

iwwert de Projet de loi 5492. Bis elo sinn ageschriwwen: den Här Meisch, den Här Fayot an den Här Henckes. D'Wuert huet de Rapporteur, den honorabelen Här Mosar.

7. 5492 - Projet de loi portant modification de certaines dispositions de la loi modifiée du 4 décembre 1967 concernant l'impôt sur le revenu, de la loi modifiée du 16 octobre 1934 sur l'évaluation des biens et des valeurs et de la loi modifiée d'adaptation fiscale du 16 octobre 1934

Rapport de la Commission des Finances et du Budget

M. Laurent Mosar (CSV), rapporteur.- Här President, Dir Dammen an Dir Hären, de Projet de loi, deen ech haut de Plé-séier hunn lech virstellen, soll eng europäesch Direktiv transposéieren, eng méi, déi de Regime vun der Société mère an der Société filiale am Kontext vun der Ausschëddung vun Dividende regelt.

D'Exonératioun vun Dividenden an esou engem Fall ass an eise Steiergesetz verankert säit dem Zweete Weltkrich, wat déi Dividenden ugeet, déi e lëtzebuergeschen Ursprung hunn, a säit 1978 fir déi Dividenden, déi aus dem Ausland kommen.

D'Direktiv, déi mer haut mat dësem Projet also ëmsetzen, huet dräi Objektiv:

Fir d'alleréischts geet et drëm, fir de Champ d'application auszudehnen, wat verschidde Forme vu Gesellschaften betrëfft, déi bis elo nach net duerch eng Direktiv viséiert waren;

zweetens dann de Seuil de participation vun esou enger sougenannter Société mère an enger Société filiale vu 25% op 10% erofzesetzen;

an dann drëttens den Établissement stable vun enger Société mère deemselwechte Regime ze ënnerwerfen, wat d'Ausschëddung vu Benefisser betrëfft, wéi dat a senge Relatiounen mat der Société mère de Fall ass.

Här President, dat alles kléngt komplizéiert, ass awer am Fong näischt revolutionär Neies wat eist Steiergesetz ugeet. Well dee Seuil vun 10% hu mir schonn an eise aktuelle Steiergesetz festgeschriwwen, esou dass mer op deem Punkt iwwerhaupt keng Ännerung wäerte kréien.

Wat ännert also elo konkret am lëtzebuergesche Steierregime? An Zukunft wäert et esou sinn, dass all d'Kapitalgesellschaften ënnert dës Dispositiounen, déi ech virdu beschriwwen hunn, falen, mä awer och all aner Fonge vu Gesellschaften wéi d'Société-coopérativen; d'Société-coopérativen, déi als Sociétés anonymes organiséiert sinn; d'Associations épargne-pension; d'Associations vun den Assurances mutuelles; all déi Entreprises, déi e geschäftlechen, industriellen oder minière Charakter vum Stat hunn; d'Gemengen, d'Gemengesyndikater, d'Établissements publics an all aner Personnes morales de droit public souwéi all aner Gesellschaften, déi laut dem lëtzebuergesche Recht konstituéiert gi sinn an déi hei zu Lëtzebuerg ënnert d'Gesellschaftsbesteuerung falen.

Da gëtt och nach am Artikel 147 vum Impôt sur le revenu eppes ëmgeännert an deem Sënn, dass an Zukunft all Form vu Gesellschaft, wéi se an der Direktiv beschriwwen gëtt, och als Résidente am Sënn vun der lëtzebuergescher Steiergesetzgebung ugesi ka ginn, an domadder fält och eng Personne morale, déi net hei zu Lëtzebuerg an nom lëtzebuergesche Recht gegrënnt ginn ass, mä déi hei hir Steiere bezilt, also an Zukunft ënnert dës Dispositioun.

Wat ass elo de praktesche Mehrwäert vun deem Projet? Vu dass, wéi ech lech dat scho virdu geschildert hunn, de lëtzebuergesche Gesetzgeber d'Direktiv anticipéiert huet, wat de Seuil de participation an den Établissement stable betrëfft, wäerten also dës Ännerungen nëmmen eng ganz limitéiert Inzidenz op de Budget vum Stat respektiv dee vun de Gemengen hunn.

Déi Liens de participation, déi duerch dësen Text elo an eis nei Gesetzgebung afléisen - an heidrënner falen och verschidde Forme vu lëtzebuergeschen Organismen -, stellen nëmmen eng kleng Zuel duer, esou dass et a sech wahrscheinlech kaum zu engem grösseren Steierausfall wäert kommen.

Betoune wëll ech dann nach ganz zum Schluss, dass entre-temps eng Décisioun vum Conseil vum 10. Februar 2004 a sech elo d'Effetë vun dëser Direktiv, wéi ech se elo beschriwwen hunn, och op d'Schwäiz wäert applizéieren, esou dass an Zukunft och déi Dividende wäerten exonéiert gi vun enger Retenue à la source, déi an der Schwäiz ufalen, déi awer un eng aner Entité mère an engem aneren EU-Memberland wäerten ausbezuelte ginn.

Dëst gesot, Här President, Dir Dammen an Dir Hären, géif ech lech bieden, dësem Projet de loi Är Zoustëmmung ze ginn an ech géif dann och direkt d'Zoustëmmung vu menger Fraktioun bréngen.

Ech soen lech Merci.

Plusieurs voix.- Très bien.

M. le Président.- Merci, Här Mosar. Den Här Meisch huet d'Wuert.

Discussion générale

M. Claude Meisch (DP).- Här President, Dir Dammen an Dir Hären, dëse Projet de loi ass eng Ëmsetzung vun enger EU-Direktiv, wou et ëm d'Besteuerung vun de Filiale vun de Sociétés mères geet. Den Här Rapporteur, de Laurent Mosar, deem ech häreerzlech wollt fir säi schrëftlechen a mëndleche Rapport félicitéieren, huet ganz richtig gesot, et kléngt komplizéiert, et ass awer am groussen Ganzen net vill Neies, an dofir bleift mir och nach just iwwreg, fir den Accord vun eiser Fraktioun ze bréngen.

M. le Président.- Merci, Här Meisch. Den Här Fayot huet d'Wuert.

M. Ben Fayot (LSAP).- Selbstverständlech félicitéiere mir dem Rapporteur fir säi Rapport a mir bréngen och den Accord vun onser Fraktioun.

M. le Président.- Den Här Henckes huet d'Wuert.

M. Jacques-Yves Henckes (ADR).- Här President, ech wollt och dem Rapporteur félicitéiere fir säi Rapport a fir déi Explikatiounen, déi hien hei mëndlech ginn huet. Mir sinn och d'accord mam Gesetz a mir géinge just awer d'Regierung och nach eng Kéier dozou opfuerderen, déi Projets de loi fir déi aner Direktiven - ech mengen, et missten nach eng 15 Stéck sinn - och hei an der Chamber ze déposéieren.

Merci.

M. le Président.- Merci, Här Henckes. D'Madame Jacobs huet d'Wuert.

Mme Marie-Josée Jacobs, Ministre de la Famille et de l'Intégration, en remplacement de M. Jean-Claude Juncker, Premier Ministre, Ministre des Finances.- Ech géinge wëllen am Numm vum Finanzminister och dem Rapporteur Merci soen. Hien hat jo eng excellent Aarbecht hei gemaach. Do fir konnten och déi aner Fraktiounen sech esou ralliéieren, esou datt ech am Numm vun der Regierung Merci soen, datt déi Direktiv esou séier kann ëmgesat ginn, a mir wäerten eis Méi ginn, déi aner och esou séier ëmzesetze wéi et geet.

Merci.

M. le Président.- Merci, Madame Ministesch. Ech hat ganz vergiess, datt mir dee Ritual hei virun der Vakanz ofgeschafft haten; ech wäert awer beim nächste Projet erëm drun denken.

Sou, mir kommen elo zur Ofstëmmung iwwert de Projet de loi.

Vote sur l'ensemble du projet de loi et dispense du second vote constitutionnel

De Projet de loi 5492 ass eestëmmeg ugeholl mat 60 Jo-Stëmmen.

Ont voté oui: Mmes Sylvie Andrich-Duval, Nancy Arendt (par M. Lucien Thiel), M. Lucien Clement, Mmes Christine Doerner (par Mme Martine Stein-Mergen), Marie-Josée Frank, Marie-Thérèse Gantenbein-Koullen (par M. Laurent Mosar), MM. Marcel Gleesener, Norbert Haupt, Mme Françoise Hetto-Gaasch (par M. Michel Wolter), MM. Ali Kaes (par M. Marc Spautz), François Mauroldt, Paul-Henri Meyers (par M. Lucien Clement), Laurent Mosar, Marcel Oberweis (par M. Fred Sunnen), Patrick Santer, Marcel Sauber (par Mme Sylvie Andrich-Duval), Jean-Paul Schaaf (par M. Patrick Santer), Marco Schank, Marc Spautz, Mme Martine

Stein-Mergen, MM. Fred Sunnen, Lucien Thiel, Lucien Weiler et Michel Wolter;

MM. Marc Angel, Alex Bodry (par Mme Claudia Dall'Agnol), John Castegnaro, Mme Claudia Dall'Agnol, M. Fernand Diederich, Mme Lydie Err, MM. Ben Fayot, Jean-Pierre Klein (par M. Ben Fayot), Mme Lydia Mutsch, MM. Roger Negri, Jos Scheuer, Romain Schneider, Roland Schreiner et Mme Vera Spautz;

MM. Xavier Bettel, Mme Anne Brasseur, M. Emile Calmes (par M. Claude Meisch), Mme Colette Flesch, MM. Charles Goerens, Henri Grethen, Paul Helminger, Alexandre Krieps, Claude Meisch et Carlo Wagner;

MM. Claude Adam (par M. Félix Braz), François Bausch, Félix Braz, Camille Gira, Jean Huss, Henri Kox (par M. Camille Gira) et Mme Viviane Loschetter (par M. François Bausch);

MM. Gast Gibéryen, Jacques-Yves Henckes, Jean-Pierre Koepp et Robert Mehlen;

M. Aly Jaerling.

Gëtt d'Chamber d'Dispens vum zweete Vote constitutionnel?

(Assentiment)

Et ass also esou decidéiert.

Mir kommen dann zur Diskussioun vum Projet de loi 5520. De Rapporteur ass hei den honorabelen Här Thiel. Bis elo sinn ageschriwwen eng Rei, op déi ech spéider zrëckkommen. Här Thiel, dann hutt Dir als Rapporteur d'Wuert.

8. 5520 - Projet de loi relative à la surveillance des conglomérats financiers, portant

1. transposition dans la loi modifiée du 5 avril 1993 relative au secteur financier et dans la loi modifiée du 6 décembre 1991 sur le secteur des assurances de la directive 2002/87/CE du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 2002 relative à la surveillance complémentaire des établissements de crédit, des entreprises d'assurance et des entreprises d'investissement appartenant à un conglomérat financier, et modifiant les directives 73/239/CEE, 79/267/CEE, 92/49/CEE, 92/96/CEE, 93/6/CEE et 93/22/CEE du Conseil et les directives 98/78/CE et 2000/12/CE du Parlement européen et du Conseil;

2. modification

- de la loi modifiée du 6 décembre 1991 sur le secteur des assurances;

- de la loi modifiée du 5 avril 1993 relative au secteur financier

Rapport de la Commission des Finances et du Budget

M. Lucien Thiel (CSV), rapporteur.- Merci, Här President. Kolleeginnen a Kolleegen, an deem wäit gefaasst an ëmmer méi enk geknäppte Filet vu Verhalens- a Kontrollregelen, mat deem si de Finanzsektor iwwerzunn hunn, fannen déi Bréisseler Iwwerwaachungsspezialisten nach ëmmer nei Lächer fir ze stoppen.

D'Kontroll souwuel vun de Banke wéi déi vun den Assurancëgesellschaften duerch déi jeeweileg Autoritéiten ass entre-temps wuel mat dat Schäerfst, wat et an deem Genre gëtt. An dach gouf nach ee schwache Punkt fonnt. Net direkt um Niveau vun de Banken, och net direkt um Niveau vun de Versécherungen, mä do wou déi zwou Aktivitéiten ënner engem Daach zesummekommen.

Esou eng kumuléiert Entreprise heescht am Fachjargon e Konglomerat. Et gëtt awer an dësem spezifesche Fall vun eisen däitschen Noperen ënnert dem Begrëff „Allfinanz“ geféiert a vun de Fransousen e bësse méi einfach a fir jidderee verständlech als „Banc-assurance“ bezeechent.

Et dréit sech also ëm déi Entreprises aus dem Finanzsektor, deenen hir Duechtere souwuel Bank- wéi Assurancëprodukter

ubidden a vun deenen haut och scho muncher eng nach derniewent am Investment-business aktiv ass.

Elo kënnt ee jo mengen, déi Konglomerater wieren duebel ofgedeckt, well se jo d'office souwuel vun der Banken- wéi och vun der Assurancenopsicht kontrolléiert ginn.

Där Meenung si se zu Bréissel awer net. D'EU-Kommissioun geet dovun aus, datt et niewent där traditioneller duebeler Iwwerwaachung och nach eng speziell Surveillance fir dës gemëschten Entreprisë gi misst. Déi soll op déi zwou bestehend dropgegraff ginn, fir och déi Risiken ënner Kontroll ze kréien, déi eréischt duerch de Cumul vun der Banken- an der Assurancenaktivitéit entstinn.

Et ass effektiv net ausgeschloss, datt zum Beispill tëschent deene verschiddene Kontrollen nach e Sputt ass, deen nëmmen duerch eng zousätzlech Globalkontroll gestoppt kënnt ginn. Oder datt et Widdergespréich an deene sektorielle Reglementatiounen gëtt, also bei de Banken a bei den Assurancen, déi dann um Niveau vun der Mamm duerch eng iwwergeuerdnet Kontroll ausgebigelt musse ginn. Oder datt gewëssen nei Forme vun Entreprises, notament am Investmentberäich, ganz duerch d'Kontroll géife falen, well fir si weder bei der Banken- nach bei der Assurancëkontroll dat Néidegt virgesinn ass.

Et bleiwen also trotz där enker Iwwerwaachung vun deene verschiddene Finanzaktivitéiten nach schwaach Plazen a Lächer am Kontrollnetz, wann déi zwou oder souguer dräi Aktivitéiten ënnert dem Daach vun engem an deemselwechte Mammenhaus bedriwwen ginn. Datt do d'Kontroll, där hiren eigentlechen Zweck jo d'Protektioun vum Client ass, esou - den Däitsche géif soen - nahtlos wéi méiglech muss sinn, gëtt desto méi onverzichtbar, well et sech bei deene Konglomerater, vun deenen hei Rieds ass, an der Regel ëm grouss Konzern handelt, déi opgrond vun hirer Dimensioun och ganz besonnesch grouss Risike fir dat ëmmer méi vernetzt, globaalt Finanzwiesen derstellen. De Fransous schwätzt do vun engem „risque systémique“; beim Däitschen heescht dat „Klumpenrisiko“.

An anere Wieder: Wann ee vun deene Mastodonte géif an d'Rutsche kommen, kéint d'ganz Branche mat ewechfueren. Dat alles huet mat sech bruecht, datt déi international Milieuen, déi sech mat der Finanzwelt ofginn, ob et elo d'OCDE ass oder de G10 oder de Baseler Comité, wou sech d'Zentralbankgouverneuren treffen, zum Schluss koumen, et misst een niewent deene scho bestehenden Iwwerwaachungsinstrumenter fir d'Banken an d'Assurancen nach en zousätzlecht kreéieren, fir déi Entreprises an d'Gitt ze huelen, déi béides maachen.

Dat geschouch da viru véier Joer mat enger Direktiv, déi dorop ausgerichtet ass, d'Kontroll vun de Geschäftsaktivitéiten vun de Konglomerater besser ze koordinéieren an, souwäit dat nach néideg ass, d'Regele vun deene verschiddenen Aktivitéiten openeen ofzestëmmen.

Wat mir haut maache sollen, ass déi Direktiv an eist nationaalt Recht ëmsetzen, an zwar doduerch,...

(Brouhaha général et coups de cloche de la Présidence)

...datt mir - wéi den Intitulé et seet - déi zwee Gesetzter, déi déi zwou Finanzaktivitéiten, also d'Assurancen an d'Banken, reglementéieren, an eenzelne Punkten ofänneren, fir datt se vun elo un der Direktiv gerecht ginn.

De Statsrot hat weider kee Problem mam Ëmsetzungstext an huet just eng Modifikatioun vum Intitulé suggéiert, fir en e bësse méi lieserlech ze maachen. Deem huet sech d'Finanzkommissioun ugeschloss.

D'Chambre de Commerce par contre ass an hirem Avis e gutt Stéck méi wäit gaangen an huet eng ganz Rei vu Punkten ugeschnidden, vun deenen eenzelner schonn derwäert wäeren, datt ee sech domadder ausenansetze géif. Esou ass d'Befierchtung net aus der Loft gegraff, datt déi zousätzlech Kontroll am Prinzip déi kontrolléiert Entreprises nach méi belaauchte wäert, wéi si et scho souwisou sinn, an dat waméiglech onnëtzeweis. Well méi Kontroll bedeit och méi Informatioun a méi Reporting, an domat méi Verwaltungsofwand, ouni datt d'Resultat deem ganzen Opwand géif onbedéngt entsprechen.

Op där anerer Säit kënnt een awer net derlaanscht, fir virun esou Gedankespillereien ze warnen, an deene sech d'Europäesch Kommissioun an och vill Konzernmamme gefallen, déi der Meenung sinn, d'Supervioun vun de Konglomerater géing sech am effikasssten um europäeschen an net, wéi