

**N° 8386**

**CHAMBRE DES DEPUTES**

---

---

## **PROJET DE LOI**

**ayant pour objet le renouvellement du régime d'aides à la protection de l'environnement et du climat et modifiant :**

- 1° la loi modifiée du 20 juillet 2017 ayant pour objet la mise en place d'un régime d'aide à l'investissement à finalité régionale ;**
- 2° la loi du 15 juillet 2022 instaurant un régime d'aides dans le contexte du système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre pour la période 2021-2030**

\* \* \*

### **RAPPORT DE LA COMMISSION DE L'ECONOMIE, DES PME, DE L'ENERGIE, DE L'ESPACE ET DU TOURISME**

(13.11.2025)

La commission se compose de : Mme Carole HARTMANN, Président-Rapporteur ; Mme Diane ADEHM, M. Guy ARENDT, M. André BAULER, M. Marc BAUM, M. Jeff BOONEN, M. Franz FAYOT, M. Patrick GOLDSCHMIDT, M. Claude HAAGEN, Mme Paulette LENERT, Mme Octavie MODERT, M. Laurent MOSAR, M. Tom WEIDIG, Mme Joëlle WELFRING, Mme Stéphanie WEYDERT, Membres.

\*

#### **1) ANTECEDENTS**

Le 21 mai 2024, le projet de loi n° 8386 ayant pour objet le renouvellement du régime d'aides à la protection de l'environnement et du climat a été déposé à la Chambre des Députés. Au texte gouvernemental étaient joints un exposé des motifs, un commentaire des articles ainsi que les fiches financière, d'évaluation d'impact et de durabilité.

Le 6 juin 2024, Monsieur le Ministre de l'Economie, des PME, de l'Energie et du Tourisme (ci-après le « Ministre ») a présenté le projet de loi dans la Commission de l'Economie, des PME, de l'Energie, de l'Espace et du Tourisme (ci-après la « commission »).

L'Ordre des Architectes et des Ingénieurs-conseils a publié son avis le 10 juillet 2024.

Les corporations ont publié leurs avis comme suit :

- la Chambre de Commerce le 12 septembre 2024 ;
- la Chambre des Métiers le 25 février 2025.

Le 25 février 2025, le Conseil d'Etat a rendu son avis.

Le 3 juillet 2025, la commission a désigné Madame Carole Hartmann comme rapporteur du projet de loi et a examiné le texte du projet de loi et les avis obtenus.

Le 1<sup>er</sup> août 2025, la commission a adressé une lettre d'amendements pour avis complémentaire au Conseil d'Etat.

La Chambre des Métiers a publié son avis complémentaire le 3 octobre 2025.

Le 7 octobre 2025, le Conseil d'Etat a rendu son avis complémentaire.

Lors de sa réunion du 16 octobre 2025, la commission a examiné les avis complémentaires obtenus et a décidé de procéder à la rédaction de son rapport.

Le 27 octobre 2025, la Chambre de Commerce a publié son avis complémentaire.

Le 13 novembre 2025, la commission a adopté le présent rapport.

\*

## **2) OBJET DU PROJET DE LOI**

Les changements du règlement (UE) n° 651/2014, entrés en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2024, permettent aux Etats membres d'accorder certains types d'aides sans être obligés d'en informer la Commission européenne en amont. C'est dans ce cadre que le projet de loi n° 8386 prévoit de renouveler le régime d'aides en faveur de la protection de l'environnement et du climat.

Le Gouvernement considère qu'accélérer la transition écologique et énergétique de l'économie luxembourgeoise constitue l'un des défis cruciaux des prochaines années. La diminution de la dépendance par rapport aux énergies fossiles qui en résulte revêt une importance stratégique pour maintenir la compétitivité de l'économie luxembourgeoise.

Afin d'atteindre la neutralité carbone ainsi que d'autres objectifs climatiques fixés dans le Plan national intégré en matière d'énergie et de climat du Luxembourg pour la période 2021-2030, ci-après « PNEC », le présent dispositif vise à stimuler, par la voie d'incitations financières, les investissements des entreprises dans le processus de la transition énergétique et écologique. A cet effet, des projets devront être développés par les entreprises luxembourgeoises afin d'atteindre les objectifs climatiques tout en maintenant leur compétitivité à l'échelle européenne et mondiale à moyen et à long terme.

Le projet de loi s'inscrit dans la continuité des objectifs climatiques du pays en renouvelant le régime d'aides à la protection de l'environnement tout en mettant en place des aides à l'investissement favorisant :

- la décarbonation ;
- l'acquisition de véhicules à émission nulle ;
- l'efficacité énergétique ;
- la production d'énergies renouvelables ;
- la mise à niveau de réseaux de chaleur ou de froid ;
- l'économie circulaire.

En autorisant le cofinancement d'infrastructures énergétiques, le nouveau dispositif d'aides vise également à garantir la sécurité de l'approvisionnement énergétique du Luxembourg en

mettant l'accent sur le développement d'une infrastructure de transport d'hydrogène interconnectée.

À la différence du dispositif d'aides mis en place par la loi modifiée du 15 décembre 2017, qui visait la diminution de la consommation d'énergies fossiles, les investissements dans des actifs en lien avec des énergies fossiles sont désormais exclus ou strictement cernés. Dans ce dernier cas de figure, il est seulement possible d'utiliser le gaz naturel de manière transitoire.

La majorité des nouvelles aides ne sont accordées qu'après une mise en concurrence ou après des appels à projets non concurrentiels, l'objectif étant de prioriser les projets les plus adaptés à la réduction des émissions de carbone. Afin de gérer l'impact sur les finances publiques, le budget ainsi que l'objectif des projets potentiels seront définis en avance par le ministre ayant l'économie dans ses attributions.

Seuls les projets visant à promouvoir la production d'énergies renouvelables et plus généralement les projets menés par de petites et moyennes entreprises auront la possibilité de bénéficier d'une aide sur simple demande.

Le choix des projets des entreprises est basé sur le montant d'aide demandé par unité d'impact environnemental prévu.

Par ailleurs, le projet de loi simplifie le processus d'octroi des aides, notamment pour les petites et moyennes entreprises.

Dans les limites définies par le règlement (UE) n° 651/2014, les niveaux d'aide concernent désormais tous les coûts d'investissement liés au renforcement de la protection environnementale pesant sur les entreprises. De plus, elles ne devront plus spécifier et retrancher les coûts d'un potentiel scénario contrefactuel.

Les demandes d'aides des petites et moyennes entreprises, qui sont à la source de projets pouvant bénéficier d'une aide comprise entre 50 000 euros et 100 000 euros, bénéficient d'un traitement simplifié.

Finalement, pour faciliter la compréhension des divers régimes d'aides et afin d'éviter leur superposition, le texte vise à garantir une cohérence avec les régimes d'aides aux petites et moyennes entreprises ainsi qu'à la recherche, au développement et à l'innovation, régimes d'aides qui sont en cours de modification.

Pour tout détail complémentaire, il est renvoyé au commentaire des articles.

\*

### **3) AVIS**

#### **3.1) Avis de l'Ordre des Architectes et des Ingénieurs-conseils**

L'Ordre des Architectes et des Ingénieurs-conseils, ci-après « OAI », se montre favorable à ce projet de loi, en ce qu'il vise à améliorer l'approvisionnement énergétique en réponse au contexte géopolitique et à promouvoir l'utilisation des énergies renouvelables. L'OAI considère que ce renouvellement des aides pour la protection de l'environnement et du climat s'aligne parfaitement avec les objectifs climatiques du Luxembourg.

L'OAI met en avant l'importance que la transition verte reste acceptée socialement et que l'énergie reste financièrement accessible pour les consommateurs. L'OAI est d'avis qu'il est

important de promouvoir une culture qui récompense les producteurs privés produisant de l'énergie à des fins d'autoconsommation.

En outre, l'OAI note que les bâtiments déjà existants doivent être adaptés afin de participer à la lutte contre le changement climatique.

Finalement, l'OAI estime qu'il reste crucial que ces réflexions dépassent les frontières luxembourgeoises et que les mesures soient coordonnées avec nos partenaires européens.

Au niveau de l'article 2 du dispositif, l'OAI suggère de clarifier ce qu'il y a lieu d'entendre par la formule « petit groupe de consommateurs », tandis qu'au niveau des articles 5 et 7, l'Ordre recommande de fournir des exemples concrets d'équipements, de machines et d'installations de production qui ne sont pas éligibles à une aide, ainsi que des « mesures promouvant l'efficacité énergétique en dehors des bâtiments ».

### **3.2) Avis de la Chambre de Commerce**

La Chambre de Commerce salue le renouvellement des aides à la protection de l'environnement et du climat. Elle se félicite que les entreprises seront incitées par les nouvelles aides d'Etat à viser la neutralité carbone sans compromettre leur compétitivité au niveau européen et international.

La Chambre de Commerce salue le nouveau régime d'aide qui limite strictement ou exclut les investissements liés aux énergies fossiles, contrairement à la loi modifiée du 15 décembre 2017. De plus, la Chambre met en avant les seuils clairs établis pour l'octroi des aides, les nombreuses clarifications et précisions que le texte apporte, ainsi que la limitation des marges d'arbitrage.

Le dispositif introduit également quelques nouveautés au régime d'aides existant – parmi elles, le fait que la majorité des nouvelles aides sont attribuées via des appels à projets concurrentiels ou non concurrentiels, avec des objectifs et budgets définis par le Ministre. Cette approche favorise une certaine flexibilité pour relever les défis de la transition écologique et énergétique tout en suivant l'évolution des technologies associées.

La Chambre de Commerce salue également la méthode de sélection des projets d'entreprise basée sur le montant d'aide par unité d'impact environnemental attendu, car cette méthode maximise l'impact environnemental tout en maîtrisant les dépenses publiques. Cependant, cette règle ne s'applique ni aux projets d'énergies renouvelables, ni aux initiatives de petite envergure menées par des petites et moyennes entreprises, ci-après « PME ».

En outre, le texte vise également à simplifier les démarches administratives, ce que la Chambre de Commerce appuie entièrement. Cette simplification repose notamment sur l'application du principe du « once only » et, dans certains cas, de la règle du « silence vaut accord ».

La Chambre de Commerce note également que le processus d'octroi des aides pour les PME est simplifié dans le cadre de la réglementation européenne : les intensités d'aides couvrent désormais tous les coûts d'investissement liés à la protection environnementale.

La Chambre de Commerce souligne l'importance de soutenir temporairement la rénovation énergétique des bâtiments fonctionnels d'entreprises, en particulier pour les travaux d'isolation.

La Chambre de Commerce note que, pour la première fois, le dispositif inclut le subventionnement de l'hydrogène en tant que source d'énergie renouvelable et pour le développement des infrastructures de distribution associées. Elle souligne cependant que le subventionnement de la production d'hydrogène dit « bas carbone » n'est pas autorisé.

En ce qui concerne la fiche financière, la Chambre de Commerce note que le projet entraîne un impact financier significatif, avec un coût total de 412,4 millions d'euros entre 2024 et 2028, soit 60,2 millions d'euros de plus que le régime actuel.

La Chambre de Commerce note encore que le texte traduit les possibles aides d'Etat introduites par le « General Block Exemption Regulation » au niveau européen. Cependant, malgré les règles strictes imposées par ce cadre et la flexibilité restreinte au niveau national, la Chambre de Commerce fait observer que certains points nécessitent d'être clarifiés.

### **3.3) Avis de la Chambre des Métiers**

La Chambre des Métiers met en avant, de manière générale, l'importance de soutenir les investissements stratégiques des PME et de simplifier les démarches administratives liées aux demandes d'aide, afin de faciliter leur contribution à la transition écologique et énergétique.

Dans son avis, la Chambre des Métiers souligne l'importance d'organiser des appels d'offres spécifiques avec des conditions adaptées aux PME, toute en saluant que les PME puissent accéder à une procédure de demande simplifiée pour la plupart des aides du nouveau régime.

Cependant, dans ce cas précis, leur chambre professionnelle recommande d'appliquer l'intensité maximale d'aide autorisée par la réglementation européenne pour ces demandes simplifiées, afin de ne pas désavantager les petites structures.

La Chambre des Métiers salue expressément l'application du règlement (UE) n° 651/2014, qui supprime l'obligation d'identifier les coûts non subventionnés, ce qui rend la procédure plus claire et plus accessible pour les PME.

La Chambre des Métiers déplore l'absence de définition claire dans le texte des coûts directement liés à un niveau accru de protection de l'environnement, tel qu'exigé par les normes en vigueur. Pour clarifier l'éligibilité des investissements et mieux accompagner les entreprises, elle propose la publication d'un « guide du requérant » par le ministère, incluant des exemples concrets d'investissements admissibles.

La Chambre des Métiers recommande d'assouplir les conditions d'accès aux aides pour l'acquisition de véhicules à émission nulle, en introduisant une dérogation aux seuils minimaux, en élargissant l'éligibilité (véhicules d'occasion, leasing, prolongation du délai d'immatriculation) et en simplifiant les procédures pour les petites entreprises.

L'introduction d'une procédure par simple demande pour les PME qui souhaitent mettre en place des panneaux photovoltaïques est aussi préconisée par la Chambre des Métiers. Elle recommande d'intégrer dans le texte une définition claire de la notion d'« appels à projets non concurrentiels ».

Dans son avis complémentaire, la Chambre des Métiers salue les amendements qui touchent l'artisanat et que certaines de ses remarques ont été prises en compte. Elle se félicite plus particulièrement que, par l'élargissement de l'aide à l'acquisition de véhicules à émission nulle à toutes les catégories de camionnettes, son observation ait été prise en compte.

La Chambre des Métiers salue également la suppression des mots « qui a le statut de personne morale », ce qui permet de clarifier que le régime d'aides est également accessible aux personnes physiques exerçant une activité économique, ouvrant ainsi l'accès à ces aides financières aux artisans exerçant sous forme d'entreprises individuelles.

La Chambre des Métiers remarque qu'étant donné qu'il est attendu des entreprises requérantes qu'elles fournissent des descriptions techniques ainsi qu'une analyse de l'impact de leur projet, il est probable que certaines PME doivent faire appel à un expert spécialisé. Ainsi, elle souligne l'importance de rendre ces frais d'expertise admissibles dans le cadre du régime d'aides dédié aux études et aux services de conseil.

La Chambre des Métiers recommande également que les entreprises soient informées si leur demande relève du régime des aides de minimis. Dans cette optique, la Chambre propose la création d'un registre des aides de minimis pour éviter que les entreprises dépassent le plafond de 300 000 euros sur trois ans et ce qui limiterait la charge administrative.

### **3.4) Avis du Conseil d'Etat**

La Haute Corporation a émis plusieurs oppositions formelles.

Dans son avis, le Conseil d'Etat relève que les auteurs souhaitent assurer, en particulier pour les PME, une certaine harmonisation du régime d'aides proposé en matière environnementale avec le régime d'aides à la recherche, au développement et à l'innovation.

Le Conseil d'Etat note qu'il ne se prononce pas sur la pertinence ou l'opportunité politique des aides prévues par le texte, puisque ce rôle revient au législateur.

La Haute Corporation remarque qu'à plusieurs endroits dans le texte, les auteurs se réfèrent à des directives européennes. Le Conseil d'Etat se voit donc amené à rappeler qu'il convient d'éviter ce type de référence. Il préconise plutôt de s'appuyer sur l'acte national de transposition. De façon générale, le Conseil d'Etat privilégie un renvoi aux dispositions nationales qui sont effectivement applicables.

A la suite des amendements parlementaires, le Conseil d'Etat a rendu un avis complémentaire dans lequel il signale pouvoir lever toutes ses oppositions formelles.

Pour le détail des observations du Conseil d'Etat et des décisions prises par la commission, il est renvoyé au commentaire ci-après.

#### **4) COMMENTAIRE DES ARTICLES**

*Les adaptations d'ordre purement légistique effectuées dans la suite de l'avis du Conseil d'Etat ne seront pas nécessairement commentées.*

##### *Intitulé*

La modification de l'intitulé par la commission résulte de l'insertion des articles 28 et 29 nouveaux qui comportent deux dispositions modificatives. A ce sujet, il est renvoyé au commentaire de ces deux articles.

##### *Chapitre 1<sup>er</sup> – Dispositions générales*

##### *Article 1<sup>er</sup>*

L'article 1<sup>er</sup> définit l'objet et délimite le champ d'application du dispositif légal.

Dans son avis, le Conseil d'Etat constate que les auteurs ont tenu compte de ses observations afférentes concernant un précédent projet de loi instituant un régime d'aides<sup>1</sup> et se limite à relever une différence du présent champ d'application avec celui de la loi modifiée du 15 décembre 2017 relative à un régime d'aides à la protection de l'environnement, loi qui sera remplacée par le présent dispositif.

Afin de faire droit à l'avis de la Chambre des Métiers, la commission a ajouté, au paragraphe 2, alinéa 1<sup>er</sup>, une exception à l'exigence des montants minimaux requis pour l'octroi des aides prévues par le présent dispositif.

Cette deuxième exception vise les aides pour l'achat de véhicules neufs à émission nulle et la transformation de véhicules, telles que prévues à l'article 6, paragraphe 6, du dispositif. L'intention est de faciliter l'accès à ce régime d'aides à un plus grand nombre de PME.

L'exigence d'un seuil minimal de 50 000 euros pouvait entrer en contradiction avec la disposition de l'article 6, paragraphe 6, alinéa 3, qui prévoit une limite de cinq véhicules pour l'aide octroyée aux PME sur simple demande. En effet, pour les véhicules de la catégorie N1, c'est-à-dire les camionnettes, les coûts éligibles d'un véhicule électrique pur peuvent être inférieurs à 10 000 euros. C'est ainsi que l'amendement vise à éliminer le risque que le seuil minimal requis de 50 000 euros ne soit pas atteint.

Dans l'avis complémentaire du Conseil d'Etat cet amendement ne suscite pas d'observation.

##### *Article 2*

L'article 2 regroupe, par ordre alphabétique, les définitions de 55 notions clefs requises pour une compréhension et application correcte du dispositif légal.

Au *point 3°*, définissant la notion de « biomasse », la commission a maintenu le terme « notamment » en raison du fait que ce libellé reprend la définition européenne afférente. Pour cette même raison, ce terme a également été maintenu au niveau du *point 29°, lettre a), sous ii)*, où il provient de la définition européenne du terme « infrastructure énergétique » ainsi que

---

<sup>1</sup> Le projet de loi n° 8314 ayant pour objet le renouvellement des régimes d'aides à la recherche, au développement et à l'innovation

des *points 23° et 24°, lettre a*). Dans ces deux dernières définitions ce terme clarifie que les exemples qui suivent ne sont pas limitatifs. De plus, ce terme provient de la définition fournie par le règlement (UE) n° 651/2014 de la Commission du 17 juin 2014 déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché intérieur en application des articles 107 et 108 du traité, tel que modifié, reprise à la lettre.

Au *point 23°*, la formule « d'une ou de plusieurs » est nécessaire afin de préciser qu'une seule personne physique pourrait, le cas échéant, suffire pour établir le lien entre deux personnes morales. Il est proposé de conserver le libellé original de cette définition, qui s'inspire de l'article 3 de l'annexe I du règlement (UE) n° 651/2014 précité.

Au *point 24°*, définissant la notion « entreprise en difficulté », la commission a préféré maintenir l'acronyme « EBITDA », abréviation des termes anglais « Earnings Before Interest, Taxes, Depreciation, and Amortization », puisque ce terme est employé par le règlement européen (UE) n° 651/2014 précité, y inclus dans sa version en langue française, ainsi que dans d'autres lois nationales qui mettent en œuvre ce règlement, par exemple la loi du 6 juin 2025 ayant pour objet le renouvellement des régimes d'aides à la recherche, au développement et à l'innovation. La commission fournira cette précision dans son commentaire des articles.

Au *point 25°*, définissant la notion « entreprise régulièrement établie sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg », le Conseil d'Etat note non seulement que celle-ci, en excluant les personnes physiques, est en contradiction avec la définition de l'entreprise fournie par le point 23°, mais qu'elle risque également d'être contraire au principe de l'égalité devant la loi, principe consacré par l'article 15, paragraphe 1<sup>er</sup>, de la Constitution. Afin de lever cette opposition formelle, la commission a supprimé les termes « qui a le statut de personne morale ». Sans distinction fondée sur la nature de la personnalité juridique, l'accès au présent régime d'aides est désormais ouvert aux personnes physiques exerçant une activité économique au même titre qu'aux entreprises ayant le statut de personne morale.

Au *point 29°, lettre a), sous iii)*, la commission a remplacé le renvoi à l'article 2, point 51), de la directive (UE) 2019/944 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et modifiant la directive 2012/27/UE par un renvoi à la disposition nationale applicable. Ceci, afin de donner suite au rappel du Conseil d'Etat, exprimé dans les considérations générales de son avis, « que la référence à une directive européenne est à proscrire » et qu'il y a lieu de se référer « aux dispositions nationales qui sont effectivement applicables ».

Egalement au *point 29°, lettre d), sous i) et ii)*, la commission a remplacé la référence faite à une directive européenne (l'article 3 de la directive 2009/31/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 avril 2009 relative au stockage géologique du dioxyde de carbone) par un renvoi à l'acte national de transposition.

Dans son avis, le Conseil d'Etat demande également, de manière tout à fait générale, de supprimer la *préposition* « d' » devant le terme « euros ». Or, indépendamment de la forme dans laquelle les nombres se présentent dans un texte, lettres ou chiffres, il y a lieu de tenir compte du contexte concret dans lequel ledit terme se place. Million ou milliard sont des substantifs qui se réfèrent non à un nombre, mais à une quantité – à la différence de cinq, dix, cent et mille, qui sont des adjectifs numéraux. Puisque l'esprit humain lie nécessairement quantité et substance, il y a lieu d'écrire « million d'euros ». <sup>2</sup> C'est, par ailleurs, la raison pour laquelle une tournure comme « un million habitants » (sans préposition) heurte le flux naturel de la lecture. Devant veiller, dans la mesure du possible, à la lisibilité des lois pour les administrés dans leur ensemble, la commission a donc maintenu, voire ajouté la préposition

---

<sup>2</sup> Larousse : « Le nom complément de million ou de milliard se construit toujours avec de (...) »

« de » devant le terme « euros » aux endroits afférents – comme au niveau du *point 31°* du présent article que le Conseil d'Etat cite en exemple.

Au *point 37°*, la commission n'a pas fait droit à l'observation du Conseil d'Etat suggérant de reprendre intégralement la définition du point 101 de l'article 2 du règlement (UE) n° 651/2014 précité. Les notions de protection et de restauration de la biodiversité, ainsi que celle d'adaptation au changement climatique et d'atténuation de ses effets contenues dans l'article 2, point 101, du règlement précité se rapportent à l'aide prévue à l'article 45 dudit règlement, article qui ne fait pas l'objet du présent dispositif.

Au *point 44°*, *alinéa 1<sup>er</sup>*, la commission a précisé le renvoi effectué à l'article 26 de la directive (UE) 2023/1791, renvoi qui se réfère au paragraphe 1<sup>er</sup> de cet article.

Au *point 53°*, dans la définition du terme « véhicule routier », la commission a ajouté les termes « M2, M3, » avant les termes « N1, N2 ou N3 » ainsi que les termes « de passagers », à la suite des termes « au transport ».

Par cet amendement, la notion de « véhicule routier » utilisée par le présent projet de loi est étendue aux véhicules de transport en commun dont la capacité excède huit places assises hors conducteur et dont le poids est égal ou inférieur à cinq tonnes (catégorie M2) ainsi qu'à ceux dont le poids est supérieur à cinq tonnes (catégorie M3).

Dans ce même esprit, au *point 54°*, *lettre b)*, les termes « M2, M3, » ont été ajoutés avant les termes « N2 et N3 ».

Au *point 54°*, *lettre b)*, afin de faire droit à l'observation afférente exprimée dans les considérations générales de l'avis du Conseil d'Etat, la commission a complété le renvoi fait à la directive par un renvoi au règlement grand-ducal ayant transposé cette directive.

En ce qui concerne l'ajout des termes « M2, M3, », la commission renvoie à son commentaire du point 53° du présent article.

Dans son avis complémentaire, le Conseil d'Etat se limite à signaler qu'il peut désormais lever sa réserve de dispense du second vote constitutionnel à l'égard du point 25°. Quant à l'ajout au point 54°, lettre b), d'un renvoi au règlement grand-ducal du 2 novembre 2021 relatif à la promotion de véhicules routiers propres à l'appui d'une mobilité à faible taux d'émissions, le Conseil d'Etat remarque qu'il « peut s'en accommoder » puisqu'il considère que ce renvoi « n'a pas d'influence sur l'application de la future loi, en ce qu'il ne constitue qu'une précision dans le contexte de la loi en projet au lieu d'un ajout ayant une plus-value normative. ».

### *Article 3*

L'article 3 retranscrit une exigence fondamentale du droit des aides d'Etat. Pareilles aides doivent avoir un effet incitant l'entreprise à modifier son comportement. Les aides publiques ne peuvent aucunement soutenir les coûts d'un projet que l'entreprise aurait réalisé en l'absence de l'aide.

Dans son avis, le Conseil d'Etat s'interroge sur les raisons de l'omission de la référence aux procédures d'appel à projets et de mise en concurrence. Par conséquent, la commission a précisé le paragraphe 2 de l'article 3 afin de clarifier que l'effet incitatif des aides s'apprécie également dans lesdites procédures au même titre que sur base d'une demande d'aide.

Sans observation dans l'avis complémentaire du Conseil d'Etat.

#### *Article 4*

L'article 4 renvoie au traitement particulier dont bénéficient les aides inférieures à un montant de 100 000 euros. Au niveau européen, pareilles aides sont encadrées par le règlement (UE) 2023/2831 de la Commission du 13 décembre 2023 relatif à l'application des articles 107 et 108 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne aux aides de minimis.

Les entreprises bénéficiaires d'aides dites « de minimis » jouissent de conditions assouplies en ce qui concerne l'octroi ou le versement des aides, ce qui permet d'accélérer le traitement des demandes y relatives. Cet assouplissement concerne en premier lieu les PME.

Faisant écho à une proposition de reformulation d'ordre légistique, non retenue, la commission tient à préciser que seules les aides qui, en plus d'être inférieures à 100 000 euros, satisfont également aux conditions du règlement (UE) 2023/2831 peuvent être considérées comme des aides de minimis pour les besoins du présent dispositif. Seules ces aides ont accès à des conditions de versement de l'aide plus souples, par exemple.

Sans observation de la part du Conseil d'Etat.

### *Chapitre 2 – Aides en faveur de la protection de l'environnement et du climat*

#### *Article 5*

L'article 5 institue une aide pour les entreprises qui réalisent des investissements en faveur de la protection de l'environnement, dont ceux en faveur de la décarbonation. Cette aide se fonde sur l'article 36 du règlement général d'exemption par catégorie.

Dans son avis, le Conseil d'Etat s'oppose formellement, pour des raisons de sécurité juridique, au paragraphe 3 de l'article 5.

Une deuxième opposition formelle vise le paragraphe 16 de ce même article, faute de cadrage légal suffisant pour écarter tout arbitraire de l'exécutif.

La commission donne à considérer que la question de l'obligation de transporter uniquement de l'hydrogène remplissant les conditions prescrites par cette future loi tout au long de la « durée de vie » de l'investissement ainsi que la question subséquente de la relation entre cette notion de « durée de vie » et de « durée normale d'amortissement », visée à l'article 25, sont pertinentes uniquement en cas d'aliénation de l'actif faisant l'objet de l'aide, hypothèse traitée par l'article 25, paragraphe 1<sup>er</sup>, point 3<sup>o</sup>. L'opposition formelle visant le paragraphe 3 a donc été traitée dans le cadre dudit article et la commission renvoie à son commentaire de l'article 25.

Afin de lever l'opposition formelle visant le paragraphe 16, la commission a amendé les termes de l'alinéa 1<sup>er</sup> de ce paragraphe. Elle souligne ainsi que pour classer les projets éligibles, les montants d'aide demandés sont rapportés à l'unité de protection de l'environnement à fournir. En d'autres termes, les montants retenus aux fins de l'établissement du classement des projets éligibles sont calculés au *pro rata* des unités de protection de l'environnement à fournir, les projets nécessitant le moins d'argent public pour la fourniture d'un même nombre d'unités de protection de l'environnement étant les mieux classés.

Le seul critère appliqué pour le classement des projets éligibles est le montant de l'aide demandée pour la fourniture d'une unité de protection de l'environnement.

Alors que l'alinéa 1<sup>er</sup> du paragraphe 16 prévoit le critère aux fins du classement des projets éligibles, la commission a inséré un alinéa 3 nouveau qui prévoit la procédure à suivre pour l'élimination des projets dans le cas où le budget alloué à la procédure de mise en concurrence ne permettrait pas de financer l'ensemble des projets éligibles. Dans ce cas de figure, le ministre ne dispose ainsi d'aucun pouvoir discrétionnaire pour la sélection des projets éligibles.

Concernant l'ancien alinéa 3 (alinéa 4 nouveau) du paragraphe 16, la commission rappelle que le propre d'une procédure de mise en concurrence est de comporter un critère permettant de limiter le nombre d'entreprises pouvant se voir octroyer une aide d'Etat. Cette approche garantit l'existence d'une véritable concurrence entre les entreprises qui sont ainsi incitées à rester compétitives dans le cadre de leurs demandes d'aide.

Dans le cas du présent article, le critère permettant d'assurer la nature compétitive de la procédure est de nature budgétaire. Par conséquent, le budget doit être fixé de manière à permettre uniquement le financement d'un nombre limité de projets, qui doit être inférieur au nombre total des projets participants à la procédure de sélection. En d'autres termes, le budget alloué à la procédure de mise en concurrence doit être fixé de manière à ne pas permettre le financement de l'ensemble des projets éligibles. Cette exigence découle de l'article 36, paragraphe 9, lettre b), du règlement (UE) n° 651/2014 précité qui prévoit qu'au cours de la mise en œuvre d'un régime, dans le cas d'une procédure d'appel d'offres au cours de laquelle tous les soumissionnaires reçoivent une aide, la conception des procédures de mise en concurrence ultérieures est corrigée afin de rétablir une concurrence effective, par exemple en réduisant le budget ou le volume. Le présent dispositif anticipe cette obligation en introduisant dès le départ, à travers l'alinéa 4 (ancien alinéa 3), le principe qui permet de garantir la nature compétitive de la procédure de mise en concurrence.

Partant, le paragraphe 16, alinéa 4, trouve son origine dans le règlement d'exemption de la Commission européenne précité. Cette disposition s'applique lorsque les prévisions ayant servi à la fixation du budget n'ont pas permis de fixer correctement ce budget, qui s'avère suffisant pour financer l'ensemble des projets soumis. Lorsque tel est le cas, le ministre a l'obligation d'éliminer 10 pour cent des projets lui soumis si le nombre de projets éligibles est supérieur à dix, ou un projet si le nombre de projets éligibles est égal ou inférieur à dix.

*In fine*, la commission a précisé à l'alinéa 4 que l'élimination des projets est effectuée en fonction du classement prévu à l'alinéa 1<sup>er</sup>. C'est ainsi que le ministre ne dispose d'aucun pouvoir discrétionnaire pour la sélection des projets éligibles.

Dans son avis complémentaire, le Conseil d'Etat note que désormais le texte encadre strictement le pouvoir de décision du ministre et qu'il peut lever son opposition formelle. En ce qui concerne la notion de « durée de vie de l'investissement », la Haute Corporation y revient dans le contexte de l'amendement ayant visé l'article 25, paragraphe 1<sup>er</sup>. A ce sujet, la commission renvoie à son commentaire dudit article.

#### *Article 6*

L'article 6 institue une aide en faveur de l'acquisition de véhicules routiers à émission nulle ainsi qu'en faveur de la transformation de véhicules routiers afin que ceux-ci puissent être considérés comme des véhicules routiers à émission nulle.

Dans son avis, le Conseil d'Etat s'oppose formellement à l'article 6, *paragraphe 1<sup>er</sup>, alinéa 2*, pour des raisons de sécurité juridique.

La commission a donc amendé ladite disposition pour mieux préciser les conditions que doivent remplir les véhicules neufs de même que les opérations de transformation des véhicules pour pouvoir prétendre aux aides prévues par l'article 6.

Tel que demandé dans l'avis de la Chambre des Métiers, la commission a augmenté le délai maximal d'immatriculation d'un véhicule routier au nom de l'entreprise, en le portant de six à douze mois après la première mise en circulation du véhicule. Cet amendement tient compte du cas de figure de la vente des modèles d'exposition ou de démonstration.

La commission a également remplacé, à l'alinéa 1<sup>er</sup>, les termes « l'acquisition » par les termes « l'achat ou de la location », de sorte à aligner ce libellé avec celui de la phrase liminaire du paragraphe qui suit.

Au regard des amendements visant l'article 2, points 53° et 54°, qui élargissent la notion de « véhicule routier » et celle de « véhicule routier à émission nulle » aux catégories M2 et M3, une précision afférente a également été ajoutée au paragraphe 1<sup>er</sup> du présent article 6. Celle-ci clarifie que l'aide en faveur de l'achat ou la location des véhicules à émission nulle concerne uniquement les véhicules neufs de la catégorie N1 à N3. Par conséquent, l'élargissement aux catégories M2 et M3 concerne uniquement le volet de la transformation. De tels véhicules, transformés en véhicules électriques purs, disposent de capacités de batteries — et donc d'autonomie — moindres par rapport aux véhicules neufs immatriculés dans les catégories M2 et M3. Ces véhicules se prêtent toutefois particulièrement bien à la desserte intercommunale de transport en commun ou au transport scolaire. L'ajout des catégories M2 et M3 dans le champ de la transformation, dans le cadre de la procédure de mise en concurrence, vise ainsi à promouvoir l'électrification desdits itinéraires de transport de passagers.

Au paragraphe 2, alinéa 1<sup>er</sup>, la commission a précisé le point 1° de l'énumération. Cet amendement résulte de celui effectué au niveau du paragraphe 1<sup>er</sup>, alinéa 2.

Au paragraphe 5 et concernant les alinéas 4 à 6, le Conseil d'Etat réitère son opposition formelle déjà soulevée au niveau de l'article 5, paragraphe 16, alinéas 1<sup>er</sup> et 3.

La commission a donc amendé l'alinéa 4 afin de souligner que pour classer les projets éligibles, les montants d'aide demandés sont rapportés au nombre de véhicules routiers à émission nulle demandés. A titre d'exemple : lors d'un appel à projets pour des véhicules à émission nulle de la catégorie N1, si une entreprise A demande un montant de 10 000 euros pour l'achat d'un tel véhicule et une entreprise B demande un montant de 19 000 euros pour l'achat de deux véhicules, c'est l'entreprise B qui sera mieux classée.

Par l'insertion d'un alinéa 6 nouveau, la commission a détaillé la procédure à suivre pour l'élimination des projets dans le cas où le budget alloué à la procédure de mise en concurrence ne permet pas de financer l'ensemble des projets éligibles. Dans le cas de figure en question, le ministre ne dispose donc d'aucun pouvoir discrétionnaire pour la sélection des projets éligibles.

L'alinéa 7 (ancien alinéa 6) a été amendé pour expliciter davantage le principe des appels d'offres concurrentiels. En outre, la commission a précisé que l'élimination des projets est effectuée en fonction du classement prévu à l'alinéa 4. Ainsi, le ministre ne dispose d'aucun pouvoir discrétionnaire pour la sélection des projets éligibles. Pour davantage d'explications, il est renvoyé, par analogie, au commentaire de l'article 5, paragraphe 16.

Dans son avis complémentaire, le Conseil d'Etat se limite à signaler qu'il est en mesure de lever son opposition formelle.

### *Article 7*

L'article 7 institue une aide pour les entreprises qui réalisent un investissement en faveur de l'efficacité énergétique ailleurs que dans un bâtiment, par exemple dans un projet visant à améliorer l'efficacité énergétique d'un processus industriel. Cet article se fonde sur l'article 38 du règlement général d'exemption par catégorie.

Dans son avis, le Conseil d'Etat réitère son opposition formelle relative au pouvoir discrétionnaire du ministre dans une matière réservée à la loi, formulée à l'égard des articles 5, paragraphe 16, alinéas 1<sup>er</sup> et 3, et 6, paragraphe 5, alinéas 4 à 6.

La commission a donc amendé le libellé du paragraphe 14, alinéa 1<sup>er</sup>, afin de souligner que pour classer les projets éligibles, les montants d'aide demandés sont rapportés à l'unité d'énergie économisée. En d'autres termes, les montants retenus aux fins de l'établissement du classement des projets éligibles sont calculés au prorata des unités d'énergie économisées, les projets nécessitant le moins d'argent public pour la fourniture d'un même nombre d'unités d'énergie économisée étant les mieux classés.

Ainsi, le seul critère appliqué pour le classement des projets éligibles est le montant de l'aide demandée pour la fourniture d'une unité d'énergie économisée.

Alors que l'alinéa 1<sup>er</sup> du paragraphe 14 prévoit le critère aux fins du classement des projets éligibles, un alinéa 3 nouveau prévoit la procédure à suivre pour l'élimination des projets dans le cas où le budget alloué à la procédure de mise en concurrence ne permet pas de financer l'ensemble des projets éligibles. Dans le cas de figure en question, le ministre ne dispose d'aucun pouvoir discrétionnaire pour la sélection des projets éligibles.

L'ancien alinéa 3 (alinéa 4 nouveau) a été amendé pour expliciter davantage le principe des appels d'offres concurrentiels. En outre, la commission a précisé à l'alinéa 4 (nouveau) que l'élimination des projets est opérée en fonction du classement prévu à l'alinéa 1<sup>er</sup>. Partant, le ministre ne dispose d'aucun pouvoir discrétionnaire pour la sélection des projets éligibles.

Pour des explications plus détaillées, la commission renvoie, par analogie, à son commentaire visant l'article 5, paragraphe 16.

Dans son avis complémentaire, le Conseil d'Etat signale qu'il est en mesure de lever son opposition formelle.

### *Article 8*

L'article 8 institue une aide à l'investissement en faveur de la promotion de l'énergie renouvelable – dont l'hydrogène renouvelable – et de la cogénération à haut rendement. Le champ d'application de cette aide est vaste et couvre également, sous certaines conditions, le transport et stockage d'énergies renouvelables.

Dans son avis, le Conseil d'Etat réitère son opposition formelle relative au pouvoir discrétionnaire du ministre dans une matière réservée à la loi, formulée à l'égard des articles 5, paragraphe 16, alinéas 1<sup>er</sup> et 3, et 6, paragraphe 5, alinéas 4 à 6.

Pour répondre à cette opposition formelle, la commission a amendé le paragraphe 10, alinéa 4, afin de souligner que pour classer les projets éligibles, les montants d'aide demandés sont rapportés à l'unité de puissance installée, exprimée en kilowatt, pour la production d'énergie à partir de sources renouvelables, d'hydrogène renouvelable ou de cogénération à haut rendement.

La commission a également inséré un alinéa 6 nouveau. Cet alinéa prévoit la procédure à suivre pour l'élimination des projets dans le cas où le budget alloué à la procédure de mise en concurrence ne permet pas de financer l'ensemble des projets éligibles. Dans le cas de figure en question, le ministre ne dispose ainsi d'aucun pouvoir discrétionnaire pour la sélection des projets éligibles.

L'ancien alinéa 6 (alinéa 7 nouveau) a été amendé pour expliciter davantage le principe des appels d'offres concurrentiels et l'application de la clause de sauvegarde. En outre, la commission a précisé que l'élimination des projets est effectuée en fonction du classement prévu à l'alinéa 1<sup>er</sup>. Partant, le ministre ne dispose d'aucun pouvoir discrétionnaire pour la sélection des projets éligibles.

Pour des explications plus détaillées, la commission renvoie à son commentaire de l'article 5, paragraphe 16.

En outre, afin de rester en ligne avec la formulation de l'article 41 du règlement (UE) n° 651/2014 précité, que le présent article met en œuvre, la commission a supprimé, au niveau du paragraphe 5, les termes « d'au moins 20 pour cent ».

Dans son avis complémentaire, le Conseil d'Etat se limite à signaler qu'il se voit en mesure de lever son opposition formelle.

#### *Article 9*

L'article 9 institue une aide pour les entreprises qui investissent en faveur de la construction, de l'extension ou de la modernisation d'un réseau de chaleur ou de froid efficace.

La commission a remplacé au paragraphe 3 la référence à l'article 2, point 46), de la directive 2023/1791/UE du Parlement européen et du Conseil du 13 septembre 2023 relative à l'efficacité énergétique et modifiant le règlement (UE) 2023/955 par une référence à l'article 2, point 44°, du présent dispositif, point qui définit la notion de réseau de chaleur ou de froid efficace par rapport à la directive précitée.

Article sans observation de la part du Conseil d'Etat.

#### *Article 10*

L'article 10 institue une aide en faveur de l'utilisation efficace des ressources et du soutien à la transition vers une économie circulaire.

L'aide ne peut profiter qu'à certains investissements des entreprises, types d'investissements qui sont limitativement énumérés au paragraphe 2.

Article sans observation de la part du Conseil d'Etat.

#### *Article 11*

L'article 11 institue une aide à l'investissement des entreprises en faveur de la construction ou de la modernisation d'une infrastructure énergétique, aide qui trouve sa source dans l'article 48 du règlement général d'exemption par catégorie.

Article sans observation de la part du Conseil d'Etat.

#### *Article 12*

L'article 12 institue une aide en faveur d'études ou de services de conseil sur des questions liées à des investissements couverts par le présent dispositif légal et trouve sa source dans l'article 49 du règlement général d'exemption par catégorie.

Au paragraphe 1<sup>er</sup>, la commission a maintenu l'exemple fourni et donc également le terme notamment.

Article sans observation de la part du Conseil d'Etat.

### *Chapitre 3 – Modalités de demande, d'octroi et de versement des aides*

#### *Article 13*

L'article 13 détermine les modalités selon lesquelles les entreprises doivent demander les aides prévues par le présent dispositif légal. Ces exigences s'appliquent également dans le cadre de procédures de mise en concurrence ou d'appel à projets, le cahier des charges pouvant toutefois prévoir des exigences supplémentaires.

Article sans observation de la part du Conseil d'Etat.

#### *Article 14*

L'article 14 permet au ministre de déclarer irrecevable une demande d'aide lorsque l'entreprise concernée ne réagit pas à une demande d'information supplémentaire requise à l'instruction de sa demande d'aide dans un délai raisonnable.

Article sans observation de la part du Conseil d'Etat.

#### *Article 15*

L'article 15 traite de la détermination de l'intensité ou du montant de l'aide à octroyer à l'entreprise pour un projet qui remplit les conditions légales.

Cet article est indispensable au regard de l'article 3 du dispositif, article qui impose au ministre de n'accorder une aide que dans la mesure où elle conduit à une modification du comportement de l'entreprise. Par conséquent, le ministre ne peut pas se contenter d'octroyer des aides dont le montant correspond au maximum autorisé par la loi sans vérifier si la condition relative à l'effet incitatif est remplie.

Article sans observation de la part du Conseil d'Etat.

#### *Article 16*

L'article 16 permet au ministre de conditionner l'octroi de l'aide à une augmentation de capital.

Cette condition peut être appliquée lorsque les fonds propres de l'entreprise requérante ne permettent pas de considérer qu'elle sera en mesure de co-financer le projet au regard de son envergure financière.

Article sans observation de la part du Conseil d'Etat.

#### *Article 17*

L'article 17 exige que le ministre sollicite l'avis d'une commission consultative avant toute prise de décision relative à une aide supérieure à 500 000 euros, qu'il s'agisse d'une décision positive ou négative.

Dans son avis, le Conseil d'Etat se limite à noter que cet article ne dit mot quant à la composition et l'organisation de cette commission consultative et rappelle « que si les auteurs entendent reléguer lesdits éléments à un règlement grand-ducal, il convient de compléter le dispositif de la loi en projet par un renvoi y relatif, sauf si ladite commission prend la forme d'un comité interministériel dont la création, la composition, l'organisation et le fonctionnement ne peuvent, en vertu de l'article 19 du règlement interne du Gouvernement du 27 novembre 2023, être réalisés qu'au moyen d'un arrêté du Gouvernement en conseil. »

Notant que la commission consultative prévue prend, en effet, la forme d'un comité interministériel, la commission a inséré les articles 28 et 29 nouveaux qui suppriment toute référence à un règlement grand-ducal déterminant la composition et le fonctionnement de la commission consultative en matière d'aides d'Etat. A ce sujet, la commission renvoie à son commentaire de ces deux nouveaux articles.

Article sans observation dans l'avis complémentaire du Conseil d'Etat.

#### *Article 18*

L'article 18 a pour objectif d'améliorer la prévisibilité pour les entreprises en ce qui concerne les délais de traitement de leurs demandes d'aide.

Pour des raisons de cohérence interne de la loi, la commission n'a pas pu donner suite à la recommandation du Conseil d'Etat, de compléter le *paragraphe 1<sup>er</sup>*, avec une deuxième phrase, précisant : « À défaut d'information par le ministre dans un délai de trois mois, la demande d'aide est réputée complète. ». Reprendre cette proposition du Conseil d'Etat entrerait en conflit avec le paragraphe 4 du même article, qui prévoit que les demandes d'information faites sur base de l'article 14 au cours de la phase d'instruction suspendent les délais visés aux paragraphes 1<sup>er</sup> à 3. Il est essentiel que l'administration puisse encore demander des informations complémentaires lors de l'instruction du dossier au fond. L'ajout proposé par le Conseil d'Etat aurait comme conséquence de priver l'administration de cette possibilité, l'exposant au risque de devoir traiter des demandes d'aide sur base de dossiers potentiellement incomplets.

Concernant l'article 18, le Conseil d'Etat suggère encore de préciser, au *paragraphe 5*, la notion de « besoin administratif », besoin qui pourrait justifier l'allongement exceptionnel des délais de traitement des dossiers, notamment en la liant à la complexité du dossier. La commission a préféré ne pas circonscrire cette notion à des cas précis, qui pourraient s'avérer trop limitatifs pour l'administration. En effet, l'administration doit pouvoir réagir rapidement, notamment en cas de déclenchement inattendu d'une situation de crise comme la crise liée à la pandémie de Covid-19 ou la guerre en Ukraine. Pareilles situations ont conduit à une forte hausse du nombre de demandes d'aide dans un délai très court.

Dans son avis complémentaire, le Conseil d'Etat donne à considérer « qu'il appartiendra au ministre de préciser de cas en cas ce besoin administratif dans la motivation de la décision de prorogation des délais de traitement des demandes d'aide dans le respect des règles de la procédure administrative non contentieuse. ».

#### *Article 19*

L'article 19 règle la forme que prennent les aides accordées.

Article sans observation de la part du Conseil d'Etat.

#### *Article 20*

L'article 20 traite du versement des aides en prévoyant des règles spécifiques aux différentes formes d'aides.

Article sans observation de la part du Conseil d'Etat.

#### *Article 21*

L'article 21 instaure une base légale permettant au ministre, dans le contexte du traitement des demandes d'aide, de vérifier certaines informations fournies. Il doit également être en mesure de contrôler si l'entreprise fait l'objet d'une procédure collective d'insolvabilité ou si elle respecte les conditions de détention du véhicule subventionné prévues à l'article 6.

L'accès autorisé à certains registres externes au Ministère de l'Economie permet en plus de réduire le volume des informations demandées aux entreprises et contribue, conformément au principe « once only », à la simplification administrative.

Article sans observation de la part du Conseil d'Etat.

#### *Article 22*

L'article 22 traite du remboursement des aides versées sous forme d'avances récupérables en cas de succès du projet. Les modalités de ce remboursement sont définies dans la convention conclue lors de l'octroi de l'aide entre l'entreprise et le ministre à cet effet.

Article sans observation de la part du Conseil d'Etat.

#### *Article 23*

L'article 23 prévoit que toutes les aides supérieures à 100 000 euros sont publiées sur le site de transparence de la Commission européenne.

Anciennement fixé à 500 000 euros, ce seuil a été abaissé lors de la révision du règlement général d'exemption par catégorie.

Article sans observation de la part du Conseil d'Etat.

#### Article 24

L'article 24 établit des règles de cumul des aides.

Article sans observation de la part du Conseil d'Etat.

#### Article 25

L'article 25 traite de la perte du bénéfice de l'aide.

L'article énumère tout d'abord de manière limitative les cas dans lesquels l'entreprise perd l'aide octroyée pour ensuite traiter des conséquences de cette perte.

Dans son avis, le Conseil d'Etat renvoie, en ce qui concerne la notion de « durée normale d'amortissement », à laquelle le point 3° du paragraphe 1<sup>er</sup> fait référence, à ses observations exprimées à l'encontre de la notion de « durée de vie » à l'endroit de l'article 5, paragraphe 3.

Tel qu'expliqué dans son commentaire relatif à l'article 5, la commission rappelle qu'elle a amendé le paragraphe 1<sup>er</sup>, point 3°, du présent article afin de répondre à l'opposition formelle exprimée par le Conseil d'Etat à l'endroit de l'article 5, paragraphe 3.

A titre liminaire, la commission estime également utile de rappeler que contrairement à l'aide prévue par l'article 4 de la loi du 3 juillet 2025 instituant un régime d'aides en faveur de la transition vers une économie à zéro émission nette,<sup>3</sup> l'aide visée par l'article 5 du présent dispositif est une aide à l'investissement, n'ayant pas vocation à être payée en tranches annuelles dépendantes de l'atteinte par l'entreprise requérante d'un certain objectif de décarbonation. Ainsi, en cas d'aliénation de l'actif faisant l'objet de l'aide octroyée sur base de l'article 5, paragraphe 3, l'enjeu est celui du respect par l'entreprise acquéreuse, à l'instar du bénéficiaire initial, de l'engagement prévu à l'article 5, paragraphe 3, deuxième alinéa, qui prévoit que l'hydrogène transporté doit avoir une certaine qualité, à savoir qu'en substance celui-ci doit être renouvelable ou bas en carbone, et ce pendant toute la durée de vie de l'investissement. Or, le principe posé par l'article 25, paragraphe 1<sup>er</sup>, point 3°, est que l'aliénation d'un actif faisant l'objet d'une aide peut se faire valablement sans recourir à l'accord du ministre, à partir du moment où la durée d'amortissement de l'investissement est expirée. Comme l'obligation sur la qualité de l'hydrogène imposée par l'article 5, paragraphe 3, alinéa 2, doit être respectée au-delà de l'expiration de la durée d'amortissement, à savoir jusqu'à la fin de la durée de vie de l'investissement, il convient d'amender l'article 25, paragraphe 1<sup>er</sup>, point 3°, pour y inclure cette exception.

Tenant compte de ce qui précède, pour aliéner un actif ayant bénéficié d'une aide sur base de l'article 5, paragraphe 3, l'entreprise aura besoin de l'accord du ministre pendant toute la durée de vie de l'investissement, ce qui permettra au ministre de vérifier l'existence d'un engagement de la part de l'entreprise acquéreuse, conformément aux dispositions de la loi en projet. Il est également précisé que l'obligation relative à la qualité de l'hydrogène prévue à l'article 5, paragraphe 3, alinéa 2, provient de l'article 36, paragraphe 1<sup>er</sup>, du règlement 651/2014, article que la loi en projet met en œuvre.

*In fine*, à l'instar de la loi du 3 juillet 2025 précitée, la commission a ajouté deux nouveaux alinéas au point 3° en question afin de préciser les critères sur base desquels l'aliénation est accordée par le ministre. Ainsi, pour obtenir l'accord de ce dernier, l'entreprise acquéreuse de

---

<sup>3</sup> Voir dossier parlementaire n° 8462

l'actif doit respecter les conditions de la loi, qui sont donc les seuls critères pris en compte par le ministre.

Dans son avis complémentaire, le Conseil d'Etat signale que l'amendement – en relation avec le critère que le ministre doit appliquer pour donner son accord préalable en cas d'aliénation de l'actif faisant l'objet de l'aide – lui permet de lever son opposition formelle relative à l'article 5, paragraphe 3, alinéa 2.

Quant à la notion de « durée de vie de l'investissement », le Conseil d'Etat comprend qu'elle vise la durée d'exploitation de l'actif ayant fait l'objet de l'aide.

#### *Article 26*

L'article 26 précise que les entreprises qui se sont vu octroyer une aide sur la base de renseignements sciemment inexacts ou incomplets s'exposent – en sus de la perte du bénéfice de l'aide – à la sanction pénale prévue à l'article 496 du Code pénal.

Article sans observation de la part du Conseil d'Etat.

#### *Article 27*

L'article 27 signale que l'octroi des aides instituées par le présent dispositif légal se font dans la limite des crédits budgétaires.

Dans son avis, le Conseil d'Etat constate que la formulation employée au texte gouvernemental diffère de celle proposée dans d'autres régimes de subvention aux entreprises et exprime sa préférence pour une tournure se limitant à l'octroi des aides et non encore à leur versement. Afin de faire droit à cette observation, la commission a amendé le libellé de cet article.

Sans observation dans l'avis complémentaire du Conseil d'Etat.

### *Chapitre 4 – Dispositions modificatives, abrogatoire, transitoires et finale*

#### *Articles 28 et 29 (nouveaux)*

Les articles 28 et 29 nouveaux ont été insérés par la commission.

Chacun de ces deux articles comporte une disposition modificative ayant le même objectif : supprimer la référence à un règlement grand-ducal déterminant la composition et le fonctionnement de la commission consultative en matière d'aides d'Etat et ceci à deux endroits. Ceci, d'une part, dans la loi modifiée du 20 juillet 2017 ayant pour objet la mise en place d'un régime d'aide à l'investissement à finalité régionale et, d'autre part, dans la loi du 15 juillet 2022 instaurant un régime d'aides dans le contexte du système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre pour la période 2021-2030.

La commission consultative en question prendra la forme d'un comité interministériel.

Les intitulés, tant du chapitre 4 que du projet de loi, ont été adaptés en conséquence.

Dans son avis complémentaire, le Conseil d'Etat note que ces « modifications vont dans le sens d'une harmonisation des différentes procédures d'aides aux entreprises préconisée par le Conseil d'État. ».

*Article 30 (ancien article 28)*

L'article 30 abroge l'ancien régime d'aides, instauré par la loi modifiée du 15 décembre 2017 relative à un régime d'aides à la protection de l'environnement, et ceci au jour de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Initialement cet article comportait un deuxième paragraphe, considéré par le Conseil d'Etat comme superfétatoire.

La commission a transféré cet ancien paragraphe 2, comportant une disposition transitoire, vers l'actuel article 31 qui regroupe les dispositions transitoires de la loi.

Sans observation dans l'avis complémentaire du Conseil d'Etat.

*Article 31 (ancien article 29)*

L'article 31 regroupe les dispositions transitoires du dispositif légal.

Initialement cet article ne comportait que la disposition transitoire qui aménage le passage entre le régime d'aides antérieur et le régime d'aides instauré par le présent dispositif. Cette disposition ne suscitait pas d'observation dans l'avis du Conseil d'Etat.

Par voie d'amendement, la commission a ajouté un paragraphe 1<sup>er</sup> à cet article. Il s'agit de l'ancien paragraphe 2 de l'ancien article 28. A ce sujet, la commission renvoie à son commentaire de l'article 30.

Sans observation dans l'avis complémentaire du Conseil d'Etat.

*Article 32 (nouveau)*

L'article 32 prévoit un intitulé de citation.

Cet article a été ajouté par la commission en parallèle à son insertion des articles 28 et 29 nouveaux dont les dispositions modificatives ont eu pour conséquence d'allonger l'intitulé de la future loi. L'intention est de permettre la référence à la loi sous une forme abrégée.

Sans observation dans l'avis complémentaire du Conseil d'Etat.

## **5) TEXTE PROPOSE PAR LA COMMISSION**

Compte tenu de ce qui précède, la Commission de l'Economie, des PME, de l'Energie, de l'Espace et du Tourisme recommande à la Chambre des Députés d'adopter le projet de loi n° 8386 dans la teneur qui suit :

### **PROJET DE LOI**

**ayant pour objet le renouvellement du régime d'aides à la protection de l'environnement et du climat et modifiant :**

- 1° la loi modifiée du 20 juillet 2017 ayant pour objet la mise en place d'un régime d'aide à l'investissement à finalité régionale ;**
- 2° la loi du 15 juillet 2022 instaurant un régime d'aides dans le contexte du système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre pour la période 2021-2030**

### **Chapitre 1<sup>er</sup> – Dispositions générales**

#### **Art. 1<sup>er</sup>. Objet et champ d'application**

(1) Le ministre ayant l'Economie dans ses attributions, ci-après « ministre », peut octroyer les aides en faveur de la protection de l'environnement et du climat prévues par la présente loi à des entreprises régulièrement établies sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg qui réalisent un projet sur ce dernier.

(2) Aucune aide inférieure à 50 000 euros s'agissant de petites et moyennes entreprises et à 100 000 euros s'agissant de grandes entreprises ne peut être octroyée sur le fondement de la présente loi. Cette exclusion ne s'applique pas aux aides en faveur de l'acquisition de véhicules routiers à émission nulle neufs et de la transformation de véhicules routiers prévues à l'article 6, paragraphe 6, et aux aides aux études environnementales prévues à l'article 12.

De même, aucune aide supérieure aux seuils prévus à l'article 80, paragraphe 1<sup>er</sup>, lettres c) et d), de la loi modifiée du 8 juin 1999 sur le budget, la comptabilité et la trésorerie de l'État, et à l'article 4 du règlement (UE) n° 651/2014 de la Commission du 17 juin 2014 déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché intérieur en application des articles 107 et 108 du traité, tel que modifié, ne peut être octroyée sur le fondement de la présente loi, le seuil le plus bas étant applicable.

(3) La présente loi ne s'applique pas aux aides suivantes :

- 1° les aides aux entreprises qui n'exploitent pas elles-mêmes l'actif faisant l'objet de l'aide ;
- 2° les aides aux entreprises qui ne sont pas propriétaires de l'actif faisant l'objet de l'aide, à l'exception de celles prévues aux articles 5, 6 et 7 ;
- 3° les aides aux entreprises en difficulté ;
- 4° les aides aux entreprises faisant l'objet d'une injonction de récupération non exécutée émise dans une décision antérieure de la Commission européenne déclarant une aide octroyée par le Grand-Duché de Luxembourg illégale et incompatible avec le marché intérieur ;

- 5° les aides octroyées dans le secteur de la pêche et de l'aquaculture, qui relève du règlement (UE) n° 1379/2013 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2013 portant organisation commune des marchés dans le secteur des produits de la pêche et de l'aquaculture, modifiant les règlements (CE) n° 1184/2006 et (CE) n° 1224/2009 du Conseil et abrogeant le règlement (CE) n° 104/2000 du Conseil, tel que modifié ;
- 6° les aides octroyées dans le secteur de la transformation et de la commercialisation de produits agricoles, dans les cas suivants :
  - a) lorsque le montant d'aide est fixé sur la base du prix ou de la quantité des produits de ce type achetés à des producteurs primaires ou mis sur le marché par les entreprises concernées ;
  - b) lorsque l'aide est conditionnée au fait d'être partiellement ou entièrement cédée à des producteurs primaires ;
- 7° les aides octroyées en faveur de la production d'énergie nucléaire ;
- 8° les aides en faveur d'activités liées à l'exportation vers des pays tiers ou des États membres, c'est-à-dire les aides directement liées aux quantités exportées, et les aides servant à financer la mise en place et le fonctionnement d'un réseau de distribution ou d'autres dépenses courantes liées à l'activité d'exportation ;
- 9° les aides subordonnées à l'utilisation de produits nationaux de préférence aux produits importés.

(4) Les employeurs qui ont été condamnés à au moins deux reprises pour contraventions aux dispositions interdisant le travail clandestin ou aux dispositions interdisant l'emploi de ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier, au cours des quatre dernières années précédant le jugement de la juridiction compétente, sont exclus du bénéfice de la présente loi pendant une durée de trois années à compter de la date de ce jugement.

## **Art. 2. Définitions**

Pour l'application de la présente loi, on entend par :

- 1° « autres produits, matières ou substances » : les matières, produits et substances autres que des déchets, y compris les sous-produits visés à l'article 6 de la loi modifiée du 21 mars 2012 relative aux déchets, les résidus de l'agriculture et de la sylviculture, les eaux usées, les eaux de pluie et les eaux de ruissellement, les minéraux, les nutriments, les gaz résiduels provenant des processus de production, et les produits, les pièces détachées et les matières résiduels ;
- 2° « avance récupérable » : un prêt en faveur d'un projet versé en tranches et dont les conditions de remboursement dépendent de l'issue du projet ;
- 3° « biomasse » : la fraction biodégradable des produits, des déchets et des résidus d'origine biologique provenant de l'agriculture, y compris les substances végétales et animales, de la sylviculture et des industries connexes, y compris la pêche et l'aquaculture, ainsi que la fraction biodégradable des déchets, notamment les déchets industriels et municipaux d'origine biologique ;
- 4° « biogaz » : les combustibles ou carburants gazeux produits à partir de la biomasse ;
- 5° « captage et stockage du carbone » ou « CSC » : un ensemble de techniques qui permettent de capturer le CO<sub>2</sub> émis par les installations industrielles, y compris les émissions inhérentes aux procédés de production, ou de le capturer directement à partir de l'air ambiant, de le transporter vers un site de stockage et de l'injecter dans

des formations géologiques souterraines appropriées en vue d'un stockage permanent ;

- 6° « captage et utilisation du carbone » ou « CUC » : un ensemble de techniques qui permettent de capturer le CO<sub>2</sub> émis par les installations industrielles, y compris les émissions inhérentes aux procédés, ou de le capturer directement de l'air ambiant, et de le transporter vers un site de consommation ou d'utilisation de CO<sub>2</sub> aux fins de l'usage complet de ce CO<sub>2</sub> ;
- 7° « chaleur résiduelle » ou « chaleur fatale » : la chaleur inévitablement produite en tant que sous-produit dans des installations industrielles ou des installations de production d'électricité, ou dans le secteur tertiaire, et qui, faute d'accès à un système de chauffage urbain, n'est pas utilisée et se dissipe dans l'atmosphère ou dans l'eau, lorsqu'un processus de cogénération est ou sera utilisé ou lorsqu'il n'est pas possible de recourir à la cogénération ;
- 8° « cogénération » ou « production combinée de chaleur et d'électricité » ou « PCCE » : la production simultanée, dans un seul processus, d'énergie thermique et électrique ou mécanique ;
- 9° « cogénération à haut rendement » : la cogénération correspondant à la définition figurant à l'article 2, point 40), de la directive (UE) 2023/1791 du Parlement européen et du Conseil du 13 septembre 2023 relative à l'efficacité énergétique et modifiant le règlement (UE) 2023/955 (refonte) ;
- 10° « combustibles ou carburants issus de la biomasse » : les combustibles ou carburants solides et gazeux produits à partir de la biomasse ;
- 11° « commercialisation de produits agricoles » : la détention ou l'exposition en vue de la vente, de la mise en vente, de la livraison ou de toute autre forme de mise sur le marché, à l'exception de la première vente par un producteur primaire à des revendeurs ou à des transformateurs et de toute activité consistant à préparer un produit en vue de cette vente. Une vente par un producteur primaire aux consommateurs finaux est considérée comme une commercialisation si elle a lieu dans des locaux distincts réservés à cette activité ;
- 12° « concept énergétique global » : un concept dont l'approvisionnement énergétique est conçu de manière à limiter au maximum l'impact sur l'environnement par le recours aux énergies renouvelables et à assurer la plus grande indépendance énergétique possible en ce qui concerne l'approvisionnement en chaleur, en froid, en eau chaude sanitaire et en électricité nécessaire à l'approvisionnement du système énergétique global ;
- 13° « date d'octroi de l'aide » : la date à laquelle le droit de recevoir l'aide est conféré au bénéficiaire en vertu de la présente loi ;
- 14° « début des travaux » : soit le début des travaux de construction liés à l'investissement, soit le premier engagement juridiquement contraignant de commande d'équipement ou tout autre engagement rendant l'investissement irréversible, selon l'événement qui se produit en premier. L'achat de terrains et les préparatifs tels que l'obtention d'autorisations et la réalisation d'études de faisabilité ne sont pas considérés comme le début des travaux ;
- 15° « déchets » : les déchets au sens de l'article 4, point 6°, de la loi modifiée du 21 mars 2012 relative aux déchets ;
- 16° « déficit de financement » : le surcoût net calculé comme la différence entre les recettes et les coûts économiques, y compris d'investissement et de fonctionnement, du projet bénéficiant de l'aide et ceux du projet d'investissement de rechange que l'entreprise réaliserait en l'absence d'aide. Pour le scénario factuel et un scénario contrefactuel crédible, tous les principaux coûts et recettes, du coût moyen pondéré

estimé du capital, ci-après « CMPC », des bénéficiaires afin d'actualiser les flux de trésorerie futurs, ainsi que de la valeur actuelle nette, ci-après « VAN », pour les scénarios factuel et contrefactuel, sur la durée de vie du projet sont quantifiés. Le surcoût net typique peut être estimé comme étant la différence entre la VAN du scénario factuel et celle du scénario contrefactuel sur la durée de vie du projet de référence ;

- 17° « économies d'énergie » : la quantité d'énergie économisée, déterminée en mesurant ou en estimant la consommation avant et après la mise en œuvre d'une mesure visant à améliorer l'efficacité énergétique, les conditions externes qui ont une incidence sur la consommation d'énergie faisant l'objet d'une normalisation ;
- 18° « efficacité énergétique » : le rapport entre les résultats, le service, la marchandise ou l'énergie que l'on obtient et l'énergie consacrée à cet effet ;
- 19° « électricité renouvelable » : l'électricité produite à partir de sources d'énergies renouvelables au sens du point 47° ;
- 20° « élimination » : l'élimination au sens de l'article 4, point 21°, de la loi modifiée du 21 mars 2012 relative aux déchets ;
- 21° « énergie primaire » : une énergie provenant de sources d'énergies renouvelables ou non renouvelables qui n'a subi aucun processus de conversion ni de transformation ;
- 22° « énergie produite à partir de sources d'énergies renouvelables » ou « énergie renouvelable » : l'énergie produite par des installations utilisant exclusivement des sources d'énergies renouvelables ainsi que la part, en termes calorifiques, d'énergie produite à partir de sources d'énergies renouvelables dans les installations hybrides utilisant également des sources d'énergies classiques, ce qui inclut l'électricité renouvelable utilisée pour remplir les systèmes de stockage connectés « derrière le compteur », soit ceux installés conjointement ou comme un complément de l'installation renouvelable, mais exclut l'électricité produite à partir de ces systèmes ;
- 23° « entreprise » : toute entité, indépendamment de sa forme juridique et de sa source de financement, exerçant une activité économique. Lorsque plusieurs personnes morales forment une entité économique unique du fait de l'existence de participations de contrôle de l'une des personnes morales dans l'autre ou d'autres liens fonctionnels, économiques et organiques entre elles, notamment par l'intermédiaire d'une ou de plusieurs personnes physiques agissant de concert, c'est cette entité économique unique qui se qualifie d'entreprise au sens de la présente loi ;
- 24° « entreprise en difficulté » : une entreprise remplissant au moins une des conditions suivantes :
  - a) s'il s'agit d'une société à responsabilité limitée autre qu'une petite et moyenne entreprise en existence depuis moins de trois ans, lorsque plus de la moitié de son capital social souscrit a disparu en raison des pertes accumulées. Tel est le cas lorsque la déduction des pertes accumulées des réserves et de tous les autres éléments généralement considérés comme relevant des fonds propres de la société conduit à un montant cumulé négatif qui excède la moitié du capital social souscrit. Pour l'application de la présente disposition, on entend par « société à responsabilité limitée » notamment les types d'entreprises mentionnés à l'annexe I de la directive 2013/34/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 relative aux états financiers annuels, aux états financiers consolidés et aux rapports y afférents de certaines formes d'entreprises, modifiant la directive 2006/43/CE du Parlement européen et du Conseil et abrogeant les directives 78/660/CEE et 83/349/CEE du Conseil et le « capital social » comprend, le cas échéant, les primes d'émission ;
  - b) s'il s'agit d'une société dont certains associés au moins ont une responsabilité illimitée pour les dettes de la société autre qu'une petite et moyenne entreprise en existence

depuis moins de trois ans, lorsque plus de la moitié des fonds propres, tels qu'ils sont inscrits dans les comptes de la société, a disparu en raison des pertes accumulées. Pour l'application de la présente disposition, on entend par « société dont certains associés au moins ont une responsabilité illimitée pour les dettes de la société » en particulier les types de sociétés mentionnés à l'annexe II de la directive 2013/34/UE précitée ;

- c) lorsque l'entreprise fait l'objet d'une procédure collective d'insolvabilité ou remplit, selon le droit national qui lui est applicable, les conditions de soumission à une procédure collective d'insolvabilité à la demande de ses créanciers ;
- d) lorsque l'entreprise a bénéficié d'une aide au sauvetage et n'a pas encore remboursé le prêt ou mis fin à la garantie, ou a bénéficié d'une aide à la restructuration et est toujours soumise à un plan de restructuration ;
- e) dans le cas d'une entreprise autre qu'une petite et moyenne entreprise, lorsque depuis les deux exercices précédents :
  - i) le ratio emprunts sur capitaux propres de l'entreprise est supérieur à 7,5 ;
  - ii) le ratio de couverture des intérêts de l'entreprise, calculé sur la base de l'EBITDA, est inférieur à 1,0 ;

25° « entreprise régulièrement établie sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg » : une entreprise disposant d'une autorisation d'établissement délivrée en application de la loi modifiée du 2 septembre 2011 réglementant l'accès aux professions d'artisan, de commerçant, d'industriel ainsi qu'à certaines professions libérales ;

26° « équivalent-subvention brut » : le montant auquel s'élèverait l'aide si elle était fournie au bénéficiaire sous la forme d'une subvention, avant impôts ou autres prélèvements ;

27° « grande entreprise » : toute entreprise ne remplissant pas les critères énoncés à l'annexe I du règlement (UE) n° 651/2014 ;

28° « hydrogène renouvelable » : l'hydrogène produit à partir d'énergies renouvelables suivant les critères et règles définis au règlement délégué (UE) 2023/1185 de la Commission du 10 février 2023 complétant la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil en établissant un seuil minimal de réduction des émissions de gaz à effet de serre pour les carburants à base de carbone recyclé et en précisant la méthode d'évaluation des réductions des émissions de gaz à effet de serre réalisées grâce aux carburants liquides et gazeux renouvelables destinés aux transports, d'origine non biologique, et aux carburants à base de carbone recyclé et au règlement délégué (UE) 2023/1184 de la Commission du 10 février 2023 complétant la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil en établissant une méthodologie de l'Union définissant des règles détaillées pour la production de carburants renouvelables d'origine non biologique, tel que modifié ;

29° « infrastructure énergétique » : tout équipement matériel ou toute installation situés sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg relevant des catégories suivantes :

- a) en ce qui concerne l'électricité :
  - i) les systèmes de transport et de distribution, « transport » désignant le transport d'électricité terrestre et en mer sur le réseau à très haute tension et à haute tension interconnecté aux fins de fourniture à des clients finals ou à des distributeurs, mais ne comprenant pas la fourniture, tandis que « distribution » désigne le transport d'électricité terrestre et en mer sur des réseaux de distribution à haute, à moyenne et à basse tension aux fins de fourniture à des clients, mais ne comprend pas la fourniture ;
  - ii) les équipements ou installations indispensables pour assurer la sécurité, la sûreté et l'efficacité du fonctionnement des systèmes visés sous i), notamment

les systèmes de protection, de surveillance et de contrôle pour toutes les tensions et les sous-stations ;

- iii) les composants pleinement intégrés au réseau au sens de l'article 1<sup>er</sup>, point 10<sup>octies</sup>, de la loi modifiée du 1<sup>er</sup> août 2007 relative à l'organisation du marché de l'électricité ;
  - iv) les réseaux électriques intelligents, c'est-à-dire les systèmes et composantes intégrant les technologies de l'information et des communications, au moyen de plateformes numériques opérationnelles, les systèmes de contrôle et les technologies de capteurs, utilisés tant pour le transport que pour la distribution, visant un réseau de transport et de distribution d'électricité plus sûr, plus efficace et plus intelligent, ainsi qu'une plus grande capacité d'intégration de nouvelles formes de production, de stockage et de consommation, et facilitant de nouveaux modèles économiques et de nouvelles structures de marché ;
- b) en ce qui concerne le biogaz, y compris le biométhane, ou le gaz renouvelable d'origine non biologique :
- i) les canalisations de transport et de distribution de biogaz, y compris le biométhane, qui font partie d'un réseau, à l'exclusion des gazoducs à haute pression utilisés en amont pour la distribution de gaz naturel ;
  - ii) les installations souterraines de stockage raccordées aux gazoducs à haute pression visés sous i) ;
  - iii) les installations de réception, de stockage et de regazéification ou de décompression du gaz liquéfié ou du gaz comprimé ;
  - iv) les équipements ou installations indispensables pour assurer la sécurité, la sûreté et l'efficacité du fonctionnement du système ou pour mettre en place une capacité bidirectionnelle, y compris les stations de compression ;
  - v) les réseaux gaziers intelligents, c'est-à-dire les équipements ou installations suivants visant à permettre et à faciliter l'intégration des gaz renouvelables et à faibles émissions de carbone, y compris l'hydrogène ou les gaz d'origine non biologique, dans le réseau: les systèmes et composantes numériques intégrant les technologies de l'information et des communications, les systèmes de contrôle et les technologies de capteurs permettant la surveillance interactive et intelligente, le comptage, le contrôle de la qualité, ainsi que la gestion de la production, du transport, de la distribution et de la consommation de gaz au sein d'un réseau gazier. En outre, les réseaux intelligents peuvent également inclure des équipements permettant l'inversion de flux, de la distribution au transport, ainsi que les mises à niveau nécessaires correspondantes du réseau existant ;
- c) en ce qui concerne l'hydrogène :
- i) les canalisations de transport à haute pression de l'hydrogène, ainsi que les canalisations destinées à la distribution locale d'hydrogène, donnant accès à plusieurs utilisateurs du réseau sur une base transparente et non discriminatoire ;
  - ii) les installations de stockage, c'est-à-dire les installations utilisées pour le stockage d'hydrogène de haute pureté, y compris la partie d'un terminal d'hydrogène utilisée pour le stockage, mais à l'exclusion de la partie utilisée pour les opérations de production, et y compris les installations réservées exclusivement aux exploitants de réseaux d'hydrogène dans l'exercice de leurs fonctions. Les installations de stockage de l'hydrogène incluent les installations souterraines de stockage raccordées aux canalisations d'hydrogène à haute pression visées sous i) ;

- iii) les installations d'appel, de réception, de stockage et de regazéification ou de décompression de l'hydrogène ou de l'hydrogène incorporé dans d'autres substances chimiques dans le but d'injecter l'hydrogène soit dans le réseau de gaz, soit dans un réseau de transport réservé ;
- iv) les terminaux, c'est-à-dire les installations utilisées pour la transformation d'hydrogène liquide en hydrogène gazeux aux fins de son injection dans le réseau d'hydrogène. Les terminaux incluent des équipements auxiliaires et le stockage temporaire nécessaires au processus de transformation et à l'injection ultérieure dans le réseau d'hydrogène, mais excluent toute partie du terminal d'hydrogène utilisé pour le stockage ;
- v) les interconnexions, c'est-à-dire un réseau d'hydrogène ou une partie de celui-ci qui traverse ou longe une frontière entre le Grand-Duché de Luxembourg et un autre État membre ;
- vi) les équipements ou installations indispensables pour assurer la sécurité, la sûreté et l'efficacité du fonctionnement du système d'hydrogène ou pour mettre en place une capacité bidirectionnelle, y compris les stations de compression.

Tous les actifs énumérés sous i) à vi) peuvent être des actifs nouvellement construits ou des actifs convertis à partir du réseau de gaz naturel pour être consacrés à l'hydrogène. Les actifs énumérés sous i) à vi) qui sont soumis aux règles en matière d'accès de tiers sont considérés comme des infrastructures énergétiques ;

d) en ce qui concerne le dioxyde de carbone :

- i) les canalisations, autres que le réseau de canalisations en amont, utilisées pour le transport de dioxyde de carbone provenant de plusieurs sources, c'est-à-dire les installations industrielles, y compris les centrales électriques, qui produisent du dioxyde de carbone sous forme gazeuse par combustion ou par d'autres réactions chimiques faisant intervenir des composés fossiles ou non fossiles contenant du carbone, aux fins du stockage géologique permanent du dioxyde de carbone en application de l'article 3, point 1, de la loi du 27 août 2012 relative au stockage géologique du dioxyde de carbone ou aux fins de l'utilisation du dioxyde de carbone comme matière première ou pour accroître les rendements des processus biologiques ;
- ii) les installations destinées à la liquéfaction et au stockage tampon du dioxyde de carbone en vue de son transport, à l'exception, d'une part, des infrastructures situées au sein d'une formation géologique utilisée pour le stockage géologique permanent du dioxyde de carbone en application de l'article 3, point 1, de la loi du 27 août 2012 relative au stockage géologique du dioxyde de carbone et, d'autre part, des installations de surface et d'injection associées ;
- iii) les équipements ou installations indispensables pour assurer le fonctionnement correct, sûr et efficace du système considéré, y compris les systèmes de protection, de surveillance et de contrôle. Cela peut inclure du matériel mobile destiné au transport et au stockage du dioxyde de carbone, à condition que ce matériel mobile réponde à la définition d'un véhicule à émission nulle.

Les actifs énumérés sous i), ii) et iii), qui sont soumis aux règles en matière d'accès de tiers, sont considérés comme des infrastructures énergétiques ;

- e) les infrastructures utilisées pour le transport ou la distribution d'énergie thermique sous forme de vapeur, d'eau chaude ou de liquides réfrigérés provenant de producteurs ou consommateurs multiples, reposant sur l'utilisation d'énergie renouvelable ou de chaleur résiduelle provenant d'applications industrielles ;

- f) les projets d'intérêt commun tels que définis à l'article 2, point 4), du règlement (UE) n°347/2013 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2013 concernant des orientations pour les infrastructures énergétiques transeuropéennes, et abrogeant la décision n° 1364/2006/CE et modifiant les règlements (CE) n° 713/2009, (CE) n° 714/2009 et (CE) n° 715/2009, tel que modifié, et les projets d'intérêt commun visés à l'article 171 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne ;
- g) d'autres catégories d'infrastructures qui permettent la connexion physique ou sans fil des producteurs et des consommateurs d'énergie renouvelable ou, sans carbone à partir de plusieurs points d'accès et de sortie et qui sont accessibles aux tiers n'appartenant pas aux entreprises propriétaires ou gestionnaires des infrastructures.

Les actifs énumérés aux lettres a) à g) qui sont construits pour un consommateur préalablement identifié ou un petit groupe de consommateurs préalablement identifiés et qui sont adaptés à ses ou leurs besoins ne sont pas considérés comme des infrastructures énergétiques. Ces infrastructures sont désignées ci-après les « infrastructures dédiées » ;

30° « intensité de l'aide » : le montant brut de l'aide exprimé en pourcentage des coûts admissibles, avant impôts ou autres prélèvements ;

31° « moyenne entreprise » : toute entreprise qui occupe moins de deux-cent-cinquante personnes et dont le chiffre d'affaires annuel n'excède pas 50 000 000 d'euros ou dont le total du bilan annuel n'excède pas 43 000 000 d'euros et qui répond aux critères énoncés à l'annexe I du règlement (UE) n° 651/2014 ;

32° « norme de l'Union européenne » :

- a) une norme de l'Union européenne obligatoire fixant les niveaux à atteindre par chaque entreprise en matière d'environnement à l'exclusion des normes ou objectifs fixés au niveau de l'Union européenne qui sont contraignants pour les États membres, mais non pour les entreprises ; ou
- b) l'obligation, prévue par la loi modifiée du 9 mai 2014 relative aux émissions industrielles ou toute législation ultérieure la remplaçant en tout ou en partie, d'appliquer les meilleures techniques disponibles, ci-après « MTD », et de garantir que les niveaux d'émission de substances polluantes ne dépassent pas les niveaux qui seraient atteints en appliquant les MTD ; lorsque les niveaux d'émission associés aux MTD ont été définis dans des actes d'exécution adoptés sur le fondement de la directive 2010/75/UE du Parlement européen et du Conseil du 24 novembre 2010 relative aux émissions industrielles et aux émissions de l'élevage (prévention et réduction intégrées de la pollution) (refonte) ou d'autres directives applicables, ces niveaux seront applicables aux fins de la présente loi ; lorsqu'ils sont exprimés sous forme de fourchettes, la valeur limite atteinte d'abord par la MTD pour l'entreprise concernée est applicable ;

33° « petite entreprise » : toute entreprise qui occupe moins de cinquante personnes et dont le chiffre d'affaires annuel ou le total du bilan annuel n'excède pas 10 000 000 d'euros et qui répond aux critères énoncés à l'annexe I du règlement (UE) n° 651/2014 ;

34° « pompe à chaleur » : une machine, un dispositif ou une installation qui transfère de la chaleur du milieu naturel environnant, comme l'air, l'eau ou le sol, vers des bâtiments ou des applications industrielles en renversant le flux naturel de chaleur de façon qu'il aille d'une température plus basse vers une température plus élevée. Dans le cas de pompes à chaleur réversibles, le transfert de la chaleur peut aussi se faire du bâtiment vers le milieu naturel ;

- 35° « préparation à la réutilisation » : la préparation à la réutilisation au sens de l'article 4, point 30°, de la loi modifiée du 21 mars 2012 relative aux déchets ;
- 36° « produit agricole » : les produits énumérés à l'annexe I du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, à l'exclusion des produits de la pêche et de l'aquaculture énumérés à l'annexe I du règlement (UE) n° 1379/2013 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2013 portant organisation commune des marchés dans le secteur des produits de la pêche et de l'aquaculture, modifiant les règlements (CE) n° 1184/2006 et (CE) n° 1224/2009 du Conseil et abrogeant le règlement (CE) n° 104/2000 du Conseil, tel que modifié ;
- 37° « protection de l'environnement » : toute action ou activité visant à réduire ou à prévenir la pollution, les incidences négatives sur l'environnement ou une autre atteinte au milieu physique, y compris à l'air, à l'eau et aux sols, aux écosystèmes ou aux ressources naturelles due aux activités humaines, y compris les mesures visant à atténuer le changement climatique, à réduire le risque d'une telle atteinte ou à entraîner une utilisation plus rationnelle des ressources naturelles, par des mesures d'économie d'énergie et le recours à des sources d'énergies renouvelables, ainsi que les autres techniques destinées à réduire les émissions de gaz à effet de serre et d'autres polluants, ainsi qu'à passer à des modèles d'économie circulaire afin de réduire l'utilisation de matières premières et d'accroître les gains d'efficience ;
- 38° « procédure de mise en concurrence » : une procédure d'appels d'offres non discriminatoire qui prévoit la participation d'un nombre suffisant d'entreprises et selon laquelle l'aide est octroyée sur la base de l'offre initiale soumise par l'entreprise. En outre, le budget ou le volume lié à l'appel d'offres est contraignant, de telle sorte que toutes les entreprises ne peuvent pas bénéficier d'une aide ;
- 39° « rapport technique et financier final » : un rapport renseignant sur la réalisation des objectifs du projet, sur le respect des conditions d'éligibilité à l'aide et sur l'ensemble des coûts encourus pour la mise en œuvre du projet et comprenant, le cas échéant, des justifications pour tout écart par rapport au projet soumis ;
- 40° « rapport technique et financier intermédiaire » : un rapport renseignant sur l'état d'avancement du projet, du point de vue technique, financier et temporel, par rapport au projet soumis et comprenant, le cas échéant, des justifications pour tout écart par rapport à celui-ci ;
- 41° « recyclage » : le recyclage au sens de l'article 4, point 34°, de la loi modifiée du 21 mars 2012 relative aux déchets ;
- 42° « règlement (UE) 2023/2831 » : le règlement (UE) 2023/2831 de la Commission du 13 décembre 2023 relatif à l'application des articles 107 et 108 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne aux aides de minimis ;
- 43° « règlement (UE) n° 651/2014 » : le règlement (UE) n° 651/2014 de la Commission du 17 juin 2014 déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché intérieur en application des articles 107 et 108 du traité, tel que modifié ;
- 44° « réseau de chaleur ou de froid efficace » : un réseau de chaleur ou de froid satisfaisant aux critères énoncés à l'article 26, paragraphe 1<sup>er</sup>, de la directive (UE) 2023/1791 du Parlement européen et du Conseil du 13 septembre 2023 relative à l'efficacité énergétique et modifiant le règlement (UE) 2023/955 (refonte).

Un réseau de chaleur ou de froid s'entend comme un système de chauffage ou de refroidissement urbain qui assure la distribution d'énergie thermique sous forme de vapeur, d'eau chaude ou de fluides réfrigérants, à partir d'une installation centrale de production et à travers un réseau vers plusieurs bâtiments ou sites, pour le chauffage ou le refroidissement de locaux ou pour le chauffage ou le refroidissement industriel. Il est composé des installations de production de chaleur ou de froid, des solutions de

stockage thermique et des réseaux de distribution thermiques, comprenant à la fois le réseau primaire de transport et le réseau secondaire de canalisations, pour fournir de la chaleur ou du froid aux consommateurs. Les références faites aux « systèmes de chauffage urbain » s'entendent comme les systèmes de chauffage ou refroidissement urbain, selon que les réseaux fournissent de la chaleur ou du froid conjointement ou séparément ;

- 45° « réutilisation » : la réutilisation au sens de l'article 4, point 40°, de la loi modifiée du 21 mars 2012 relative aux déchets ;
- 46° « scénario contrefactuel » : le scénario probable en l'absence d'aide. Le scénario contrefactuel peut consister en l'absence d'un projet alternatif, lorsque les éléments indiquent qu'il s'agit du scénario contractuel le plus probable, ou en un projet alternatif qui est envisagé par le bénéficiaire dans le cadre de son processus décisionnel interne ;
- 47° « sources d'énergies renouvelables » : l'énergie éolienne, l'énergie solaire (solaire thermique et solaire photovoltaïque), l'énergie géothermique, l'énergie ambiante, l'énergie marémotrice, l'énergie houlomotrice et autres énergies marines, l'énergie hydroélectrique, la biomasse, les gaz de décharge, les gaz des stations d'épuration d'eaux usées et le biogaz ;
- 48° « stockage d'électricité » : le report de l'utilisation finale de l'électricité à un moment postérieur à celui auquel elle a été produite, ou la conversion de l'énergie électrique en une forme d'énergie qui peut être stockée, la conservation de cette énergie et la reconversion ultérieure de celle-ci en énergie électrique ;
- 49° « stockage thermique » : le report de l'utilisation finale de l'énergie thermique à un moment postérieur à celui auquel elle a été produite, ou la conversion de l'énergie électrique ou thermique en une forme d'énergie qui peut être stockée, la conservation de cette énergie et, le cas échéant, la conversion ou la reconversion ultérieure de celle-ci en énergie thermique en vue d'une utilisation finale, c'est-à-dire à des fins de chauffage ou de refroidissement ;
- 50° « traitement » : le traitement au sens de l'article 4, point 41°, de la loi modifiée du 21 mars 2012 relative aux déchets ;
- 51° « utilisation efficace des ressources » : la réduction de la quantité d'intrants nécessaire afin de produire une unité de rendement ou le remplacement des intrants primaires par des intrants secondaires ;
- 52° « valorisation » : la valorisation au sens de l'article 4, point 42°, de la loi modifiée du 21 mars 2012 relative aux déchets ainsi que la valorisation d'autres produits, matières et substances ;
- 53° « véhicule routier » : un véhicule de la catégorie M2, M3, N1, N2 ou N3 qui sert normalement sur la voie publique au transport de passagers, de choses ou à la traction de véhicules utilisés pour le transport de choses, conformément aux dispositions du règlement (UE) 2018/858 du Parlement européen et du Conseil du 30 mai 2018 relatif à la réception et à la surveillance du marché des véhicules à moteur et de leurs remorques, ainsi que des systèmes, composants et entités techniques distinctes destinés à ces véhicules, modifiant les règlements (CE) n° 715/2007 et (CE) n° 595/2009 et abrogeant la directive 2007/46/CE, tel que modifié ;
- 54° « véhicule routier à émission nulle » :
- a) en ce qui concerne les véhicules utilitaires légers : un véhicule de catégorie N1 dont les émissions de CO<sub>2</sub> au tuyau d'échappement sont nulles, telles que déterminées conformément aux exigences définies dans le règlement (UE) 2017/1151 de la Commission du 1<sup>er</sup> juin 2017 complétant le règlement (CE) n° 715/2007 du Parlement européen et du Conseil relatif à la réception des véhicules à moteur au regard des

émissions des véhicules particuliers et utilitaires légers (Euro 5 et Euro 6) et aux informations sur la réparation et l'entretien des véhicules, modifiant la directive 2007/46/CE du Parlement européen et du Conseil, le règlement (CE) n° 692/2008 de la Commission et le règlement (UE) n° 1230/2012 de la Commission et abrogeant le règlement (CE) n° 692/2008, tel que modifié ;

- b) en ce qui concerne les véhicules utilitaires lourds : un véhicule utilitaire lourd à émission nulle de catégorie M2, M3, N2 et N3 au sens de l'article 4, point 5), de la directive 2009/33/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 avril 2009 relative à la promotion de véhicules de transport routier propres à l'appui d'une mobilité à faible taux d'émissions, transposé par l'article 2, paragraphe 2, point 5°, du règlement grand-ducal du 2 novembre 2021 relatif à la promotion de véhicules routiers propres à l'appui d'une mobilité à faible taux d'émissions ;

55° « zone assistée » : les zones situées sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg figurant sur la carte des aides à finalité régionale approuvée par la Commission européenne en application de l'article 107, paragraphe 3, lettres a) et c), du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne.

### **Art. 3. Effet incitatif de l'aide**

(1) Les aides octroyées sur le fondement de la présente loi ont un effet incitatif. C'est le cas lorsque l'aide entraîne une modification du comportement de l'entreprise dans le sens d'une plus grande protection de l'environnement, de manière qu'elle réalise un projet nouveau ou un projet plus respectueux de l'environnement qu'elle ne réaliserait pas sans l'aide ou qu'elle réaliserait de manière restreinte ou différente. L'aide ne peut servir à soutenir les coûts d'un projet que l'entreprise aurait réalisé en tout état de cause.

(2) L'effet incitatif s'apprécie sur la base de la demande d'aide de l'entreprise, de la réponse à l'appel à projets ou à la procédure de mise en concurrence.

L'effet incitatif est présumé lorsque l'entreprise a présenté sa demande d'aide, sa réponse à l'appel à projets ou à la procédure de mise en concurrence selon les modalités prescrites par la présente loi avant le début des travaux liés au projet en question.

Toutefois, cette présomption peut être renversée lorsqu'il ressort de la demande d'aide, de la réponse à l'appel à projets ou à la procédure de mise en concurrence, et en particulier du plan d'affaires relatif au projet soumis, que l'aide n'entraîne pas la modification escomptée du comportement de l'entreprise.

### **Art. 4. Aides de minimis**

Les aides inférieures à 100 000 euros sont régies par le règlement (UE) 2023/2831 chaque fois que leur octroi satisfait aux conditions et ne conduit pas au dépassement du seuil qui y sont prévus. Ces aides sont désignées ci-après les « aides de minimis ».

## **Chapitre 2 – Aides en faveur de la protection de l'environnement et du climat**

### **Art. 5. Aide à l'investissement en faveur de la protection de l'environnement, y compris la décarbonation**

(1) Selon les conditions prévues au présent article, une aide peut être octroyée à une entreprise qui réalise un investissement en faveur de la protection de l'environnement, y compris en faveur de la réduction et de l'élimination des émissions de gaz à effet de serre.

Le présent article ne s'applique pas aux aides pour lesquelles des règles plus spécifiques sont énoncées aux articles 6 à 12.

(2) Les investissements dans les équipements, machines et installations de production industrielle utilisant des combustibles fossiles, y compris ceux utilisant du gaz naturel, ne peuvent pas faire l'objet d'une aide.

Une aide peut toutefois être octroyée pour l'installation de composants additionnels améliorant le niveau de protection de l'environnement des équipements, machines et installations de production industrielle existants, à condition que l'investissement en question n'entraîne l'augmentation ni de la capacité de production ni de la consommation de combustibles fossiles.

(3) Le présent article s'applique également aux investissements suivants :

- 1° les investissements dans les équipements et les machines utilisant de l'hydrogène et dans les infrastructures qui en transportent, dans la mesure où l'hydrogène utilisé ou transporté peut être qualifié d'hydrogène renouvelable ;
- 2° les investissements dans les équipements et les machines utilisant des carburants dérivés de l'hydrogène dont la teneur énergétique provient de sources d'énergies renouvelables autres que la biomasse et qui ont été produits conformément aux méthodes définies pour les carburants liquides et gazeux renouvelables destinés au secteur des transports, d'origine non biologique, dans la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables (refonte) et dans la directive (UE) 2023/2413 du Parlement européen et du Conseil du 18 octobre 2023 modifiant la directive (UE) 2018/2001, le règlement (UE) 2018/1999 et la directive 98/70/CE en ce qui concerne la promotion de l'énergie produite à partir de sources renouvelables, et abrogeant la directive (UE) 2015/652 du Conseil et ses actes délégués ou d'exécution ;
- 3° les investissements dans les équipements et les machines utilisant de l'hydrogène et dans les infrastructures dédiées visées à l'article 2, point 29°, alinéa 2, deuxième phrase, transportant l'hydrogène produit à partir de l'électricité et qui ne remplit pas les conditions pour être considéré comme de l'hydrogène renouvelable, dans la mesure où il peut être démontré que l'hydrogène à base d'électricité utilisé ou transporté permet de réduire les émissions de gaz à effet de serre tout au long du cycle de vie d'au moins 70 pour cent par rapport à un combustible fossile de référence de 94 g de CO<sub>2</sub>eq/MJ (2 256 tCO<sub>2</sub>eq/tH<sub>2</sub>). Pour déterminer les réductions d'émissions de gaz à effet de serre tout au long du cycle de vie au titre du présent point, les émissions de gaz à effet de serre liées à la production d'électricité servant à produire de l'hydrogène sont déterminées par l'unité de production marginale dans la zone de dépôt des offres où l'électrolyseur est situé, au cours des périodes de règlement des déséquilibres où l'électrolyseur consomme de l'électricité provenant du réseau.

Seul l'hydrogène remplissant les conditions énoncées à l'alinéa 1<sup>er</sup> est utilisé ou transporté tout au long de la durée de vie de l'investissement. L'entreprise s'engage à cet effet.

(4) Sont seuls éligibles à l'aide les investissements qui permettent la mise en œuvre d'un projet qui conduit à un renforcement de la protection environnementale des activités du bénéficiaire :

- 1° au-delà des normes de l'Union européenne ou nationales en vigueur ; ou
- 2° en l'absence de normes de l'Union européenne ou nationales ; ou
- 3° pour se conformer à des normes de l'Union européenne ou nationales qui ont été adoptées mais ne sont pas encore en vigueur, pour autant que l'investissement en

question soit mis en œuvre et finalisé au moins dix-huit mois avant la date d'entrée en vigueur de la norme concernée.

Pour les projets liés à des infrastructures dédiées visées à l'article 2, point 29°, alinéa 2, deuxième phrase, ou impliquant de telles infrastructures, pour l'hydrogène au sens du paragraphe 3, la chaleur résiduelle ou le CO<sub>2</sub> ou les projets incluant un raccordement à des infrastructures énergétiques pour l'hydrogène au sens du paragraphe 3, la chaleur résiduelle ou le CO<sub>2</sub>, l'augmentation de la protection de l'environnement visée à l'alinéa 1<sup>er</sup> peut également être due à des activités d'une autre entité intervenant dans la chaîne d'infrastructures.

(5) Les investissements dans le captage et le transport de CO<sub>2</sub> remplissent les conditions cumulatives suivantes :

- 1° le captage ou le transport du CO<sub>2</sub>, y compris des éléments individuels de la chaîne CSC ou CUC, sont intégrés dans une chaîne CSC ou CUC complète ;
- 2° la valeur actuelle nette du projet d'investissement sur sa durée de vie est négative. Aux fins du calcul de la valeur actuelle nette du projet, les coûts évités des émissions de CO<sub>2</sub> sont pris en considération ;
- 3° les coûts admissibles sont exclusivement les coûts d'investissement supplémentaires découlant du captage du CO<sub>2</sub> provenant d'une installation émettrice de CO<sub>2</sub>, soit d'une installation industrielle ou d'une centrale électrique, ou directement de l'air ambiant, ainsi que du transport des émissions de CO<sub>2</sub> captées.

(6) Lorsque l'aide vise à réduire ou à éviter les émissions directes, elle ne déplace pas simplement les émissions concernées d'un secteur à l'autre et permet de réduire globalement les émissions visées. En particulier, lorsque l'aide vise à réduire les émissions de gaz à effet de serre, elle ne déplace pas simplement ces émissions d'un secteur à l'autre et les réduit globalement.

(7) Aucune aide ne peut être octroyée pour des investissements qui sont réalisés afin de garantir que les entreprises se conforment simplement aux normes de l'Union européenne ou nationales en vigueur.

(8) Les coûts admissibles à l'aide sont les coûts d'investissement directement liés à la réalisation d'un niveau plus élevé de protection de l'environnement. Sont toutefois exclus les coûts d'investissement relatifs aux bâtiments, terrains, véhicules ou matériels roulants.

(9) Toutefois, lorsque l'investissement pour lequel une aide est octroyée consiste en l'installation d'un composant additionnel dans une installation déjà existante, pour laquelle il n'y a pas d'investissement contrefactuel moins respectueux de l'environnement, les coûts admissibles sont les coûts d'investissement totaux. Sont toutefois exclus les coûts d'investissement relatifs aux bâtiments, terrains, véhicules ou matériels roulants.

En outre, lorsque l'investissement pour lequel l'aide est octroyée consiste en la construction d'infrastructures dédiées visées à l'article 2, point 29°, alinéa 2, deuxième phrase, pour l'hydrogène au sens du paragraphe 3, la chaleur résiduelle ou le CO<sub>2</sub>, qui est nécessaire pour permettre d'augmenter le niveau de protection de l'environnement visé aux paragraphes 4 et 5, les coûts admissibles sont les coûts totaux d'investissement. Les coûts liés à la construction ou à la modernisation d'infrastructures de stockage, à l'exception des installations de stockage d'hydrogène renouvelable et d'hydrogène relevant du paragraphe 3, alinéa 1<sup>er</sup>, point 3°, ne sont pas admissibles.

Les coûts non directement liés à une augmentation du niveau de protection de l'environnement ne sont pas admissibles.

(10) L'intensité de l'aide n'excède pas 20 pour cent des coûts admissibles. Lorsque l'investissement, sauf s'il repose sur l'utilisation de biomasse, résulte en une réduction de 100 pour cent des émissions directes de gaz à effet de serre, l'intensité de l'aide peut atteindre 25 pour cent.

Dans le cas des investissements CUC ou CSC, l'intensité de l'aide n'excède pas 15 pour cent des coûts admissibles.

L'intensité de l'aide peut toutefois être majorée de 5 points de pourcentage pour les aides octroyées aux moyennes entreprises et de 10 points de pourcentage pour celles octroyées aux petites entreprises.

Elle peut également être majorée de 2,5 points de pourcentage pour les investissements effectués dans des zones assistées.

(11) Dans les cas visés au paragraphe 9, les intensités d'aide et majorations énoncées au paragraphe 10 sont doublées.

(12) Lorsque l'aide est octroyée dans le cadre d'une procédure de mise en concurrence, l'intensité de l'aide peut atteindre un maximum de 100 pour cent des coûts admissibles au sens du paragraphe 8 ou 9.

(13) L'aide est octroyée uniquement dans le cadre de procédures d'appel à projets ou de mise en concurrence organisées par le ministre. Un appel à manifestation d'intérêt peut précéder celles-ci.

Dans le respect de la présente loi, le ministre définit les modalités de la procédure d'appel à projets ou de mise en concurrence dans un cahier des charges. Celui-ci définit :

- 1° la date limite de soumission des demandes d'aides ;
- 2° le budget alloué à la procédure d'appel à projets ou de mise en concurrence, dans la limite de 40 000 000 d'euros ;
- 3° le cas échéant, le volume alloué à la procédure d'appel à projets ou de mise en concurrence ;
- 4° le cas échéant, les restrictions quant aux types de projets éligibles. Ces restrictions peuvent porter sur certaines thématiques, secteurs économiques ou technologies ou être d'ordre technique ;
- 5° le cas échéant, le montant d'aide maximal par entreprise ;
- 6° pour les procédures de mise en concurrence, l'unité de protection de l'environnement à fournir ;
- 7° pour les procédures de mise en concurrence, le cas échéant :
  - a) l'intensité d'aide maximale ;
  - b) le montant d'aide maximal pouvant être demandé par une entreprise par unité de protection de l'environnement à fournir.

(14) Les demandes d'aides des entreprises sont soumises selon les modalités prévues à l'article 13. Sous peine d'irrecevabilité, elles contiennent, sans préjudice des informations supplémentaires éventuellement exigées dans le cahier des charges, l'ensemble des informations qui y sont visées.

(15) Dans le cadre des procédures d'appel à projets, les projets sont sélectionnés en fonction de la date de la demande d'aide dans l'ordre de leur soumission. La date à laquelle la demande d'aide est complète fait foi.

Le ministre demande l'avis de la commission consultative visée à l'article 17 lorsque les conditions prévues en son paragraphe 1<sup>er</sup> sont réunies.

(16) Dans le cadre des procédures de mise en concurrence, les projets sont classés par ordre croissant des montants d'aide demandés rapportés à l'unité de protection de l'environnement à fournir.

Le ministre demande l'avis de la commission consultative visée à l'article 17 indépendamment du montant d'aide.

Lorsque le budget alloué à la procédure de mise en concurrence ne permet pas de financer l'ensemble des projets, les projets sont sélectionnés dans l'ordre croissant du classement établi en application de l'alinéa 1<sup>er</sup>, jusqu'à l'épuisement du budget alloué à la procédure de mise en concurrence.

Lorsque le budget alloué à la procédure de mise en concurrence permet de financer l'ensemble des projets et que le nombre de projets éligibles est supérieur à dix, un maximum de 90 pour cent des projets sont sélectionnés. Si le nombre de projets éligibles est égal ou inférieur à dix, un minimum d'un projet n'est pas sélectionné. Les projets sont sélectionnés dans l'ordre croissant du classement établi en application de l'alinéa 1<sup>er</sup>, à concurrence des seuils visés par le présent alinéa.

(17) Un projet qui n'a pas été sélectionné dans le cadre d'une procédure de mise en concurrence ne peut être soumis dans le cadre d'une procédure d'appel à projets.

(18) Par dérogation aux paragraphes 12 à 17, l'aide peut être octroyée à des petites et moyennes entreprises sur simple demande lorsqu'elle est inférieure à 100 000 euros.

#### **Art. 6. Aide à l'investissement en faveur de l'acquisition de véhicules routiers à émission nulle neufs et de la transformation de véhicules routiers**

(1) Selon les conditions prévues au présent article, une aide peut être octroyée à une entreprise qui réalise un investissement en faveur de l'achat ou de la location de véhicules routiers à émission nulle neufs de la catégorie N1 à N3 ou de la transformation de véhicules routiers pour qu'ils puissent être considérés comme des véhicules routiers à émission nulle.

Sont considérés comme des véhicules neufs, des véhicules de la catégorie N1 à N3 :

- 1° lorsqu'ils sont soumis à l'obligation d'immatriculation conformément à l'article 4, paragraphe 2, de la loi modifiée du 14 février 1955 concernant la réglementation de la circulation sur toutes les voies publiques et ont été mis en circulation pour la première fois au Grand-Duché de Luxembourg. L'entreprise requérante est inscrite dans le certificat d'immatriculation en tant que titulaire du certificat, détenteur ou propriétaire du véhicule au plus tard douze mois après la première mise en circulation du véhicule ;
- 2° lorsqu'ils ne sont pas soumis à l'obligation d'immatriculation conformément à l'article 4, paragraphe 2, de la loi modifiée du 14 février 1955 concernant la réglementation de la circulation sur toutes les voies publiques et sont nouvellement acquis et inscrits en tant qu'actifs immobilisés dans les comptes de l'entreprise requérante.

En cas de transformation du véhicule, l'entreprise requérante est inscrite dans le certificat d'immatriculation en tant que titulaire du certificat, détenteur ou propriétaire du véhicule au plus tard six mois après la réception isolée de la transformation.

(2) L'aide n'est octroyée que pour l'achat ou la location de véhicules routiers à émission nulle neufs ainsi que pour la transformation de véhicules leur permettant d'être considérés comme des véhicules routiers à émission nulle qui sont :

- 1° immatriculés au nom de l'entreprise requérante en tant que titulaire du certificat, détenteur ou propriétaire du véhicule pendant une durée minimale de cinq ans, lorsque les véhicules sont soumis à l'obligation d'immatriculation. En cas de transformation de véhicules, ce délai court à compter de la réception isolée de la transformation ;
- 2° inscrits en tant qu'actifs immobilisés dans les comptes de l'entreprise requérante pour une durée minimale de cinq ans, lorsque les véhicules ne sont pas soumis à l'obligation d'immatriculation.

(3) Les coûts admissibles sont les suivants :

- 1° en ce qui concerne les investissements consistant en l'achat de véhicules routiers à émission nulle, les coûts supplémentaires liés à l'achat du véhicule routier à émission nulle. Ils sont calculés comme étant la différence entre les coûts d'investissement liés à l'achat du véhicule routier à émission nulle et les coûts d'investissement liés à l'achat d'un véhicule de la même catégorie qui est conforme aux normes de l'Union européenne ou nationales applicables déjà en vigueur et qui aurait été acquis sans l'aide ;
- 2° en ce qui concerne les investissements consistant en la location de véhicules routiers à émission nulle, les coûts supplémentaires liés à la location du véhicule routier à émission nulle. Ils sont calculés comme étant la différence entre la valeur actuelle nette liée à la location du véhicule routier à émission nulle et la valeur actuelle nette liée à la location d'un véhicule de la même catégorie qui est conforme aux normes de l'Union européenne ou nationales applicables déjà en vigueur et qui aurait été loué sans l'aide. Aux fins de la détermination des coûts admissibles, les coûts d'exploitation liés à l'exploitation du véhicule routier, y compris les coûts de l'énergie, les coûts d'assurance et les coûts d'entretien, ne sont pas pris en considération, qu'ils soient ou non inclus dans le contrat de location ;
- 3° en ce qui concerne les investissements consistant en la transformation de véhicules routiers leur permettant d'être considérés comme des véhicules routiers à émission nulle, les coûts de l'investissement dans la transformation.

Les coûts admissibles pour l'achat, la location ou la transformation d'un véhicule routier sont plafonnés à un montant qui est fixé par règlement grand-ducal pour les différentes catégories, le nombre d'essieux ou la conception de véhicules routiers.

(4) L'intensité de l'aide s'élève à un maximum de 100 pour cent des coûts admissibles.

(5) L'aide est octroyée dans le cadre de procédures de mise en concurrence organisées par le ministre après avoir demandé l'avis du ministre ayant les Transports dans ses attributions. Un appel à manifestation d'intérêt peut précéder celles-ci.

Dans le respect de la présente loi, le ministre définit les modalités de procédure de mise en concurrence dans un cahier des charges. Celui-ci définit :

- 1° la date limite de soumission des demandes d'aides ;
- 2° le budget alloué à la procédure de mise en concurrence, dans la limite de 20 000 000 d'euros ;
- 3° le cas échéant, les restrictions quant aux types de projets éligibles. Ces restrictions peuvent porter sur les différentes catégories de véhicules routiers à émission nulle, leur nombre d'essieux, leur technologie ou leur conception, sur les seuls achat, location ou transformation de véhicules routiers ainsi que sur le nombre de véhicules routiers ;
- 4° le cas échéant, le montant d'aide maximal par entreprise ;
- 5° le cas échéant, l'intensité d'aide maximale ;

6° le cas échéant, le montant d'aide maximal pouvant être demandé par une entreprise par véhicule routier à émission nulle.

Les demandes d'aides des entreprises sont soumises selon les modalités prévues à l'article 13. Sous peine d'irrecevabilité, elles contiennent, sans préjudice des informations supplémentaires éventuellement exigées dans le cahier des charges, l'ensemble des informations qui y sont visées.

Les projets sont classés par ordre croissant des montants d'aide demandés rapportés au nombre de véhicules routiers à émission nulle.

Le ministre demande l'avis de la commission consultative visée à l'article 17 indépendamment du montant d'aide.

Lorsque le budget alloué à la procédure de mise en concurrence ne permet pas de financer l'ensemble des projets, les projets sont sélectionnés dans l'ordre croissant du classement établi en application de l'alinéa 4, jusqu'à l'épuisement du budget alloué à la procédure de mise en concurrence.

Lorsque le budget alloué à la procédure de mise en concurrence permet de financer l'ensemble des projets et que le nombre de projets éligibles est supérieur à dix, un maximum de 90 pour cent des projets sont sélectionnés. Si le nombre de projets éligibles est égal ou inférieur à dix, un minimum d'un projet n'est pas sélectionné. Les projets sont sélectionnés dans l'ordre croissant du classement établi en application de l'alinéa 4, à concurrence des seuils visés par le présent alinéa.

(6) Par dérogation aux paragraphes 4 et 5, l'aide pour l'achat ou la location de véhicules routiers à émission nulle ou la transformation de véhicules routiers leur permettant d'être considérés comme des véhicules routiers à émission nulle peut être octroyée à des petites et moyennes entreprises sur simple demande.

L'intensité de l'aide n'excède pas :

- 1° 60 pour cent des coûts admissibles s'agissant des petites entreprises ;
- 2° 50 pour cent des coûts admissibles s'agissant des moyennes entreprises.

L'aide est limitée à cinq véhicules routiers par entreprise et n'excède pas 300 000 euros par entreprise.

#### **Art. 7. Aide à l'investissement en faveur des mesures promouvant l'efficacité énergétique en dehors des bâtiments**

(1) Selon les conditions prévues au présent article, une aide peut être octroyée à une entreprise qui réalise un investissement améliorant l'efficacité énergétique ailleurs que dans les bâtiments.

(2) La réduction de la consommation d'énergie finale s'élève à un minimum de :

- 1° 20 pour cent ; ou
- 2° 250 mégawattheures

par an par rapport au scénario de référence.

(3) Le présent article ne s'applique pas aux aides à la cogénération ni aux aides aux réseaux de chaleur ou de froid.

(4) Aucune aide n'est octroyée pour les investissements réalisés pour se mettre en conformité avec des normes de l'Union européenne ou nationales qui ont été adoptées et sont en vigueur.

Toutefois, des aides peuvent être octroyées au titre du présent article pour des investissements réalisés pour se mettre en conformité avec des normes de l'Union européenne ou nationales qui ont été adoptées mais qui ne sont pas encore en vigueur, pour autant que l'investissement soit mis en œuvre et finalisé au moins dix-huit mois avant la date d'entrée en vigueur de la norme.

(5) L'installation d'équipements énergétiques alimentés par des combustibles fossiles, y compris du gaz naturel, ne peut faire l'objet d'une aide.

(6) Les coûts admissibles sont les coûts d'investissement totaux directement liés à la réalisation d'un niveau plus élevé de protection de l'environnement. Sont toutefois exclus les coûts d'investissement relatifs aux bâtiments, terrains, véhicules ou matériels roulants.

(7) Toutefois, lorsque l'investissement consiste en un investissement clairement identifiable visant exclusivement à améliorer l'efficacité énergétique, pour lequel il n'y a pas d'investissement contrefactuel moins efficace sur le plan énergétique, les coûts admissibles sont les coûts d'investissement totaux. Sont toutefois exclus les coûts d'investissement relatifs aux bâtiments, terrains, véhicules ou matériels roulants.

Les coûts non directement liés à l'augmentation du niveau d'efficacité énergétique ne sont pas admissibles.

(8) L'intensité de l'aide n'excède pas 15 pour cent des coûts admissibles.

L'intensité de l'aide peut toutefois être majorée de 10 points de pourcentage pour les aides octroyées aux petites entreprises et de 5 points de pourcentage pour celles octroyées aux moyennes entreprises.

Elle peut également être majorée de 2,5 points de pourcentage pour les investissements effectués dans des zones assistées.

(9) Dans le cas visé au paragraphe 7, les intensités d'aide et majorations énoncées au paragraphe 8 sont doublées.

(10) Lorsque l'aide est octroyée dans le cadre d'une procédure de mise en concurrence, l'intensité de l'aide peut atteindre un maximum de 100 pour cent des coûts admissibles visés au paragraphe 6 ou 7.

(11) L'aide est octroyée uniquement dans le cadre de procédures d'appel à projets ou de mise en concurrence organisées par le ministre. Un appel à manifestation d'intérêt peut précéder celles-ci.

Dans le respect de la présente loi, le ministre définit les modalités de la procédure d'appel à projets ou de mise en concurrence dans un cahier des charges. Celui-ci définit :

- 1° la date limite de soumission des demandes d'aides ;
- 2° le budget alloué à la procédure d'appel à projets ou de mise en concurrence, dans la limite de 40 000 000 d'euros ;
- 3° le cas échéant, le volume alloué à la procédure d'appel à projets ou de mise en concurrence ;
- 4° le cas échéant, les restrictions quant aux types de projets éligibles. Ces restrictions peuvent porter sur certains secteurs économiques ou technologies ou être d'ordre technique ;
- 5° le cas échéant, le montant d'aide maximal pouvant être octroyé à une entreprise dans le cadre de la procédure d'appel à projets ou de mise en concurrence ;

6° pour les procédures de mise en concurrence, le cas échéant :

- a) l'intensité d'aide maximale ;
- b) le montant d'aide maximal pouvant être demandé par une entreprise par unité d'énergie économisée.

(12) Les demandes d'aides des entreprises sont soumises selon les modalités prévues à l'article 13. Sous peine d'irrecevabilité, elles contiennent, sans préjudice des informations supplémentaires éventuellement exigées dans le cahier des charges, l'ensemble des informations qui y sont visées.

(13) Dans le cadre des procédures d'appel à projets, les projets sont sélectionnés en fonction de la date de la demande d'aide dans l'ordre de leur soumission. La date à laquelle la demande d'aide est complète fait foi.

Le ministre demande l'avis de la commission consultative visée à l'article 17 lorsque les conditions prévues en son paragraphe 1<sup>er</sup> sont réunies.

(14) Dans le cadre des procédures de mise en concurrence, les projets sont classés par ordre croissant des montants d'aide demandés rapportés à l'unité d'énergie économisée.

Le ministre demande l'avis de la commission consultative visée à l'article 17 indépendamment du montant d'aide.

Lorsque le budget alloué à la procédure de mise en concurrence ne permet pas de financer l'ensemble des projets, les projets sont sélectionnés dans l'ordre croissant du classement établi en application de l'alinéa 1<sup>er</sup>, jusqu'à l'épuisement du budget alloué à la procédure de mise en concurrence.

Lorsque le budget alloué à la procédure de mise en concurrence permet de financer l'ensemble des projets et que le nombre de projets éligibles est supérieur à dix, un maximum de 90 pour cent des projets sont sélectionnés. Si le nombre de projets éligibles est égal ou inférieur à dix, un minimum d'un projet n'est pas sélectionné. Les projets sont sélectionnés dans l'ordre croissant du classement établi en application de l'alinéa 1<sup>er</sup>, à concurrence des seuils visés par le présent alinéa.

(15) Un projet qui n'a pas été sélectionné à l'issue d'une procédure de mise en concurrence ne peut être soumis dans le cadre d'une procédure d'appel à projets.

(16) Par dérogation aux paragraphes 10 à 15, l'aide peut être octroyée à des petites et moyennes entreprises sur simple demande lorsqu'elle est inférieure à 100 000 euros.

## **Art. 8. Aide à l'investissement en faveur de la promotion de l'énergie produite à partir de sources d'énergies renouvelables, de l'hydrogène renouvelable et de la cogénération à haut rendement**

(1) Selon les conditions prévues au présent article, une aide peut être octroyée à une entreprise qui réalise un investissement en faveur de la promotion de l'énergie produite à partir de sources d'énergies renouvelables, de l'hydrogène renouvelable et de la cogénération à haut rendement, à l'exception de l'électricité produite à partir d'hydrogène renouvelable.

(2) Les aides à l'investissement en faveur de projets de stockage d'électricité ne sont octroyées qu'aux projets combinés d'énergies renouvelables et de stockage, soit à une solution dite « derrière le compteur », à condition que les deux éléments soient des composants d'un seul investissement ou lorsque le stockage est connecté à une installation de production d'énergie renouvelable existante. Le composant « stockage » absorbe au moins 75 pour cent de son

énergie à partir d'une installation de production d'énergie renouvelable directement connectée, sur une base annuelle. Tous les composants de l'investissement portant sur la production et le stockage d'énergie sont considérés comme constituant un seul projet intégré aux fins de la vérification de la conformité avec les seuils fixés à l'article 1<sup>er</sup>.

Les mêmes règles s'appliquent au stockage thermique directement relié à une installation de production d'énergie renouvelable.

(3) Les aides à l'investissement en faveur de la production et du stockage de biogaz, y compris de biométhane, et de combustibles ou de carburants issus de la biomasse ne sont octroyées que dans la mesure où les carburants ou combustibles bénéficiant d'une aide sont conformes aux critères de durabilité et de réduction des émissions de gaz à effet de serre de la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables (refonte) et de la directive (UE) 2023/2413 du Parlement européen et du Conseil du 18 octobre 2023 modifiant la directive (UE) 2018/2001, le règlement (UE) 2018/1999 et la directive 98/70/CE en ce qui concerne la promotion de l'énergie produite à partir de sources renouvelables, et abrogeant la directive (UE) 2015/652 du Conseil et de ses actes d'exécution ou actes délégués et sont fabriqués à partir des matières premières répertoriées à l'annexe IX de ladite directive. Au moins 75 pour cent de la teneur en combustibles du composant « stockage » provient directement d'installations de production de biogaz, y compris de biométhane, et de carburants à partir de biomasse, sur une base annuelle. Tous les composants de l'investissement portant sur la production et le stockage d'énergie sont considérés comme constituant un seul projet intégré aux fins de la vérification de la conformité avec les seuils fixés à l'article 1<sup>er</sup>.

(4) Les aides à l'investissement en faveur de la production d'hydrogène ne sont octroyées que pour les installations produisant exclusivement de l'hydrogène renouvelable. Pour les projets faisant appel à l'hydrogène renouvelable et consistant en un électrolyseur et des unités de production d'énergie renouvelable derrière un seul point de raccordement au réseau, la puissance de l'électrolyseur ne dépasse pas la capacité combinée des unités de production d'énergie renouvelable. Les aides à l'investissement peuvent couvrir des infrastructures dédiées en vue du transport ou de la distribution d'hydrogène renouvelable, ainsi que des installations de stockage de l'hydrogène renouvelable.

(5) Les aides à l'investissement en faveur d'unités de cogénération à haut rendement ne sont octroyées que dans la mesure où elles permettent des économies d'énergie primaire globales par rapport à la production séparée de chaleur et d'électricité prévue par la directive 2012/27/UE du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2012 relative à l'efficacité énergétique, modifiant les directives 2009/125/CE et 2010/30/UE et abrogeant les directives 2004/8/CE et 2006/32/CE. Les aides à l'investissement en faveur des projets de stockage de l'électricité et de stockage thermique directement liés à la cogénération à haut rendement à partir de sources d'énergies renouvelables sont octroyées dans les conditions prévues au paragraphe 2.

(6) Les aides à l'investissement en faveur de la cogénération à haut rendement ne sont octroyées que si elles ne concernent pas les installations de cogénération à combustibles fossiles, à l'exception du gaz naturel lorsque le respect des objectifs climatiques pour 2030 et 2050 est assuré conformément à la section 4.30 de l'annexe I du règlement délégué (UE) 2021/2139 de la Commission du 4 juin 2021 complétant le règlement (UE) 2020/852 du Parlement européen et du Conseil par les critères d'examen technique permettant de déterminer à quelles conditions une activité économique peut être considérée comme contribuant substantiellement à l'atténuation du changement climatique ou à l'adaptation à celui-ci et si cette activité économique ne cause de préjudice important à aucun des autres objectifs environnementaux.

(7) Les aides à l'investissement sont octroyées pour des puissances nouvellement installées ou renouvelées. Le montant de l'aide est indépendant de la production.

(8) Les coûts admissibles sont les coûts totaux d'investissement.

(9) L'intensité de l'aide n'excède pas :

- 1° 45 pour cent des coûts admissibles pour les investissements dans la production de sources d'énergies renouvelables, y compris les pompes à chaleur conformes à l'annexe VII de la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables (refonte), l'hydrogène renouvelable et la cogénération à haut rendement à partir de sources d'énergies renouvelables ;
- 2° 30 pour cent des coûts admissibles pour tout autre investissement couvert par le présent article.

Elle peut toutefois être majorée de 20 points de pourcentage pour les aides octroyées aux petites entreprises et de 10 points de pourcentage pour celles octroyées aux moyennes entreprises.

(10) L'intensité de l'aide peut atteindre un maximum de 100 pour cent des coûts admissibles lorsque l'aide est octroyée dans le cadre de procédures de mise en concurrence organisées par le ministre. Un appel à manifestation d'intérêt peut précéder celles-ci.

Dans le respect de la présente loi, le ministre définit les modalités de la procédure de mise en concurrence dans un cahier des charges. Celui-ci définit :

- 1° la date limite de soumission des demandes d'aides ;
- 2° le budget alloué à la procédure de mise en concurrence, dans la limite de 40 000 000 d'euros ;
- 3° le cas échéant, le volume alloué à la procédure de mise en concurrence ;
- 4° le cas échéant, les restrictions quant aux types de projets éligibles. Ces restrictions peuvent porter sur certains secteurs économiques ou technologies ou être d'ordre technique ;
- 5° le cas échéant, le montant d'aide maximal par entreprise ;
- 6° le cas échéant, l'intensité d'aide maximale ;
- 7° le cas échéant, le montant d'aide maximal pouvant être demandé par l'entreprise par unité de puissance installée, exprimée en kilowatt, pour la production d'énergie à partir de sources d'énergies renouvelables, d'hydrogène renouvelable ou de cogénération à haut rendement.

Les demandes d'aides des entreprises sont soumises selon les modalités prévues à l'article 13. Sous peine d'irrecevabilité, elles contiennent, sans préjudice des informations supplémentaires éventuellement exigées dans le cahier des charges, l'ensemble des informations qui y sont visées.

Les projets sont classés par ordre croissant des montants d'aide demandés rapportés à l'unité de puissance installée, exprimée en kilowatt, pour la production d'énergie à partir de sources d'énergies renouvelables, d'hydrogène renouvelable ou de cogénération à haut rendement.

Le ministre demande l'avis de la commission consultative visée à l'article 17 indépendamment du montant d'aide.

Lorsque le budget alloué à la procédure de mise en concurrence ne permet pas de financer l'ensemble des projets, les projets sont sélectionnés dans l'ordre croissant du classement

établi en application de l'alinéa 1<sup>er</sup>, jusqu'à l'épuisement du budget alloué à la procédure de mise en concurrence.

Lorsque le budget alloué à la procédure de mise en concurrence permet de financer l'ensemble des projets et que le nombre de projets éligibles est supérieur à dix, un maximum de 90 pour cent des projets sont sélectionnés. Si le nombre de projets éligibles est égal ou inférieur à dix, un minimum d'un projet n'est pas sélectionné. Les projets sont sélectionnés dans l'ordre croissant du classement établi en application de l'alinéa 1<sup>er</sup>, à concurrence des seuils visés par le présent alinéa.

(11) Les projets ayant une puissance égale ou supérieure à 500 kilowatts sélectionnés à l'issue de la procédure de mise en concurrence sont assujettis à une garantie bancaire d'exécution.

Sans préjudice de l'article 25, les entreprises requérantes, dont les projets ayant une puissance inférieure à 500 kilowatts sélectionnés à l'issue de la procédure de mise en concurrence ne sont pas réalisés selon les conditions prévues dans le cahier des charges, ne sont pas admises à participer aux procédures de mise en concurrence en vue de l'octroi d'une aide à l'investissement ou au fonctionnement en faveur de la promotion de l'énergie produite à partir de sources d'énergies renouvelables organisées par le Gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg pendant un délai de vingt-quatre mois à compter du constat du non-respect par le ministre.

(12) Un projet qui n'a pas été sélectionné dans le cadre d'une procédure de mise en concurrence ne peut se voir octroyer une aide sur simple demande.

(13) Les aides en faveur d'installations solaires photovoltaïques ne sont octroyées que dans le cadre d'une procédure de mise en concurrence visée au paragraphe 10. Toutefois, cette exigence ne s'applique pas aux projets dans lesquels les installations solaires photovoltaïques font partie intégrante d'un concept énergétique global.

Aucune aide ne peut être octroyée en faveur d'installations solaires photovoltaïques inférieures ou égales à 30 kilowatts crête.

(14) Les aides en faveur de la cogénération à haut rendement utilisant du gaz naturel ne sont octroyées que dans le cadre d'une procédure de mise en concurrence visée au paragraphe 10.

#### **Art. 9. Aide à l'investissement en faveur des réseaux de chaleur ou de froid efficaces**

(1) Selon les conditions prévues au présent article, une aide peut être octroyée à une entreprise qui réalise un investissement en faveur de la construction, de l'extension ou de la modernisation de réseaux de chaleur ou de froid efficaces, y compris la construction, l'extension ou la modernisation d'installations de production de chaleur ou de froid ou de solutions de stockage thermique ou du réseau de distribution ou de transport.

(2) Les aides ne sont octroyées qu'en faveur de la construction de nouveaux réseaux de chaleur ou de froid utilisant au moins 85 pour cent d'énergie renouvelable, de chaleur fatale ou une combinaison des deux et, à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2050, utilisant uniquement de l'énergie renouvelable, de la chaleur fatale ou une combinaison des deux.

(3) Les aides ne sont octroyées qu'en faveur de l'extension ou de la modernisation de réseaux de chaleur ou de froid existants qui sont ou deviennent efficaces sur le plan énergétique, tels que définis à l'article 2, point 44<sup>o</sup>.

Lorsque le système n'est toujours pas totalement efficace sur le plan énergétique à la suite des travaux bénéficiant d'un soutien sur le réseau de distribution ou de transport, les mises à niveau supplémentaires nécessaires afin de remplir les conditions pour relever de la définition des réseaux de chaleur ou de froid efficaces commencent, pour les installations de production de chaleur ou de froid bénéficiant de l'aide, dans un délai maximal de trois ans à compter du début des travaux bénéficiant du soutien sur le réseau de distribution ou de transport.

(4) Des aides peuvent être octroyées pour la production d'énergie à partir de sources d'énergies renouvelables, y compris la géothermie et les pompes à chaleur conformément à l'annexe VII de la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables (refonte), pour la récupération ou pour la cogénération à haut rendement, ainsi que pour les solutions de stockage thermique.

Les aides en faveur de la production d'énergie à base de déchets peuvent se fonder soit sur les déchets répondant à la définition des sources d'énergies renouvelables, soit sur les déchets utilisés pour alimenter des installations répondant à la définition de la cogénération à haut rendement. Les déchets utilisés comme combustible pour la production d'énergie ne contournent pas le principe de hiérarchie des déchets tel que défini à l'article 4, paragraphe 1<sup>er</sup>, de la directive 2008/98/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 relative aux déchets et abrogeant certaines directives.

(5) Aucune aide n'est octroyée pour la construction ou la modernisation d'installations de production d'énergie à partir de combustibles fossiles, à l'exception du gaz naturel. Les aides à la construction ou à la modernisation des installations de production d'énergie à base de gaz naturel ne peuvent être octroyées que si le respect des objectifs climatiques pour 2030 et 2050 est assuré conformément à la section 4.30 de l'annexe I du règlement délégué (UE) 2021/2139 de la Commission du 4 juin 2021 complétant le règlement (UE) 2020/852 du Parlement européen et du Conseil par les critères d'examen technique permettant de déterminer à quelles conditions une activité économique peut être considérée comme contribuant substantiellement à l'atténuation du changement climatique ou à l'adaptation à celui-ci et si cette activité économique ne cause de préjudice important à aucun des autres objectifs environnementaux, tel que modifié.

(6) Les aides à la modernisation des solutions de stockage thermique et des réseaux de distribution ou de transport qui acheminent la chaleur ou le froid produits à partir de combustibles fossiles ne peuvent être octroyées que si toutes les conditions suivantes sont remplies :

- 1° le réseau de distribution ou de transport est adapté au transport de chaleur ou de froid produits au moyen de sources d'énergies renouvelables ou de chaleur fatale ou va être adapté à cet effet ;
- 2° la modernisation n'entraîne pas une augmentation de la production d'énergie à partir de combustibles fossiles, à l'exception du gaz naturel. Dans le cas d'une modernisation de la solution de stockage thermique ou du réseau de distribution ou de transport de chaleur ou de froid produits à partir de gaz naturel, dans la mesure où la modernisation entraîne une augmentation de la production d'énergie à partir de gaz naturel, ces installations de production sont conformes aux objectifs climatiques pour 2030 et 2050, conformément à la section 4.31 de l'annexe I du règlement délégué (UE) 2021/2139 de la Commission du 4 juin 2021 complétant le règlement (UE) 2020/852 du Parlement européen et du Conseil par les critères d'examen technique permettant de déterminer à quelles conditions une activité économique peut être considérée comme contribuant substantiellement à l'atténuation du changement climatique ou à l'adaptation à celui-ci et si cette activité économique ne cause de préjudice important à aucun des autres objectifs environnementaux.

(7) L'intensité de l'aide peut atteindre 100 pour cent du déficit de financement. L'aide est limitée au minimum nécessaire pour mener le projet qui en bénéficie. Cette condition est remplie si l'aide correspond au déficit de financement tel que défini à l'article 2, point 16°.

(8) L'aide est octroyée uniquement dans le cadre de procédures d'appel à projets organisées par le ministre. Un appel à manifestation d'intérêt peut précéder celles-ci.

Dans le respect de la présente loi, le ministre définit les modalités de l'appel à projets dans un cahier des charges. Celui-ci définit :

- 1° la date limite de soumission des demandes d'aides ;
- 2° le budget alloué à la procédure d'appel à projets, dans la limite de 40 000 000 d'euros ;
- 3° le cas échéant, les restrictions quant aux types de projets éligibles. Ces restrictions peuvent porter sur les seuls réseaux de chaud ou de froid efficaces, certaines technologies ou être d'ordre technique ;
- 4° le cas échéant, le montant d'aide maximal par entreprise ;
- 5° le cas échéant, le montant d'aide maximal par projet.

(9) Les demandes d'aides des entreprises sont soumises selon les modalités prévues à l'article 13. Sous peine d'irrecevabilité, elles contiennent, sans préjudice des informations supplémentaires éventuellement exigées dans le cahier des charges, l'ensemble des informations qui y sont visées.

(10) Les projets sont sélectionnés en fonction de la date de la demande d'aide dans l'ordre de leur soumission. La date à laquelle la demande d'aide est complète fait foi.

Le ministre demande l'avis de la commission consultative visée à l'article 17 lorsque les conditions prévues en son paragraphe 1<sup>er</sup> sont réunies.

(11) Par dérogation aux paragraphes 8 à 10, l'aide peut être octroyée à des petites et moyennes entreprises sur simple demande lorsqu'elle est inférieure à 100 000 euros.

#### **Art. 10. Aide à l'investissement en faveur de l'utilisation efficace des ressources et du soutien à la transition vers une économie circulaire**

(1) Selon les conditions prévues au présent article, une aide peut être octroyée à une entreprise qui réalise un investissement en faveur de l'utilisation efficace des ressources et de la circularité.

(2) L'aide est octroyée en faveur des types d'investissements suivants :

- 1° les investissements visant à améliorer l'utilisation efficace des ressources grâce au moins à l'une des mesures suivantes :
  - a) une réduction nette d'au moins 15 pour cent des ressources consommées pour produire une quantité donnée de résultat, par rapport à un processus de production préexistant utilisé par le bénéficiaire ou à d'autres projets ou activités énumérés au paragraphe 8.

Les ressources consommées incluent toutes les ressources matérielles consommées, à l'exception de l'énergie, et la réduction est déterminée en mesurant ou en estimant la consommation avant et après la mise en œuvre de la mesure d'aide, en tenant compte des conditions extérieures susceptibles d'avoir une incidence sur la consommation des ressources ;

- b) le remplacement d'au moins 20 pour cent des matières premières primaires par des matières premières secondaires, soit des matières réutilisées ou valorisées, y compris recyclées ;
- 2° les investissements en faveur de la prévention et de la réduction de la production de déchets, de la préparation à la réutilisation, de la décontamination et du recyclage des déchets produits par le bénéficiaire ou les investissements en faveur de la préparation à la réutilisation, de la décontamination et du recyclage des déchets produits par des tiers et qui, sinon, seraient inutilisés, éliminés ou traités au moyen d'une opération de traitement de priorité inférieure dans la hiérarchie des déchets visée à l'article 4, paragraphe 1<sup>er</sup>, de la directive 2008/98/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 relative aux déchets et abrogeant certaines directives ou d'une manière moins efficace en ressources, ou qui aboutiraient à une qualité de produits issus du recyclage moindre ;
- 3° les investissements en faveur de la collecte, du tri, de la décontamination, du prétraitement et du traitement d'autres produits, matières ou substances générés par le bénéficiaire ou par des tiers et qui, sinon, seraient inutilisés ou utilisés d'une manière moins efficace en ressources ;
- 4° les investissements en faveur de la collecte sélective et du tri des déchets aux fins de la préparation à la réutilisation ou du recyclage.
- (3) Les investissements dans des bâtiments, des terrains, des véhicules ou du matériel roulant ne peuvent pas bénéficier d'une aide en vertu du présent article.
- (4) Aucune aide ne peut être octroyée en faveur d'opérations d'élimination et de valorisation des déchets visant à produire de l'énergie en vertu du présent article.
- (5) L'aide ne décharge les entreprises qui produisent des déchets d'aucun coût ni d'aucune obligation liés au traitement de déchets qui leur incombe en application du droit de l'Union européenne ou du droit national, y compris dans le cadre des régimes de responsabilité élargie des producteurs, ou des coûts qu'il convient de considérer comme normaux pour une entreprise.
- (6) L'aide ne peut pas encourager la production de déchets ni l'augmentation de l'utilisation des ressources.
- (7) Aucune aide ne peut être octroyée en faveur d'investissements liés à des technologies qui constituent une pratique commerciale établie déjà rentable dans l'ensemble de l'Union européenne.
- (8) Les coûts admissibles sont les coûts d'investissement supplémentaires déterminés en comparant les coûts d'investissement totaux du projet avec ceux d'un projet moins respectueux de l'environnement et qui peuvent être :
- 1° un scénario contrefactuel consistant en un investissement comparable dont la réalisation dans un processus de production nouveau ou préexistant est vraisemblable en l'absence d'aide, et qui ne permet pas d'atteindre le même niveau d'utilisation efficace des ressources ;
- 2° un scénario contrefactuel consistant en un traitement des déchets selon une procédure de traitement de priorité inférieure dans la hiérarchie des déchets visée à l'article 4, paragraphe 1<sup>er</sup>, de la directive 2008/98/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 relative aux déchets et abrogeant certaines directives ou un traitement des déchets, des autres produits, matériaux ou substances d'une manière moins efficace en ressources ;

- 3° un scénario contrefactuel consistant en un investissement comparable dans un processus de production classique utilisant des matières premières primaires ou des matières premières, si le produit secondaire obtenu, soit le produit réutilisé ou valorisé, peut être remplacé sur le plan technique et économique par le produit primaire.

Dans toutes les situations énumérées à l'alinéa 1<sup>er</sup>, points 1° et 3°, le scénario contrefactuel correspond à un investissement ayant une capacité de production et une durée de vie comparables, qui respecte les normes de l'Union européenne et nationales déjà en vigueur. Le scénario contrefactuel est crédible à la lumière des exigences juridiques, des conditions du marché et des incitations.

Lorsque l'investissement consiste en l'installation d'un composant additionnel dans une installation déjà existante, pour laquelle il n'y a pas d'équivalent moins respectueux de l'environnement, ou lorsque le demandeur de l'aide peut démontrer qu'aucun investissement n'aurait lieu en l'absence d'aide, les coûts admissibles sont les coûts totaux d'investissement.

- (9) L'intensité de l'aide n'excède pas 40 pour cent des coûts admissibles.

L'intensité de l'aide peut être majorée de 20 points de pourcentage pour les aides octroyées aux petites entreprises et de 10 points de pourcentage pour celles octroyées aux moyennes entreprises.

Elle peut également être majorée de 5 points de pourcentage pour les investissements effectués dans des zones assistées.

- (10) Aucune aide n'est octroyée pour les investissements réalisés pour se mettre en conformité avec des normes de l'Union européenne ou nationales qui ont été adoptées et sont en vigueur. Des aides peuvent être octroyées au titre du présent article pour des investissements réalisés pour se mettre en conformité avec des normes de l'Union européenne ou nationales qui ont été adoptées mais qui ne sont pas encore en vigueur, pour autant que l'investissement soit mis en œuvre et finalisé au moins dix-huit mois avant la date d'entrée en vigueur de la norme.

- (11) L'aide est octroyée uniquement dans le cadre de procédures d'appel à projets organisées par le ministre. Un appel à manifestation d'intérêt peut précéder celles-ci.

Dans le respect de la présente loi, le ministre définit les modalités de l'appel à projets dans un cahier des charges. Celui-ci définit :

- 1° la date limite de soumission des demandes d'aides ;
- 2° le budget alloué à la procédure d'appel à projets, dans la limite de 40 000 000 d'euros ;
- 3° le cas échéant, les restrictions quant aux types de projets éligibles. Ces restrictions peuvent porter sur certains investissements visés au paragraphe 2, secteurs économiques ou technologies ou être d'ordre technique ;
- 4° le cas échéant, le montant d'aide maximal par entreprise ;
- 5° le cas échéant, l'intensité d'aide maximale.

- (12) Les demandes d'aides des entreprises sont soumises selon les modalités prévues à l'article 13. Sous peine d'irrecevabilité, elles contiennent, sans préjudice des informations supplémentaires éventuellement exigées dans le cahier des charges, l'ensemble des informations qui y sont visées.

- (13) Les projets sont sélectionnés en fonction de la date de la demande d'aide dans l'ordre de leur soumission. La date à laquelle la demande d'aide est complète fait foi.

Le ministre demande l'avis de la commission consultative visée à l'article 17 lorsque les conditions prévues en son paragraphe 1<sup>er</sup> sont réunies.

(14) Par dérogation aux paragraphes 11 à 13, l'aide peut être octroyée à des petites et moyennes entreprises sur simple demande lorsqu'elle est inférieure à 100 000 euros.

### **Art. 11. Aide à l'investissement en faveur des infrastructures énergétiques**

(1) Selon les conditions prévues au présent article, une aide peut être octroyée à une entreprise qui réalise un investissement en faveur de la construction ou de la modernisation d'infrastructures énergétiques.

Le présent article s'applique indépendamment de la qualification d'aide d'État au sens de l'article 107, paragraphe 1<sup>er</sup>, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne de l'aide visée à l'alinéa 1<sup>er</sup>.

(2) Aucune aide ne peut être octroyée en faveur d'infrastructures énergétiques qui, en vertu de la législation relative au marché intérieur de l'énergie, bénéficient d'une dérogation partielle ou totale à l'obligation de respecter les dispositions relatives à l'accès de tiers au réseau ou aux tarifs réglementés.

(3) Aucune aide ne peut être octroyée pour des investissements dans des projets concernant le stockage du gaz et de l'électricité en vertu du présent article.

(4) Les aides en faveur des infrastructures gazières ne peuvent être octroyées que si les infrastructures en question sont consacrées exclusivement à l'utilisation de l'hydrogène ou de gaz d'origine renouvelable.

(5) Les coûts admissibles sont les coûts totaux d'investissement.

(6) L'intensité de l'aide peut atteindre un maximum de 100 pour cent du déficit de financement. L'aide est limitée au minimum nécessaire pour mener le projet qui en bénéficie. Cette condition est remplie si l'aide correspond au déficit de financement tel que défini à l'article 2, point 16°.

(7) Les aides sont octroyées uniquement dans le cadre de procédures d'appel à projets organisées par le ministre. Un appel à manifestation d'intérêt peut précéder celles-ci.

Dans le respect de la présente loi, le ministre définit les modalités de l'appel à projets dans un cahier des charges. Celui-ci définit :

- 1° la date limite de soumission des demandes d'aides ;
- 2° le budget alloué à la procédure d'appel à projets, dans la limite de 60 000 000 d'euros ;
- 3° le cas échéant, le volume de capacité alloué à la procédure d'appel à projets ;
- 4° le cas échéant, les restrictions quant aux types de projets éligibles. Ces restrictions peuvent porter sur certaines catégories d'infrastructures ou d'actifs visés à l'article 2, point 29°, ou être d'ordre technique ou géographiques ;
- 5° le cas échéant, le nombre de projets pouvant être sélectionnés à l'issue de la procédure d'appel à projets ;
- 6° le cas échéant, le montant d'aide maximal par entreprise ;
- 7° le cas échéant, le montant d'aide maximal par projet.

(8) Les demandes d'aides des entreprises sont soumises selon les modalités prévues à l'article 13. Sous peine d'irrecevabilité, elles contiennent, sans préjudice des informations supplémentaires éventuellement exigées dans le cahier des charges, l'ensemble des informations qui y sont visées.

(9) Les projets sont sélectionnés sur la base du montant de l'aide demandé.

Le ministre demande l'avis de la commission consultative visée à l'article 17 lorsque les conditions prévues en son paragraphe 1<sup>er</sup> sont réunies.

### **Art. 12. Aide aux études et aux services de conseil sur des questions liées à la protection de l'environnement et à l'énergie**

(1) Selon les conditions prévues au présent article, une aide peut être octroyée à une entreprise pour des études ou des services de conseil, notamment des audits énergétiques, directement liés aux investissements admissibles au bénéfice d'une aide au titre de la présente loi.

(2) Lorsque l'entièreté de l'étude ou du service de conseil concerne des investissements admissibles au bénéfice d'une aide au titre de la présente loi, les coûts admissibles sont les coûts de l'étude ou du service de conseil. Lorsque seule une partie d'une étude ou de services de conseil concerne des investissements admissibles au bénéfice d'une aide au titre de la présente loi, les coûts admissibles sont les coûts correspondant à la partie de l'étude ou du service de conseil ayant trait à ces investissements.

(3) L'aide est octroyée indépendamment du fait que les conclusions de l'étude ou du service de conseil sont suivies d'un investissement admissible au bénéfice de l'aide au titre de la présente loi.

(4) L'intensité de l'aide n'excède pas 60 pour cent des coûts admissibles.

Elle peut toutefois être majorée de 20 points de pourcentage pour les études ou les services de conseil entrepris pour le compte de petites entreprises et de 10 points de pourcentage pour les études ou les services de conseil entrepris pour le compte d'entreprises de taille moyenne.

(5) Aucune aide n'est octroyée pour les audits énergétiques effectués pour se conformer à l'article 11 de la loi modifiée du 5 août 1993 concernant l'utilisation rationnelle de l'énergie, excepté lorsque l'audit énergétique est effectué en plus des audits énergétiques imposés par ladite loi.

## **Chapitre 3 – Modalités de demande, d'octroi et de versement des aides**

### **Art. 13. Modalités de la demande d'aide**

(1) En vue de l'octroi de l'aide, l'entreprise soumet une demande écrite au ministre. Sous peine d'irrecevabilité, celle-ci est soumise via une plateforme gouvernementale sécurisée qui requiert une authentification forte et qui garantit l'authenticité et la non-répudiation de la demande, ainsi que l'identification du demandeur et contient les informations suivantes :

- 1° le nom et la description de l'entreprise ;
- 2° la taille de l'entreprise, conformément à l'annexe I du règlement (UE) n° 651/2014 ;
- 3° les comptes annuels clôturés des deux derniers exercices fiscaux de l'entreprise requérante et, le cas échéant, de l'entité économique unique dont elle fait partie ;
- 4° une description technique du projet, y compris de ses dates de début et de fin ;
- 5° une description de l'impact du projet sur la protection de l'environnement ;
- 6° la localisation du projet ;
- 7° une description des modalités d'exploitation de l'actif faisant l'objet de l'aide ;

- 8° la liste des coûts totaux du projet ;
- 9° le cas échéant, la liste des coûts admissibles du projet ;
- 10° un plan d'affaires du projet contenant les coûts et recettes escomptés et étayant les hypothèses avancées, excepté pour les aides inférieures à 100 000 euros et les aides prévues aux articles 6 et 12 ;
- 11° un plan de financement dont il ressort que l'entreprise requérante dispose des fonds propres nécessaires pour co-financer le projet au regard de son envergure financière ;
- 12° la forme de l'aide et le montant de l'aide demandés ;
- 13° le relevé d'identité bancaire de l'entreprise requérante ;
- 14° lorsqu'elle porte sur l'octroi d'une aide de minimis, une déclaration sur l'honneur portant sur d'autres aides de minimis éventuellement reçues conformément au règlement (UE) 2023/2831 ou au règlement (UE) n° 1407/2013 de la Commission du 18 décembre 2013 relatif à l'application des articles 107 et 108 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne aux aides de minimis, tel que modifié ;

La demande d'aide peut être complétée par tout élément pertinent permettant d'apprécier l'impact environnemental du projet et l'effet incitatif de l'aide.

(2) Sous peine d'irrecevabilité, la demande d'aide est complétée par les informations suivantes :

- 1° pour les aides prévues à l'article 5 :
  - a) la quantification de l'impact du projet sur la protection de l'environnement par rapport au scénario de référence ;
  - b) la preuve que les conditions prévues en son paragraphe 4 sont remplies ;
  - c) dans l'hypothèse d'un investissement visé au paragraphe 2, alinéa 2, la preuve que le projet remplit les conditions qui y sont énoncées ;
  - d) dans l'hypothèse d'un investissement dans le captage ou le transport de CO<sub>2</sub>, la description de la chaîne CSC ou CUC dans lequel s'intègre le projet ;
  - e) dans l'hypothèse d'un investissement visé au paragraphe 3, une déclaration sur l'honneur que l'hydrogène ou le carburant dérivé de l'hydrogène remplit les conditions qui y sont énoncées tout au long de la durée de vie du projet ;
  - f) le cas échéant, la preuve de l'absence d'investissement contrefactuel moins respectueux de l'environnement au sens du paragraphe 9 ;

2° pour les aides prévues à l'article 6 :

- a) en cas d'achat ou de location :
  - i) un devis portant, selon le cas, sur l'achat ou la location du véhicule routier faisant l'objet de l'aide ;
  - ii) un devis portant, selon le cas, sur l'achat ou la location d'un véhicule routier de même catégorie moins respectueux de l'environnement qui serait acheté ou loué en l'absence d'aide ;

Les devis portant sur la location permettent d'isoler la valeur actuelle nette de celle-ci.

- b) en cas de transformation, un devis portant sur la transformation du véhicule routier ;

3° pour les aides prévues à l'article 7 :

- a) la quantification de la réduction d'énergie finale par rapport au scénario de référence ;
  - b) le cas échéant, la preuve qu'il n'existe pas d'investissement contrefactuel moins efficace sur le plan énergétique au sens du paragraphe 7 ;
- 4° pour les aides prévues à l'article 8 :
- a) la quantification de la puissance installée ;
  - b) dans l'hypothèse d'un investissement visé au paragraphe 3, une déclaration sur l'honneur que le biogaz ou les combustibles ou carburants issus de la biomasse remplissent les conditions qui y sont énoncées ;
  - c) dans l'hypothèse d'un investissement en faveur du stockage visé aux paragraphes 2, 3 et 5, la preuve qu'au moins 75 pour cent de l'énergie ou de combustibles stockés provient d'installations de production directement connectées, sur une base annuelle ;
  - d) dans l'hypothèse d'un investissement en faveur de l'hydrogène renouvelable visé au paragraphe 4 :
    - i) une déclaration sur l'honneur que l'hydrogène remplit les conditions qui y sont énoncées ;
    - ii) le cas échéant, une déclaration sur l'honneur que les installations de production faisant l'objet de l'aide produisent exclusivement de l'hydrogène renouvelable ;
    - iii) le cas échéant, la puissance de l'électrolyseur et celle des unités de production ;
  - e) dans l'hypothèse d'un investissement visé au paragraphe 5, la quantification des économies d'énergie primaire globales par rapport à la production séparée de chaleur et d'électricité ;
  - f) dans l'hypothèse d'un investissement dans des installations de cogénération à haut rendement utilisant du gaz naturel, une déclaration sur l'honneur que le projet remplit les conditions qui sont énoncées au paragraphe 6 ;
  - g) le cas échéant, la description du concept énergétique global dans lequel s'inscrivent les installations solaires photovoltaïques ;
- 5° pour les aides prévues à l'article 9 :
- a) la quantification de la chaleur ou du froid distribué ou produit par rapport au scénario de référence ;
  - b) en cas de construction d'un nouveau réseau de chaleur ou de froid, une déclaration sur l'honneur que le réseau de chaleur ou de froid remplit les conditions énoncées au paragraphe 2, accompagnée d'une preuve indiquant les données utilisées pour la conception ;
  - c) en cas de modernisation ou d'extension d'un réseau de chaleur ou de froid existant, une déclaration sur l'honneur que le réseau de chaleur ou de froid remplit les conditions énoncées au paragraphe 3, alinéa 1<sup>er</sup>, accompagnée d'une preuve indiquant les données utilisées pour la conception de la modernisation ou de l'extension et, le cas échéant, une déclaration sur l'honneur que les mises à niveau supplémentaires seront entreprises dans le délai maximal de trois ans ;
  - d) dans l'hypothèse d'un investissement visé au paragraphe 4, une déclaration sur l'honneur que le projet remplit les conditions qui y sont énoncées, accompagnée d'une preuve indiquant les données utilisées pour la conception de l'installation ;
  - e) dans l'hypothèse d'un investissement en faveur de la production d'énergie à partir de gaz naturel visé au paragraphe 5, une déclaration sur l'honneur que le projet

remplit les conditions qui y sont énoncées, accompagnée d'une preuve indiquant les données utilisées pour la conception de l'installation ;

- f) dans l'hypothèse d'un investissement visé au paragraphe 6, une déclaration sur l'honneur que le projet remplit les conditions qui y sont énoncées, accompagnée d'une preuve indiquant les données utilisées pour la conception de l'installation ;
  - g) la description du scénario contrefactuel et, le cas échéant, le plan d'affaires de celui-ci contenant les coûts et recettes escomptés et étayant les hypothèses avancées ;
- 6° pour les aides prévues à l'article 10 :
- a) dans l'hypothèse d'un investissement visé au paragraphe 2, point 1°, la preuve que le projet remplit les conditions qui y sont énoncées et la quantification de la réduction des ressources consommées ou des matières primaires remplacées ;
  - b) dans l'hypothèse d'un investissement visé au paragraphe 2, point 2°, la preuve que le projet remplit les conditions qui y sont énoncées ;
  - c) dans l'hypothèse d'un investissement visé au paragraphe 2, point 3°, la preuve que le projet remplit les conditions qui y sont énoncées ;
  - d) la quantité de déchets produits ou de ressources utilisées avant et après la mise en œuvre du projet ;
  - e) la preuve que le projet ne met pas en œuvre des technologies qui constituent une pratique commerciale établie déjà rentable dans l'ensemble de l'Union européenne ;
  - f) le cas échéant, la description du scénario contrefactuel et les coûts d'investissement qui y sont liés ;
  - g) le cas échéant, la preuve qu'il n'y a pas d'équivalent moins respectueux de l'environnement au sens du paragraphe 8, alinéa 3, ou de l'absence d'un investissement en l'absence d'aide ;

7° pour les aides prévues à l'article 11 :

- a) pour les investissements visés au paragraphe 4, une déclaration sur l'honneur que l'infrastructure en question respecte les conditions qui y sont énoncées ;
- b) la description du scénario contrefactuel et, le cas échéant, le plan d'affaires de celui-ci contenant les coûts et recettes escomptés et étayant les hypothèses avancées.

#### **Art. 14. Demande d'information dans le cadre de l'instruction de la demande d'aide**

Lorsque l'entreprise ne répond pas à une demande d'information nécessaire à l'instruction de sa demande d'aide dans un délai raisonnable qui lui a été fixé, celle-ci est déclarée irrecevable.

#### **Art. 15. Détermination du montant d'aide**

A l'exception des aides octroyées dans le cadre d'une procédure de mise en concurrence, sous réserve du respect des intensités ou montants maximaux prévus par la présente loi, le montant ou l'intensité de l'aide dont bénéficie le projet est fixé en fonction :

- 1° de l'aide nécessaire pour réaliser le projet ;

- 2° de la cohérence du plan d'affaires du projet et de la crédibilité des hypothèses qui y sont avancées, excepté pour les aides inférieures à 100 000 euros et les aides prévues aux articles 6 et 12 ;
- 3° de l'envergure financière du projet par rapport aux fonds propres de l'entreprise.

#### **Art. 16. Sécurisation des fonds propres de l'entreprise pour la mise en œuvre du projet**

L'octroi de l'aide peut être conditionné à une augmentation de capital lorsque les fonds propres de l'entreprise requérante ne sont pas suffisants au regard de l'envergure financière du projet.

#### **Art. 17. Consultation préalable d'une commission consultative**

(1) Les décisions relatives aux aides supérieures à 500 000 euros ne sont prises qu'après avoir demandé l'avis d'une commission consultative.

(2) La commission consultative peut s'entourer de tous renseignements utiles concernant le projet ou le bénéficiaire, entendre les demandeurs en leurs explications, requérir, le cas échéant, la présentation d'études ou d'expertises indépendantes étayant l'impact du projet sur la protection de l'environnement et se faire assister par des experts.

#### **Art. 18. Délai de traitement de la demande d'aide**

(1) Le ministre informe l'entreprise de la complétude de sa demande d'aide dans un délai de trois mois à compter de la date de celle-ci.

(2) Les décisions relatives aux aides inférieures à 100 000 euros interviennent dans un délai de trois mois à compter de la date à laquelle la demande d'aide est complète.

L'absence de décision dans ce délai vaut acceptation de la demande d'aide.

(3) Les décisions relatives aux aides égales ou supérieures à 100 000 euros interviennent au plus tard dans un délai de six mois à compter de la date à laquelle la demande d'aide est complète.

(4) Lorsque l'entreprise a reçu une demande d'information visée à l'article 14, les délais visés aux paragraphes 1<sup>er</sup> à 3 sont suspendus jusqu'à réception de sa réponse.

(5) Les délais visés aux paragraphes 1<sup>er</sup> à 3 peuvent être prorogés de six mois en cas de besoin administratif. L'entreprise en est informée dans les meilleurs délais et au plus tard avant l'écoulement du délai en question.

(6) Les paragraphes 1<sup>er</sup> à 3 ne s'appliquent pas lorsque les aides sont octroyées dans le cadre d'une procédure de mise en concurrence. Les décisions relatives à ces aides interviennent dans un délai de six mois à compter de la date limite de soumission des demandes d'aides prévue dans le cahier des charges.

#### **Art. 19. Forme de l'aide**

(1) Les aides inférieures à 100 000 euros prennent la forme d'une subvention en capital.

(2) Sans préjudice du paragraphe 1<sup>er</sup>, les aides prévues par la présente loi prennent la forme d'une subvention en capital, d'une avance récupérable, d'une bonification d'intérêts ou d'un prêt.

(3) Lorsqu'une aide est octroyée sous une forme autre qu'une subvention en capital, le montant de l'aide est son équivalent-subvention brut.

(4) Lorsque l'aide est octroyée sous forme d'avances récupérables dont le montant est, en l'absence de méthodes approuvées par la Commission européenne pour calculer leur équivalent-subvention brut, exprimé en pourcentage des coûts admissibles, et que l'aide prévoit qu'en cas d'issue favorable du projet, définie sur la base d'une hypothèse prudente et raisonnable, les avances sont remboursées à un taux d'intérêt au moins égal au taux d'actualisation applicable au moment de l'octroi de l'aide, les intensités d'aide maximales fixées aux chapitre 2 peuvent être majorées de 10 points de pourcentage.

## **Art. 20. Versement de l'aide**

(1) Aucun versement ne peut intervenir en faveur d'une entreprise qui fait l'objet d'une procédure collective d'insolvabilité ou qui remplit les conditions de soumission à une procédure collective d'insolvabilité à la demande de ses créanciers en vertu du droit national.

(2) Les aides sous forme de subvention en capital ou d'avance récupérable sont versées après la réalisation de l'ensemble des coûts en vue desquels l'aide a été octroyée.

Toutefois, l'entreprise qui en fait la demande selon les modalités prévues aux alinéas 3 et 4 peut obtenir le versement de tranches d'aide après la réalisation d'une partie des coûts en vue desquels l'aide a été octroyée. Les petites et moyennes entreprises peuvent prétendre au versement de deux tranches d'aide par an et par projet. Les grandes entreprises peuvent prétendre au versement d'une tranche d'aide par an et par projet.

Sous peine de forclusion, les demandes portant sur le versement de l'intégralité ou d'une tranche d'aide sont soumises au ministre via une plateforme gouvernementale sécurisée qui requiert une authentification forte et qui garantit l'authenticité et la non-répudiation de la demande, ainsi que l'identification du demandeur au plus tard douze mois après la date de fin du projet retenue dans la décision d'octroi. Sur demande écrite et motivée de l'entreprise adressée au ministre avant l'écoulement de ce délai, celui-ci peut être prorogé de douze mois maximum. La prorogation n'est possible que lorsque le non-respect du délai est dû à des raisons indépendantes de la volonté de l'entreprise.

Sous peine d'irrecevabilité, chaque demande de paiement est accompagnée des pièces suivantes :

- 1° une déclaration sur l'honneur selon laquelle l'entreprise ne fait pas l'objet d'une procédure collective d'insolvabilité ou ne remplit pas les conditions de soumission à une procédure collective d'insolvabilité à la demande de ses créanciers en vertu du droit national applicable ;
- 2° les factures portant sur les coûts admissibles et les preuves de paiement afférentes ;
- 3° un rapport technique et financier, à moins qu'il ne s'agisse d'une demande de paiement d'une aide de minimis. Ce rapport est intermédiaire ou final selon la date de la demande ;
- 4° pour la dernière demande de paiement d'une aide de minimis, un rapport succinct sur le respect des critères d'éligibilité et la réalisation des objectifs du projet. Hormis pour les aides prévues aux articles 6 et 12, ce rapport contient une quantification de l'impact environnemental du projet.

(3) Les aides sous forme de bonification d'intérêts sont versées une fois par an après qu'une demande de paiement ait été adressée au ministre selon les modalités prévues au paragraphe 2, alinéas 3 et 4. Elles peuvent être versées par l'intermédiaire d'un établissement de crédit ou d'un organisme financier de droit public.

(4) Les aides sous forme de prêt peuvent être versées avant le début du projet. Elles peuvent être versées par l'intermédiaire d'un établissement de crédit ou d'un organisme financier de droit public.

Chaque année, l'entreprise soumet les pièces suivantes via une plateforme gouvernementale sécurisée qui requiert une authentification forte et qui garantit l'authenticité et la non-répudiation de la demande, ainsi que l'identification du demandeur :

- 1° les factures portant sur les coûts admissibles et les preuves de paiement afférentes ;
- 2° un rapport technique et financier. Ce rapport est intermédiaire ou final selon la date de soumission.

La dernière soumission intervient au plus tard douze mois après la date de fin du projet retenue dans la décision d'octroi. Sur demande écrite et motivée de l'entreprise adressée au ministre avant l'écoulement de ce délai, celui-ci peut être prorogé de douze mois maximum. La prorogation n'est possible que lorsque le non-respect du délai est dû à des raisons indépendantes de la volonté de l'entreprise.

(5) Lorsque l'entreprise ne répond pas à une demande d'information nécessaire à l'instruction de sa demande de paiement dans un délai raisonnable qui lui a été fixé, celle-ci est déclarée irrecevable.

(6) Les décisions relatives au versement de l'aide interviennent dans un délai de trois mois à compter de la date à laquelle la demande de paiement est complète.

Lorsque l'entreprise a reçu une demande d'information visée au paragraphe 5, ce délai est suspendu jusqu'à réception de sa réponse.

Le délai visé à l'alinéa 1<sup>er</sup> peut être prorogé de six mois en cas de besoin administratif. L'entreprise en est informée dans les meilleurs délais et au plus tard avant l'écoulement du délai en question.

## **Art. 21. Accès aux registres et traitement de données dans le cadre du traitement des demandes**

En vue de l'octroi et du versement de l'aide, le ministre peut accéder à, y compris, le cas échéant, par un système informatique direct et automatisé, et traiter des données, personnelles ou non :

- 1° du registre général des personnes physiques et morales créé par la loi modifiée du 30 mars 1979 organisant l'identification numérique des personnes physiques et morales ;
- 2° du registre de commerce et des sociétés exploité en vertu de la loi modifiée du 19 décembre 2002 concernant le registre de commerce et des sociétés ainsi que la comptabilité et les comptes annuels des entreprises ;
- 3° du registre des bénéficiaires effectifs exploité en vertu de la loi modifiée du 13 janvier 2019 instituant un Registre des bénéficiaires effectifs ;
- 4° du fichier relatif aux affiliations des salariés, des indépendants et des employeurs géré par le Centre commun de la sécurité sociale sur la base de l'article 413 du Code de la sécurité sociale ;

- 5° de la banque de données nationale des véhicules routiers instituée en vertu de l'article 4, paragraphe 7, de la loi modifiée du 14 février 1955 concernant la réglementation de la circulation sur toutes les voies publiques.

### **Art. 22. Remboursement de l'avance récupérable**

Lors de l'octroi de l'aide, le ministre détermine par voie conventionnelle avec l'entreprise les modalités de remboursement de l'avance récupérable en cas de succès du projet.

### **Art. 23. Transparence**

Toute aide individuelle supérieure à 100 000 euros octroyée sur le fondement de la présente loi est publiée sur la plateforme informatique « Transparency Award Module » de la Commission européenne au plus tard douze mois après son octroi et conformément à l'annexe III du règlement (UE) n° 651/2014.

### **Art. 24. Règles de cumul**

(1) Les aides octroyées sur le fondement de la présente loi ne peuvent pas être cumulées avec des aides portant sur les mêmes coûts admissibles.

(2) Les aides octroyées sur le fondement de la présente loi peuvent être cumulées avec tout financement de l'Union européenne, pour autant que le montant total du financement public octroyé pour les mêmes coûts admissibles n'excède pas le taux de financement le plus favorable prévu par les règles applicables du droit de l'Union européenne.

### **Art. 25. Perte du bénéfice et restitution de l'aide**

(1) L'entreprise perd le bénéfice de l'aide octroyée en vertu de la présente loi dans les cas suivants :

- 1° la décision d'octroi a été prise sur la base de renseignements inexacts ou incomplets ;
- 2° l'entreprise ne se conforme pas aux engagements pris en contrepartie de l'aide, sans avoir obtenu l'accord préalable du ministre faisant suite à une demande écrite et motivée de l'entreprise ;
- 3° l'entreprise aliène l'actif faisant l'objet de l'aide avant l'expiration de sa durée normale d'amortissement ou, lorsque celle-ci est inférieure à cinq ans, avant l'expiration d'une durée minimale de cinq ans, sans avoir obtenu l'accord préalable du ministre faisant suite à une demande écrite et motivée de l'entreprise, à moins qu'il ne s'agisse d'une aide octroyée en vertu de l'article 6 .

Pour l'aliénation des actifs ayant bénéficié d'une aide en vertu de l'article 5, paragraphe 3, l'accord préalable du ministre visé à l'alinéa 1<sup>er</sup> est requis pendant toute la durée de vie de l'investissement.

Le ministre accorde l'aliénation lorsque l'entreprise acquéreuse de l'actif remplit les obligations imposées au bénéficiaire initial, telles qu'elles résultent de la présente loi ;

- 4° l'entreprise aliène le véhicule routier faisant l'objet de l'aide prévue à l'article 6 avant l'expiration de la durée d'immatriculation ou de détention prévue en son paragraphe 2 ;

- 5° l'entreprise cesse d'utiliser l'actif faisant l'objet de l'aide ou l'utilise de manière non conforme aux conditions convenues avec le ministre, sans avoir obtenu son accord préalable faisant suite à une demande écrite et motivée de l'entreprise ;
- 6° l'entreprise modifie de manière substantielle les objectifs, les méthodes, le budget ou la mise en œuvre du projet, sans avoir obtenu l'accord préalable du ministre faisant suite à une demande écrite et motivée de l'entreprise ;
- 7° l'entreprise gère le projet de manière impropre ou non conforme aux règles généralement admises ;
- 8° le projet n'est pas conforme à la réglementation de l'Union européenne relative aux aides d'État.

(2) Seul le ministre peut constater les faits entraînant la perte du bénéfice de l'aide.

(3) La perte du bénéfice de l'aide entraîne la restitution du montant indûment touché, augmenté des intérêts légaux, avant l'expiration d'un délai de trois mois à partir de la date de la décision ministérielle de remboursement, sauf si celle-ci prévoit à cet effet un autre délai.

(4) Toute entreprise ayant bénéficié d'une aide en vertu de la présente loi peut faire l'objet d'un contrôle jusqu'à dix ans après son octroi. À cette fin, celle-ci est tenue de fournir au ministre toutes les pièces et tous les renseignements utiles à l'accomplissement de la mission de contrôle.

#### **Art. 26. Dispositions pénales**

Les personnes qui ont obtenu un des avantages prévus par le chapitre 2 de la présente loi, sur la base de renseignements sciemment inexacts ou incomplets, sont passibles des peines prévues à l'article 496 du Code pénal.

#### **Art. 27. Dispositions budgétaires**

L'octroi des aides instituées par la présente loi se fait dans la limite des crédits prévus par la loi budgétaire annuelle.

### **Chapitre 4 – Dispositions modificatives, abrogatoire, transitoires et finale**

#### **Art. 28. Modification de la loi modifiée du 20 juillet 2017 ayant pour objet la mise en place d'un régime d'aide à l'investissement à finalité régionale**

À l'article 9 de la loi modifiée du 20 juillet 2017 ayant pour objet la mise en place d'un régime d'aide à l'investissement à finalité régionale, le paragraphe 3 est abrogé.

#### **Art. 29. Modification de la loi du 15 juillet 2022 instaurant un régime d'aides dans le contexte du système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre pour la période 2021-2030**

À l'article 6, paragraphe 5, de la loi du 15 juillet 2022 instaurant un régime d'aides dans le contexte du système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre pour la période 2021-2030, les mots « dont la composition et le fonctionnement sont déterminés par règlement grand-ducal » sont supprimés.

### **Art. 30. Disposition abrogatoire**

La loi modifiée du 15 décembre 2017 relative à un régime d'aides à la protection de l'environnement est abrogée.

### **Art. 31. Dispositions transitoires**

(1) Les engagements contractés par l'État et les entreprises sur le fondement de la loi modifiée du 15 décembre 2017 relative à un régime d'aides à la protection de l'environnement gardent leur pleine valeur et continuent d'être exécutés selon les conditions de ladite loi.

(2) Les demandes soumises avant l'entrée en vigueur de la présente loi peuvent faire l'objet d'une aide sur le fondement de la loi modifiée du 15 décembre 2017 relative à un régime d'aides à la protection de l'environnement pour autant qu'elles en remplissent toutes les conditions et que les règles de l'Union européenne en vigueur au moment de l'octroi de l'aide soient respectées.

### **Art. 32. Intitulé de citation**

La référence à la présente loi se fait sous la forme suivante : « loi du [...] ayant pour objet le renouvellement du régime d'aides à la protection de l'environnement et du climat ».

\* \* \*

*Luxembourg, le 13 novembre 2025*

*Le Président-Rapporteur  
Carole HARTMANN*