

N° 6481

CHAMBRE DES DEPUTES

Session ordinaire 2011-2012

P R O J E T D E L O I

portant approbation du Protocole, signé à Bruxelles, le 4 juillet 2012, entre les Etats du Benelux (le Royaume de Belgique, le Grand-Duché de Luxembourg et le Royaume des Pays-Bas) et le Monténégro portant sur l'application de l'Accord entre la Communauté européenne et la République du Monténégro concernant la réadmission des personnes en séjour irrégulier, signé à Bruxelles, le 18 septembre 2007

* * *

(Dépôt: le 3.10.2012)

SOMMAIRE:

	<i>page</i>
1) Arrêté Grand-Ducal de dépôt (29.9.2012)	1
2) Texte du projet de loi	2
3) Exposé des motifs	2
4) Fiche financière	2
5) Protocole entre les Etats du Benelux (le Royaume de Belgique, le Grand-Duché de Luxembourg et le Royaume des Pays-Bas) et le Monténégro portant sur l'application de l'Accord entre la Communauté européenne et la République du Monténégro concernant la réadmission des personnes en séjour irrégulier..	3

*

ARRETE GRAND-DUCAL DE DEPOT

Nous HENRI, Grand-Duc de Luxembourg, Duc de Nassau,

Sur le rapport de Notre Ministre des Affaires étrangères et après délibération du Gouvernement en Conseil;

Arrêtons:

Article unique.— Notre Ministre des Affaires étrangères est autorisé à déposer en Notre nom à la Chambre des Députés le projet de loi portant approbation du Protocole, signé à Bruxelles, le 4 juillet 2012, entre les Etats du Benelux (le Royaume de Belgique, le Grand-Duché de Luxembourg et le Royaume des Pays-Bas) et le Monténégro portant sur l'application de l'Accord entre la Communauté européenne et la République du Monténégro concernant la réadmission des personnes en séjour irrégulier, signé à Bruxelles, le 18 septembre 2007.

Château de Berg, le 29 septembre 2012

Le Ministre des Affaires étrangères,
Jean ASSELBORN

HENRI

TEXTE DU PROJET DE LOI

Article unique.– Est approuvé le Protocole, signé à Bruxelles, le 4 juillet 2012, entre les Etats du Benelux (le Royaume de Belgique, le Grand-Duché de Luxembourg et le Royaume des Pays-Bas) et le Monténégro portant sur l'application de l'Accord entre la Communauté européenne et la République du Monténégro concernant la réadmission des personnes en séjour irrégulier, signé à Bruxelles, le 18 septembre 2007.

*

EXPOSE DES MOTIFS

Le Luxembourg reste confronté au phénomène de l'immigration illégale. Or, une politique cohérente en matière de lutte contre l'immigration illégale doit implicitement comprendre une politique sensée et rationnelle du retour des personnes en séjour irrégulier. Afin de régler les problèmes des retours et d'améliorer la coopération avec les pays d'origine des personnes en séjour irrégulier, le Luxembourg a dans le passé conclu un certain nombre d'Accords de réadmission et de Protocoles d'application de ces accords.

Les Accords de réadmission, après avoir admis comme principe général que chaque Etat contractant réadmet sur son territoire ses propres nationaux qui se trouvent en séjour irrégulier sur le territoire de l'autre Etat contractant, ont pour objet de définir les conditions ainsi que les modalités pratiques de la procédure de réadmission. Le but recherché par cette mesure est de faciliter pour autant que possible l'émission de documents de voyage en vue du retour d'une personne en séjour irrégulier dans son pays d'origine.

Par ailleurs, les Accords de réadmission contiennent des dispositions concernant la réadmission de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière dans un des Etats Contractants lorsqu'ils sont en possession d'un titre de séjour ou d'un visa en cours de validité émis par l'autre Partie Contractante. Enfin, ils contiennent des règles concernant le transit de personnes à destination de leur pays d'origine.

Le Protocole d'application joint à l'Accord de réadmission a pour objet de déterminer les conditions et les modalités pratiques de l'application de l'accord. Ainsi il désigne les autorités compétentes en matière de réadmission et fixe les conditions dans lesquelles la procédure de réadmission est effectuée. En l'absence de document de voyage ou de pièces d'identité, il détermine encore les formalités à suivre pour auditionner les personnes à réadmettre. Par ailleurs, il spécifie le mécanisme à suivre en matière de transit pour rejoindre un Etat tiers par rapport aux Parties contractantes. Enfin, il fixe les instructions à respecter par les agents en charge de l'escorte en matière de réadmission et de transit.

En l'espèce, les Pays-Bas, la Belgique et le Luxembourg sont tombés d'accord pour négocier avec la République du Monténégro un Protocole d'application qui a trait à la mise en œuvre de l'Accord de réadmission entre la Communauté européenne et la République du Monténégro signé le 18 septembre 2007. Suite aux négociations menées par les Pays-Bas au nom des Etats du Benelux, le Protocole d'application a été signé à Bruxelles en date du 4 juillet 2012.

Le Gouvernement estime que dans l'intérêt de la sécurité juridique et en vue d'une plus grande transparence, ce Protocole d'application doit faire l'objet d'une procédure de ratification.

*

FICHE FINANCIERE

Ce projet de loi n'a pas d'impact financier sur le budget de l'Etat.

*

PROTOCOLE

entre les Etats du Benelux (le Royaume de Belgique, le Grand-Duché de Luxembourg et le Royaume des Pays-Bas) et le Monténégro portant sur l'application de l'Accord entre la Communauté européenne et la République du Monténégro concernant la réadmission des personnes en séjour irrégulier

Les Etats du Benelux (Royaume de Belgique, Grand-Duché du Luxembourg et Royaume des Pays-Bas),

et

le Monténégro,

Ci-après dénommés: „les Parties“,

Sur la base de l'article 19 de l'Accord entre la Communauté européenne et la République du Monténégro concernant la réadmission des personnes en séjour irrégulier, signé à Bruxelles, le 18 septembre 2007,

Ci-après dénommé: „l'Accord“,

SONT CONVENUS de ce qui suit:

PARTIE 1

Autorités compétentes et points de passage frontaliers

Article 1er

Autorités compétentes

1. Les autorités compétentes pour l'application de l'Accord sont énumérées à l'annexe 1 du présent Protocole.
2. Les autorités compétentes communiquent par courriel, par télécopie ou par d'autres moyens techniques.
3. Les Parties se notifient mutuellement, sans délai, directement et par voie diplomatique toute modification de la liste des autorités compétentes mentionnées à l'annexe 1 du présent Protocole.

Article 2

Points de passage frontaliers

1. Les points de passage frontaliers utilisés pour l'application de l'Accord sont énumérés à l'annexe 2 du présent Protocole.
2. Les autorités compétentes peuvent convenir d'utiliser, au cas par cas, d'autres points de passage frontaliers pour la réadmission et le transit.
3. Les Parties s'informeront mutuellement, sans délai, directement et par voie diplomatique toute modification de la liste des points de passage frontaliers mentionnés à l'annexe 2 du présent Protocole.

PARTIE 2

Procédures de réadmission*Article 3****Procédure de réadmission des ressortissants des Parties***

1. La réadmission des ressortissants des Parties sera effectuée conformément aux articles 2, 4, 7 et 8 de l'Accord.
2. Outre les documents auxquels il est fait référence à l'annexe 1 de l'Accord, la nationalité monténégrine peut également être prouvée à l'aide des documents suivants:
 - document de voyage émis après le 5 mai 2008;
 - carte d'identité émise après le 5 mai 2008.
3. La réponse à la demande de réadmission comporte les données mentionnées à l'annexe 3 du présent Protocole.
4. La réponse à la demande de réadmission sera notifiée aux autorités compétentes de la Partie requérante. Si elle est positive, la réponse sera également notifiée à la représentation diplomatique ou consulaire de la Partie requise, qui délivrera immédiatement un document de voyage conformément à l'article 2, paragraphe 4, ou l'Article 4, paragraphe 4, de l'Accord. Il n'est pas nécessaire que la personne à réadmettre signe une demande.
5. Avant le transfert, les autorités compétentes de la Partie requérante en informent les autorités compétentes de la Partie requise, conformément à l'article 11, paragraphe 1, de l'Accord. La notification sera soumise par le biais du formulaire inclus dans l'Annexe 4 du présent Protocole.

*Article 4****Procédure de réadmission des ressortissants des pays tiers et des apatrides***

1. La réadmission des ressortissants de pays tiers et des apatrides sera effectuée conformément aux articles 3, 5, 7 et 9 de l'Accord.
2. La réponse à la demande de réadmission comporte les données mentionnées à l'annexe 3 du présent Protocole.
3. La réponse à la demande de réadmission sera présentée aux autorités compétentes de la Partie requérante. En cas de réponse positive, les autorités compétentes de la Partie requérante délivreront immédiatement un document de voyage, conformément à l'article 3, 4, ou l'article 5, paragraphe 4, de l'Accord. Il n'est pas nécessaire que la personne à réadmettre signe une demande.
4. Avant le transfert, les autorités compétentes de la Partie requérante en informent les autorités compétentes de la Partie requise, conformément à l'article 11, paragraphe 1, de l'Accord. La notification sera soumise par le biais du formulaire inclus dans l'annexe 4 du présent Protocole.

PARTIE 3

Procédure de transit*Article 5****Procédure régissant le transit des ressortissants des pays tiers et des apatrides***

1. Le transit des ressortissants des pays tiers ou des apatrides sera effectué conformément aux articles 13 et 14 de l'Accord.

2. La demande de transit des ressortissants des pays tiers ou des apatrides est envoyée directement par télécopie ou par tout autre moyen de communication aux autorités compétentes de la Partie requise, dans le respect des dispositions de l'article 16 de l'Accord.
3. La demande de transit est envoyée à la Partie requise de préférence dans un délai de sept jours calendaires avant le transit. La Partie requise répondra sans tarder et au plus tard dans un délai de cinq jours calendaires.
4. La réponse à la demande de transit comporte les données mentionnées à l'annexe 5 du présent Protocole.

PARTIE 4

Escortes

Article 6

Définition

Une escorte est une personne désignée par la Partie requérante pour accompagner la personne à réadmettre ou à faire transiter.

Article 7

Escorte lors du transit

1. La Partie requérante indiquera si la personne à faire transiter sera escortée. Cela figurera sous le point B de la demande de transit (Opération de transit).
2. Immédiatement après avoir reçu une réponse positive suite à la demande de transit, la Partie requérante informera la Partie requise des prénoms et noms de famille des membres de l'escorte, ainsi que du type et du numéro de leurs passeports. Les informations relatives au voyage, le numéro d'autorisation d'escorte et l'autorité de délivrance de cette autorisation seront également indiqués.
3. Si la Partie requérante juge nécessaire le soutien à un transit particulier par les autorités de la Partie requise, cette requête sera indiquée dans la demande de transit, sous le point C (Observations).
4. Lors de la réponse à la demande de transit, la Partie requise indiquera si elle peut fournir le soutien demandé.

Article 8

Obligations des escortes lors de la réadmission ou du transit

1. Les pouvoirs de l'escorte accompagnant une personne se limitent à la légitime défense. En outre, en l'absence d'agents de la Partie requise compétents en la matière ou dans le but de leur porter assistance, l'escorte peut répondre à une menace sérieuse et immédiate en entreprenant des actions raisonnables et proportionnées pour éviter que la personne concernée ne fuie, ne porte atteinte à elle-même ou à des tiers ou cause des dommages aux biens.
2. L'escorte doit en toutes circonstances respecter la loi de la Partie requise.
3. L'escorte accomplit sa mission sans armes et en civil. Elle doit être en possession d'une autorisation d'escorte, d'une autorisation de réadmission ou de transit et d'une pièce d'identité.
4. Les autorités de la Partie requise garantiront à l'escorte durant l'exercice de sa mission dans le cadre de l'Accord la même protection et la même assistance qu'à leurs propres agents compétents en la matière.

PARTIE 5

Coûts

Article 9

Coûts

1. La répartition de tous les frais liés au processus de la réadmission et du transit est précisée à l'article 15 de l'Accord.
2. La Partie requérante remboursera à la Partie requise de tous les frais relatifs au soutien fourni par la Partie requise lors du transit.
3. Tous les frais de transport et d'escorte relatifs à une réadmission par erreur, conformément à l'article 12 de l'Accord, seront supportés par la Partie requérante.
4. La Partie requérante remboursera la Partie requise de tous les frais encourus, par virement bancaire dans un délai de soixante (60) jours suivant le jour de la transmission de la facture.

PARTIE 6

Mise en oeuvre et application

Article 10

Le Comité d'experts

1. Les Parties se prêtent mutuellement assistance pour l'analyse des problèmes relatifs à l'application de l'Accord et du présent Protocole.
2. A cette fin, un comité d'experts, composé de représentants des autorités compétentes des Parties, peut être institué.
3. Le Comité se réunira en cas de nécessité, à la demande d'une des Parties.
4. Les différends n'ayant pas fait l'objet d'un accord au sein du Comité d'experts seront résolus par le biais de moyens diplomatiques.

Article 11

Langue

Les Parties communiqueront entre elles en langue anglaise.

PARTIE 7

Dispositions finales

Article 12

Annexes

Les annexes 1 à 5 font partie intégrante du présent Protocole.

Article 13

Modifications

1. Le présent Protocole et ses annexes peuvent être modifiés d'un commun accord entre les Parties.
2. Toute modification du présent Protocole entrera en vigueur conformément à la procédure spécifiée à l'article 16, paragraphes 1 et 2.

3. Toute modification des annexes entrera en vigueur à la date convenue entre les Parties.

Article 14

Application territoriale

Le présent Protocole s'applique au territoire du Monténégro, au territoire du Royaume de Belgique, au territoire du Grand-Duché de Luxembourg et au territoire du Royaume des Pays-Bas sur lequel le Traité concernant le fonctionnement de l'Union européenne est applicable.

Article 15

Dépositaire

Le Royaume de Belgique est dépositaire du présent Protocole. Il en transmettra une copie certifiée conforme à toutes les Parties.

Article 16

Entrée en vigueur et dénonciation

1. Les Parties s'informeront mutuellement, ainsi qu'au dépositaire, l'accomplissement de leurs procédures légales nationales nécessaires à l'entrée en vigueur du Protocole.
2. Le présent Protocole entrera en vigueur, conformément à l'article 19, paragraphe 2, de l'Accord, le premier jour du deuxième mois suivant la notification par le dépositaire au Comité mixte de réadmission que les procédures internes nécessaires à cette fin ont été accomplies par chaque Partie. Une copie de cette notification sera délivrée par le dépositaire à chaque Partie.
3. La dénonciation de l'Accord entraîne la fin de l'application du Protocole.

FAIT à Bruxelles, le 4 juillet 2012, en langues anglaise, française, néerlandaise et monténégrine, chacun des quatre textes faisant également foi. Le texte anglais prévaut en cas de divergence d'interprétation.

Pour le Royaume de Belgique,
(signature)

Pour le Monténégro,
(signature)

Pour le Grand-Duché de Luxembourg,
(signature)

Pour le Royaume des Pays-Bas,
(signature)

ANNEXE 1

AUTORITES COMPETENTES**1. Autorités compétentes**

Pour le Monténégro:

Les demandes de réadmission doivent être envoyées au:

Ministry of Interior and Public Administration
Administrative Internal Affairs Section
Department for Foreigners, Migration, Visas and Réadmission
Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 22
81000 Podgorica
Monténégro
Téléphone: + 382 20 225 341
Fax: + 382 20 203 275
E-mail: mupreadmisija@t-com.me

Les demandes de transit doivent être envoyées au:

Police Directorate
Border Police Section
Department for Foreigners and Suppression of Illegal Migration
Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 22
81000 Podgorica
Monténégro
Téléphone: + 382 20 202 896
Fax: + 382 20 241 755 (Department for Foreigners and Suppression of Illegal Migration)
Fax: + 382 20 246 526 (Operation and Communication Centre of the Police Directorate)
E-mail: odsjekkpdg@t-com.me

Pour le Royaume de Belgique:

Les demandes de réadmission peuvent être envoyées au:

Service Public Fédéral Intérieur
Direction Générale de l'Office des Etrangers
Bureau C
WTC II
Chaussée d'Anvers, 59B
1000 Bruxelles
Belgique
Téléphone: +32 2 793 83 34/+32 2 793 83 37
Fax: +32 2 274 66 11/12/13
E-mail: Bur_C01@dofi.fgov.be

Les réponses aux demandes de réadmission doivent être envoyées au:

Service Public Fédéral Intérieur
Direction Générale de l'Office des Etrangers
Bureau CID
WTC II

Chaussée d'Anvers, 59B
 1000 Bruxelles
 Belgique
 Téléphone: +32 2 793 83 80
 Fax: +32 2 274 66 17
 E-mail: Bur_CID01@dofi.fgov.be

Pour le Grand-Duché du Luxembourg:

Ministère des Affaires Etrangères
 Direction de l'Immigration
 12-16, Avenue Monterey
 B.P. Box 752
 L-2017 Luxembourg
 Luxembourg
 Téléphone: +352 247-84040/+352 247-84565
 Fax: +352 247-88347/+352 22 16 08
 E-mail: immigration.readmission@mae.etat.lu

Pour le Royaume des Pays-Bas:

Ministère de l'Intérieur et des Relations au sein du Royaume
 Service Rapatriement et Départ
 Service Laissez-passer
 Generaal Eisenhowerplein 11
 2288 AG Rijswijk
 Pays-Bas
 Téléphone: + 31 70 779 5469
 Fax: + 31 70 779 4414
 E-mail: dtvafdelinglp@dtv.minbzk.nl

**2. Autorités compétentes pour effectuer les entretiens et
 pour délivrer les documents de voyage**

Pour le Monténégro:

Ambassade du Monténégro
 Rue du Trône 117-119
 1050 Bruxelles
 Belgique
 Téléphone: +32 2 705 28 51
 Fax: +32 2 726 01 55
 E-mail: ambassadedumontenegro@skynet.be

Pour le Royaume de Belgique:

Ambassade du Royaume de Belgique à Belgrade
 Krunska 18
 11000 Belgrade
 République de Serbie
 Téléphone: +381 11 3230 018
 Fax: +381 11 3244 394
 E-mail: belgrade@diplobel.fed.be

Pour le Grand-Duché du Luxembourg:

Ambassade du Royaume de Belgique à Belgrade
Krunska 18
11000 Belgrade
République de Serbie
Téléphone: +381 11 3230 018
Fax: +381 11 3244 394
E-mail: belgrade@diplobel.fed.be

Pour le Royaume des Pays-Bas:

Ambassade du Royaume des Pays-Bas à Belgrade
Simina 29
Belgrado 11000
République de Serbie
Téléphone: +381 11 202 3900
Fax: +381 11 202 3999
E-mail: bel@minbuza.nl

*

ANNEXE 2

POINTS DE PASSAGE FRONTALIERS

Pour le Monténégro

Airport Podgorica, Podgorica

Pour le Royaume de Belgique

Aéroport de Bruxelles-National, Bruxelles

Pour le Grand-Duché du Luxembourg

Aéroport de Luxembourg, Luxembourg

Pour le Royaume des Pays-Bas

Aéroport de Schiphol, Amsterdam

*

ANNEXE 3

.....
 (nom et adresse des autorités compétentes)

Téléphone: Télécopie:

N°:

Date:

.....

(nom et adresse des autorités compétentes de la Partie requérante)

CONCERNE: REPONSE A LA DEMANDE DE READMISSION

Réf.: Votre demande n° datée du:

Faisant suite à votre demande de réadmission de

(nom et prénom)

né(e) à

(jour, mois et année de naissance)

(lieu et commune de naissance)

la procédure, a permis d'établir qu'il existe une obligation de réadmission de la personne mentionnée:

☐ OUI

La personne sera réadmise conformément à l'Article de l'Accord, et, pour cette raison, afin de lui permettre un retour à

Un document de voyage lui sera délivré si nécessaire.

☐ NON

La motivation suivante est présentée:

.....

(précisez les faits établissant qu'il n'y a aucune obligation de réadmission envers cette personne, conformément à l'Accord et au Protocole)

La réponse est également applicable aux membres de la famille suivants mentionnés dans la demande de réadmission:

.....

(Apposez le cachet ici)

.....
 (signature du représentant des autorités compétentes)

ANNEXE 4

.....
 (nom et adresse des autorités compétentes)

Téléphone: Télécopie:

N°:

Date:

.....

 (nom et adresse des autorités compétentes qui réadmettent la personne rapatriée)

CONCERNE: NOTIFICATION DE TRANSFERT

I

Nous vous informons que le via le point de passage frontalier international de sera (seront) rapatriée(s) la/les personne(s) pour laquelle/lesquelles les indications suivantes sont fournies:

N°	Nom et prénom	jour, lieu et commune de naissance	n° de référence & réponse à la demande
.....			
.....			
.....			
.....			

II

Données concernant les personnes qui nécessitent une aide spéciale ou des soins spéciaux dus à la maladie, au handicap ou à l'âge:

N°	Nom et prénom	raison
.....		
.....		
.....		
.....		

(Apposez le cachet ici)

.....
 (signature du représentant des autorités compétentes)

ANNEXE 5

.....

.....
(nom et adresse des autorités compétentes)

Téléphone: Télécopie:

N°:

Date:

.....

.....

(nom et adresse des autorités compétentes de la Partie requérante)

CONCERNE: REPONSE A LA DEMANDE DE TRANSIT

Réf.: Votre demande n° datée du:

Faisant suite à votre demande de transit pour

.....

(nom et prénom)

né(e) à

(jour, mois et année de naissance)

(lieu et commune de naissance)

la procédure a été suivie et a permis d'établir que le transit de la personne concernée est accordé conformément aux articles 13 et 14 de l'Accord:

☐ OUI

☐ NON

L'argumentation suivante est présentée

.....

.....

.....

La réponse est également applicable aux membres de la famille suivants mentionnés dans la demande de réadmission:

.....

.....

.....

Remarques supplémentaires:

.....

.....

.....

(Apposez le cachet ici)

.....

(signature du représentant des autorités compétentes)

