

Commission de la Défense

Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, du Commerce extérieur et à la Grande Région

Procès-verbal de la réunion du 25 février 2026

Ordre du jour :

Uniquement pour les membres de la Commission de la Défense

1. 8068 Projet de loi sur le régime d'indemnisation et de compensation opérationnel de l'Armée luxembourgeoise
- Rapporteur : Monsieur Marc Hansen

- Présentation et adoption d'un projet de rapport
2. 8678 Projet de loi modifiant la loi modifiée du 7 août 2023 sur l'organisation de l'Armée luxembourgeoise et portant revalorisation des éléments de rémunération des soldats volontaires
- Rapporteur: Monsieur Marc Hansen

- Présentation et adoption d'un projet de rapport

Réunion jointe

3. Loi modifiée du 27 juillet 1992 relative à la participation du Grand-Duché de Luxembourg à des opérations pour le maintien de la paix et des opérations de prévention, ainsi que de gestion de crise

- Information trimestrielle sur les missions actuelles avec participation du Grand-Duché de Luxembourg (Article 1^{er} (6) de la loi de 1992)

*

Présents : Mme Diane Adehm, M. André Bauler, M. Gilles Baum, M. Dan Biancalana remplaçant Mme Liz Braz, M. Alex Donnersbach, M. Emile Eicher, M. Luc Emering remplaçant Mme Simone Beissel, M. Georges Engel, M. Marc Goergen, M. Marc Hansen, M. Georges Mischo remplaçant M. Félix Eischen, Mme Sam Tanson, M. Tom Weidig, membres de la Commission de la Défense

M. Gilles Baum, M. Dan Biancalana remplaçant Mme Liz Braz, M. Sven Clement, M. Yves Cruchten, M. Emile Eicher, M. Paul Galles, M. Gusty Graas, Mme Lydie Polfer, Mme Sam Tanson, membres de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, du Commerce extérieur et à la Grande Région

Mme Yuriko Backes, Ministre de la Défense

Mme Nina Garcia, Directrice, M. Alex Riechert, Directeur adjoint ;
M. Dario Hoffmann, Département politique et relations internationales ;
M. Michael Schuster, Attaché de presse ;
de la Direction de la Défense, du Ministère des Affaires étrangères et européennes, de la Défense, de la Coopération et du Commerce extérieur

Lëtzebuerger Arméj :

LtCol Paul Reding, Chef de Département, Département « Opérations »

Mme Véronique Dockendorf, Directrice des Affaires politiques, du Ministère des Affaires étrangères et européennes, de la Défense, de la Coopération et du Commerce extérieur

Mme Marianne Weycker, M. Cédric Scarpellini, de l'Administration parlementaire

Excusés : Mme Nancy Arendt, M. Ben Polidori, membres de la Commission de la Défense

M. Marc Baum, observateur délégué

Mme Nancy Arendt, M. Franz Fayot, M. Patrick Goldschmidt, M. Fred Keup, M. Laurent Mosar, M. Meris Sehovic, M. Laurent Zeimet, membres de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, du Commerce extérieur et à la Grande Région

M. David Wagner, observateur délégué

M. Xavier Bettel, Ministre des Affaires étrangères et du Commerce extérieur

*

Présidence : M. Marc Hansen, Président de la Commission de la Défense

*

1. Projet de loi 8068

Monsieur le Président rappelle qu'il a été désigné rapporteur du projet de loi dans la réunion précédente, sa première réunion en tant que président de la présente commission. Renonçant à une présentation du projet de rapport, comme celui-ci a été mis à disposition des députés, il procède au vote. Le projet de rapport est adopté à la majorité des membres présents de la commission, avec l'abstention de Monsieur le Député Marc Goergen (Piraten) et de Madame la Députée Sam Tanson (déi gréng), laquelle précise qu'elle n'a pas pu suivre entièrement les discussions, puisqu'elle ne pouvait pas assister à l'avant-dernière réunion, dont le procès-verbal n'est pas encore disponible.

La commission propose comme temps de parole le modèle de base.

2. Projet de loi 8678

Il est procédé de la même manière pour le projet de loi 8678 ; le projet de rapport est adopté à la majorité des membres présents de la commission ; Madame la Députée Sam Tanson (déi gréng) s'abstient.

La commission propose comme temps de parole le modèle de base.

*

Avant de passer au point suivant de l'ordre du jour, Monsieur le Président rappelle que la visite du ministre de la Défense nationale de Lituanie, Monsieur Robertas Kaunas, qui était prévue pour aujourd'hui, aura lieu ultérieurement.

Madame la Ministre explique que le ministre lituanien a dû reporter sa visite au Luxembourg pour une mission en Ukraine. Dans la mesure du possible, l'oratrice se rend avec ses homologues étrangers, qu'elle accueille en visite de travail au Luxembourg, chez les deux commissions parlementaires présentes, en cas d'intérêt de celles-ci. Pour des raisons de calendrier, une rencontre avec le ministre fédéral belge de la Défense Theo Vrancken n'a cependant pas pu être organisée ; le ministre sera demain présent à la GOVSATCOM Luxembourg Conference, de même que le commissaire européen à la Défense et à l'Espace Andrius Kubilius, avec lesquels Madame la Ministre aura également des entrevues bilatérales.

3. Loi modifiée du 27 juillet 1992 relative à la participation du Grand-Duché de Luxembourg à des opérations pour le maintien de la paix et des opérations de prévention, ainsi que de gestion de crise

- Information trimestrielle sur les missions actuelles avec participation du Grand-Duché de Luxembourg (Article 1^{er} (6) de la loi de 1992)

Rappelant que la Lëtzebuerger Arméi est engagée dans nombre de missions de l'UE¹ et de l'OTAN², Madame la Ministre souligne l'importance pour la Défense non seulement d'investir dans nos capacités et la sécurité collective, mais également d'avoir une présence « boots on the ground », laquelle est un signe de solidarité apprécié. Depuis la guerre en Ukraine, notre Armée intervient principalement en Europe de l'Est :

- participation aux « Forward Land Forces » (FLF) en Roumanie et en Lituanie, ainsi qu'à la KFOR avec un détachement Benelux sous commandement luxembourgeois, cette mission se terminant prochainement ;
- participation à l'EUMAM Ukraine, une mission d'entraînement et de formation pour les militaires ukrainiens, dont 90 000 au total ont jusqu'à présent pu en bénéficier.

▪ Par ailleurs, notre Armée s'engage – sans présence physique - dans la mission d'assistance militaire de l'Union européenne au Mozambique (EUMAM Mozambique) et l'EUNAVFOR MED Op Irini³ en Méditerranée et s'est engagée, avec du personnel et des capacités en stand-by, au groupement tactique de l'Union européenne (« EU Battlegroup ») 2025 (EUBG 25) dans le cadre de la « Rapid Deployment Capacity » (RDC)⁴. Elle participera également au groupement tactique EUBG 26/27.

¹ Union européenne

² Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (NATO – North Atlantic Treaty Organization)

³ European Union Naval Force – Mediterranean Operation IRINI

⁴ Cf. procès-verbal 16 du 24 juillet 2024 de la Commission de la Défense

Madame la Ministre informe les députés que la présentation d'aujourd'hui de l'état d'avancement des missions inclut le bilan de celles-ci, tel que l'a suggéré Monsieur le Député Yves Cruchten (LSAP) au cours de la réunion du 24 septembre 2025.

Le LtCol Reding fait savoir que la Lëtzebuenger Arméi est actuellement engagée en Allemagne, au Kosovo, en Méditerranée, au Mozambique, en Lituanie et en Roumanie avec 19 membres au total, dont 17 sont réellement déployés, dans trois missions de l'OTAN et trois missions de l'UE.

Missions de l'OTAN :

❖ Forward Land Forces Lituanie

L'Allemagne est la nation cadre de cette mission qui compte 1 300 personnes – déployées en Lituanie – issues de sept nations.

Pour l'Armée luxembourgeoise, la mission consiste à :

- fournir une capacité de transport, laquelle se compose de six militaires ;
- fournir une liaison satellitaire qui a deux volets :
 - un lien extra-théâtre (« reach back ») depuis la Lituanie (la ville de Rukla) vers le « Einsatzführungskommando der Bundeswehr » à Potsdam, via la « anchor station » au Centre militaire de Diekirch ;
 - un lien intra-théâtre qui relie les deux sites lituaniens de Rukla et Pabrade.

Le détachement luxembourgeois compte actuellement sept militaires avec le déploiement extraordinaire au courant du 1^{er} semestre 2026 d'un officier « Logistique » dans le domaine MovCon⁵.

Bilan FLF LTU

L'objectif des missions FLF est la dissuasion au flanc oriental et, en parallèle, l'entraînement avec les alliés et la nation hôte.

En 2025, la Lëtzebuenger Arméi a déployé au total 20 membres en Lituanie. Par rapport à ses autres missions, celle-ci présente la particularité que la durée de rotation est de 6 mois au lieu de 4 mois en raison de l'alignement au cycle de la nation cadre.

Une autre particularité est qu'une « In-Theatre Readiness Inspection » (ITRI) est effectuée deux fois par an par une équipe de 15 personnes qui comprend au moins un membre de chaque nation participant à la mission.

Aucun incident majeur n'est à rapporter au sujet de cette mission.

❖ Forward Land Forces Roumanie

Cette mission se déroule sous le commandement de la France. 1 500 militaires de 5 pays de l'OTAN y sont déployés.

⁵ Movement Control (gestion des déplacements)

En temps normal, la Lëtzebuerger Arméi participe à cette mission avec un peloton de reconnaissance, intégré dans une compagnie belge, et avec une équipe MSCT⁶ de 2 militaires.⁷

Depuis mars 2025, la présence luxembourgeoise en Roumanie est réduite. Dans le cadre de sa transformation, l'Armée a acquis en automne 2022 80 nouveaux véhicules CLRV⁸ qui sont en cours de livraison. Le personnel doit obtenir une formation technique et tactique sur les nouveaux véhicules avant de retourner à la fin de cette phase (avril 2026) avec ceux-ci en mission.

Normalement, l'Armée serait actuellement – en phase de formation - présente en Roumanie avec 12 membres, mais en raison du congé mi-mission de la majorité des militaires, seuls 3 se trouvent sur place.

Bilan FLF ROU

Comme l'a indiqué le LtCol Reding au sujet des FLF LTU, l'objectif des missions FLF est la dissuasion au flanc oriental et, en parallèle, l'entraînement avec les alliés et la nation hôte.

Le point culminant de la mission pour la « lead nation » France, le Luxembourg et les autres pays participants de l'OTAN, à savoir la Belgique, l'Espagne et le Portugal, était la participation du 7 avril au 23 juin 2025 à l'exercice Dacian Spring 2025 de l'OTAN. En plus des membres et du matériel déjà engagés dans la mission, la Lëtzebuerger Arméi a déployé 75 militaires et 22 véhicules. Le but de l'exercice était l'entraînement en vue de la mise en œuvre des plans régionaux de l'OTAN, notamment l'entraînement du déploiement stratégique de toutes les troupes concernées, l'entraînement de la chaîne logistique entière à partir du « homeland » jusqu'au front, ainsi que l'entraînement d'opérations défensives.

Cette participation a représenté pour la Lëtzebuerger Arméi le plus grand effort d'entraînement pour l'année 2025.

Au total, 64 membres de l'Armée étaient déployés en 2025 en Roumanie en dehors de l'exercice Dacian Spring.

La mission FLF ROU se déroule comme prévu, aucun incident n'est à signaler.

❖ Force pour le Kosovo (KFOR)

La Lëtzebuerger Arméi participe pour la durée d'un an à cette force avec six militaires qui forment avec cinq militaires belges et un militaire néerlandais un détachement « Air Surveillance » (AS) utilisant des drones « Integrator ». Leur mission principale consiste en la recherche d'informations et la surveillance de certains endroits.

Le détachement AS, intégré au ISRBN⁹ de la KFOR, se trouve sous commandement luxembourgeois. La Lëtzebuerger Arméi était donc responsable de la planification et de la préparation de la mission et a aussi la responsabilité de son exécution.¹⁰

À la mi-avril 2026, le détachement AS aura terminé sa mission et les militaires luxembourgeois, belges et néerlandais rentreront.

⁶ Mobile SatCom Team

⁷ Le règlement grand-ducal modifié du 21 février 2023 relatif à la participation de l'Armée luxembourgeoise au groupement tactique allié en Roumanie dans le cadre des activités de vigilance renforcée (enhanced vigilance activities – eVA) de l'OTAN prévoit une contribution luxembourgeoise jusqu'à trente membres de l'Armée.

⁸ Command, Liaison and Reconnaissance Vehicles (véhicules de commandement, de liaison et de reconnaissance)

⁹ Intelligence Surveillance and Reconnaissance Battalion

¹⁰ Cf. procès-verbal 16 de la réunion jointe du 24 juillet 2024

Bilan KFOR

Le commandant de la KFOR se montre très satisfait de la capacité BENELUX ISR, notamment en raison du fait que celle-ci a réussi à réaliser une diffusion instantanée (« life feed ») jusqu'au centre d'opérations de l'état-major de la KFOR. Le LtCol Reding souligne l'excellent travail des spécialistes en communication du Håreberg réalisé pendant la préparation de la mission. Peu de nations sont en mesure de réaliser un « life feed » des vidéos par drone en bonne et due forme jusqu'au centre d'opérations.

Jusqu'à présent, 17 militaires luxembourgeois ont participé à la mission. Aucun incident majeur n'a eu lieu.

Missions de l'UE :

❖ EUMAM UA¹¹

L'Armée apporte sa contribution à cette mission sous deux formes :

- par la présence permanente – par rotation de 4 mois - d'un sous-officier au « Special Training Command » (ST-C) à Strausberg en Allemagne ; le ST-C est l'état-major multinational sous lead allemand qui coordonne les entraînements et formations spécialisées au profit de l'armée ukrainienne ;
- par le détachement ponctuel par rotation de cinq militaires au maximum en Allemagne qui participent comme instructeurs aux différents modules d'entraînement et de formation de soldats ukrainiens.

En 2025, les membres de l'Armée luxembourgeoise ont donné des formations dans le domaine médical (cours « Combat Life Saver » et « Combat Para Medic ») et le domaine de cyber défense (cours « Cyber Defence Basics »).

Cette année, des formations ont déjà eu lieu dans les domaines médical et de cyber défense, d'autres suivront. En outre, en 2026 s'ajoute le domaine du « Basic Recruit Training », où l'Armée participera avec un instructeur pour trois modules d'entraînement et de formation.

Les formations sont planifiées par la « lead nation » Allemagne en étroite collaboration avec les nations qui les donnent et en fonction des besoins spécifiques exprimés par l'armée ukrainienne.

Bilan EUMAM UA

Jusque fin février 2026, 86 800 militaires ukrainiens ont été formés au total depuis le début de la mission.

Pour l'année 2025, le chiffre de militaires ukrainiens formés s'élève à 20 000.

Actuellement, la priorité est accordée au « Leadership training » sous format « train-the-trainer », c'est-à-dire la formation d'officiers et de sous-officiers ukrainiens. En effet, la seule formation de militaires ukrainiens envoyés ensuite au front n'a pas d'effet multiplicatif du transfert de compétences, contrairement à la formation de moniteurs ukrainiens qui pourront par la suite former eux-mêmes leurs militaires.

En 2025, 20 membres de l'Armée luxembourgeoise étaient engagés : 3 sous-officiers à Strausberg et 17 membres comme instructeurs.

¹¹ European Union Military Assistance Mission for Ukraine

Pour cette mission, aucun incident majeur n'est à signaler.

❖ EUMAM Mozambique¹²

Cette mission s'exécute sous le commandement du Portugal. Ne nécessitant pas de présence physique sur place, la contribution luxembourgeoise se fait sous les trois formes suivantes :

- une capacité SATCOM est fournie en assurant un lien satellitaire de « reach back » de Maputo vers le MPCC¹³ à Bruxelles, en passant par la station d'ancrage au Centre militaire du Häreberg ;
- le lien est surveillé à partir de Diekirch par une équipe MSCT ;
- semestriellement et en cas de besoin, l'équipe MSCT se rend au Mozambique pour l'inspection et la maintenance de la capacité SATCOM.

En 2025, les deux inspections/maintenances semestrielles ont été effectuées. Elles remplissent également le but de former les membres de l'EUMAM qui utilisent l'installation SATCOM sur place.

L'EUMAM poursuit actuellement trois grands objectifs :

- l'intégration des conseillers de l'EUMAM dans l'état-major des forces armées mozambicaines ; cet objectif est atteint ;
- au lieu de former les instructeurs mozambicains : assurer le mentorat de ceux-ci lorsqu'ils exécutent leurs propres formations ;
- l'accompagnement du développement et de l'implémentation du cycle opérationnel pour l'emploi d'unités de « Quick Reaction Force » (QRF - force de réaction rapide (FRR)).

Au niveau de l'UE, une revue stratégique de l'EUMAM est actuellement en cours.

Bilan EUMAM MOZ

Aucun incident n'est à rapporter au sujet de l'EUMAM Mozambique.

❖ EUBG¹⁴ 25

Cette mission s'est déroulée en stand-by du 1^{er} janvier au 31 décembre 2025, les capacités et le personnel (3 militaires) n'ayant pas été engagés.¹⁵

La contribution luxembourgeoise comprenait trois parties :

- une capacité de transport aérien stratégique – « Strategic Airlift » : mise à disposition avec la Belgique de 500 heures de vol équivalent A400M ;
- une capacité d'imagerie satellitaire – « space based surface surveillance », dépendant du lancement du satellite LUXEOSys prévu au cours de cette année ;
- une capacité de communication satellitaire : mise à disposition de bandes passantes via le satellite GovSat-1 pour la communication stratégique.

❖ EUNAVFOR MED Op Iriini

Cette mission consiste à faire respecter en Méditerranée l'embargo des Nations unies sur le transport d'armes à destination de la Libye¹⁶.

¹² European Union Military Assistance Mission in Mozambique

¹³ Military Planning and Conduct Capability

¹⁴ European Union Battlegroup

¹⁵ Cf. réunion du 8 janvier 2025 (procès-verbal 22)

¹⁶ Conseil de sécurité des Nations unies, résolution S/RES/1970 (2011) du 26 février 2011, résolution 2292 (2016) du 14 juin 2016 et résolutions subséquentes

Le Luxembourg ne participe pas avec du personnel, mais au moyen d'un détachement MPRA¹⁷, depuis avril 2025 non plus de la société anglaise DEA Aviation Ltd, mais de la société luxembourgeoise CAE Aviation. Le contrat de service conclu avec celle-ci prévoit la mise à disposition de 150 heures de vol par mois et de 8 personnes d'équipage et de personnel au sol. 6 personnes sont stationnées à la base aérienne de Sigonella en Sicile et 2 analystes sont rattachés à l'OHQ¹⁸ à Rome.

La mission consiste à effectuer des vols de surveillance de la Méditerranée et se poursuivra sous réserve de la prolongation du mandat de l'Union européenne.

Bilan EUNAVFOR MED Op Irini

Depuis le début de l'opération, notamment les actions suivantes ont été réalisées :

- 33 navires suspects ont été inspectés ;
- 21 532 navires marchands ont fait l'objet d'une enquête ;
- 81 rapports spéciaux ont été établis, concernant pour la plupart des violations ou éventuelles violations de l'embargo.

Bilan des effectifs déployés du 1^{er} janvier au 31 décembre 2025

Total : 109 personnes – 104 personnes déployées, 5 en stand-by

En raison de la phase de transformation concernant la mission FLF ROU, le total se trouve réduit de 40 personnes. Fin avril 2026, le chiffre des effectifs déployés en Roumanie s'élèvera à 26.

En conclusion, les missions présentent quatre points communs :

- 1) Les membres de la Lëtzebuenger Arméi sont tous plurilingues, chacun parlant au moins trois langues. Cet immense avantage ne se retrouve auprès d'aucune autre nation participante.
- 2) La Lëtzebuenger Arméi, et donc aussi le Luxembourg, se présentent comme partenaire fiable et, même étant de petite taille, elle dispose de capacités de pointe qui, en comparaison aux autres nations, s'avèrent très efficaces.

L'Armée a prouvé qu'elle a la maturité nécessaire à réaliser en tant que « lead nation » une mission comme celle dans le cadre de la KFOR.

3) Tous les chefs de détachement témoignent dans le compte-rendu, qu'ils ont à rédiger au retour de mission, du profit qu'ils ont pu tirer de celle-ci dans le domaine où ils étaient actifs et de leurs progrès considérables au plan professionnel, notamment par la coopération avec les autres nations.

4) Le travail réalisé par les membres de la Lëtzebuenger Arméi est fortement apprécié, des messages affirmant la précieuse contribution de celle-ci lui sont régulièrement communiqués par différents canaux et en provenance de différents niveaux de l'OTAN, de l'UE et des nations-cadre.

Monsieur le Président de la Commission de la Défense remercie l'orateur et exprime au nom des députés la satisfaction que les militaires luxembourgeois rentrent sains et saufs des missions.

¹⁷ Maritime Patrol Reconnaissance Aircraft

¹⁸ Operational Headquarters

Au nom de tous les députés, Monsieur le Président prie le LtCol Reding de transmettre aux militaires un grand merci pour leur engagement, dont la haute appréciation internationale est un signe positif pour notre Armée.

Discussion

✓ - Monsieur le Député Yves Cruchten (LSAP) exprime ses remerciements pour la suite rapide donnée à sa suggestion et estime qu'un tel bilan pourrait être fait annuellement.

Madame la Ministre approuve cette idée et se déclare d'accord avec un bilan annuel.

- Au sujet de l'EUNAVFOR MED Op Irini se pose la question suivante pour l'orateur : sachant que l'aide humanitaire ne fait pas l'objet de cette mission, est-ce que les bateaux de réfugiés éventuellement détectés lors des vols de surveillance sont-ils néanmoins signalés ?

Le LtCol Reding confirme que l'aide aux migrants ne fait pas partie du mandat de la mission. Si les avions en mission détectent des bateaux en détresse, ce qui arrive rarement, l'équipage suit la procédure prévue en prévenant le « Force Headquarter » qui transmet l'information au « Rescue Coordination Center », lequel déclenche les secours.

- Les membres de la Commission des Affaires étrangères et européennes qui ont récemment effectué une visite en Roumanie ont constaté que la contribution luxembourgeoise à la FLF ROU est fortement appréciée et tous leurs interlocuteurs ont exprimé leur gratitude. Monsieur Cruchten prie le LtCol Reding de transmettre ce message également aux membres de l'Armée.

✓ En raison de l'emploi de nouvelles technologies de guerre, Monsieur le Député Marc Goergen (Piraten) s'intéresse à la sécurité de la communication et des moyens utilisés en mission, en manœuvre ou en exercice au Luxembourg et à l'étranger. Se pose notamment la question de savoir si les militaires sont équipés de téléphones mobiles cryptés, aussi pour permettre de communiquer en sécurité avec la famille.

Le LtCol Reding souligne l'importance de la prévention : avant tout déploiement, les participants parcourent un entraînement « pre-deployment » dont la durée dépend de la mission. Les militaires sont formés par les spécialistes de cyber de l'Armée à cette problématique qui inclut évidemment l'utilisation d'internet au moyen d'ordinateurs portables.

Les cadres disposent d'un téléphone mobile de service, voire d'un téléphone jetable (« burner phone ») suivant le lieu de l'intervention.

En service pendant la mission/l'exercice, etc., la communication entre les participants se fait par le système de communication tactique dont sont équipées les véhicules militaires.

✓ Monsieur le Député Gusty Graas (DP) se rallie aux propos de Monsieur Cruchten au sujet de la visite en Roumanie. L'orateur souligne l'importance que revêtent pour notre Armée et notre pays ces engagements qui montrent que nous sommes disposés à apporter notre contribution à l'OTAN et l'UE selon nos moyens. La contribution luxembourgeoise est hautement respectée.

Il convient de rappeler que le fait d'être en mission pendant des semaines et des mois est exigeant. L'information des députés sur les engagements, ainsi que des visites sur place sont importantes, de même que le soutien de la part des députés.

Se ralliant à l'orateur précédent, Madame la Ministre indique qu'elle-même a déjà visité nos troupes sur plusieurs sites et effectuera d'autres visites. Elle adresse aussi des remerciements aux députés pour leur soutien de nos troupes.

*

Procès-verbal approuvé et certifié exact