intermédiaires financiers accordant des garanties destinées à couvrir les pertes liées aux investissements en faveur du financement des risques fournies directement ou indirectement aux entreprises éligibles selon l'article 3 et à condition de remplir les conditions du présent article.

(2) Les entreprises éligibles aux aides visées par le présent article sont des entreprises qui, au moment de l'investissement initial en faveur du financement des risques, sont des PME non cotées et remplissent au moins une des conditions suivantes:

- a) elles n'exercent leurs activités sur aucun marché;
- b) elles exercent leurs activités sur un marché, quel qu'il soit, depuis moins de sept ans après leur première vente commerciale;
- c) elles ont besoin d'un investissement initial en faveur du financement des risques qui, sur la base d'un plan d'entreprise établi en vue d'intégrer un nouveau marché géographique ou de produits, est supérieur à 50 pour cent de leur chiffre d'affaires annuel moyen des cinq années précédentes.

(3) Les aides au financement des risques peuvent également couvrir des investissements de suivi fournis à des entreprises admissibles, y compris après la période de sept ans mentionnée au paragraphe 2, point b), pour autant que les conditions cumulatives suivantes soient remplies:

- a) le montant total du financement des risques mentionné au paragraphe 4 n'est pas dépassé;
- b) de possibles investissements de suivi étaient prévus dans le plan d'entreprise initial;
- c) l'entreprise bénéficiaire des investissements de suivi n'est pas devenue liée, au sens de l'article 3, à une entreprise autre que l'intermédiaire financier ou l'investisseur privé indépendant qui finance les risques au titre de la mesure, excepté si la nouvelle entité remplit les conditions prévues dans la définition des PME.

(4) Le montant total du financement des risques mentionné n'excède pas 15 millions d'euros par entreprise admissible.

(5) Les aides visées par le présent article remplissent les conditions suivantes:

- a) elles sont mises en œuvre par un ou plusieurs intermédiaires financiers;
- b) les intermédiaires financiers sont sélectionnés au moyen d'une procédure ouverte, transparente et non discriminatoire visant à établir les modalités appropriées de partage des risques et de la rémunération;



- c) en cas de partage inégal des pertes entre les investisseurs publics et les investisseurs privés, la première perte subie par l'investisseur public est plafonnée à 25 pour cent de l'investissement total;
- d) le taux de garantie est limité à 80 pour cent et les pertes totales supportées par l'État sont plafonnées à 25 pour cent du portefeuille sous-jacent garanti. Seules les garanties couvrant les pertes anticipées du portefeuille sous-jacent garanti sont fournies gratuitement. Lorsqu'une garantie comprend également la couverture de pertes non anticipées, l'intermédiaire financier verse, pour la part de la garantie couvrant ces pertes, une prime de garantie conforme au marché.

(6) Les ~~mesures de aides au~~ financement des risques garantissent que les décisions de financement sont motivées par la recherche d'un profit. Il est estimé que c'est le cas lorsque toutes les conditions suivantes sont remplies:

- a) les intermédiaires financiers sont régulièrement établis;
- b) un processus de contrôle préalable est mis en place afin de garantir une stratégie d'investissement commercialement saine aux fins de la mise en œuvre de la mesure de financement des risques, y inclut l'adoption d'une stratégie appropriée de diversification des risques visant à parvenir à la viabilité économique et à un niveau efficient en termes de taille et de portée territoriale du portefeuille d'investissements correspondant;
- c) le financement des risques des entreprises admissibles se fonde sur un plan d'entreprise viable, contenant des informations sur l'évolution des produits, des ventes et de la rentabilité et établissant la viabilité financière ex ante.

(7) Les intermédiaires financiers sont gérés dans une optique commerciale. Cette exigence est réputée satisfaite lorsque l'intermédiaire financier et, en fonction du type de mesure de financement des risques, le gestionnaire de fonds, remplissent les conditions suivantes:

- a) ils sont tenus, légalement ou contractuellement, d'agir avec la diligence d'un gestionnaire professionnel et de bonne foi, ainsi que d'éviter les conflits d'intérêts; ils se conforment aux bonnes pratiques et font l'objet d'une surveillance prudentielle;
- b) leur rémunération est conforme aux pratiques du marché. Cette exigence est réputée satisfaite lorsque le gestionnaire ou l'intermédiaire financier est sélectionné au moyen d'une procédure ouverte, transparente et non discriminatoire, fondée sur des critères objectifs liés à l'expérience, à l'expertise et à la capacité opérationnelle et financière;
- c) ils perçoivent une rémunération liée à leurs résultats, ou partagent une partie des risques d'investissement en coinvestissant au moyen de leurs propres ressources de sorte que leurs intérêts correspondent à tout moment à ceux de l'investisseur public;
- d) ils présentent une stratégie d'investissement, des critères et une proposition de calendrier des investissements;
- e) les investisseurs sont autorisés à être représentés dans les organes de gouvernance du fonds d'investissement tels que le conseil de surveillance ou le comité consultatif.

(8) Une ~~aide au mesure de~~ financement des risques consistant en des garanties à des entreprises admissibles remplit les conditions suivantes:



- a) à la suite de la mesure, l'intermédiaire financier réalise des investissements qui n'auraient pas eu lieu, qui auraient été limités ou qui auraient été effectués différemment en l'absence d'aide. L'intermédiaire financier est en mesure de démontrer qu'il a recours à un mécanisme garantissant que tous les avantages sont répercutés autant que possible sur les bénéficiaires finals, sous la forme de volumes de financement plus importants, de portefeuilles plus risqués, d'exigences moindres en matière de sûretés requises, de primes de garantie plus faibles ou de taux d'intérêt réduits;
- b) dans le cas de prêt, le montant nominal du prêt sous-jacent est pris en compte dans le calcul du montant d'investissement maximal aux fins de l'application du paragraphe 4. La garantie n'excède pas 80 pour cent du prêt sous-jacent.

(9) La mise en œuvre des aides aumesures-de financement des risques peut être confiée à une entité mandatée.

(10) Les aides au financement des risques en faveur des PME qui ne remplissent pas les conditions définies au paragraphe 2 sont autorisées pour autant que les conditions suivantes soient remplies:

- a) au niveau des PME, les aides remplissent les conditions définies dans le règlement (UE) n° 1407/2013 de la Commission du 18 décembre 2013 relatif à l'application des articles 107 et 108 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne aux aides de minimis;
- b) toutes les conditions définies au présent article, à l'exception de celles prévues aux paragraphes 2, 3 et 4, sont remplies; et
- c) les aides au mesures-de financement des risques consistant en des investissements en fonds propres, en quasi-fonds propres ou sous forme de prêts en faveur d'entreprises admissibles mobilisent des fonds supplémentaires auprès d'investisseurs privés indépendants au niveau des intermédiaires financiers ou des PME, de manière que le taux global de participation privée atteigne au moins 60 pour cent du financement des risques fourni aux PME.

Chapitre 3 – Formes et dispositions en matière de demande et d'octroi des aides.

Art. 11. Formes de l'aide.

(1) Les aides prévues aux articles 4, 5, 6, 7, 8 et 9 peuvent prendre la forme d'une subvention en capital, d'une avance récupérable ou d'une bonification d'intérêts.

Les aides prévues à l'article 8 peuvent en outre prendre la forme d'une garantie, d'un prêt ou d'un apport en fonds propres.

Les aides prévues à l'article 10 prennent la forme d'une garantie, d'un prêt ou d'un apport en fonds propres ou quasi-fonds propres.

(2) Lorsqu'une aide est octroyée sous une forme autre qu'une subvention ou une bonification d'intérêt, le montant de l'aide est son équivalent-subvention brut.

(3) Lorsque l'aide est octroyée sous forme d'avances récupérables qui, en l'absence de méthodes approuvées par la Commission européenne pour calculer leur équivalent-subvention brut, sont exprimées en pourcentage des coûts admissibles, et que l'aide prévoit qu'en cas d'issue favorable du projet, définie sur la base d'une hypothèse prudente et raisonnable, les avances sont remboursées à



un taux d'intérêt au moins égal au taux d'actualisation applicable au moment de l'octroi de l'aide, les intensités d'aide maximales fixées au chapitre 2 pourront être majorées de 10 points de pourcentage.

(4) L'aide accordée à une entreprise sur base d'un des régimes d'aides institués par la présente loi pourra combiner plusieurs formes d'intervention de l'État, sans pour autant que les seuils d'intensité des aides puissent être supérieurs à ceux inscrits au chapitre 2 ci-avant.

Art. 12. Versement de la subvention et de l'avance récupérable.

(1) La subvention en capital et l'avance récupérable sont versées après réalisation complète des investissements ou des dépenses pour lesquelles elles ont été octroyées.

Toutefois, un ou plusieurs acomptes pourront être liquidés au fur et à mesure de la réalisation des investissements ou des dépenses en vue desquels l'aide a été octroyée. La subvention en capital et l'avance récupérable sont versées après l'achèvement du projet bénéficiant d'un régime d'aide prévu par la présente loi. Toutefois, un ou plusieurs acomptes pourront être liquidés au fur et à mesure de la réalisation des investissements en vue desquels l'aide a été octroyée.

(2) Les aides sous forme d'apport en fonds propres peuvent être versées avant l'achèvement du projet.

(3) Les aides sous formes de bonifications d'intérêts sont versées annuellement.

La bonification d'intérêts peut être versée par l'intermédiaire d'un établissement de crédit ou d'un organisme financier de droit public.

L'équivalent-subvention brut de la bonification d'intérêts ne peut pas aller au-delà des seuils d'intensité prévus pour l'aide concernée.

Art. 13. Remboursement de l'avance récupérable.

L'entreprise conviendra par voie conventionnelle lors de l'octroi de l'aide avec le ou les ministres compétents pour l'attribuer des modalités de remboursement de l'avance récupérable en cas de succès du projet dont les critères seront fixés dans la convention le ministère ayant l'Économie dans ses attributions des modalités de remboursement de l'avance récupérable en cas de succès du projet.

Art. 14. Délai de demande.

Le paiement des aides prévues par les régimes institués par la présente loi devra être demandé, sous peine de forclusion, dans un délai de cinq années à compter du décaissement de la dépense pour laquelle l'aide est sollicitée, délai pouvant être prorogé sur demande écrite du bénéficiaire de l'aide.

Art. 15. Procédure de demande.

(1) Les demandes d'aide doivent être présentées aux ministres.

(2) La présente loi s'applique exclusivement aux aides ayant un effet incitatif pouvant induire une modification du comportement du bénéficiaire de l'aide d'une façon telle que ce dernier entreprend des activités qu'il n'exercerait pas en l'absence d'aide ou qu'il exercerait de façon plus limitée.

(3) Une aide est réputée avoir un effet incitatif si le bénéficiaire a présenté une demande d'aide écrite avant le début des travaux liés au projet ou à l'activité en question. La demande d'aide contient au moins les informations suivantes:



- a) le nom et la taille de l'entreprise;
- b) une description du projet d'investissement et du bénéficiaire, y compris ses dates de début et de fin;
- c) une description des modalités d'exploitation du projet d'investissement et du potentiel économique ;
- d) la localisation du projet;
- e) le coût total du projet;
- f) une liste des coûts admissibles du projet suivant le régime visé;
- g) les bénéfices et coûts d'exploitation, s'il y a lieu;
- h) un plan de financement;
- i) la forme de l'aide et le montant du financement public nécessaire pour le projet;
- j) tout élément pertinent permettant aux ministres d'apprécier les qualités ou spécificités du projet ou programme et son effet incitatif.

(4) Les ministres peuvent demander toutes les pièces jugées utiles afin de pouvoir déterminer la taille de l'entreprise. A cette fin, les ministres peuvent vérifier auprès du Centre commun de la sécurité sociale le nombre de salariés de l'entreprise et des entreprises liées et partenaires au sens de l'article 3 de la présente loi.

(5) L'entreprise donne l'accord préalable aux ministres afin qu'ils puissent vérifier auprès de l'Administration des contributions directes, de l'Administration de l'enregistrement et des domaines et du Centre commun de la sécurité sociale, que l'entreprise ne s'est pas soustraite aux charges fiscales ou sociales, sinon elle joint les certificats de ces administrations prouvant que toutes les charges fiscales ou sociales ont été payées.

Art. 16. Procédure d'octroi.

(1) Les ministres ne peuvent accorder les aides prévues au chapitre 2 pour un montant supérieur à ~~cent mille~~100.000 euros qu'après avoir demandé l'avis d'une commission consultative dont la composition et le fonctionnement sont déterminés par règlement grand-ducal.

(2) La commission précitée pourra s'entourer de tous renseignements utiles concernant le projet, l'investissement ou le bénéficiaire, entendre les requérants en leurs explications, requérir, le cas échéant, la présentation d'un plan d'affaires ou de pièces équivalentes et se faire assister par des experts.

(3) Dans les autres cas, les ministres octroient l'aide sans devoir demander l'avis de la commission consultative prévue au paragraphe 1^{er} ci-avant.

(4) En cas de dettes en matière de charges fiscales et sociales envers l'Administration des contributions directes, l'Administration de l'enregistrement et des domaines ou le Centre commun de la sécurité sociale, les ministres peuvent subordonner l'octroi de l'aide au paiement intégral de ces dettes ou à l'acceptation d'un plan d'apurement de ces dettes par les administrations concernées. L'entreprise peut opter pour un paiement partiel ou total de ces dettes par un versement des ministres de la somme due en vertu de l'aide accordée aux administrations concernées.



Art. 17. Règles de cumul.

(1) Afin de déterminer si les seuils et les intensités d'aide maximales fixés par la présente loi sont respectés, il est tenu compte du montant total des aides d'État octroyées en faveur de l'activité, du projet ou de l'entreprise considérés.

(2) Les aides aux coûts admissibles identifiables prévues par la présente loi peuvent être cumulées avec:

- a) toute autre aide d'État, dès lors qu'elle porte sur des coûts admissibles identifiables différents;
- b) toute autre aide d'État portant sur les mêmes coûts admissibles, se chevauchant en partie ou totalement, uniquement dans les cas où ce cumul ne conduit pas à un dépassement de l'intensité ou du montant d'aide les plus élevés applicables à ces aides en vertu des règles applicables.

(3) Les aides aux coûts admissibles non identifiables prévues au titre des dispositions des articles 8 et 10 de la présente loi peuvent être cumulées avec n'importe quelle autre aide d'État ayant des coûts admissibles identifiables. Les aides aux coûts admissibles non identifiables peuvent être cumulées avec n'importe quelle autre aide d'État aux coûts admissibles non identifiables, à concurrence du seuil de financement total le plus élevé applicable fixé, dans les circonstances propres à chaque cas, par la présente loi.

(4) Pour les mêmes coûts admissibles, les aides définies au chapitre 2 ci-avant ne sont pas cumulables avec des aides « de minimis », pour autant que le cumul conduit à dépasser l'intensité d'aide maximale prévue par le régime applicable.

Chapitre 4 – Sanctions et restitutions des aides.

Art. 18. Perte du bénéfice de l'aide et restitution.

(1) Les bénéficiaires des aides régies par la présente loi perdent les avantages qui leur ont été consentis si, avant l'expiration de la durée normale d'amortissement de biens mobiliers ou avant l'expiration d'un délai de 30 ans à partir de l'octroi d'une aide pour l'acquisition de biens immobiliers ou avant l'expiration d'un délai de 5 ans à partir du versement intégral de la subvention en capital ou de la bonification d'intérêts ou de l'avance récupérable ou de l'apport en fonds propres ou quasi-fonds propres prévus à l'article 11, ils aliènent les investissements pour lesquels l'aide d'État a été accordée, sans justification de raisons objectives, ou s'ils ne les utilisent pas ou cessent de les utiliser aux fins et conditions convenues avec l'État. Dans ces cas, les bénéficiaires doivent rembourser partiellement ou totalement les bonifications d'intérêts et les subventions en capital versées à leur profit.

(2) Lesdits avantages ne sont pas perdus lorsque l'aliénation, l'abandon ou le changement d'affectation ou des conditions d'utilisation prévues ont été approuvées préalablement par les ministres et sont la conséquence de force majeure ou de circonstances indépendantes de la volonté du bénéficiaire.

(3) La constatation des faits entraînant la perte des avantages en question est faite par les ministres sur avis de la commission prévue à l'article 16 de la présente loi. Il en est de même de la fixation des montants à rembourser par les bénéficiaires.



(4) Dans chacun de ces cas, le bénéficiaire doit rembourser le montant des aides versé, augmenté des intérêts légaux applicables avant l'expiration d'un délai de 3 mois à partir de la date de la décision ministérielle de remboursement, sauf si celle-ci prévoit à cet effet un autre délai.

(5) Les employeurs qui ont été condamnés à au moins deux reprises pour contraventions aux dispositions interdisant le travail clandestin ou aux dispositions interdisant l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier, au cours des quatre dernières années précédant le jugement de la juridiction compétente, sont exclues du bénéfice de la présente loi pendant une durée de trois années à compter de la date de ce jugement.

Art. 19. Cessation d'activité.

Lorsqu'une entreprise bénéficiaire d'une aide octroyée en vertu de la présente loi cesse volontairement son activité au cours d'une période de cinq ans à partir de la décision d'octroi de l'aide, que la cessation soit totale ou partielle, elle doit en informer les ministres sans délai. Ceux-ci peuvent demander le remboursement total ou partiel de l'aide versée.

Art. 20. Dispositions pénales.

Les personnes qui ont obtenu un des avantages prévus par la présente loi sur base de renseignements sciemment inexacts ou incomplets sont passibles des peines prévues à l'article 496 du Code pénal, sans préjudice de la restitution des avantages et de la décision d'exclusion prévues à l'article 18 ci-avant.

Chapitre 5 – Dispositions finales et abrogatoires.

Art. 21. Suivi des aides octroyées.

(1) La documentation relative aux aides octroyées au titre de la présente loi est conservée par les ministres pendant 10 ans à partir de la date d'octroi de ~~l'aide ad hoc ou de~~ la dernière aide octroyée au titre du régime considéré.

(2) Cette documentation doit contenir toutes les informations utiles démontrant la conservation d'une part, des informations prouvant que la procédure de demande prévue à l'article 14 et les critères d'attribution des aides au sens de l'article 15 de la présente loi ont été respectés et d'autre part, des pièces justificatives nécessaires pour établir si toutes les conditions énoncées dans le règlement (UE) n° 651/2014 de la Commission du 17 juin 2014 déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché intérieur en application des articles 107 et 108 du traité sont remplies.

(3) La conservation de ces données peut être réalisée sous format électronique.

Art. 22. Dispositions financières et budgétaires.

L'octroi et le versement des aides instituées par la présente loi se font dans la limite des crédits prévus par la loi budgétaire annuelle.

Art. 23. Dispositions ~~abrogatoires~~ modificatives.

(1) Les dispositions des articles 2, 3, 4 et 6 de la loi modifiée du 30 juin 2004 portant création d'un cadre général des régimes d'aides en faveur du secteur des classes moyennes sont abrogées le jour de l'entrée en vigueur de la présente loi.



~~(2) Toutefois les engagements contractés par l'État et les entreprises sur la base des dispositions desdits articles gardent leur pleine valeur et continuent d'être exécutés sur la base et en fonction des dispositions de la loi modifiée du 30 juin 2004 portant création d'un cadre général des régimes d'aides en faveur du secteur des classes moyennes.~~

(23) Les dispositions de l'article 4 de la loi modifiée du 27 juillet 1993 ayant pour objet 1. le développement et la diversification économiques, 2. l'amélioration de la structure générale et de l'équilibre régional de l'économie sont abrogées le jour de l'entrée en vigueur de la présente loi.

~~(4) Toutefois les engagements contractés par l'État et les entreprises sur la base des dispositions dudit article gardent leur pleine valeur et continuent d'être exécutés sur la base et en fonction des dispositions de la loi modifiée du 27 juillet 1993 ayant pour objet 1. le développement et la diversification économiques, 2. l'amélioration de la structure générale et de l'équilibre régional de l'économie.~~

Art. 24. Disposition transitoire.

(1) Les investissements, opérations et activités connexes visées au chapitre 2 ci-avant, décidés avant l'entrée en vigueur des dispositions de la présente loi sont susceptibles de faire l'objet d'une aide sur la base des dispositions de ladite loi pour autant que la demande en remplisse toutes les conditions.

~~(1)(2) Les engagements contractés par l'État et les entreprises sur la base des dispositions des articles abrogés par l'article 23 de la présente loi gardent leur pleine valeur et continuent d'être exécutés sur la base et en fonction des dispositions de la loi modifiée du 30 juin 2004 portant création d'un cadre général des régimes d'aides en faveur du secteur des classes moyennes ou de la loi modifiée du 27 juillet 1993 ayant pour objet 1. le développement et la diversification économiques, 2. l'amélioration de la structure générale et de l'équilibre régional de l'économie selon la loi applicable.~~

Art. 25. Références à la présente loiIntitulé de citation.

~~Dans toute disposition légale et réglementaire future,~~ La référence à la présente loi ~~pourra se faire~~ se fait sous la forme suivante : « loi du ... relative à un régime d'aides en faveur des petites et moyennes entreprises ~~une forme abrégée en utilisant les termes de « loi du jj/mm/aaaa relative à un régime d'aides en faveur des petites et moyennes entreprises ».~~

