



SÉANCE 21

JEUDI,
31 JANVIER 2013

Présidence: M. Laurent Mosar, Président • Mme Lydia Mutsch, Vice-Présidente

Sommaire

1. Dépôt d'une proposition de loi par M. Camille Gira
 - M. Camille Gira
2. 6444A - Projet de loi portant incrimination de l'abus de faiblesse
 - Rapport de la Commission juridique: M. Lucien Weiler
 - Discussion générale: Mme Christine Doerner, Mme Lydie Polfer, M. Alex Bodry, M. Félix Braz
 - M. François Biltgen, Ministre de la Justice
 - Vote sur l'ensemble du projet de loi et dispense du second vote constitutionnel
3. Dépôt d'une résolution par M. Alex Bodry
 - M. Alex Bodry
4. Ordre du jour
 - M. le Président
5. 6408 - Projet de loi relative à la lutte contre les abus sexuels et l'exploitation sexuelle des enfants et portant modification de plusieurs dispositions du Code pénal
 - Rapport de la Commission juridique: M. Gilles Roth
 - Discussion générale: M. Xavier Bettel, M. Alex Bodry, M. Félix Braz, M. Jacques-Yves Henckes
 - M. François Biltgen, Ministre de la Justice
 - Vote sur l'ensemble du projet de loi et dispense du second vote constitutionnel
6. Résolution de M. Alex Bodry relative à l'élargissement de la mission initiale de la Commission d'enquête sur le Service de Renseignement de l'État aux missions, à l'organisation, au mode de fonctionnement et au contrôle du Service de Renseignement
 - Discussion générale: M. Fernand Kartheiser, M. Alex Bodry
 - Vote (résolution adoptée)
7. Débat de consultation sur la réforme du droit de la nationalité luxembourgeoise
 - Exposé: M. François Biltgen, Ministre de la Justice (intervention de M. Xavier Bettel)
 - Débat: M. Gilles Roth, M. Xavier Bettel (interventions de M. François Biltgen, Ministre de la Justice et M. Claude Haagen), M. Alex Bodry (intervention de M. François Biltgen), M. Félix Braz (interventions de M. Gast Gibéryen et M. François Biltgen), M. Fernand Kartheiser (intervention de M. Félix Braz), M. Jacques-Yves Henckes (dépôt d'une documentation), M. Serge Urbany
 - M. François Biltgen, Ministre de la Justice (intervention de M. Fernand Kartheiser)
 - M. Jacques-Yves Henckes (parole après ministre), M. François Biltgen, Ministre de la Justice
8. 6328 - Projet de loi sur l'accueil de jeunes au pair, modifiant
 1. la loi modifiée du 29 août 2008 sur la libre circulation des personnes et l'immigration
 2. la loi du 4 juillet 2008 sur la jeunesse
3. le Code de la sécurité sociale
 - Rapport de la Commission de la Famille, de la Jeunesse et de l'Égalité des chances: Mme Tessy Scholtes
 - Discussion générale: M. Eugène Berger, Mme Claudia Dall'Agnol, Mme Josée Lorsché, M. Jean Colombera
 - Mme Marie-Josée Jacobs, Ministre de la Famille et de l'Intégration (dépôt d'une documentation; réponses aux questions de M. Jean Colombera)
 - Vote sur l'ensemble du projet de loi et dispense du second vote constitutionnel
9. 6111 - Proposition de loi relative à l'organisation d'un référendum national concernant la réalisation soit du projet «City-Tunnel» soit du projet «tram léger»
 - Rapport de la Commission des Institutions et de la Révision constitutionnelle: M. Paul-Henri Meyers
 - M. Jacques-Yves Henckes (présentation de la proposition de loi)
 - Discussion générale: M. Gast Gibéryen
 - Vote sur la proposition de loi (rejetée)
10. Ordre du jour (suite)
 - M. le Président

Au banc du Gouvernement se trouvent: Mme Marie-Josée Jacobs, MM. François Biltgen, Claude Wiseler, Nicolas Schmit et Etienne Schneider, Ministres.

(Début de la séance publique à 14.02 heures)

► **M. le Président.** - Ech maachen d'Sitzung op.

Huet d'Regierung eng Kommunikatioun ze maachen?

(Négation)

Dat schéngt net de Fall ze sinn.

Den Här Camille Gira freet d'Wuert fir den Dépôt vun enger Proposition de loi.

1. Dépôt d'une proposition de loi par M. Camille Gira

► **M. Camille Gira** (déj gréng).- Merci, Här President. Ech wollt hei am Numm vum François Bausch a vu mir selwer lech eng Proposition de loi iwwerreechen. An deem Gesetzesvorschlag geet et ém méi eng émweltgerecht, méi eng steiergerecht Besteierung vun den Betriebs- a Leasingautoen.

6538 - Proposition de loi portant modification de la loi modifiée du 4 décembre 1967 concernant l'impôt sur le revenu

► **M. le Président.** - Merci dem Här Gira.

Da kéime mer zum nächste Punkt vun eisem Ordre du jour vun de Mëttag, nämlech dem Projet de loi 6444A géint d'Abus de faiblesse. Hei ass d'Riedezaït nom Basismodell festgeluecht. Et hu sech bis elo ageschriwwen: déi Dammen Doerner, Polfer, den Här Bodry, den Här Braz an den Här Kartheiser.

D'Wuert huet elo de Rapporteur vum Projet de loi, den Här Lucien Weiler. Här Weiler, Dir hutt d'Wuert.

2. 6444A - Projet de loi portant incrimination de l'abus de faiblesse

Rapport de la Commission juridique

► **M. Lucien Weiler** (CSV), rapporteur.- Här President, Dir Dammen an Dir Hären, de Projekt, dee mer haut de Mëttag als Éischt hei an der Chamber diskutéieren, ass u sech, wann een en esou ukuckt, e klenge Projet. Et ass e Projet, wou et ém een Artikel geet, en Artikel, dee mer wëllen an de Code pénal bâisetzen. Mä dëse

klenge Projet huet et awer, wat seng Envergure a seng Tragweite ubelaangt, a sech.

Ém wat geet et?

Mä d'Objektiv vum Projet, deen de Justizminister am Juni d'lescht joer déposéiert huet, do geet et drëm, fir an eiser Strofgesetzgebung, dem Code pénal, d'Infractioun vum Abus de faiblesse anzeféiere respektiv auszeweiten an ze generaliséieren.

Wat ass en Abus de faiblesse?

Ech hu versicht, dat op Lëtzebuergesch ze iwwersetzen. Am juristesche Langage, wéi d'Afkoten, déi gebrauchen némmen déi franséisch Terminologie, den „abus de faiblesse“. Mä et geet ém de Messbrauch vun dem Schwächezoustand vun enger Persoun, an dee jiddweree vun eis eng Kéier kann erakommen, e Schwächezoustand, deen ausgenutzt geet, vun deem abuséiert geet - dofir heescht et Abus de faiblesse - a wou Profit draus gezu geet, Profit, deen am Normalfall e finanzielle Profit ass.

Mënschen, déi an engem État de faiblesse sinn, där geet et eng ganz Rei. Jonker kënnen énner Emstänn, deemno wéi se kënnen ausgenutzt ginn, an engem État de faiblesse sinn. Kranner si ganz oft an engem État de faiblesse. Eeler Mënschen, handicapéiert Mënschen, psychesch krank Mënschen, all déi kënnen zu engem gewëssene Moment an engem Zoustand sinn, wou se liicht beaflossbar sinn a wou Mënschen dovnunner profitéieren, fir se auszenotzen.

Et ass dëst en Zoustand, dee leider, leider - an de Procureur huet eis e Lidd dovu gesongen - an deene leschte Joren Ausmoosser uegholl huet, déi eis dozou bruecht hunn an déi de Justizminister dozou bruecht hunn, fir e Projet op den Instanzeweeze ze kréie fir deen dote Fléau - et ass e richtege Fléau! -, deen an eiser Gesellschaft besteht, en huet nach émmer bestanen.

Abus vu Mënsche gouf et émmer schonn. De Code Napoléon huet 1810 den Abus de faiblesse virgesi fir Mannerjähreger. Scho virun 200 Joer ass gesi ginn, dass jonk Mënschen dem Risiko ausgesetzt wären, dass kéint vun hinne profitéiert ginn. Duerno ass allerdéngs während de leschten 200 Joer, wat de spezifischen Abus de faiblesse ubelaangt, net méi ganz vill geschitt, obschonnes een net däerf vergiessen, dass de Schutz vun deene Schwachen émmer eng Préoccupatioun war, sougutt bei deenen, déi um Code pénal Dispositiounen ergraff hunn, wéi och am Code civil.

Am Code pénal hu mer haut eng ganz Rei vun Infractiounen. Dat geet vum Abus de confiance iwwert d'Escroquerie, iwwert d'Tromperie. Dat sinn alles Infractiounen, déi een a spezifische Fäll an déi Circonscription vun deenen doten Infractiounen eraleeé kann.

Mä d'Eléments constitutifs, fir dass eng Dot eng Strodot geet, dofir geet et eng Rei Eléments constitutifs, déi ganz genee opgelëschzt sinn. A bei deenen doten Infractiounen, déi vum Code pénal virgesi sinn, do passe ganz oft déi Doten, déi haut gemaach ginn am Kader vun dem Abus de faiblesse, net an déi doten Eléments constitutifs vun deenen Infractiounen eran. Dofir musse mer en aneren Text hunn, e spezifischen Text, deen eben dann den Abus de faiblesse ka sanktionéieren.

Och stellt sech ganz oft d'Fro a ville Fäll vun der Beweislaascht, d'Preuve. D'Preuve fir déi heiten Infractiounen, esou wéi ech se virdrun opgezielt hunn, den Abus de confiance, d'Escroquerie an esou weider, d'Beweislaascht dovnunner ass a verschiddene Fäll extrem schwierig. A well se esou extrem schwierig ass, hu mer gemengt - ech kommen herno dorobber zréck - bei déser Infractioun, déi mer haut décidéieren, fir d'Beweislaascht do net esou schwierig ze maachen, fir dass et net och érém bei deene Fäll ganz oft onmëiglech géif ginn, fir déi Faiten ze sanktionéieren.

Mä et ass net némmen de Code pénal, dee schonn émmer érém d'Suerg hat ém déi méi schwaach Mënschen, mä och am Code civil geet et ganz vill Dispositiounen, déi ginn iwwert d'Erreurs, d'Violence, den Dol, d'Lésioun, déi kënnne sanktionéieren, wann eppes geschitt ass, wat net an der Rei ass. Also zivilrechtliche Regeln. Allerdéngs spiller déi am Kader, wéi gesot, vum Zivilrecht an zéien am Normalfall relativ laang a relativ kompliziéiert an du point de vue Beweis och relativ schwierig Prozesser no sech, sou dass och dat eng vun den Ursachen ass, firwat dass mer hei mussen aktiv ginn.

Ech wéll och soen, dass et spezifesch Domäne geet, wou mer an deene leschte Jorzhéngten émmer érém de Schutz vun deene méi schwaache Bierger versicht hunn ze stärken, sief et wat de

Verbraucherschutz ubelaangt, sief et wat de Bail à loyer ubelaangt, wou mer de Locataire, dee par essence a méi enger schwaacher Position ass wéi de Propriétaire, wou mer dee schützen. An de Projet de loi iwwert d'Professions de santé, dee gesäit jo och eng Rei vun Dispositiounen vir, wat d'Incapacitéit ugeet, fir Donationen oder Schenkungen ze kréie bei deenen, déi mat kranke Mënschen ze doen hunn.

Also, de Schutz vun deene Schwaache war émmer eng grouss Suerg. Allerdéngs, aus deene Grénn, déi ech virdru genannt hunn, geet dése Schutz net méi duer. An de Procureur d'Etat huet eis, wéi e bei eis an der Kommissiou war, eng ganz Rei och vu Beispiller, konkrete Beispiller opgelëschzt, wou e gewisen huet, wéi och duerch d'Evolutioun an eiser Gesellschaft an deene leschte Jore si émmer érém mat méi konkrete Fäll konfrontéiert gi sinn, déi se einfach net an de Carcan vun deene penalen Infractiounen, déi mer hunn, erakruten.

Grénn, firwat dass dat esou ass, geet et eng ganz Rei. Ee vun den Haaptgrénn ass, dass et sech virun allem bei dä Zilgrupp, déi mer hei viséieren, ém eeler Mënschen handelt. Eis Gesellschaft geet émmer méi al. D'Mënsche gi méi al, si gi ganz oft zu engem méi groussen État de dépendance, wéi dat fréier de Fall war, an dat eröffnet deenen, déi dorobber aus sinn, ganz vill Méiglechkeiten.

Deementspriechend gi mer dann elo hin a mir maachen et esou wéi d'Fransousen an d'Belsch - d'Fransouse scho virun iwwer 20 Joer, d'Belsch virun zwee Joer -, dass mer eng spezifesch Infractioun, nämlech déi vum Abus de faiblesse, hei aféieren.

D'Regierung huet sech, de François Biltgen huet sech beim Text, deen e proposéiert huet, un der franséischer Gesetzgebung inspiréiert, am Fong geholl de franséischen Text iwwerholl, esou wéi si e schonn zanter 20 Joer, mat awer verschiddene Verbesserungen an Émännerungen am Laf vun de Joren, haut hunn.

De Conseil d'Etat huet d'Fro gestallt, wéisou dass mer bei désem Projet eis elo op eemol un d'Fransousen uehle ginn, währenddeems mer normalerweis, wat d'Strofrecht ubelaangt, eis ganz enk un d'Belsch halen. An d'Kommissiou hat och an engem éischte Stadion..., d'Argumentatioun vum Conseil d'Etat war eis net onsympathesch. Allerdéngs si mer schlussendlich awer zréckkomm op dat, wat de Justizminister eis proposéiert hat, an dat aus enger Rei vu Grénn.

De Conseil d'Etat huet gesot, esou wéi d'Infractioun libelléiert ass am belschen Text, geet et u sech némman ee generelle Kritär fir d'Infractioun, nämlech d'Situation de faiblesse physique ou psychique vun där beträffener Persoun. An d'Belsch hunn net, esou wéi d'Fransousen dat an hirem Text hunn, eng ganz Énumératioun vun deenen eenzelne Situations vun Faiblesse, nämlech déi, déi ech virdru schonn eng Kéier opgezielt hat: eeler Mënschen, jonk Mënschen, Mineuren, Kranner, Handicapéiter an esou weider.

De Conseil d'Etat hat och monéiert, dass d'Belsch, wat d'Circonstances aggravantes ubelaangt, mäi e groussen Inventaire hätte vu Méiglechkeiten, fir Circonstances aggravantes geltend maachen ze loessen.

Mä ech muss soen, d'Kommissiou, nodeems dass mer och d'Argumentatioun vum Procureur d'Etat héieren haten - well et ass jo schlussendlich hien, deen an der Praxis konfrontéiert ass mat den Dossiere vun désen Infractiounen -, dee sot: „Mir gi besser eens mat dem franséischen Text, wou mer preisz déi eenzel Kategorien opgelëschzt hunn“, d'Kommissiou huet dofir dann och gesot, dass mer hei emol eng Kéier eng Ausnahm maachen an eis net un d'Belsch uehnen, mäi un d'Fransousen uehnen, fir dat ze maachen.

De franséischen Text huet och zwee weider Avantagen, notamment d'Fro vun der Preuve. Bei all deenen Infractiounen hei, wat jo keng agréabler sinn, ass et émmer fir de Parquet, wann en en Dossier analyséiert a wann en eng Citiatioun op d'Geriicht mécht, da muss en émmer kucken: Wéi wäit hunn ech e Beweis? Well de Parquet geet sech jo och net gäre bei d'Geriicht eng sichen, andeems dass et zu engem Acquittement kënnt.