



CHAMBRE DES DÉPUTÉS
GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG

Dossier consolidé

Projet de loi 8227

Projet de loi portant modification :

1° du Code du travail ;

2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;

3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire

Date de dépôt : 30-05-2023

Date de l'avis du Conseil d'État : 13-06-2023

Auteur(s) : Monsieur Jean Asselborn, Ministre de l'Immigration et de l'Asile

Liste des documents

Date	Description	Nom du document	Page
30-05-2023	Déposé	8227/00	<u>3</u>
13-06-2023	Avis du Conseil d'État (13.6.2023)	8227/01	<u>52</u>
26-06-2023	Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile Procès verbal (40) de la reunion du 26 juin 2023	40	<u>61</u>
26-06-2023	Commission du Travail, de l'Emploi et de la Sécurité sociale Procès verbal (29) de la reunion du 26 juin 2023	29	<u>68</u>
03-07-2023	Amendements adoptés par la/les commission(s) : Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile	8227/02	<u>75</u>
11-07-2023	Avis complémentaire du Conseil d'État (11.7.2023)	8227/03	<u>92</u>
14-07-2023	Avis de la Chambre du Commerce (12.7.2023)	8227/05	<u>95</u>
14-07-2023	Rapport de commission(s) : Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile Rapporteur(s) : Monsieur Yves Cruchten	8227/04	<u>100</u>
14-07-2023	Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile Procès verbal (43) de la reunion du 14 juillet 2023 - Rediffusion	43	<u>125</u>
14-07-2023	Commission de la Sécurité intérieure et de la Défense Procès verbal (29) de la réunion du 14 juillet 2023- Rediffusion	29	<u>133</u>
18-07-2023	Avis de la Chambre des Métiers (18.7.2023)	8227/06	<u>141</u>
19-07-2023	Premier vote constitutionnel (Vote Positif) En séance publique n°68 Une demande de dispense du second vote a été introduite	Texte voté - projet de loi N°8227	<u>144</u>
19-07-2023	Premier vote constitutionnel (Vote Positif) En séance publique n°68 Une demande de dispense du second vote a été introduite	Bulletin de vote n°1 - Projet de loi N°8227	<u>156</u>
21-07-2023	Dispense du second vote constitutionnel par le Conseil d'Etat (21-07-2023) Evacué par dispense du second vote (21-07-2023)	8227/07	<u>159</u>
28-08-2023	Publié au Mémorial A n°556 en page 1	Mémorial A N° 556 de 2023	<u>162</u>
	Résumé du dossier	Résumé	<u>174</u>

8227/00

N° 8227

CHAMBRE DES DEPUTES

Session ordinaire 2022-2023

PROJET DE LOI

portant modification :

- 1° du Code du travail ;**
- 2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;**
- 3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire**

* * *

Document de dépôt

Dépôt: le 30.5.2023

*

ARRETE GRAND-DUCAL DE DEPOT

Nous HENRI, Grand-Duc de Luxembourg, Duc de Nassau,

Sur le rapport de Notre Ministre de l'Immigration et de l'Asile et après délibération du Gouvernement en conseil ;

Arrêtons :

Article unique. – Notre Ministre de l'Immigration et de l'Asile est autorisé à déposer en Notre nom à la Chambre des Députés le projet de loi portant modification :

- 1° du Code du travail ;
- 2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;
- 3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire.

Palais de Luxembourg, le 22 mai 2023

*Le Ministre de l'Immigration
et de l'Asile,*

Jean ASSELBORN

HENRI

*

TEXTE DU PROJET DE LOI

Art. 1^{er}. Le Code du travail est modifié comme suit :

- 1° A l'intitulé du livre V, titre VII, les termes « ou en situation irrégulière » sont insérés après ceux de « séjour irrégulier ».
- 2° L'article L. 572-2 est modifié comme suit :
 - a) Les points qui suivent les chiffres 1 à 9 sont remplacés par des exposants.
 - b) Au point 1, les termes « point c) » sont remplacés par ceux de « lettre c), ».
- 3° L'article L. 572-3 est modifié comme suit :
 - a) Le paragraphe 1^{er} est modifié comme suit :
 - i) Les points qui suivent les chiffres 1 à 3 sont remplacés par des exposants.
 - ii) Au point 2, le terme « tenir » est remplacé par le terme « détenir ».
 - b) Au paragraphe 2, les termes « paragraphe (1) point 3 » sont remplacés par ceux de « paragraphe 1^{er}, point 3, ».
 - c) Au paragraphe 3, les termes « paragraphe (1) » sont remplacés par ceux de « paragraphe 1^{er} ».
 - d) Au paragraphe 4 les termes « dont l'employeur d'un ressortissant de pays tiers est un sous-traitant direct » sont remplacés par les termes « qui a pour sous-traitant direct l'employeur d'un ressortissant de pays tiers » et les termes « paragraphe (1) » sont remplacés par ceux de paragraphe 1^{er} ».
- 4° L'article L. 572-4 est modifié comme suit :
 - a) Au paragraphe 1^{er}, alinéa 1, le nombre « 2.500 » est remplacé par celui de « 10.000 » et la lettre « D » du terme « Directeur » est écrite en minuscule « d » et l'alinéa 2 est remplacé par deux alinéas de la teneur suivante :

« La notification de l'amende à l'employeur ou à son délégué s'effectue moyennant lettre recommandée ou contre signature apposée sur le double de la décision. L'amende devient immédiatement exigible à l'expiration d'un délai de trente jours.

L'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA est chargée du recouvrement des amendes administratives qui lui sont communiquées par le directeur de l'Inspection du travail et des mines par la transmission d'une copie des décisions de fixation. Le recouvrement est poursuivi comme en matière d'enregistrement. »
 - b) Le paragraphe 2 est modifié comme suit :
 - i) Les termes « paragraphe (1) » sont remplacés par ceux de « paragraphe 1^{er} ».
 - ii) La lettre « D » du terme « Directeur » est écrite en minuscule « d ».
- 5° L'article L. 572-5 est modifié comme suit :
 - a) Au paragraphe 1^{er} :
 - i) Le nombre « 20.000 » est remplacé par celui de « 125.000 », le terme « employé » est remplacé par celui de « occupé » et entre les termes « dans une » et les termes « des circonstances suivantes » sont insérés les termes « ou plusieurs ».
 - ii) Au point 2 les termes « d'un nombre significatif de » sont remplacés par « d'au moins deux » et le point 3 est complété par les termes « telles que définies à l'article L. 572-2, point 8 ».
 - iii) Les points qui suivent les chiffres 1 à 5 sont remplacés par des exposants.
 - b) Au paragraphe 2, les termes « le Travail, » sont insérés entre les termes « ayant respectivement » et celui de « l'Economie ».
- 6° L'article L. 572-7 est modifié comme suit :
 - a) Les points qui suivent les chiffres 1 et 2 sont remplacés par des exposants.
 - b) Au point 1, la deuxième phrase est remplacée par le libellé suivant :

« Le ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier employé illégalement est, avant l'exécution de toute décision de retour, systématiquement et objectivement informé par les agents de contrôle visés à l'article L. 573-1, alinéa 1^{er}, des droits qui lui sont conférés par la disposition qui précède, y compris de la possibilité de recours à l'assistance judiciaire gratuite. »

7° L'article L. 572-8 est modifié comme suit :

- a) A l'alinéa 1^{er}, les termes « des ressortissants de pays tiers employés » sont remplacés par ceux de « du ressortissant de pays tiers employé ».
- b) A l'alinéa 2, les termes « l'Administration de l'enregistrement et des domaines » sont remplacés par ceux de « l'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA ».

8° A l'article L. 572-9, le terme « écrite » est inséré entre les termes « sauf preuve contraire » et celui de « fournie ».

9° L'article L. 572-10 est modifié comme suit:

- a) Au paragraphe 1^{er}, les termes « dont l'employeur d'un ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier est un sous-traitant direct » sont remplacés par les termes « qui a pour sous-traitant direct l'employeur d'un ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier ».
- b) Au paragraphe 2, les termes « des ressortissants » sont remplacés par les termes « un ressortissant », les termes « paragraphe (1) » sont remplacés par les termes « paragraphe 1^{er} » et les termes « dont l'employeur est un sous-traitant direct » sont remplacés par les termes « qui a pour sous-traitant direct l'employeur ».
- c) Au paragraphe 3, les termes « , paragraphe 4, » sont insérés entre les termes « l'article L. 572-3 » et les termes « n'est pas redevable » et les termes « paragraphes (1) et (2) » sont remplacés par les termes « paragraphes 1^{er} et 2 ».

10° A l'article L. 573-2, les termes « Les agents du contrôle » sont remplacés par ceux de « Les agents de contrôle ».

11° A l'article L. 573-3, le montant de « 5.000 » est remplacé par celui de « 125.000 ».

12° A l'article L. 573-5, paragraphe 4, alinéa 4, le terme « entendues » est remplacé par le terme « entendus ».

13° A la suite de l'article L. 573-5 est inséré un nouvel article L. 573-6 libellé comme suit :

« Art. L. 573-6. (1) L'Inspection du travail et des mines et l'Administration des douanes et accises peuvent, dans le cadre de leurs missions définies aux chapitres II et IV, bénéficier d'un accès direct, par un système informatique, aux données à caractère personnel du fichier des étrangers et des demandeurs et bénéficiaires du statut de protection internationale exploité pour le compte du service des étrangers du ministre ayant l'Immigration dans ses attributions.

Le système informatique par lequel un accès direct est accordé doit être aménagé de sorte que les informations relatives à la personne ayant procédé à la consultation, les informations consultées, la date, l'heure et la référence du dossier dans le cadre duquel la consultation a été effectuée, ainsi que le motif précis de la consultation puissent être retracés. Les données à caractère personnel consultées doivent avoir un lien direct avec les faits ayant motivé la consultation.

L'Inspection du travail et des mines, l'Administration des douanes et accises et le service des étrangers du ministre ayant l'Immigration dans ses attributions peuvent s'échanger, notamment par voie informatique, les données à caractère personnel dont ceux-ci doivent disposer en vue de l'application des dispositions des chapitres II et IV, dans le respect des dispositions du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données).

(2) L'Inspection du travail et des mines et l'Administration des douanes et accises peuvent se faire communiquer par le Centre commun de la sécurité sociale les données à caractère personnel nécessaires pour contrôler le respect des dispositions des chapitres II et IV.

(3) Les conditions et modalités des traitements de données personnelles visées aux paragraphes 1^{er} et 2 peuvent être précisées par règlement grand-ducal. »

14° Le livre V, titre VII, est complété par un nouveau chapitre IV de la teneur suivante :

« Chapitre IV.- Interdiction de l'emploi de ressortissants
de pays tiers en situation irrégulière

Art. L. 574-1. L'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière est interdit.

Art. L. 574-2. Aux fins du présent chapitre on entend par:

- 1° «ressortissant de pays tiers», toute personne telle que définie à l'article 3, lettre c), de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;
- 2° «ressortissant de pays tiers en situation irrégulière», un ressortissant de pays tiers travaillant sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg qui ne remplit pas ou qui ne remplit plus les conditions relatives à l'autorisation de travail prévues par les dispositions du Chapitre 3 de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration.

Art. L. 574-3. Sans préjudice des dispositions de l'article L. 572-3, paragraphe 1^{er}, l'employeur d'un ressortissant de pays tiers est obligé de détenir, pendant toute la durée de son occupation, une copie de l'autorisation de travail en vue d'une éventuelle inspection.

Art. L. 574-4. (1) Est puni d'une amende administrative de 10.000 euros par ressortissant de pays tiers en situation irrégulière, l'employeur qui a employé un ou plusieurs ressortissants de pays tiers en situation irrégulière. L'amende est prononcée par le ministre ayant le Travail dans ses attributions ou par son délégué, sur base d'un rapport qui lui est transmis par le directeur de l'Inspection du travail et des mines.

La notification de l'amende à l'employeur ou à son délégué s'effectue moyennant lettre recommandée ou contre signature apposée sur le double de la décision. L'amende devient immédiatement exigible à l'expiration d'un délai de trente jours.

L'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA est chargée du recouvrement des amendes administratives qui lui sont communiquées par le directeur de l'Inspection du travail et des mines par la transmission d'une copie des décisions de fixation. Le recouvrement est poursuivi comme en matière d'enregistrement.

(2) Aux fins de l'application du paragraphe 1^{er} et sans préjudice des pouvoirs appartenant au ministère public, les rapports relatifs à des infractions à l'article L. 574-1 établis par les organes de contrôle mentionnés à l'article L. 573-1, alinéa 1^{er}, sont adressés au directeur de l'Inspection du travail et des mines.

Art. L. 574-5. (1) Est puni d'un emprisonnement de huit jours à un an et d'une amende de 2.501 à 125.000 euros par ressortissant de pays tiers en situation irrégulière ou d'une de ces peines seulement, l'employeur qui a occupé un ressortissant de pays tiers en situation irrégulière, dans une ou plusieurs des circonstances suivantes :

- 1° l'infraction est répétée de manière persistante;
- 2° l'infraction a trait à l'emploi simultané d'au moins deux ressortissants de pays tiers en situation irrégulière;
- 3° l'infraction s'accompagne de conditions de travail particulièrement abusives telles que définies à l'article L. 572-2, point 8°;
- 4° l'infraction est commise par un employeur qui utilise le travail ou les services d'un ressortissant de pays tiers en situation irrégulière en sachant que cette personne est victime de la traite des êtres humains;
- 5° l'infraction a trait à l'emploi illégal d'un mineur ressortissant de pays tiers en situation irrégulière.

(2) Le Procureur général d'Etat informe les ministres ayant respectivement le Travail, l'Economie, les Classes moyennes, la Recherche et les Finances dans leurs attributions des condamnations prononcées contre les employeurs pour infraction aux dispositions interdisant l'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière.

Art. L. 574-6. L'employeur qui a employé un ressortissant de pays tiers en situation irrégulière doit verser:

- 1° à ce ressortissant la rémunération telle que définie à l'article L. 572-2, point 9°;
- 2° l'ensemble des cotisations sociales et impôts impayés, y compris, le cas échéant, les amendes administratives, ainsi que les frais de justice et les honoraires d'avocats.

Art. L. 574-7. Aux fins de l'application de l'article L. 574-6, la relation d'emploi est présumée avoir duré au moins trois mois, sauf preuve contraire écrite fournie notamment par l'employeur ou le salarié. »

15° A l'article L. 612-1, paragraphe 1^{er}, la lettre f est modifiée comme suit :

- a) Les termes « d'effectuer les inspections afin de contrôler » sont remplacés par les termes « de constater les infractions relatives à ».
- b) La première phrase est complétée par les termes « ou en situation irrégulière interdit par l'article L. 574-1.
- c) Entre les termes « en séjour irrégulier » et les termes « sur le territoire » sont insérés les termes « ou en situation irrégulière ».

16° A l'article L. 614-5, l'alinéa 2 est modifié comme suit :

- a) Les tirets sont remplacés par les chiffres 1 à 6 suivis d'un exposant.
- b) Le point 6 prend la teneur suivante :
« 6° aux dispositions des chapitres II et IV du titre VII du livre V. »

17° L'article L. 622-4 est modifié comme suit:

- a) Au paragraphe 1^{er}, alinéa 1, les termes « vacant sur le territoire luxembourgeois » sont insérés entre les termes « tout poste de travail » et les termes « doit obligatoirement être déclaré » et la deuxième phrase du même alinéa est supprimée.
- b) Au paragraphe 2 les termes « places vacantes » sont remplacés par les termes « postes vacants », au point 2 le terme « de » est remplacé par le terme « du » et au point 3 les termes « l'aptitude professionnelle et la qualification » sont remplacés par les termes « les qualifications, les connaissances linguistiques et l'expérience professionnelle requis » et au point 4 les termes « et de salaire » sont supprimés.
- c) Au paragraphe 3 les termes « places vacantes » sont remplacés par les termes « postes vacants ».
- d) Les paragraphes 4 à 7 sont supprimés et l'article L. 622-4 est complété par 9 paragraphes nouveaux de la teneur suivante :

« (4) L'employeur légalement établi sur le territoire luxembourgeois et autorisé à exercer l'activité relative au poste vacant suivant les dispositions légales et réglementaires en vigueur, ayant préalablement déclaré un poste vacant, peut, sous peine de forclusion, avant la clôture de l'offre d'emploi, demander au directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi, un certificat lui attestant le droit de recruter, pour ce poste, la personne de son choix, sans préjudice des dispositions de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration.

(5) Dès réception de la demande de certificat, l'Agence pour le développement de l'emploi vérifie si le poste vacant à pourvoir, pour lequel le certificat est demandé, correspond à un des métiers figurant sur la liste des métiers déclarés très en pénurie.

Cette liste est établie sur base des critères suivants :

- 1° le nombre des postes déclarés auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi sur une année de calendrier pour le même métier ;
- 2° le nombre des demandeurs d'emplois inscrits à l'Agence pour le développement de l'emploi ayant fait une demande d'emploi pour le même métier ;
- 3° le nombre des postes déclarés pour le même métier auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi pour lesquels aucune mise en relation d'un candidat correspondant au profil du poste vacant n'a pu être effectuée par les services de l'Agence pour le développement de l'emploi.

Elle est dressée annuellement, au courant du premier trimestre de l'année suivant l'année de calendrier sur laquelle elle se réfère, par l'Agence pour le développement de l'emploi et publiée au Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg.

Si le poste vacant à pourvoir, pour lequel le certificat est demandé, tombe sous un des métiers figurant sur cette liste, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi délivre le certificat dans un délai de cinq jours ouvrables.

(6) A partir de la date de l'émission de l'accusé de réception de la demande de certificat, l'Agence pour le développement de l'emploi examine pendant une période initiale maximale de sept jours ouvrables si l'offre d'emploi peut être pourvue par une personne visée à l'article L. 622-5. Si à l'issue de cette période initiale, l'Agence pour le développement de l'emploi conclut à ce qu'aucune personne visée à l'article L. 622-5 remplissant le profil requis pour le poste déclaré ne peut être proposée à l'employeur, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi délivre le certificat dans un délai de cinq jours ouvrables.

(7) Si à l'issue de cette période initiale, l'Agence pour le développement de l'emploi conclut à ce qu'une personne visée à l'article L. 622-5 remplissant le profil requis peut être proposée pour le poste déclaré, l'Agence pour le développement de l'emploi propose pendant une nouvelle période de quinze jours ouvrables des personnes visées à l'article L. 622-5 et correspondant au profil recherché. En cas de rejet du candidat par l'employeur, ce dernier doit fournir à l'Agence pour le développement de l'emploi, dans un délai d'un mois à partir de la proposition de candidat, une motivation circonstanciée portant sur les raisons de rejet. Cette motivation doit être basée sur une analyse du profil du candidat par rapport à la description de poste. Si l'employeur contrevient à cette obligation, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi rejette la demande de certificat.

(8) Si à l'issue de cette nouvelle période et sous condition que l'employeur ait exécuté l'obligation lui imposée par le paragraphe précédent, l'Agence pour le développement de l'emploi constate de ne pas disposer d'une personne visée à l'article L. 622-5 remplissant le profil requis pour le poste déclaré, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi délivre le certificat dans un délai de dix jours ouvrables. Si l'Agence pour le développement de l'emploi constate qu'une personne visée à l'article L. 622-5 remplissant le profil requis pour le poste déclaré a été proposée à l'employeur, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi rejette la demande de certificat dans un délai de dix jours ouvrables.

(9) A tous les stades de la procédure visée aux paragraphes 5 à 8, si l'Agence pour le développement de l'emploi constate que la déclaration de poste vacant a un caractère manifestement exagéré en comportant un critère de sélection qui n'est pas indispensable pour l'exécution des tâches visées dans la déclaration de poste vacant ou qui ne constitue pas un besoin réel et objectif du secteur d'activité concerné, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi rejette la demande de certificat.

(10) Le certificat visé au présent article ne peut être délivré qu'une seule fois par poste de travail déclaré vacant à l'Agence pour le développement de l'emploi. Il reprend les critères du paragraphe 2 et possède une validité non-prolongeable de trois mois.

(11) En cas de rejet de la demande de certificat de la part du directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi, un recours en annulation est ouvert devant le Tribunal administratif dans les formes et délais ordinaires.

(12) L'employeur qui n'exécute pas les obligations lui imposées par les paragraphes 1 à 3 du présent article est passible, en cas d'une première infraction, d'une amende d'ordre de 251 à 2.500 euros. Les décisions d'infliger l'amende d'ordre sont prises par le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi. Elles sont susceptibles d'un recours devant le Tribunal administratif qui statue comme juge de fond. En cas de nouvelle inobservation des paragraphes 1 à 3, l'article L. 623-3 est applicable. »

Art. 2. La loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration est modifiée comme suit :

1° À l'article 3, lettres g) et h), le point final est à chaque fois remplacé par un point-virgule.

2° L'article 13 est modifié comme suit :

- a) Le paragraphe 1^{er} prend la teneur suivante : « (1) Sans préjudice des dispositions concernant les documents de voyage applicables aux contrôles aux frontières, telles qu'elles résultent de conventions internationales et de la réglementation communautaire, les membres de la famille définis à l'article 12, qui sont ressortissants d'un pays tiers et qui accompagnent ou rejoignent

le citoyen de l'Union, ont le droit d'entrer sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg et d'y séjourner pour une période allant jusqu'à trois mois s'ils sont munis d'un passeport en cours de validité et le cas échéant du visa ou de l'autorisation de voyage requis pour l'entrée sur le territoire. » ;

b) Le paragraphe 2 prend la teneur suivante : « S'ils sont en possession d'une carte de séjour en cours de validité visée à l'article 15, les membres de la famille ne sont pas soumis à l'obligation du visa d'entrée ou de l'autorisation de voyage. ».

3° À l'article 23, les termes « ou de l'autorisation de voyage » sont insérés entre le terme « visa » et celui de « requis ».

4° L'article 34 est remplacé par le libellé suivant :

« (1) Pour entrer sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg et pour le quitter, le ressortissant de pays tiers doit être muni d'un document de voyage valable et le cas échéant du visa requis, tels que prévus par les conventions internationales et la réglementation communautaire.

Une autorisation de voyage est exigée du ressortissant de pays tiers exempté de visa dans les conditions prévues par le règlement (UE) 2018/1240 du Parlement européen et du Conseil du 12 septembre 2018 portant création d'un système européen d'information et d'autorisation concernant les voyages (ETIAS).

(2) Il a le droit d'entrer sur le territoire et d'y séjourner pour une période n'excédant pas 90 jours sur toute période de 180 jours, s'il remplit les conditions suivantes:

1. être en possession d'un passeport en cours de validité et d'un visa en cours de validité ou d'une autorisation de voyage en cours de validité; le ressortissant de pays tiers titulaire d'un titre de séjour en cours de validité est admis sur le territoire au seul vu de ce titre et d'un document de voyage ;
2. ne pas faire l'objet d'un signalement aux fins de non-admission sur base de l'article 96 de la Convention d'application de l'Accord de Schengen du 14 juin 1985 et être signalé à cette fin dans le Système d'Information Schengen (SIS);
3. ne pas faire l'objet d'une décision d'interdiction d'entrée sur le territoire;
4. ne pas être considéré comme constituant une menace pour l'ordre public, la sécurité intérieure, la santé publique ou les relations internationales du Grand-Duché de Luxembourg ou de l'un des Etats parties à une convention internationale relative au franchissement des frontières extérieures, liant le Grand-Duché de Luxembourg;
5. justifier l'objet et les conditions du séjour envisagé, et justifier de ressources personnelles suffisantes, tant pour la durée du séjour envisagé que pour le retour dans le pays d'origine ou le transit vers un pays tiers dans lequel son admission est garantie, ou justifier de la possibilité d'acquies légalement ces moyens et disposer d'une assurance maladie couvrant tous les risques sur le territoire. Un règlement grand-ducal définit les ressources exigées et précise les conditions et les modalités selon lesquelles la preuve peut être rapportée;
6. fournir les données biométriques, si celles-ci sont nécessaires:
 - i) pour créer le dossier individuel dans le système d'entrée/de sortie conformément aux articles 16 et 17 du règlement (UE) 2017/2226 du Parlement européen et du Conseil du 30 novembre 2017 portant création d'un système d'entrée/de sortie (EES) pour enregistrer les données relatives aux entrées, aux sorties et aux refus d'entrée concernant les ressortissants de pays tiers qui franchissent les frontières extérieures des États membres et portant détermination des conditions d'accès à l'EES à des fins répressives ;
 - ii) pour procéder aux vérifications aux frontières conformément à l'article 8, paragraphe 3, points a), g) et i), du règlement 2017/2225 du Parlement européen et du Conseil du 30 novembre 2017 modifiant le règlement (UE) 2016/399 en ce qui concerne l'utilisation du système d'entrée/de sortie, à l'article 23, paragraphes 2 et 4, du règlement (UE) 2017/2226 et, s'il y a lieu, à l'article 18 du règlement (CE) no 767/2008 du Parlement européen et du Conseil du 9 juillet 2008 concernant le système d'information sur les visas (VIS) et l'échange de données entre les États membres sur les visas de court séjour (règlement VIS). »

(3) Si le ressortissant de pays tiers déclare vouloir séjourner sur le territoire pour une période allant jusqu'à trois mois dans le cadre d'une visite familiale ou privée, la preuve du caractère

- suffisant des ressources personnelles peut être rapportée par la production d'une attestation de prise en charge ou par des lettres de garantie émises par un institut bancaire. »
- 5° L'article 35, paragraphe 2, lettre f), est modifié comme suit :
- Les termes « au sein du même groupe d'entreprises » sont supprimés ;
 - Le point final est remplacé par un point-virgule.
- 6° À la suite de l'article 38, il est ajouté un article 38*bis* nouveau, libellé comme suit :
- « Tout ressortissant de pays tiers doit être en possession d'une autorisation de travail afin d'exercer une activité salariée, à moins d'en être dispensé en vertu des dispositions de la présente loi. »
- 7° L'article 50, paragraphe 1^{er}, est complété comme suit :
- « , à l'exception de la condition prévue à l'article 34, paragraphe 2, point 5. »
- 8° L'article 51 est modifié comme suit :
- Au paragraphe 1^{er}, il est ajouté un point 4 nouveau, libellé comme suit :

« 4. l'exercice de l'activité visée nécessite une présence sur le territoire du travailleur indépendant afin d'assurer une gestion journalière effective de l'entreprise. » ;
 - Le paragraphe 2 est remplacé par le libellé suivant :

« Est assimilé au travailleur qui exerce une activité indépendante visé au paragraphe 1^{er}, le mandataire social identifié comme bénéficiaire effectif suivant la loi modifiée du 13 janvier 2019 instituant un Registre des bénéficiaires effectifs qui détient une autorisation d'établissement ou un agrément ministériel pour le compte d'un exploitant. »
- 9° À l'article 52, paragraphe 2, le terme « maximale » est inséré entre les termes « pour une durée » et ceux « de trois ans ».
- 10° À l'article 67-4, paragraphe 4, phrase liminaire, le terme « neuf » est remplacé par celui de « douze ».
- 11° À l'article 74, paragraphe 2, les termes « sous les conditions des articles 42 et 51 respectivement » sont supprimés.
- 12° L'article 100, paragraphe 1^{er}, point b), est remplacé par le libellé suivant :
- « b) qui se maintient sur le territoire au-delà de la durée de validité de son visa ou de son autorisation de voyage ou au-delà de la durée de trois mois à compter de son entrée sur le territoire ; ».
- 13° À l'article 107, paragraphe 1^{er}, les termes « ou de l'autorisation de voyage » sont insérés entre le terme « visa » et celui de « requis ».
- 14° À l'article 108, paragraphe 1^{er}, les termes « ou de l'autorisation de voyage » sont insérés entre le terme « visa » et celui de « requis ».
- 15° L'article 125*bis*, paragraphe 3, deuxième phrase, est complété comme suit : « , à l'exception de la condition prévue au paragraphe (1), point 1. ».
- 16° L'article 132, paragraphe 2, troisième phrase, est complété comme suit : « , à l'exception de la condition prévue au paragraphe (1), point 1. ».
- 17° L'article 137 prend la teneur suivante :
- « Conformément aux instructions du ministre, les agents de contrôle visés à l'article L. 573-1 du Code du travail procèdent sur le lieu de travail à des contrôles relatifs à l'observation des dispositions du Code du travail en relation avec l'autorisation de séjour, le titre de séjour et l'autorisation de travail des étrangers. ».
- 18° À l'article 147, paragraphe 2, sont apportées les modifications suivantes :
- Au point b), le point final de la phrase est remplacé comme suit « , ou » ;
 - À la suite du point b) sont ajoutés les points c) et d) nouveaux, libellés comme suit :

« c) lorsque le transporteur établit qu'il lui a été techniquement impossible de procéder à l'interrogation du système d'information ETIAS afin de vérifier si le ressortissant de pays tiers soumis à l'obligation de l'autorisation de voyage est en possession d'une autorisation de voyage en cours de validité, ou

- d) lorsque le transporteur établit qu'il lui a été techniquement impossible de procéder à l'interrogation du système d'information EES afin de vérifier si le ressortissant de pays tiers titulaire d'un visa de court séjour délivré pour une ou deux entrées a déjà utilisé le nombre d'entrées autorisées par son visa. »

Art. 3. La loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire, et modifiant la loi modifiée du 10 août 1991 sur la profession d'avocat est modifiée comme suit :

1° L'article 2 est modifié comme suit :

- a) À la lettre c), phrase liminaire, les termes « bénéficiaire d'une protection internationale » sont remplacés par le terme « demandeur »;
- b) À la lettre c), tiret 1, les termes « de protection internationale » sont supprimés ;
- c) La lettre g) est remplacée par le libellé suivant :
« conditions matérielles d'accueil » : les conditions d'accueil comprenant principalement le logement, l'alimentation, l'hygiène et l'habillement, fournis en nature, en espèces ou sous forme de bons, ou en combinant ces trois formules, ainsi qu'une allocation pécuniaire et les soins médicaux; ».

2° L'article 6 est modifié comme suit :

- a) Le paragraphe 3 est complété par les termes « , à l'exception de la condition prévue au paragraphe (4). » ;
- b) Le paragraphe 6, alinéa 2, prend la teneur suivante :
« Par dérogation à l'alinéa qui précède, l'autorisation d'occupation temporaire :
- a) est renouvelée durant les procédures de recours, lorsqu'un recours formé contre une décision de refus de la demande de protection internationale a un effet suspensif, jusqu'au moment de la notification de la décision rendue par la juridiction administrative ayant acquis force de chose jugée ;
- b) peut être renouvelée en cas d'une prolongation exceptionnelle du délai de l'obligation de quitter le territoire au sens de l'article 111 de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration. ».

3° L'article 12 est remplacé par le libellé suivant :

« Tout demandeur a droit à une allocation pécuniaire.
Le montant de l'allocation pécuniaire est fixé à 29 euros par mois. ».

4° L'article 13 est remplacé comme suit :

- « (1) Outre l'allocation pécuniaire prévue à l'article 12, le demandeur bénéficie chaque mois :
- 1° d'une aide pour l'alimentation d'un montant de 226,27 euros, pour autant que la fourniture de repas n'est pas assurée par l'ONA;
- 2° d'une aide pour l'hygiène d'un montant de 45 euros.

Ces aides sont complétées par des aides qui couvrent les frais d'hébergement, les frais d'habillement, les frais inhérents aux besoins nutritionnels spécifiques, aux besoins des enfants nouveau-nés, à la garde d'enfants et au matériel scolaire et pédagogique, ainsi que les frais médicaux.

(2) Les aides visées au paragraphe 1^{er} sont octroyées en nature, en espèces ou sous forme de bons.

(3) Les montants précités correspondent au nombre 877,01 de l'indice pondéré du coût de la vie au 1^{er} avril 2022 et sont adaptés suivant les modalités applicables aux traitements et pensions des fonctionnaires de l'Etat. ».

5° L'article 14, paragraphe 9, est complété *in fine* comme suit :

« dans les conditions et sous les réserves énoncées aux articles 9 et 23, paragraphe 3».

*

EXPOSE DES MOTIFS

1) MODIFICATIONS DU CODE DU TRAVAIL

a) Dispositions relatives aux missions de l'Inspection du travail et des mines

Les dispositions relatives à l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier qui sont reprises aux articles L. 572-1 et suivants du Code du travail prévoient l'interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier, mais ne prévoient pas l'interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour régulier sans autorisation de travail conformément aux dispositions du chapitre 3 de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration.

A cet effet, le présent projet de loi entend modifier l'intitulé du Titre VII du Livre V du Code du travail et insérer un nouveau Chapitre IV au sein de ce même Livre, afin de prévoir désormais également l'interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière, à savoir ceux qui sont en séjour régulier sans autorisation de travail, conformément aux dispositions de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration.

La loi en projet entend préciser que la relation d'emploi des ressortissants de pays tiers en situation irrégulière est également présumée avoir duré au moins trois mois, à l'instar de celle des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier.

Le présent projet entend par ailleurs préciser que la présomption précitée ne peut désormais être renversée que par preuve contraire « écrite » rapportée par l'employeur ou le ressortissant de pays tiers en situation irrégulière ou en séjour irrégulier.

Par ailleurs, il s'avère en pratique que les dispositions relatives aux circonstances aggravantes en cas d'occupation simultanée de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier manquent de précision, ce qui a conduit à l'existence de jurisprudences divergentes.

A cet effet, les dispositions précitées ont été précisées pour permettre au Ministère public d'entamer des poursuites pénales à l'encontre des employeurs qui ne respectent pas les textes en question, ainsi qu'aux juridictions concernées de sanctionner pénalement ces mêmes employeurs. Aussi, le présent projet entend prévoir les mêmes circonstances aggravantes, dont notamment celle relative à la traite des êtres humains, à l'emploi des ressortissants de pays tiers en situation irrégulière.

Il est à préciser que l'Inspection du travail et des mines, qui dans le cadre de ses missions, rencontre une situation laissant supposer une infraction relative à la traite des êtres humains, en avise le Parquet moyennant procès-verbal.

Le présent projet de loi entend également augmenter le montant des amendes administratives et des sanctions pénales, se rapprochant ainsi du montant de celles prévues en France, pour dissuader encore davantage les employeurs d'avoir recours à des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier ou en situation irrégulière.

Dans le même ordre d'idées, la loi en projet entend conférer expressément à l'Inspection du travail et des mines la compétence de constater les infractions relatives à l'emploi des ressortissants de pays tiers en situation irrégulière interdit par le nouvel article L. 574-1.

Enfin, le projet de loi entend modifier l'article 137 de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration qui prévoit désormais que les agents de contrôle visés à l'article L. 573-1 du Code du travail procèdent sur le lieu de travail à des contrôles relatifs à l'observation des dispositions du Code du travail en relation avec le titre de séjour, l'autorisation de séjour et l'autorisation de travail des ressortissants de pays tiers.

b) Dispositions relatives aux missions de l'Agence pour le développement de l'emploi

En janvier 2012, le législateur a instauré une loi qui prévoit que l'employeur qui désire recruter un ressortissant d'un pays tiers, doit d'abord déclarer un poste vacant auprès de l'ADEM. Si dans le délai de trois semaines qui suivent la déclaration, l'Agence pour le développement de l'emploi n'a pas pu proposer un demandeur remplissant le profil recherché, l'employeur est en droit de demander un

certificat lui autorisant de recruter une personne de son choix. L'ADEM délivre le certificat dans un délai de cinq jours ouvrables.

Chaque employeur doit passer par ce processus et ainsi attendre un mois pour avoir une décision, même si l'ADEM a déjà pu constater, dès la première semaine, qu'aucun demandeur d'emploi inscrit n'est disponible pour le profil recherché. Ceci constitue une perte de temps pour les entreprises qui veulent embaucher un salarié qualifié dont l'ADEM ne dispose pas.

De plus, il faut préciser que dès la demande de certificat de l'employeur, l'ADEM ne peut plus agir et proposer activement des demandeurs d'emploi. En effet, seuls les demandeurs d'emploi éventuellement assignés durant les trois premières semaines après la déclaration de l'offre par l'employeur peuvent être pris en considération pour juger du bienfondé de la demande de certificat, même si l'ADEM constate qu'il y a suffisamment de demandeurs d'emploi inscrits et appropriés et qui seraient disponibles au moment de la demande de certificat. Ceci constitue évidemment une perte de chance pour les demandeurs d'emploi.

Le présent projet de loi propose donc plusieurs changements.

Premièrement, il sera désormais possible de déroger à l'obligation de patienter pendant trois semaines pour demander un certificat pour des profils qualifiés qui ne se trouvent pas dans la base de données de l'ADEM.

En effet, dès réception d'une demande de certificat attestant à l'employeur le droit de recruter la personne de son choix, l'ADEM vérifie si le poste vacant en question correspond à un des métiers figurant sur la liste des métiers déclarés très en pénurie qu'elle établit annuellement.

Si tel est le cas le certificat est délivré dans les 5 jours ouvrables.

Deuxièmement, si au moment de la demande de certificat, l'ADEM constate qu'il y a des demandeurs d'emploi inscrits et disponibles, elle dispose d'un nouveau délai de quinze jours pour effectivement proposer ces demandeurs d'emploi à l'employeur avant de devoir délivrer un certificat pour l'embauche d'un candidat ressortissant d'un pays tiers.

Cette dérogation permettra à l'ADEM de réagir dans un très court laps de temps afin de satisfaire les demandes du marché de l'emploi et donnera plus de garantie de planification au niveau du recrutement aux employeurs. De plus, elle constitue un avantage dans le cadre de l'attraction des talents au Luxembourg, ceci dans un temps de pénurie de main-d'œuvre dans n'importe quel secteur du marché du travail.

Par ailleurs, le présent projet de loi accorde à l'ADEM la possibilité d'évaluer les déclarations de postes vacants des employeurs en fonction des besoins recherchés sur le marché de l'emploi.

Ceci est un changement législatif que le marché du travail réclame afin de rester compétitif et attractif pour les employeurs. En effet, un processus de recrutement trop compliqué constitue un frein pour le développement des entreprises ainsi que pour l'implantation de nouvelles entreprises au Luxembourg.

*

2) MODIFICATIONS DE LA LOI MODIFIEE DU 29 AOUT 2008 SUR LA LIBRE CIRCULATION DES PERSONNES ET L'IMMIGRATION

Les modifications proposées à la loi du 29 août 2008 visent, d'un côté, à apporter des précisions nécessaires à certaines catégories d'autorisations de séjour et, de l'autre, à adapter la législation nationale à la réglementation européenne en matière de contrôle des frontières extérieures de l'espace Schengen.

En ce qui concerne la première série de modifications, il est proposé, en vue d'assurer une meilleure lisibilité de la loi sur l'immigration, d'y inscrire le principe suivant lequel tout ressortissant de pays tiers qui entend exercer une activité salariée doit disposer d'une autorisation de travail, à moins d'y être dispensé.

Le texte proposé entend ensuite tenir compte de la réalité économique en exemptant les ressortissants de pays tiers de l'obligation d'obtention d'une autorisation de travail pour toute prestation de service sur le territoire luxembourgeois pour une durée n'excédant pas 3 mois, alors que cette dérogation ne s'appliquait jusqu'ici qu'aux seules prestations de service au sein d'un même groupe d'entreprises.

Il est également prévu de conditionner dorénavant l'octroi d'une autorisation de séjour en qualité d'indépendant à la nécessité de la présence du dirigeant d'entreprise sur le territoire afin de pouvoir y assurer une gestion journalière de son entreprise.

Dans le même ordre d'idées, le besoin a été identifié dans le cadre des demandes de renouvellement du titre de séjour en qualité d'indépendant de se doter de la possibilité de faire varier la durée du titre de séjour entre 1 et 3 ans.

Il échet par ailleurs de constater que, dans le contexte socio-économique actuel, le Luxembourg rencontre, à l'image de ses pays voisins, des pénuries de travailleurs dans bon nombre de secteurs de l'économie, si bien qu'il convient de se doter de mesures permettant de pallier ce manque de main d'œuvre et de talents. A cet égard, mais également dans un souci de simplification administrative, il est proposé d'ouvrir le marché de l'emploi pour les membres de famille – ressortissants de pays tiers, détenteurs d'un permis de séjour luxembourgeois au titre du regroupement familial, dès leur arrivée au Luxembourg, et ce pour toute activité salariée ou indépendante.

Dans cette même lignée, les auteurs estiment qu'il s'avère nécessaire d'étendre la durée de validité du titre de séjour à des fins de recherche d'emploi ou de création d'entreprise.

Enfin, le projet de loi prévoit de faciliter l'accès au marché de l'emploi des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier qui bénéficient d'un report à l'éloignement, respectivement d'un sursis à l'éloignement.

La deuxième série de modifications tend essentiellement à compléter les dispositions du texte de loi relatives aux conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers afin de répondre aux exigences résultant tant du règlement (UE) 2018/1240 du Parlement européen et du Conseil du 12 septembre 2018 portant création d'un système européen d'information et d'autorisation concernant les voyages (ETIAS) que du règlement (UE) 2017/2225 du Parlement européen et du Conseil du 30 novembre 2017 modifiant le règlement (UE) 2016/399 en ce qui concerne l'utilisation du système d'entrée/de sortie.

*

3) MODIFICATIONS DE LA LOI MODIFIEE DU 18 DECEMBRE 2015 RELATIVE A L'ACCUEIL DES DEMANDEURS DE PROTECTION INTERNATIONALE ET DE PROTECTION TEMPORAIRE, ET MODIFIANT LA LOI MODIFIEE DU 10 AOUT 1991 SUR LA PROFESSION D'AVOCAT

L'objectif principal des modifications proposées consiste à redresser des inadvertances de faible envergure s'étant produites lors de l'élaboration de la loi du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire, et plus précisément dans l'article consacré aux définitions.

Au-delà de la volonté des auteurs du projet de loi de conformer la législation aux prescriptions de la directive 2013/33/UE établissant des normes pour l'accueil des personnes demandant la protection internationale (refonte), le projet de loi tend encore à compléter le dispositif des aides matérielles octroyées par l'Office national de l'accueil aux demandeurs de protection internationale, en adaptant le cadre légal au terrain et à la réalité d'aujourd'hui.

Ainsi, le projet de loi prévoit de fixer dans le texte le montant des aides relatives à l'alimentation et à l'hygiène.

De surcroît, il est proposé d'introduire des montants identiques pour ces aides élémentaires sans tenir compte de l'âge du demandeur. Cette modification est motivée par le souci de gérer de manière plus équitable et transparente le système d'octroi des aides matérielles de l'Office national de l'accueil en mettant davantage l'accent sur le bien-être des enfants. En effet, sur base des expériences passées, il est clairement apparu qu'une harmonisation et une modification des tarifs s'impose, dans la mesure où les besoins en denrées alimentaires sont identiques pour les mineurs, qu'ils soient accompagnés ou non. Le même constat a été établi concernant les produits indispensables à l'hygiène corporelle.

D'autre part, une homogénéisation des montants entraîne un traitement plus simple, plus efficace et plus rapide des demandes d'aides soumises à l'administration.

Ensuite, les auteurs du projet de loi entendent profiter de l'occasion pour procéder à la formalisation de l'ensemble des domaines dans lesquels les aides matérielles sont accordées aux demandeurs de protection internationale qui sont énumérés de manière exhaustive.

Dans ce contexte, il s'agit de préciser que les aides matérielles peuvent désormais être allouées en espèces. Cette nouveauté s'inscrit dans la volonté du gouvernement d'autonomiser et de responsabiliser davantage les demandeurs de protection internationale. Le versement en espèces des aides matérielles qui a été mis en place dès le début de la pandémie Covid-19 a également permis de réduire les contacts physiques entre les agents de l'Office national de l'accueil et les demandeurs de protection internationale dans un souci de préserver la santé tant du public cible que du personnel de l'administration.

Par ailleurs, dans le contexte de la crise ukrainienne, les auteurs du projet de loi ont le souci de soumettre l'octroi des conditions matérielles d'accueil aux bénéficiaires de la protection temporaire aux mêmes exigences et conditions que celles applicables aux demandeurs de protection internationale, en ce qu'ils doivent être dépourvus des ressources suffisantes et renseigner l'Office national d'accueil de tout changement relatif à leurs ressources pour qu'il puisse, le cas échéant, être procédé à une réévaluation de leur aide sur base des informations et pièces justificatives fournies.

Enfin, un autre apport majeur du texte réside dans la facilitation de l'accès au marché de l'emploi des demandeurs de protection internationale par la suppression du test du marché lors d'une demande en obtention d'une autorisation d'occupation temporaire.

*

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}. Modifications du Code du travail

Ad 1^o

L'intitulé du livre V, titre VII, du Code du travail est complété, afin de prévoir désormais également l'interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour régulier sans autorisation de travail conformément aux dispositions de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration.

Ad 2^o

La numérotation a été adaptée en la forme, afin de se conformer aux nouvelles règles en matière de légistique.

Au point 1^o, les termes « point c) » sont remplacés par ceux de « lettre c), ».

Ad 3^o

La numérotation et les références aux différents paragraphes ont été adaptées, afin de se conformer aux nouvelles règles en matière de légistique.

Afin d'éviter toute confusion, le terme « tenir » a été remplacé par le terme « détenir ».

Pour éviter tout malentendu et afin d'améliorer la compréhension du paragraphe 4 de l'article L. 572-3, celui-ci a été légèrement reformulé.

Ad 4^o

Le montant des amendes administratives a été augmenté et se rapproche désormais du montant prévu en France, ceci pour dissuader encore davantage les employeurs d'avoir recours à des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier.

Aussi, les modalités de recouvrement des amendes administratives prononcées par le ministre ayant le Travail dans ses attributions ont été précisées, en s'inspirant de l'article L. 614-13.

Le terme « directeur » s'écrit dorénavant avec une minuscule pour être cohérent avec les autres dispositions du Code du travail. Les références aux différents paragraphes ont été adaptées pour se conformer aux nouvelles règles en matière de légistique.

Ad 5^o

Les dispositions relatives aux circonstances aggravantes ont été précisées pour permettre au Ministère public d'entamer des poursuites pénales à l'encontre des employeurs qui ne respectent pas ces dispositions, ainsi qu'aux juridictions concernées de sanctionner pénalement ces mêmes employeurs.

Afin de dissuader encore davantage les employeurs d'avoir recours à des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier, le montant maximal des sanctions pénales a été augmenté et se rapproche désormais du montant prévu en France.

Le ministre ayant le Travail dans ses attributions étant l'autorité compétente pour prononcer les sanctions administratives à l'encontre de l'employeur qui est en infraction aux dispositions interdisant l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier, il s'avère opportun que ce dernier se voit également informer par le Procureur général d'Etat des condamnations prononcées contre ces employeurs.

La numérotation a été adaptée en la forme, afin de se conformer aux nouvelles règles en matière de légistique.

Ad 6°

Dans un but de cohérence avec les autres dispositions du Code du travail, il est prévu de remplacer les termes « les ressortissants de pays tiers » au pluriel par « le ressortissant de pays tiers » au singulier et de faire les adaptations nécessaires y afférentes.

La numérotation a été adaptée en la forme, afin de se conformer aux nouvelles règles en matière de légistique.

Le renvoi à l'article L. 573-1 est par ailleurs détaillé en invoquant désormais que les agents de contrôle sont ceux visés à l'alinéa 1^{er} dudit article.

Ad 7°

Toujours dans le même ordre d'idées, les termes « les ressortissants de pays tiers » au pluriel sont remplacés par « le ressortissant de pays tiers » au singulier.

La dénomination de l'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA ayant été modifiée, l'article L. 572-8, paragraphe 2, a été adapté en ce sens.

Ad 8°

Dans le but d'être plus précis, l'article L. 572-9 prévoit désormais que l'employeur ou le salarié devra fournir une preuve contraire écrite pour renverser la présomption portant sur une relation d'emploi ayant perduré au moins trois mois. Une simple affirmation contraire ne suffit donc pas pour échapper au paiement des salaires éventuellement dus.

Ad 9°

Pour éviter tout malentendu et afin d'améliorer la compréhension des paragraphes 1er et 2 de l'article L. 572-10, ceux-ci ont été légèrement reformulés.

Dans un but de cohérence avec les autres dispositions du Code du travail, il est prévu de remplacer les termes « les ressortissants de pays tiers » au pluriel par « le ressortissant de pays tiers » au singulier et d'adapter les renvois aux différents paragraphes.

Ad 10°

Afin d'établir une cohérence avec les autres dispositions du Code du travail, les termes « les agents du contrôle » ont été remplacés par ceux de « les agents de contrôle ».

Ad 11°

Le montant maximal des amendes administratives a été augmenté pour dissuader encore davantage les personnes qui entravent ou tentent d'entraver les agents de contrôle dans l'accomplissement de leurs devoirs.

Ad 12°

Afin de corriger une erreur grammaticale, le terme « entendues » est remplacé par le terme « entendus ».

Ad 13°

Le nouvel article L. 573-6 vise à permettre à l'Inspection du travail et des mines et à l'Administration des douanes et accises d'avoir un accès direct aux données pertinentes du Service de l'Immigration, afin de mener à bien les missions qui lui incombent par les dispositions sous révision, et ce dans le respect des dispositions du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril

2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données).

Il vise également à permettre à l'Inspection du travail et des mines, l'Administration des douanes et accises et le service des étrangers du ministre ayant l'Immigration dans ses attributions d'échanger, notamment par voie informatique, les données à caractère personnel dont ceux-ci doivent disposer en vue de l'application des dispositions des chapitres II et IV, dans le respect des dispositions du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données).

Par ailleurs, l'Inspection du travail et des mines et l'Administration des douanes et accises peuvent se faire communiquer par le Centre commun de la sécurité sociale les données à caractère personnel nécessaires pour contrôler le respect des dispositions des chapitres II et IV.

Enfin, il est prévu que les conditions et modalités des traitements de données personnelles visées aux paragraphes 1er et 2 peuvent être précisées par règlement grand-ducal.

Ad 14°

Les dispositions du Code du travail prévoient à l'heure actuelle l'interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier, mais ne prévoient pas l'interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour régulier sans autorisation de travail, conformément aux dispositions du chapitre 3 de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration.

A cet effet, un nouveau chapitre IV intitulé « Interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière » est inséré au sein du titre VII du livre V.

Le nouveau chapitre prévoit d'une part le principe général portant sur l'interdiction d'employer un ressortissant de pays tiers en situation irrégulière, et d'autre part les obligations incombant à l'employeur qui emploient un ressortissant de pays tiers en situation régulière.

Les articles L. 574-4 à L. 574-6 prévoient les sanctions administratives et pénales qu'encourent un employeur qui contrevient aux dispositions légales en vigueur en la matière.

Ad 15°

La présente modification a pour but d'élargir la compétence de l'Inspection du travail et des mines à la constatation des infractions relatives à l'emploi des ressortissants de pays tiers en situation irrégulière, interdit par le nouvel article L. 574-1.

Ad 16°

Il est proposé de modifier l'alinéa 2 de l'article L. 614-5, afin d'habiliter les membres de l'inspectorat du travail de sanctionner toute inobservation flagrante des dispositions du nouveau chapitre IV du titre VII du livre V par une cessation immédiate du travail, au même titre que celles du chapitre II de ce même titre. Par ailleurs, il est proposé d'étendre la possibilité aux membres de l'inspectorat du travail d'ordonner la cessation immédiate du travail également en cas de non-respect des dispositions du repos journalier.

Ad 17°

(1) Le terme « sur le territoire luxembourgeois » est ajouté pour préciser clairement que tout employeur doit déclarer chaque vacance de poste auprès de l'ADEM, mais uniquement celles situées sur le territoire national, limitant ainsi la compétence de l'ADEM.

La deuxième phrase du 1^{er} alinéa est supprimée. En effet, il est aujourd'hui difficile, voire impossible, pour l'ADEM de contrôler le fait qu'un employeur ait préalablement déclaré son offre d'emploi auprès de l'ADEM avant sa publication dans un journal ou un site de recrutement en ligne.

De plus, l'ADEM a conclu des conventions de collaboration avec divers sites de recrutement privés qui prévoient une importation automatique de leurs vacances de postes vers la base de données de l'ADEM. Cette forme de coopération garantit la publication effective des postes vacants à l'ADEM, rendant ainsi une publication préalable obsolète.

(2) Au paragraphe 2, point 3, les termes « l'aptitude professionnelle et la qualification » sont remplacés par « les qualifications, les connaissances linguistiques et l'expérience professionnelle ». L'ajout à la loi des connaissances linguistiques et de l'expérience professionnelle reflète une réalité déjà en place dans les formulaires de déclaration de place vacante de l'ADEM et permet à cette dernière de mieux cerner le profil recherché par l'employeur et de proposer des candidats plus appropriés au profil recherché.

Au point (4) du même paragraphe, le terme « salaire » est supprimé. L'ADEM accepte des déclarations de place vacante sans indication de salaire depuis longtemps pour plusieurs raisons :

- le salaire peut être confidentiel ;
- il est très souvent négociable et
- dépend du niveau de qualification et d'expérience du salarié.

Il est partant difficile pour un employeur d'indiquer un salaire fixe sans connaître exactement le profil de la personne à engager.

Concernant les paragraphes 4 à 12 nouvellement introduits :

Les paragraphes 4 à 7 actuels sont supprimés et l'article L. 622-4 est complété par 9 nouveaux paragraphes.

(4) Le nouveau paragraphe précise qu'un employeur doit être légalement établi sur le territoire luxembourgeois et autorisé à exercer l'activité relative au poste vacant suivant les dispositions légales et réglementaires en vigueur.

Ceci a pour but d'éviter qu'un employeur demande un certificat s'il n'est pas en droit d'exercer légalement son activité économique sur le territoire national.

Par ailleurs, un employeur ne peut demander un certificat que s'il a préalablement déclaré un poste vacant. En effet, avant de pouvoir statuer sur le bienfondé d'une demande de certificat, l'ADEM doit effectuer un test du marché de l'emploi et vérifier si des demandeurs d'emploi appropriés sont disponibles pour le profil recherché par l'employeur, c'est pourquoi l'employeur doit déclarer une vacance de poste préalablement.

L'employeur ne peut plus faire de demande de certificat si l'offre d'emploi est clôturée auprès de l'ADEM. En effet, l'ADEM effectue un test du marché de l'emploi avant de statuer sur une demande de certificat, ce qui n'est plus possible si une offre d'emploi n'est plus active, donc il y a lieu de fixer une date limite pour faire une demande de certificat.

(5) Ce nouveau paragraphe fait référence à la liste des métiers déclarés très en pénurie. Ainsi, dans le cas d'une demande de certificat, l'Agence pour le développement de l'emploi vérifie tout d'abord si le poste vacant à pourvoir et pour lequel le certificat est demandé, tombe sous un des métiers figurant sur cette liste.

Chaque année, au cours du premier trimestre l'ADEM établit cette liste qui porte sur l'année de calendrier précédente.

Pour ce faire elle base sur trois critères objectifs nouvellement introduits par ce même paragraphe.

Les deux premiers critères, étant purement factuels et facilement constatables, ne nécessitent pas d'avantage de commentaires.

En ce qui concerne le troisième critère relatif aux postes du même métier pour lesquels aucune mise en relation n'a pu être effectuée, il faut noter que ces mises en relation incluent les assignations, les candidatures sur le JobBoard de l'ADEM et les résultats d'outils de matching utilisés par l'administration en question.

Pour ce qui est du profil du poste, sont notamment pris en considération le niveau de formation, les qualifications, les connaissances linguistiques et l'expérience professionnelle.

(6) Le nouveau paragraphe 6 précise qu'à partir de la demande de certificat de l'employeur, l'ADEM dispose d'un délai de sept jours ouvrables au maximum pour vérifier sommairement si un demandeur d'emploi remplissant le profil requis pour le poste déclaré est inscrit dans la base de données de l'ADEM.

Si aucun demandeur d'emploi remplissant au moins nominale ment les critères essentiels définis par l'employeur n'est inscrit auprès de l'ADEM, cette dernière va délivrer le certificat dans un délai de cinq jours ouvrables. En effet, dans ce cas de figure, l'ADEM n'a aucune chance de placer un demandeur d'emploi et l'employeur est en droit de recruter un candidat externe. Etant donné qu'aucun demandeur n'a été assigné, l'instruction du dossier est courte et l'ADEM est en mesure de délivrer le certificat dans un très bref délai.

(7) Si l'ADEM constate qu'il y a un ou plusieurs demandeurs d'emploi inscrits, dont le profil correspond au moins nominale ment aux critères essentiels définis par l'employeur, alors il y a lieu de proposer ces demandeur d'emploi à l'employeur étant donné qu'il existe une réelle perspective d'embauche pour ces demandeurs d'emploi. Dans ce cas de figure, l'ADEM dispose d'un délai supplémentaire de quinze jours ouvrables pour proposer des demandeurs d'emploi appropriés à l'employeur et le cas échéant intensifier les recherches de candidats. Ce délai permet également aux demandeurs d'emploi de postuler en bonne et due forme auprès de l'employeur.

Sous peine de refus de la demande de certificat, l'employeur doit renseigner l'ADEM sur le suivi des dossiers en ce qui concerne les candidats proposés par l'ADEM.

Les raisons du rejet d'une candidature ne peuvent se baser que sur des critères objectifs par rapport au profil recherché. En effet, la demande de certificat est une procédure d'exception, l'employeur est en principe tenu d'embaucher par priorité des demandeurs d'emploi proposés par l'ADEM. C'est pourquoi il revient à l'employeur de motiver sa demande de certificat en prouvant objectivement que les demandeurs d'emploi proposés ne remplissent pas le profil requis par l'offre d'emploi. A défaut, la demande est d'office rejetée.

Il y a lieu de fixer le délai de réponse de l'employeur à un mois pour éviter que des dossiers incomplets s'empilent à l'infini.

(8) A l'issue de la période de quinze jours ouvrables du paragraphe 6 et sous condition que l'employeur ait donné un feedback sur toutes les candidatures proposées par l'ADEM dans le délai d'un mois, l'ADEM examinera les réponses de l'employeur sur les assignations faites et, le cas échéant, les explications des demandeurs d'emploi assignés.

Les doléances de la part des employeurs peuvent être de différentes natures. Ainsi Il se peut que des demandeurs d'emploi n'ont pas postulé, qu'ils ne soient pas motivés ou intéressés, qu'ils n'ont pas l'expérience requise ou qu'ils ne peuvent pas s'intégrer dans l'équipe ou ne s'identifient pas avec la philosophie de l'entreprise, qu'ils n'ont pas les « softskills » demandés. Il s'agit d'une énumération non exhaustive des cas qui peuvent surgir en pratique.

Dans tous les cas, l'employeur doit valablement et de façon convaincante prouver à l'ADEM que les demandeurs d'emploi assignés ne correspondent pas au profil recherché.

Si l'ADEM constate que les demandeurs d'emploi assignés ne correspondent pas à l'offre d'emploi, le certificat est accordé. Si par contre l'ADEM constate que malgré les explications de l'employeur, les demandeurs d'emploi assignés correspondent à l'offre d'emploi, le certificat est refusé.

Etant donné que l'instruction de ces dossiers est plus complexe, l'ADEM dispose de dix jours ouvrables pour produire une décision.

(9) L'ADEM a le droit de refuser toute demande de certificat si l'employeur a déclaré un poste vacant avec un profil recherché abusif, c'est-à-dire contenant des critères manifestement exagérés qui n'ont aucune relevance réelle quant à l'exécution des tâches essentielles de l'emploi proposé.

Ces critères fictifs ont pour seul but de mettre l'ADEM dans l'impossibilité de trouver des demandeurs d'emploi et ainsi augmenter les chances pour l'employeur de recevoir un certificat pour embaucher un candidat externe au détriment des demandeurs d'emploi inscrit à l'ADEM.

En effet, les employeurs déclarent régulièrement des postes très peu qualifiés, mais ajoutent, notamment, des exigences linguistiques manifestement exagérées en espérant ainsi pouvoir embaucher un candidat externe déjà choisi, alors que ces exigences linguistiques ne posent aucune plus-value réelle pour l'employeur ou le poste vacant en question. Sans ces exigences, l'ADEM aurait pu proposer un grand nombre de demandeurs d'emploi qui auraient aisément eu le profil pour accomplir les tâches essentielles de l'emploi proposé.

(10) Ce paragraphe prévoit que l'employeur ne peut demander autant de certificat que de postes qu'il a déclaré vacant dans son offre d'emploi.

A cause de la volatilité du marché de l'emploi, il y a lieu de fixer la date limite de validité des certificats à trois mois. Passé ce délai, l'employeur est obligé de déclarer une nouvelle vacance de poste et permettre ainsi à l'ADEM de vérifier à nouveau la disponibilité de demandeurs d'emploi appropriés. Le certificat reprend les critères obligatoires fixés par l'employeur dans sa déclaration de poste vacant.

(11) Le nouveau paragraphe 11 précise la possibilité d'un recours en annulation devant le Tribunal administratif contre toute décision de refus de certificat.

(12) Le dernier paragraphe de l'article L. 622-4 prévoit les amendes d'ordre pouvant être infligées par le directeur de l'ADEM lorsque l'employeur ne se conforme pas aux obligations prévues par les paragraphes 1 à 3. Un recours contre cette décision de sanction est ouvert devant le Tribunal administratif.

Article 2. Modifications de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration

Ad 1°

La modification vise à remédier à des erreurs de ponctuation.

Ad 2°

Le paragraphe (1) est complété en ce sens qu'il énonce l'autorisation de voyage « ETIAS » parmi les conditions préalables pour l'entrée sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg des membres de famille, ressortissants de pays tiers, d'un citoyen de l'Union, visés par le règlement (UE) 2018/1240 du Parlement européen et du Conseil du 12 septembre 2018 portant création d'un système européen d'information et d'autorisation concernant les voyages (ETIAS).

Le paragraphe (2) est modifié en ce sens qu'il précise que les membres de famille visés au paragraphe 1^{er} qui sont en possession d'une carte de séjour valable, ne sont soumis ni à l'obligation du visa d'entrée ni à l'obligation d'être en possession d'une autorisation de voyage.

Ad 3°

La modification proposée prévoit que, à défaut de disposer d'une autorisation de voyage lors de son entrée sur le territoire, le membre de famille ressortissant de pays tiers se voit accorder, avant le déclenchement d'une procédure d'éloignement, tous les moyens raisonnables afin de pouvoir obtenir ou se procurer, dans un délai raisonnable, le document requis ou de faire confirmer ou prouver sa qualité de bénéficiaire du droit de libre circulation et de séjour.

Ad 4°

Le nouvel alinéa 2 au niveau du paragraphe 1^{er} prévoit que l'autorisation de voyage constitue désormais pour les ressortissants de pays tiers exemptés de visa une condition préalable obligatoire pour l'entrée sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg.

Le paragraphe 2 est modifié en ce sens qu'il fournit une définition révisée de la notion de « court séjour » en précisant qu'il s'agit d'une période n'excédant pas 90 jours sur toute période de 180 jours. Le point 1 du même paragraphe énonce lui aussi, à l'instar du paragraphe 1^{er}, l'autorisation de voyage parmi les conditions d'entrée et de séjour sur le territoire du Luxembourg pour les ressortissants de pays tiers visés par le règlement (UE) 2018/1240. Le point 1 précise encore que les ressortissants de pays tiers titulaires d'un titre de séjour sont admis sur le territoire au seul vu de ce titre et d'un document de voyage.

Le nouveau point 6 du paragraphe (2) porte sur l'application du règlement (UE) 2017/2225 du Parlement européen et du Conseil du 30 novembre 2017 modifiant le règlement (UE) 2016/399 en ce qui concerne l'utilisation du système d'entrée/de sortie, dans le cadre de la mise en œuvre du règlement (UE) 2017/2226 du Parlement européen et du Conseil du 30 novembre 2017 portant création d'un système d'entrée/de sortie (EES). Il prévoit plus particulièrement que la fourniture de données biométriques constitue dorénavant une condition préalable obligatoire pour l'entrée et le séjour sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg. S'il est certes vrai que le nouveau point 6), à l'instar des autres dispositions de l'article 34(2) de la loi modifiée du 29 août 2008, reprend essentiellement les termes de l'article 6, paragraphe 1^{er}, point f) nouveau du règlement (UE) 2016/399 du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2016 concernant un code de l'Union relatif au régime de franchissement des

frontières par les personnes (code frontières Schengen), soit un acte juridique européen d'application directe en droit national, toujours est-il que ledit article 34(2) constitue une disposition phare de la loi, dans la mesure où elle fait l'objet d'une application quotidienne par les services de l'immigration, de sorte qu'il convient, pour des raisons pratiques et de lisibilité, de maintenir la cohérence entre l'article 34(2) de la loi modifiée du 29 août 2008 et l'article 6, paragraphe 1^{er}, du code frontières Schengen.

Enfin, le libellé du paragraphe (3) est adapté à la modification opérée au paragraphe (2), phrase liminaire.

Ad 5°

La dérogation à l'autorisation prévue à l'article 35, paragraphe 1^{er}, est étendue aux personnes entendant séjourner sur le territoire en vue d'effectuer des prestations de service pour le compte d'une autre entreprise n'appartenant pas au même groupe d'entreprises, alors que le texte actuel se limite aux seules prestations de service accomplies au sein du même groupe d'entreprises. Cette dérogation s'impose dans la mesure où ce type d'activité reflète une réalité dans bon nombre de secteurs de l'écosystème économique luxembourgeois.

Ad 6°

Le nouvel article 38bis énonce le principe général que tout ressortissant de pays tiers exerçant une activité salariée sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg doit disposer d'une autorisation de travail à moins qu'il en soit dispensé par les dispositions de la présente loi. Cette disposition est devenue indispensable étant donné que le texte actuel de la loi ne fait pas ressortir cette obligation de manière explicite que ce soit pour les ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier ou pour les ressortissants de pays tiers en séjour régulier, mais n'ayant pas le droit à l'exercice d'une activité salariée.

Ad 7°

La vérification des ressources personnelles suffisantes ne s'opère pas dans l'hypothèse où le ressortissant de pays tiers autorisé au séjour et résidant dans un autre Etat membre de l'UE ne demande pas une autorisation de séjour au Luxembourg, alors qu'il suffit de vérifier, dans un tel cas, si les conditions en obtention d'une autorisation de travail sont remplies.

Ad 8°

- a) L'activité de l'entreprise elle-même doit nécessiter la présence du dirigeant sur le territoire du Luxembourg. La modification proposée vise à exclure toute activité qui peut par exemple être couverte par un visa multiples entrées et à éviter ainsi un détournement de l'autorisation de séjour en qualité d'indépendant pour l'exercice d'une activité dont les tâches journalières ne nécessitent pas de présence sur le territoire.
- b) La référence à la notion de bénéficiaire effectif tel que définie par la loi modifiée du 13 janvier 2019 instituant un Registre des bénéficiaires effectifs a pour objet de préciser que le travailleur indépendant visé est le ressortissant de pays tiers qui détient plus de 25% des parts sociales ou actions de l'entreprise.

Ad 9°

En matière de renouvellement du titre de séjour en qualité d'indépendant, la possibilité de renouveler le titre pour une durée variable et maximale de 3 ans permet de prendre en compte plus spécifiquement la situation individuelle de l'entreprise et notamment de vérifier les bilans déposés et de renouveler, le cas échéant, le titre pour une durée inférieure à 3 ans dans l'hypothèse où les documents à disposition du ministre ne permettent pas de conclure, à ce moment-là, à la pérennité de l'activité visée.

Ad 10°

Il est proposé de porter la durée de validité du titre de séjour « recherche d'emploi ou création d'entreprise » de 9 à 12 mois afin d'optimiser la possibilité pour les étudiants, ressortissants de pays tiers, ayant achevé leurs études au Luxembourg, d'intégrer le marché de l'emploi et de faire bénéficier l'économie nationale des qualifications acquises par les intéressés lors des cursus universitaires respectifs. Cette modification s'inscrit dans le contexte d'attraction et de rétention de talents et fait l'objet d'une recommandation de l'OCDE en matière de l'élaboration d'une « national skills strategy ».

Ad 11°

Par cette modification, les membres de famille résidant légalement au Luxembourg se verront attribuer le libre accès au marché de l'emploi et ne seront plus obligés de faire des démarches en obtention d'une autorisation de travail ou d'une autorisation pour l'exercice d'une activité indépendante.

Il s'agit d'une simplification administrative supplémentaire qui permet par ailleurs de rendre le Luxembourg plus attrayant pour les travailleurs talentueux de pays tiers et partant plus compétitif tout en palliant, par la même occasion, la pénurie de main d'œuvre frappant certains secteurs de l'économie.

Ad 12°

L'article 100, paragraphe 1^{er}, point b) est modifié en ce sens qu'il élargit le champ des situations de séjour irrégulier sur le territoire pour y inclure la présence d'un ressortissant de pays tiers qui se maintient sur le territoire au-delà de la durée de validité de son autorisation de voyage.

Ad 13°

L'article 107, paragraphe 1^{er} est modifié en ce sens qu'il inclut l'autorisation de voyage parmi les documents que toute entreprise de transport aérien doit vérifier avant de débarquer sur le territoire luxembourgeois un ressortissant de pays tiers soumis à l'obligation d'une autorisation de voyage, à défaut de quoi le transporteur aérien sera obligé de reconduire ou de faire reconduire l'intéressé.

Ad 14°

L'article 108, paragraphe 1^{er} est complété en ce sens que le défaut de vérification par le transporteur aérien de la possession d'une autorisation de voyage valable dans le chef d'un ressortissant de pays tiers soumis à l'obligation de la prédite autorisation avant de débarquer l'intéressé sur le territoire luxembourgeois fait encourir à la compagnie aérienne en cause les amendes prévues aux articles 147 et 148 de la loi.

Ad 15° et 16°

Ces deux modifications facilitent l'accès au marché de l'emploi pour les bénéficiaires d'un report à l'éloignement, respectivement d'un suris à l'éloignement, en supprimant l'exigence du test du marché effectué par l'ADEM lors de l'introduction d'une demande en obtention d'une autorisation d'occupation temporaire.

Ad 17°

La présente modification adapte le libellé de l'article 137 à la terminologie utilisée par d'autres dispositions de la loi modifiée du 29 août 2008, de sorte à étendre le champ d'application des contrôles effectués par les agents de contrôle visés à l'article L.573-1 du Code du travail.

Ad 18°

Le nouveau point c) prévoit que l'amende prévue au paragraphe 1^{er} n'est pas infligée lorsque le transporteur aérien est exempté de l'obligation de vérifier que les ressortissants de pays tiers sont en possession d'une autorisation de voyage valable en raison d'une impossibilité technique de procéder à l'interrogation du système ETIAS.

Dans ce même sens, le nouveau point d) précise que l'amende prévue au paragraphe 1^{er} n'est pas infligée lorsqu'il est techniquement impossible pour le transporteur aérien de procéder à l'interrogation du système EES afin de vérifier si les ressortissants de pays tiers titulaires d'un visa de court séjour délivré pour une ou deux entrées ont déjà utilisé le nombre d'entrées autorisées par leur visa.

Article 3. Modification de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire, et modifiant la loi modifiée du 10 août 1991 sur la profession d'avocat

Ad 1°

Cet article vise à redresser deux erreurs matérielles qui se sont glissées dans les définitions en substituant à chaque fois le terme de « demandeur » à l'expression de « bénéficiaire de protection internationale » et à celle de « demandeur de protection internationale ».

En ce qui concerne la définition des conditions matérielles d'accueil accordées au demandeur, le libellé actuel de l'article 2, lettre g), constitue une transposition fidèle de la définition prévue dans la directive 2013/33/UE du 26 juin 2013 établissant des normes pour l'accueil des personnes demandant la protection internationale (refonte). L'ajustement proposé est nécessaire pour assurer la cohérence avec la teneur du nouvel article 13 introduit par le présent projet de loi.

Ad 2°

La modification proposée au niveau du paragraphe 3 tend à faciliter l'accès au marché de l'emploi des demandeurs de protection internationale en supprimant l'exigence du test du marché effectué par l'ADEM lors de l'introduction d'une demande en obtention ou en renouvellement d'une autorisation d'occupation temporaire.

La modification proposée au paragraphe 6 a, quant à elle, pour objet d'amender le texte de loi afin de se conformer entièrement aux dispositions de l'article 15 de la directive 2013/33/UE du 26 juin 2013 établissant des normes pour l'accueil des personnes demandant la protection internationale.

Ad 3°

Dans un souci de cohérence du dispositif d'aides octroyées par l'Office national de l'accueil, il est proposé d'introduire le terme d'« allocation pécuniaire », qui constitue l'argent de poche attribué au demandeur, et de le substituer au terme d'« allocation mensuelle ». La modification proposée tient compte du souci de mettre fin à la confusion liée au fait que dans la loi du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire, l'allocation mensuelle peut englober, au-delà de l'argent de poche, également l'aide pour l'alimentation. Ainsi, le présent projet de loi distingue désormais expressément entre les aides alimentaire et pécuniaire.

Ensuite, le texte proposé n'opère plus de distinction entre le demandeur adulte, le mineur et le mineur non accompagné qui se voient attribuer chaque mois un montant identique. Cette mesure s'inscrit dans la volonté de l'Office national de l'accueil de simplifier et d'uniformiser le système d'octroi des conditions matérielles d'accueil, le tout dans l'intérêt supérieur de l'enfant.

Ad 4°

Cet article concerne les dispositions relatives aux aides matérielles accordées aux demandeurs de protection internationale. Si toutes les dispositions ne sont pas modifiées, l'article sous rubrique apporte néanmoins quelques modifications substantielles.

Dans un souci d'équité et de prise en compte réel des besoins, il est ainsi proposé au paragraphe 1^{er} de prévoir les mêmes montants pour le demandeur adulte, le mineur et le mineur non accompagné concernant l'allocation pécuniaire, l'aide pour l'alimentation et l'aide pour l'hygiène. Par souci de transparence, les montants de ces aides élémentaires sont ancrés dans la loi.

À noter ici que l'aide relative à l'hygiène est destinée à l'achat tant de produits d'hygiène corporelle que de produits d'entretien et de nettoyage.

Ensuite, pour des raisons de clarté, l'ensemble des domaines dans lesquels les aides matérielles sont fournies par l'Office national de l'accueil sont désormais énumérés de manière exhaustive dans le texte proposé. Les aides rajoutées sont allouées depuis longue date par l'Office national de l'accueil et ses prédécesseurs lorsqu'un réel besoin est constaté auprès des personnes prises en charge. Ainsi, ce régime d'aides permet de répondre aux besoins alimentaires spécifiques des demandeurs de protection internationale tels que les femmes enceintes, les nourrissons et les enfants en bas âge. Afin de permettre aux demandeurs de suivre un enseignement, des cours de langues et une formation professionnelle de qualité et dans les meilleures conditions possibles, les frais relatifs à l'achat de matériel scolaire et pédagogique sont également pris en charge par l'Office national de l'accueil.

Finalement, le dispositif d'aides est adapté à la situation actuelle. Ainsi, la prise en charge des frais d'utilisation des transports publics, devenue obsolète suite à l'introduction de la gratuité des transports publics sur le territoire de la Ville de Luxembourg et du pays, a été supprimée.

Par ailleurs, est-il précisé au paragraphe 2 que ces aides peuvent non seulement être versées en nature ou sous forme de bons d'achat, mais également en espèces. En instituant l'octroi des aides en espèces, le projet de loi fait droit à la volonté de l'Etat de simplifier les procédures et de réduire les charges administratives, mais surtout d'élaborer un dispositif d'autonomisation et de responsabilisation des demandeurs de protection internationale tel qu'il est prévu dans l'accord de coalition 2018-2023

et prôné par la société civile et les partenaires de l'Office national de l'accueil. De fait, l'octroi des aides matérielles en espèces, notamment pour l'achat de denrées alimentaires, de produits d'hygiène ou encore de matériel scolaire, favorise non seulement l'autonomie des demandeurs en ce qu'ils peuvent disposer librement des fonds pour subvenir à leurs propres besoins et à ceux de leur famille, mais aussi leur intégration dans la société civile luxembourgeoise.

À noter que le versement en espèces de certaines aides matérielles de l'Office national de l'accueil a été mis en place avec succès dès le début de la pandémie Covid-19 et les mesures de confinement qui s'en suivirent au printemps 2020. Il s'agissait à ce moment de protéger tant les demandeurs de protection internationale que le personnel de l'administration en évitant au maximum tout déplacement et contact étroit entre personnes. Ainsi, les demandeurs de protection internationale ne sont plus contraints de récupérer les bons d'achat dans les lieux de l'administration mais reçoivent les fonds directement sur leur compte bancaire. Le bilan de ces deux dernières années s'avère très positif, et ce pour toutes les parties concernées.

Ad 5°

La modification proposée est motivée par le souci de gérer de manière effective et égalitaire l'octroi des conditions matérielles d'accueil aux deux publics cibles de l'Office national de l'accueil et alignant les exigences en matière de ressources financières des demandeurs de protection internationale aux bénéficiaires de la protection temporaire. Il s'agit plus particulièrement pour l'Office national de l'accueil de n'accorder des aides matérielles qu'aux bénéficiaires de la protection temporaire qui ne peuvent pas subvenir à leurs propres besoins, sinon de les faire contribuer partiellement ou intégralement au coût des conditions matérielles d'accueil au cas où ils disposeraient de ressources suffisantes. Dans cette dernière hypothèse, l'Office national de l'accueil peut procéder à une réévaluation régulière des aides accordées sur base des informations et pièces justificatives régulièrement fournies par les bénéficiaires.

Ce faisant, le présent projet de loi transpose dans le droit interne les dispositions de l'article 13 de la directive 2001/55/CE du Conseil du 20 juillet 2001 relative à des normes minimales pour l'octroi d'une protection temporaire en cas d'afflux massif de personnes déplacées et à des mesures tendant à assurer un équilibre entre les efforts consentis par les États membres pour accueillir ces personnes et supporter les conséquences de cet accueil au terme duquel a) seuls les bénéficiaires de la protection temporaire ne disposant pas de ressources suffisantes peuvent recevoir le soutien nécessaire en matière d'aide sociale et b) il est tenu compte de leur capacité de subvenir à leurs besoins, en particulier s'ils exercent une activité salariée ou non salariée, lors de la détermination de l'aide accordée.

*

TEXTES COORDONNES

1) CODE DU TRAVAIL

Titre VII – Interdiction du travail clandestin et interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier ou en situation irrégulière

Chapitre II.– Interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier

Art. L. 572-1.

L'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier est interdit.

Art. L. 572-2.

Aux fins du présent chapitre on entend par:

- ~~1.~~¹° «ressortissant de pays tiers», toute personne telle que définie à l'article 3, ~~point e)~~ **lettre c)**, de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration ;
- ~~2.~~²° «ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier», un ressortissant de pays tiers présent sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg qui ne remplit pas ou qui ne remplit plus les conditions

de séjour prévues par le Chapitre 3 de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;

- 3.3° «emploi», l'exercice d'activités comprenant toute forme de travail ou d'occupation réglementée par le présent Code;
- 4.4° «emploi illégal», l'emploi d'un ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier ;
- 5.5° «employeur», toute personne physique ou morale, telle que définie par l'article L. 611-2, point 2, y compris les entreprises de travail intérimaire;
- 6.6° «sous-traitant», une personne physique ou morale à laquelle est confiée l'exécution d'une partie ou de l'ensemble des obligations d'un contrat préalable ;
- 7.7° «entreprise de travail intérimaire», toute personne physique ou morale telle que définie par les articles L. 131-1 et suivants;
- 8.8° «conditions de travail particulièrement abusives», des conditions de travail, y compris celles résultant de discriminations fondées sur le genre ou sur d'autres facteurs, dans lesquelles il existe une disproportion frappante par rapport aux conditions de travail des salariés légalement employés, ayant notamment une incidence sur la santé et la sécurité des personnes, et qui porte atteinte à la dignité humaine;
- 9.9° «rémunération de ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier», le salaire et tout autre émoulement, tel que défini à l'article L. 221-1 dont auraient bénéficié des salariés comparables dans le cadre d'une relation de travail régie conformément aux dispositions du présent Code.

Art. L. 572-3.

(1) L'employeur d'un ressortissant de pays tiers est obligé :

- 1. 1° d'exiger que les ressortissants de pays tiers, avant d'occuper l'emploi, disposent d'une autorisation de séjour ou d'un titre de séjour et les présentent à l'employeur;
- 2. 2° de détenir, pendant la durée de la période d'emploi, une copie de l'autorisation de séjour ou du titre de séjour, en vue d'une éventuelle inspection;
- 3. 3° de notifier au ministre ayant l'immigration dans ses attributions le début de la période d'emploi d'un ressortissant de pays tiers dans un délai de trois jours ouvrables à compter du premier jour de travail du ressortissant d'un pays tiers.

(2) Le délai prévu au ~~paragraphe (1) point 3~~ **paragraphe 1^{er}, point 3**, est de sept jours ouvrables à compter du premier jour de travail si l'employeur est une personne physique et qu'il s'agit d'un emploi à ses fins privées.

(3) L'employeur qui a rempli les obligations prévues au ~~paragraphe (1)~~ **paragraphe 1^{er}** ne peut être tenu pour responsable d'une violation de l'interdiction visée à l'article L. 572-1 à moins qu'il n'ait eu connaissance que le document présenté comme autorisation de séjour ou comme titre de séjour était faux.

(4) L'entrepreneur dont l'employeur d'un ressortissant de pays tiers est un sous-traitant direct, **qui a pour sous-traitant direct l'employeur d'un ressortissant de pays tiers** est tenu de vérifier que cet employeur s'est conformé aux exigences énumérées au ~~paragraphe (1)~~ **paragraphe 1^{er}**.

Art. L. 572-4.

(1) Est puni d'une amende administrative de ~~2.500~~ **10.000** euros par ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier, l'employeur qui a employé un ou plusieurs ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier. L'amende est prononcée par le ministre ayant le travail dans ses attributions ou par son délégué, sur base d'un rapport qui lui est transmis par le ~~D~~directeur de l'Inspection du travail et des mines.

~~L'amende due est à verser dans les 30 jours à compter de la notification de la décision du ministre par lettre recommandée à la poste. Le montant est versé au Trésor.~~

La notification de l'amende à l'employeur ou à son délégué s'effectue moyennant lettre recommandée ou contre signature apposée sur le double de la décision. L'amende devient immédiatement exigible à l'expiration d'un délai de trente jours.

L'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA est chargée du recouvrement des amendes administratives qui lui sont communiquées par le directeur de l'Inspection du travail et des mines par la transmission d'une copie des décisions de fixation. Le recouvrement est poursuivi comme en matière d'enregistrement.

(2) Aux fins de l'application du ~~paragraphe (1)~~ **paragraphe 1^{er}** et sans préjudice des pouvoirs appartenant au ministère public, les rapports relatifs à des infractions à l'article L. 572-1 établis par les organes de contrôle mentionnés à l'article L. 573-1, alinéa 1^{er} sont adressés au Directeur de l'Inspection du travail et des mines.

Art. L. 572-5.

(1) Est puni d'un emprisonnement de huit jours à un an et d'une amende de 2.501 à 20.000 **125.000** euros par ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier ou d'une de ces peines seulement, l'employeur qui a employé **occupé** un ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier, dans une **ou plusieurs** des circonstances suivantes :

- 1.1^o l'infraction est répétée de manière persistante;
- 2.2^o l'infraction a trait à l'emploi simultané ~~d'un nombre significatif de~~ **d'au moins deux** ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier;
- 3.3^o l'infraction s'accompagne de conditions de travail particulièrement abusives **telles que définies à l'article L. 572-2, point 8;**
- 4.4^o l'infraction est commise par un employeur qui utilise le travail ou les services d'un ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier en sachant que cette personne est victime de la traite des êtres humains;
- 5.5^o l'infraction a trait à l'emploi illégal d'un mineur ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier.

(2) Le Procureur général d'Etat informe les ministres ayant respectivement **le Travail**, l'Economie, les Classes moyennes, la Recherche et les Finances dans leurs attributions des condamnations prononcées contre les employeurs pour infraction aux dispositions interdisant le travail clandestin et l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier.

Art. L. 572-6.

L'employeur qui a employé un ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier peut en outre encourir les peines pénales accessoires suivantes:

- 1. l'interdiction d'une durée maximale de trois ans d'exercer l'activité professionnelle ou sociale qui a servi directement ou indirectement à commettre l'infraction;
- 2. la fermeture temporaire pour une durée maximale de cinq ans ou définitive de l'entreprise ou de l'établissement ayant servi à commettre l'infraction.

Art. L. 572-7.

L'employeur qui a employé un ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier doit verser:

- 1.1^o à ce ressortissant la rémunération telle que définie à l'article L. 572-2, point 9.

~~Les ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier employés illégalement sont, avant l'exécution de toute décision de retour, systématiquement et objectivement informés par les agents de contrôle visés à l'article L. 573-1, alinéa 1^{er} des droits qui leur sont conférés par la disposition qui précède, y compris de la possibilité de recours à l'assistance judiciaire gratuite.~~

Le ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier employé illégalement est, avant l'exécution de toute décision de retour, systématiquement et objectivement informé par les agents de contrôle visés à l'article L. 573-1, alinéa 1^{er} des droits qui lui sont conférés par la disposition qui précède, y compris de la possibilité de recours à l'assistance judiciaire gratuite.

L'employeur qui a employé un ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier est tenu de prendre en charge tous frais résultant, le cas échéant, de l'envoi des rémunérations impayées dans le pays dans lequel est retourné le ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier.

- 2.2^o l'ensemble des cotisations sociales et impôts impayés, y compris, le cas échéant, les amendes administratives, ainsi que les frais de justice et les honoraires d'avocats.

Art. L. 572-8.

L'employeur qui a employé un ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier sera tenu au paiement des frais de retour ~~des ressortissants de pays tiers employés~~ **du ressortissant de pays tiers employé** illégalement dans les cas où une procédure de retour est engagée.

La récupération des frais sera effectuée par l'Administration de l'enregistrement et des domaines **l'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA** selon la procédure de droit commun.

Art. L. 572-9.

Aux fins de l'application de l'article L. 572-7, la relation d'emploi est présumée avoir duré au moins trois mois, sauf preuve contraire **écrite** fournie notamment par l'employeur ou le salarié.

Art. L. 572-10.

(1) L'entrepreneur ~~dont l'employeur d'un ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier est un sous-traitant direct,~~ **qui a pour sous-traitant direct l'employeur d'un ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier** peut, solidairement avec l'employeur ou en lieu et place de ce dernier, être redevable de toute sanction financière et de tout arriéré imposé en vertu des articles L. 572-7 et L. 572-8.

(2) Lorsque l'employeur d'un ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier est un sous-traitant, l'entrepreneur principal et tout sous-traitant intermédiaire, s'ils savaient que le sous-traitant employait ~~des ressortissants~~ **un ressortissant** de pays tiers en séjour irrégulier, peut être tenu d'effectuer les paiements visés au ~~paragraphe (1)~~ **paragraphe 1^{er}**, solidairement avec le sous-traitant qui est l'employeur ou l'entrepreneur ~~dont l'employeur est un sous-traitant direct~~ **qui a pour sous-traitant direct l'employeur** ou en lieu et place de ceux-ci.

(3) L'entrepreneur qui a respecté les obligations prévues par l'article L. 572-3, **paragraphe 4**, n'est pas redevable au titre des ~~paragraphes (1) et (2)~~ **paragraphes 1^{er} et 2**.

Chapitre III.- Dispositions communes**Art. L. 573-1.**

Les infractions au présent titre sont recherchées et constatées par les officiers et agents de la Police grand-ducale, par les agents des Douanes et accises à partir du grade de brigadier principal, par les membres de l'inspection du travail et par les fonctionnaires, à partir du grade de commis adjoint, du département délivrant les autorisations d'établissement, dûment mandatés à cet effet par le ministre du ressort. Toutefois, les agents de l'Inspection du travail et des mines et les fonctionnaires ou employés susvisés du département délivrant les autorisations d'établissement ne peuvent agir que dans les limites des attributions et pouvoirs accordés par les dispositions particulières qui leur sont respectivement applicables.

Sans préjudice des pouvoirs appartenant au ministère public, les procès-verbaux, les rapports, les plaintes et les dénonciations sont recueillis et examinés par le ministre ayant dans ses attributions les autorisations d'établissement dans la mesure où ils se rapportent à une infraction aux dispositions en matière de droit d'établissement.

Art. L. 573-2.

~~Les agents du contrôle~~ **Les agents de contrôle** visés à l'article L. 573-1 informent les administrations fiscales et les organismes de sécurité sociale des infractions qu'ils ont constatées.

Art. L. 573-3.

Est puni d'une amende de 251 à ~~5.000~~ **125.000** euros quiconque a mis obstacle ou tenté de mettre obstacle à l'accomplissement de ses devoirs par l'un des agents visés à l'article L. 573-1.

Art. L. 573-4.

La cessation des travaux illégaux est prononcée dans tous les cas prévus par les articles L. 571-1, L. 571-2 et L. 572-1.

Art. L. 573-5.

(1) La cessation provisoire de tout acte contraire aux prescriptions du présent titre est prononcée par la chambre du conseil du tribunal d'arrondissement sur réquisitoire du ministère public ou requête d'une partie intéressée ou lésée ou d'un groupement professionnel. La cessation provisoire a effet aussi longtemps que les conditions légales ne sont pas remplies, à moins que la fermeture ne soit levée par un jugement du tribunal compétent ayant acquis force de chose jugée.

(2) Le réquisitoire ou la requête, notifié préalablement au moins trois jours d'avance à l'inculpé, par lettre chargée avec récépissé, avec indication du jour et de l'heure de la comparution devant la chambre du conseil, est déposé au greffe de la juridiction appelée à statuer.

(3) Il est statué d'urgence et au plus tard dans les trois jours de la comparution, le ministère public ainsi que les parties entendus en leurs explications orales.

(4) La décision de la chambre du conseil est susceptible d'appel. L'appel est porté devant la chambre du conseil de la Cour d'appel dans un délai de trois jours qui court contre le procureur d'Etat à compter du jour de l'ordonnance, et contre les autres parties à compter du jour de la notification de celle-ci par lettre chargée avec récépissé par le greffier. L'appel est consigné sur un registre tenu au greffe à cet effet.

Le droit d'appel appartient également au Procureur général d'Etat. Il doit notifier son appel dans les cinq jours qui suivent la décision de la chambre du conseil.

La notification de l'appel exercé soit par le Procureur général d'Etat, soit par le procureur d'Etat, soit par une personne intéressée ou lésée ou par un groupement professionnel, soit par l'inculpé, indique le jour et l'heure de la comparution devant la chambre des mises en accusation. Elle se fait par lettre chargée avec récépissé. La décision de la chambre du conseil et celle de la chambre des mises en accusation sont provisoirement exécutées, malgré tout recours exercé contre elles.

Il est statué sur l'appel d'urgence, le Procureur général d'Etat ainsi que les parties entendues **entendus** en leurs explications orales.

(5) Tout manquement aux injonctions portées dans les décisions de la chambre du conseil ou de la chambre du conseil de la Cour d'appel est puni d'une amende de 251 à 5.000 euros.

Art. L. 573-6.

(1) L'Inspection du travail et des mines et l'Administration des douanes et accises peuvent, dans le cadre de leurs missions définies aux chapitres II et IV, bénéficier d'un accès direct, par un système informatique, aux données à caractère personnel du fichier des étrangers et des demandeurs et bénéficiaires du statut de protection internationale exploité pour le compte du service des étrangers du ministre ayant l'Immigration dans ses attributions.

Le système informatique par lequel un accès direct est accordé doit être aménagé de sorte que les informations relatives à la personne ayant procédé à la consultation, les informations consultées, la date, l'heure et la référence du dossier dans le cadre duquel la consultation a été effectuée, ainsi que le motif précis de la consultation puissent être retracés. Les données à caractère personnel consultées doivent avoir un lien direct avec les faits ayant motivé la consultation.

L'Inspection du travail et des mines, l'Administration des douanes et accises et le service des étrangers du ministre ayant l'Immigration dans ses attributions peuvent s'échanger, notamment par voie informatique, les données à caractère personnel dont ceux-ci doivent disposer en vue de l'application des dispositions des chapitres II et IV, dans le respect des dispositions du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données).

(2) L'Inspection du travail et des mines peut se faire communiquer par le Centre commun de la sécurité sociale les données à caractère personnel nécessaires pour contrôler le respect des dispositions des chapitres II et IV.

(3) Les conditions et modalités des traitements de données personnelles visées aux paragraphes 1^{er} et 2 peuvent être précisées par règlement grand-ducal.

Chapitre IV.- Interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière

Art. L. 574-1.

L'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière est interdit.

Art. L. 574-2.

Aux fins du présent chapitre on entend par:

- 1° «ressortissant de pays tiers», toute personne telle que définie à l'article 3, lettre c) de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;
- 2° «ressortissant de pays tiers en situation irrégulière», un ressortissant de pays tiers travaillant sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg qui ne remplit pas ou qui ne remplit plus les conditions relatives à l'autorisation de travail prévues par les dispositions du Chapitre 3 de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration.

Art. L. 574-3.

Sans préjudice des dispositions de l'article L. 572-3, paragraphe 1^{er}, l'employeur d'un ressortissant de pays tiers est obligé de détenir, pendant toute la durée de son occupation, une copie de l'autorisation de travail en vue d'une éventuelle inspection.

Art. L. 574-4.

(1) Est puni d'une amende administrative de 10.000 euros par ressortissant de pays tiers en situation irrégulière, l'employeur qui a employé un ou plusieurs ressortissants de pays tiers en situation irrégulière. L'amende est prononcée par le ministre ayant le Travail dans ses attributions ou par son délégué, sur base d'un rapport qui lui est transmis par le directeur de l'Inspection du travail et des mines.

La notification de l'amende à l'employeur ou à son délégué s'effectue moyennant lettre recommandée ou contre signature apposée sur le double de la décision. L'amende devient immédiatement exigible à l'expiration d'un délai de trente jours.

L'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA est chargée du recouvrement des amendes administratives qui lui sont communiquées par le directeur de l'Inspection du travail et des mines par la transmission d'une copie des décisions de fixation. Le recouvrement est poursuivi comme en matière d'enregistrement.

(2) Aux fins de l'application du paragraphe 1^{er} et sans préjudice des pouvoirs appartenant au ministère public, les rapports relatifs à des infractions à l'article L. 574-1 établis par les organes de contrôle mentionnés à l'article L. 573-1, alinéa 1^{er}, sont adressés au directeur de l'Inspection du travail et des mines.

Art. L. 574-5.

(1) Est puni d'un emprisonnement de huit jours à un an et d'une amende de 2.501 à 125.000 euros par ressortissant de pays tiers en situation irrégulière ou d'une de ces peines seulement, l'employeur qui a occupé un ressortissant de pays tiers en situation irrégulière, dans une ou plusieurs des circonstances suivantes :

- 1° l'infraction est répétée de manière persistante;
- 2° l'infraction a trait à l'emploi simultané d'au moins deux ressortissants de pays tiers en situation irrégulière;
- 3° l'infraction s'accompagne de conditions de travail particulièrement abusives telles que définies à l'article L. 572-2, point 8;
- 4° l'infraction est commise par un employeur qui utilise le travail ou les services d'un ressortissant de pays tiers en situation irrégulière en sachant que cette personne est victime de la traite des êtres humains;

5° l'infraction a trait à l'emploi illégal d'un mineur ressortissant de pays tiers en situation irrégulière.

(2) Le Procureur général d'Etat informe les ministres ayant respectivement le Travail, l'Economie, les Classes moyennes, la Recherche et les Finances dans leurs attributions des condamnations prononcées contre les employeurs pour infraction aux dispositions interdisant l'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière.

Art. L. 574-6.

L'employeur qui a employé un ressortissant de pays tiers en situation irrégulière doit verser: 1° à ce ressortissant la rémunération telle que définie à l'article L. 572-2, point 9;

2° l'ensemble des cotisations sociales et impôts impayés, y compris, le cas échéant, les amendes administratives, ainsi que les frais de justice et les honoraires d'avocats.

Art. L. 574-7.

Aux fins de l'application de l'article L. 574-6, la relation d'emploi est présumée avoir duré au moins trois mois, sauf preuve contraire écrite fournie notamment par l'employeur ou le salarié. ».

LIVRE VI.- ADMINISTRATIONS ET ORGANES

Titre Premier – Inspection du travail et des mines

Chapitre II.- Champ d'application et attributions

Art. L. 612-1.

(1) L'Inspection du travail et des mines est chargée notamment :

- a) de veiller et de faire veiller à l'application de la législation dont notamment les conditions de travail et la protection des salariés;
- b) de conseiller et d'assister les employeurs et les salariés et de fournir des informations juridiques et techniques pratiques dans la mise en œuvre des dispositions légales, réglementaires, administratives et conventionnelles en matière de travail et de sécurité et santé au travail ainsi que d'assumer une fonction d'interlocuteur commun en vue de prévenir et d'aplanir des conflits sociaux individuels;
- c) de mettre fin aux situations en contradiction avec les dispositions légales, réglementaires, administratives et conventionnelles en matière de travail, de sécurité et santé au travail;
- d) de constater les infractions dans les domaines relevant de sa compétence et d'en aviser le procureur d'Etat;
- e) de porter à l'attention du ministre les déficiences ou les abus de droit constatés en pratique, ainsi que les questions de fait qui ne sont pas spécifiquement couvertes par lesdites dispositions existantes et de lui proposer les moyens d'y remédier moyennant avis circonstancié.;
- f) ~~d'effectuer les inspections afin de contrôler~~ **de constater les infractions relatives à l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier interdit par l'article L. 572-1 ou en situation irrégulière interdit par l'article L. 574-1.** A cette fin, l'Inspection du travail et des mines procède à une analyse des risques permettant d'identifier régulièrement les secteurs d'activité dans lesquels se concentre l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier **ou en situation irrégulière** sur le territoire.

(2) Le ministre pourra charger l'Inspection du travail et des mines de toutes questions ou enquêtes d'ordre juridique ou technique afférentes aux conditions de travail et au bien-être des salariés.

Art. L. 614-5.

Après avoir informé un membre de la direction ou un inspecteur en chef du travail, les membres de l'inspection du travail sont autorisés à ordonner des mesures d'urgence à des fins de régularisation ou de cessation de violation du droit du travail.

Ils peuvent ordonner, même sans en référer à leur hiérarchie, la cessation immédiate du travail du salarié concerné lorsqu'ils constatent une inobservation flagrante des dispositions légales, réglementaires ou des conventions collectives relatives

- 1° à l'âge minimum requis pour le travail;
- 2° à la durée du travail et au travail de nuit;
- 3° au respect du repos journalier ou hebdomadaire;
- 4° aux jours fériés légaux;
- 5° aux règles protectrices concernant les conditions de travail des femmes enceintes, allaitantes et des jeunes au travail;
- 6° ~~aux dispositions du Chapitre II du Titre VII au Livre V du présent Code.~~ **aux dispositions des chapitres II et IV du titre VII du livre V.**

Les salariés ne pourront subir aucun préjudice, sauf en cas de faute grave de leur part, d'un arrêt du travail consécutif à une mesure prise conformément aux dispositions du présent article.

Titre II – Agence pour le développement de l'emploi

Chapitre II.– Attributions

Art. L. 622-4

(1) Dans l'intérêt du maintien du plein emploi, de l'analyse du marché de l'emploi et en vue des décisions concernant l'emploi des salariés étrangers, tout poste de travail **vacant sur le territoire luxembourgeois** doit obligatoirement être déclaré à l'Agence pour le développement de l'emploi. ~~En cas de publication dans la presse écrite ou parlée ou par tout autre moyen de publication ou de communication, l'offre d'emploi doit être déclarée à l'Agence pour le développement de l'emploi au moins trois jours ouvrables à l'avance.~~

Cette disposition ne s'applique pas aux emplois du secteur public soumis à des conditions d'admission légales ou réglementaires.

(2) Les déclarations de ~~places vacantes~~ **postes vacants** doivent contenir les données suivantes:

1. l'indication exacte de l'identité de l'employeur;
2. la description de **du** poste vacant;
3. le profil requis pour chaque poste déclaré, précisant au moins le niveau de formation, l'aptitude professionnelle ~~et la qualification~~ **les qualifications, les connaissances linguistiques et l'expérience professionnelle requis;**
4. les conditions de travail ~~et de salaire~~ offertes.

(3) Les déclarations de ~~places vacantes~~ **postes vacants** sont considérées comme des offres d'emploi.

(4) L'Agence pour le développement de l'emploi examine si l'offre d'emploi peut être pourvue par une personne visée à l'article L. 622-5.

~~Si endéans un délai de trois semaines à compter de la déclaration d'un poste de travail, l'Agence pour le développement de l'emploi n'a pas proposé à l'employeur de candidat remplissant le profil requis pour le poste déclaré, l'employeur peut demander au directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi une attestation lui certifiant le droit de recruter, pour ce poste, la personne de son choix, sans préjudice des dispositions de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration.~~

(5) ~~Le certificat doit être établi dans un délai de cinq jours ouvrables à compter de la demande de l'employeur.~~

(6) ~~En cas de refus de la part du directeur d'établir le certificat, un recours en annulation est ouvert devant le Tribunal administratif dans les formes et délais ordinaires.~~

(7) ~~L'employeur qui n'exécute pas les obligations lui imposées par les paragraphes (1) à (3) du présent article est passible, en cas d'une première infraction, d'une amende d'ordre de 251 à 2.500 euros.~~

Les décisions d'infliger l'amende d'ordre sont prises par le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi. Elles sont susceptibles d'un recours devant le Tribunal administratif qui statue comme juge de fond. En cas de nouvelle inobservation des paragraphes (1) à (3), l'article L. 623-3 est applicable.

(4) L'employeur légalement établi sur le territoire luxembourgeois et autorisé à exercer l'activité relative au poste vacant suivant les dispositions légales et réglementaires en vigueur, ayant préalablement déclaré un poste vacant, peut, sous peine de forclusion, avant la clôture de l'offre d'emploi, demander au directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi, un certificat lui attestant le droit de recruter, pour ce poste, la personne de son choix, sans préjudice des dispositions de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration.

(5) Dès réception de la demande de certificat, l'Agence pour le développement de l'emploi vérifie si le poste vacant à pourvoir, pour lequel le certificat est demandé, correspond à un des métiers figurant sur la liste des métiers déclarés très en pénurie.

Cette liste est établie sur base des critères suivants :

- 1° le nombre des postes déclarés auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi sur une année de calendrier pour le même métier ;
- 2° le nombre des demandeurs d'emplois inscrits à l'Agence pour le développement de l'emploi ayant fait une demande d'emploi pour le même métier ;
- 3° le nombre des postes déclarés pour le même métier auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi pour lesquels aucune mise en relation d'un candidat correspondant au profil du poste vacant n'a pu être effectuée par les services de l'Agence pour le développement de l'emploi.

Elle est dressée annuellement, au courant du premier trimestre de l'année suivant l'année de calendrier sur laquelle elle se réfère, par l'Agence pour le développement de l'emploi et publiée au Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg.

Si le poste vacant à pourvoir, pour lequel le certificat est demandé, tombe sous un des métiers figurant sur cette liste, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi délivre le certificat dans un délai de cinq jours ouvrables.

(6) A partir de la date de l'émission de l'accusé de réception de la demande de certificat, l'Agence pour le développement de l'emploi examine pendant une période initiale maximale de sept jours ouvrables si l'offre d'emploi peut être pourvue par une personne visée à l'article L. 622-5. Si à l'issue de cette période initiale, l'Agence pour le développement de l'emploi conclut à ce qu'aucune personne visée à l'article L. 622-5 remplissant le profil requis pour le poste déclaré ne peut être proposée à l'employeur, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi délivre le certificat dans un délai de cinq jours ouvrables.

(7) Si à l'issue de cette période initiale, l'Agence pour le développement de l'emploi conclut à ce qu'une personne visée à l'article L. 622-5 remplissant le profil requis peut être proposée pour le poste déclaré, l'Agence pour le développement de l'emploi propose pendant une nouvelle période de quinze jours ouvrables des personnes visées à l'article L. 622-5 et correspondant au profil recherché. En cas de rejet du candidat par l'employeur, ce dernier doit fournir à l'Agence pour le développement de l'emploi, dans un délai d'un mois à partir de la proposition de candidat, une motivation circonstanciée portant sur les raisons de rejet. Cette motivation doit être basée sur une analyse du profil du candidat par rapport à la description de poste. Si l'employeur contrevient à cette obligation, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi rejette la demande de certificat.

(8) Si à l'issue de cette nouvelle période et sous condition que l'employeur ait exécuté l'obligation lui imposée par le paragraphe précédent, l'Agence pour le développement de l'emploi constate de ne pas disposer d'une personne visée à l'article L. 622-5 remplissant le profil requis pour le poste déclaré, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi délivre le certificat dans un délai de dix jours ouvrables. Si l'Agence pour le développement de l'emploi

constate qu'une personne visée à l'article L. 622-5 remplissant le profil requis pour le poste déclaré a été proposée à l'employeur, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi rejette la demande de certificat dans un délai de dix jours ouvrables.

(9) A tous les stades de la procédure visée aux paragraphes 5, 6 et 7, si l'Agence pour le développement de l'emploi constate que la déclaration de poste vacant a un caractère manifestement exagéré en comportant un critère de sélection qui n'est pas indispensable pour l'exécution des tâches visées dans la déclaration de poste vacant ou qui ne constitue pas un besoin réel et objectif du secteur d'activité concerné, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi rejette la demande de certificat.

(10) Le certificat visé au présent article ne peut être délivré qu'une seule fois par poste de travail déclaré vacant à l'Agence pour le développement de l'emploi. Il reprend les critères du paragraphe 2 et possède une validité non-prolongeable de trois mois.

(11) En cas de rejet de la demande de certificat de la part du directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi, un recours en annulation est ouvert devant le Tribunal administratif dans les formes et délais ordinaires.

(12) L'employeur qui n'exécute pas les obligations lui imposées par les paragraphes 1 à 3 du présent article est passible, en cas d'une première infraction, d'une amende d'ordre de 251 à 2.500 euros. Les décisions d'infliger l'amende d'ordre sont prises par le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi. Elles sont susceptibles d'un recours devant le Tribunal administratif qui statue comme juge de fond. En cas de nouvelle inobservation des paragraphes 1 à 3, l'article L. 623-3 est applicable.

*

2) LOI MODIFIEE DU 29 AOUT 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration

Art. 3.

Aux fins de la présente loi, on entend par:

- a) étranger: toute personne qui ne possède pas la nationalité luxembourgeoise, soit qu'elle possède à titre exclusif une autre nationalité, soit qu'elle n'en possède aucune;
- b) citoyen de l'Union: toute personne ayant la nationalité d'un Etat membre de l'Union européenne qui exerce son droit à la libre circulation;
- c) ressortissant de pays tiers: toute personne qui n'est pas citoyen de l'Union européenne ou qui ne jouit pas du droit communautaire à la libre circulation;
- d) travailleur: toute personne exerçant des activités salariées ou indépendantes réelles et effectives, à l'exclusion d'activités tellement réduites qu'elles se présentent comme purement marginales et accessoires;
- e) activité salariée: toute activité économique rémunérée exercée pour le compte d'une autre personne et sous la direction de celle-ci;
- f) activité indépendante: toute activité économique rémunérée qui n'est pas exercée pour le compte d'une autre personne et sous la direction de celle-ci;
- g) ministre: le membre du gouvernement ayant l'immigration dans ses attributions; ¹
- h) décision de retour: toute décision du ministre déclarant illégal le séjour d'un ressortissant de pays tiers et imposant ou énonçant une obligation de quitter le territoire; ²
- i) site de continuité d'activité: toute installation d'une entité publique ou privée, gérée par celle-ci ou par un tiers, permettant d'assurer, de manière temporaire, le maintien, voire le rétablissement, de

¹ Modifié par la loi du xx xx xxxx.

² Modifié par la loi du xx xx xxxx.

ses activités et prestations de services, en l'occurrence d'un incident majeur empêchant l'exercice normal de celles-ci à partir du pays d'origine de l'entité en question.

Art. 13.

(1) Sans préjudice des dispositions concernant les documents de voyage applicables aux contrôles aux frontières, telles qu'elles résultent de conventions internationales et de la réglementation communautaire, les membres de la famille définis à l'article 12, qui sont ressortissants d'un pays tiers et qui accompagnent ou rejoignent le citoyen de l'Union, ont le droit d'entrer sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg et d'y séjourner pour une période allant jusqu'à trois mois s'ils sont munis d'un passeport en cours de validité et le cas échéant du visa ou de l'autorisation de voyage³ requis pour l'entrée sur le territoire.

(2) S'ils sont en possession d'une carte de séjour en cours de validité visée à l'article 15, les membres de la famille ne sont pas soumis à l'obligation du visa d'entrée ou de l'autorisation de voyage⁴ si celui-ci est requis, et aucun cachet d'entrée ou de sortie n'est apposé sur leur passeport⁵.

(3) Ils ont le droit de quitter le territoire en vue de se rendre dans un autre Etat membre, sans qu'un visa de sortie ou une obligation équivalente ne puissent leur être imposés.

Art. 23.

Lorsqu'un citoyen de l'Union ou un membre de sa famille ressortissant de pays tiers, ne dispose pas lors de son entrée sur le territoire d'un document de voyage valable et le cas échéant du visa ou de l'autorisation de voyage⁶ requis, tous les moyens raisonnables lui sont accordés afin de lui permettre d'obtenir ou de se procurer, dans un délai raisonnable, les documents requis ou de faire confirmer ou prouver par d'autres moyens sa qualité de bénéficiaire du droit de circuler et de séjourner librement, avant de procéder à son éloignement.

Art. 34.

(1) Pour entrer sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg et pour le quitter, le ressortissant de pays tiers doit être muni d'un document de voyage valable et le cas échéant du visa requis, tels que prévus par les conventions internationales et la réglementation communautaire.

Une autorisation de voyage est exigée du ressortissant de pays tiers exempté de visa dans les conditions prévues par le règlement (UE) 2018/1240 du Parlement européen et du Conseil du 12 septembre 2018 portant création d'un système européen d'information et d'autorisation concernant les voyages (ETIAS).⁷

(2) Il a le droit d'entrer sur le territoire et d'y séjourner pour une période allant jusqu'à trois mois sur une période de six mois⁸ n'excédant pas 90 jours sur toute période de 180 jours⁹, s'il remplit les conditions suivantes:

1. être en possession d'un passeport en cours de validité et d'un visa en cours de validité si celui-ci est requis¹⁰ ou d'une autorisation de voyage en cours de validité¹¹; le ressortissant de pays tiers titulaire d'un titre de séjour est admis sur le territoire au seul vu de ce titre et d'un document de voyage;¹²

3 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

4 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

5 Supprimé par la loi du xx xx xxxx.

6 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

7 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

8 Supprimé par la loi du xx xx xxxx.

9 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

10 Supprimé par la loi du xx xx xxxx.

11 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

12 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

2. ne pas faire l'objet d'un signalement aux fins de non-admission sur base de l'article 96 de la Convention d'application de l'Accord de Schengen du 14 juin 1985 et être signalé à cette fin dans le Système d'Information Schengen (SIS);
 3. ne pas faire l'objet d'une décision d'interdiction d'entrée sur le territoire;
 4. ne pas être considéré comme constituant une menace pour l'ordre public, la sécurité intérieure, la santé publique ou les relations internationales du Grand-Duché de Luxembourg ou de l'un des Etats parties à une convention internationale relative au franchissement des frontières extérieures, liant le Grand-Duché de Luxembourg;
 5. justifier l'objet et les conditions du séjour envisagé, et justifier de ressources personnelles suffisantes, tant pour la durée du séjour envisagé que pour le retour dans le pays d'origine ou le transit vers un pays tiers dans lequel son admission est garantie, ou justifier de la possibilité d'acquérir légalement ces moyens et disposer d'une assurance maladie couvrant tous les risques sur le territoire. Un règlement grand-ducal définit les ressources exigées et précise les conditions et les modalités selon lesquelles la preuve peut être rapportée. ¹³
- 6. fournir les données biométriques, si celles-ci sont nécessaires:**

i) pour créer le dossier individuel dans le système d'entrée/de sortie conformément aux articles 16 et 17 du règlement (UE) 2017/2226 du Parlement européen et du Conseil du 30 novembre 2017 portant création d'un système d'entrée/de sortie (EES) pour enregistrer les données relatives aux entrées, aux sorties et aux refus d'entrée concernant les ressortissants de pays tiers qui franchissent les frontières extérieures des États membres et portant détermination des conditions d'accès à l'EES à des fins répressives

ii) pour procéder aux vérifications aux frontières conformément à l'article 8, paragraphe 3, points a), g) et i), du règlement 2017/2225 du Parlement européen et du Conseil du 30 novembre 2017 modifiant le règlement (UE) 2016/399 en ce qui concerne l'utilisation du système d'entrée/de sortie, à l'article 23, paragraphes 2 et 4, du règlement (UE) 2017/2226 et, s'il y a lieu, à l'article 18 du règlement (CE) no 767/2008 du Parlement européen et du Conseil du 9 juillet 2008 concernant le système d'information sur les visas (VIS) et l'échange de données entre les États membres sur les visas de court séjour (règlement VIS).¹⁴

(3) Si le ressortissant de pays tiers déclare vouloir séjourner sur le territoire pour une période allant jusqu'à trois mois dans le cadre d'une visite familiale ou privée, la preuve du caractère suffisant des ressources personnelles peut être rapportée par la production d'une attestation de prise en charge ou par des lettres de garantie émises par un institut bancaire.

Art. 35.

(1) Durant la période de son séjour, le ressortissant de pays tiers n'a pas le droit d'exercer une activité salariée ou indépendante, à moins d'y avoir été autorisé par le ministre selon les critères établis à la section 2 du présent chapitre, pour l'exercice de l'activité afférente.

(2) Ne sont pas soumis à l'autorisation visée au paragraphe (1) qui précède, à condition que l'occupation sur le territoire luxembourgeois soit inférieure à trois mois par année civile:

- a) le personnel des attractions foraines, cirques et autres établissements ambulants;
- b) les intermittents du spectacle;
- c) les sportifs;
- d) les conférenciers, lecteurs universitaires et «chercheurs invités¹⁵» «, à l'exception des chercheurs qui tombent dans le champ d'application de l'article 67 »¹⁶;
- e) les personnes effectuant des voyages d'affaires, à savoir des déplacements en vue de visiter des partenaires professionnels, de rechercher et de développer des contacts professionnels, de négocier

¹³ Inséré par la loi du xx xx xxxx.

¹⁴ Inséré par la loi du xx xx xxxx.

et de conclure des contrats, de participer à des salons, foires et expositions ou encore d'assister à des conseils d'administration et des assemblées générales de sociétés;

- f) les personnes qui entendent séjourner sur le territoire pour effectuer une prestation de services au sein du même groupe d'entreprises¹⁷, à l'exclusion de toute prestation effectuée dans le cadre d'une sous-traitance;¹⁸
- g) les personnes qui entendent séjourner sur le territoire dans le cadre de l'article 44bis à condition que l'incident majeur ait été dûment constaté.

Art. 38bis.

Tout ressortissant de pays tiers doit disposer d'une autorisation de travail afin d'exercer une activité salariée, à moins d'en être dispensé par les dispositions de la présente loi.¹⁹

Art. 50.

(1) Tout ressortissant de pays tiers qui détient une autorisation de séjour et réside dans un autre Etat membre de l'Union européenne et qui entend exercer une activité salariée sur le territoire, doit y avoir été autorisé. L'octroi de l'autorisation de travail et son renouvellement sont subordonnés aux conditions relatives à l'exercice d'une activité salariée prévues aux articles 42 et 43, sinon 45, **à l'exception de la condition prévue à l'article 34, paragraphe 2, point 5**²⁰.

(2) L'autorisation de travail peut être retirée au ressortissant de pays tiers :

- qui a perdu son droit de séjour dans le pays où il séjourne;
- qui travaille dans une profession autre que celle pour laquelle il est autorisé;
- qui a fait usage d'informations fausses ou trompeuses ou qui a sciemment produit des pièces falsifiées ou inexactes
- ou qui a recouru à la fraude ou à d'autres moyens illégaux.

Les règles procédurales prévues à la section 2 du chapitre 4 de la présente loi sont applicables.

Art. 51.

(1) L'autorisation de séjour est accordée par le ministre au ressortissant de pays tiers pour exercer une activité indépendante telle que définie à l'article 3, si les conditions suivantes sont remplies:

1. il justifie qu'il est en possession des qualités requises pour l'exercice de l'activité visée, y compris le cas échéant pour l'inscription aux tableaux d'ordre professionnel et aux registres professionnels respectifs, et il remplit, le cas échéant, les conditions établies par la « loi du 2 septembre 2011 réglementant l'accès aux professions d'artisan, de commerçant, d'industriel ainsi qu'à certaines professions libérales. »²¹;
2. il rapporte la preuve qu'il dispose de ressources adéquates pour l'exercice de l'activité qu'il entend exercer au Grand-Duché de Luxembourg;
3. l'exercice de l'activité visée sert les intérêts du pays qui s'apprécient en termes d'utilité économique, c'est-à-dire, de réponse à un besoin économique, de l'intégration dans le contexte économique national ou local, de viabilité et de pérennité du projet d'entreprise, de création d'emplois, d'investissements notamment en matière de recherche et de développement, d'activité innovante ou encore de spécialisation, ou en termes d'intérêt social ou culturel.

4. L'exercice de l'activité visée doit obligatoirement nécessiter une présence sur le territoire du travailleur indépendant afin d'assurer une gestion journalière de l'entreprise.²²

¹⁷ Supprimé par la loi du xx xx xxxx.

¹⁸ Modifié par la loi du xx xx xxxx.

¹⁹ Inséré par la loi du xx xx xxxx.

²⁰ Inséré par la loi du xx xx xxxx.

²² Inséré par la loi du xx xx xxxx.

(2) Est assimilé au travailleur qui exerce une activité indépendante visé au paragraphe (1) ~~qui précède, le mandataire social, sans lien de subordination,~~ **identifié comme bénéficiaire effectif suivant la loi modifiée du 13 janvier 2019 instituant un Registre des bénéficiaires effectifs** détenteur qui **détient** d'une autorisation d'établissement ou d'un agrément ministériel pour le compte d'un exploitant. Est entendu par exploitant toute société, toute association, tout groupement ainsi que toute succursale d'une telle entité qui détiendra l'autorisation ou l'agrément en considération des qualifications du mandataire social qui en sera le détenteur.²³

(3) La commission créée à l'article 151 vérifie si les conditions prévues au paragraphe (1) qui précède, sont remplies « sauf pour les activités ayant obtenu un agrément par la Commission de surveillance du secteur financier créée par la loi modifiée du 23 décembre 1998 portant création d'une commission de surveillance du secteur financier, qui sont considérées comme répondant aux conditions 1 à 3 du paragraphe (1).

Art. 52.

(1) Le ressortissant de pays tiers autorisé au séjour en vertu de l'article 51 et qui rapporte la preuve qu'il dispose d'un logement approprié, se voit délivrer conformément à l'article 40, un titre de séjour pour « travailleur indépendant », valable pour une durée maximale de trois ans.

(2) Ce titre est renouvelable, sur demande, pour une durée **maximale**²⁴ de trois ans, tant que les conditions visées à l'article 51, paragraphe (1), à l'exception du point 3, sont remplies.

Art. 67-4.

(1) Une autorisation de séjour à des fins de recherche d'emploi ou de création d'entreprise est délivrée par le ministre au ressortissant de pays tiers autorisé au séjour en vertu des articles 57, 58, 64, 67 ou 67-1, si les conditions suivantes sont remplies :

1. il a achevé avec succès au Grand-Duché de Luxembourg ses activités de recherche ou la dernière année ayant abouti à un diplôme final d'enseignement supérieur menant au grade de Master ou il a soutenu avec succès sa thèse de doctorat pour des travaux de recherche au Grand-Duché de Luxembourg menant au grade de Docteur ;
2. il rapporte la preuve qu'il dispose au cours du séjour envisagé de ressources suffisantes pour couvrir ses frais de subsistance sans recourir au système d'aide sociale, ainsi que ses frais de retour, telles que précisées par règlement grand-ducal;
3. il est couvert par une assurance maladie.

(2) Le ministre délivre un récépissé au ressortissant de pays tiers qui atteste l'introduction de sa demande et autorise sa présence sur le territoire pour un délai de trois mois lui permettant d'introduire une preuve que la condition prévue au paragraphe (1), point 1 est remplie, pour les cas où cette preuve n'est pas disponible au moment du dépôt de la demande.

(3) Le ressortissant de pays tiers qui demande à être autorisé à séjourner sur le territoire luxembourgeois sur base du paragraphe (1) introduit sa demande au plus tard trente jours avant la fin de validité de son autorisation de séjour en qualité d'étudiant délivrée conformément à l'article 57, en qualité de chercheur délivrée conformément à l'article 64 ou dans le cadre de la mobilité prévue aux articles 58, 67 ou 67-1.

Le plus rapidement possible et au plus tard dans les quatre-vingt-dix jours suivant la date de l'introduction de la demande complète en obtention de l'autorisation de séjour visée au présent article, le ministre notifie sa décision par écrit au demandeur.

Si les informations ou les documents fournis à l'appui de la demande sont incomplets, le ministre précise au demandeur, dans un délai raisonnable, quelles informations complémentaires sont requises et fixe un délai raisonnable au demandeur pour la communication de celles-ci. Le délai visé à l'alinéa premier est suspendu jusqu'à la réception des renseignements ou documents requis dans le délai imparti

²³ Inséré par la loi du xx xx xxxx.

²⁴ Inséré par la loi du xx xx xxxx.

pour les fournir. Si les renseignements ou les documents complémentaires n'ont pas été fournis dans les délais, la demande est rejetée.

(4) Le ressortissant de pays tiers autorisé au séjour en vertu du paragraphe (2) se voit délivrer un titre de séjour « vie privée » avec la mention « recherche d'emploi ou création d'entreprise » pour une durée de ~~neuf~~ **douze**²⁵ mois, non renouvelable. Le titre de séjour pour « membre de famille » est, le cas échéant, renouvelé pour la même durée que celle accordée au chercheur qui obtient un titre de séjour à des fins de recherche d'emploi ou de création d'entreprise.

(5) Le ministre retire le titre de séjour pour « raisons privées » avec la mention « recherche d'emploi ou création d'entreprise », en dehors des cas prévus à l'article 101, lorsque les conditions fixées au paragraphe (1) ne sont plus remplies.

(6) Une autorisation de séjour pour travailleur salarié ou pour travailleur exerçant une activité indépendante peut être délivrée par le ministre au ressortissant de pays tiers autorisé au séjour en vertu du présent article, si les conditions prévues à l'article 59, points 2 et 3 sont remplies.

Art. 74.

(1) Dans le cas où le regroupement familial du ressortissant de pays tiers est autorisé, il se voit délivrer conformément à l'article 40, un titre de séjour pour « membre de famille » valable pour une durée d'un an, renouvelable, sur demande, tant que les conditions d'obtention restent remplies. La période de validité du titre de séjour accordé ne dépasse pas la date d'expiration du titre de séjour du regroupant.

Par dérogation à l'alinéa qui précède, la durée de validité des titres de séjour des membres de la famille est identique à celle du titre de séjour délivré au titulaire de la carte bleue européenne, pour autant que la période de validité de leurs documents de voyage le permette.

Par dérogation à l'alinéa 1 qui précède, la durée de validité des titres de séjour des membres de la famille expire à la même date que le titre de séjour pour personne faisant l'objet d'un transfert temporaire intragroupe ou le titre de séjour pour mobilité de longue durée.

Par dérogation à l'alinéa 1 qui précède, la durée de validité des titres de séjour des membres de la famille expire à la même date que le titre de séjour pour chercheur, le cas échéant avec la mention « mobilité du chercheur ».

(2) Le titre de séjour délivré à la personne autorisée à séjourner au titre du regroupement familial confère à son titulaire, dès la délivrance de ce titre, l'accès à l'éducation et à l'orientation, à la formation, au perfectionnement et au recyclage professionnels, ainsi que le droit d'exercer une activité salariée ou indépendante ~~sous les conditions des articles 42 et 51 respectivement~~²⁶.

Art. 100.

(Loi du 1^{er} juillet 2011)

« (1) Est considéré comme séjour irrégulier sur le territoire donnant lieu à une décision de retour, la présence d'un ressortissant de pays tiers:

- a) qui ne remplit pas ou plus les conditions fixées à l'article 34;
- b) qui se maintient sur le territoire au-delà de la durée de validité de son visa ou, ~~s'il n'est pas soumis à l'obligation du visa,~~ **de son autorisation de voyage ou**²⁷ au-delà de la durée de trois mois à compter de son entrée sur le territoire;
- c) qui n'est pas en possession d'une autorisation de séjour valable pour une durée supérieure à trois mois ou d'une autorisation de travail si cette dernière est requise;
- d) qui relève de l'article 117.

²⁵ Modifié par la loi du xx xx xxxx.

²⁶ Supprimé par la loi du xx xx xxxx.

²⁷ Modifié par la loi du xx xx xxxx.

(2) Les étrangers en séjour irrégulier sur le territoire luxembourgeois qui sont titulaires d'un titre de séjour valable ou d'une autre autorisation conférant un droit de séjour délivrés par un autre Etat membre sont tenus de se rendre immédiatement sur le territoire de cet autre Etat membre. En cas de non-respect de cette obligation ou lorsque le départ immédiat est requis pour des motifs relevant de l'ordre public ou de la sécurité nationale, une décision de retour est prise.

(3) Conformément au règlement (UE) n° 603/2013 du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 relatif à la création d'Eurodac pour la comparaison des empreintes digitales aux fins de l'application efficace du règlement (UE) n° 604/2013 établissant les critères et mécanismes de détermination de l'Etat membre responsable de l'examen d'une demande de protection internationale introduite dans l'un des Etats membres par un ressortissant de pays tiers ou un apatride et relatif aux demandes de comparaison avec les données d'Eurodac présentées par les autorités répressives des Etats membres et Europol à des fins répressives, et modifiant le règlement (UE) n° 1077/2011 portant création d'une agence européenne pour la gestion opérationnelle des systèmes d'information à grande échelle au sein de l'espace de liberté, de sécurité et de justice, « des membres du cadre policier de la Police grand-ducale »²⁸ peuvent procéder à la prise d'empreintes digitales de l'étranger en séjour irrégulier âgé de quatorze ans au moins, afin de déterminer si cette personne a auparavant présenté une demande de protection internationale dans un autre Etat membre et quel Etat membre est responsable de l'examen de la demande.

Art. 107.

(1) L'entreprise de transport aérien qui débarque sur le territoire un ressortissant de pays tiers démunie d'un document de voyage valable et, le cas échéant, du visa **ou de l'autorisation de voyage**²⁹ requis, doit le reconduire ou le faire reconduire dans le pays de provenance ou dans tout autre pays où il peut être admis.

(2) Cette obligation de reconduire ou de faire reconduire incombe également à l'entreprise de transport aérien lorsque l'entrée sur le territoire est refusée pour les raisons figurant au paragraphe (1) qui précède, à un ressortissant de pays tiers en transit si:

- a) l'entreprise de transport aérien qui devait acheminer la personne concernée dans son pays de destination refuse de l'embarquer, ou
- b) les autorités du pays de destination ont refusé à la personne concernée l'entrée sur le territoire et l'ont renvoyée au Grand-Duché de Luxembourg.

(3) Le transporteur visé aux paragraphes (1) et (2) qui précèdent, est en outre tenu de payer les frais de séjour, y compris les frais de santé, et de retour de la personne concernée.

Art. 108.

(1) L'entreprise de transport aérien qui débarque sur le territoire un ressortissant de pays tiers démunie d'un document de voyage valable et, le cas échéant, du visa **ou de l'autorisation de voyage**³⁰ requis ou qui n'a pas transmis les renseignements visés à l'article 106 ou qui ne les a pas transmis dans le délai prévu, ou qui a transmis des renseignements incomplets ou erronés, encourt les sanctions prévues aux articles 147 et 148 respectivement.

(2) Le manquement est constaté par un procès-verbal établi par la Police grand-ducale. Copie en est remise à l'entreprise de transport aérien.

(3) L'entreprise de transport aérien a accès au dossier et est mise à même de présenter ses observations écrites dans un délai d'un mois sur le projet de sanction. La décision du ministre qui est motivée, est susceptible d'un recours en réformation.

²⁹ Inséré par la loi du xx xx xxxx.

³⁰ Inséré par la loi du xx xx xxxx.

Art. 125bis.

(1) Si l'étranger justifie être dans l'impossibilité de quitter le territoire pour des raisons indépendantes de sa volonté ou s'il ne peut ni regagner son pays d'origine, ni se rendre dans aucun autre pays conformément à l'article 129, le ministre peut reporter l'éloignement de l'étranger pour une durée déterminée selon les circonstances propres à chaque cas et jusqu'à ce qu'existe une perspective raisonnable d'exécution de son obligation. L'étranger peut se maintenir provisoirement sur le territoire, sans y être autorisé à séjourner. La décision de report de l'éloignement peut être assortie d'autres mesures moins coercitives telles que prévues à l'article 125, paragraphe (1).

(2) Au cours de la période pendant laquelle l'éloignement a été reporté, l'étranger bénéficie d'un secours humanitaire tel que défini à l'article 27 de la loi du 18 décembre 2009 organisant l'aide sociale. Les mineurs d'âge ont accès au système éducatif de base en fonction de la durée de leur séjour. L'unité familiale avec les membres de la famille présents sur le territoire est maintenue dans la mesure du possible. Les besoins spécifiques des personnes vulnérables, à savoir les mineurs, les mineurs non accompagnés, les personnes handicapées, les personnes enceintes, les parents isolés accompagnés d'enfants mineurs, «les personnes âgées³¹» et les personnes qui ont été victimes de torture, de viol ou d'une autre forme grave de violence psychologique, physique ou sexuelle, sont pris en compte.

(3) Le ministre peut accorder au bénéficiaire de la décision de report qui le demande, une autorisation d'occupation temporaire pour la durée du report de l'éloignement. L'octroi de l'autorisation d'occupation temporaire est soumis aux conditions de l'article 42, **à l'exception de la condition prévue au paragraphe (1), point 1³²**. L'autorisation d'occupation temporaire est valable pour un employeur déterminé et pour une seule profession. Elle est retirée lorsque son bénéficiaire travaille auprès d'un employeur ou dans une profession autres que ceux prévus dans son autorisation ou lorsque son bénéficiaire a eu recours, dans une intention frauduleuse, à des pratiques malhonnêtes ou à des déclarations inexactes pour l'obtenir. »

Art. 132.

(1) Le bénéficiaire d'un sursis à l'éloignement visé à l'article 131, paragraphe (1) se voit délivrer une attestation de sursis à l'éloignement qui lui permet de demeurer sur le territoire, sans y être autorisé à séjourner.

(2) (*Loi du 1^{er} juillet 2011*) « L'attestation confère au bénéficiaire un secours humanitaire tel que défini à l'article 27 de la loi du 18 décembre 2009 organisant l'aide sociale. » Le ministre peut accorder au bénéficiaire qui le demande, une autorisation d'occupation temporaire pour une période maximale de six mois, renouvelable pour une durée identique qui ne peut cependant dépasser la durée du sursis à l'éloignement. L'octroi de l'autorisation d'occupation temporaire est soumis aux conditions de l'article 42, **à l'exception de la condition prévue au paragraphe (1), point 1³³**. L'autorisation d'occupation temporaire est valable pour un employeur déterminé et pour une seule profession. Elle est retirée lorsque son bénéficiaire travaille auprès d'un employeur ou dans une profession autres que ceux prévus dans son autorisation ou lorsque son bénéficiaire a eu recours, dans une intention frauduleuse, à des pratiques malhonnêtes ou à des déclarations inexactes pour l'obtenir.

(3) Les bénéficiaires d'une autorisation de séjour pour raisons médicales se voient délivrer un titre de séjour temporaire, conformément à l'article 78.

Art. 137.

Conformément aux instructions du ministre, les agents de contrôle visés à l'article L. 573-1 du Code du travail procèdent sur le lieu de travail à des contrôles relatifs à l'observation des dispositions du Code du travail en relation avec **l'autorisation de séjour, le titre de séjour et³⁴** l'autorisation de travail des étrangers.

32 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

33 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

34 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

Art. 147.

(1) Est punie d'une amende « d'un montant de 5.000 euros »³⁵ par passager transporté, l'entreprise de transport aérien visée à l'article 108. L'amende est prononcée par le ministre, autant de fois qu'il y a de passagers concernés. Le montant est versé au Trésor.

(2) L'amende prévue au paragraphe (1) qui précède, n'est pas infligée:

- a) lorsque le ressortissant de pays tiers ne s'est pas vu refuser l'entrée sur le territoire, ou lorsque, ayant déposé une demande de protection internationale, il a été admis à ce titre sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg et que cette demande n'a pas été déclarée irrecevable ou rejetée dans le cadre d'une procédure accélérée, ou
- b) lorsque le transporteur établit que les documents requis lui ont été présentés au moment de l'embarquement ou lorsque les documents présentés ne comportent pas un élément d'irrégularité manifeste, ou³⁶
- c) lorsque le transporteur établit qu'il lui a été techniquement impossible de procéder à l'interrogation du système ETIAS afin de vérifier si le ressortissant de pays tiers soumis à l'obligation de l'autorisation de voyage est en possession d'une autorisation de voyage en cours de validité, ou**
- d) lorsque le transporteur établit qu'il lui a été techniquement impossible de procéder à l'interrogation du système EES afin de vérifier si le ressortissant de pays tiers titulaire d'un visa de court séjour délivré pour une ou deux entrées a déjà utilisé le nombre d'entrées autorisées par son visa**³⁷.

*

**3) LOI MODIFIEE DU 18 DECEMBRE 2015
relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale
et de protection temporaire, et modifiant la loi modifiée du
10 août 1991 sur la profession d'avocat**

Art. 2. Aux fins de la présente loi, on entend par :

- a) «demande de protection internationale»: toute demande de protection internationale telle que définie à l'article 2, point b) de la loi du 18 décembre 2015 relative à la protection internationale et à la protection temporaire;
- b) «demandeur»: tout ressortissant d'un pays tiers ou tout apatride ayant présenté une demande de protection internationale sur laquelle aucune décision finale n'a encore été prise;
- c) «membres de la famille»: dans la mesure où la famille était déjà fondée dans le pays d'origine, les membres ci-après de la famille du ~~bénéficiaire d'une protection internationale~~ demandeur³⁸ qui sont présents au Grand-Duché de Luxembourg en raison de la demande de protection internationale :
 - le conjoint du demandeur ~~de protection internationale~~³⁹ ou son partenaire non marié engagé dans une communauté de vie reconnue par le pays d'origine de l'un des partenaires;
 - les enfants mineurs du couple visés au premier tiret ou du demandeur à condition qu'ils soient non mariés sans tenir compte du fait qu'ils sont légitimes, nés hors mariage ou adoptés;
 - le père ou la mère du demandeur ou tout autre adulte qui en est responsable de par le droit en vigueur au Grand-Duché de Luxembourg, lorsque ledit demandeur est mineur et non marié;
- d) «mineur»: un ressortissant de pays tiers ou apatride âgé de moins de dix-huit ans;

36 Modifié par la loi du xx xx xxxx.

37 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

38 Modifié par la loi du xx xx xxxx.

39 Supprimé par la loi du xx xx xxxx.

- e) «mineur non accompagné»: un mineur qui entre sur le territoire sans être accompagné d'un adulte qui est responsable de lui par le droit en vigueur au Grand-Duché de Luxembourg et tant qu'il n'est pas effectivement pris en charge par une telle personne; cette expression couvre aussi le mineur qui a été laissé seul après être entré sur le territoire;
- f) «conditions d'accueil»: l'ensemble des mesures prises en faveur des demandeurs conformément à la présente loi;
- g) «conditions matérielles d'accueil»: les conditions d'accueil comprenant **principalement**⁴⁰ le logement, ~~la nourriture~~⁴¹ **l'alimentation, l'hygiène**⁴² et l'habillement, fournis en nature, **en espèces**⁴³ ou sous forme ~~d'allocation financière ou~~⁴⁴ de bons, ou en combinant ces trois formules, ainsi qu'une allocation mensuelle **pécuniaire**⁴⁵ et les soins médicaux;
- h) «structure d'hébergement»: la structure communautaire ou individuelle où sont hébergés les demandeurs;
- i) «représentant»: toute personne ou organisation désignée par le juge des tutelles, afin d'assister et de représenter un mineur non accompagné au cours des procédures prévues par la présente loi, afin de garantir l'intérêt supérieur de l'enfant et, le cas échéant, d'accomplir des actes juridiques pour le mineur. Lorsqu'une organisation est désignée comme représentant, elle désigne une personne chargée de s'acquitter des obligations de ce représentant à l'égard du mineur non accompagné, conformément à la présente loi;
- j) «demandeur ayant des besoins particuliers en matière d'accueil»: toute personne vulnérable, conformément à l'article 15 ayant besoin de garanties particulières pour bénéficier des droits et remplir les obligations prévus par la présente loi;
- k) «ministre»: le ministre ayant l'Asile dans ses attributions;
- l) «ONA»: l'Office national de l'accueil;
- m) «directeur»: le directeur de l'Office national de l'accueil;
- n) «protection temporaire» : une procédure de caractère exceptionnel assurant, en cas d'afflux massif ou d'afflux massif imminent de personnes déplacées en provenance de pays tiers qui ne peuvent rentrer dans leur pays d'origine, une protection immédiate et temporaire à ces personnes, notamment si le système d'asile risque également de ne pouvoir traiter cet afflux sans provoquer d'effets contraires à son bon fonctionnement, dans l'intérêt des personnes concernées et celui des autres personnes demandant une protection.

Art. 6.

(1) Les demandeurs n'ont pas accès au marché de l'emploi pendant une durée de six mois après le dépôt de leur demande de protection internationale. Toute demande d'autorisation d'occupation temporaire présentée pendant cette période par un demandeur est irrecevable.

(2) En l'absence de décision sur la demande de protection internationale endéans six mois après sa présentation et si cette absence de décision ne peut être imputée au demandeur, le ministre ayant l'Asile dans ses attributions délivre, sous réserve des conditions figurant au paragraphe subséquent, une autorisation d'occupation temporaire pour une durée de six mois renouvelable. L'autorisation d'occupation temporaire est valable pour un employeur déterminé et pour une seule profession.

(3) L'octroi ou le renouvellement de l'autorisation d'occupation temporaire peut être refusé sur base de l'article L.622-4 du Code du Travail, **à l'exception du paragraphe (4)**⁴⁶.

40 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

41 Supprimé par la loi du xx xx xxxx.

42 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

43 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

44 Supprimé par la loi du xx xx xxxx.

45 Modifié par la loi du xx xx xxxx.

46 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

(4) À l'appui de la demande en obtention d'une autorisation d'occupation temporaire, le demandeur doit présenter à l'Agence pour le développement de l'emploi une copie du document délivré à son nom par le ministre ayant l'Asile dans ses attributions, attestant son statut de demandeur et son droit de rester sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg et d'y circuler librement.

(5) Le bénéfice de l'autorisation d'occupation temporaire ne donne pas droit à un titre de séjour.

(6) L'autorisation d'occupation temporaire perd sa validité soit à l'échéance de son terme, soit au moment de la résiliation de la relation de travail par une des parties au contrat de travail, soit au moment de la décision de refus de la demande de protection internationale du ministre ayant l'Asile dans ses attributions.

Par dérogation à l'alinéa qui précède, l'autorisation d'occupation temporaire ~~peut être renouvelée~~.⁴⁷

- a) **est renouvelée**⁴⁸ durant les procédures de recours, lorsqu'un recours formé contre une décision négative⁴⁹ de refus de la demande de protection internationale a un effet suspensif jusqu'au moment de la notification de la décision rendue par la juridiction administrative ayant acquis force de la chose jugée ;
- b) **peut être renouvelée**⁵⁰ en cas d'une prolongation exceptionnelle du délai de l'obligation de quitter le territoire au sens de l'article 111 de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration.

(7) L'autorisation d'occupation temporaire est retirée lorsque le bénéficiaire travaille dans une autre profession que celle autorisée. Elle est retirée lorsque son bénéficiaire a eu recours, dans une intention frauduleuse, à des pratiques malhonnêtes ou à des déclarations inexacts pour l'obtenir.

Art. 12. Tout demandeur a droit à une allocation mensuelle pécuniaire telle que prévue à l'article 2, point g) de la loi⁵¹.

Le montant de l'allocation pécuniaire est fixé à 29 euros par mois.⁵²

Art. 13. (1) ~~En cas d'hébergement en pension complète ou d'hébergement avec fourniture de repas ou de denrées alimentaires, le montant de l'allocation mensuelle est fixé à :~~

- a) ~~25,63 € pour un demandeur;~~
- b) ~~25,63 € pour un mineur non accompagné;~~
- c) ~~12,81 € pour un mineur.~~

(2) ~~Par dérogation au paragraphe 1^{er} et lorsque la fourniture de repas ou de denrées alimentaires n'est pas possible, le montant de l'allocation mensuelle est fixé à :~~

- a) ~~225,63 € pour un demandeur;~~
- b) ~~225,63 € pour un mineur non accompagné;~~
- c) ~~187,81 € pour un mineur.~~

(1) Outre l'allocation pécuniaire prévue à l'article 12, le demandeur bénéficie chaque mois :
1° d'une aide pour l'alimentation d'un montant de 226,27 euros, pour autant que la fourniture de repas n'est pas assurée par l'ONA;
2° d'une aide pour l'hygiène d'un montant de 45 euros.⁵³

47 Supprimé par la loi du xx xx xxxx.

48 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

49 Supprimé par la loi du xx xx xxxx.

50 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

51 Modifié par la loi du xx xx xxxx.

52 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

53 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

(3) ~~L'allocation mensuelle est~~ **Ces aides sont⁵⁴ complétées⁵⁵ par des aides en nature ou des bons d'achat⁵⁶ qui couvrent les frais d'hébergement, les frais d'habillement et d'utilisation des transports publics⁵⁷, les frais inhérents aux besoins nutritionnels spécifiques, aux besoins des enfants nouveau-nés, à la garde d'enfants, au matériel scolaire et pédagogique⁵⁸,** ainsi que les frais médicaux.

(2) Les aides visées au paragraphe 1^{er} sont octroyées en nature, en espèces ou sous forme de bons.⁵⁹

(4) (3) Les montants précités correspondent au nombre ~~775,17~~ **877,01⁶⁰** de l'indice pondéré du coût de la vie au 1^{er} ~~octobre 2013~~ **avril 2022⁶¹** et sont adaptés suivant les modalités applicables aux traitements et pensions des fonctionnaires de l'Etat.

Art. 14. (1) Le ministre ayant l'Asile dans ses attributions délivre, sous réserve des paragraphes subséquents, aux bénéficiaires de la protection temporaire une autorisation d'occupation temporaire pour une durée de six mois renouvelable. L'octroi ou le renouvellement de l'autorisation d'occupation temporaire peut être refusé sur base de l'article L.622-4 du Code du travail. L'autorisation d'occupation temporaire est valable pour un employeur déterminé et pour une seule profession.

(2) A l'appui de la demande en obtention d'une autorisation d'occupation temporaire, le demandeur doit présenter à l'Agence pour le développement de l'emploi une copie de l'attestation visée à l'article 72 de la loi du 18 décembre 2015 relative à la protection internationale et à la protection temporaire.

(3) Le bénéfice de l'autorisation d'occupation temporaire ne donne pas droit à un titre de séjour.

(4) L'autorisation d'occupation temporaire perd sa validité soit à l'échéance de son terme, soit au moment de la résiliation de la relation de travail par une des parties au contrat de travail, soit au moment où la protection temporaire prend fin.

(5) L'autorisation d'occupation temporaire est retirée lorsque son bénéficiaire travaille dans une autre profession que celle autorisée. Elle est retirée lorsque son bénéficiaire a eu recours, dans une intention frauduleuse, à des pratiques malhonnêtes ou à des déclarations inexactes pour l'obtenir.

(6) Le contrat de travail prend automatiquement fin lorsque l'autorisation d'occupation temporaire perd sa validité ou est retirée.

(7) Les bénéficiaires de la protection temporaire mineurs ont accès au système éducatif prévu à l'article 5.

(8) Les bénéficiaires de la protection temporaire ont accès à la formation professionnelle prévue à l'article 7.

(9) Les bénéficiaires de la protection temporaire ont accès aux conditions matérielles d'accueil définies à l'article 2, point g, **dans les conditions et sous les réserves énoncées aux articles 9 et 23, paragraphe 3⁶².**

*

54 Modifié par la loi du xx xx xxxx.

55 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

56 Supprimé par la loi du xx xx xxxx.

57 Supprimé par la loi du xx xx xxxx.

58 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

59 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

60 Modifié par la loi du xx xx xxxx.

61 Modifié par la loi du xx xx xxxx.

62 Inséré par la loi du xx xx xxxx.

FICHE FINANCIERE

Conformément à l'article 79 de la loi modifiée du 8 juin 1999
sur le budget, la comptabilité et la trésorerie de l'Etat

Le coût annuel engendré par la mesure visant à uniformiser le régime d'aides de l'Office national de l'accueil en ce que les montants des principales conditions matérielles d'accueil seront identiques pour tous les demandeurs, sans distinction d'âge, est estimé à 334.087€. L'évaluation est basée sur le nombre de mineurs présents dans le réseau de l'Office national de l'accueil en 2021.

<i>Libellé</i>	<i>Tarif unitaire accordé par personne (au 1^{er} avril 2022)</i>	<i>Impact financier par an du projet de loi sur le budget de l'Etat</i>	<i>Remarques</i>
Allocation pécuniaire	29€	83.229€	478 DPI mineurs (augmentation de 14,49€ à 29€)
Aide pour l'alimentation	226,27€	162.157€	478 DPI mineurs (augmentation de 198€ à 226,27€)
Aide pour l'hygiène	45€	88.701€	Alignement des différents montants alloués à 45€
Total		334.087 €	

1. Allocation pécuniaire

Le tarif de l'allocation pécuniaire accordée aux mineurs est aligné sur celui des demandeurs et des mineurs non accompagnés. L'allocation pécuniaire passe ainsi de 14,49€ à 29€ par mois (hausse de 14,51€) pour 478 personnes.

2. Aide pour l'alimentation

Le tarif de l'aide pour l'alimentation allouée aux mineurs est aligné sur celui des demandeurs et des mineurs non accompagnés. L'aide pour l'alimentation augmente ainsi de 198,00€ à 226,27€ par mois (hausse de 28,27€) pour 478 personnes.

Il échet de préciser que cette aide est uniquement accordée aux personnes pour lesquelles la fourniture de repas n'est pas assurée par l'Office national de l'accueil.

3. Aide pour l'hygiène

Les tarifs de l'aide pour l'hygiène, qui étaient jusqu'à présent fixés par tranches d'âge, sont harmonisés au tarif unique de 45€ :

- de 2 à 4 ans : 47,52€ (diminution de 2,52€ pour 65 personnes)
- de 4 à 12 ans : 36,20€ (hausse de 8,80€ pour 254 personnes)
- ≥ 13 ans : 40,73€ (hausse de 4,27€ pour 1.246 personnes)

L'impact budgétaire du projet de loi ne tient pas compte des conditions matérielles d'accueil accordées par l'Office national de l'accueil aux personnes ayant fui la guerre en Ukraine et obtenu le statut de protection temporaire au Luxembourg.

*

FICHE D'EVALUATION D'IMPACT

Coordonnées du projet

Intitulé du projet :	<p>Projet de loi portant modification :</p> <p>1° du Code du travail ;</p> <p>2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;</p> <p>3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire.</p>
Ministère initiateur :	Ministère des Affaires étrangères et européennes
Auteur(s) :	<p>– Ministère des Affaires étrangères et européennes – Direction de l'immigration (M.Jean-Paul Reiter), – Office national de l'accueil,</p> <p>– Ministère du Travail, de l'Emploi et de l'Économie sociale et solidaire</p>
Téléphone :	247-84562
Courriel :	jean-paul.reiter@mae.etat.lu
Objectif(s) du projet :	<p>a) Le présent projet complète le Code du travail en y introduisant une interdiction d'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière. De même, il précise que la relation d'emploi de ces ressortissants de pays tiers en situation irrégulière est également présumée avoir durée au moins 3 mois et que cette présomption ne peut être renversée que par preuve contraire « écrite ».</p> <p>En plus, le présent projet entend augmenter le montant des amendes administratives et des sanctions pénales et propose de conférer à l'ITM la compétence de constater les infractions relatives à l'emploi des ressortissants de pays tiers en situation irrégulière.</p> <p>Pour ce qui est de l'employeur qui désire recruter un ressortissant d'un pays tiers en toute légalité, le présent projet propose une adaptation de la procédure à suivre auprès de l'ADEM.</p> <p>b) Les modifications proposées à la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration visent, d'un côté, à apporter des précisions nécessaires à certaines catégories d'autorisations de séjour et, de l'autre, à adapter la législation nationale à la réglementation européenne en matière de contrôle des frontières extérieures de l'espace Schengen.</p> <p>En ce qui concerne la première série de modifications, le texte proposé tend notamment de remédier à la pénurie de main d'oeuvre dans bon nombre de secteur de l'économie en ouvrant le marché de l'emploi pour les ressortissants de pays tiers, détenteurs d'un permis de séjour de membre de la famille d'un ressortissant de pays tiers, dès leur arrivée au Luxembourg. Dans cette même lignée, il est proposé d'exempter les ressortissants de pays tiers de l'obligation d'obtention d'une autorisation de travail pour toute prestation de service sur le territoire luxembourgeois ne dépassant pas la durée de 3 mois.</p> <p>Dans ce même contexte encore, le projet de loi prévoit de faciliter l'accès au marché de l'emploi des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier qui bénéficient d'un report à l'éloignement ou d'un sursis à l'éloignement.</p>

La deuxième série de modifications tend essentiellement à compléter les dispositions du texte de loi relatives aux conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers afin de répondre aux exigences résultant tant du règlement (UE) 2018/1240 ainsi que du règlement (UE) 2017/2225.

c) En ce qui concerne la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire, au-delà de la volonté de conformer la législation aux prescriptions de la directive 2013/33/UE établissant des normes pour l'accueil des personnes demandant la protection internationale, le projet de loi tend à compléter le dispositif des aides matérielles octroyées par l'Office national de l'accueil aux demandeurs de protection internationale, en adaptant le cadre légal à la réalité d'aujourd'hui.

Ainsi, le projet de loi prévoit de fixer dans le texte le montant des aides relatives à l'alimentation et à l'hygiène. De surcroît, il est proposé d'introduire des montants identiques pour ces aides élémentaires sans tenir compte de l'âge du demandeur.

Ensuite, les auteurs du projet de loi entendent procéder à la formalisation de l'ensemble des domaines dans lesquels les aides matérielles sont accordées aux demandeurs de protection internationale. Ainsi, les aides matérielles peuvent désormais être allouées en espèces.

Par ailleurs, dans le contexte de la crise ukrainienne, l'octroi des conditions matérielles d'accueil aux bénéficiaires de la protection temporaire est soumis aux mêmes exigences et conditions que celles applicables aux demandeurs de protection internationale. Enfin, le texte tend à faciliter l'accès au marché de l'emploi des demandeurs de protection internationale par la suppression du test du marché.

Autre(s) Ministère(s)/Organisme(s)/Commune(s)impliqué(e)(s) :

Date : 08/05/2023

Mieux légiférer

1. Partie(s) prenante(s) (organismes divers, citoyens, ...) consultée(s) : Oui Non
Si oui, laquelle/lesquelles :
Remarques/Observations :
2. Destinataires du projet :
 - Entreprises/Professions libérales : Oui Non
 - Citoyens : Oui Non
 - Administrations : Oui Non
3. Le principe « Think small first » est-il respecté ? Oui Non N.a.¹
(c.-à-d. des exemptions ou dérogations sont-elles prévues suivant la taille de l'entreprise et/ou son secteur d'activité ?)
Remarques/Observations :
4. Le projet est-il lisible et compréhensible pour le destinataire ? Oui Non

¹ N.a. : non applicable.

- Existe-t-il un texte coordonné ou un guide pratique, mis à jour et publié d'une façon régulière ? Oui Non
- Remarques/Observations : Le texte coordonné de la loi modifiée a été établi.
5. Le projet a-t-il saisi l'opportunité pour supprimer ou simplifier des régimes d'autorisation et de déclaration existants, ou pour améliorer la qualité des procédures ? Oui Non
- Remarques/Observations :
6. Le projet contient-il une charge administrative² pour le(s) destinataire(s) ? (un coût imposé pour satisfaire à une obligation d'information émanant du projet ?) Oui Non
- Si oui, quel est le coût administratif³ approximatif total ? (nombre de destinataires x coût administratif par destinataire)
7. a) Le projet prend-il recours à un échange de données inter-administratif (national ou international) plutôt que de demander l'information au destinataire ? Oui Non N.a.
- Si oui, de quelle(s) donnée(s) et/ou administration(s) s'agit-il ?
- b) Le projet en question contient-il des dispositions spécifiques concernant la protection des personnes à l'égard du traitement des données à caractère personnel⁴ ? Oui Non N.a.
- Si oui, de quelle(s) donnée(s) et/ou administration(s) s'agit-il ?
8. Le projet prévoit-il :
- une autorisation tacite en cas de non réponse de l'administration ? Oui Non N.a.
 - des délais de réponse à respecter par l'administration ? Oui Non N.a.
 - le principe que l'administration ne pourra demander des informations supplémentaires qu'une seule fois ? Oui Non N.a.
9. Y a-t-il une possibilité de regroupement de formalités et/ou de procédures (p.ex. prévues le cas échéant par un autre texte) ? Oui Non N.a.
- Si oui, laquelle :
10. En cas de transposition de directives communautaires, le principe « la directive, rien que la directive » est-il respecté ? Oui Non N.a.
- Sinon, pourquoi ?
11. Le projet contribue-t-il en général à une :
- a) simplification administrative, et/ou à une Oui Non
 - b) amélioration de la qualité réglementaire ? Oui Non
- Remarques/Observations :

² Il s'agit d'obligations et de formalités administratives imposées aux entreprises et aux citoyens, liées à l'exécution, l'application ou la mise en oeuvre d'une loi, d'un règlement grand-ducal, d'une application administrative, d'un règlement ministériel, d'une circulaire, d'une directive, d'un règlement UE ou d'un accord international prévoyant un droit, une interdiction ou une obligation.

³ Coût auquel un destinataire est confronté lorsqu'il répond à une obligation d'information inscrite dans une loi ou un texte d'application de celle-ci (exemple: taxe, coût de salaire, perte de temps ou de congé, coût de déplacement physique, achat de matériel, etc.).

⁴ Loi modifiée du 2 août 2002 relative à la protection des personnes à l'égard du traitement des données à caractère personnel (www.cnpd.lu)

12. Des heures d'ouverture de guichet, favorables et adaptées aux besoins du/des destinataire(s), seront-elles introduites ? Oui Non N.a.
13. Y a-t-il une nécessité d'adapter un système informatique auprès de l'Etat (e-Government ou application back-office) ? Oui Non
Si oui, quel est le délai pour disposer du nouveau système ?
14. Y a-t-il un besoin en formation du personnel de l'administration concernée ? Oui Non N.a.
Si oui, lequel ?
Remarques/Observations :

Egalité des chances

15. Le projet est-il :
- principalement centré sur l'égalité des femmes et des hommes ? Oui Non
 - positif en matière d'égalité des femmes et des hommes ? Oui Non
Si oui, expliquez de quelle manière :
 - neutre en matière d'égalité des femmes et des hommes ? Oui Non
Si oui, expliquez pourquoi :
 - négatif en matière d'égalité des femmes et des hommes ? Oui Non
Si oui, expliquez de quelle manière :
16. Y a-t-il un impact financier différent sur les femmes et les hommes ? Oui Non N.a.
Si oui, expliquez de quelle manière :

Directive « services »

17. Le projet introduit-il une exigence relative à la liberté d'établissement soumise à évaluation⁵ ? Oui Non N.a.
Si oui, veuillez annexer le formulaire A, disponible au site Internet du Ministère de l'Economie et du Commerce extérieur :
www.eco.public.lu/attributions/dg2/d_consommation/d_march_int_rieur/Services/index.html
18. Le projet introduit-il une exigence relative à la libre prestation de services transfrontaliers⁶ ? Oui Non N.a.
Si oui, veuillez annexer le formulaire B, disponible au site Internet du Ministère de l'Economie et du Commerce extérieur :
www.eco.public.lu/attributions/dg2/d_consommation/d_march_int_rieur/Services/index.html

⁵ Article 15, paragraphe 2 de la directive « services » (cf. Note explicative, p. 10-11)

⁶ Article 16, paragraphe 1, troisième alinéa et paragraphe 3, première phrase de la directive « services » (cf. Note explicative, p. 10-11)

Impression: CTIE – Division Imprimés et Fournitures de bureau

8227/01

N° 8227¹

CHAMBRE DES DEPUTES

Session ordinaire 2022-2023

PROJET DE LOI

portant modification :

- 1° du Code du travail ;**
- 2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;**
- 3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire**

* * *

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

(13.6.2023)

Par dépêche du 8 mai 2023, le Premier ministre, ministre d'État, a soumis à l'avis du Conseil d'État le projet de loi sous rubrique, élaboré par le ministre de l'Immigration et de l'Asile.

Au texte du projet de loi étaient joints un exposé des motifs, un commentaire des articles, une fiche d'évaluation d'impact, une fiche financière ainsi que les textes coordonnés, par extraits, du Code du travail et des lois que le projet de loi tend à modifier.

Par dépêche du 12 mai 2023, le Premier ministre, ministre d'État, a demandé au Conseil d'État de traiter « en priorité » le projet de loi sous rubrique.

Les avis des chambres professionnelles concernées, demandés selon la lettre de saisine, ne sont pas encore parvenus au Conseil d'État au moment de l'adoption du présent avis.

*

CONSIDERATIONS GENERALES

La loi en projet sous examen a pour objectif d'apporter des modifications ponctuelles au Code du travail, à la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration et à la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire.

Il s'agit, entre autres et selon les auteurs, de prévoir, au-delà de l'interdiction d'emploi des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier, « également l'interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière, à savoir ceux qui sont en séjour régulier sans autorisation de travail, conformément aux dispositions de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration et de préciser les circonstances aggravantes en cas d'occupation simultanée de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier. Le projet de loi sous avis tend encore à augmenter le montant des amendes administratives et des sanctions pénales, « pour dissuader encore davantage les employeurs d'avoir recours à des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier ou en situation irrégulière », et d'étendre les compétences de l'Inspection du travail et des mines.

D'autres modifications proposées concernent les missions de l'Agence pour le développement de l'emploi, de même que des précisions qui sont apportées à la loi précitée du 29 août 2008 et à la loi précitée du 18 décembre 2015.

Le Conseil d'État note que bon nombre des modifications proposées sont dépourvues de réelle plus-value et sont dès lors inutiles.

Le Conseil d'État observe, par ailleurs, que le commentaire des articles constitue une paraphrase des dispositions du projet de loi, au lieu de les expliquer, et que dès lors, ce commentaire est d'une utilité limitée.

*

EXAMEN DES ARTICLES

Article 1^{er}

Points 1° à 3°

Sans observation.

Point 4°

Par la disposition sous examen, les auteurs prévoient de remplacer, au paragraphe 1^{er} de l'article L. 572-4 du Code du travail, l'alinéa 2 par deux nouveaux alinéas, qui visent à préciser les modalités relatives à la notification et au recouvrement d'une amende administrative en cas d'emploi, par un employeur, d'un ou de plusieurs ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier. Ils indiquent s'être inspirés de l'article L. 614-13 du Code du travail. Le Conseil d'État note que les auteurs n'ont pas repris les éléments de ce dernier article relatifs à la possibilité de faire opposition par écrit en cas de désaccord ; la disposition actuelle ne prévoit toutefois pas non plus une telle possibilité. Le Conseil d'État peut y marquer son accord et la disposition sous examen n'appelle pas d'autre observation.

Point 5°

À la lettre a), point i), le Conseil d'État ne conçoit pas l'utilité d'insérer les termes « ou plusieurs » à la phrase liminaire de l'article L. 572-5, paragraphe 1^{er}, du Code du travail, étant donné qu'il s'agit d'une évidence que, si une circonstance doit être remplie pour que l'article s'applique, ce dernier s'applique également si plusieurs circonstances sont remplies. Il peut dès lors être fait abstraction des termes « et entre les termes « dans une » et les termes « des circonstances suivantes » sont insérés les termes « ou plusieurs » ».

La seconde partie de phrase du point ii) est également superflue et peut être supprimée. En effet, le but même de définir des termes en début de texte est d'éviter la nécessité d'inclure par la suite des renvois additionnels à la définition. La notion de « conditions de travail particulièrement abusives » étant expressément définie à l'article L. 572-2, point 8, du Code du travail, il n'est pas de mise d'ajouter les termes « telles que définies à l'article L. 572-2, point 8 » à la suite de ceux de « conditions de travail particulièrement abusives » au point 3° de l'article L. 572-5, paragraphe 1^{er}, du Code du travail. Le commentaire de l'article reste d'ailleurs entièrement muet quant aux raisons qui ont amené les auteurs à faire ce choix.

Point 6°

Sans observation.

Points 7° à 12°

Sans observation.

Point 13°

À l'alinéa 3 de l'article L. 573-6, paragraphe 1^{er}, que le point sous examen entend insérer dans le Code du travail, il peut être fait abstraction de la partie de phrase « dans le respect des dispositions du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données) », qui énonce une évidence, étant donné que ledit règlement est d'application directe et s'impose notamment au législateur et aux administrations citées audit article. Par ailleurs, le Conseil d'État estime que les termes « notamment par voie électronique » sont exemplatifs et dès lors superflus ; ils peuvent être supprimés.

Au paragraphe 3 de l'article L. 573-6 précité, le Conseil d'État s'interroge quelles seraient les conditions et modalités des traitements de données personnelles qui pourraient être précisées par

règlement grand-ducal. En effet, le règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, qui détermine les règles applicables en matière de traitement de données à caractère personnel, étant d'application directe, le Conseil d'État ne conçoit pas la nécessité de fixer des « conditions et modalités » additionnelles par règlement grand-ducal. Il préconise dès lors de supprimer le paragraphe 3, le règlement (UE) 2016/679 précité dressant le cadre nécessaire et suffisant pour le traitement de données prévu.

Point 14°

Le point sous examen entend insérer un nouveau chapitre IV au Code du travail, relatif à l'« Interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière ».

Le Conseil d'État se doit toutefois de relever un non-sens pour ce qui est de la lecture combinée des articles nouveaux L. 574-1 et L. 574-2 du Code du travail, que le point 14° entend insérer dans ledit code.

En effet, l'article L. 574-1 nouveau dispose que « [l']emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière est interdit ». Or, l'article L. 574-2 nouveau définit le ressortissant de pays tiers en situation irrégulière comme le ressortissant de pays tiers travaillant sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg qui ne remplit pas ou qui ne remplit plus les conditions relatives à l'autorisation de travail prévues par les dispositions du Chapitre 3 de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration. Le Conseil d'État s'interroge comment l'interdiction d'emploi d'un ressortissant de pays tiers en situation irrégulière de l'article L. 574-1 peut trouver à s'appliquer si, pour tomber dans le champ d'application de cet article, le ressortissant de pays tiers en situation irrégulière doit, par définition de l'article L. 574-2, travailler. Cette incohérence est source d'insécurité juridique, de sorte que le Conseil d'État doit s'opposer formellement aux dispositions sous examen.

L'article L. 574-3 nouveau ne précise pas à quel endroit l'employeur doit détenir une copie de l'autorisation de travail du ressortissant de pays tiers. La disposition pourrait utilement être complétée en s'inspirant, par exemple, de l'article L. 142-3 du Code du travail. Aussi, il convient de reformuler la disposition sous examen et de remplacer les termes « la durée de son occupation » par ceux de « la durée d'occupation du ressortissant de pays tiers ».

Points 15° et 16°

Sans observation.

Point 17°

Au paragraphe 4 nouveau de l'article L. 622-4 du Code du travail, à insérer par la disposition sous examen, le Conseil d'État s'interroge sur la notion de la « clôture de l'offre » qui n'est pas autrement définie. S'agit-il de la date d'expiration de l'offre ? Est-ce la date de la suppression de l'offre dans le système informatique de l'Agence pour le développement de l'emploi ? Ou s'agirait-il de la date de la conclusion du contrat avec le futur salarié, voire d'une autre date ou événement. Sous peine d'opposition formelle pour cause d'insécurité juridique, il y a lieu de préciser la disposition sous examen.

Le paragraphe 6 nouveau, quant à lui, se réfère à une « date de l'émission de l'accusé de réception de la demande de certificat » sans que le projet de loi ni le Code du travail à modifier prévoient l'émission d'un tel accusé de réception ni, surtout, prévoient de délai endéans lequel cet accusé de réception doit être émis et qui déclencherait la période de sept jours ouvrables pendant laquelle l'Agence pour le développement de l'emploi examine si l'offre d'emploi peut être pourvue par une personne visée à l'article L. 622-5 du Code du travail. Cette absence de précision à la fois quant à l'obligation d'émettre un accusé de réception et quant au délai endéans lequel celui-ci doit être émis est source d'insécurité juridique, de sorte que le Conseil d'État doit s'opposer formellement à la disposition sous examen.

Par ailleurs, le terme « initiale » peut être supprimé à la première phrase et à la deuxième phrase du paragraphe 6, étant donné que l'Agence pour le développement de l'emploi ne dispose que d'une seule période endéans laquelle elle examine si une offre d'emploi peut être pourvue. Dans le même sens, au paragraphe 7, il convient alors de remplacer les termes « de cette période initiale » par ceux de « de la période de sept jours visée au paragraphe 6 ».

Le paragraphe 7 prévoit encore que « [s]i à l'issue de cette période initiale, l'Agence pour le développement de l'emploi conclut à ce qu'une personne visée à l'article L. 622-5 remplissant le profil

requis peut être proposée pour le poste déclaré l'Agence pour le développement de l'emploi propose pendant une nouvelle période de quinze jours ouvrables des personnes visées à l'article L. 622-5 et correspondant au profil recherché. [...] », alors que le paragraphe 8 dispose que « [s]i à l'issue de cette nouvelle période et sous condition que l'employeur ait exécuté l'obligation lui imposée par le paragraphe précédent, l'Agence pour le développement de l'emploi constate de ne pas disposer d'une personne visée à l'article L. 622 5 remplissant le profil requis pour le poste déclaré, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi délivre le certificat dans un délai de dix jours ouvrables ». Si elle a conclu, au paragraphe 7, qu'une personne remplit le profil, il sera difficile, au paragraphe 8, de constater le contraire ; soit la personne remplit le profil, soit elle ne le remplit pas. Aux yeux du Conseil d'État, il convient de reformuler les paragraphes en question. Ainsi, le paragraphe 7 ne peut que prévoir une présomption de la part de l'Agence pour le développement de l'emploi que la personne concernée remplit le profil et le paragraphe 8 disposerait alors, par exemple, que l'Agence pour le développement de l'emploi constate, sur base de la motivation circonstanciée de l'employeur visée au paragraphe 7, que la personne concernée ne remplit pas le profil requis, de sorte que le directeur peut délivrer le certificat.

Au paragraphe 11, les auteurs entendent prévoir un recours en annulation. Or, le recours en annulation constitue le recours de droit commun. En vertu de l'article 2 de la loi modifiée du 7 novembre 1996 portant organisation des juridictions de l'ordre administratif, ce recours est en effet ouvert contre toute décision administrative à l'égard de laquelle aucun autre recours n'est ouvert et même contre les décisions qualifiées par les lois ou règlements de définitives ou en dernier ressort. Il est dès lors superfétatoire de prévoir dans un texte légal particulier un recours en annulation contre une décision administrative individuelle, de sorte que le paragraphe 11 est à supprimer.

Article 2

Points 1° à 3°

Sans observation.

Point 4°

Au paragraphe 2, point 6, de l'article 34 de la loi précitée du 29 août 2008, le Conseil d'État s'interroge sur la nécessité d'insérer les termes « si celles-ci sont nécessaires » à la phrase liminaire. En effet, les dispositions y visées des règlements européens concernés prévoient les cas dans lesquels un traitement des données biométriques et dès lors la fourniture de ces données est nécessaire, de sorte qu'il est superfétatoire d'insérer les termes concernés à la disposition sous examen. Par ailleurs, l'article 15 du règlement (UE) 2017/2226 du Parlement européen et du Conseil du 30 novembre 2017 portant création d'un système d'entrée/de sortie (EES) pour enregistrer les données relatives aux entrées, aux sorties et aux refus d'entrée concernant les ressortissants de pays tiers qui franchissent les frontières extérieures des États membres et portant détermination des conditions d'accès à l'EES à des fins répressives, auquel se réfère l'article 16 visé par la lettre i) du point 6, dispose que « [l]orsqu'il est nécessaire de créer un dossier individuel [...] l'image faciale est prise en direct ». Dès lors, dans ce cas notamment, la question n'est pas si les données sont nécessaires pour créer un dossier individuel, mais il y a lieu de trancher s'il est nécessaire de créer un dossier individuel. Dans ce cas, les données biométriques doivent être fournies. Le Conseil d'État estime dès lors qu'il y a lieu de supprimer le bout de phrase « , si celles-ci sont nécessaires ».

Points 5° à 18°

Sans observation.

Article 3

Point 1°

À la lettre c) de l'article 2 de la loi précitée du 18 décembre 2015, les auteurs modifient la définition des « conditions matérielles d'accueil », qui constitue pourtant actuellement une copie largement conforme de la définition inscrite à l'article 2, lettre g), de la directive 2013/33/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 établissant des normes pour l'accueil des personnes demandant la protection internationale. Il se départit de la définition retenue par la directive 2013/33UE précitée et qu'ils avaient transposée en droit national tout en remplaçant à l'époque la notion de « allocation journalière » par celle de « allocation mensuelle ». Ils remplacent ainsi le terme « nourriture » par celui

de « alimentation », ceux de « allocation mensuelle » par ceux de « allocation pécuniaire », tout en ajoutant la notion de « l'hygiène » parmi les conditions d'accueil et celle de « en espèces » parmi les modes de fourniture du soutien y visé. Ils indiquent que « [l']ajustement proposé est nécessaire pour assurer la cohérence avec la teneur du nouvel article 13 introduit par le présent projet de loi ».

Au commentaire du point 3°, les auteurs expliquent que « [d]ans un souci de cohérence du dispositif d'aides octroyées par l'Office national de l'accueil, il est proposé d'introduire le terme d'« allocation pécuniaire », qui constitue l'argent de poche attribué au demandeur, et de le substituer au terme d'« allocation mensuelle ». La modification proposée tient compte du souci de mettre fin à la confusion liée au fait que dans la loi du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire, l'allocation mensuelle peut englober, au-delà de l'argent de poche, également l'aide pour l'alimentation. Ainsi, le présent projet de loi distingue désormais expressément entre les aides alimentaire et pécuniaire ».

Le Conseil d'État note qu'à l'article 12, modifié par ce point 3°, les auteurs maintiennent le caractère mensuel de l'allocation pécuniaire.

Au vu des explications fournies par les auteurs et des modifications opérées au points 3° et 4°, le Conseil d'État peut s'accommoder de la légère adaptation de la définition visée ci-dessus qui reste fidèle à l'esprit et au contenu de la directive 2013/33/UE précitée.

Point 2°

Sans observation.

Point 3°

Pour ce qui est des modifications opérées par le point 3°, il est renvoyé aux observations relatives au point 1°.

Point 4°

Pour ce qui est de l'« aide pour l'hygiène », par exemple, le Conseil d'État s'interroge sur l'utilité de prévoir un montant séparé à cet effet, alors que l'utilisation de l'aide à cette fin ne semble pas être vérifiée dans le cas où elle est attribuée en espèces ou, le cas échéant, sous forme de bons. En l'absence de vérification des fins auxquelles est utilisée l'aide pour l'hygiène, par exemple, elle pourrait tout aussi bien être ajoutée au montant global de l'allocation pécuniaire.

Point 5°

Sans observation.

*

OBSERVATIONS D'ORDRE LEGISTIQUE

Observation préliminaire

Il n'est pas de mise de procéder à des modifications à caractère purement formel des actes existants, tels que les changements au niveau du mode des énumérations, la terminologie employée lors des références à des lettres ou encore l'écriture des références à des paragraphes. Partant, il est demandé de faire abstraction des dispositions modificatives en question. En effet, en règle générale les modifications doivent s'intégrer harmonieusement dans le texte originel, en respectant le style, la terminologie, la présentation, ainsi que le système de numérotation initial.

Observations générales

S'il y a plusieurs actes qu'il s'agit de modifier et si le nombre des modifications y relatives s'avère trop important, il est indiqué de regrouper les modifications relatives à un même acte sous un chapitre distinct, tout en reprenant chaque modification sous un article particulier.

Il est indiqué de regrouper les modifications qu'il s'agit d'apporter à une même subdivision d'un même article sous un seul article, en reprenant chaque modification sous un numéro « 1° », « 2° », « 3° » ... Les modifications à effectuer à une même subdivision peuvent être regroupées sous un même numéro à leur tour en ayant recours à une subdivision en lettres minuscules alphabétiques suivies d'une parenthèse fermante a), b), c), ...

L'intitulé complet ou, le cas échéant, abrégé de l'acte à modifier doit obligatoirement être mentionné au dispositif à la première modification qu'il s'agit d'apporter à cet acte, même s'il a déjà été cité à l'intitulé ou auparavant au dispositif. Les modifications subséquentes que le dispositif apporte à cet acte se limiteront à indiquer « du même code » ou « de la même loi », en lieu et place de la citation de l'intitulé.

Le Conseil d'État signale qu'il y a lieu d'indiquer avec précision et de manière correcte les textes auxquels il est renvoyé, en commençant par l'article et ensuite, dans l'ordre, le paragraphe, l'alinéa, le point, la lettre et la phrase visés.

Il est signalé que lorsqu'un acte est cité, il faut veiller à reproduire son intitulé tel que publié officiellement, indépendamment de sa longueur. Par exemple, il y a lieu de se référer au « règlement (UE) 2018/1240 du Parlement européen et du Conseil du 12 septembre 2018 portant création d'un système européen d'information et d'autorisation concernant les voyages (ETIAS) et modifiant les règlements (UE) n° 1077/2011, (UE) n° 515/2014, (UE) 2016/399, (UE) 2016/1624 et (UE) 2017/2226 » et « règlement (UE) 2017/2226 du Parlement européen et du Conseil du 30 novembre 2017 portant création d'un système d'entrée/de sortie (EES) pour enregistrer les données relatives aux entrées, aux sorties et aux refus d'entrée concernant les ressortissants de pays tiers qui franchissent les frontières extérieures des États membres et portant détermination des conditions d'accès à l'EES à des fins répressives, et modifiant la convention d'application de l'accord de Schengen et les règlements (CE) n° 767/2008 et (UE) n° 1077/2011 ».

Le Conseil d'État signale qu'à l'occasion du remplacement d'articles dans leur intégralité, le texte nouveau est précédé de l'indication du numéro correspondant qui est souligné, au lieu d'être mis en gras, pour mieux le distinguer du numéro des articles de l'acte modificatif.

Les points énumératifs des modifications en projet ne sont pas à rédiger en caractères gras.

Tenant compte des observations qui précèdent, le projet de loi sous avis est à restructurer comme suit :

« Chapitre 1^{er} – Modification du Code du travail

Art. 1^{er}. À l'intitulé du livre V, titre VII, du Code du travail, [...].

Art. 2. L'article L. 572-3 du même code est modifié comme suit :

- 1° Au paragraphe 1^{er}, point 2, le terme « tenir » est remplacé par le terme « détenir » ;
- 2° Au paragraphe 4, les termes « dont l'employeur d'un ressortissant de pays tiers est un sous-traitant direct » sont remplacés par les termes « qui a pour sous-traitant direct l'employeur d'un ressortissant de pays tiers ».

Art. 3. L'article L. 572-4, paragraphe 1^{er}, du même code, est modifié comme suit :

- 1° À l'alinéa 1^{er}, le nombre « 2.500 » est remplacé par celui de « 10.000 » ;
- 2° L'alinéa 2 est remplacé comme suit :

« [...] »

[...].

Chapitre 2 – Modification de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration

[...]

Chapitre 3 – Modification de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection interna- tionale et de protection temporaire

[...] »

Intitulé

L'intitulé n'est pas à faire suivre d'un point final, étant donné que les intitulés ne forment pas de phrase.

Article 1^{er}

Au point 14°, à l'article L. 574-2, point 2°, à insérer, le terme « Chapitre » est à écrire avec une lettre initiale « c » minuscule.

Au point 15°, phrase liminaire, il convient d'écrire « lettre f) ».

Au point 17°, lettre a), il est signalé que lorsqu'on se réfère au premier alinéa, les lettres « er » sont à insérer en exposant derrière le numéro pour écrire « 1^{er} ». Par analogie, cette observation vaut également pour l'article L. 622-4, paragraphe 12, première et troisièmes phrases, lorsqu'il est fait référence au premier paragraphe. À la lettre d), phrase liminaire, le Conseil d'État se doit de relever qu'on « abroge » un acte normatif dans son ensemble ainsi que les articles, paragraphes ou annexes, tandis que l'on « supprime » toutes les autres dispositions, comme les alinéas, phrases ou parties de phrase. Au paragraphe 12, première phrase, les termes « du présent article » sont à supprimer, car superfétatoires.

Article 2

Au point 1°, la modification à effectuer à l'article 3, lettre h), est superflue dans la mesure où cette disposition ne comporte pas de point final depuis la modification intervenue par la loi du 21 avril 2023 portant modification de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration.

Au point 2°, lettre a), il faut ajouter une espace entre les termes « paragraphe 1^{er} » et le terme « prend ». Au paragraphe 1^{er}, dans sa nouvelle teneur proposée, il convient d'écrire « citoyen de l'Union européenne ». À la lettre b), il convient d'insérer le numéro de paragraphe entouré de parenthèses avant la nouvelle teneur de la disposition. Cette observation vaut également pour le point 8°, lettre b).

Au point 4°, à l'article 34, paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, il convient de se référer à « la réglementation de l'Union européenne ». Au paragraphe 2, point 6, sous ii), les auteurs de la loi en projet renvoient erronément à « l'article 8, paragraphe 3, points a), g) et i), du règlement (UE) 2017/2225 du Parlement européen et du Conseil du 30 novembre 2017 modifiant le règlement (UE) 2016/399 en ce qui concerne l'utilisation du système d'entrée/de sortie », acte qui a un caractère entièrement modificatif. Les dispositions modificatives n'ont d'existence que par rapport au texte originel qu'elles ont pour objet de modifier, de sorte qu'il y a lieu de corriger cette référence en visant les dispositions pertinentes du texte originel en question qui est le « règlement (UE) 2016/399 du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2016 concernant un code de l'Union relatif au régime de franchissement des frontières par les personnes (code frontières Schengen) ».

Au point 6°, il est signalé que l'acte à modifier comporte déjà un article 38*bis*, de sorte que l'article nouveau à insérer est à numéroter en « article 38-1 ».

Au point 10°, il convient d'écrire « première phrase » et non pas « phrase liminaire ».

Aux points 15° et 16°, il convient de préciser les références en question en écrivant « , à l'exception de la condition prévue à l'article 42, paragraphe (1), point 1. »

Au point 18°, lettre b), aux lettres c) et d), à insérer, le Conseil d'État se doit de soulever que les acronymes « ETIAS » et « EES » ne sont pas définis.

Article 3

À la phrase liminaire, il convient de se référer à l'intitulé de citation de l'acte qu'il s'agit de modifier, en écrivant « loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire ».

Au point 1°, lettre c), il convient d'insérer l'indication de la subdivision « g) » avant le texte à remplacer.

Au point 2°, lettre b), au paragraphe 6, alinéa 2, phrase liminaire, dans sa nouvelle teneur proposée, il est signalé que dans le cadre de renvois à des alinéas, l'emploi d'une tournure telle que « qui précède » est à écarter. Mieux vaut viser le numéro de l'alinéa en question, étant donné que l'insertion d'une nouvelle disposition à l'occasion d'une modification ultérieure peut avoir pour conséquence de rendre le renvoi inexact.

Au point 5°, il convient d'ajouter une virgule précédant les termes à insérer.

Ainsi délibéré en séance plénière et adopté à l'unanimité des 21 votants, le 13 juin 2023.

Le Secrétaire général,
Marc BESCH

Le Président,
Christophe SCHILTZ

Impression: CTIE – Division Imprimés et Fournitures de bureau

40



**Commission des Affaires étrangères et européennes, de la
Coopération, de l'Immigration et de l'Asile**

Commission du Travail, de l'Emploi et de la Sécurité sociale

Procès-verbal de la réunion du 26 juin 2023

La réunion a eu lieu par visioconférence.

Ordre du jour :

- 8227** **Projet de loi portant modification :**
1° du Code du travail ;
2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes
et l'immigration;
3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des
demandeurs de protection internationale et de protection temporaire
- Présentation du projet de loi
- Présentation de l'avis du Conseil d'État
- Présentation d'amendements parlementaires
- Désignation d'un rapporteur

*

Présents : Mme Simone Beissel, Mme Djuna Bernard, M. Yves Cruchten, M. Emile Eicher, Mme Stéphanie Empain, M. Fernand Kartheiser, M. Laurent Mosar, Mme Lydia Mutsch, Mme Lydie Polfer, M. Marc Spautz, M. Claude Wiseler, membres de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile

M. Sven Clement, observateur délégué

Mme Djuna Bernard, M. Frank Colabianchi, M. Aly Kaes, M. Dan Kersch, M. Pim Knaff, M. Charles Margue, M. Marc Spautz, M. Carlo Weber, membres de la Commission du Travail, de l'Emploi et de la Sécurité sociale

M. Sven Clement, observateur délégué

M. Georges Engel, Ministre du Travail, de l'Emploi et de l'Économie sociale et solidaire

Mme Isabel Wiseler-Santos Lima, membre du Parlement européen

M. Maximilien Marinov, Mme Michaela Morrisova, du groupe parlementaire LSAP

M. Tom Oswald, Mme Nadine Welter, du Ministère du Travail, de l'Emploi et de l'Économie sociale et solidaire

M. Roland Engeldinger, M. Marc Hayot, M. Thomas Lammar, M. Felipe Lorenzo, M. Yves Piron, M. Jean-Paul Reiter, du Ministère des Affaires étrangères et européennes

Mme Elisabeth Funk, Mme Danielle Wolter, de l'Administration parlementaire

Excusés : M. Mars Di Bartolomeo, M. Paul Galles, M. Gusty Graas, M. Jean-Marie Halsdorf, M. Fred Keup, Mme Nathalie Oberweis, membres de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile

Mme Myriam Cecchetti, Mme Francine Closener, M. Mars Di Bartolomeo, M. Jeff Engelen, M. Paul Galles, M. Jean-Marie Halsdorf, M. Marc Hansen, Mme Carole Hartmann, M. Gilles Roth, membres de la Commission du Travail, de l'Emploi et de la Sécurité sociale

*

Présidence : M. Yves Cruchten, Président de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile

*

8227 **Projet de loi portant modification :**
1° du Code du travail ;
2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;
3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire

Présentation générale du projet de loi sous examen

Le Ministre du Travail, de l'Emploi et de l'Économie sociale et solidaire, M. Georges Engel, ouvre son intervention en expliquant que le projet de loi sous examen vise à garder l'attractivité du marché de travail luxembourgeois.

Un ressortissant de pays tiers, membre de famille d'un autre ressortissant de pays tiers résidant au Luxembourg, ne bénéficie actuellement pas de la possibilité d'intégrer le marché de travail luxembourgeois sans autorisation de travail. Il s'ensuit que le taux des ressortissants de pays tiers membres de famille d'un autre ressortissant de pays tiers est relativement bas.

L'abolition de la nécessité d'une autorisation de travail pour les membres de famille de ressortissants tiers résidant au Luxembourg constitue une mesure qui pourrait inciter une hausse de l'effectif des mains d'œuvres sur le marché du travail luxembourgeois tout en augmentant l'attractivité du marché de travail luxembourgeois pour le public cible.

Le ministre continue ses explications en évoquant la facilitation de l'accès au marché de l'emploi des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier qui bénéficient d'un report à l'éloignement ou d'un sursis à l'éloignement. Ainsi, ces derniers ne doivent plus réaliser un test du marché au cas où ils demandent une autorisation de travail.

Le projet de loi vise encore l'augmentation de la durée du permis de séjour de 9 à 12 mois pour les étudiants et chercheurs issus de pays tiers résidant légalement au Luxembourg et ayant terminé leurs études avec succès et au cas où ils sont à la recherche d'un emploi au Luxembourg ou s'ils comptent créer une entreprise au Luxembourg.

En outre, le projet de loi facilite l'accès au marché du travail pour les demandeurs de protection internationale. Ils peuvent désormais déposer une demande d'autorisation de travail, sans devoir se soumettre au test du travail, 6 mois après le dépôt de leur demande de protection internationale.

Le ministre souligne que le test du marché sera également simplifié pour des employeurs qui veulent engager un ressortissant de pays tiers sous condition que l'offre d'emploi figure sur la liste des métiers en pénurie. L'ADEM dresse cette liste annuellement. Le directeur de ADEM délivre le certificat attestant le droit de recruter dans un délai de cinq jours ouvrables si le poste vacant à pourvoir, pour lequel le certificat est demandé, tombe sous un des métiers figurant sur cette liste.

M. Georges Engel précise également que certaines amendes seront augmentées pour les employeurs ne respectant pas les règles en vigueur. Finalement, une distinction entre l'interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier et l'interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière sera introduite dans le texte de la loi.

Les questions des députés

Le député M. Charles Margue adresse une question au ministre en se référant à une situation précise. Le député a fait la connaissance d'une juriste tunisienne suivant actuellement les cours complémentaires en droit luxembourgeois (CCDL). Le député désire savoir si cette personne pourra désormais être dispensée du test du marché et intégrer le marché du travail par la voie ordinaire en tant que ressortissante de pays tiers.

Le ministre précise que cette situation n'est pas couverte par la loi sous examen étant donné qu'il ne s'agit pas d'un métier très en pénurie. Ainsi, la période de six mois s'impose. Mme Nadine Welter intervient afin de préciser que la présente loi ne s'intéresse pas aux métiers indépendants. Concernant les juristes employés en tant que salariés elle précise que ce genre de poste n'est pas inscrit sur la liste des métiers en pénurie.

M. Tom Oswald précise que la présente loi s'intéresse exclusivement aux métiers en pénurie qui doivent être enregistrés auprès de l'ADEM.

Présentation des amendements suite à l'avis du Conseil d'État par le Ministère du Travail, de l'Emploi et de l'Économie sociale et solidaire

Mme Nadine Welter expose aux députés l'avis du Conseil d'État du 13 juin 2023. Elle propose de reprendre les recommandations du Conseil d'État et présente les six amendements rédigés par le du Ministère du Travail, de l'Emploi et de l'Économie sociale et solidaire.

Les amendements proposés par le Ministère du Travail, de l'Emploi et de l'Économie sociale et solidaire sont adoptés par les membres présents de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile. Seul M. Fernand Kartheiser s'abstient.

Mme Simone Beissel exprime des réticences quant à l'idée de voter des lois d'une telle complexité sans fournir d'informations supplémentaires aux personnes concernées. La députée est d'avis que cette matière pourrait submerger la population et invite le Ministère à élaborer un vadémécum à destination du patronat et des salariés concernés.

Le Président de la commission, M. Yves Cruchten, partage cet avis et souligne le devoir des hommes et femmes politiques de rendre les textes légaux compréhensibles.

Présentation des modifications apportées à la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration par le projet de loi sous examen

M. Felipe Lorenzo présente aux députés les modifications apportées par le projet de loi sous examen. La première partie des dispositions concerne le contrôle des frontières extérieures de l'Union européenne tandis que la deuxième partie concerne l'accès au marché du travail de ressortissants de pays tiers.

Afin de se conformer à la législation européenne, des modifications au niveau du contrôle des frontières extérieures s'imposent. Les deux règlements européens en question sont le règlement ETIAS (European Travel Information and Authorisation System) et le règlement EES (Entry/Exit System).

L'autorisation de voyage constitue désormais pour les ressortissants de pays tiers exemptés de visa une condition préalable obligatoire pour l'entrée sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg.

Le projet de loi complète la législation luxembourgeoise en introduisant l'autorisation de voyage « ETIAS » parmi les conditions préalables pour l'entrée sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg des membres de famille, ressortissants de pays tiers, d'un citoyen de l'Union, conformément aux règles européennes. Il faut préciser que les membres de famille, ressortissants de pays tiers, qui disposent d'une carte de séjour valable, ne sont soumis ni à l'obligation du visa d'entrée ni à l'obligation d'être en possession d'une autorisation de voyage.

Les procédures d'entrée au marché du travail sont simplifiées. Les ressortissants de pays tiers sont exemptés de l'obligation d'obtention d'une autorisation de travail pour toute prestation de service sur le territoire luxembourgeois pour une durée n'excédant pas 3 mois, alors que cette dérogation ne s'appliquait jusqu'ici qu'aux seules prestations de service au sein d'un même groupe d'entreprises. Le projet de loi ouvre le marché de l'emploi

pour les membres de famille – ressortissants de pays tiers, détenteurs d'un permis de séjour luxembourgeois au titre du regroupement familial, dès leur arrivée au Luxembourg, et ce pour toute activité salariée ou indépendante.

Les questions des députés

Le député M. Sven Clement constate que le texte sous examen pourrait causer des difficultés aux compagnies aériennes et les personnes concernées vers les frontières extérieures européennes. Il est conscient du fait que c'est la législation européenne qui impose ces modifications.

La députée Mme Stéphanie Empain rejoint les constats exprimés par M. Clement et soulève deux questions. Elle veut savoir si le demandeur de protection internationale ne peut travailler qu'après six mois mais sans test du marché alors que le ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier qui bénéficie d'un report à l'éloignement, ou d'un sursis à l'éloignement peut immédiatement intégrer le marché du travail mais en remplissant le test du marché. Elle se demande encore si ces restrictions pourraient rendre le Luxembourg moins attractif comme destination pour les personnes concernées.

M. Lorenzo explique que les demandeurs de protection internationale doivent, en effet, attendre six mois avant de pouvoir intégrer le marché du travail tout en étant exemptés du test du marché. Il explique ensuite que les ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier qui bénéficient d'un report à l'éloignement, ou d'un sursis à l'éloignement sont également exemptés du test du marché. M. Reiter intervient afin de préciser que le demandeur de protection internationale et le ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier qui bénéficie d'un report à l'éloignement, ou d'un sursis à l'éloignement, sont soumis à la même procédure.

Le député M. Charles Margue pose une question relative à l'autorisation de voyage. Il veut savoir si les personnes déjà présentes sur le territoire luxembourgeois devront rentrer dans leur pays d'origine afin de faire la demande d'autorisation de voyage. M. Lorenzo lui explique que cela n'est pas nécessaire, cette demande peut se faire via internet depuis le Luxembourg.

Le député M. Sven Clement veut savoir où les recettes perçues en raison des autorisations de voyage seront. M. Felipe Lorenzo fait parvenir la réponse ultérieurement.

M. Lorenzo poursuit en exposant les amendements élaborés par le Ministère des affaires étrangères et européennes suite aux oppositions formelles émises par le Conseil d'État. Il explique qu'ils ont constaté une inégalité de traitement à laquelle ils ont remédié à travers leurs amendements.

Tous les amendements sont approuvés par les membres présents de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile.

Présentation des modifications apportées à la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire par le projet de loi sous examen

Les représentants de l'ONA expliquent que l'objectif principal des modifications proposées consiste à redresser des inadvertances de faible envergure s'étant

produites lors de l'élaboration de la loi du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire, et plus précisément dans l'article consacré aux définitions.

Au-delà de la volonté des auteurs du projet de loi de conformer la législation nationale à la directive européenne, le projet de loi tend encore à compléter le dispositif des aides matérielles octroyées par l'Office national de l'accueil aux demandeurs de protection internationale, en adaptant le cadre légal au terrain et à la réalité actuels.

Selon M. Marc Hayot de l'ONA, les réserves émises par le Conseil d'État ne doivent pas être prises en compte car le projet de loi sous examen tient compte de la réalité pratique.

2. Divers

Aucun point divers n'a été soulevé.

Luxembourg, le 04 juillet 2023

Procès-verbal approuvé et certifié exact



**Commission des Affaires étrangères et européennes, de la
Coopération, de l'Immigration et de l'Asile**

Commission du Travail, de l'Emploi et de la Sécurité sociale

Procès-verbal de la réunion du 26 juin 2023

La réunion a eu lieu par visioconférence.

Ordre du jour :

- 8227** **Projet de loi portant modification :**
1° du Code du travail ;
2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes
et l'immigration;
3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des
demandeurs de protection internationale et de protection temporaire
- Présentation du projet de loi
- Présentation de l'avis du Conseil d'État
- Présentation d'amendements parlementaires
- Désignation d'un rapporteur

*

Présents : Mme Simone Beissel, Mme Djuna Bernard, M. Yves Cruchten, M. Emile Eicher, Mme Stéphanie Empain, M. Fernand Kartheiser, M. Laurent Mosar, Mme Lydia Mutsch, Mme Lydie Polfer, M. Marc Spautz, M. Claude Wiseler, membres de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile

M. Sven Clement, observateur délégué

Mme Djuna Bernard, M. Frank Colabianchi, M. Aly Kaes, M. Dan Kersch, M. Pim Knaff, M. Charles Margue, M. Marc Spautz, M. Carlo Weber, membres de la Commission du Travail, de l'Emploi et de la Sécurité sociale

M. Sven Clement, observateur délégué

M. Georges Engel, Ministre du Travail, de l'Emploi et de l'Économie sociale et solidaire

Mme Isabel Wiseler-Santos Lima, membre du Parlement européen

M. Maximilien Marinov, Mme Michaela Morrisova, du groupe parlementaire LSAP

M. Tom Oswald, Mme Nadine Welter, du Ministère du Travail, de l'Emploi et de l'Économie sociale et solidaire

M. Roland Engeldinger, M. Marc Hayot, M. Thomas Lammar, M. Felipe Lorenzo, M. Yves Piron, M. Jean-Paul Reiter, du Ministère des Affaires étrangères et européennes

Mme Elisabeth Funk, Mme Danielle Wolter, de l'Administration parlementaire

Excusés : M. Mars Di Bartolomeo, M. Paul Galles, M. Gusty Graas, M. Jean-Marie Halsdorf, M. Fred Keup, Mme Nathalie Oberweis, membres de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile

Mme Myriam Cecchetti, Mme Francine Closener, M. Mars Di Bartolomeo, M. Jeff Engelen, M. Paul Galles, M. Jean-Marie Halsdorf, M. Marc Hansen, Mme Carole Hartmann, M. Gilles Roth, membres de la Commission du Travail, de l'Emploi et de la Sécurité sociale

*

Présidence : M. Yves Cruchten, Président de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile

*

8227 **Projet de loi portant modification :**
1° du Code du travail ;
2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;
3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire

Présentation générale du projet de loi sous examen

Le Ministre du Travail, de l'Emploi et de l'Économie sociale et solidaire, M. Georges Engel, ouvre son intervention en expliquant que le projet de loi sous examen vise à garder l'attractivité du marché de travail luxembourgeois.

Un ressortissant de pays tiers, membre de famille d'un autre ressortissant de pays tiers résidant au Luxembourg, ne bénéficie actuellement pas de la possibilité d'intégrer le marché de travail luxembourgeois sans autorisation de travail. Il s'ensuit que le taux des ressortissants de pays tiers membres de famille d'un autre ressortissant de pays tiers est relativement bas.

L'abolition de la nécessité d'une autorisation de travail pour les membres de famille de ressortissants tiers résidant au Luxembourg constitue une mesure qui pourrait inciter une hausse de l'effectif des mains d'œuvres sur le marché du travail luxembourgeois tout en augmentant l'attractivité du marché de travail luxembourgeois pour le public cible.

Le ministre continue ses explications en évoquant la facilitation de l'accès au marché de l'emploi des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier qui bénéficient d'un report à l'éloignement ou d'un sursis à l'éloignement. Ainsi, ces derniers ne doivent plus réaliser un test du marché au cas où ils demandent une autorisation de travail.

Le projet de loi vise encore l'augmentation de la durée du permis de séjour de 9 à 12 mois pour les étudiants et chercheurs issus de pays tiers résidant légalement au Luxembourg et ayant terminé leurs études avec succès et au cas où ils sont à la recherche d'un emploi au Luxembourg ou s'ils comptent créer une entreprise au Luxembourg.

En outre, le projet de loi facilite l'accès au marché du travail pour les demandeurs de protection internationale. Ils peuvent désormais déposer une demande d'autorisation de travail, sans devoir se soumettre au test du travail, 6 mois après le dépôt de leur demande de protection internationale.

Le ministre souligne que le test du marché sera également simplifié pour des employeurs qui veulent engager un ressortissant de pays tiers sous condition que l'offre d'emploi figure sur la liste des métiers en pénurie. L'ADEM dresse cette liste annuellement. Le directeur de ADEM délivre le certificat attestant le droit de recruter dans un délai de cinq jours ouvrables si le poste vacant à pourvoir, pour lequel le certificat est demandé, tombe sous un des métiers figurant sur cette liste.

M. Georges Engel précise également que certaines amendes seront augmentées pour les employeurs ne respectant pas les règles en vigueur. Finalement, une distinction entre l'interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier et l'interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière sera introduite dans le texte de la loi.

Les questions des députés

Le député M. Charles Margue adresse une question au ministre en se référant à une situation précise. Le député a fait la connaissance d'une juriste tunisienne suivant actuellement les cours complémentaires en droit luxembourgeois (CCDL). Le député désire savoir si cette personne pourra désormais être dispensée du test du marché et intégrer le marché du travail par la voie ordinaire en tant que ressortissante de pays tiers.

Le ministre précise que cette situation n'est pas couverte par la loi sous examen étant donné qu'il ne s'agit pas d'un métier très en pénurie. Ainsi, la période de six mois s'impose. Mme Nadine Welter intervient afin de préciser que la présente loi ne s'intéresse pas aux métiers indépendants. Concernant les juristes employés en tant que salariés elle précise que ce genre de poste n'est pas inscrit sur la liste des métiers en pénurie.

M. Tom Oswald précise que la présente loi s'intéresse exclusivement aux métiers en pénurie qui doivent être enregistrés auprès de l'ADEM.

Présentation des amendements suite à l'avis du Conseil d'État par le Ministère du Travail, de l'Emploi et de l'Économie sociale et solidaire

Mme Nadine Welter expose aux députés l'avis du Conseil d'État du 13 juin 2023. Elle propose de reprendre les recommandations du Conseil d'État et présente les six amendements rédigés par le du Ministère du Travail, de l'Emploi et de l'Économie sociale et solidaire.

Les amendements proposés par le Ministère du Travail, de l'Emploi et de l'Économie sociale et solidaire sont adoptés par les membres présents de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile. Seul M. Fernand Kartheiser s'abstient.

Mme Simone Beissel exprime des réticences quant à l'idée de voter des lois d'une telle complexité sans fournir d'informations supplémentaires aux personnes concernées. La députée est d'avis que cette matière pourrait submerger la population et invite le Ministère à élaborer un vadémécum à destination du patronat et des salariés concernés.

Le Président de la commission, M. Yves Cruchten, partage cet avis et souligne le devoir des hommes et femmes politiques de rendre les textes légaux compréhensibles.

Présentation des modifications apportées à la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration par le projet de loi sous examen

M. Felipe Lorenzo présente aux députés les modifications apportées par le projet de loi sous examen. La première partie des dispositions concerne le contrôle des frontières extérieures de l'Union européenne tandis que la deuxième partie concerne l'accès au marché du travail de ressortissants de pays tiers.

Afin de se conformer à la législation européenne, des modifications au niveau du contrôle des frontières extérieures s'imposent. Les deux règlements européens en question sont le règlement ETIAS (European Travel Information and Authorisation System) et le règlement EES (Entry/Exit System).

L'autorisation de voyage constitue désormais pour les ressortissants de pays tiers exemptés de visa une condition préalable obligatoire pour l'entrée sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg.

Le projet de loi complète la législation luxembourgeoise en introduisant l'autorisation de voyage « ETIAS » parmi les conditions préalables pour l'entrée sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg des membres de famille, ressortissants de pays tiers, d'un citoyen de l'Union, conformément aux règles européennes. Il faut préciser que les membres de famille, ressortissants de pays tiers, qui disposent d'une carte de séjour valable, ne sont soumis ni à l'obligation du visa d'entrée ni à l'obligation d'être en possession d'une autorisation de voyage.

Les procédures d'entrée au marché du travail sont simplifiées. Les ressortissants de pays tiers sont exemptés de l'obligation d'obtention d'une autorisation de travail pour toute prestation de service sur le territoire luxembourgeois pour une durée n'excédant pas 3 mois, alors que cette dérogation ne s'appliquait jusqu'ici qu'aux seules prestations de service au sein d'un même groupe d'entreprises. Le projet de loi ouvre le marché de l'emploi

pour les membres de famille – ressortissants de pays tiers, détenteurs d'un permis de séjour luxembourgeois au titre du regroupement familial, dès leur arrivée au Luxembourg, et ce pour toute activité salariée ou indépendante.

Les questions des députés

Le député M. Sven Clement constate que le texte sous examen pourrait causer des difficultés aux compagnies aériennes et les personnes concernées vers les frontières extérieures européennes. Il est conscient du fait que c'est la législation européenne qui impose ces modifications.

La députée Mme Stéphanie Empain rejoint les constats exprimés par M. Clement et soulève deux questions. Elle veut savoir si le demandeur de protection internationale ne peut travailler qu'après six mois mais sans test du marché alors que le ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier qui bénéficie d'un report à l'éloignement, ou d'un sursis à l'éloignement peut immédiatement intégrer le marché du travail mais en remplissant le test du marché. Elle se demande encore si ces restrictions pourraient rendre le Luxembourg moins attractif comme destination pour les personnes concernées.

M. Lorenzo explique que les demandeurs de protection internationale doivent, en effet, attendre six mois avant de pouvoir intégrer le marché du travail tout en étant exemptés du test du marché. Il explique ensuite que les ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier qui bénéficient d'un report à l'éloignement, ou d'un sursis à l'éloignement sont également exemptés du test du marché. M. Reiter intervient afin de préciser que le demandeur de protection internationale et le ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier qui bénéficie d'un report à l'éloignement, ou d'un sursis à l'éloignement, sont soumis à la même procédure.

Le député M. Charles Margue pose une question relative à l'autorisation de voyage. Il veut savoir si les personnes déjà présentes sur le territoire luxembourgeois devront rentrer dans leur pays d'origine afin de faire la demande d'autorisation de voyage. M. Lorenzo lui explique que cela n'est pas nécessaire, cette demande peut se faire via internet depuis le Luxembourg.

Le député M. Sven Clement veut savoir où les recettes perçues en raison des autorisations de voyage seront. M. Felipe Lorenzo fait parvenir la réponse ultérieurement.

M. Lorenzo poursuit en exposant les amendements élaborés par le Ministère des affaires étrangères et européennes suite aux oppositions formelles émises par le Conseil d'État. Il explique qu'ils ont constaté une inégalité de traitement à laquelle ils ont remédié à travers leurs amendements.

Tous les amendements sont approuvés par les membres présents de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile.

Présentation des modifications apportées à la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire par le projet de loi sous examen

Les représentants de l'ONA expliquent que l'objectif principal des modifications proposées consiste à redresser des inadvertances de faible envergure s'étant

produites lors de l'élaboration de la loi du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire, et plus précisément dans l'article consacré aux définitions.

Au-delà de la volonté des auteurs du projet de loi de conformer la législation nationale à la directive européenne, le projet de loi tend encore à compléter le dispositif des aides matérielles octroyées par l'Office national de l'accueil aux demandeurs de protection internationale, en adaptant le cadre légal au terrain et à la réalité actuels.

Selon M. Marc Hayot de l'ONA, les réserves émises par le Conseil d'État ne doivent pas être prises en compte car le projet de loi sous examen tient compte de la réalité pratique.

2. Divers

Aucun point divers n'a été soulevé.

Luxembourg, le 04 juillet 2023

Procès-verbal approuvé et certifié exact

8227/02

N° 8227²

CHAMBRE DES DEPUTES

Session ordinaire 2022-2023

PROJET DE LOI

portant modification :

- 1° du Code du travail ;**
- 2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;**
- 3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire**

* * *

AMENDEMENTS PARLEMENTAIRES

**DEPECHE DU PRESIDENT DE LA CHAMBRE DES DEPUTES
AU PRESIDENT DU CONSEIL D'ETAT**

(3.7.2023)

Monsieur le Président,

J'ai l'honneur de vous faire parvenir des amendements au projet de loi mentionné sous rubrique, adoptés par la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile (ci-après « Commission ») au cours de sa réunion du 26 juin 2023.

Je joins en annexe, à toutes fins utiles, un texte coordonné du projet de loi reprenant les amendements proposés (figurant en caractères gras et soulignés) ainsi que les propositions des textes et les observations d'ordre légistique du Conseil d'État que la commission parlementaire a faites siennes (figurant en caractères soulignés).

*

I. REMARQUES PRELIMINAIRES

La Commission a décidé de faire siennes les observations d'ordre légistique émises par le Conseil d'État.

À la page 3 de son avis du 13 juin 2023 le Conseil d'État soulève qu'il convient de supprimer les termes « notamment par voie électronique » à alinéa 3 de l'article L. 573-6, paragraphe 1^{er} du Code du travail. La Commission attire l'attention du Conseil d'État sur le fait que le texte initial du projet de loi fait usage de l'adjectif « informatique » et non pas de l'adjectif « électronique ».

La Commission a estimé qu'il s'agit-là d'une simple erreur matérielle et pense avoir suivi l'avis du Conseil d'État en procédant à la suppression des termes « par voie informatique » à alinéa 3 de l'article L. 573-6 (article 12 nouveau du projet de loi sous rubrique).

*

II. AMENDEMENTS

Amendement 1 – article 1^{er}, point 14° initial (article 13 nouveau)

L'article 1^{er}, point 14° initial (devenant l'article 13 nouveau) est amendé comme suit :

- 1° À l'article L. 574-2, point 2°, du Code du travail, le terme « travaillant » est remplacé par le terme « présent » ;
- 2° À l'article L. 574-3, du même code, les termes « sur le territoire luxembourgeois » sont insérés après les termes « est obligé de détenir ».

Commentaire

Tel que suggéré par le Conseil d'État dans son avis du 13 juin 2023 et afin de lever l'opposition formelle pour cause d'insécurité juridique, il est proposé, à l'instar de l'article L.572-2, point 2°, de remplacer le terme « travaillant » par le terme « présent ».

Concernant l'article L. 574-3 à insérer dans le Code du travail par la présente loi en projet, celui-ci ne précise pas à quel endroit l'employeur doit détenir une copie de l'autorisation de travail du ressortissant de pays tiers. Ainsi, tel que suggéré par le Conseil d'État dans son avis du 13 juin 2023, la disposition pourrait être complétée en s'inspirant, par exemple, de l'article L. 142-3 du Code du travail, qui prévoit notamment que :

« Toute entreprise visée à l'article L. 141-1, paragraphe 1^{er}, conserve pendant la durée du détachement sur le lieu de travail du salarié détaché **sur le territoire luxembourgeois** ou dans tout lieu accessible à la personne de référence visée à l'article L. 142-2, paragraphe 1^{er}, point 2°, et présente endéans le délai imparti, à la demande de l'Inspection du travail et des mines ou des autres autorités compétentes énumérées à l'article L. 142-4, les documents suivants sur support papier ou en format électronique [...] ».

Il est donc proposé d'ajouter les termes « sur le territoire luxembourgeois » après les termes « est obligé de détenir ».

Amendement 2 – article 1^{er}, point 17°, initial (article 16 nouveau)

L'article 1^{er}, point 17° initial (devenant l'article 16 nouveau), apporte à l'article L. 622-4 du Code du travail les modifications suivantes :

- 1° Au paragraphe 4, les termes « clôture de l'offre d'emploi » sont remplacés par les termes « date d'expiration de l'offre d'emploi telle que renseignée dans sa déclaration de poste vacant » ;
- 2° Au paragraphe 6, les termes « émis par l'Agence pour le développement de l'emploi dans les deux jours ouvrables de la réception » sont insérés après le terme « réception » ;
- 3° Le paragraphe 8 est amendé comme suit :

« (8) Si à l'issue de cette nouvelle période et sous condition que l'employeur ait exécuté l'obligation lui imposée par le paragraphe précédent, l'Agence pour le développement de l'emploi constate de ne pas disposer d'une personne visée à l'article L. 622-5 remplissant le profil requis pour le poste déclaré **considère, après examen de la motivation circonstanciée fournie par l'employeur, que le rejet des candidatures proposées est justifié**, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi délivre le certificat dans un délai de dix jours ouvrables.

Si l'Agence pour le développement de l'emploi constate qu'une personne visée à l'article L. 622-5 remplissant le profil requis pour le poste déclaré a été proposée à l'employeur **considère, après examen de la motivation circonstanciée fournie par l'employeur, que le rejet des candidatures proposées n'est pas justifié**, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi rejette la demande de certificat dans un délai de dix jours ouvrables. »

Commentaire

Suite aux observations du Conseil d'État et afin de lever l'opposition formelle pour cause d'insécurité juridique, il est proposé de reformuler ledit paragraphe 4 de l'article L. 622-4 en remplaçant les termes « clôture de l'offre d'emploi » par les termes « date d'expiration de l'offre d'emploi telle que renseignée dans sa déclaration de poste vacant ».

Suite aux observations du Conseil d'État et afin de lever l'opposition formelle par rapport à ce point, il est proposé de rajouter la précision suivante à la première phrase du paragraphe 6 de l'article L. 622-4 introduit au point 17 initial :

« émis par l'Agence pour le développement de l'emploi dans les deux jours ouvrables de la réception ».

Suite aux observations du Conseil d'État, il est proposé de reformuler le paragraphe 8 de l'article L. 622-4. En effet, le paragraphe 7 ne peut que prévoir une présomption de la part de l'Agence pour le développement de l'emploi que si la personne concernée remplit le profil et le paragraphe 8 disposerait alors, par exemple, que l'Agence pour le développement de l'emploi constate, sur base de la motivation circonstanciée de l'employeur visée au paragraphe 7, que la personne concernée ne remplit pas le profil requis, de sorte que le directeur peut délivrer le certificat.

Pour faire droit aux observations du Conseil d'État, il est proposé de reformuler le paragraphe 8 pour distinguer clairement entre la situation dans laquelle l'ADÉM considère que la motivation du refus de l'employeur est justifiée et celle où elle considère qu'elle ne l'est pas. En conséquence il est également proposé de diviser le paragraphe 8 en deux alinéas.

Amendement 3 – insertion d'un article 19 nouveau

La commission propose d'insérer un article 19 nouveau, libellé comme suit :

« Art. 19. L'article 22, alinéa 2, de la même loi, est supprimé. »

Commentaire

La suppression de l'article 22, alinéa 2, s'impose en raison de la modification proposée à l'endroit de l'article 74, paragraphe 2, de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration (cf. article 28 article nouveau ; point 11° initial du projet de loi) et en vertu de laquelle les membres de famille des ressortissants de pays tiers résidant légalement au Luxembourg se verront attribuer le libre accès au marché de l'emploi et ne seront plus obligés de faire des démarches en obtention d'une autorisation de travail ou d'une autorisation pour l'exercice d'une activité indépendante. Au vu de cette modification, il serait discriminatoire de maintenir l'obligation de solliciter une autorisation de travail pour les seuls membres de famille d'un étudiant citoyen de l'Union européenne résidant légalement sur le territoire.

Amendement 4 – insertion d'un article 29 nouveau

La commission propose d'insérer un article 29 nouveau, libellé comme suit :

« Art. 29. À l'article 79, paragraphe 3, les termes « au paragraphe (1), points b) et c) et au paragraphe (3) de l'article 78 » sont remplacés par les termes « au paragraphe (1), points 2. et 3., et aux paragraphes (3) et (4) de l'article 78 ». »

Commentaire

La présente modification vise à remédier à un oubli d'adaptation des renvois figurant à l'article 79, paragraphe 3, suite à la modification de l'article 78 par la loi du 21 avril 2023 portant modification de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration.

*

Au nom de la Commission, je vous saurais gré, de bien vouloir faire aviser par le Conseil d'État les amendements exposés ci-avant.

J'envoie copie de la présente au Ministre aux Relations avec le Parlement aux fins qu'il appartiendra.

Veillez agréer, Monsieur le Président, l'expression de ma considération très distinguée.

Le Président de la Chambre des Députés,
Fernand ETGEN

*

Annexe :

- texte coordonné proposé par la Commission

*

TEXTE COORDONNE

Les amendements parlementaires proposés sont relevés en caractères gras et soulignés.

Les propositions émises par le Conseil d'État sont soulignées.

PROJET DE LOI

portant modification :

- 1° du Code du travail ;
- 2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;
- 3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire

Chapitre 1^{er} – Modification du Code du travail

Art. 1^{er}. Le Code du travail est modifié comme suit :

1° Art. 1^{er}. À l'intitulé du livre V, titre VII, du Code du travail, les termes « ou en situation irrégulière » sont insérés après ceux de « séjour irrégulier ».

2° L'article L. 572-2 est modifié comme suit :

- a) Les points qui suivent les chiffres 1 à 9 sont remplacés par des exposants.
- b) Au point 1, les termes « point c) » sont remplacés par ceux de « lettre c), ».

3° Art. 2. L'article L. 572-3, du même code, est modifié comme suit :

- a) 1° Le Au paragraphe 1^{er} est modifié comme suit :
 - i) Les points qui suivent les chiffres 1 à 3 sont remplacés par des exposants.
 - ii) Au , point 2, le terme « tenir » est remplacé par le terme « détenir ».
- b) Au paragraphe 2, les termes « paragraphe (1) point 3 » sont remplacés par ceux de « paragraphe 1^{er}, point 3, ».
- c) Au paragraphe 3, les termes « paragraphe (1) » sont remplacés par ceux de « paragraphe 1^{er} ».
- d) 2° Au paragraphe 4, les termes « dont l'employeur d'un ressortissant de pays tiers est un sous-traitant direct » sont remplacés par les termes « qui a pour sous-traitant direct l'employeur d'un ressortissant de pays tiers » et les termes « paragraphe (1) » sont remplacés par ceux de paragraphe 1^{er} ».

4° Art. 3. L'article L. 572-4, paragraphe 1^{er}, du même code, est modifié comme suit :

- a) 1° Au paragraphe 1^{er}, À l'alinéa 1^{er}, le nombre « 2.500 » est remplacé par celui de « 10.000 » et la lettre « D » du terme « Directeur » est écrite en minuscule « d » ;

et 1

2° L'alinéa 2 est remplacé comme suit par deux alinéas de la teneur suivante :

« La notification de l'amende à l'employeur ou à son délégué s'effectue moyennant lettre recommandée ou contre signature apposée sur le double de la décision. L'amende devient immédiatement exigible à l'expiration d'un délai de trente jours.

L'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA est chargée du recouvrement des amendes administratives qui lui sont communiquées par le directeur de l'Inspection du travail

et des mines par la transmission d'une copie des décisions de fixation. Le recouvrement est poursuivi comme en matière d'enregistrement. ».

b) Le paragraphe 2 est modifié comme suit :

i) Les termes « paragraphe (1) » sont remplacés par ceux de « paragraphe 1^{er} » ;

ii) La lettre « D » du terme « Directeur » est écrite en minuscule « d ».

5° Art. 4. L'article L. 572-5, du même code, est modifié comme suit :

a) 1° Au paragraphe 1^{er}, à la phrase liminaire, :

i) a) Le nombre « 20.000 » est remplacé par celui de « 125.000 », le terme « employé » est remplacé par celui de « occupé » et entre les termes « dans une » et les termes « des circonstances suivantes » sont insérés les termes « ou plusieurs ».

ii) b) Au même paragraphe, Au au point 2 les termes « d'un nombre significatif de » sont remplacés par « d'au moins deux » et le point 3 est complété par les termes « telles que définies à l'article L. 572-2, point 8 ».

iii) Les points qui suivent les chiffres 1 à 5 sont remplacés par des exposants.

b) 2° Au paragraphe 2, les termes « le Travail, » sont insérés entre les termes « ayant respectivement » et celui de « l'Economie ».

6° Art. 5. L'À l'article L. 572-7, point 1, alinéa 1^{er}, deuxième phrase, du même code, est modifié comme suit :

a) Les points qui suivent les chiffres 1 et 2 sont remplacés par des exposants.

b) Au point 1, la deuxième phrase est remplacée par le libellé suivant :

« Le ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier employé illégalement est, avant l'exécution de toute décision de retour, systématiquement et objectivement informé par les agents de contrôle visés à l'article L. 573-1, alinéa 1^{er}, des droits qui lui sont conférés par la disposition qui précède, y compris de la possibilité de recours à l'assistance judiciaire gratuite. »

7° Art. 6. L'article L. 572-8, du même code, est modifié comme suit :

a) 1° A l'alinéa 1^{er}, les termes « des ressortissants de pays tiers employés » sont remplacés par ceux de « du ressortissant de pays tiers employé ».

b) 2° A l'alinéa 2, les termes « l'Administration de l'enregistrement et des domaines » sont remplacés par ceux de « l'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA ».

8° Art. 7. A l'article L. 572-9, du même code, le terme « écrite » est inséré entre les termes « sauf preuve contraire » et celui de « fournie ».

9° Art. 8. L'article L. 572-10 du même code est modifié comme suit :

a) 1° Au paragraphe 1^{er}, les termes « dont l'employeur d'un ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier est un sous-traitant direct » sont remplacés par les termes « qui a pour sous-traitant direct l'employeur d'un ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier ».

b) 2° Au paragraphe 2, les termes « des ressortissants » sont remplacés par les termes « un ressortissant », les termes « paragraphe (1) » sont remplacés par les termes « paragraphe 1^{er} » et les termes « dont l'employeur est un sous-traitant direct » sont remplacés par les termes « qui a pour sous-traitant direct l'employeur ».

c) 3° Au paragraphe 3, les termes « , paragraphe 4, » sont insérés entre les termes « l'article L. 572-3 » et les termes « n'est pas redevable » et les termes « paragraphes (1) et (2) » sont remplacés par les termes « paragraphes 1^{er} et 2 ».

10° Art. 9. A l'article L. 573-2, du même code, les termes « Les agents du contrôle » sont remplacés par ceux de « Les agents de contrôle ».

11° Art. 10. A l'article L. 573-3, du même code, le montant de « 5.000 » est remplacé par celui de « 125.000 ».

12° Art. 11. A l'article L. 573-5, paragraphe 4, alinéa 4, du même code, le terme « entendues » est remplacé par le terme « entendus ».

13° Art. 12. A la suite de l'article L. 573-5, du même code, est inséré un nouvel article L. 573-6 libellé comme suit :

« Art. L. 573-6.

(1) L'Inspection du travail et des mines et l'Administration des douanes et accises peuvent, dans le cadre de leurs missions définies aux chapitres II et IV, bénéficier d'un accès direct, par un système informatique, aux données à caractère personnel du fichier des étrangers et des demandeurs et bénéficiaires du statut de protection internationale exploité pour le compte du service des étrangers du ministre ayant l'Immigration dans ses attributions.

Le système informatique par lequel un accès direct est accordé doit être aménagé de sorte que les informations relatives à la personne ayant procédé à la consultation, les informations consultées, la date, l'heure et la référence du dossier dans le cadre duquel la consultation a été effectuée, ainsi que le motif précis de la consultation puissent être retracés. Les données à caractère personnel consultées doivent avoir un lien direct avec les faits ayant motivé la consultation.

L'Inspection du travail et des mines, l'Administration des douanes et accises et le service des étrangers du ministre ayant l'Immigration dans ses attributions peuvent s'échanger, ~~notamment par voie informatique~~, les données à caractère personnel dont ceux-ci doivent disposer en vue de l'application des dispositions des chapitres II et IV, dans le respect des dispositions du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données).

(2) L'Inspection du travail et des mines et l'Administration des douanes et accises peuvent se faire communiquer par le Centre commun de la sécurité sociale les données à caractère personnel nécessaires pour contrôler le respect des dispositions des chapitres II et IV.

~~(3) Les conditions et modalités des traitements de données personnelles visées aux paragraphes 1^{er} et 2 peuvent être précisées par règlement grand-ducal. »~~

14° Art. 13. Le livre V, titre VII, du même code, est complété par un nouveau chapitre IV de la teneur suivante :

« Chapitre IV.– Interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière

Art. L. 574-1.

L'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière est interdit.

Art. L. 574-2.

Aux fins du présent chapitre on entend par:

- 1° «ressortissant de pays tiers», toute personne telle que définie à l'article 3, lettre c), de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;
- 2° «ressortissant de pays tiers en situation irrégulière», un ressortissant de pays tiers **travaillant présent** sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg qui ne remplit pas ou qui ne remplit plus les conditions relatives à l'autorisation de travail prévues par les dispositions du Chapitre 3 de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration.

Art. L. 574-3.

Sans préjudice des dispositions de l'article L. 572-3, paragraphe 1^{er}, l'employeur d'un ressortissant de pays tiers est obligé de détenir **sur le territoire luxembourgeois**, pendant toute la durée de son occupation d'occupation du ressortissant de pays tiers, une copie de l'autorisation de travail en vue d'une éventuelle inspection.

Art. L. 574-4.

(1) Est puni d'une amende administrative de 10.000 euros par ressortissant de pays tiers en situation irrégulière, l'employeur qui a employé un ou plusieurs ressortissants de pays tiers en

situation irrégulière. L'amende est prononcée par le ministre ayant le Travail dans ses attributions ou par son délégué, sur base d'un rapport qui lui est transmis par le directeur de l'Inspection du travail et des mines.

La notification de l'amende à l'employeur ou à son délégué s'effectue moyennant lettre recommandée ou contre signature apposée sur le double de la décision. L'amende devient immédiatement exigible à l'expiration d'un délai de trente jours.

L'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA est chargée du recouvrement des amendes administratives qui lui sont communiquées par le directeur de l'Inspection du travail et des mines par la transmission d'une copie des décisions de fixation. Le recouvrement est poursuivi comme en matière d'enregistrement.

(2) Aux fins de l'application du paragraphe (1)^{er} et sans préjudice des pouvoirs appartenant au ministère public, les rapports relatifs à des infractions à l'article L. 574-1 établis par les organes de contrôle mentionnés à l'article L. 573-1, alinéa 1^{er}, sont adressés au directeur de l'Inspection du travail et des mines.

Art. L. 574-5.

(1) Est puni d'un emprisonnement de huit jours à un an et d'une amende de 2.501 à 125.000 euros par ressortissant de pays tiers en situation irrégulière ou d'une de ces peines seulement, l'employeur qui a occupé un ressortissant de pays tiers en situation irrégulière, dans une ou plusieurs des circonstances suivantes :

- 1° l'infraction est répétée de manière persistante;
- 2° l'infraction a trait à l'emploi simultané d'au moins deux ressortissants de pays tiers en situation irrégulière;
- 3° l'infraction s'accompagne de conditions de travail particulièrement abusives telles que définies à l'article L. 572-2, point 8°;
- 4° l'infraction est commise par un employeur qui utilise le travail ou les services d'un ressortissant de pays tiers en situation irrégulière en sachant que cette personne est victime de la traite des êtres humains;
- 5° l'infraction a trait à l'emploi illégal d'un mineur ressortissant de pays tiers en situation irrégulière.

(2) Le Procureur général d'Etat informe les ministres ayant respectivement le Travail, l'Economie, les Classes moyennes, la Recherche et les Finances dans leurs attributions des condamnations prononcées contre les employeurs pour infraction aux dispositions interdisant l'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière.

Art. L. 574-6.

L'employeur qui a employé un ressortissant de pays tiers en situation irrégulière doit verser:

- 1° à ce ressortissant la rémunération telle que définie à l'article L. 572-2, point 9°;
- 2° l'ensemble des cotisations sociales et impôts impayés, y compris, le cas échéant, les amendes administratives, ainsi que les frais de justice et les honoraires d'avocats.

Art. L. 574-7.

Aux fins de l'application de l'article L. 574-6, la relation d'emploi est présumée avoir duré au moins trois mois, sauf preuve contraire écrite fournie notamment par l'employeur ou le salarié. »

15° Art. 14. A l'article L. 612-1, paragraphe 1^{er}, du même code, la lettre f) est modifiée comme suit :

- a) 1° Les termes « d'effectuer les inspections afin de contrôler » sont remplacés par les termes « de constater les infractions relatives à ».
- b) 2° La première phrase est complétée par les termes « ou en situation irrégulière interdit par l'article L. 574-1 ».
- c) 3° Entre les termes « en séjour irrégulier » et les termes « sur le territoire » sont insérés les termes « ou en situation irrégulière ».

16° Art. 15. A l'article L. 614-5, l'alinéa 2, du même code, le sixième tiret est modifié comme suit :

a) Les tirets sont remplacés par les chiffres 1 à 6 suivis d'un exposant.

b) Le point 6 prend la teneur suivante :

« 6° – aux dispositions des chapitres II et IV du titre VII du livre V. »

17° Art. 16. L'article L. 622-4, du même code, est modifié comme suit:

a) 1° Au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, les termes « vacant sur le territoire luxembourgeois » sont insérés entre les termes « tout poste de travail » et les termes « doit obligatoirement être déclaré » et la deuxième phrase du même alinéa est supprimée.

b) 2° Au paragraphe 2, les termes « places vacantes » sont remplacés par les termes « postes vacants », au point 2 le terme « de » est remplacé par le terme « du » et au point 3 les termes « l'aptitude professionnelle et la qualification » sont remplacés par les termes « les qualifications, les connaissances linguistiques et l'expérience professionnelle requis » et au point 4 les termes « et de salaire » sont supprimés.

e) 3° Au paragraphe 3, les termes « places vacantes » sont remplacés par les termes « postes vacants ».

d) 4° Les paragraphes 4 à 7 sont supprimés abrogés et l'article L. 622-4 est complété par 9 paragraphes nouveaux de la teneur suivante :

« (4) L'employeur légalement établi sur le territoire luxembourgeois et autorisé à exercer l'activité relative au poste vacant suivant les dispositions légales et réglementaires en vigueur, ayant préalablement déclaré un poste vacant, peut, sous peine de forclusion, avant la clôture de l'offre d'emploi **date d'expiration de l'offre d'emploi telle que renseignée dans sa déclaration de poste vacant**, demander au directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi, un certificat lui attestant le droit de recruter, pour ce poste, la personne de son choix, sans préjudice des dispositions de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration.

(5) Dès réception de la demande de certificat, l'Agence pour le développement de l'emploi vérifie si le poste vacant à pourvoir, pour lequel le certificat est demandé, correspond à un des métiers figurant sur la liste des métiers déclarés très en pénurie.

Cette liste est établie sur base des critères suivants :

- 1° le nombre des postes déclarés auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi sur une année de calendrier pour le même métier ;
- 2° le nombre des demandeurs d'emplois inscrits à l'Agence pour le développement de l'emploi ayant fait une demande d'emploi pour le même métier ;
- 3° le nombre des postes déclarés pour le même métier auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi pour lesquels aucune mise en relation d'un candidat correspondant au profil du poste vacant n'a pu être effectuée par les services de l'Agence pour le développement de l'emploi.

Elle est dressée annuellement, au courant du premier trimestre de l'année suivant l'année de calendrier sur laquelle elle se réfère, par l'Agence pour le développement de l'emploi et publiée au Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg.

Si le poste vacant à pourvoir, pour lequel le certificat est demandé, tombe sous un des métiers figurant sur cette liste, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi délivre le certificat dans un délai de cinq jours ouvrables.

(6) A partir de la date de l'émission de l'accusé de réception **émis par l'Agence pour le développement de l'emploi dans les deux jours ouvrables de la réception** de la demande de certificat, l'Agence pour le développement de l'emploi examine pendant une période initiale maximale de sept jours ouvrables si l'offre d'emploi peut être pourvue par une personne visée à l'article L. 622-5. Si à l'issue de cette période initiale, l'Agence pour le développement de l'emploi conclut à ce qu'aucune personne visée à l'article L. 622-5 remplissant le profil requis pour le poste déclaré ne peut être proposée à l'employeur, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi délivre le certificat dans un délai de cinq jours ouvrables.

(7) Si à l'issue de ~~cette période initiale~~ de la période de sept jours visée au paragraphe 6, l'Agence pour le développement de l'emploi conclut à ce qu'une personne visée à l'article L. 622-5 remplissant le profil requis peut être proposée pour le poste déclaré, l'Agence pour le développement de l'emploi propose pendant une nouvelle période de quinze jours ouvrables des personnes visées à l'article L. 622-5 et correspondant au profil recherché. En cas de rejet du candidat par l'employeur, ce dernier doit fournir à l'Agence pour le développement de l'emploi, dans un délai d'un mois à partir de la proposition de candidat, une motivation circonstanciée portant sur les raisons de rejet. Cette motivation doit être basée sur une analyse du profil du candidat par rapport à la description de poste. Si l'employeur contrevient à cette obligation, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi rejette la demande de certificat.

(8) Si à l'issue de cette nouvelle période et sous condition que l'employeur ait exécuté l'obligation lui imposée par le paragraphe précédent, l'Agence pour le développement de l'emploi constate de ne pas disposer d'une personne visée à l'article L. 622-5 remplissant le profil requis pour le poste déclaré **considère, après examen de la motivation circonstanciée fournie par l'employeur, que le rejet des candidatures proposées est justifié**, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi délivre le certificat dans un délai de dix jours ouvrables.

Si l'Agence pour le développement de l'emploi constate qu'une personne visée à l'article L. 622-5 remplissant le profil requis pour le poste déclaré a été proposée à l'employeur **considère, après examen de la motivation circonstanciée fournie par l'employeur, que le rejet des candidatures proposées n'est pas justifié**, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi rejette la demande de certificat dans un délai de dix jours ouvrables.

(9) A tous les stades de la procédure visée aux paragraphes 5 à 8, si l'Agence pour le développement de l'emploi constate que la déclaration de poste vacant a un caractère manifestement exagéré en comportant un critère de sélection qui n'est pas indispensable pour l'exécution des tâches visées dans la déclaration de poste vacant ou qui ne constitue pas un besoin réel et objectif du secteur d'activité concerné, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi rejette la demande de certificat.

(10) Le certificat visé au présent article ne peut être délivré qu'une seule fois par poste de travail déclaré vacant à l'Agence pour le développement de l'emploi. Il reprend les critères du paragraphe 2 et possède une validité non-prolongeable de trois mois.

~~(11) En cas de rejet de la demande de certificat de la part du directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi, un recours en annulation est ouvert devant le Tribunal administratif dans les formes et délais ordinaires.~~

~~(12) (11) L'employeur qui n'exécute pas les obligations lui imposées par les paragraphes 1^{er} à 3 du présent article est passible, en cas d'une première infraction, d'une amende d'ordre de 251 à 2.500 euros. Les décisions d'infliger l'amende d'ordre sont prises par le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi. Elles sont susceptibles d'un recours devant le Tribunal administratif qui statue comme juge de fond. En cas de nouvelle inobservation des paragraphes 1^{er} à 3, l'article L. 623-3 est applicable. »~~

Chapitre 2 – Modification de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration

~~Art. 2. La loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration est modifiée comme suit :~~

~~1^o Art. 17. À l'article 3, lettres g) et h), de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration, le point final est à chaque fois remplacé par un point-virgule.~~

~~2^o Art. 18. L'article 13, de la même loi, est modifié comme suit :~~

~~a) 1^o Le paragraphe 1^{er} prend la teneur suivante : « (1) Sans préjudice des dispositions concernant les documents de voyage applicables aux contrôles aux frontières, telles qu'elles résultent de conventions internationales et de la réglementation communautaire, les membres de la famille définis à l'article 12, qui sont ressortissants d'un pays tiers et qui accompagnent ou rejoignent le citoyen~~

de l'Union européenne, ont le droit d'entrer sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg et d'y séjourner pour une période allant jusqu'à trois mois s'ils sont munis d'un passeport en cours de validité et le cas échéant du visa ou de l'autorisation de voyage requis pour l'entrée sur le territoire. » ;

b) 2° Le paragraphe 2 prend la teneur suivante :

« (2) S'ils sont en possession d'une carte de séjour en cours de validité visée à l'article 15, les membres de la famille ne sont pas soumis à l'obligation du visa d'entrée ou de l'autorisation de voyage. ».

Art. 19. L'article 22, alinéa 2, de la même loi est supprimé.

3° Art. 20. À l'article 23, de la même loi, les termes « ou de l'autorisation de voyage » sont insérés entre le terme « visa » et celui de « requis ».

4° Art. 21. L'article 34, de la même loi, est remplacé par le libellé suivant :

« Art. 34. (1) Pour entrer sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg et pour le quitter, le ressortissant de pays tiers doit être muni d'un document de voyage valable et le cas échéant du visa requis, tels que prévus par les conventions internationales et la réglementation communautaire de l'Union européenne.

Une autorisation de voyage est exigée du ressortissant de pays tiers exempté de visa dans les conditions prévues par le règlement (UE) 2018/1240 du Parlement européen et du Conseil du 12 septembre 2018 portant création d'un système européen d'information et d'autorisation concernant les voyages (ETIAS) et modifiant les règlements (UE) n° 1077/2011, (UE) n° 515/2014, (UE) 2016/399, (UE) 2016/1624 et (UE) 2017/2226.

(2) Il a le droit d'entrer sur le territoire et d'y séjourner pour une période n'excédant pas 90 jours sur toute période de 180 jours, s'il remplit les conditions suivantes:

1. être en possession d'un passeport en cours de validité et d'un visa en cours de validité ou d'une autorisation de voyage en cours de validité; le ressortissant de pays tiers titulaire d'un titre de séjour en cours de validité est admis sur le territoire au seul vu de ce titre et d'un document de voyage ;
2. ne pas faire l'objet d'un signalement aux fins de non-admission sur base de l'article 96 de la Convention d'application de l'Accord de Schengen du 14 juin 1985 et être signalé à cette fin dans le Système d'Information Schengen (SIS);
3. ne pas faire l'objet d'une décision d'interdiction d'entrée sur le territoire;
4. ne pas être considéré comme constituant une menace pour l'ordre public, la sécurité intérieure, la santé publique ou les relations internationales du Grand-Duché de Luxembourg ou de l'un des Etats parties à une convention internationale relative au franchissement des frontières extérieures, liant le Grand-Duché de Luxembourg;
5. justifier l'objet et les conditions du séjour envisagé, et justifier de ressources personnelles suffisantes, tant pour la durée du séjour envisagé que pour le retour dans le pays d'origine ou le transit vers un pays tiers dans lequel son admission est garantie, ou justifier de la possibilité d'acquiescer légalement ces moyens et disposer d'une assurance maladie couvrant tous les risques sur le territoire. Un règlement grand-ducal définit les ressources exigées et précise les conditions et les modalités selon lesquelles la preuve peut être rapportée;
6. fournir les données biométriques, si celles-ci sont nécessaires:
 - i) pour créer le dossier individuel dans le système d'entrée/de sortie conformément aux articles 16 et 17 du règlement (UE) 2017/2226 du Parlement européen et du Conseil du 30 novembre 2017 portant création d'un système d'entrée/de sortie (EES) pour enregistrer les données relatives aux entrées, aux sorties et aux refus d'entrée concernant les ressortissants de pays tiers qui franchissent les frontières extérieures des États membres et portant détermination des conditions d'accès à l'EES à des fins répressives, et modifiant la convention d'application de l'accord de Schengen et les règlements (CE) n° 767/2008 et (UE) n° 1077/2011 ;
 - ii) pour procéder aux vérifications aux frontières conformément à l'article 8, paragraphe 3, points a), g) et i), du règlement 2017/2225 du Parlement européen et du Conseil du

~~30 novembre 2017 modifiant le règlement (UE) 2016/399 en ce qui concerne l'utilisation du système d'entrée/de sortie au règlement (UE) 2016/399 du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2016 concernant un code de l'Union relatif au régime de franchissement des frontières par les personnes (code frontières Schengen), à l'article 23, paragraphes 2 et 4, du règlement (UE) 2017/2226 et, s'il y a lieu, à l'article 18 du règlement (CE) no 767/2008 du Parlement européen et du Conseil du 9 juillet 2008 concernant le système d'information sur les visas (VIS) et l'échange de données entre les États membres sur les visas de court séjour (règlement VIS).~~ »

(3) Si le ressortissant de pays tiers déclare vouloir séjourner sur le territoire pour une période allant jusqu'à trois mois dans le cadre d'une visite familiale ou privée, la preuve du caractère suffisant des ressources personnelles peut être rapportée par la production d'une attestation de prise en charge ou par des lettres de garantie émises par un institut bancaire. »

5° Art. 22. L'article 35, paragraphe 2, lettre f), de la même loi est modifié comme suit :

- a) 1° Les termes « au sein du même groupe d'entreprises » sont supprimés ;
- b) 2° Le point final est remplacé par un point-virgule.

6° Art. 23. À la suite de l'article 38, de la même loi, il est ajouté un article 38**bis**-1 nouveau, libellé comme suit :

« Art. 38-1. Tout ressortissant de pays tiers doit être en possession d'une autorisation de travail afin d'exercer une activité salariée, à moins d'en être dispensé en vertu des dispositions de la présente loi. »

7° Art. 24. L'article 50, paragraphe 1^{er}, de la même loi, est complété comme suit :

« , à l'exception de la condition prévue à l'article 34, paragraphe 2, point 5. »

8° Art. 25. L'article 51, de la même loi, est modifié comme suit :

- a) 1° Au paragraphe 1^{er}, il est ajouté un point 4 nouveau, libellé comme suit:
« 4. l'exercice de l'activité visée nécessite une présence sur le territoire du travailleur indépendant afin d'assurer une gestion journalière effective de l'entreprise. » ;
- b) 2° Le paragraphe 2 est remplacé par le libellé suivant :
« (2) Est assimilé au travailleur qui exerce une activité indépendante visé au paragraphe 1^{er}, le mandataire social identifié comme bénéficiaire effectif suivant la loi modifiée du 13 janvier 2019 instituant un Registre des bénéficiaires effectifs qui détient une autorisation d'établissement ou un agrément ministériel pour le compte d'un exploitant. »

9° Art. 26. À l'article 52, paragraphe 2, de la même loi, le terme « maximale » est inséré entre les termes « pour une durée » et ceux « de trois ans ».

10° Art. 27. À l'article 67-4, paragraphe 4, première phrase liminaire, de la même loi, le terme « neuf » est remplacé par celui de « douze ».

11° Art. 28. À l'article 74, paragraphe 2, de la même loi, les termes « sous les conditions des articles 42 et 51 respectivement » sont supprimés.

Art. 29. À l'article 79, paragraphe 3, les termes « au paragraphe (1), points b) et c) et au paragraphe (3) de l'article 78 » sont remplacés par les termes « au paragraphe (1), points 2. et 3., et aux paragraphes (3) et (4) de l'article 78 ».

12° Art. 30. L'article 100, paragraphe 1^{er}, point b), de la même loi, est remplacé par le libellé suivant :

- « b) qui se maintient sur le territoire au-delà de la durée de validité de son visa ou de son autorisation de voyage ou au-delà de la durée de trois mois à compter de son entrée sur le territoire ; ».

13° Art. 31. À l'article 107, paragraphe 1^{er}, de la même loi, les termes « ou de l'autorisation de voyage » sont insérés entre le terme « visa » et celui de « requis ».

14° Art. 32. À l'article 108, paragraphe 1^{er}, de la même loi, les termes « ou de l'autorisation de voyage » sont insérés entre le terme « visa » et celui de « requis ».

15° Art. 33. L'article 125bis, paragraphe 3, deuxième phrase, de la même loi, est complété comme suit : «, à l'exception de la condition prévue à l'article 42, au paragraphe (1), point 1. ».

16° Art. 34. L'article 132, paragraphe 2, troisième phrase, de la même loi, est complété comme suit : «, à l'exception de la condition prévue à l'article 42, au paragraphe (1), point 1. ».

17° Art. 35. L'article 137, de la même loi, prend la teneur suivante :

« Art. 137. Conformément aux instructions du ministre, les agents de contrôle visés à l'article L. 573-1 du Code du travail procèdent sur le lieu de travail à des contrôles relatifs à l'observation des dispositions du Code du travail en relation avec l'autorisation de séjour, le titre de séjour et l'autorisation de travail des étrangers. ».

18° Art. 36. À l'article 147, paragraphe 2, de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

a) 1° Au point b), le point final de la phrase est remplacé comme suit « , ou » ;

b) 2° À la suite du point b) sont ajoutés les points c) et d) nouveaux, libellés comme suit :

« c) lorsque le transporteur établit qu'il lui a été techniquement impossible de procéder à l'interrogation du système d'information « European Travel Information and Authorization System » (ETIAS), afin de vérifier si le ressortissant de pays tiers soumis à l'obligation de l'autorisation de voyage est en possession d'une autorisation de voyage en cours de validité, ou

d) lorsque le transporteur établit qu'il lui a été techniquement impossible de procéder à l'interrogation du système d'information, « entry/exit system » (EES), afin de vérifier si le ressortissant de pays tiers titulaire d'un visa de court séjour délivré pour une ou deux entrées a déjà utilisé le nombre d'entrées autorisées par son visa. »

Chapitre 3 – Modification de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire

~~**Art. 3.** La loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire, et modifiant la loi modifiée du 10 août 1991 sur la profession d'avocat est modifiée comme suit :~~

1° Art. 37. L'article 2 de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire est modifié comme suit :

a) 1° À la lettre c), phrase liminaire, les termes « bénéficiaire d'une protection internationale » sont remplacés par le terme « demandeur »;

b) 2° À la lettre c), tiret 1, les termes « de protection internationale » sont supprimés ;

c) 3° La lettre g) est remplacée par le libellé suivant :

« g) conditions matérielles d'accueil » : les conditions d'accueil comprenant principalement le logement, l'alimentation, l'hygiène et l'habillement, fournis en nature, en espèces ou sous forme de bons, ou en combinant ces trois formules, ainsi qu'une allocation pécuniaire et les soins médicaux; ».

2° Art. 38. L'article 6, de la même loi, est modifié comme suit :

a) 1° Le paragraphe 3 est complété par les termes «, à l'exception de la condition prévue au paragraphe (4). » ;

b) 2° Le paragraphe 6, alinéa 2, prend la teneur suivante :

« Par dérogation à l'alinéa ~~qui précède~~ 1^{er}, l'autorisation d'occupation temporaire :

- a) est renouvelée durant les procédures de recours, lorsqu'un recours formé contre une décision de refus de la demande de protection internationale a un effet suspensif, jusqu'au moment de la notification de la décision rendue par la juridiction administrative ayant acquis force de chose jugée ;
- b) peut être renouvelée en cas d'une prolongation exceptionnelle du délai de l'obligation de quitter le territoire au sens de l'article 111 de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration. ».

3° Art. 39. L'article 12, de la même loi, est remplacé par le libellé suivant :

« Art. 12. Tout demandeur a droit à une allocation pécuniaire.

Le montant de l'allocation pécuniaire est fixé à 29 euros par mois. ».

4° Art. 40. L'article 13, de la même loi, est remplacé comme suit :

« Art. 13. (1) Outre l'allocation pécuniaire prévue à l'article 12, le demandeur bénéficie chaque mois :

- 1° d'une aide pour l'alimentation d'un montant de 226,27 euros, pour autant que la fourniture de repas n'est pas assurée par l'ONA;
- 2° d'une aide pour l'hygiène d'un montant de 45 euros.

Ces aides sont complétées par des aides qui couvrent les frais d'hébergement, les frais d'habillement, les frais inhérents aux besoins nutritionnels spécifiques, aux besoins des enfants nouveau-nés, à la garde d'enfants et au matériel scolaire et pédagogique, ainsi que les frais médicaux.

(2) Les aides visées au paragraphe 1^{er} sont octroyées en nature, en espèces ou sous forme de bons.

(3) Les montants précités correspondent au nombre 877,01 de l'indice pondéré du coût de la vie au 1^{er} avril 2022 et sont adaptés suivant les modalités applicables aux traitements et pensions des fonctionnaires de l'Etat. ».

5° Art. 41. L'article 14, paragraphe 9, de la même loi, est complété *in fine* comme suit :

« , dans les conditions et sous les réserves énoncées aux articles 9 et 23, paragraphe 3».

Impression: CTIE – Division Imprimés et Fournitures de bureau

8227/03

N° 8227³

CHAMBRE DES DEPUTES

Session ordinaire 2022-2023

PROJET DE LOI

portant modification :

- 1° du Code du travail ;**
- 2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;**
- 3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire**

* * *

AVIS COMPLEMENTAIRE DU CONSEIL D'ETAT

(11.7.2023)

Par dépêche du 3 juillet 2023, le président de la Chambre des députés a soumis à l'avis du Conseil d'État une série de quatre amendements parlementaires au projet de loi sous rubrique, adoptés par la Commission des affaires étrangères et européennes, de la coopération, de l'immigration et de l'asile lors de sa réunion du 26 juin 2023.

Le texte des amendements parlementaires était accompagné de remarques préliminaires, d'un commentaire pour chaque amendement ainsi que d'un texte coordonné du projet de loi sous rubrique tenant compte desdits amendements.

*

EXAMEN DES AMENDEMENTS

Amendement 1

Dans son avis du 13 juin 2023, le Conseil d'État avait émis une opposition formelle à l'égard de l'article 1^{er}, point 14^o, du projet de loi initial, en raison de l'incohérence entre les articles L. 574-1 et L. 574-2 que le point 14^o précité proposait d'insérer au livre V, titre VII, du Code du travail. Étant donné que l'amendement sous examen procède au remplacement, au nouvel article L. 574-2, point 2^o, à insérer dans le Code du travail, du terme « travaillant » par celui de « présent », le Conseil d'État est en mesure de lever son opposition formelle.

Les autres modifications apportées par l'amendement sous examen n'appellent pas d'observations additionnelles de la part du Conseil d'État.

Amendement 2

Dans son avis précité du 13 juin 2023, le Conseil d'État avait demandé aux auteurs de préciser, sous peine d'opposition formelle pour insécurité juridique, la notion de « clôture de l'offre ». L'amendement sous examen précise qu'il s'agit de la « date d'expiration de l'offre d'emploi telle que renseignée dans sa déclaration de poste vacant », de sorte que le Conseil d'État peut lever son opposition formelle.

Le Conseil d'État s'était encore opposé formellement à la référence faite par l'article L. 622-4, paragraphe 6, du Code du travail, dans sa teneur proposée, à la « date de l'émission de l'accusé de réception de la demande de certificat », étant donné que l'émission d'un tel accusé de réception n'est pas prévu par le Code du travail et qu'aucun délai pour l'émission de cet accusé de réception n'est prévu. L'amendement sous examen entend ajouter les termes « émis par l'Agence pour le développe-

ment de l'emploi dans les deux jours ouvrables de la réception de la demande de certificat ». Cet ajout permet au Conseil d'État de lever son opposition formelle formulée dans son avis précité du 13 juin 2023.

Le Conseil d'État considère toutefois que cette précision aurait mieux sa place au paragraphe 5, qui fait pour la première fois référence à la réception de la demande de certificat. Dès lors, le paragraphe 5, alinéa 1^{er}, serait à reformuler comme suit, l'alinéa 1^{er} devenant l'alinéa 2 nouveau :

« Dans les deux jours ouvrables de la réception de la demande de certificat, l'Agence pour le développement de l'emploi émet un accusé de réception. »

La première phrase du paragraphe 6 serait alors à reformuler comme suit :

« À partir de la date de l'émission de l'accusé de réception visé au paragraphe 5, alinéa 1^{er}, l'Agence pour le développement de l'emploi examine [...] ».

Les autres modifications apportées par l'amendement sous examen n'appellent pas d'observation de la part du Conseil d'État.

Amendements 3 et 4

Sans observation.

Ainsi délibéré en séance plénière et adopté à l'unanimité des 21 votants, le 11 juillet 2023.

Le Secrétaire général,

Marc BESCH

Le Président,

Christophe SCHILTZ

8227/05

N° 8227⁵

CHAMBRE DES DEPUTES

Session ordinaire 2022-2023

PROJET DE LOI

portant modification :

- 1° du Code du travail ;**
- 2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;**
- 3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire**

* * *

AVIS DE LA CHAMBRE DE COMMERCE

(12.7.2023)

Le projet de loi amendé sous avis (ci-après le « Projet ») a pour objet de modifier des dispositions du Code du travail relatives aux missions de l'Inspection du travail et des mines en matière de séjour irrégulier de ressortissants de pays tiers et relatives aux missions de l'Agence pour le développement de l'emploi (ADEM) dans le cadre de l'embauche de ressortissants de pays tiers. Le Projet apporte également des modifications à la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration et à la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire.

Le Conseil d'Etat qui a été saisi le 8 mai 2023 du Projet a rendu son avis le 13 juin 2023 sur demande du Premier ministre de traiter « en priorité » le Projet.

Des amendements parlementaires ont été déposés le 3 juillet 2023.

Le Conseil d'Etat a rendu un avis complémentaire le 11 juillet 2023.

En bref

- La Chambre de Commerce salue le Projet qui vise à faciliter les démarches en vue de l'embauche de salariés ressortissants de pays tiers.
- Néanmoins, la Chambre de Commerce appelle à prévoir une obligation pour l'ADEM de motiver par écrit son refus de délivrance du certificat autorisant le recrutement d'un salarié ressortissant d'un pays tiers, lorsqu'elle considère que la motivation donnée par l'employeur pour refuser un candidat de l'ADEM n'est pas justifiée, et ce, aux fins d'éviter d'octroyer un pouvoir discrétionnaire à l'ADEM à cet égard.
- La Chambre de Commerce appelle également à permettre la prolongation dudit certificat au-delà de trois mois pour prendre en compte la situation d'un refus éventuel de délivrance d'un titre de séjour et la nécessité de recruter un autre salarié d'un pays tiers pour le même poste.
- Sous réserve des commentaires exposés plus en détail ci-après, la Chambre de Commerce est en mesure d'approuver le projet de loi et les amendements sous avis.

*

CONSIDERATIONS GENERALES

Ce Projet a pour objet notamment de :

- poser les principes (i) d'interdiction d'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier y compris en situation irrégulière, à savoir en séjour régulier mais sans autorisation de travail, et (ii) d'obligation pour les ressortissants de pays tiers de détenir une autorisation de travail (sauf dispense) pour travailler au Luxembourg;
- d'octroyer une exemption d'autorisation de travail pour tous les ressortissants de pays tiers effectuant une prestation de services pendant une durée inférieure à trois mois par année civile ;
- modifier la procédure de délivrance du certificat de l'ADEM autorisant un employeur à recruter un ressortissant de pays tiers, notamment en vue de réduire le délai de délivrance dudit certificat afin d'accélérer le processus de recrutement, dans le cas des postes très en pénurie listés par l'ADEM.

Après analyse du Projet sous avis, la Chambre de Commerce souhaite commenter en particulier l'article 1^{er} 17^o du Projet.

Cet article modifie l'article L. 622-4 du Code du travail relatif à la procédure de demande de certificat auprès de l'ADEM qu'un employeur peut solliciter en vue de l'embauche d'un salarié ressortissant de pays tiers, après avoir publié une déclaration de poste vacant ne pouvant être pourvu par un candidat sur le marché local.

La procédure actuellement en vigueur, qui implique un délai d'attente de 3 semaines afin que l'ADEM puisse identifier si aucun candidat sur le marché local ne pourrait occuper le poste vacant, devient difficilement compatible avec la réalité du marché de l'emploi qui connaît des difficultés de recrutement dans certains secteurs d'activité.

Par conséquent, la Chambre de Commerce salue la démarche d'accélération de cette procédure de demande de certificat qui permet une plus grande réactivité et répond à un réel besoin de ses ressortissants. Néanmoins, la Chambre de Commerce appelle à prendre en compte ses observations spécifiques ci-après.

Au paragraphe 5 nouveau de l'article L. 622-4 du Code du travail, il est désormais prévu qu'un poste vacant figurant sur la liste des métiers très en pénurie à dresser annuellement par l'ADEM puisse donner lieu à l'émission d'un certificat par l'ADEM dans un délai de 5 jours ouvrables. Cette mesure est accueillie favorablement par la Chambre de Commerce. Toutefois, elle relève que cette liste est mise à jour annuellement, ce qui pourrait entraîner en pratique un décalage avec les besoins réels, comme par exemple, dans le cas de métiers émergents dans le domaine des nouvelles technologies dont les besoins peuvent évoluer rapidement. Par conséquent, la Chambre de Commerce se demande s'il ne serait pas opportun d'introduire une possibilité de dérogation permettant à un employeur de justifier d'une difficulté particulière à pourvoir un poste alors même qu'il n'est pas sur la liste des postes très en pénurie. Ce décalage d'un an pourrait constituer un frein à la compétitivité du pays.

Par ailleurs, la Chambre de Commerce rejoint l'avis du Conseil d'Etat sous peine d'opposition et appelle à voir clarifier au paragraphe 4 nouveau de l'article L. 622-4 du Code du travail les termes « clôture de l'offre d'emploi ». Ces termes ont été remplacés dans les amendements parlementaires par « date d'expiration de l'offre d'emploi telle que renseignée dans sa déclaration de poste vacant » (amendement 2 – article 1^{er}, point 17, initial (article 16 nouveau) 1^o). La Chambre de Commerce approuve une telle modification.

Au paragraphe 6 nouveau de l'article L. 622-4 du Code du travail, la Chambre de Commerce a également constaté une référence à une « date de l'émission de l'accusé de réception de la demande de certificat » alors même que le principe d'une obligation d'accusé de réception et son délai de computation n'est pas prévu. Ayant fait l'objet d'une opposition formelle du Conseil d'Etat, les amendements parlementaires ont rectifié cette lacune et ajouté un délai de 2 jours ouvrables à compter de la réception. La Chambre de Commerce approuve une telle modification.

Au paragraphe 7 nouveau de l'article L. 622-4 du Code du travail, il est prévu qu'en cas de rejet par l'employeur du candidat présenté par l'ADEM, celui-ci dispose d'un délai d'un mois à partir de la proposition pour fournir une motivation circonstanciée des raisons du rejet, sur base de l'analyse du profil du candidat par rapport à la description du poste. Au paragraphe 8 nouveau de l'article L. 622-4 du Code du travail, il est prévu que dès lors qu'une personne ayant le profil adéquat a été proposée à l'employeur, le Directeur de l'ADEM rejette la demande de certificat dans un délai de 10 jours ouvrables. Or, cela revient à ne pas prendre en compte la motivation de l'employeur en cas de refus

et à lui imposer systématiquement le candidat de l'ADEM. La Chambre de Commerce appelle à ce qu'il soit prévu que le Directeur de l'ADEM délivre le certificat lorsque l'employeur a dûment motivé son refus. Le Conseil d'Etat a également souligné les incohérences entre les paragraphes 7 et 8 dans son avis. L'Amendement parlementaire 2 – article 1^{er}, point 17°, initial (article 16 nouveau) 3° prévoit désormais que l'ADEM examinera la motivation circonstanciée fournie par l'employeur et délivrera ou non le certificat selon qu'elle considère que la motivation est justifiée ou non. La Chambre de Commerce estime que cette appréciation du bien-fondé de la motivation fournie par l'employeur doit elle-même être formulée par **écrit et motivée par l'ADEM** aux fins d'éviter un **pouvoir discrétionnaire** de l'ADEM, alors que l'employeur est la partie la plus à même d'apprécier les compétences et qualifications attendues du salarié à recruter.

Au paragraphe 10 nouveau de l'article L. 622-4 du Code du travail, il est prévu que le certificat de l'ADEM ne peut être délivré qu'une seule fois par poste de travail déclaré vacant à l'ADEM et possède une validité non-prolongeable de trois mois. La Chambre de Commerce tient à préciser qu'en pratique, si la demande de titre de séjour et d'autorisation de travail du ressortissant de pays tiers est refusée par les services de l'immigration, l'employeur pourrait être amené à devoir recruter un autre salarié toujours pour le même poste. Or, le certificat délivré pour trois mois aura probablement expiré compte tenu du délai de traitement de la demande de titre de séjour et d'autorisation de travail et l'employeur ne pourra pas se voir délivrer un autre certificat pour le même poste. L'employeur risquerait donc de se retrouver dans une situation où le poste ne pourrait être pourvu par personne. Par conséquent, la Chambre de Commerce appelle à prévoir une **possibilité de prolongation du certificat au-delà de trois mois**.

Sous réserves des commentaires exposés ci-avant, la Chambre de Commerce est en mesure d'approuver le Projet sous avis.

*

Après consultation de ses ressortissants, la Chambre de Commerce est en mesure d'approuver le projet de loi et les amendements sous avis, sous réserve de la prise en compte de ses commentaires.

Impression: CTIE – Division Imprimés et Fournitures de bureau

8227/04

N° 8227⁴

CHAMBRE DES DEPUTES

Session ordinaire 2022-2023

PROJET DE LOI

portant modification :

- 1° du Code du travail ;**
- 2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;**
- 3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire**

* * *

**RAPPORT DE LA COMMISSION DES AFFAIRES
ETRANGERES ET EUROPEENNES, DE LA COOPERATION,
DE L'IMMIGRATION ET DE L'ASILE**

(14.7.2023)

La commission se compose de : M. Yves CRUCHTEN, Président-Rapporteur, Mme Simone BEISSEL, Mme Djuna BERNARD, M. Mars DI BARTOLOMEO, Mme Stéphanie EMPAIN, M. Emile EICHER, M. Paul GALLES, M. Gusty GRAAS, M. Jean-Marie HALSDORF, M. Fernand KARTHEISER, M. Laurent MOSAR, Mme Lydia MUTSCH, Mme Nathalie OBERWEIS, Mme Lydie POLFER, M. Marc SPAUTZ, M. Claude WISELER, Membres.

*

I. ANTECEDENTS

Le projet de loi sous rubrique a été déposé par Monsieur le Ministre des Affaires étrangères et européennes en date du 30 mai 2023.

L'avis du Conseil d'État est intervenu le 13 juin 2023.

Lors de sa réunion du 26 juin 2023, la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile a examiné le projet de loi ainsi que l'avis du Conseil d'État. À l'occasion de cette même réunion, la Commission a introduit une série d'amendements.

Lors de la réunion du 7 juillet 2023, M. Yves Cruchten a été désigné comme rapporteur du présent projet de loi.

Le Conseil d'État a rendu un avis complémentaire le 11 juillet 2023. Lors de sa réunion du 14 juillet 2023, la commission parlementaire a analysé le deuxième avis du Conseil d'État et elle a examiné et adopté le présent rapport.

*

II. OBJET DU PROJET DE LOI

Le projet de loi a pour objectif d'apporter des modifications ponctuelles au Code du travail, à la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration et à la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire.

1) Modifications du Code du travail

a) *Dispositions relatives aux missions de l'Inspection du travail et des mines*

Les dispositions relatives à l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier qui sont reprises aux articles L. 572-1 et suivants du Code du travail prévoient l'interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier, mais ne prévoient pas l'interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour régulier sans autorisation de travail conformément aux dispositions du chapitre 3 de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration. C'est pourquoi le projet de loi entend modifier l'intitulé du Titre VII du Livre V du Code du travail et insérer un nouveau Chapitre IV au sein de ce même livre, afin de prévoir désormais également l'interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière, à savoir ceux qui sont en séjour régulier sans autorisation de travail, conformément aux dispositions de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration. Dans ce contexte, le projet de loi vise à préciser que la relation d'emploi des ressortissants de pays tiers en situation irrégulière est également présumée avoir duré au moins trois mois, à l'instar de celle des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier.

En pratique, il a été constaté que les dispositions relatives aux circonstances aggravantes en cas d'occupation simultanée de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier manquent de précision, ce qui a conduit à l'existence de jurisprudences divergentes. À cet effet, ces dispositions ont été précisées pour permettre d'un côté au Ministère public d'entamer des poursuites pénales à l'encontre des employeurs qui ne respectent pas les textes en question, et d'autre côté, aux juridictions concernées de sanctionner pénalement ces mêmes employeurs. Aussi, le présent projet entend prévoir les mêmes circonstances aggravantes, dont notamment celle relative à la traite des êtres humains, à l'emploi des ressortissants de pays tiers en situation irrégulière. Il est à préciser que l'Inspection du travail et des mines, qui dans le cadre de ses missions, rencontre une situation laissant supposer une infraction relative à la traite des êtres humains, en avise le Parquet moyennant procès-verbal.

De plus, le projet de loi entend également augmenter le montant des amendes administratives et des sanctions pénales pour dissuader encore davantage les employeurs d'avoir recours à des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier ou en situation irrégulière. Dans le même ordre d'idées, la loi en projet entend conférer expressément à l'Inspection du travail et des mines la compétence de constater les infractions relatives à l'emploi des ressortissants de pays tiers en situation irrégulière interdit par le nouvel article L. 574-1. Enfin, le projet de loi entend modifier l'article 137 de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration qui prévoit désormais que les agents de contrôle visés à l'article L. 573-1 du Code du travail procèdent sur le lieu de travail à des contrôles relatifs à l'observation des dispositions du Code du travail en relation avec le titre de séjour, l'autorisation de séjour et l'autorisation de travail des ressortissants de pays tiers.

b) *Dispositions relatives aux missions de l'Agence pour le développement de l'emploi*

Depuis janvier 2012, un employeur qui désire recruter un ressortissant d'un pays tiers doit entamer une procédure qui commence par la déclaration du poste vacant auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi (ADEM). Si dans le délai de trois semaines qui suivent la déclaration, l'ADEM n'a pas pu proposer un demandeur remplissant le profil recherché, l'employeur est en droit de demander un certificat lui autorisant de recruter une personne de son choix. L'ADEM délivre le certificat dans un délai de cinq jours ouvrables. Chaque employeur doit passer par ce processus et ainsi attendre un mois pour avoir une décision, même si l'ADEM a déjà pu constater, dès la première semaine, qu'aucun demandeur d'emploi inscrit n'est disponible pour le profil recherché. Ceci constitue une perte de temps pour les entreprises qui veulent embaucher un salarié qualifié dont l'ADEM ne dispose pas. De plus, il faut préciser que dès la demande de certificat de l'employeur, l'ADEM ne peut plus agir et proposer activement des demandeurs d'emploi. En effet, seuls les demandeurs d'emploi éventuellement assignés durant les trois premières semaines après la déclaration de l'offre par l'employeur peuvent être pris en considération pour juger du bienfondé de la demande de certificat, même si l'ADEM constate qu'il y a suffisamment de demandeurs d'emploi inscrits et appropriés et qui seraient disponibles au moment de la demande de certificat. Ceci constitue évidemment une perte de chance pour les demandeurs d'emploi.

Le présent projet de loi propose donc plusieurs changements. Premièrement, il sera désormais possible de déroger à l'obligation de patienter pendant trois semaines pour demander un certificat pour des profils qualifiés qui ne se trouvent pas dans la base de données de l'ADEM. Deuxièmement, si au moment de la demande de certificat, l'ADEM constate qu'il y a des demandeurs d'emploi inscrits et disponibles, elle dispose d'un nouveau délai de quinze jours pour effectivement proposer ces demandeurs d'emploi à l'employeur avant de devoir délivrer un certificat pour l'embauche d'un candidat ressortissant d'un pays tiers. Cette dérogation permettra à l'ADEM de réagir dans un très court laps de temps afin de satisfaire les demandes du marché de l'emploi et donnera plus de garantie de planification au niveau du recrutement aux employeurs. De plus, elle constitue un avantage dans le cadre de l'attraction des talents au Luxembourg, ceci dans un temps de pénurie de main d'œuvre dans n'importe quel secteur du marché du travail.

Par ailleurs, le présent projet de loi accorde à l'ADEM la possibilité d'évaluer les déclarations de postes vacants des employeurs en fonction des besoins recherchés sur le marché de l'emploi. Ceci est un changement législatif que le marché du travail réclame afin de rester compétitif et attractif pour les employeurs. En effet, un processus de recrutement trop compliqué constitue un frein pour le développement des entreprises ainsi que pour l'implantation de nouvelles entreprises au Luxembourg.

2) Modifications de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration

Les modifications proposées à la loi du 29 août 2008 visent, d'un côté, à apporter des précisions nécessaires à certaines catégories d'autorisations de séjour et, de l'autre, à adapter la législation nationale à la réglementation européenne en matière de contrôle des frontières extérieures de l'espace Schengen.

En ce qui concerne la première série de modifications, il est proposé, en vue d'assurer une meilleure lisibilité de la loi sur l'immigration, d'y inscrire le principe suivant lequel tout ressortissant de pays tiers qui entend exercer une activité salariée doit disposer d'une autorisation de travail, à moins d'y être dispensé. Le texte tient compte de la réalité économique en exemptant les ressortissants de pays tiers de l'obligation d'obtention d'une autorisation de travail pour toute prestation de service sur le territoire luxembourgeois pour une durée n'excédant pas 3 mois, alors que cette dérogation s'appliquait jusqu'ici uniquement aux prestations de service au sein d'un même groupe d'entreprises. Il est également prévu de conditionner dorénavant l'octroi d'une autorisation de séjour en qualité d'indépendant à la nécessité de la présence du dirigeant d'entreprise sur le territoire, afin de pouvoir y assurer une gestion journalière de son entreprise.

Dans le même ordre d'idées, le besoin a été identifié dans le cadre des demandes de renouvellement du titre de séjour en qualité d'indépendant de se doter de la possibilité de faire varier la durée du titre de séjour entre 1 et 3 ans.

Dans le contexte socio-économique actuel, le Luxembourg rencontre, à l'image de ses pays voisins, des pénuries de travailleurs dans bon nombre de secteurs de l'économie, si bien qu'il convient de se doter de mesures permettant de pallier ce manque de main d'œuvre et de talents. A cet égard, mais également dans un souci de simplification administrative, il est proposé d'ouvrir le marché de l'emploi pour les membres de famille de ressortissants de pays tiers, détenteurs d'un permis de séjour luxembourgeois au titre du regroupement familial, dès leur arrivée au Luxembourg, et ce pour toute activité salariée ou indépendante.

Dans cette même lignée, les auteurs estiment qu'il s'avère nécessaire d'étendre la durée de validité du titre de séjour à des fins de recherche d'emploi ou de création d'entreprise. Enfin, le projet de loi prévoit de faciliter l'accès au marché de l'emploi des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier qui bénéficient d'un report à l'éloignement, respectivement d'un sursis à l'éloignement.

La deuxième série de modifications tend essentiellement à compléter les dispositions du texte de loi relatives aux conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers afin de répondre aux exigences résultant tant du règlement (UE) 2018/1240 du Parlement européen et du Conseil du 12 septembre 2018 portant création d'un système européen d'information et d'autorisation concernant les voyages (ETIAS) que du règlement (UE) 2017/2225 du Parlement européen et du Conseil du 30 novembre 2017 modifiant le règlement (UE) 2016/399 en ce qui concerne l'utilisation du système d'entrée/de sortie.

3) Modifications de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire, et modifiant la loi modifiée du 10 août 1991 sur la profession d'avocat

L'objectif principal des modifications proposées consiste à redresser des inadvertances de faible envergure s'étant produites lors de l'élaboration de la loi du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire, et plus précisément dans l'article consacré aux définitions.

Au-delà de la volonté des auteurs du projet de loi de conformer la législation aux prescriptions de la directive 2013/33/UE établissant des normes pour l'accueil des personnes demandant la protection internationale (refonte), le projet de loi vise à compléter le dispositif des aides matérielles octroyées par l'Office national de l'accueil (ONA) aux demandeurs de protection internationale, en adaptant le cadre légal au terrain et à la réalité d'aujourd'hui. Ainsi, le projet de loi prévoit de fixer dans le texte le montant des aides relatives à l'alimentation et à l'hygiène.

De surcroît, il est proposé d'introduire des montants identiques pour ces aides élémentaires sans tenir compte de l'âge du demandeur. Cette modification est motivée par le souci de gérer de manière plus équitable et transparente le système d'octroi des aides matérielles de l'ONA en mettant davantage l'accent sur le bien-être des enfants. En effet, sur base des expériences passées, il est clairement apparu qu'une harmonisation et une modification des tarifs s'impose, dans la mesure où les besoins en denrées alimentaires sont identiques pour les mineurs, qu'ils soient accompagnés ou non. Le même constat a été établi concernant les produits indispensables à l'hygiène corporelle. D'autre part, une homogénéisation des montants entraîne un traitement plus simple, plus efficace et plus rapide des demandes d'aides soumises à l'administration. Ensuite, les auteurs du projet de loi entendent profiter de l'occasion pour procéder à la formalisation de l'ensemble des domaines dans lesquels les aides matérielles sont accordées aux demandeurs de protection internationale qui sont énumérés de manière exhaustive.

Dans ce contexte, il s'agit de préciser que les aides matérielles peuvent désormais être allouées en espèces. Cette nouveauté s'inscrit dans la volonté du gouvernement d'autonomiser et de responsabiliser davantage les demandeurs de protection internationale.

Par ailleurs, dans le contexte de la crise ukrainienne, le projet de loi poursuit l'objectif d'octroyer les mêmes conditions matérielles d'accueil aux bénéficiaires de la protection temporaire que celles applicables aux demandeurs de protection internationale, en ce qu'ils doivent être dépourvus des ressources suffisantes et renseigner l'ONA de tout changement relatif à leurs ressources pour qu'il puisse, le cas échéant, être procédé à une réévaluation de leur aide sur base des informations et pièces justificatives fournies.

Enfin, un autre apport majeur du texte réside dans la facilitation de l'accès au marché de l'emploi des demandeurs de protection internationale par la suppression du test du marché lors d'une demande en obtention d'une autorisation d'occupation temporaire.

*

III. AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Dans son avis du 13 juin 2023, le Conseil d'État considère généralement que plusieurs modifications proposées sont dépourvues de réelle plus-value et sont dès lors inutiles.

De plus, il formule trois oppositions formelles, toutes concernant l'article 1^{er} portant modification du Code du travail. La première opposition formelle concerne la lecture combinée des nouveaux articles L. 574-1 et L. 574-2 du Code du travail, que le point 14 entend insérer dans le code. L'article L. 574-1 nouveau dispose que « l'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière est interdit ». Or, l'article L. 574-2 nouveau définit le ressortissant de pays tiers en situation irrégulière comme le ressortissant de pays tiers travaillant sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg qui ne remplit pas ou qui ne remplit plus les conditions relatives à l'autorisation de travail prévues par les dispositions du Chapitre 3 de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration. Ainsi, le Conseil d'État constate une insécurité juridique car il est incompréhensible comment l'interdiction d'emploi d'un ressortissant de pays tiers en situation irrégulière de l'article L. 574-1

peut trouver à s'appliquer si, pour tomber dans le champ d'application de cet article, le ressortissant de pays tiers en situation irrégulière doit, par définition de l'article L. 574-2, travailler.

La deuxième opposition formelle concerne le paragraphe 4 nouveau de l'article L. 622-4 du Code du travail, inséré par le point 17. Le Conseil d'État s'interroge sur la notion de la « clôture de l'offre » qui n'est pas autrement définie. C'est pourquoi il formule une opposition formelle pour insécurité juridique.

La troisième opposition formelle, également en raison d'insécurité juridique, est relative au paragraphe 4 nouveau de l'article L. 622-4 du Code du travail, inséré par le point 17. Le texte en question se réfère à une « date de l'émission de l'accusé de réception de la demande de certificat » sans que le projet de loi, ni le Code du travail à modifier, prévoient l'émission d'un tel accusé de réception ni, surtout, prévoient de délai endéans lequel cet accusé de réception doit être émis et qui déclencherait la période de sept jours ouvrables pendant laquelle l'Agence pour le développement de l'emploi examine si l'offre d'emploi peut être pourvue par une personne visée à l'article L. 622-5 du Code du travail.

Dans son avis complémentaire du 11 juillet 2023, le Conseil d'État est en mesure de lever toutes les oppositions formelles. Par ailleurs, le Conseil d'État formule deux propositions de reformulations relatives à l'article 16 nouveau.

Pour le détail des observations du Conseil d'État, il est renvoyé au commentaire des articles ci-après.

*

IV. COMMENTAIRE DES ARTICLES

Remarques préliminaires : observations légistiques

Les observations d'ordre légistique ainsi que les propositions de texte émises par le Conseil d'État ont été dûment prises en compte aux endroits indiqués.

Chapitre 1^{er} – Modification du Code du travail (Article 1^{er} initial)

L'article 1^{er} initial devient le Chapitre 1^{er}.

Article 1^{er} nouveau (Article 1^{er}, point 1^o initial)

L'article 1^{er}, point 1^o initial devient l'article 1^{er} nouveau. Ce dernier prévoit de compléter l'intitulé du livre V, titre VII, du Code du travail, afin de prévoir également l'interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour régulier sans autorisation de travail conformément aux dispositions de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration.

Le point 2^o (suppression)

Dans son avis du 13 juin 2023, le Conseil d'État met en avant qu'il n'est pas de mise de procéder à des modifications à caractères purement formel des actes existants, tels que les changements au niveau du mode des énumérations, la terminologie employée lors des références à des lettres ou encore l'écriture des références à des paragraphes.

Article 2 nouveau (Article 1^{er}, point 3^o initial)

L'article 1^{er}, point 3^o initial devient l'article 2 nouveau et prévoit, afin d'éviter toute confusion, de remplacer le terme « tenir » par le terme « détenir ».

Article 3 nouveau (Article 1^{er}, point 4^o initial)

L'article 1^{er}, point 4^o initial devient l'article 3 nouveau.

Au point 1^o nouveau (lettre a initiale), le montant des amendes administratives a été augmenté et se rapproche désormais du montant prévu en France, ceci pour dissuader encore davantage les employeurs d'avoir recours à des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier.

Au point 2^o nouveau, les modalités de recouvrement des amendes administratives prononcées par le ministre ayant le Travail dans ses attributions ont été précisées, en s'inspirant de l'article L. 614-13 du Code du travail.

Le paragraphe b initial a été supprimé suite aux observations préliminaires émises par le Conseil d'Etat dans son avis du 13 juin 2023.

Article 4 nouveau (Article 1^{er}, point 5^o initial)

L'article 1^{er}, point 5^o initial devient l'article 4 nouveau.

Le point 1^o nouveau (lettre a initiale) vise de dissuader encore davantage les employeurs d'avoir recours à des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier, en augmentant le montant maximal des sanctions pénales. Ce dernier est désormais rapproché au montant prévu en France.

Le point 2^o (lettre b initiale) insère les termes « Travail » entre les termes « ayant respectivement » et celui de « l'Economie ». Le ministre ayant le Travail dans ses attributions étant l'autorité compétente pour prononcer les sanctions administratives à l'encontre de l'employeur qui est en infraction aux dispositions interdisant l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier, il s'avère opportun que ce dernier se voit également informer par le Procureur général d'Etat des condamnations prononcées contre ces employeurs.

Article 5 nouveau (Article 1^{er}, point 6^o initial)

L'article 1^{er}, point 6^o initial devient l'article 5 nouveau.

L'article prévoit de remplacer, dans un but de cohérence avec les autres dispositions du Code du travail, les termes « les ressortissants de pays tiers » au pluriel par « le ressortissant de pays tiers » au singulier et de faire les adaptations nécessaires y afférentes. Le renvoi à l'article L. 573-1 est par ailleurs détaillé en invoquant désormais que les agents de contrôle sont ceux visés à l'alinéa 1^{er} dudit article.

Article 6 nouveau (Article 1^{er}, point 7^o initial)

L'article 1^{er}, point 7^o initial devient l'article 6 nouveau.

Le point 1^o (lettre a initiale) prévoit de remplacer, dans un but de cohérence avec les autres dispositions du Code du travail, les termes « les ressortissants de pays tiers » au pluriel par « le ressortissant de pays tiers » au singulier et de faire les adaptations nécessaires y afférentes.

Le point 2^o (lettre b initiale) remplace les termes « l'Administration de l'enregistrement et des domaines » par « l'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA ».

Article 7 nouveau (Article 1^{er}, point 8^o initial)

L'article 1^{er}, point 8^o initial devient l'article 7 nouveau.

Dans le but d'être plus précis, l'article L. 572-9 prévoit désormais que l'employeur ou le salarié devra fournir une preuve contraire écrite pour renverser la présomption portant sur une relation d'emploi ayant perduré au moins trois mois. Une simple affirmation contraire ne suffit donc pas pour échapper au paiement des salaires éventuellement dus.

Article 8 nouveau (Article 1^{er}, point 9^o initial)

L'article 1^{er}, point 9^o initial devient l'article 8 nouveau.

Pour éviter tout malentendu et afin d'améliorer la compréhension des paragraphes 1^{er} et 2 de l'article L. 572-10, ceux-ci ont été légèrement reformulés. Dans un but de cohérence avec les autres dispositions du Code du travail, il est prévu de remplacer les termes « les ressortissants de pays tiers » au pluriel par « le ressortissant de pays tiers » au singulier.

Article 9 nouveau (Article 1^{er}, point 10^o initial)

L'article 1^{er}, point 10^o initial devient l'article 9 nouveau.

Afin d'établir une cohérence avec les autres dispositions du Code du travail, les termes « les agents du contrôle » ont été remplacés par ceux de « les agents de contrôle ».

Article 10 nouveau (Article 1^{er}, point 11^o initial)

L'article 1^{er}, point 11^o initial devient l'article 10 nouveau.

Le montant maximal des amendes administratives a été augmenté pour dissuader encore davantage les personnes qui entravent ou tentent d'entraver les agents de contrôle dans l'accomplissement de leurs devoirs.

Article 11 nouveau (Article 1^{er}, point 12^o initial)

L'article 1^{er}, point 12^o initial devient l'article 11 nouveau. Ce dernier prévoit de corriger une erreur grammaticale, le terme « entendues » est remplacé par le terme « entendus ».

Article 12 nouveau (Article 1^{er}, point 13^o initial)

L'article 1^{er}, point 13^o initial devient l'article 12 nouveau et prévoit d'insérer un nouvel article L.573-6 dans le Code du travail. Le nouvel article L. 573-6 vise à permettre à l'Inspection du travail et des mines et à l'Administration des douanes et accises d'avoir un accès direct aux données pertinentes du Service de l'Immigration, afin de mener à bien les missions qui lui incombent par les dispositions sous révision, et ce dans le respect des dispositions du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données). Il vise également à permettre à l'Inspection du travail et des mines, l'Administration des douanes et accises et le service des étrangers du ministre ayant l'Immigration dans ses attributions d'échanger, notamment par voie informatique, les données à caractère personnel dont ceux-ci doivent disposer en vue de l'application des dispositions des chapitres II et IV, dans le respect des dispositions du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données). Par ailleurs, l'Inspection du travail et des mines et l'Administration des douanes et accises peuvent se faire communiquer par le Centre commun de la sécurité sociale les données à caractère personnel nécessaires pour contrôler le respect des dispositions des chapitres II et IV.

Article 13 nouveau (Article 1^{er}, point 14^o initial)

L'article 1^{er}, point 14^o initial devient l'article 13 nouveau. Les dispositions du Code du travail prévoient à l'heure actuelle l'interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier, mais ne prévoient pas l'interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour régulier sans autorisation de travail, conformément aux dispositions du chapitre 3 de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration. À cet effet, un nouveau chapitre IV intitulé « Interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière » est inséré au sein du titre VII du livre V. Le nouveau chapitre prévoit d'une part le principe général portant sur l'interdiction d'employer un ressortissant de pays tiers en situation irrégulière, et d'autre part les obligations incombant à l'employeur qui emploient un ressortissant de pays tiers en situation régulière.

Les articles L. 574-4 à L. 574-6 prévoient les sanctions administratives et pénales qu'encourent un employeur qui contrevient aux dispositions légales en vigueur en la matière.

Dans son avis du 13 juin 2023, le Conseil d'État s'oppose formellement pour cause d'insécurité au nouvel article L.574-2 du Code du travail.

Tel que suggéré par le Conseil d'État et afin de lever l'opposition formelle pour cause d'insécurité juridique, la Commission propose par amendements parlementaires, à l'instar de l'article L.572-2, point 2^o, de remplacer le terme « travaillant » par le terme « présent ».

Concernant l'article L. 574-3 à insérer dans le Code du travail par la présente loi en projet, celui-ci ne précise pas à quel endroit l'employeur doit détenir une copie de l'autorisation de travail du ressortissant de pays tiers. Ainsi, tel que suggéré par le Conseil d'État dans son avis du 13 juin 2023, la Commission propose par amendements parlementaires d'ajouter les termes « sur le territoire luxembourgeois » après les termes « est obligé de détenir ».

Article 14 nouveau (Article 1^{er}, point 15^o initial)

L'article 1^{er}, point 15^o initial devient l'article 14 nouveau.

La présente modification a pour but d'élargir la compétence de l'Inspection du travail et des mines à la constatation des infractions relatives à l'emploi des ressortissants de pays tiers en situation irrégulière, interdit par le nouvel article L. 574-1.

Article 15 nouveau (Article 1^{er}, point 16^o initial)

L'article 1^{er}, point 16^o initial devient l'article 15 nouveau et propose de modifier l'alinéa 2 de l'article L. 614-5, afin d'habiliter les membres de l'inspectorat du travail de sanctionner toute inobservation

flagrante des dispositions du nouveau chapitre IV du titre VII du livre V par une cessation immédiate du travail, au même titre que celles du chapitre II de ce même titre.

Article 16 nouveau (Article 1^{er}, point 17^o initial)

L'article 1^{er}, point 17^o initial devient l'article 16 nouveau.

Au paragraphe 4 nouveau de l'article L.622-4 du Code du travail, à insérer par la disposition sous examen, le Conseil d'État s'y oppose formellement dans son avis du 13 juin 2023.

Par amendements parlementaires du 26 juin 2023, la Commission propose de reformuler ledit paragraphe 4 de l'article L. 622-4 en remplaçant les termes « clôture de l'offre d'emploi » par les termes « date d'expiration de l'offre d'emploi telle que renseignée dans sa déclaration de poste vacant ».

Suite aux observations du Conseil d'État et afin de lever l'opposition formelle par rapport au paragraphe 6 point de l'article L. 622-4, la Commission propose de rajouter par des amendements parlementaires la précision suivante à la première phrase du ledit paragraphe :

« émis par l'Agence pour le développement de l'emploi dans les deux jours ouvrables de la réception ».

Dans son avis complémentaire du 11 juillet 2023, le Conseil d'État considère que cette précision aurait mieux sa place au paragraphe 5, qui fait pour la première fois référence à la réception de la demande de certificat et propose de reformuler les paragraphes 5 et 6.

La Commission décide de suivre la proposition du Conseil d'État de reformuler le paragraphe 5, alinéa 1^{er} comme suit, (l'alinéa 1^{er} initial devenant l'alinéa 2 nouveau) :

« Dans les deux jours ouvrables de la réception de la demande de certificat, l'Agence pour le développement de l'emploi émet un accusé de réception. »

Suite à l'observation émise par le Conseil d'État dans son avis complémentaire du 11 juillet 2023, la Commission décide de reformuler la première phrase du paragraphe 6 comme suit :

« À partir de la date de l'émission de l'accusé de réception visé au paragraphe 5, alinéa 1^{er}, l'Agence pour le développement de l'emploi examine pendant une période maximale de sept jours ouvrables si l'offre d'emploi peut être pourvue par une personne visée à l'article L. 622-5. »

Dans son avis du 13 juin 2023, le Conseil d'État propose de reformuler les paragraphes 7 et 8 de l'article L. 622-4. En effet, le paragraphe 7 ne peut que prévoir une présomption de la part de l'Agence pour le développement de l'emploi que si la personne concernée remplit le profil et le paragraphe 8 disposerait alors, par exemple, que l'Agence pour le développement de l'emploi constate, sur base de la motivation circonstanciée de l'employeur visée au paragraphe 7, que la personne concernée ne remplit pas le profil requis, de sorte que le directeur peut délivrer le certificat.

Par amendements parlementaires, la Commission propose de reformuler le paragraphe 8 pour distinguer clairement entre la situation dans laquelle l'ADEM considère que la motivation du refus de l'employeur est justifiée et celle où elle considère qu'elle ne l'est pas. Le paragraphe 8 prend la teneur suivante :

« (8) Si à l'issue de cette nouvelle période et sous condition que l'employeur ait exécuté l'obligation lui imposée par le paragraphe précédent, l'Agence pour le développement de l'emploi considère, après examen de la motivation circonstanciée fournie par l'employeur, que le rejet des candidatures proposées est justifié, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi délivre le certificat dans un délai de dix jours ouvrables.

Si l'Agence pour le développement de l'emploi considère, après examen de la motivation circonstanciée fournie par l'employeur, que le rejet des candidatures proposées n'est pas justifié, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi rejette la demande de certificat dans un délai de dix jours ouvrables. »

**Chapitre 2 – Modification de la loi modifiée du 29 août 2008
sur la libre circulation des personnes et l'immigration (Article 2 initial)**

L'article 2 initial devient le Chapitre 2.

Article 17 nouveau (Article 2, point 1^o initial)

L'article 2, point 1^o initial devient l'article 17 nouveau.

La modification vise à remédier à des erreurs de ponctuation.

Article 18 nouveau (Article 2, point 2° initial)

L'article 2, point 2° initial devient l'article 18 nouveau.

Le paragraphe 1^{er} est complété en ce sens qu'il énonce l'autorisation de voyage « ETIAS » parmi les conditions préalables pour l'entrée sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg des membres de famille, ressortissants de pays tiers, d'un citoyen de l'Union, visés par le règlement (UE) 2018/1240 du Parlement européen et du Conseil du 12 septembre 2018 portant création d'un système européen d'information et d'autorisation concernant les voyages (ETIAS).

Le paragraphe 2 est modifié en ce sens qu'il précise que les membres de famille visés au paragraphe 1^{er} qui sont en possession d'une carte de séjour valable, ne sont soumis ni à l'obligation du visa d'entrée ni à l'obligation d'être en possession d'une autorisation de voyage.

Article 19 nouveau

Par amendements parlementaires du 26 juin 2023, la Commission propose d'insérer un article 19 nouveau, libellé comme suit :

« Art. 19. L'article 22, alinéa 2, de la même loi, est supprimé. »

La suppression de l'article 22, alinéa 2, s'impose en raison de la modification proposée à l'endroit de l'article 74, paragraphe 2, de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration (cf. article 28 article nouveau ; point 11° initial du projet de loi) et en vertu de laquelle les membres de famille des ressortissants de pays tiers résidant légalement au Luxembourg se verront attribuer le libre accès au marché de l'emploi et ne seront plus obligés de faire des démarches en obtention d'une autorisation de travail ou d'une autorisation pour l'exercice d'une activité indépendante. Au vu de cette modification, il serait discriminatoire de maintenir l'obligation de solliciter une autorisation de travail pour les seuls membres de famille d'un étudiant citoyen de l'Union européenne résidant légalement sur le territoire.

Article 20 nouveau (Article 2, point 3° initial)

L'article 2, point 3° initial devient l'article 20 nouveau.

La modification proposée prévoit que, à défaut de disposer d'une autorisation de voyage lors de son entrée sur le territoire, le membre de famille ressortissant de pays tiers se voit accorder, avant le déclenchement d'une procédure d'éloignement, tous les moyens raisonnables afin de pouvoir obtenir ou se procurer, dans un délai raisonnable, le document requis ou de faire confirmer ou prouver sa qualité de bénéficiaire du droit de libre circulation et de séjour.

Article 21 nouveau (Article 2, point 4° initial)

L'article 2, point 4° initial devient l'article 21 nouveau.

L'article prévoit que l'autorisation de voyage constitue désormais pour les ressortissants de pays tiers exemptés de visa une condition préalable obligatoire pour l'entrée sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg. En outre, l'article précise la notion de « court séjour » et énonce l'autorisation de voyage parmi les conditions d'entrée et de séjour sur le territoire du Luxembourg pour les ressortissants de pays tiers visés.

Article 22 nouveau (Article 2, point 5° initial)

L'article 2, point 5° initial devient l'article 22 nouveau.

La dérogation à l'autorisation prévue à l'article 35, paragraphe 1^{er} de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration est étendue aux personnes entendant séjourner sur le territoire en vue d'effectuer des prestations de service pour le compte d'une autre entreprise n'appartenant pas au même groupe d'entreprises, alors que le texte actuel se limite aux seules prestations de service accomplies au sein du même groupe d'entreprises. Cette dérogation s'impose dans la mesure où ce type d'activité reflète une réalité dans bon nombre de secteurs de l'écosystème économique luxembourgeois.

Article 23 nouveau (Article 2, point 6° initial)

L'article 2, point 6° initial devient l'article 23 nouveau.

Le nouvel article 38-1 énonce le principe général que tout ressortissant de pays tiers exerçant une activité salariée sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg doit disposer d'une autorisation de travail à moins qu'il en soit dispensé par les dispositions de la présente loi. Cette disposition est devenue indispensable étant donné que le texte actuel de la loi ne fait pas ressortir cette obligation de manière explicite que ce soit pour les ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier ou pour les ressortissants de pays tiers en séjour régulier, mais n'ayant pas le droit à l'exercice d'une activité salariée.

Article 24 nouveau (Article 2, point 7° initial)

L'article 2, point 7° initial devient l'article 24 nouveau.

La vérification des ressources personnelles suffisantes ne s'opère pas dans l'hypothèse où le ressortissant de pays tiers autorisé au séjour et résidant dans un autre Etat membre de l'UE ne demande pas une autorisation de séjour au Luxembourg, alors qu'il suffit de vérifier, dans un tel cas, si les conditions en obtention d'une autorisation de travail sont remplies.

Article 25 nouveau (Article 2, point 8° initial)

L'article 2, point 8° initial devient l'article 25 nouveau.

Au point 1° nouveau (lettre a initiale) : l'activité de l'entreprise elle-même doit nécessiter la présence du dirigeant sur le territoire du Luxembourg. La modification proposée vise à exclure toute activité qui peut par exemple être couverte par un visa multiples entrées et à éviter ainsi un détournement de l'autorisation de séjour en qualité d'indépendant pour l'exercice d'une activité dont les tâches journalières ne nécessitent pas de présence sur le territoire.

Au point 2° nouveau (lettre b initiale) : la référence à la notion de bénéficiaire effectif tel que définie par la loi modifiée du 13 janvier 2019 instituant un Registre des bénéficiaires effectifs a pour objet de préciser que le travailleur indépendant visé est le ressortissant de pays tiers qui détient plus de 25% des parts sociales ou actions de l'entreprise.

Article 26 nouveau (Article 2, point 9° initial)

L'article 2, point 9° initial devient l'article 26 nouveau.

En matière de renouvellement du titre de séjour en qualité d'indépendant, la possibilité de renouveler le titre pour une durée variable et maximale de 3 ans permet de prendre en compte plus spécifiquement la situation individuelle de l'entreprise et notamment de vérifier les bilans déposés et de renouveler, le cas échéant, le titre pour une durée inférieure à 3 ans dans l'hypothèse où les documents à disposition du ministre ne permettent pas de conclure, à ce moment-là, à la pérennité de l'activité visée.

Article 27 nouveau (Article 2, point 10° initial)

L'article 2, point 10° initial devient l'article 27 nouveau.

La durée de validité du titre de séjour « recherche d'emploi ou création d'entreprise » est portée de 9 à 12 mois afin d'optimiser la possibilité pour les étudiants, ressortissants de pays tiers, ayant achevé leurs études au Luxembourg, d'intégrer le marché de l'emploi et de faire bénéficier l'économie nationale des qualifications acquises par les intéressés lors des cursus universitaires respectifs. Cette modification s'inscrit dans le contexte d'attraction et de rétention de talents et fait l'objet d'une recommandation de l'OCDE en matière de l'élaboration d'une « national skills strategy ».

Article 28 nouveau (Article 2, point 11° initial)

L'article 2, point 11° initial devient l'article 28 nouveau.

Par cette modification, les membres de famille résidant légalement au Luxembourg se verront attribuer le libre accès au marché de l'emploi et ne seront plus obligés de faire des démarches en obtention d'une autorisation de travail ou d'une autorisation pour l'exercice d'une activité indépendante. Il s'agit d'une simplification administrative supplémentaire qui permet par ailleurs de rendre le Luxembourg plus attrayant pour les travailleurs talentueux de pays tiers et partant plus compétitif tout en palliant, par la même occasion, la pénurie de main d'œuvre frappant certains secteurs de l'économie.

Article 29 nouveau

Par amendements parlementaires du 26 juin 2023, la Commission propose d'insérer un nouvel article 29 prenant la teneur suivante :

« Art. 29. À l'article 79, paragraphe 3, les termes « *au paragraphe (1), points b) et c) et au paragraphe (3) de l'article 78* » sont remplacés par les termes « *au paragraphe (1), points 2. et 3., et aux paragraphes (3) et (4) de l'article 78* ». »

La présente modification vise à remédier à un oubli d'adaptation des renvois figurant à l'article 79, paragraphe 3, suite à la modification de l'article 78 par la loi du 21 avril 2023 portant modification de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration.

Article 30 nouveau (Article 2, point 12° initial)

L'article 2, point 12° initial devient l'article 30 nouveau.

L'article élargit le champ des situations de séjour irrégulier sur le territoire pour y inclure la présence d'un ressortissant de pays tiers qui se maintient sur le territoire au-delà de la durée de validité de son autorisation de voyage.

Article 31 nouveau (Article 2, point 13° initial)

L'article 2, point 13° initial devient l'article 31 nouveau.

L'article inclut l'autorisation de voyage parmi les documents que toute entreprise de transport aérien doit vérifier avant de débarquer sur le territoire luxembourgeois un ressortissant de pays tiers soumis à l'obligation d'une autorisation de voyage, à défaut de quoi le transporteur aérien sera obligé de reconduire ou de faire reconduire l'intéressé.

Article 32 nouveau (Article 2, point 14° initial)

L'article 2, point 14° initial devient l'article 32 nouveau.

Cet article prévoit de compléter l'article 108, paragraphe 1^{er} de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration en ce sens que le défaut de vérification par le transporteur aérien de la possession d'une autorisation de voyage valable dans le chef d'un ressortissant de pays tiers soumis à l'obligation de la prédite autorisation avant de débarquer l'intéressé sur le territoire luxembourgeois fait encourir à la compagnie aérienne en cause les amendes prévues aux articles 147 et 148 de la loi.

Article 33 nouveau (Article 2, point 15° initial)

L'article 2, point 15° initial devient l'article 33 nouveau.

Article 34 nouveau (Article 2, point 16° initial)

L'article 2, point 16° initial devient l'article 34 nouveau.

Les modifications aux articles 33 et 34 nouveaux facilitent l'accès au marché de l'emploi pour les bénéficiaires d'un report à l'éloignement, respectivement d'un suris à l'éloignement, en supprimant l'exigence du test du marché effectué par l'ADEM lors de l'introduction d'une demande en obtention d'une autorisation d'occupation temporaire.

Article 35 nouveau (Article 2, point 17° initial)

L'article 2, point 17° initial devient l'article 35 nouveau.

La modification adapte le libellé de l'article 137 à la terminologie utilisée par d'autres dispositions de la loi modifiée du 29 août 2008, de sorte à étendre le champ d'application des contrôles effectués par les agents de contrôle visés à l'article L.573-1 du Code du travail.

Article 36 nouveau (Article 2, point 18° initial)

L'article 2, point 18° initial devient l'article 36 nouveau.

Le nouveau point c prévoit que l'amende prévue au paragraphe 1er n'est pas infligée lorsque le transporteur aérien est exempté de l'obligation de vérifier que les ressortissants de pays tiers sont en possession d'une autorisation de voyage valable en raison d'une impossibilité technique de procéder à l'interrogation du système ETIAS.

Dans ce même sens, le nouveau point d précise que l'amende prévue au paragraphe 1er n'est pas infligée lorsqu'il est techniquement impossible pour le transporteur aérien de procéder à l'interrogation

du système EES afin de vérifier si les ressortissants de pays tiers titulaires d'un visa de court séjour délivré pour une ou deux entrées ont déjà utilisé le nombre d'entrées autorisées par leur visa.

**Chapitre 3 – Modification de la loi modifiée
du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs
de protection internationale et de protection nationale**

L'article 3 initial devient le Chapitre 3.

Article 37 nouveau (Article 3, point 1° initial)

L'article 3, point 1° initial devient l'article 37 nouveau.

Cet article vise à redresser deux erreurs matérielles qui se sont glissées dans les définitions en substituant à chaque fois le terme de « demandeur » à l'expression de « bénéficiaire de protection internationale » et à celle de « demandeur de protection internationale ».

En ce qui concerne la définition des conditions matérielles d'accueil accordées au demandeur, le libellé actuel de l'article 2, lettre g), constitue une transposition fidèle de la définition prévue dans la directive 2013/33/UE du 26 juin 2013 établissant des normes pour l'accueil des personnes demandant la protection internationale (refonte). L'ajustement proposé est nécessaire pour assurer la cohérence avec la teneur du nouvel article 13 introduit par le présent projet de loi.

Article 38 nouveau (Article 3, point 2° initial)

L'article 3, point 2° initial devient l'article 38 nouveau.

La modification proposée au nouveau point 1° (lettre a initiale) tend à faciliter l'accès au marché de l'emploi des demandeurs de protection internationale en supprimant l'exigence du test du marché effectué par l'ADEM lors de l'introduction d'une demande en obtention ou en renouvellement d'une autorisation d'occupation temporaire.

La modification proposée au nouveau point 2° (lettre b initiale) a pour objet d'amender le texte de loi afin de se conformer entièrement aux dispositions de l'article 15 de la directive 2013/33/UE du 26 juin 2013 établissant des normes pour l'accueil des personnes demandant la protection internationale.

Article 39 nouveau (Article 3, point 3° initial)

L'article 3, point 3° initial devient l'article 39 nouveau.

Dans un souci de cohérence du dispositif d'aides octroyées par l'Office national de l'accueil, l'article introduit le terme d'« allocation pécuniaire », qui constitue l'argent de poche attribué au demandeur, et de le substituer au terme d'« allocation mensuelle ». La modification proposée tient compte du souci de mettre fin à la confusion liée au fait que dans la loi du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire, l'allocation mensuelle peut englober, au-delà de l'argent de poche, également l'aide pour l'alimentation. Ainsi, le présent projet de loi distingue désormais expressément entre les aides alimentaire et pécuniaire.

Ensuite, le texte proposé n'opère plus de distinction entre le demandeur adulte, le mineur et le mineur non accompagné qui se voient attribuer chaque mois un montant identique. Cette mesure s'inscrit dans la volonté de l'Office national de l'accueil de simplifier et d'uniformiser le système d'octroi des conditions matérielles d'accueil, le tout dans l'intérêt supérieur de l'enfant.

Article 40 nouveau (Article 3, point 4° initial)

L'article 3, point 4° initial devient l'article 40 nouveau.

Cet article concerne les dispositions relatives aux aides matérielles accordées aux demandeurs de protection internationale.

Article 41 nouveau (Article 3, point 5° initial)

L'article 3, point 5° initial devient l'article 41 nouveau.

La modification proposée est motivée par le souci de gérer de manière effective et égalitaire l'octroi des conditions matérielles d'accueil aux deux publics cibles de l'Office national de l'accueil et alignant

les exigences en matière de ressources financières des demandeurs de protection internationale aux bénéficiaires de la protection temporaire. Il s'agit plus particulièrement pour l'Office national de l'accueil de n'accorder des aides matérielles qu'aux bénéficiaires de la protection temporaire qui ne peuvent pas subvenir à leurs propres besoins, sinon de les faire contribuer partiellement ou intégralement au coût des conditions matérielles d'accueil au cas où ils disposeraient de ressources suffisantes. Dans cette dernière hypothèse, l'Office national de l'accueil peut procéder à une réévaluation régulière des aides accordées sur base des informations et pièces justificatives régulièrement fournies par les bénéficiaires.

*

V. TEXTE PROPOSE PAR LA COMMISSION

Compte tenu de ce qui précède, la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile recommande à la Chambre des Députés d'adopter le présent projet de loi dans la teneur qui suit :

*

« PROJET DE LOI portant modification :

- 1° du Code du travail ;
- 2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;
- 3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire

Chapitre 1^{er} – Modification du Code du travail

Art. 1^{er}. À l'intitulé du livre V, titre VII, du Code du travail, les termes « ou en situation irrégulière » sont insérés après ceux de « séjour irrégulier ».

Art. 2. L'article L. 572-3, du même code, est modifié comme suit :

- 1° Au paragraphe 1^{er}, point 2, le terme « tenir » est remplacé par le terme « détenir » ;
- 2° Au paragraphe 4, les termes « dont l'employeur d'un ressortissant de pays tiers est un sous-traitant direct » sont remplacés par les termes « qui a pour sous-traitant direct l'employeur d'un ressortissant de pays tiers ».

Art. 3. L'article L. 572-4, paragraphe 1^{er}, du même code, est modifié comme suit :

- 1° À l'alinéa 1^{er}, le nombre « 2.500 » est remplacé par celui de « 10.000 » ;
- 2° L'alinéa 2 est remplacé comme suit :

« La notification de l'amende à l'employeur ou à son délégué s'effectue moyennant lettre recommandée ou contre signature apposée sur le double de la décision. L'amende devient immédiatement exigible à l'expiration d'un délai de trente jours.

L'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA est chargée du recouvrement des amendes administratives qui lui sont communiquées par le directeur de l'Inspection du travail et des mines par la transmission d'une copie des décisions de fixation. Le recouvrement est poursuivi comme en matière d'enregistrement. ».

Art. 4. L'article L. 572-5, du même code, est modifié comme suit :

- 1° Au paragraphe 1^{er}, à la phrase liminaire :
 - a) Le nombre « 20.000 » est remplacé par celui de « 125.000 », le terme « employé » est remplacé par celui de « occupé ».

b) Au même paragraphe, au point 2 les termes « d'un nombre significatif de » sont remplacés par « d'au moins deux ».

2° Au paragraphe 2, les termes « le Travail, » sont insérés entre les termes « ayant respectivement » et celui de « l'Economie ».

Art. 5. À l'article L. 572-7, point 1, alinéa 1^{er}, deuxième phrase, du même code, est remplacée par le libellé suivant :

« Le ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier employé illégalement est, avant l'exécution de toute décision de retour, systématiquement et objectivement informé par les agents de contrôle visés à l'article L. 573-1, alinéa 1^{er}, des droits qui lui sont conférés par la disposition qui précède, y compris de la possibilité de recours à l'assistance judiciaire gratuite. »

Art. 6. L'article L. 572-8, du même code, est modifié comme suit :

1° À l'alinéa 1^{er}, les termes « des ressortissants de pays tiers employés » sont remplacés par ceux de « du ressortissant de pays tiers employé ».

2° À l'alinéa 2, les termes « l'Administration de l'enregistrement et des domaines » sont remplacés par ceux de « l'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA ».

Art. 7. À l'article L. 572-9, du même code, le terme « écrite » est inséré entre les termes « sauf preuve contraire » et celui de « fournie ».

Art. 8. L'article L. 572-10 du même code est modifié comme suit :

1° Au paragraphe 1^{er}, les termes « dont l'employeur d'un ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier est un sous-traitant direct » sont remplacés par les termes « qui a pour sous-traitant direct l'employeur d'un ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier ».

2° Au paragraphe 2, les termes « des ressortissants » sont remplacés par les termes « un ressortissant » et les termes « dont l'employeur est un sous-traitant direct » sont remplacés par les termes « qui a pour sous-traitant direct l'employeur ».

3° Au paragraphe 3, les termes « , paragraphe 4, » sont insérés entre les termes « l'article L. 572-3 » et les termes « n'est pas redevable ».

Art. 9. À l'article L. 573-2, du même code, les termes « Les agents du contrôle » sont remplacés par ceux de « Les agents de contrôle ».

Art. 10. À l'article L. 573-3, du même code, le montant de « 5.000 » est remplacé par celui de « 125.000 ».

Art. 11. À l'article L. 573-5, paragraphe 4, alinéa 4, du même code, le terme « entendues » est remplacé par le terme « entendus ».

Art. 12. À la suite de l'article L. 573-5, du même code, est inséré un nouvel article L. 573-6 libellé comme suit :

« Art. L. 573-6.

(1) L'Inspection du travail et des mines et l'Administration des douanes et accises peuvent, dans le cadre de leurs missions définies aux chapitres II et IV, bénéficier d'un accès direct, par un système informatique, aux données à caractère personnel du fichier des étrangers et des demandeurs et bénéficiaires du statut de protection internationale exploité pour le compte du service des étrangers du ministre ayant l'Immigration dans ses attributions.

Le système informatique par lequel un accès direct est accordé doit être aménagé de sorte que les informations relatives à la personne ayant procédé à la consultation, les informations consultées, la date, l'heure et la référence du dossier dans le cadre duquel la consultation a été effectuée, ainsi que le motif précis de la consultation puissent être retracés. Les données à caractère personnel consultées doivent avoir un lien direct avec les faits ayant motivé la consultation.

L'Inspection du travail et des mines, l'Administration des douanes et accises et le service des étrangers du ministre ayant l'Immigration dans ses attributions peuvent s'échanger les données à

caractère personnel dont ceux-ci doivent disposer en vue de l'application des dispositions des chapitres II et IV.

(2) L'Inspection du travail et des mines et l'Administration des douanes et accises peuvent se faire communiquer par le Centre commun de la sécurité sociale les données à caractère personnel nécessaires pour contrôler le respect des dispositions des chapitres II et IV. »

Art. 13. Le livre V, titre VII, du même code, est complété par un nouveau chapitre IV de la teneur suivante :

« Chapitre IV.– Interdiction de l'emploi de ressortissants
de pays tiers en situation irrégulière

Art. L. 574-1.

L'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière est interdit.

Art. L. 574-2.

Aux fins du présent chapitre on entend par:

- 1° «ressortissant de pays tiers», toute personne telle que définie à l'article 3, lettre c), de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;
- 2° «ressortissant de pays tiers en situation irrégulière», un ressortissant de pays tiers présent sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg qui ne remplit pas ou qui ne remplit plus les conditions relatives à l'autorisation de travail prévues par les dispositions du chapitre 3 de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration.

Art. L. 574-3.

Sans préjudice des dispositions de l'article L. 572-3, paragraphe 1^{er}, l'employeur d'un ressortissant de pays tiers est obligé de détenir sur le territoire luxembourgeois, pendant toute la durée d'occupation du ressortissant de pays tiers, une copie de l'autorisation de travail en vue d'une éventuelle inspection.

Art. L. 574-4.

(1) Est puni d'une amende administrative de 10.000 euros par ressortissant de pays tiers en situation irrégulière, l'employeur qui a employé un ou plusieurs ressortissants de pays tiers en situation irrégulière. L'amende est prononcée par le ministre ayant le Travail dans ses attributions ou par son délégué, sur base d'un rapport qui lui est transmis par le directeur de l'Inspection du travail et des mines.

La notification de l'amende à l'employeur ou à son délégué s'effectue moyennant lettre recommandée ou contre signature apposée sur le double de la décision. L'amende devient immédiatement exigible à l'expiration d'un délai de trente jours.

L'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA est chargée du recouvrement des amendes administratives qui lui sont communiquées par le directeur de l'Inspection du travail et des mines par la transmission d'une copie des décisions de fixation. Le recouvrement est poursuivi comme en matière d'enregistrement.

(2) Aux fins de l'application du paragraphe (1) et sans préjudice des pouvoirs appartenant au ministère public, les rapports relatifs à des infractions à l'article L. 574-1 établis par les organes de contrôle mentionnés à l'article L. 573-1, alinéa 1^{er}, sont adressés au directeur de l'Inspection du travail et des mines.

Art. L. 574-5.

(1) Est puni d'un emprisonnement de huit jours à un an et d'une amende de 2.501 à 125.000 euros par ressortissant de pays tiers en situation irrégulière ou d'une de ces peines seulement, l'employeur qui a occupé un ressortissant de pays tiers en situation irrégulière, dans une ou plusieurs des circonstances suivantes :

- 1° l'infraction est répétée de manière persistante;

- 2° l'infraction a trait à l'emploi simultané d'au moins deux ressortissants de pays tiers en situation irrégulière;
- 3° l'infraction s'accompagne de conditions de travail particulièrement abusives telles que définies à l'article L. 572-2, point 8;
- 4° l'infraction est commise par un employeur qui utilise le travail ou les services d'un ressortissant de pays tiers en situation irrégulière en sachant que cette personne est victime de la traite des êtres humains;
- 5° l'infraction a trait à l'emploi illégal d'un mineur ressortissant de pays tiers en situation irrégulière.

(2) Le Procureur général d'Etat informe les ministres ayant respectivement le Travail, l'Economie, les Classes moyennes, la Recherche et les Finances dans leurs attributions des condamnations prononcées contre les employeurs pour infraction aux dispositions interdisant l'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière.

Art. L. 574-6.

L'employeur qui a employé un ressortissant de pays tiers en situation irrégulière doit verser:

- 1° à ce ressortissant la rémunération telle que définie à l'article L. 572-2, point 9;
- 2° l'ensemble des cotisations sociales et impôts impayés, y compris, le cas échéant, les amendes administratives, ainsi que les frais de justice et les honoraires d'avocats.

Art. L. 574-7.

Aux fins de l'application de l'article L. 574-6, la relation d'emploi est présumée avoir duré au moins trois mois, sauf preuve contraire écrite fournie notamment par l'employeur ou le salarié. »

Art. 14. À l'article L. 612-1, paragraphe 1^{er}, du même code, la lettre f) est modifiée comme suit :

- 1° Les termes « d'effectuer les inspections afin de contrôler » sont remplacés par les termes « de constater les infractions relatives à ».
- 2° La première phrase est complétée par les termes « ou en situation irrégulière interdit par l'article L. 574-1 ».
- 3° Entre les termes « en séjour irrégulier » et les termes « sur le territoire » sont insérés les termes « ou en situation irrégulière ».

Art. 15. À l'article L. 614-5, alinéa 2, du même code, le sixième tiret prend la teneur suivante :

« – aux dispositions des chapitres II et IV du titre VII du livre V. »

Art. 16. L'article L. 622-4, du même code, est modifié comme suit:

- 1° Au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, les termes « vacant sur le territoire luxembourgeois » sont insérés entre les termes « tout poste de travail » et les termes « doit obligatoirement être déclaré » et la deuxième phrase du même alinéa est supprimée.
- 2° Au paragraphe 2, les termes « places vacantes » sont remplacés par les termes « postes vacants », au point 2 le terme « de » est remplacé par le terme « du » et au point 3 les termes « l'aptitude professionnelle et la qualification » sont remplacés par les termes « les qualifications, les connaissances linguistiques et l'expérience professionnelle requis » et au point 4 les termes « et de salaire » sont supprimés.
- 3° Au paragraphe 3, les termes « places vacantes » sont remplacés par les termes « postes vacants ».
- 4° Les paragraphes 4 à 7 sont abrogés et l'article L. 622-4 est complété par 9 paragraphes nouveaux de la teneur suivante :

« (4) L'employeur légalement établi sur le territoire luxembourgeois et autorisé à exercer l'activité relative au poste vacant suivant les dispositions légales et réglementaires en vigueur, ayant préalablement déclaré un poste vacant, peut, sous peine de forclusion, avant la date d'expiration de l'offre d'emploi telle que renseignée dans sa déclaration de poste vacant, demander au directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi, un certificat lui attestant le droit de recruter, pour ce poste, la personne de son choix, sans préjudice des dispositions de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration.

(5) Dans les deux jours ouvrables de la réception de la demande de certificat, l'Agence pour le développement de l'emploi émet un accusé de réception.

Dès réception de la demande de certificat, l'Agence pour le développement de l'emploi vérifie si le poste vacant à pourvoir, pour lequel le certificat est demandé, correspond à un des métiers figurant sur la liste des métiers déclarés très en pénurie.

Cette liste est établie sur base des critères suivants :

- 1° le nombre des postes déclarés auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi sur une année de calendrier pour le même métier ;
- 2° le nombre des demandeurs d'emplois inscrits à l'Agence pour le développement de l'emploi ayant fait une demande d'emploi pour le même métier ;
- 3° le nombre des postes déclarés pour le même métier auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi pour lesquels aucune mise en relation d'un candidat correspondant au profil du poste vacant n'a pu être effectuée par les services de l'Agence pour le développement de l'emploi.

Elle est dressée annuellement, au courant du premier trimestre de l'année suivant l'année de calendrier sur laquelle elle se réfère, par l'Agence pour le développement de l'emploi et publiée au Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg.

Si le poste vacant à pourvoir, pour lequel le certificat est demandé, tombe sous un des métiers figurant sur cette liste, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi délivre le certificat dans un délai de cinq jours ouvrables.

(6) À partir de la date de l'émission de l'accusé de réception visé au paragraphe 5, alinéa 1^{er}, l'Agence pour le développement de l'emploi examine pendant une période maximale de sept jours ouvrables si l'offre d'emploi peut être pourvue par une personne visée à l'article L. 622-5. Si à l'issue de cette période, l'Agence pour le développement de l'emploi conclut à ce qu'aucune personne visée à l'article L. 622-5 remplissant le profil requis pour le poste déclaré ne peut être proposée à l'employeur, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi délivre le certificat dans un délai de cinq jours ouvrables.

(7) Si à l'issue de la période de sept jours visée au paragraphe 6, l'Agence pour le développement de l'emploi conclut à ce qu'une personne visée à l'article L. 622-5 remplissant le profil requis peut être proposée pour le poste déclaré, l'Agence pour le développement de l'emploi propose pendant une nouvelle période de quinze jours ouvrables des personnes visées à l'article L. 622-5 et correspondant au profil recherché. En cas de rejet du candidat par l'employeur, ce dernier doit fournir à l'Agence pour le développement de l'emploi, dans un délai d'un mois à partir de la proposition de candidat, une motivation circonstanciée portant sur les raisons de rejet. Cette motivation doit être basée sur une analyse du profil du candidat par rapport à la description de poste. Si l'employeur contrevient à cette obligation, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi rejette la demande de certificat.

(8) Si à l'issue de cette nouvelle période et sous condition que l'employeur ait exécuté l'obligation lui imposée par le paragraphe précédent, l'Agence pour le développement de l'emploi considère, après examen de la motivation circonstanciée fournie par l'employeur, que le rejet des candidatures proposées est justifié, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi délivre le certificat dans un délai de dix jours ouvrables.

Si l'Agence pour le développement de l'emploi considère, après examen de la motivation circonstanciée fournie par l'employeur, que le rejet des candidatures proposées n'est pas justifié, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi rejette la demande de certificat dans un délai de dix jours ouvrables.

(9) A tous les stades de la procédure visée aux paragraphes 5 à 8, si l'Agence pour le développement de l'emploi constate que la déclaration de poste vacant a un caractère manifestement exagéré en comportant un critère de sélection qui n'est pas indispensable pour l'exécution des tâches visées dans la déclaration de poste vacant ou qui ne constitue pas un besoin réel et objectif du secteur d'activité concerné, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi rejette la demande de certificat.

(10) Le certificat visé au présent article ne peut être délivré qu'une seule fois par poste de travail déclaré vacant à l'Agence pour le développement de l'emploi. Il reprend les critères du paragraphe 2 et possède une validité non-prolongeable de trois mois.

(11) L'employeur qui n'exécute pas les obligations lui imposées par les paragraphes 1^{er} à 3 est passible, en cas d'une première infraction, d'une amende d'ordre de 251 à 2.500 euros. Les décisions d'infliger l'amende d'ordre sont prises par le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi. Elles sont susceptibles d'un recours devant le Tribunal administratif qui statue comme juge de fond. En cas de nouvelle inobservation des paragraphes 1^{er} à 3, l'article L. 623-3 est applicable. »

Chapitre 2 – Modification de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration

Art. 17. À l'article 3, lettre g), de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration, le point final est à chaque fois remplacé par un point-virgule.

Art. 18. L'article 13, de la même loi, est modifié comme suit :

1° Le paragraphe 1^{er} prend la teneur suivante :

« (1) Sans préjudice des dispositions concernant les documents de voyage applicables aux contrôles aux frontières, telles qu'elles résultent de conventions internationales et de la réglementation communautaire, les membres de la famille définis à l'article 12, qui sont ressortissants d'un pays tiers et qui accompagnent ou rejoignent le citoyen de l'Union européenne, ont le droit d'entrer sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg et d'y séjourner pour une période allant jusqu'à trois mois s'ils sont munis d'un passeport en cours de validité et le cas échéant du visa ou de l'autorisation de voyage requis pour l'entrée sur le territoire. » ;

2° Le paragraphe 2 prend la teneur suivante :

« (2) S'ils sont en possession d'une carte de séjour en cours de validité visée à l'article 15, les membres de la famille ne sont pas soumis à l'obligation du visa d'entrée ou de l'autorisation de voyage. ».

Art. 19. L'article 22, alinéa 2, de la même loi est supprimé.

Art. 20. À l'article 23, de la même loi, les termes « ou de l'autorisation de voyage » sont insérés entre le terme « visa » et celui de « requis ».

Art. 21. L'article 34, de la même loi, est remplacé par le libellé suivant :

« Art. 34. (1) Pour entrer sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg et pour le quitter, le ressortissant de pays tiers doit être muni d'un document de voyage valable et le cas échéant du visa requis, tels que prévus par les conventions internationales et la réglementation de l'Union européenne.

Une autorisation de voyage est exigée du ressortissant de pays tiers exempté de visa dans les conditions prévues par le règlement (UE) 2018/1240 du Parlement européen et du Conseil du 12 septembre 2018 portant création d'un système européen d'information et d'autorisation concernant les voyages (ETIAS) et modifiant les règlements (UE) n° 1077/2011, (UE) n° 515/2014, (UE) 2016/399, (UE) 2016/1624 et (UE) 2017/2226.

(2) Il a le droit d'entrer sur le territoire et d'y séjourner pour une période n'excédant pas 90 jours sur toute période de 180 jours, s'il remplit les conditions suivantes:

1. être en possession d'un passeport en cours de validité et d'un visa en cours de validité ou d'une autorisation de voyage en cours de validité; le ressortissant de pays tiers titulaire d'un titre de séjour en cours de validité est admis sur le territoire au seul vu de ce titre et d'un document de voyage;
2. ne pas faire l'objet d'un signalement aux fins de non-admission sur base de l'article 96 de la Convention d'application de l'Accord de Schengen du 14 juin 1985 et être signalé à cette fin dans le Système d'Information Schengen (SIS);
3. ne pas faire l'objet d'une décision d'interdiction d'entrée sur le territoire;

4. ne pas être considéré comme constituant une menace pour l'ordre public, la sécurité intérieure, la santé publique ou les relations internationales du Grand-Duché de Luxembourg ou de l'un des Etats parties à une convention internationale relative au franchissement des frontières extérieures, liant le Grand-Duché de Luxembourg;
5. justifier l'objet et les conditions du séjour envisagé, et justifier de ressources personnelles suffisantes, tant pour la durée du séjour envisagé que pour le retour dans le pays d'origine ou le transit vers un pays tiers dans lequel son admission est garantie, ou justifier de la possibilité d'acquiescer légalement ces moyens et disposer d'une assurance maladie couvrant tous les risques sur le territoire. Un règlement grand-ducal définit les ressources exigées et précise les conditions et les modalités selon lesquelles la preuve peut être rapportée;
6. fournir les données biométriques :
 - i) pour créer le dossier individuel dans le système d'entrée/de sortie conformément aux articles 16 et 17 du règlement (UE) 2017/2226 du Parlement européen et du Conseil du 30 novembre 2017 portant création d'un système d'entrée/de sortie (EES) pour enregistrer les données relatives aux entrées, aux sorties et aux refus d'entrée concernant les ressortissants de pays tiers qui franchissent les frontières extérieures des États membres et portant détermination des conditions d'accès à l'EES à des fins répressives, et modifiant la convention d'application de l'accord de Schengen et les règlements (CE) n° 767/2008 et (UE) n° 1077/2011 ;
 - ii) pour procéder aux vérifications aux frontières conformément au règlement (UE) 2016/399 du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2016 concernant un code de l'Union relatif au régime de franchissement des frontières par les personnes (code frontières Schengen), à l'article 23, paragraphes 2 et 4, du règlement (UE) 2017/2226 et, s'il y a lieu, à l'article 18 du règlement (CE) no 767/2008 du Parlement européen et du Conseil du 9 juillet 2008 concernant le système d'information sur les visas (VIS) et l'échange de données entre les États membres sur les visas de court séjour (règlement VIS).

(3) Si le ressortissant de pays tiers déclare vouloir séjourner sur le territoire pour une période allant jusqu'à trois mois dans le cadre d'une visite familiale ou privée, la preuve du caractère suffisant des ressources personnelles peut être rapportée par la production d'une attestation de prise en charge ou par des lettres de garantie émises par un institut bancaire. »

Art. 22. L'article 35, paragraphe 2, lettre f), de la même loi est modifié comme suit :

- 1° Les termes « au sein du même groupe d'entreprises » sont supprimés ;
- 2° Le point final est remplacé par un point-virgule.

Art. 23. À la suite de l'article 38, de la même loi, il est ajouté un article 38-1 nouveau, libellé comme suit :

« Art. 38-1. Tout ressortissant de pays tiers doit être en possession d'une autorisation de travail afin d'exercer une activité salariée, à moins d'en être dispensé en vertu des dispositions de la présente loi. »

Art. 24. L'article 50, paragraphe 1^{er}, de la même loi, est complété comme suit :

« , à l'exception de la condition prévue à l'article 34, paragraphe 2, point 5. »

Art. 25. L'article 51, de la même loi, est modifié comme suit :

- 1° Au paragraphe 1^{er}, il est ajouté un point 4 nouveau, libellé comme suit:

« 4. l'exercice de l'activité visée nécessite une présence sur le territoire du travailleur indépendant afin d'assurer une gestion journalière effective de l'entreprise. » ;

- 2° Le paragraphe 2 est remplacé par le libellé suivant :

« (2) Est assimilé au travailleur qui exerce une activité indépendante visé au paragraphe 1^{er}, le mandataire social identifié comme bénéficiaire effectif suivant la loi modifiée du 13 janvier 2019 instituant un Registre des bénéficiaires effectifs qui détient une autorisation d'établissement ou un agrément ministériel pour le compte d'un exploitant. »

Art. 26. À l'article 52, paragraphe 2, de la même loi, le terme « maximale » est inséré entre les termes « pour une durée » et ceux « de trois ans ».

Art. 27. À l'article 67-4, paragraphe 4, première phrase, de la même loi, le terme « neuf » est remplacé par celui de « douze ».

Art. 28. À l'article 74, paragraphe 2, de la même loi, les termes « sous les conditions des articles 42 et 51 respectivement » sont supprimés.

Art. 29. À l'article 79, paragraphe 3, les termes « au paragraphe (1), points b) et c) et au paragraphe (3) de l'article 78 » sont remplacés par les termes « au paragraphe (1), points 2. et 3., et aux paragraphes (3) et (4) de l'article 78 ».

Art. 30. L'article 100, paragraphe 1^{er}, point b), de la même loi, est remplacé par le libellé suivant :

« b) qui se maintient sur le territoire au-delà de la durée de validité de son visa ou de son autorisation de voyage ou au-delà de la durée de trois mois à compter de son entrée sur le territoire ; ».

Art. 31. À l'article 107, paragraphe 1^{er}, de la même loi, les termes « ou de l'autorisation de voyage » sont insérés entre le terme « visa » et celui de « requis ».

Art. 32. À l'article 108, paragraphe 1^{er}, de la même loi, les termes « ou de l'autorisation de voyage » sont insérés entre le terme « visa » et celui de « requis ».

Art. 33. L'article 125*bis*, paragraphe 3, deuxième phrase, de la même loi, est complété comme suit : «, à l'exception de la condition prévue à l'article 42, paragraphe (1), point 1. ».

Art. 34. L'article 132, paragraphe 2, troisième phrase, de la même loi, est complété comme suit : «, à l'exception de la condition prévue à l'article 42, paragraphe (1), point 1. ».

Art. 35. L'article 137, de la même loi, prend la teneur suivante :

« Art. 137. Conformément aux instructions du ministre, les agents de contrôle visés à l'article L. 573-1 du Code du travail procèdent sur le lieu de travail à des contrôles relatifs à l'observation des dispositions du Code du travail en relation avec l'autorisation de séjour, le titre de séjour et l'autorisation de travail des étrangers. ».

Art. 36. À l'article 147, paragraphe 2, de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

1° Au point b), le point final de la phrase est remplacé comme suit « , ou » ;

2° À la suite du point b) sont ajoutés les points c) et d) nouveaux, libellés comme suit :

« c) lorsque le transporteur établit qu'il lui a été techniquement impossible de procéder à l'interrogation du système d'information « European Travel Information and Authorization System » (ETIAS), afin de vérifier si le ressortissant de pays tiers soumis à l'obligation de l'autorisation de voyage est en possession d'une autorisation de voyage en cours de validité, ou

d) lorsque le transporteur établit qu'il lui a été techniquement impossible de procéder à l'interrogation du système d'information, « entry/exit system » (EES), afin de vérifier si le ressortissant de pays tiers titulaire d'un visa de court séjour délivré pour une ou deux entrées a déjà utilisé le nombre d'entrées autorisées par son visa. »

Chapitre 3 – Modification de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire

Art. 37. L'article 2 de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire est modifié comme suit :

1° À la lettre c), phrase liminaire, les termes « bénéficiaire d'une protection internationale » sont remplacés par le terme « demandeur »;

2° À la lettre c), tiret 1, les termes « de protection internationale » sont supprimés ;

3° La lettre g) est remplacée par le libellé suivant :

« g) « conditions matérielles d'accueil » : les conditions d'accueil comprenant principalement le logement, l'alimentation, l'hygiène et l'habillement, fournis en nature, en espèces ou sous forme de bons, ou en combinant ces trois formules, ainsi qu'une allocation pécuniaire et les soins médicaux; ».

Art. 38. L'article 6, de la même loi, est modifié comme suit :

1° Le paragraphe 3 est complété par les termes « , à l'exception de la condition prévue au paragraphe (4). » ;

2° Le paragraphe 6, alinéa 2, prend la teneur suivante :

« Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, l'autorisation d'occupation temporaire :

- a) est renouvelée durant les procédures de recours, lorsqu'un recours formé contre une décision de refus de la demande de protection internationale a un effet suspensif, jusqu'au moment de la notification de la décision rendue par la juridiction administrative ayant acquis force de chose jugée ;
- b) peut être renouvelée en cas d'une prolongation exceptionnelle du délai de l'obligation de quitter le territoire au sens de l'article 111 de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration. ».

Art. 39. L'article 12, de la même loi, est remplacé par le libellé suivant :

« Art. 12. Tout demandeur a droit à une allocation pécuniaire.

Le montant de l'allocation pécuniaire est fixé à 29 euros par mois. ».

Art. 40. L'article 13, de la même loi, est remplacé comme suit :

« Art. 13. (1) Outre l'allocation pécuniaire prévue à l'article 12, le demandeur bénéficie chaque mois :

1° d'une aide pour l'alimentation d'un montant de 226,27 euros, pour autant que la fourniture de repas n'est pas assurée par l'ONA;

2° d'une aide pour l'hygiène d'un montant de 45 euros.

Ces aides sont complétées par des aides qui couvrent les frais d'hébergement, les frais d'habillement, les frais inhérents aux besoins nutritionnels spécifiques, aux besoins des enfants nouveau-nés, à la garde d'enfants et au matériel scolaire et pédagogique, ainsi que les frais médicaux.

(2) Les aides visées au paragraphe 1^{er} sont octroyées en nature, en espèces ou sous forme de bons.

(3) Les montants précités correspondent au nombre 877,01 de l'indice pondéré du coût de la vie au 1^{er} avril 2022 et sont adaptés suivant les modalités applicables aux traitements et pensions des fonctionnaires de l'Etat. ».

Art. 41. L'article 14, paragraphe 9, de la même loi, est complété *in fine* comme suit :

« , dans les conditions et sous les réserves énoncées aux articles 9 et 23, paragraphe 3 ».

Luxembourg, le 14 juillet 2023

Le Président-Rapporteur,
Yves CRUCHTEN

Impression: CTIE – Division Imprimés et Fournitures de bureau



**Commission des Affaires étrangères et européennes, de la
Coopération, de l'Immigration et de l'Asile**

Commission de la Sécurité intérieure et de la Défense

Procès-verbal de la réunion du 14 juillet 2023

Ordre du jour :

1. Informations de la part du Ministre au sujet du Sommet de l'OTAN
2. Approbation des projets de procès-verbal de la réunion du 9 juin 2023 et de la réunion du 7 juillet 2023.
3. 8227 Projet de loi portant modification :
1° du Code du travail ;
2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration ;
3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire
- Examen de l'avis complémentaire et adoption d'un projet de rapport
4. 7633 Proposition de loi relative à l'interdiction du placement en rétention des personnes mineures et modifiant :
1. la loi du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire ;
2. la loi modifiée du 29 août du 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration ; et
3. la loi du 28 mai 2009 portant création et organisation du Centre de rétention
- Désignation d'un rapporteur
- Examen de la proposition de loi et de l'avis du Conseil d'Etat

*

Présents : Mme Simone Beissel, Mme Djuna Bernard, M. Yves Cruchten, M. Mars Di Bartolomeo, M. Emile Eicher, Mme Stéphanie Empain, M. Gusty Graas, M. Jean-Marie Halsdorf, M. Fernand Kartheiser, M. Laurent Mosar, Mme Lydia Mutsch, Mme Nathalie Oberweis, Mme Lydie Polfer, M. Claude Wiseler, membres de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile

M. Sven Clement, observateur délégué

Mme Diane Adehm, Mme Barbara Agostino, Mme Nancy Arendt épouse Kemp, M. François Benoy, Mme Stéphanie Empain, M. Marc Goergen, M. Gusty Graas, M. Jean-Marie Halsdorf, M. Fernand Kartheiser, Mme Lydia Mutsch, membres de la Commission de la Sécurité intérieure et de la Défense

Mme Nathalie Oberweis, observateur délégué

M. Jean Asselborn, Ministre de l'Immigration et de l'Asile
M. François Bausch, Ministre de la Défense

Mme Jessie Thill, remplaçant Mme Semiray Ahmedova
Mme Octavie Modert, remplaçant M. Léon Gloden

Mme Fabiola Cavallini, de l'Administration parlementaire

Madame Nadine Wetler, Monsieur Armin Skrozic, du Ministère du Travail, de l'Emploi et de l'Economie sociale et solidaire

Monsieur Jean-Paul Reiter, Monsieur Felipe Lorenzo du Ministère des Affaires étrangères et européennes (Direction de l'Immigration)
Monsieur Yves Piron, Monsieur Marc Hayot (ONA)

Monsieur Vincent Sybertz, Directeur du Centre de rétention

Excusés : M. Paul Galles, M. Fred Keup, M. Marc Spautz, membres de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile

Mme Semiray Ahmedova, M. André Bauler, M. Dan Biancalana, M. Léon Gloden, M. Claude Lamberty, M. Georges Mischo, membres de la Commission de la Sécurité intérieure et de la Défense

Mme Marianne Weycker, de l'Administration parlementaire

*

Présidence : M. Yves Cruchten, Président de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile

*

1. Informations de la part du Ministre des Affaires étrangères et du Ministre de la Défense au sujet du Sommet de l'OTAN

Le volet « Affaires étrangères »

Le Ministre des Affaires étrangères et européennes Jean Asselborn récapitule les sujets de discussion abordés au Sommet de l'OTAN, qui a eu lieu les 11 et 12 juillet 2023, à Vilnius, Lituanie.

Le Ministre souligne qu'il se réjouit de la décision prise par le gouvernement turc de ne plus bloquer l'adhésion de la Suède à l'OTAN, en faisant part de

son espoir de voir le processus de ratification aboutir dans les meilleurs délais. Le chef de la diplomatie présente brièvement les conditions du soutien turc : la Suède doit renoncer tout appui aux associations kurdes installées au sein du pays, la création d'une cellule « countering terrorism » au sein de l'Alliance, redynamiser les relations économiques et commerciales entre la Turquie et la Suède.

Ensuite, le Ministre Asselborn met encore en avant la **réunion avec les partenaires indopacifiques** (la Nouvelle-Zélande, le Japon, la Corée du Sud et l'Australie).

Au regard de **l'adhésion de l'Ukraine à l'OTAN**, Jean Asselborn explique que les chefs d'État et de gouvernement ont décidé de poursuivre le développement du « Comprehensive Assistance Package » (U-CAP) pour en faire un programme pluriannuel pour l'Ukraine. Le U-CAP vise à renforcer la dissuasion et la défense de l'Ukraine à court, moyen et long terme, en rapprochant l'Ukraine aux standards de l'OTAN, en facilitant l'interopérabilité avec l'OTAN et en contribuant à la reconstruction du secteur ukrainien de la sécurité et de la défense. Depuis le Sommet de Madrid en 2022, les alliés et les partenaires ont engagé plus de 500 millions d'euros dans le cadre du CAP. Le Luxembourg y a contribué 11,4 millions d'euros en total.

Jean Asselborn met en avant que le Luxembourg a réaffirmé son support résolu pour l'Ukraine. Jusqu'à présent, le Luxembourg a livré des équipements militaires létaux et non létaux d'une valeur de 90 millions d'euros. Au total, des équipements d'une valeur de 127,4 millions d'euros sont sous contrat.

En dernier lieu, le Ministre Jean Asselborn dit d'avoir également participé à la **réunion informelle des ministres des Affaires étrangères de l'OTAN avec leurs homologues de la Bosnie-Herzégovine, de la Géorgie et de la Moldavie**, ce qui a permis de faire le point sur la situation dans ces pays particulièrement touchés par des pressions et des actions déstabilisatrices de la part de la Russie.

Le volet « Défense »

Le Ministre de la Défense François Bausch résume à son tour les réunions auxquelles il a participé dans le cadre du sommet de l'OTAN.

Le Ministre rapporte que les dirigeants des pays de l'OTAN ont adopté un **« Defence Investment Pledge » plus ambitieux, fixant l'objectif des 2% du produit intérieur brut (PIB) comme plancher minimal (« baseline »)**. En tenant compte du principe de l'effort raisonnable de l'OTAN et de la spécificité de l'économie luxembourgeoise, se caractérisant par un PIB par habitant bien au-dessus de la moyenne des États membres de l'Alliance, particulièrement en raison des contributions économiques d'un grand nombre de travailleurs frontaliers ainsi que de la part importante des résidents non-luxembourgeois, le revenu national brut (RNB) sera appliqué au Luxembourg au lieu du PIB. En conséquence, le Ministre de la Défense met en avant que, dans un véritable esprit d'unité et de solidarité, le Luxembourg a, dans un effort sans précédent, souscrit à l'engagement de Vilnius en matière de défense, fixant 2% comme plancher et visant à atteindre, à terme, les 2 % de son RNB. Il ajoute que le Luxembourg continuera à renforcer l'Alliance dans les domaines du cyber, de

l'espace et des technologies émergentes et de rupture, trois priorités nationales essentielles.

Le Ministre est confiant à l'égard de la réalisation de ce plan, qui, selon lui, ne devrait pas causer de difficultés budgétaires particulières au Luxembourg et exprime sa satisfaction au regard de la reconnaissance d'un statut particulier au sujet du seuil à atteindre par le Luxembourg. Concernant le plan s'appliquant postérieurement à 2028, le Luxembourg débutera prochainement une réflexion approfondie à ce sujet.

Le Ministre Basuch annonce avoir signé une déclaration pour mettre en place une **coalition conjointe pour la formation de l'armée de l'air ukrainienne** à l'exploitation et à l'entretien des avions de combat F-16. Les autres parties signataires de la coalition sont la Belgique, le Canada, le Danemark, la Norvège, les Pays-Bas, la Pologne, le Portugal, la Roumanie, la Suède et le Royaume-Uni. Les parties ont convenu de commencer la formation des pilotes, des techniciens et du personnel de soutien de l'armée de l'air ukrainienne, permettant l'exploitation, l'entretien et la maintenance des avions de combat F-16.

Le Ministre de la Défense annonce encore la **signature d'un « Memorandum of Understanding »** portant création du centre d'excellence de l'OTAN sur le changement climatique et la sécurité (CCASCOE - Climate Change and Security Centre of Excellence).

Les questions des députés

La députée Madame Stéphanie Empain adresse au Ministre M. Bausch une question au regard du bataillon entre le Luxembourg et la Belgique, qui sera mis en place prochainement. Le Ministre M. Bausch exprime certaines inquiétudes à l'égard des délais de la mise en place de ce bataillon. En effet, il exprime le souhait que le bataillon soit effectif au plus tard en 2030, tout en soulignant qu'une opérabilité plus tardive rendrait, pour le Luxembourg, le respect de l'accord fixant l'objectif des 2% du revenu national brut (RNB) comme plancher minimal plus difficile. Le Ministre de la Défense rappelle qu'il s'agit d'un bataillon de reconnaissance « medium », qui est légèrement plus exposé à des risques.

Le député Monsieur Sven Clement soulève une question quant au statut et aux privilèges accordés à l'Islande dans le cadre de l'accord fixant l'objectif des 2% du revenu national brut (RNB) comme plancher minimal. Le Ministre Bausch rappelle que l'Islande bénéficie d'un statut particulier au sein de l'OTAN. En effet, le pays est un membre de l'Alliance, sans disposer d'une armée nationale, mais l'Islande héberge une des majeures bases militaires de l'OTAN.

La députée européenne Madame Isabel Wiseler-Lima soulève une question au sujet de la position du Luxembourg au regard des guerres hybrides. Le Ministre Bausch précise que le Luxembourg souhaite se spécialiser dans les domaines du cyber, de l'espace et des technologies émergentes et de rupture. Il expose également une future coopération du Luxembourg avec l'Estonie dans ces domaines, l'Estonie hébergeant un centre d'excellence en matière de cyber.

En dernier lieu, le Ministre souligne que Luxembourg va également héberger le « NATO Innovation Fund », ce dernier ayant pour mission notamment

l'investissement dans la recherche, la réduction de l'empreinte écologique des armées et la recherche de systèmes de propulsion alternatifs.

2. Approbation des projets de procès-verbal de la réunion du 9 juin 2023 et de la réunion du 7 juillet 2023.

Les projets de procès-verbal sous rubrique ont été adoptés.

3. 8227 Projet de loi portant modification :
1° du Code du travail ;
2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;
3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire

Le projet de rapport est adopté à la majorité des membres présents, la représentante de la sensibilité politique « déi Lénk » Mme Nathalie Oberweis et le représentant de la sensibilité politique « ADR » se sont abstenus.

4. 7633 Proposition de loi relative à l'interdiction du placement en rétention des personnes mineures et modifiant:
1. la loi du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire;
2. la loi modifiée du 29 août du 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration; et
3. la loi du 28 mai 2009 portant création et organisation du Centre de rétention

Madame Nathalie Oberweis présente les grandes lignes de la proposition de loi sous rubrique et expose l'avis du Conseil d'État. La députée « déi Lénk » explique que la proposition de loi revendique que les mineurs ne doivent en aucun cas être placés au centre de rétention. Elle explique que la proposition de loi se base majoritairement sur les dispositions et les argumentations de différents organismes internationaux (UNHCR, OKAJU, etc.) affirmant que l'intérêt supérieur de l'enfant doit primer sur des considérations en matière d'immigration. Actuellement, la législation nationale prévoit que les mineurs ne peuvent être placés en rétention que dans un dernier ressort. Or, la sensibilité politique « déi Lénk » plaide pour une interdiction de tels placements et ces placements ne devraient même pas être considérés en dernier ressort. La députée met en avant que le Luxembourg doit se doter d'alternatives à la rétention. Elle souligne le fait que des alternatives à la rétention étaient prévues dans l'accord de coalition, mais que ces dernières n'ont jamais vu le jour.

La députée Oberweis souligne l'avis positif de la Commission consultative des Droits de l'Homme à l'égard de la proposition de loi sous rubrique. En ce qui concerne la prise de position du gouvernement, Madame Oberweis constate avec regret que ce dernier est d'avis que la possibilité de placer, en dernier ressort, en rétention un mineur doit rester une option pour l'État. En ce qui concerne l'avis du Conseil d'État, Madame Oberweis explique que ce dernier a observé que plusieurs articles semblent être superfétatoires.

Le Directeur de l'Immigration met en avant que l'État dispose d'une alternative au centre de rétention, à savoir la structure d'hébergement en urgence au Kirchberg (SHUK). En moyenne une centaine de personnes y sont placées,

souligne le Directeur de l'Immigration. Ce dernier met encore en évidence que l'accord de coalition prévoit la création de deux structures spécifiques, l'une semi-ouverte et l'autre fermée. Il explique encore que l'État prévoit de créer une structure spécifique pour le placement en rétention des familles et des personnes vulnérables. Une fois cette structure spécifique créée, la législation en matière de rétention sera adaptée afin de garantir que les mineurs ne soient plus placés au centre de rétention. En outre, le Directeur de l'Immigration rappelle que le gouvernement souhaite créer une structure spécifique à l'instar de celle que les députés ont eu l'occasion de visiter à Zeist aux Pays-Bas. Le Directeur de l'Immigration met encore en évidence que les derniers cinq ans, cinq familles et onze enfants ont été placés au centre de rétention et la durée moyenne du placement était de deux jours. Le Directeur de l'Immigration déplore que lorsque des familles avec enfants refusent catégoriquement l'option du retour volontaire, le placement en rétention de ces familles devienne malheureusement inévitable.

Le Directeur du centre de rétention met en avant qu'ils prévoient actuellement la construction d'une structure en contrebas du centre au Findel. Il s'agit d'une structure fermée sans caractéristiques carcérales et pouvant accueillir des familles (un maximum de 35 personnes). La date d'échéance de ce projet n'est pas encore connue.

Le Directeur du centre de rétention met encore en évidence qu'une alternative au SHUK est en train d'être envisagée. Ainsi, une autre structure semi-fermée devrait voir le jour, mais qui se heurte au manque de terrains disponibles.

Le Directeur du centre de rétention constate que depuis 2021, aucune famille avec enfant n'a été placée au centre de rétention.

La députée Nathalie Oberweis demande des renseignements supplémentaires au sujet de la structure fermée à Zeist aux Pays-Bas. Le Directeur du centre de rétention explique que la structure est construite de telle manière que les enfants ne remarquent pas qu'ils sont dans une structure fermée. Le Directeur du centre de rétention met encore en évidence que l'encadrement dans une telle structure est complètement différent. La majorité du personnel ayant une formation dans le domaine du psychosocial

La députée se renseigne encore sur la structure semi-ouverte et sur le projet d'une maison de retour.

Le Directeur du centre de rétention explique que les personnes n'ayant pas obtenu leur statut de réfugié et se trouvant dans l'obligation de quitter le pays se trouvent actuellement encore dans les structures de l'ONA. Le but serait de construire une maison de retour pour accueillir ces personnes. Le Directeur du centre de rétention déplore que le projet de la maison de retour ait rencontré un important retard car l'État se heurte à trouver un terrain à proximité de l'aéroport pour y réaliser ce projet.

La députée Nathalie Oberweis a été nommée rapportrice de la proposition de loi.

Luxembourg, le 14 juillet 2023

Procès-verbal approuvé et certifié exact



**Commission des Affaires étrangères et européennes, de la
Coopération, de l'Immigration et de l'Asile**

Commission de la Sécurité intérieure et de la Défense

Procès-verbal de la réunion du 14 juillet 2023

Ordre du jour :

1. Informations de la part du Ministre au sujet du Sommet de l'OTAN
2. Approbation des projets de procès-verbal de la réunion du 9 juin 2023 et de la réunion du 7 juillet 2023.
3. 8227 Projet de loi portant modification :
1° du Code du travail ;
2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration ;
3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire
- Examen de l'avis complémentaire et adoption d'un projet de rapport
4. 7633 Proposition de loi relative à l'interdiction du placement en rétention des personnes mineures et modifiant :
1. la loi du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire ;
2. la loi modifiée du 29 août du 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration ; et
3. la loi du 28 mai 2009 portant création et organisation du Centre de rétention
- Désignation d'un rapporteur
- Examen de la proposition de loi et de l'avis du Conseil d'Etat

*

Présents : Mme Simone Beissel, Mme Djuna Bernard, M. Yves Cruchten, M. Mars Di Bartolomeo, M. Emile Eicher, Mme Stéphanie Empain, M. Gusty Graas, M. Jean-Marie Halsdorf, M. Fernand Kartheiser, M. Laurent Mosar, Mme Lydia Mutsch, Mme Nathalie Oberweis, Mme Lydie Polfer, M. Claude Wiseler, membres de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile

M. Sven Clement, observateur délégué

Mme Diane Adehm, Mme Barbara Agostino, Mme Nancy Arendt épouse Kemp, M. François Benoy, Mme Stéphanie Empain, M. Marc Goergen, M. Gusty Graas, M. Jean-Marie Halsdorf, M. Fernand Kartheiser, Mme Lydia Mutsch, membres de la Commission de la Sécurité intérieure et de la Défense

Mme Nathalie Oberweis, observateur délégué

M. Jean Asselborn, Ministre de l'Immigration et de l'Asile
M. François Bausch, Ministre de la Défense

Mme Jessie Thill, remplaçant Mme Semiray Ahmedova
Mme Octavie Modert, remplaçant M. Léon Gloden

Mme Fabiola Cavallini, de l'Administration parlementaire

Madame Nadine Wetler, Monsieur Armin Skrozic, du Ministère du Travail, de l'Emploi et de l'Economie sociale et solidaire

Monsieur Jean-Paul Reiter, Monsieur Felipe Lorenzo du Ministère des Affaires étrangères et européennes (Direction de l'Immigration)
Monsieur Yves Piron, Monsieur Marc Hayot (ONA)

Monsieur Vincent Sybertz, Directeur du Centre de rétention

Excusés : M. Paul Galles, M. Fred Keup, M. Marc Spautz, membres de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile

Mme Semiray Ahmedova, M. André Bauler, M. Dan Biancalana, M. Léon Gloden, M. Claude Lamberty, M. Georges Mischo, membres de la Commission de la Sécurité intérieure et de la Défense

Mme Marianne Weycker, de l'Administration parlementaire

*

Présidence : M. Yves Cruchten, Président de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, de l'Immigration et de l'Asile

*

1. Informations de la part du Ministre des Affaires étrangères et du Ministre de la Défense au sujet du Sommet de l'OTAN

Le volet « Affaires étrangères »

Le Ministre des Affaires étrangères et européennes Jean Asselborn récapitule les sujets de discussion abordés au Sommet de l'OTAN, qui a eu lieu les 11 et 12 juillet 2023, à Vilnius, Lituanie.

Le Ministre souligne qu'il se réjouit de la décision prise par le gouvernement turc de ne plus bloquer l'adhésion de la Suède à l'OTAN, en faisant part de

son espoir de voir le processus de ratification aboutir dans les meilleurs délais. Le chef de la diplomatie présente brièvement les conditions du soutien turc : la Suède doit renoncer tout appui aux associations kurdes installées au sein du pays, la création d'une cellule « countering terrorism » au sein de l'Alliance, redynamiser les relations économiques et commerciales entre la Turquie et la Suède.

Ensuite, le Ministre Asselborn met encore en avant la **réunion avec les partenaires indopacifiques** (la Nouvelle-Zélande, le Japon, la Corée du Sud et l'Australie).

Au regard de **l'adhésion de l'Ukraine à l'OTAN**, Jean Asselborn explique que les chefs d'État et de gouvernement ont décidé de poursuivre le développement du « Comprehensive Assistance Package » (U-CAP) pour en faire un programme pluriannuel pour l'Ukraine. Le U-CAP vise à renforcer la dissuasion et la défense de l'Ukraine à court, moyen et long terme, en rapprochant l'Ukraine aux standards de l'OTAN, en facilitant l'interopérabilité avec l'OTAN et en contribuant à la reconstruction du secteur ukrainien de la sécurité et de la défense. Depuis le Sommet de Madrid en 2022, les alliés et les partenaires ont engagé plus de 500 millions d'euros dans le cadre du CAP. Le Luxembourg y a contribué 11,4 millions d'euros en total.

Jean Asselborn met en avant que le Luxembourg a réaffirmé son support résolu pour l'Ukraine. Jusqu'à présent, le Luxembourg a livré des équipements militaires létaux et non létaux d'une valeur de 90 millions d'euros. Au total, des équipements d'une valeur de 127,4 millions d'euros sont sous contrat.

En dernier lieu, le Ministre Jean Asselborn dit d'avoir également participé à la **réunion informelle des ministres des Affaires étrangères de l'OTAN avec leurs homologues de la Bosnie-Herzégovine, de la Géorgie et de la Moldavie**, ce qui a permis de faire le point sur la situation dans ces pays particulièrement touchés par des pressions et des actions déstabilisatrices de la part de la Russie.

Le volet « Défense »

Le Ministre de la Défense François Bausch résume à son tour les réunions auxquelles il a participé dans le cadre du sommet de l'OTAN.

Le Ministre rapporte que les dirigeants des pays de l'OTAN ont adopté un **« Defence Investment Pledge » plus ambitieux, fixant l'objectif des 2% du produit intérieur brut (PIB) comme plancher minimal (« baseline »)**. En tenant compte du principe de l'effort raisonnable de l'OTAN et de la spécificité de l'économie luxembourgeoise, se caractérisant par un PIB par habitant bien au-dessus de la moyenne des États membres de l'Alliance, particulièrement en raison des contributions économiques d'un grand nombre de travailleurs frontaliers ainsi que de la part importante des résidents non-luxembourgeois, le revenu national brut (RNB) sera appliqué au Luxembourg au lieu du PIB. En conséquence, le Ministre de la Défense met en avant que, dans un véritable esprit d'unité et de solidarité, le Luxembourg a, dans un effort sans précédent, souscrit à l'engagement de Vilnius en matière de défense, fixant 2% comme plancher et visant à atteindre, à terme, les 2 % de son RNB. Il ajoute que le Luxembourg continuera à renforcer l'Alliance dans les domaines du cyber, de

l'espace et des technologies émergentes et de rupture, trois priorités nationales essentielles.

Le Ministre est confiant à l'égard de la réalisation de ce plan, qui, selon lui, ne devrait pas causer de difficultés budgétaires particulières au Luxembourg et exprime sa satisfaction au regard de la reconnaissance d'un statut particulier au sujet du seuil à atteindre par le Luxembourg. Concernant le plan s'appliquant postérieurement à 2028, le Luxembourg débutera prochainement une réflexion approfondie à ce sujet.

Le Ministre Bausch annonce avoir signé une déclaration pour mettre en place une **coalition conjointe pour la formation de l'armée de l'air ukrainienne** à l'exploitation et à l'entretien des avions de combat F-16. Les autres parties signataires de la coalition sont la Belgique, le Canada, le Danemark, la Norvège, les Pays-Bas, la Pologne, le Portugal, la Roumanie, la Suède et le Royaume-Uni. Les parties ont convenu de commencer la formation des pilotes, des techniciens et du personnel de soutien de l'armée de l'air ukrainienne, permettant l'exploitation, l'entretien et la maintenance des avions de combat F-16.

Le Ministre de la Défense annonce encore la **signature d'un « Memorandum of Understanding »** portant création du centre d'excellence de l'OTAN sur le changement climatique et la sécurité (CCASCOE - Climate Change and Security Centre of Excellence).

Les questions des députés

La députée Madame Stéphanie Empain adresse au Ministre M. Bausch une question au regard du bataillon entre le Luxembourg et la Belgique, qui sera mis en place prochainement. Le Ministre M. Bausch exprime certaines inquiétudes à l'égard des délais de la mise en place de ce bataillon. En effet, il exprime le souhait que le bataillon soit effectif au plus tard en 2030, tout en soulignant qu'une opérabilité plus tardive rendrait, pour le Luxembourg, le respect de l'accord fixant l'objectif des 2% du revenu national brut (RNB) comme plancher minimal plus difficile. Le Ministre de la Défense rappelle qu'il s'agit d'un bataillon de reconnaissance « medium », qui est légèrement plus exposé à des risques.

Le député Monsieur Sven Clement soulève une question quant au statut et aux privilèges accordés à l'Islande dans le cadre de l'accord fixant l'objectif des 2% du revenu national brut (RNB) comme plancher minimal. Le Ministre Bausch rappelle que l'Islande bénéficie d'un statut particulier au sein de l'OTAN. En effet, le pays est un membre de l'Alliance, sans disposer d'une armée nationale, mais l'Islande héberge une des majeures bases militaires de l'OTAN.

La députée européenne Madame Isabel Wiseler-Lima soulève une question au sujet de la position du Luxembourg au regard des guerres hybrides. Le Ministre Bausch précise que le Luxembourg souhaite se spécialiser dans les domaines du cyber, de l'espace et des technologies émergentes et de rupture. Il expose également une future coopération du Luxembourg avec l'Estonie dans ces domaines, l'Estonie hébergeant un centre d'excellence en matière de cyber.

En dernier lieu, le Ministre souligne que Luxembourg va également héberger le « NATO Innovation Fund », ce dernier ayant pour mission notamment

l'investissement dans la recherche, la réduction de l'empreinte écologique des armées et la recherche de systèmes de propulsion alternatifs.

2. Approbation des projets de procès-verbal de la réunion du 9 juin 2023 et de la réunion du 7 juillet 2023.

Les projets de procès-verbal sous rubrique ont été adoptés.

3. 8227 Projet de loi portant modification :
1° du Code du travail ;
2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;
3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire

Le projet de rapport est adopté à la majorité des membres présents, la représentante de la sensibilité politique « déi Lénk » Mme Nathalie Oberweis et le représentant de la sensibilité politique « ADR » se sont abstenus.

4. 7633 Proposition de loi relative à l'interdiction du placement en rétention des personnes mineures et modifiant:
1. la loi du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire;
2. la loi modifiée du 29 août du 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration; et
3. la loi du 28 mai 2009 portant création et organisation du Centre de rétention

Madame Nathalie Oberweis présente les grandes lignes de la proposition de loi sous rubrique et expose l'avis du Conseil d'État. La députée « déi Lénk » explique que la proposition de loi revendique que les mineurs ne doivent en aucun cas être placés au centre de rétention. Elle explique que la proposition de loi se base majoritairement sur les dispositions et les argumentations de différents organismes internationaux (UNHCR, OKAJU, etc.) affirmant que l'intérêt supérieur de l'enfant doit primer sur des considérations en matière d'immigration. Actuellement, la législation nationale prévoit que les mineurs ne peuvent être placés en rétention que dans un dernier ressort. Or, la sensibilité politique « déi Lénk » plaide pour une interdiction de tels placements et ces placements ne devraient même pas être considérés en dernier ressort. La députée met en avant que le Luxembourg doit se doter d'alternatives à la rétention. Elle souligne le fait que des alternatives à la rétention étaient prévues dans l'accord de coalition, mais que ces dernières n'ont jamais vu le jour.

La députée Oberweis souligne l'avis positif de la Commission consultative des Droits de l'Homme à l'égard de la proposition de loi sous rubrique. En ce qui concerne la prise de position du gouvernement, Madame Oberweis constate avec regret que ce dernier est d'avis que la possibilité de placer, en dernier ressort, en rétention un mineur doit rester une option pour l'État. En ce qui concerne l'avis du Conseil d'État, Madame Oberweis explique que ce dernier a observé que plusieurs articles semblent être superfétatoires.

Le Directeur de l'Immigration met en avant que l'État dispose d'une alternative au centre de rétention, à savoir la structure d'hébergement en urgence au Kirchberg (SHUK). En moyenne une centaine de personnes y sont placées,

souligne le Directeur de l'Immigration. Ce dernier met encore en évidence que l'accord de coalition prévoit la création de deux structures spécifiques, l'une semi-ouverte et l'autre fermée. Il explique encore que l'État prévoit de créer une structure spécifique pour le placement en rétention des familles et des personnes vulnérables. Une fois cette structure spécifique créée, la législation en matière de rétention sera adaptée afin de garantir que les mineurs ne soient plus placés au centre de rétention. En outre, le Directeur de l'Immigration rappelle que le gouvernement souhaite créer une structure spécifique à l'instar de celle que les députés ont eu l'occasion de visiter à Zeist aux Pays-Bas. Le Directeur de l'Immigration met encore en évidence que les derniers cinq ans, cinq familles et onze enfants ont été placés au centre de rétention et la durée moyenne du placement était de deux jours. Le Directeur de l'Immigration déplore que lorsque des familles avec enfants refusent catégoriquement l'option du retour volontaire, le placement en rétention de ces familles devienne malheureusement inévitable.

Le Directeur du centre de rétention met en avant qu'ils prévoient actuellement la construction d'une structure en contrebas du centre au Findel. Il s'agit d'une structure fermée sans caractéristiques carcérales et pouvant accueillir des familles (un maximum de 35 personnes). La date d'échéance de ce projet n'est pas encore connue.

Le Directeur du centre de rétention met encore en évidence qu'une alternative au SHUK est en train d'être envisagée. Ainsi, une autre structure semi-fermée devrait voir le jour, mais qui se heurte au manque de terrains disponibles.

Le Directeur du centre de rétention constate que depuis 2021, aucune famille avec enfant n'a été placée au centre de rétention.

La députée Nathalie Oberweis demande des renseignements supplémentaires au sujet de la structure fermée à Zeist aux Pays-Bas. Le Directeur du centre de rétention explique que la structure est construite de telle manière que les enfants ne remarquent pas qu'ils sont dans une structure fermée. Le Directeur du centre de rétention met encore en évidence que l'encadrement dans une telle structure est complètement différent. La majorité du personnel ayant une formation dans le domaine du psychosocial

La députée se renseigne encore sur la structure semi-ouverte et sur le projet d'une maison de retour.

Le Directeur du centre de rétention explique que les personnes n'ayant pas obtenu leur statut de réfugié et se trouvant dans l'obligation de quitter le pays se trouvent actuellement encore dans les structures de l'ONA. Le but serait de construire une maison de retour pour accueillir ces personnes. Le Directeur du centre de rétention déplore que le projet de la maison de retour ait rencontré un important retard car l'État se heurte à trouver un terrain à proximité de l'aéroport pour y réaliser ce projet.

La députée Nathalie Oberweis a été nommée rapportrice de la proposition de loi.

Luxembourg, le 14 juillet 2023

Procès-verbal approuvé et certifié exact

8227/06

N° 8227⁶

CHAMBRE DES DEPUTES

Session ordinaire 2022-2023

PROJET DE LOI

portant modification :

- 1° du Code du travail ;**
- 2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;**
- 3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire**

* * *

AVIS DE LA CHAMBRE DES METIERS

(18.7.2023)

Par ses deux lettres du 5 juin 2023 et du 5 juillet 2023, Monsieur le Ministre des Affaires étrangères et européennes a bien voulu demander l'avis de la Chambre des Métiers au sujet du projet de loi repris sous rubrique et des amendements parlementaires y relatifs¹.

Le projet de loi sous avis vise à apporter des modifications ponctuelles au Code du travail, à la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration et à la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire.

Selon les auteurs du texte, le projet de loi sous rubrique prévoit, au-delà de l'interdiction d'emploi des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier, l'interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière, à savoir ceux qui sont en séjour régulier sans autorisation de travail, conformément aux dispositions de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration et de préciser les circonstances aggravantes en cas d'occupation simultanée de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier. Le projet de loi sous avis tend encore à augmenter le montant des amendes administratives et des sanctions pénales, pour dissuader davantage les employeurs d'avoir recours à des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier ou en situation irrégulière, et à étendre les compétences de l'Inspection du travail et des mines. Le projet de loi propose également des modifications concernant les missions de l'Agence pour le développement de l'emploi, et apporte des précisions à la loi précitée du 29 août 2008 et à la loi précitée du 18 décembre 2015. Dans ce contexte, la Commission des affaires étrangères et européennes, de la coopération, de l'immigration et de l'asile a également adopté une série de quatre amendements au projet de loi sous rubrique, qui répondent essentiellement à une série d'oppositions formelles émises par le Conseil d'Etat dans son avis du 13 juin 2023.

Sur le principe, la Chambre des Métiers accueille favorablement le projet de loi sous avis dans la mesure où il vise à faciliter les démarches en vue de l'embauche de salariés ressortissants de pays tiers. Même si le projet de loi interdit l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier y compris en situation irrégulière, à savoir en séjour régulier mais sans autorisation de travail, et impose une obligation pour les ressortissants de pays tiers de détenir une autorisation de travail (sauf dispense) pour travailler au Luxembourg, il vise à octroyer une exemption d'autorisation de travail pour tous les ressortissants de pays tiers effectuant une prestation de services pendant une durée inférieure à trois mois par année civile. Dans le même ordre d'idées, le projet de loi propose de modifier la procédure de délivrance du certificat de l'ADEM autorisant un employeur à recruter un ressortissant de pays tiers,

¹ Dossier parlementaire n° 8227 (<https://www.chd.lu/fr/dossier/8227>).

notamment en vue de réduire le délai de délivrance dudit certificat afin d'accélérer le processus de recrutement, dans le cas des postes très en pénurie listés par l'ADEM.

La Chambre des Métiers approuve les modifications proposées par le projet de loi sous avis en ce qu'elles visent à accélérer considérablement la procédure de demande du certificat auprès de l'ADEM qu'un employeur peut solliciter en vue d'embaucher un salarié ressortissant de pays tiers, après avoir publié une déclaration de poste vacant ne pouvant être pourvu par un candidat sur le marché local. Cette modification prévue dans l'article 1^{er} point 17^o du projet de loi (qui tend à modifier l'article L. 622-4 du Code du travail) devrait permettre une plus grande réactivité et répondre dès lors à un réel besoin des ressortissants de la Chambre des Métiers.

Néanmoins, la Chambre des Métiers se pose des questions quant à l'introduction du nouveau principe qui prévoit qu'un poste vacant doit figurer sur la liste des métiers très en pénurie à dresser annuellement par l'ADEM afin que cette dernière puisse émettre leur certificat dans le nouveau délai raccourci de 5 jours ouvrables. En effet, dans la mesure où la mise à jour de la liste des métiers très en pénurie ne se fait qu'annuellement, la liste risque de créer un handicap compétitif pour certains métiers dont les besoins réels en main-d'œuvre peuvent évoluer plus rapidement et où une certaine réactivité à plus court terme est nécessaire. Ceci peut notamment être le cas pour certains métiers techniques dans lesquels le recours à une nouvelle technologie ou à une innovation peut créer une pénurie de main-d'œuvre non prévisible, mais aussi pour des branches qui connaissent un essor inattendu après une crise sectorielle, voire une demande amplifiée par des décisions politiques ou législatives (notamment dans le secteur de l'économie circulaire et verte). Dès lors, la Chambre des Métiers estime nécessaire d'introduire dans le texte du projet de loi la possibilité pour un employeur de justifier un besoin particulier pour un poste (ou métier) alors même que ce dernier n'est pas (encore) sur la liste des métiers (ou postes) très en pénurie.

La Chambre des Métiers rejoint également la position critique importante du Conseil d'Etat quant à la formulation du paragraphe 7 nouveau de l'article L. 622-4 du Code du travail, critique qu'il maintient malgré les amendements parlementaires apportés, en ce que la nouvelle teneur proposée reviendrait à octroyer un pouvoir discrétionnaire à l'ADEM quant aux compétences et qualifications attendues d'un salarié pour un poste précis. Il importe de relever, qu'aux yeux de la Chambre des Métiers, l'employeur reste toujours le mieux placé pour évaluer les compétences dont un salarié doit disposer pour occuper un poste spécifique. Ainsi, la Chambre des Métiers estime que si l'ADEM s'exprime quant au bien-fondé du refus de l'employeur, elle doit, à son tour, motiver son appréciation par écrit.

Finalement, la Chambre des Métiers note qu'au paragraphe 10 nouveau de l'article L. 622-4 du Code du travail, il est actuellement prévu qu'un certificat de l'ADEM ne puisse être délivré qu'une seule fois par poste de travail déclaré vacant à l'ADEM et possède une validité non-prolongeable de trois mois. Or, il se peut, en pratique, que la demande de titre de séjour et d'autorisation de travail du ressortissant d'un pays tiers recruté soit refusée par les services de l'immigration, et l'employeur serait alors amené à devoir recruter obligatoirement un autre salarié toujours pour le même poste. Si le certificat délivré pour une durée de trois mois a entretemps expiré (compte tenu notamment du délai de traitement de la demande de titre de séjour et d'autorisation de travail), l'employeur ne pourra pas se voir délivrer un autre certificat pour le même poste. Il risque donc de se retrouver à l'avenir dans une situation où le poste ne pourrait pas être pourvu. Par conséquent, la Chambre des Métiers considère qu'un même poste doit pouvoir faire l'objet d'un ou de plusieurs certificats consécutifs, si besoin. Cette approche permettrait à un employeur de bien considérer s'il est nécessaire de solliciter un nouveau certificat pour un poste non pourvu dans le cadre du délai initial de trois mois afin de répondre aux besoins de l'entreprise. A titre subsidiaire, la Chambre des Métiers pourrait également considérer une solution de prolongation du certificat au-delà des trois mois actuellement prévus.

*

Sous réserve expresse des remarques qui précèdent, la Chambre des Métiers est en mesure d'approuver le projet de loi sous rubrique.

Luxembourg, le 18 juillet 2023

Pour la Chambre des Métiers

Le Directeur Général,
Tom WIRION

Le Président,
Tom OBERWEIS

Texte voté - projet de loi N°8227



N° 8227

CHAMBRE DES DEPUTES

Session ordinaire 2022-2023

PROJET DE LOI

portant modification :

- 1° du Code du travail ;
- 2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;
- 3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire

*

Chapitre 1^{er} - Modification du Code du travail

Art. 1^{er}. À l'intitulé du livre V, titre VII, du Code du travail, les termes « ou en situation irrégulière » sont insérés après ceux de « séjour irrégulier ».

Art. 2. L'article L. 572-3, du même code, est modifié comme suit :

1° Au paragraphe 1^{er}, point 2, le terme « tenir » est remplacé par le terme « détenir » ;

2° Au paragraphe 4, les termes « dont l'employeur d'un ressortissant de pays tiers est un sous-traitant direct » sont remplacés par les termes « qui a pour sous-traitant direct l'employeur d'un ressortissant de pays tiers ».

Art. 3. L'article L. 572-4, paragraphe 1^{er}, du même code, est modifié comme suit :

1° À l'alinéa 1^{er}, le nombre « 2.500 » est remplacé par celui de « 10.000 » ;

2° L'alinéa 2 est remplacé comme suit :

« La notification de l'amende à l'employeur ou à son délégué s'effectue moyennant lettre recommandée ou contre signature apposée sur le double de la décision. L'amende devient immédiatement exigible à l'expiration d'un délai de trente jours.

L'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA est chargée du recouvrement des amendes administratives qui lui sont communiquées par le directeur de l'Inspection du travail et des mines par la transmission d'une copie des décisions de fixation. Le recouvrement est poursuivi comme en matière d'enregistrement. ».

Art. 4. L'article L. 572-5, du même code, est modifié comme suit :

1° Au paragraphe 1^{er}, à la phrase liminaire :

a) Le nombre « 20.000 » est remplacé par celui de « 125.000 », le terme « employé » est remplacé par celui de « occupé ».

b) Au même paragraphe, au point 2 les termes « d'un nombre significatif de » sont remplacés par « d'au moins deux ».

2° Au paragraphe 2, les termes « le Travail, » sont insérés entre les termes « ayant respectivement » et celui de « l'Economie ».

Art. 5. À l'article L. 572-7, point 1, alinéa 1^{er}, deuxième phrase, du même code, est remplacée par le libellé suivant :

« Le ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier employé illégalement est, avant l'exécution de toute décision de retour, systématiquement et objectivement informé par les agents de contrôle visés à l'article L. 573-1, alinéa 1^{er}, des droits qui lui sont conférés par la disposition qui précède, y compris de la possibilité de recours à l'assistance judiciaire gratuite. »

Art. 6. L'article L. 572-8, du même code, est modifié comme suit :

1° À l'alinéa 1^{er}, les termes « des ressortissants de pays tiers employés » sont remplacés par ceux de « du ressortissant de pays tiers employé ».

2° À l'alinéa 2, les termes « l'Administration de l'enregistrement et des domaines » sont remplacés par ceux de « l'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA ».

Art. 7. À l'article L. 572-9, du même code, le terme « écrite » est inséré entre les termes « sauf preuve contraire » et celui de « fournie ».

Art. 8. L'article L. 572-10 du même code est modifié comme suit :

1° Au paragraphe 1^{er}, les termes « dont l'employeur d'un ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier est un sous-traitant direct » sont remplacés par les termes « qui a pour sous-traitant direct l'employeur d'un ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier ».

2° Au paragraphe 2, les termes « des ressortissants » sont remplacés par les termes « un ressortissant » et les termes « dont l'employeur est un sous-traitant direct » sont remplacés par les termes « qui a pour sous-traitant direct l'employeur ».

3° Au paragraphe 3, les termes « , paragraphe 4, » sont insérés entre les termes « l'article L. 572-3 » et les termes « n'est pas redevable ».

Art. 9. À l'article L. 573-2, du même code, les termes « Les agents du contrôle » sont remplacés par ceux de « Les agents de contrôle ».

Art. 10. À l'article L. 573-3, du même code, le montant de « 5.000 » est remplacé par celui de « 125.000 ».

Art. 11. À l'article L. 573-5, paragraphe 4, alinéa 4, du même code, le terme « entendues » est remplacé par le terme « entendus ».

Art. 12. À la suite de l'article L. 573-5, du même code, est inséré un nouvel article L. 573-6 libellé comme suit :

« Art. L. 573-6.

(1) L'Inspection du travail et des mines et l'Administration des douanes et accises peuvent, dans le cadre de leurs missions définies aux chapitres II et IV, bénéficier d'un accès direct, par un système informatique, aux données à caractère personnel

du fichier des étrangers et des demandeurs et bénéficiaires du statut de protection internationale exploité pour le compte du service des étrangers du ministre ayant l'Immigration dans ses attributions.

Le système informatique par lequel un accès direct est accordé doit être aménagé de sorte que les informations relatives à la personne ayant procédé à la consultation, les informations consultées, la date, l'heure et la référence du dossier dans le cadre duquel la consultation a été effectuée, ainsi que le motif précis de la consultation puissent être retracés. Les données à caractère personnel consultées doivent avoir un lien direct avec les faits ayant motivé la consultation.

L'Inspection du travail et des mines, l'Administration des douanes et accises et le service des étrangers du ministre ayant l'Immigration dans ses attributions peuvent s'échanger les données à caractère personnel dont ceux-ci doivent disposer en vue de l'application des dispositions des chapitres II et IV.

(2) L'Inspection du travail et des mines et l'Administration des douanes et accises peuvent se faire communiquer par le Centre commun de la sécurité sociale les données à caractère personnel nécessaires pour contrôler le respect des dispositions des chapitres II et IV. »

Art. 13. Le livre V, titre VII, du même code, est complété par un nouveau chapitre IV de la teneur suivante :

« Chapitre IV.- Interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière

Art. L. 574-1.

L'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière est interdit.

Art. L. 574-2.

Aux fins du présent chapitre on entend par:

1° «ressortissant de pays tiers», toute personne telle que définie à l'article 3, lettre c), de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;

2° «ressortissant de pays tiers en situation irrégulière», un ressortissant de pays tiers présent sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg qui ne remplit pas ou qui ne remplit plus les conditions relatives à l'autorisation de travail prévues par les dispositions du chapitre 3 de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration.

Art. L. 574-3.

Sans préjudice des dispositions de l'article L. 572-3, paragraphe 1^{er}, l'employeur d'un ressortissant de pays tiers est obligé de détenir sur le territoire luxembourgeois, pendant toute la durée d'occupation du ressortissant de pays tiers, une copie de l'autorisation de travail en vue d'une éventuelle inspection.

Art. L. 574-4.

(1) Est puni d'une amende administrative de 10.000 euros par ressortissant de pays tiers en situation irrégulière, l'employeur qui a employé un ou plusieurs ressortissants de pays tiers en situation irrégulière. L'amende est prononcée par le ministre ayant le Travail dans ses attributions ou par son délégué, sur base d'un rapport qui lui est transmis par le directeur de l'Inspection du travail et des mines.

La notification de l'amende à l'employeur ou à son délégué s'effectue moyennant lettre recommandée ou contre signature apposée sur le double de la décision. L'amende devient immédiatement exigible à l'expiration d'un délai de trente jours.

L'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA est chargée du recouvrement des amendes administratives qui lui sont communiquées par le directeur de l'Inspection du travail et des mines par la transmission d'une copie des décisions de fixation. Le recouvrement est poursuivi comme en matière d'enregistrement.

(2) Aux fins de l'application du paragraphe (1) et sans préjudice des pouvoirs appartenant au ministère public, les rapports relatifs à des infractions à l'article L. 574-1 établis par les organes de contrôle mentionnés à l'article L. 573-1, alinéa 1^{er}, sont adressés au directeur de l'Inspection du travail et des mines.

Art. L. 574-5.

(1) Est puni d'un emprisonnement de huit jours à un an et d'une amende de 2.501 à 125.000 euros par ressortissant de pays tiers en situation irrégulière ou d'une de ces peines seulement, l'employeur qui a occupé un ressortissant de pays tiers en situation irrégulière, dans une ou plusieurs des circonstances suivantes :

1° l'infraction est répétée de manière persistante;

2° l'infraction a trait à l'emploi simultané d'au moins deux ressortissants de pays tiers en situation irrégulière;

3° l'infraction s'accompagne de conditions de travail particulièrement abusives telles que définies à l'article L. 572-2, point 8;

4° l'infraction est commise par un employeur qui utilise le travail ou les services d'un ressortissant de pays tiers en situation irrégulière en sachant que cette personne est victime de la traite des êtres humains;

5° l'infraction a trait à l'emploi illégal d'un mineur ressortissant de pays tiers en situation irrégulière.

(2) Le Procureur général d'Etat informe les ministres ayant respectivement le Travail, l'Economie, les Classes moyennes, la Recherche et les Finances dans leurs attributions des condamnations prononcées contre les employeurs pour infraction aux dispositions interdisant l'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière.

Art. L. 574-6.

L'employeur qui a employé un ressortissant de pays tiers en situation irrégulière doit verser:

1° à ce ressortissant la rémunération telle que définie à l'article L. 572-2, point 9;

2° l'ensemble des cotisations sociales et impôts impayés, y compris, le cas échéant, les amendes administratives, ainsi que les frais de justice et les honoraires d'avocats.

Art. L. 574-7.

Aux fins de l'application de l'article L. 574-6, la relation d'emploi est présumée avoir duré au moins trois mois, sauf preuve contraire écrite fournie notamment par l'employeur ou le salarié. »

Art. 14. À l'article L. 612-1, paragraphe 1^{er}, du même code, la lettre f) est modifiée comme suit :

1° Les termes « d'effectuer les inspections afin de contrôler » sont remplacés par les termes « de constater les infractions relatives à ».

2° La première phrase est complétée par les termes « ou en situation irrégulière interdit par l'article L. 574-1 ».

3° Entre les termes « en séjour irrégulier » et les termes « sur le territoire » sont insérés les termes « ou en situation irrégulière ».

Art. 15. À l'article L. 614-5, alinéa 2, du même code, le sixième tiret prend la teneur suivante :

« - aux dispositions des chapitres II et IV du titre VII du livre V. »

Art. 16. L'article L. 622-4, du même code, est modifié comme suit:

1° Au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, les termes « vacant sur le territoire luxembourgeois » sont insérés entre les termes « tout poste de travail » et les termes « doit obligatoirement être déclaré » et la deuxième phrase du même alinéa est supprimée.

2° Au paragraphe 2, les termes « places vacantes » sont remplacés par les termes « postes vacants », au point 2 le terme « de » est remplacé par le terme « du » et au point 3 les termes « l'aptitude professionnelle et la qualification » sont remplacés par les termes « les qualifications, les connaissances linguistiques et l'expérience professionnelle requis » et au point 4 les termes « et de salaire » sont supprimés.

3° Au paragraphe 3, les termes « places vacantes » sont remplacés par les termes « postes vacants ».

4° Les paragraphes 4 à 7 sont abrogés et l'article L. 622-4 est complété par 9 paragraphes nouveaux de la teneur suivante :

« (4) L'employeur légalement établi sur le territoire luxembourgeois et autorisé à exercer l'activité relative au poste vacant suivant les dispositions légales et réglementaires en vigueur, ayant préalablement déclaré un poste vacant, peut, sous peine de forclusion, avant la date d'expiration de l'offre d'emploi telle que renseignée dans sa déclaration de poste vacant, demander au directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi, un certificat lui attestant le droit de recruter, pour ce poste, la personne de son choix, sans préjudice des dispositions de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration.

(5) Dans les deux jours ouvrables de la réception de la demande de certificat, l'Agence pour le développement de l'emploi émet un accusé de réception.

Dès réception de la demande de certificat, l'Agence pour le développement de l'emploi vérifie si le poste vacant à pourvoir, pour lequel le certificat est demandé, correspond à un des métiers figurant sur la liste des métiers déclarés très en pénurie.

Cette liste est établie sur base des critères suivants :

1° le nombre des postes déclarés auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi sur une année de calendrier pour le même métier ;

2° le nombre des demandeurs d'emplois inscrits à l'Agence pour le développement de l'emploi ayant fait une demande d'emploi pour le même métier ;

3° le nombre des postes déclarés pour le même métier auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi pour lesquels aucune mise en relation d'un candidat correspondant au profil du poste vacant n'a pu être effectuée par les services de l'Agence pour le développement de l'emploi.

Elle est dressée annuellement, au courant du premier trimestre de l'année suivant l'année de calendrier sur laquelle elle se réfère, par l'Agence pour le développement de l'emploi et publiée au Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg.

Si le poste vacant à pourvoir, pour lequel le certificat est demandé, tombe sous un des métiers figurant sur cette liste, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi délivre le certificat dans un délai de cinq jours ouvrables.

(6) À partir de la date de l'émission de l'accusé de réception visé au paragraphe 5, alinéa 1^{er}, l'Agence pour le développement de l'emploi examine pendant une période maximale de sept jours ouvrables si l'offre d'emploi peut être pourvue par une personne visée à l'article L. 622-5. Si à l'issue de cette période, l'Agence pour le développement de l'emploi conclut à ce qu'aucune personne visée à l'article L. 622-5 remplissant le profil requis pour le poste déclaré ne peut être proposée à l'employeur, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi délivre le certificat dans un délai de cinq jours ouvrables.

(7) Si à l'issue de la période de sept jours visée au paragraphe 6, l'Agence pour le développement de l'emploi conclut à ce qu'une personne visée à l'article L. 622-5 remplissant le profil requis peut être proposée pour le poste déclaré, l'Agence pour le développement de l'emploi propose pendant une nouvelle période de quinze jours ouvrables des personnes visées à l'article L. 622-5 et correspondant au profil recherché. En cas de rejet du candidat par l'employeur, ce dernier doit fournir à l'Agence pour le développement de l'emploi, dans un délai d'un mois à partir de la proposition de candidat, une motivation circonstanciée portant sur les raisons de rejet. Cette motivation doit être basée sur une analyse du profil du candidat par rapport à la description de poste. Si l'employeur contrevient à cette obligation, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi rejette la demande de certificat.

(8) Si à l'issue de cette nouvelle période et sous condition que l'employeur ait exécuté l'obligation lui imposée par le paragraphe précédent, l'Agence pour le développement de l'emploi considère, après examen de la motivation circonstanciée fournie par l'employeur, que le rejet des candidatures proposées est justifié, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi délivre le certificat dans un délai de dix jours ouvrables.

Si l'Agence pour le développement de l'emploi considère, après examen de la motivation circonstanciée fournie par l'employeur, que le rejet des candidatures proposées n'est pas justifié, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi rejette la demande de certificat dans un délai de dix jours ouvrables.

(9) A tous les stades de la procédure visée aux paragraphes 5 à 8, si l'Agence pour le développement de l'emploi constate que la déclaration de poste vacant a un caractère manifestement exagéré en comportant un critère de sélection qui n'est pas indispensable pour l'exécution des tâches visées dans la déclaration de poste vacant ou qui ne constitue pas un besoin réel et objectif du secteur d'activité concerné, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi rejette la demande de certificat.

(10) Le certificat visé au présent article ne peut être délivré qu'une seule fois par poste de travail déclaré vacant à l'Agence pour le développement de l'emploi. Il reprend les critères du paragraphe 2 et possède une validité non-prolongeable de trois mois.

(11) L'employeur qui n'exécute pas les obligations lui imposées par les paragraphes 1^{er} à 3 est passible, en cas d'une première infraction, d'une amende d'ordre de 251 à 2.500 euros. Les décisions d'infliger l'amende d'ordre sont prises par le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi. Elles sont susceptibles d'un recours devant le Tribunal administratif qui statue comme juge de fond. En cas de nouvelle inobservation des paragraphes 1^{er} à 3, l'article L. 623-3 est applicable. »

Chapitre 2 – Modification de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration

Art. 17. À l'article 3, lettre g), de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration, le point final est à chaque fois remplacé par un point-virgule.

Art. 18. L'article 13, de la même loi, est modifié comme suit :

1° Le paragraphe 1^{er} prend la teneur suivante :

« (1) Sans préjudice des dispositions concernant les documents de voyage applicables aux contrôles aux frontières, telles qu'elles résultent de conventions internationales et de la réglementation communautaire, les membres de la famille définis à l'article 12, qui sont ressortissants d'un pays tiers et qui accompagnent ou rejoignent le citoyen de l'Union européenne, ont le droit d'entrer sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg et d'y séjourner pour une période allant jusqu'à trois mois s'ils sont munis d'un passeport en cours de validité et le cas échéant du visa ou de l'autorisation de voyage requis pour l'entrée sur le territoire. » ;

2° Le paragraphe 2 prend la teneur suivante :

« (2) S'ils sont en possession d'une carte de séjour en cours de validité visée à l'article 15, les membres de la famille ne sont pas soumis à l'obligation du visa d'entrée ou de l'autorisation de voyage. ».

Art. 19. L'article 22, alinéa 2, de la même loi est supprimé.

Art. 20. À l'article 23, de la même loi, les termes « ou de l'autorisation de voyage » sont insérés entre le terme « visa » et celui de « requis ».

Art. 21. L'article 34, de la même loi, est remplacé par le libellé suivant :

« Art. 34. (1) Pour entrer sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg et pour le quitter, le ressortissant de pays tiers doit être muni d'un document de voyage valable et le cas échéant du visa requis, tels que prévus par les conventions internationales et la réglementation de l'Union européenne.

Une autorisation de voyage est exigée du ressortissant de pays tiers exempté de visa dans les conditions prévues par le règlement (UE) 2018/1240 du Parlement européen et du Conseil du 12 septembre 2018 portant création d'un système européen d'information et d'autorisation concernant les voyages (ETIAS) et modifiant les règlements (UE) n° 1077/2011, (UE) n° 515/2014, (UE) 2016/399, (UE) 2016/1624 et (UE) 2017/2226.

(2) Il a le droit d'entrer sur le territoire et d'y séjourner pour une période n'excédant pas 90 jours sur toute période de 180 jours, s'il remplit les conditions suivantes:

1. être en possession d'un passeport en cours de validité et d'un visa en cours de validité ou d'une autorisation de voyage en cours de validité; le ressortissant de pays tiers titulaire d'un titre de séjour en cours de validité est admis sur le territoire au seul vu de ce titre et d'un document de voyage;

2. ne pas faire l'objet d'un signalement aux fins de non-admission sur base de l'article 96 de la Convention d'application de l'Accord de Schengen du 14 juin 1985 et être signalé à cette fin dans le Système d'Information Schengen (SIS);

3. ne pas faire l'objet d'une décision d'interdiction d'entrée sur le territoire;

4. ne pas être considéré comme constituant une menace pour l'ordre public, la sécurité intérieure, la santé publique ou les relations internationales du Grand-Duché de Luxembourg ou de l'un des Etats parties à une convention internationale relative au franchissement des frontières extérieures, liant le Grand-Duché de Luxembourg;

5. justifier l'objet et les conditions du séjour envisagé, et justifier de ressources personnelles suffisantes, tant pour la durée du séjour envisagé que pour le retour dans le pays d'origine ou le transit vers un pays tiers dans lequel son admission est garantie, ou justifier de la possibilité d'acquérir légalement ces moyens et disposer d'une assurance maladie couvrant tous les risques sur le territoire. Un règlement grand-ducal définit les ressources exigées et précise les conditions et les modalités selon lesquelles la preuve peut être rapportée;

6. fournir les données biométriques :

i) pour créer le dossier individuel dans le système d'entrée/de sortie conformément aux articles 16 et 17 du règlement (UE) 2017/2226 du Parlement européen et du Conseil du 30 novembre 2017 portant création d'un système d'entrée/de sortie (EES) pour enregistrer les données relatives aux entrées, aux sorties et aux refus d'entrée concernant les ressortissants de pays tiers qui franchissent les frontières extérieures des États membres et portant détermination des conditions d'accès à l'EES à des fins répressives, et modifiant la convention d'application de l'accord de Schengen et les règlements (CE) n° 767/2008 et (UE) n° 1077/2011 ;

ii) pour procéder aux vérifications aux frontières conformément au règlement (UE) 2016/399 du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2016 concernant un code de l'Union relatif au régime de franchissement des frontières par les personnes (code frontières Schengen), à l'article 23, paragraphes 2 et 4, du règlement (UE) 2017/2226 et, s'il y a lieu, à l'article 18 du règlement (CE) no 767/2008 du Parlement européen et du Conseil du 9 juillet 2008 concernant le système d'information sur les visas (VIS) et l'échange de données entre les États membres sur les visas de court séjour (règlement VIS).

(3) Si le ressortissant de pays tiers déclare vouloir séjourner sur le territoire pour une période allant jusqu'à trois mois dans le cadre d'une visite familiale ou privée, la preuve du caractère suffisant des ressources personnelles peut être rapportée par la production d'une attestation de prise en charge ou par des lettres de garantie émises par un institut bancaire. »

Art. 22. L'article 35, paragraphe 2, lettre f), de la même loi est modifié comme suit :

1° Les termes « au sein du même groupe d'entreprises » sont supprimés ;

2° Le point final est remplacé par un point-virgule.

Art. 23. À la suite de l'article 38, de la même loi, il est ajouté un article 38-1 nouveau, libellé comme suit :

« Art. 38-1. Tout ressortissant de pays tiers doit être en possession d'une autorisation de travail afin d'exercer une activité salariée, à moins d'en être dispensé en vertu des dispositions de la présente loi. »

Art. 24. L'article 50, paragraphe 1^{er}, de la même loi, est complété comme suit :

« , à l'exception de la condition prévue à l'article 34, paragraphe 2, point 5. »

Art. 25. L'article 51, de la même loi, est modifié comme suit :

1° Au paragraphe 1^{er}, il est ajouté un point 4 nouveau, libellé comme suit:

« 4. l'exercice de l'activité visée nécessite une présence sur le territoire du travailleur indépendant afin d'assurer une gestion journalière effective de l'entreprise. » ;

2° Le paragraphe 2 est remplacé par le libellé suivant :

« (2) Est assimilé au travailleur qui exerce une activité indépendante visé au paragraphe 1^{er}, le mandataire social identifié comme bénéficiaire effectif suivant la loi modifiée du 13 janvier 2019 instituant un Registre des bénéficiaires effectifs qui détient une autorisation d'établissement ou un agrément ministériel pour le compte d'un exploitant. »

Art. 26. À l'article 52, paragraphe 2, de la même loi, le terme « maximale » est inséré entre les termes « pour une durée » et ceux « de trois ans ».

Art. 27. À l'article 67-4, paragraphe 4, première phrase, de la même loi, le terme « neuf » est remplacé par celui de « douze ».

Art. 28. À l'article 74, paragraphe 2, de la même loi, les termes « sous les conditions des articles 42 et 51 respectivement » sont supprimés.

Art. 29. À l'article 79, paragraphe 3, les termes « au paragraphe (1), points b) et c) et au paragraphe (3) de l'article 78 » sont remplacés par les termes « au paragraphe (1), points 2. et 3., et aux paragraphes (3) et (4) de l'article 78 ».

Art. 30. L'article 100, paragraphe 1^{er}, point b), de la même loi, est remplacé par le libellé suivant :

« b) qui se maintient sur le territoire au-delà de la durée de validité de son visa ou de son autorisation de voyage ou au-delà de la durée de trois mois à compter de son entrée sur le territoire ; ».

Art. 31. À l'article 107, paragraphe 1^{er}, de la même loi, les termes « ou de l'autorisation de voyage » sont insérés entre le terme « visa » et celui de « requis ».

Art. 32. À l'article 108, paragraphe 1^{er}, de la même loi, les termes « ou de l'autorisation de voyage » sont insérés entre le terme « visa » et celui de « requis ».

Art. 33. L'article 125*bis*, paragraphe 3, deuxième phrase, de la même loi, est complété comme suit : « , à l'exception de la condition prévue à l'article 42, paragraphe (1), point 1. ».

Art. 34. L'article 132, paragraphe 2, troisième phrase, de la même loi, est complété comme suit : « , à l'exception de la condition prévue à l'article 42, paragraphe (1), point 1. ».

Art. 35. L'article 137, de la même loi, prend la teneur suivante :

« Art. 137. Conformément aux instructions du ministre, les agents de contrôle visés à l'article L. 573-1 du Code du travail procèdent sur le lieu de travail à des contrôles relatifs à l'observation des dispositions du Code du travail en relation avec l'autorisation de séjour, le titre de séjour et l'autorisation de travail des étrangers. ».

Art. 36. À l'article 147, paragraphe 2, de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

1° Au point b), le point final de la phrase est remplacé comme suit « , ou » ;

2° À la suite du point b) sont ajoutés les points c) et d) nouveaux, libellés comme suit :

« c) lorsque le transporteur établit qu'il lui a été techniquement impossible de procéder à l'interrogation du système d'information « European Travel Information and Authorization System » (ETIAS), afin de vérifier si le ressortissant de pays tiers soumis à l'obligation de l'autorisation de voyage est en possession d'une autorisation de voyage en cours de validité, ou

d) lorsque le transporteur établit qu'il lui a été techniquement impossible de procéder à l'interrogation du système d'information, « entry/exit system » (EES), afin de vérifier si le ressortissant de pays tiers titulaire d'un visa de court séjour délivré pour une ou deux entrées a déjà utilisé le nombre d'entrées autorisées par son visa. »

Chapitre 3 – Modification de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire

Art. 37. L'article 2 de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire est modifié comme suit :

1° À la lettre c), phrase liminaire, les termes « bénéficiaire d'une protection internationale » sont remplacés par le terme « demandeur » ;

2° À la lettre c), tiret 1, les termes « de protection internationale » sont supprimés ;

3° La lettre g) est remplacée par le libellé suivant :

« g) « conditions matérielles d'accueil » : les conditions d'accueil comprenant principalement le logement, l'alimentation, l'hygiène et l'habillement, fournis en nature, en espèces ou sous forme de bons, ou en combinant ces trois formules, ainsi qu'une allocation pécuniaire et les soins médicaux; ».

Art. 38. L'article 6, de la même loi, est modifié comme suit :

1° Le paragraphe 3 est complété par les termes « , à l'exception de la condition prévue au paragraphe (4). » ;

2° Le paragraphe 6, alinéa 2, prend la teneur suivante :

« Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, l'autorisation d'occupation temporaire :

a) est renouvelée durant les procédures de recours, lorsqu'un recours formé contre une décision de refus de la demande de protection internationale a un effet suspensif, jusqu'au moment de la notification de la décision rendue par la juridiction administrative ayant acquis force de chose jugée ;

b) peut être renouvelée en cas d'une prolongation exceptionnelle du délai de l'obligation de quitter le territoire au sens de l'article 111 de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration. ».

Art. 39. L'article 12, de la même loi, est remplacé par le libellé suivant :

« Art. 12. Tout demandeur a droit à une allocation pécuniaire.

Le montant de l'allocation pécuniaire est fixé à 29 euros par mois. ».

Art. 40. L'article 13, de la même loi, est remplacé comme suit :

« Art. 13. (1) Outre l'allocation pécuniaire prévue à l'article 12, le demandeur bénéficie chaque mois :

1° d'une aide pour l'alimentation d'un montant de 226,27 euros, pour autant que la fourniture de repas n'est pas assurée par l'ONA;

2° d'une aide pour l'hygiène d'un montant de 45 euros.

Ces aides sont complétées par des aides qui couvrent les frais d'hébergement, les frais d'habillement, les frais inhérents aux besoins nutritionnels spécifiques, aux besoins des enfants nouveau-nés, à la garde d'enfants et au matériel scolaire et pédagogique, ainsi que les frais médicaux.

(2) Les aides visées au paragraphe 1^{er} sont octroyées en nature, en espèces ou sous forme de bons.

(3) Les montants précités correspondent au nombre 877,01 de l'indice pondéré du coût de la vie au 1^{er} avril 2022 et sont adaptés suivant les modalités applicables aux traitements et pensions des fonctionnaires de l'Etat. ».

Art. 41. L'article 14, paragraphe 9, de la même loi, est complété *in fine* comme suit :

« , dans les conditions et sous les réserves énoncées aux articles 9 et 23, paragraphe 3 ».

Projet de loi adopté par la Chambre des Députés
en sa séance publique du 19 juillet 2023

Le Secrétaire général,

Le Président,

s. Laurent Scheeck

s. Fernand Etgen

Bulletin de vote n°1 - Projet de loi N°8227

Date: 19/07/2023 14:50:04

Scrutin: 1

Président: M. Etgen Fernand

Vote: PL 8227

Secrétaire Général: M. Scheeck Laurent

Description: Projet de loi N°8227 - Demandeurs de protection internationale

	Oui	Abst	Non	Total
Présents:	55	0	0	55
Procurations:	3	0	0	3
Total:	58	0	0	58

Nom du député	Vote (Procuration)	Nom du député	Vote (Procuration)
---------------	--------------------	---------------	--------------------

DP

Agostino Barbara	Oui	Arendt Guy	Oui
Bauler André	Oui	Baum Gilles	Oui
Beissel Simone	Oui	Colabianchi Frank	Oui
Etgen Fernand	Oui	Graas Gusty	Oui
Hartmann Carole	Oui	Knaff Pim	Oui
Lamberty Claude	Oui	Polfer Lydie	Oui

LSAP

Asselborn-Bintz Simone	Oui	Biancalana Dan	Oui
Burton Tess	Oui	Closener Francine	Oui
Cruchten Yves	Oui	Di Bartolomeo Mars	Oui
Hemmen Cécile	Oui	Kersch Dan	Oui
Mutsch Lydia	Oui	Weber Carlo	Oui

déi gréng

Ahmedova Semiray	Oui	Benoy François	Oui
Bernard Djuna	Oui	Empain Stéphanie	Oui
Gary Chantal	Oui	Hansen Marc	Oui
Lorsché Josée	Oui	Margue Charles	Oui
Thill Jessie	Oui		

CSV

Adehm Diane	Oui	Arendt épouse Kemp Nancy	Oui
Eicher Emile	Oui	Eischen Félix	Oui
Galles Paul	Oui	Gloden Léon	Oui
Halsdorf Jean-Marie	Oui	Hansen Martine	Oui
Hengel Max	Oui	Kaes Aly	Oui (Mosar Laurent)
Lies Marc	Oui	Margue Elisabeth	Oui
Mischo Georges	Oui (Hengel Max)	Mosar Laurent	Oui
Roth Gilles	Oui	Schaaf Jean-Paul	Oui
Spautz Marc	Oui	Wilmes Serge	Oui (Margue Elisabeth)
Wiseler Claude	Oui	Wolter Michel	Oui

ADR

Engelen Jeff	Oui	Kartheiser Fernand	Oui
Keup Fred	Oui		

DÉI LÉNK

Cecchetti Myriam	Oui	Oberweis Nathalie	Oui
------------------	-----	-------------------	-----

Date: 19/07/2023 14:50:04

Scrutin: 1

Vote: PL 8227

Président: M. Etgen Fernand

Secrétaire Général: M. Scheeck Laurent

Description: Projet de loi N°8227 - Demandeurs de protection internationale

	Oui	Abst	Non	Total
Présents:	55	0	0	55
Procurations:	3	0	0	3
Total:	58	0	0	58

Nom du député

Vote (Procuration)

Nom du député

Vote (Procuration)

Piraten

Clement Sven

Oui

Goergen Marc

Oui

n'ont pas participé au vote:

Nom du député

Nom du député

CSV

Modert Octavie

Liberté Chérie

Reding Roy

Le Président:

Le Secrétaire Général:

8227/07

N° 8227

CHAMBRE DES DEPUTES

Session ordinaire 2022-2023

PROJET DE LOI

portant modification :

- 1° du Code du travail ;**
- 2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;**
- 3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire**

* * *

DISPENSE DU SECOND VOTE CONSTITUTIONNEL PAR LE CONSEIL D'ETAT

(21.7.2023)

Le Conseil d'État,

appelé par dépêche du Président de la Chambre des députés du 19 juillet 2023 à délibérer sur la question de dispense du second vote constitutionnel du

PROJET DE LOI

portant modification :

- 1° du Code du travail ;**
- 2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;**
- 3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire**

qui a été adopté par la Chambre des députés dans sa séance du 19 juillet 2023 et dispensé du second vote constitutionnel ;

Vu ledit projet de loi et les avis émis par le Conseil d'État en ses séances des 13 juin et 11 juillet 2023 ;

se déclare d'accord

avec la Chambre des députés pour dispenser le projet de loi en question du second vote prévu par l'article 78, paragraphe 4, de la Constitution.

Ainsi décidé en séance publique à l'unanimité des 14 votants, le 21 juillet 2023.

Le Secrétaire général,

Marc BESCH

Le Président,

Christophe SCHILTZ

Impression: CTIE – Division Imprimés et Fournitures de bureau

Mémorial A N° 556 de 2023



Loi du 7 août 2023 portant modification :

- 1° du Code du travail ;
- 2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration ;
- 3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire.

Nous Henri, Grand-Duc de Luxembourg, Duc de Nassau,

Le Conseil d'État entendu ;

Vu l'adoption par la Chambre des Députés ;

Vu la décision de la Chambre des Députés du 19 juillet 2023 et celle du Conseil d'État du 21 juillet 2023 portant qu'il n'y a pas lieu à second vote ;

Avons ordonné et ordonnons :

Chapitre 1^{er} - Modification du Code du travail

Art. 1^{er}.

À l'intitulé du livre V, titre VII, du Code du travail, les termes « ou en situation irrégulière » sont insérés après ceux de « séjour irrégulier ».

Art. 2.

L'article L. 572-3, du même code, est modifié comme suit :

1° Au paragraphe 1^{er}, point 2, le terme « tenir » est remplacé par le terme « détenir » ;

2° Au paragraphe 4, les termes « dont l'employeur d'un ressortissant de pays tiers est un sous-traitant direct » sont remplacés par les termes « qui a pour sous-traitant direct l'employeur d'un ressortissant de pays tiers ».

Art. 3.

L'article L. 572-4, paragraphe 1^{er}, du même code, est modifié comme suit :

1° À l'alinéa 1^{er}, le nombre « 2.500 » est remplacé par celui de « 10.000 » ;

2° L'alinéa 2 est remplacé comme suit :

« La notification de l'amende à l'employeur ou à son délégué s'effectue moyennant lettre recommandée ou contre signature apposée sur le double de la décision. L'amende devient immédiatement exigible à l'expiration d'un délai de trente jours.

L'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA est chargée du recouvrement des amendes administratives qui lui sont communiquées par le directeur de l'Inspection du travail et des mines par la transmission d'une copie des décisions de fixation. Le recouvrement est poursuivi comme en matière d'enregistrement. ».

Art. 4.

L'article L. 572-5, du même code, est modifié comme suit :

1° Au paragraphe 1^{er}, à la phrase liminaire :

- a) Le nombre « 20.000 » est remplacé par celui de « 125.000 », le terme « employé » est remplacé par celui de « occupé ».
- b) Au même paragraphe, au point 2 les termes « d'un nombre significatif de » sont remplacés par « d'au moins deux ».

2° Au paragraphe 2, les termes « le Travail, » sont insérés entre les termes « ayant respectivement » et celui de « l'Économie ».

Art. 5.

À l'article L. 572-7, point 1, alinéa 1^{er}, deuxième phrase, du même code, est remplacée par le libellé suivant :

« Le ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier employé illégalement est, avant l'exécution de toute décision de retour, systématiquement et objectivement informé par les agents de contrôle visés à l'article L. 573-1, alinéa 1^{er}, des droits qui lui sont conférés par la disposition qui précède, y compris de la possibilité de recours à l'assistance judiciaire gratuite. »

Art. 6.

L'article L. 572-8, du même code, est modifié comme suit :

1° À l'alinéa 1^{er}, les termes « des ressortissants de pays tiers employés » sont remplacés par ceux de « du ressortissant de pays tiers employé ».

2° À l'alinéa 2, les termes « l'Administration de l'enregistrement et des domaines » sont remplacés par ceux de « l'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA ».

Art. 7.

À l'article L. 572-9, du même code, le terme « écrite » est inséré entre les termes « sauf preuve contraire » et celui de « fournie ».

Art. 8.

L'article L. 572-10 du même code est modifié comme suit :

1° Au paragraphe 1^{er}, les termes « dont l'employeur d'un ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier est un sous-traitant direct » sont remplacés par les termes « qui a pour sous-traitant direct l'employeur d'un ressortissant de pays tiers en séjour irrégulier ».

2° Au paragraphe 2, les termes « des ressortissants » sont remplacés par les termes « un ressortissant » et les termes « dont l'employeur est un sous-traitant direct » sont remplacés par les termes « qui a pour sous-traitant direct l'employeur ».

3° Au paragraphe 3, les termes « , paragraphe 4, » sont insérés entre les termes « l'article L. 572-3 » et les termes « n'est pas redevable ».

Art. 9.

À l'article L. 573-2, du même code, les termes « Les agents du contrôle » sont remplacés par ceux de « Les agents de contrôle ».

Art. 10.

À l'article L. 573-3, du même code, le montant de « 5.000 » est remplacé par celui de « 125.000 ».

Art. 11.

À l'article L. 573-5, paragraphe 4, alinéa 4, du même code, le terme « entendues » est remplacé par le terme « entendus ».

Art. 12.

À la suite de l'article L. 573-5, du même code, est inséré un nouvel article L. 573-6 libellé comme suit :

«

Art. L. 573-6.

(1) L'Inspection du travail et des mines et l'Administration des douanes et accises peuvent, dans le cadre de leurs missions définies aux chapitres II et IV, bénéficier d'un accès direct, par un système informatique, aux données à caractère personnel du fichier des étrangers et des demandeurs et bénéficiaires du statut de protection internationale exploité pour le compte du service des étrangers du ministre ayant l'Immigration dans ses attributions.

Le système informatique par lequel un accès direct est accordé doit être aménagé de sorte que les informations relatives à la personne ayant procédé à la consultation, les informations consultées, la date, l'heure et la référence du dossier dans le cadre duquel la consultation a été effectuée, ainsi que le motif précis de la consultation puissent être retracés. Les données à caractère personnel consultées doivent avoir un lien direct avec les faits ayant motivé la consultation.

L'Inspection du travail et des mines, l'Administration des douanes et accises et le service des étrangers du ministre ayant l'Immigration dans ses attributions peuvent s'échanger les données à caractère personnel dont ceux-ci doivent disposer en vue de l'application des dispositions des chapitres II et IV.

(2) L'Inspection du travail et des mines et l'Administration des douanes et accises peuvent se faire communiquer par le Centre commun de la sécurité sociale les données à caractère personnel nécessaires pour contrôler le respect des dispositions des chapitres II et IV. »

Art. 13.

Le livre V, titre VII, du même code, est complété par un nouveau chapitre IV de la teneur suivante :

«

Chapitre IV. - Interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière

Art. L. 574-1.

L'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière est interdit.

Art. L. 574-2.

Aux fins du présent chapitre on entend par :

1° « ressortissant de pays tiers », toute personne telle que définie à l'article 3, lettre c), de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration ;

2° « ressortissant de pays tiers en situation irrégulière », un ressortissant de pays tiers présent sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg qui ne remplit pas ou qui ne remplit plus les conditions relatives à l'autorisation de travail prévues par les dispositions du chapitre 3 de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration.

Art. L. 574-3.

Sans préjudice des dispositions de l'article L. 572-3, paragraphe 1^{er}, l'employeur d'un ressortissant de pays tiers est obligé de détenir sur le territoire luxembourgeois, pendant toute la durée d'occupation du ressortissant de pays tiers, une copie de l'autorisation de travail en vue d'une éventuelle inspection.

Art. L. 574-4.

(1) Est puni d'une amende administrative de 10.000 euros par ressortissant de pays tiers en situation irrégulière, l'employeur qui a employé un ou plusieurs ressortissants de pays tiers en situation irrégulière. L'amende est prononcée par le ministre ayant le Travail dans ses attributions ou par son délégué, sur base d'un rapport qui lui est transmis par le directeur de l'Inspection du travail et des mines. La notification de l'amende à l'employeur ou à son délégué s'effectue moyennant lettre recommandée ou contre signature apposée sur le double de la décision. L'amende devient immédiatement exigible à l'expiration d'un délai de trente jours.

L'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA est chargée du recouvrement des amendes administratives qui lui sont communiquées par le directeur de l'Inspection du travail et des mines par la transmission d'une copie des décisions de fixation. Le recouvrement est poursuivi comme en matière d'enregistrement.

(2) Aux fins de l'application du paragraphe (1) et sans préjudice des pouvoirs appartenant au ministère public, les rapports relatifs à des infractions à l'article L. 574-1 établis par les organes de contrôle mentionnés à l'article L. 573-1, alinéa 1^{er}, sont adressés au directeur de l'Inspection du travail et des mines.

Art. L. 574-5.

(1) Est puni d'un emprisonnement de huit jours à un an et d'une amende de 2.501 à 125.000 euros par ressortissant de pays tiers en situation irrégulière ou d'une de ces peines seulement, l'employeur qui a occupé un ressortissant de pays tiers en situation irrégulière, dans une ou plusieurs des circonstances suivantes :

- 1° l'infraction est répétée de manière persistante ;
- 2° l'infraction a trait à l'emploi simultané d'au moins deux ressortissants de pays tiers en situation irrégulière ;
- 3° l'infraction s'accompagne de conditions de travail particulièrement abusives telles que définies à l'article L. 572-2, point 8 ;
- 4° l'infraction est commise par un employeur qui utilise le travail ou les services d'un ressortissant de pays tiers en situation irrégulière en sachant que cette personne est victime de la traite des êtres humains ;
- 5° l'infraction a trait à l'emploi illégal d'un mineur ressortissant de pays tiers en situation irrégulière.

(2) Le Procureur général d'État informe les ministres ayant respectivement le Travail, l'Économie, les Classes moyennes, la Recherche et les Finances dans leurs attributions des condamnations prononcées contre les employeurs pour infraction aux dispositions interdisant l'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière.

Art. L. 574-6.

L'employeur qui a employé un ressortissant de pays tiers en situation irrégulière doit verser :

- 1° à ce ressortissant la rémunération telle que définie à l'article L. 572-2, point 9 ;
- 2° l'ensemble des cotisations sociales et impôts impayés, y compris, le cas échéant, les amendes administratives, ainsi que les frais de justice et les honoraires d'avocats.

Art. L. 574-7.

Aux fins de l'application de l'article L. 574-6, la relation d'emploi est présumée avoir duré au moins trois mois, sauf preuve contraire écrite fournie notamment par l'employeur ou le salarié.

»

Art. 14.

À l'article L. 612-1, paragraphe 1^{er}, du même code, la lettre f) est modifiée comme suit :

- 1° Les termes « d'effectuer les inspections afin de contrôler » sont remplacés par les termes « de constater les infractions relatives à ».
- 2° La première phrase est complétée par les termes « ou en situation irrégulière interdit par l'article L. 574-1 ».
- 3° Entre les termes « en séjour irrégulier » et les termes « sur le territoire » sont insérés les termes « ou en situation irrégulière ».

Art. 15.

À l'article L. 614-5, alinéa 2, du même code, le sixième tiret prend la teneur suivante :

« - aux dispositions des chapitres II et IV du titre VII du livre V.

»

Art. 16.

L'article L. 622-4, du même code, est modifié comme suit :

- 1° Au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, les termes « vacant sur le territoire luxembourgeois » sont insérés entre les termes « tout poste de travail » et les termes « doit obligatoirement être déclaré » et la deuxième phrase du même alinéa est supprimée.
- 2° Au paragraphe 2, les termes « places vacantes » sont remplacés par les termes « postes vacants », au point 2 le terme « de » est remplacé par le terme « du » et au point 3 les termes « l'aptitude professionnelle et la qualification » sont remplacés par les termes « les qualifications, les connaissances linguistiques et l'expérience professionnelle requis » et au point 4 les termes « et de salaire » sont supprimés.
- 3° Au paragraphe 3, les termes « places vacantes » sont remplacés par les termes « postes vacants ».
- 4° Les paragraphes 4 à 7 sont abrogés et l'article L. 622-4 est complété par 9 paragraphes nouveaux de la teneur suivante :

« (4) L'employeur légalement établi sur le territoire luxembourgeois et autorisé à exercer l'activité relative au poste vacant suivant les dispositions légales et réglementaires en vigueur, ayant préalablement déclaré un poste vacant, peut, sous peine de forclusion, avant la date d'expiration de l'offre d'emploi telle que renseignée dans sa déclaration de poste vacant, demander au directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi, un certificat lui attestant le droit de recruter, pour ce poste, la personne de son choix, sans préjudice des dispositions de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration.

(5) Dans les deux jours ouvrables de la réception de la demande de certificat, l'Agence pour le développement de l'emploi émet un accusé de réception.

Dès réception de la demande de certificat, l'Agence pour le développement de l'emploi vérifie si le poste vacant à pourvoir, pour lequel le certificat est demandé, correspond à un des métiers figurant sur la liste des métiers déclarés très en pénurie.

Cette liste est établie sur base des critères suivants :

- 1° le nombre des postes déclarés auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi sur une année de calendrier pour le même métier ;
- 2° le nombre des demandeurs d'emplois inscrits à l'Agence pour le développement de l'emploi ayant fait une demande d'emploi pour le même métier ;
- 3° le nombre des postes déclarés pour le même métier auprès de l'Agence pour le développement de l'emploi pour lesquels aucune mise en relation d'un candidat correspondant au profil du poste vacant n'a pu être effectuée par les services de l'Agence pour le développement de l'emploi.

Elle est dressée annuellement, au courant du premier trimestre de l'année suivant l'année de calendrier sur laquelle elle se réfère, par l'Agence pour le développement de l'emploi et publiée au Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg.

Si le poste vacant à pourvoir, pour lequel le certificat est demandé, tombe sous un des métiers figurant sur cette liste, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi délivre le certificat dans un délai de cinq jours ouvrables.

(6) À partir de la date de l'émission de l'accusé de réception visé au paragraphe 5, alinéa 1^{er}, l'Agence pour le développement de l'emploi examine pendant une période maximale de sept jours ouvrables si l'offre d'emploi peut être pourvue par une personne visée à l'article L. 622-5. Si à l'issue de cette période, l'Agence pour le développement de l'emploi conclut à ce qu'aucune personne visée à l'article L. 622-5 remplissant le profil requis pour le poste déclaré ne peut être proposée à l'employeur, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi délivre le certificat dans un délai de cinq jours ouvrables.

(7) Si à l'issue de la période de sept jours visée au paragraphe 6, l'Agence pour le développement de l'emploi conclut à ce qu'une personne visée à l'article L. 622-5 remplissant le profil requis peut être proposée pour le poste déclaré, l'Agence pour le développement de l'emploi propose pendant une nouvelle période de quinze jours ouvrables des personnes visées à l'article L. 622-5 et correspondant au profil recherché. En cas de rejet du candidat par l'employeur, ce dernier doit fournir à l'Agence pour le développement de l'emploi, dans un délai d'un mois à partir de la proposition de candidat, une motivation circonstanciée portant sur les raisons de rejet. Cette motivation doit être basée sur une analyse du profil du candidat par rapport à la description de poste. Si l'employeur contrevient à cette obligation, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi rejette la demande de certificat.

(8) Si à l'issue de cette nouvelle période et sous condition que l'employeur ait exécuté l'obligation lui imposée par le paragraphe précédent, l'Agence pour le développement de l'emploi considère, après examen de la motivation circonstanciée fournie par l'employeur, que le rejet des candidatures proposées est justifié, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi délivre le certificat dans un délai de dix jours ouvrables.

Si l'Agence pour le développement de l'emploi considère, après examen de la motivation circonstanciée fournie par l'employeur, que le rejet des candidatures proposées n'est pas justifié, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi rejette la demande de certificat dans un délai de dix jours ouvrables.

(9) À tous les stades de la procédure visée aux paragraphes 5 à 8, si l'Agence pour le développement de l'emploi constate que la déclaration de poste vacant a un caractère manifestement exagéré en comportant un critère de sélection qui n'est pas indispensable pour l'exécution des tâches visées dans la déclaration de poste vacant ou qui ne constitue pas un besoin réel et objectif du secteur d'activité concerné, le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi rejette la demande de certificat.

(10) Le certificat visé au présent article ne peut être délivré qu'une seule fois par poste de travail déclaré vacant à l'Agence pour le développement de l'emploi. Il reprend les critères du paragraphe 2 et possède une validité non-prolongeable de trois mois.

(11) L'employeur qui n'exécute pas les obligations lui imposées par les paragraphes 1^{er} à 3 est passible, en cas d'une première infraction, d'une amende d'ordre de 251 à 2.500 euros. Les décisions d'infliger l'amende d'ordre sont prises par le directeur de l'Agence pour le développement de l'emploi. Elles sont susceptibles d'un recours devant le Tribunal administratif qui statue comme juge de fond. En cas de nouvelle inobservation des paragraphes 1^{er} à 3, l'article L. 623-3 est applicable. »

Chapitre 2 - Modification de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration

Art. 17.

À l'article 3, lettre g), de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration, le point final est à chaque fois remplacé par un point-virgule.

Art. 18.

L'article 13, de la même loi, est modifié comme suit :

1° Le paragraphe 1^{er} prend la teneur suivante :

« (1) Sans préjudice des dispositions concernant les documents de voyage applicables aux contrôles aux frontières, telles qu'elles résultent de conventions internationales et de la réglementation communautaire, les membres de la famille définis à l'article 12, qui sont ressortissants d'un pays tiers et qui accompagnent ou rejoignent le citoyen de l'Union européenne, ont le droit d'entrer sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg et d'y séjourner pour une période allant jusqu'à trois mois s'ils sont munis d'un passeport en cours de validité et le cas échéant du visa ou de l'autorisation de voyage requis pour l'entrée sur le territoire. » ;

2° Le paragraphe 2 prend la teneur suivante :

« (2) S'ils sont en possession d'une carte de séjour en cours de validité visée à l'article 15, les membres de la famille ne sont pas soumis à l'obligation du visa d'entrée ou de l'autorisation de voyage. ».

Art. 19.

L'article 22, alinéa 2, de la même loi est supprimé.

Art. 20.

À l'article 23, de la même loi, les termes « ou de l'autorisation de voyage » sont insérés entre le terme « visa » et celui de « requis ».

Art. 21.

L'article 34, de la même loi, est remplacé par le libellé suivant :

«

Art. 34.

(1) Pour entrer sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg et pour le quitter, le ressortissant de pays tiers doit être muni d'un document de voyage valable et le cas échéant du visa requis, tels que prévus par les conventions internationales et la réglementation de l'Union européenne.

Une autorisation de voyage est exigée du ressortissant de pays tiers exempté de visa dans les conditions prévues par le règlement (UE) 2018/1240 du Parlement européen et du Conseil du 12 septembre 2018 portant création d'un système européen d'information et d'autorisation concernant les voyages (ETIAS) et modifiant les règlements (UE) n° 1077/2011, (UE) n° 515/2014, (UE) 2016/399, (UE) 2016/1624 et (UE) 2017/2226.

(2) Il a le droit d'entrer sur le territoire et d'y séjourner pour une période n'excédant pas 90 jours sur toute période de 180 jours, s'il remplit les conditions suivantes :

1. être en possession d'un passeport en cours de validité et d'un visa en cours de validité ou d'une autorisation de voyage en cours de validité ; le ressortissant de pays tiers titulaire d'un titre de séjour en cours de validité est admis sur le territoire au seul vu de ce titre et d'un document de voyage ;
2. ne pas faire l'objet d'un signalement aux fins de non-admission sur base de l'article 96 de la Convention d'application de l'Accord de Schengen du 14 juin 1985 et être signalé à cette fin dans le Système d'Information Schengen (SIS) ;
3. ne pas faire l'objet d'une décision d'interdiction d'entrée sur le territoire ;
4. ne pas être considéré comme constituant une menace pour l'ordre public, la sécurité intérieure, la santé publique ou les relations internationales du Grand-Duché de Luxembourg ou de l'un des États parties à une convention internationale relative au franchissement des frontières extérieures, liant le Grand-Duché de Luxembourg ;
5. justifier l'objet et les conditions du séjour envisagé, et justifier de ressources personnelles suffisantes, tant pour la durée du séjour envisagé que pour le retour dans le pays d'origine ou le transit vers un pays tiers dans lequel son admission est garantie, ou justifier de la possibilité d'acquérir légalement

ces moyens et disposer d'une assurance maladie couvrant tous les risques sur le territoire. Un règlement grand-ducal définit les ressources exigées et précise les conditions et les modalités selon lesquelles la preuve peut être rapportée ;

6. fournir les données biométriques :

- i) pour créer le dossier individuel dans le système d'entrée/de sortie conformément aux articles 16 et 17 du règlement (UE) 2017/2226 du Parlement européen et du Conseil du 30 novembre 2017 portant création d'un système d'entrée/de sortie (EES) pour enregistrer les données relatives aux entrées, aux sorties et aux refus d'entrée concernant les ressortissants de pays tiers qui franchissent les frontières extérieures des États membres et portant détermination des conditions d'accès à l'EES à des fins répressives, et modifiant la convention d'application de l'accord de Schengen et les règlements (CE) n° 767/2008 et (UE) n° 1077/2011 ;
- ii) pour procéder aux vérifications aux frontières conformément au règlement (UE) 2016/399 du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2016 concernant un code de l'Union relatif au régime de franchissement des frontières par les personnes (code frontières Schengen), à l'article 23, paragraphes 2 et 4, du règlement (UE) 2017/2226 et, s'il y a lieu, à l'article 18 du règlement (CE) n° 767/2008 du Parlement européen et du Conseil du 9 juillet 2008 concernant le système d'information sur les visas (VIS) et l'échange de données entre les États membres sur les visas de court séjour (règlement VIS).

(3) Si le ressortissant de pays tiers déclare vouloir séjourner sur le territoire pour une période allant jusqu'à trois mois dans le cadre d'une visite familiale ou privée, la preuve du caractère suffisant des ressources personnelles peut être rapportée par la production d'une attestation de prise en charge ou par des lettres de garantie émises par un institut bancaire. »

Art. 22.

L'article 35, paragraphe 2, lettre f), de la même loi est modifié comme suit :

1° Les termes « au sein du même groupe d'entreprises » sont supprimés ;

2° Le point final est remplacé par un point-virgule.

Art. 23.

À la suite de l'article 38, de la même loi, il est ajouté un article 38-1 nouveau, libellé comme suit :

«

Art. 38-1.

Tout ressortissant de pays tiers doit être en possession d'une autorisation de travail afin d'exercer une activité salariée, à moins d'en être dispensé en vertu des dispositions de la présente loi. »

Art. 24.

L'article 50, paragraphe 1^{er}, de la même loi, est complété comme suit :

« , à l'exception de la condition prévue à l'article 34, paragraphe 2, point 5. »

Art. 25.

L'article 51, de la même loi, est modifié comme suit :

1° Au paragraphe 1^{er}, il est ajouté un point 4 nouveau, libellé comme suit :

« 4. l'exercice de l'activité visée nécessite une présence sur le territoire du travailleur indépendant afin d'assurer une gestion journalière effective de l'entreprise. » ;

2° Le paragraphe 2 est remplacé par le libellé suivant :

« (2) Est assimilé au travailleur qui exerce une activité indépendante visé au paragraphe 1^{er}, le mandataire social identifié comme bénéficiaire effectif suivant la loi modifiée du 13 janvier 2019

instituant un Registre des bénéficiaires effectifs qui détient une autorisation d'établissement ou un agrément ministériel pour le compte d'un exploitant. »

Art. 26.

À l'article 52, paragraphe 2, de la même loi, le terme « maximale » est inséré entre les termes « pour une durée » et ceux « de trois ans ».

Art. 27.

À l'article 67-4, paragraphe 4, première phrase, de la même loi, le terme « neuf » est remplacé par celui de « douze ».

Art. 28.

À l'article 74, paragraphe 2, de la même loi, les termes « sous les conditions des articles 42 et 51 respectivement » sont supprimés.

Art. 29.

À l'article 79, paragraphe 3, les termes « au paragraphe (1), points b) et c) et au paragraphe (3) de l'article 78 » sont remplacés par les termes « au paragraphe (1), points 2. et 3., et aux paragraphes (3) et (4) de l'article 78 ».

Art. 30.

L'article 100, paragraphe 1^{er}, point b), de la même loi, est remplacé par le libellé suivant :

- « b) qui se maintient sur le territoire au-delà de la durée de validité de son visa ou de son autorisation de voyage ou au-delà de la durée de trois mois à compter de son entrée sur le territoire ; ».

Art. 31.

À l'article 107, paragraphe 1^{er}, de la même loi, les termes « ou de l'autorisation de voyage » sont insérés entre le terme « visa » et celui de « requis ».

Art. 32.

À l'article 108, paragraphe 1^{er}, de la même loi, les termes « ou de l'autorisation de voyage » sont insérés entre le terme « visa » et celui de « requis ».

Art. 33.

L'article 125*bis*, paragraphe 3, deuxième phrase, de la même loi, est complété comme suit : « , à l'exception de la condition prévue à l'article 42, paragraphe (1), point 1. ».

Art. 34.

L'article 132, paragraphe 2, troisième phrase, de la même loi, est complété comme suit : « , à l'exception de la condition prévue à l'article 42, paragraphe (1), point 1. ».

Art. 35.

L'article 137, de la même loi, prend la teneur suivante :

« Art. 137.

Conformément aux instructions du ministre, les agents de contrôle visés à l'article L. 573-1 du Code du travail procèdent sur le lieu de travail à des contrôles relatifs à l'observation des dispositions du Code du travail en relation avec l'autorisation de séjour, le titre de séjour et l'autorisation de travail des étrangers. ».

Art. 36.

À l'article 147, paragraphe 2, de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

1° Au point b), le point final de la phrase est remplacé comme suit « , ou » ;

2° À la suite du point b) sont ajoutés les points c) et d) nouveaux, libellés comme suit :

- « c) lorsque le transporteur établit qu'il lui a été techniquement impossible de procéder à l'interrogation du système d'information « European Travel Information and Authorization System » (ETIAS), afin de vérifier si le ressortissant de pays tiers soumis à l'obligation de l'autorisation de voyage est en possession d'une autorisation de voyage en cours de validité, ou
- d) lorsque le transporteur établit qu'il lui a été techniquement impossible de procéder à l'interrogation du système d'information, « entry/exit system » (EES), afin de vérifier si le ressortissant de pays tiers titulaire d'un visa de court séjour délivré pour une ou deux entrées a déjà utilisé le nombre d'entrées autorisées par son visa.
- »

Chapitre 3 - Modification de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire**Art. 37.**

L'article 2 de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire est modifié comme suit :

1° À la lettre c), phrase liminaire, les termes « bénéficiaire d'une protection internationale » sont remplacés par le terme « demandeur » ;

2° À la lettre c), tiret 1, les termes « de protection internationale » sont supprimés ;

3° La lettre g) est remplacée par le libellé suivant :

- « g) « conditions matérielles d'accueil » : les conditions d'accueil comprenant principalement le logement, l'alimentation, l'hygiène et l'habillement, fournis en nature, en espèces ou sous forme de bons, ou en combinant ces trois formules, ainsi qu'une allocation pécuniaire et les soins médicaux ; ».

Art. 38.

L'article 6, de la même loi, est modifié comme suit :

1° Le paragraphe 3 est complété par les termes « , à l'exception de la condition prévue au paragraphe (4). » ;

2° Le paragraphe 6, alinéa 2, prend la teneur suivante :

« Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, l'autorisation d'occupation temporaire :

- a) est renouvelée durant les procédures de recours, lorsqu'un recours formé contre une décision de refus de la demande de protection internationale a un effet suspensif, jusqu'au moment de la notification de la décision rendue par la juridiction administrative ayant acquis force de chose jugée ;

- b) peut être renouvelée en cas d'une prolongation exceptionnelle du délai de l'obligation de quitter le territoire au sens de l'article 111 de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration. ».

Art. 39.

L'article 12, de la même loi, est remplacé par le libellé suivant :

« Art. 12.

Tout demandeur a droit à une allocation pécuniaire.

Le montant de l'allocation pécuniaire est fixé à 29 euros par mois. ».

Art. 40.

L'article 13, de la même loi, est remplacé comme suit :

« Art. 13.

(1) Outre l'allocation pécuniaire prévue à l'article 12, le demandeur bénéficie chaque mois :

1° d'une aide pour l'alimentation d'un montant de 226,27 euros, pour autant que la fourniture de repas n'est pas assurée par l'ONA ;

2° d'une aide pour l'hygiène d'un montant de 45 euros.

Ces aides sont complétées par des aides qui couvrent les frais d'hébergement, les frais d'habillement, les frais inhérents aux besoins nutritionnels spécifiques, aux besoins des enfants nouveau-nés, à la garde d'enfants et au matériel scolaire et pédagogique, ainsi que les frais médicaux.

(2) Les aides visées au paragraphe 1^{er} sont octroyées en nature, en espèces ou sous forme de bons.

(3) Les montants précités correspondent au nombre 877,01 de l'indice pondéré du coût de la vie au 1^{er} avril 2022 et sont adaptés suivant les modalités applicables aux traitements et pensions des fonctionnaires de l'État. ».

Art. 41.

L'article 14, paragraphe 9, de la même loi, est complété *in fine* comme suit :

« , dans les conditions et sous les réserves énoncées aux articles 9 et 23, paragraphe 3 ».

Mandons et ordonnons que la présente loi soit insérée au Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg pour être exécutée et observée par tous ceux que la chose concerne.

*Le Ministre de l'Immigration
et de l'Asile,*
Jean Asselborn

Cabasson, le 7 août 2023.
Henri

*Le Ministre du Travail, de l'Emploi
et l'Économie sociale et solidaire,*
Georges Engel

Doc. parl. 8227 ; sess. ord. 2022-2023.



Résumé

N° 8227

CHAMBRE DES DÉPUTÉS

Session ordinaire 2022-2023

PROJET DE LOI

portant modification :

- 1° du Code du travail ;**
- 2° de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration;**
- 3° de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire**

RESUME

Le projet de loi a pour objectif d'apporter des modifications ponctuelles au Code du travail, à la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration et à la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire.

1) Modifications du Code du travail

Les dispositions relatives à l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier qui sont reprises aux articles L. 572-1 et suivants du Code du travail prévoient l'interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier, mais ne prévoient pas l'interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour régulier sans autorisation de travail conformément aux dispositions du chapitre 3 de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration. C'est pourquoi le projet de loi prévoit également l'interdiction de l'emploi de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière, à savoir ceux qui sont en séjour régulier sans autorisation de travail, conformément aux dispositions de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration. Dans ce contexte, le projet de loi vise à préciser que la relation d'emploi des ressortissants de pays tiers en situation irrégulière est également présumée avoir duré au moins trois mois, à l'instar de celle des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier.

En pratique, il a été constaté que les dispositions relatives aux circonstances aggravantes en cas d'occupation simultanée de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier manquent de précision, ce qui a conduit à l'existence de jurisprudences divergentes. À cet effet, ces dispositions ont été précisées pour permettre d'un côté au Ministère public d'entamer des poursuites pénales à l'encontre des employeurs qui ne respectent pas les textes en question, et d'autre côté, aux juridictions concernées de sanctionner pénalement ces mêmes employeurs. Aussi, le présent projet entend prévoir les mêmes circonstances aggravantes, dont notamment celle relative à la traite des êtres humains, à l'emploi des ressortissants de pays tiers en situation irrégulière. Il est à préciser que l'Inspection du travail et des mines, qui

dans le cadre de ses missions, rencontre une situation laissant supposer une infraction relative à la traite des êtres humains, en avise le Parquet moyennant procès-verbal.

De plus, le projet de loi entend également augmenter le montant des amendes administratives et des sanctions pénales pour dissuader encore davantage les employeurs d'avoir recours à des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier ou en situation irrégulière.

2) Modifications de la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration

Les modifications proposées à la loi du 29 août 2008 visent, d'un côté, à apporter des précisions nécessaires à certaines catégories d'autorisations de séjour et, de l'autre, à adapter la législation nationale à la réglementation européenne en matière de contrôle des frontières extérieures de l'espace Schengen.

3) Modifications de la loi modifiée du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire, et modifiant la loi modifiée du 10 août 1991 sur la profession d'avocat

L'objectif principal des modifications proposées consiste à redresser des inadvertances de faible envergure s'étant produites lors de l'élaboration de la loi du 18 décembre 2015 relative à l'accueil des demandeurs de protection internationale et de protection temporaire, et plus précisément dans l'article consacré aux définitions.

Au-delà de la volonté des auteurs du projet de loi de conformer la législation aux prescriptions de la directive 2013/33/UE établissant des normes pour l'accueil des personnes demandant la protection internationale (refonte), le projet de loi vise à compléter le dispositif des aides matérielles octroyées par l'Office national de l'accueil (ONA) aux demandeurs de protection internationale, en adaptant le cadre légal au terrain et à la réalité d'aujourd'hui. Ainsi, le projet de loi prévoit de fixer dans le texte le montant des aides relatives à l'alimentation et à l'hygiène.

Enfin, un autre apport majeur du texte réside dans la facilitation de l'accès au marché de l'emploi des demandeurs de protection internationale par la suppression du test du marché lors d'une demande en obtention d'une autorisation d'occupation temporaire.