

Luxembourg, le 16 février 2026

Dossier suivi par Tun Loutsch
Service des Commissions
Tél. : + 352 466 966 329
Courriel : tloutsch@chd.lu

Monsieur le Président
du Conseil d'État
5, rue Sigefroi
L-2536 Luxembourg

**Concerne : 8194 - Projet de loi relative aux contrôles officiels et autres activités
officielles relatifs aux aliments pour animaux**

Monsieur le Président,

J'ai l'honneur de porter à votre connaissance que, dans le cadre de l'examen du projet de loi sous rubrique et de la finalisation du rapport y afférent, la Commission de l'Agriculture, de l'Alimentation et de la Viticulture a identifié un certain nombre d'erreurs matérielles ainsi que des incohérences rédactionnelles susceptibles d'affecter la cohérence interne du texte et son articulation avec les autres textes législatifs en la matière.

Je me permets également d'attirer votre attention sur le fait que le projet de rapport précité est appelé à être soumis au vote de la Chambre au cours d'une séance plénière prévue durant la semaine du 2 mars 2026.

Dans un souci de sécurité juridique, de cohérence normative et de stricte conformité aux observations émises par le Conseil d'État, la commission parlementaire estime nécessaire de proposer plusieurs adaptations ponctuelles. Celles-ci ont pour unique finalité d'assurer l'harmonisation du projet sous rubrique tant en son sein qu'avec les autres projets de loi sectoriels relatifs aux contrôles officiels dans le domaine de l'agriculture et de l'alimentation, lesquels participent à la mise en œuvre nationale du Règlement (UE) 2017/625.

Considérations générales

Dans le cadre de la transposition du règlement européen précité, le Gouvernement a retenu une méthode de mise en œuvre fragmentée, consistant à décliner les exigences européennes dans une pluralité de projets de loi sectoriels distincts, chacun couvrant un domaine déterminé, plutôt que d'opter pour un texte-cadre unique regroupant l'ensemble des matières concernées.

La commission parlementaire a - afin d'éviter tout retard dans la mise en conformité du droit national ; de prévenir l'ouverture d'une procédure en manquement et de permettre une modernisation rapide du système national de contrôles - suivi l'approche gouvernementale et renoncé à l'élaboration d'un texte-cadre unique regroupant l'ensemble des matières concernées.

L'intention du Gouvernement consistait à renforcer la lisibilité du dispositif normatif en élaborant, pour chaque secteur, un cadre juridique autonome, censé offrir aux opérateurs et aux autorités compétentes une meilleure intelligibilité des règles applicables.

Toutefois, l'élaboration parallèle de plusieurs textes régissant des procédures analogues a mis en lumière certaines limites inhérentes à cette méthode. Les modifications successives intervenues au cours des travaux préparatoires, notamment à la suite des avis rendus et des amendements gouvernementaux, ont conduit, en divers endroits, à des divergences terminologiques ou rédactionnelles pour des mécanismes pourtant identiques ou substantiellement comparables.

Or, les principes fondamentaux de sécurité juridique, de cohérence du système normatif et de qualité de la législation imposent que des situations comparables soient régies par une terminologie identique, tant au sein d'un même texte qu'entre des textes mettant en œuvre un même acte de l'Union européenne. Des variations de libellé, même mineures, peuvent être interprétées comme traduisant une différence de régime juridique et ainsi susciter des incertitudes d'interprétation.

Il convient de rappeler que les autorités chargées des contrôles officiels ainsi que les administrés concernés sont fréquemment amenés à appliquer plusieurs lois sectorielles concomitamment. Dans un tel contexte, des divergences rédactionnelles non intentionnelles pour des procédures identiques sont de nature à générer des ambiguïtés et, partant, à fragiliser la sécurité juridique.

C'est dans ce cadre que, lors de la préparation du rapport relatif au projet de loi n°8194 concernant les aliments pour animaux, plusieurs incohérences et erreurs matérielles ont été constatées. Ces divergences n'ont pas été relevées lors de l'élaboration initiale du texte, ni à l'occasion de l'introduction des amendements gouvernementaux, ni lors des examens successifs menés par les instances consultées. Elles n'affectent aucunement l'économie générale du projet ni les orientations substantielles retenues par ce dernier, mais concernent exclusivement l'harmonisation terminologique et la cohérence interne et intertextuelle.

Propositions de rectification

Article 3, paragraphe 2, alinéa 4, et paragraphe 3, alinéa 1^{er}

Il s'impose de remplacer le mot « exploitant » par celui d'« opérateur ».

Cette adaptation revêt un caractère purement terminologique. Le projet de loi recourt de manière constante à la notion d'« opérateur », en parfaite concordance avec la terminologie du Règlement (UE) 2017/625 ainsi qu'avec celle retenue dans les autres projets de loi sectoriels de transposition, notamment le projet de loi n°8156.

Le mot « exploitant », qui ne fait l'objet d'aucune définition dans le texte, résulte manifestement d'une inadvertance rédactionnelle introduite par voie d'amendement. Son maintien créerait une rupture injustifiée dans l'unité lexicale du dispositif et pourrait laisser supposer, à tort, une différence de régime juridique.

Dans un souci de cohérence normative et de sécurité juridique, l'alignement terminologique s'impose, sans qu'il en résulte la moindre modification de la portée matérielle des dispositions concernées.

Article 5, paragraphe 1^{er}

Il est opportun de reformuler la disposition afin de prévoir que « tout opérateur notifie au ministre chacun des établissements », en lieu et place d'une notification adressée à l'ALVA

Cette modification présente un caractère purement rédactionnel et vise à assurer la cohérence interne et intertextuelle du dispositif. Les autres projets de loi sectoriels adoptés dans le cadre de la transposition du Règlement (UE) 2017/625, notamment les projets de loi n°8300, n°8156 et n°8647, désignent expressément le ministre comme autorité destinataire de l'obligation de notification. L'introduction d'un destinataire distinct pour une procédure identique ne repose sur aucune différence matérielle et pourrait susciter des interrogations quant à la répartition des compétences administratives.

Il apparaît, au regard des travaux préparatoires, que la formulation actuelle résulte d'une inadvertance rédactionnelle. Dans la version initiale du projet de loi, deux notions distinctes étaient définies, à savoir celle d'« autorité compétente » et celle d'« administration compétente ». Dans le cadre d'une clarification structurelle visant à distinguer plus nettement les attributions respectives du ministre et de l'ALVA, ces notions ont été remplacées, respectivement par « le ministre » et par « l'ALVA ».

Cette évolution a d'ailleurs été correctement répercutée au paragraphe 2 du même article, où les mots « autorité compétente » ont été remplacés par « le ministre » et ceux d'« administration compétente » par « l'ALVA ». Le maintien, au paragraphe 1^{er}, d'une référence divergente est à considérer comme une simple erreur de plume, survenue lors de l'opération de substitution terminologique.

La rectification proposée s'inscrit ainsi dans la logique générale de clarification des compétences, laquelle a également conduit à adapter la loi organique de l'administration

concernée. Elle tend exclusivement à rétablir l'unité du mécanisme de notification et à prévenir toute ambiguïté quant à l'autorité compétente, sans engendrer la moindre modification de la portée matérielle de l'obligation prévue.

Article 8

À l'article 8 deux corrections d'ordre rédactionnel s'imposent :

Premièrement, à l'article 8, paragraphe 2, alinéa 1^{er}, point 1°, les mots « végétaux, des produits végétaux ou d'autres objets » doivent être remplacés par « aliments pour animaux ».

La formulation actuellement retenue correspond textuellement à celle figurant à l'article 8, paragraphe 2, point 1°, du projet de loi n°8647. Elle a manifestement été reprise lors de l'élaboration des amendements, en omettant de prendre en considération le champ d'application spécifique du présent projet, qui concerne exclusivement les aliments pour animaux.

En l'état, la référence aux « végétaux, des produits végétaux ou d'autres objets » est matériellement inappropriée voire étrangère à l'objet du texte. Il s'agit d'une erreur matérielle résultant d'un copier-coller incorrect et ne saurait être considérée comme voulant étendre le champ d'application de la loi en projet.

La correction proposée vise uniquement à rétablir la concordance entre la disposition concernée et le domaine effectivement régulé, conformément au principe de spécialité normative et aux exigences de clarté et d'intelligibilité de la loi, sans modification de la portée juridique de la disposition.

Deuxièmement, à l'article 8, paragraphe 2, alinéa 1^{er}, point 2°, ainsi qu'à l'alinéa 2, il convient d'ajouter les mots « et animale » après « santé humaine ».

Le projet de loi sous rubrique a pour objet la réglementation des aliments pour animaux et s'inscrit, par nature, dans une logique de protection tant de la santé animale que, indirectement, de la santé humaine. L'absence de référence explicite à la santé animale résulte manifestement d'une reprise partielle d'une disposition issue du projet de loi n°8156, relative aux denrées alimentaires, sans adaptation complète au champ matériel spécifique du présent texte.

Cette omission conduit à une discordance terminologique par rapport au reste du texte et aux autres projets de loi sectoriels adoptés dans le cadre de la même opération de transposition, notamment les projets de loi n°8177 et n°8300, lesquels visent expressément, lorsque le champ matériel l'exige, la protection conjointe de la santé humaine et animale.

L'ajout proposé vise exclusivement à corriger cette inadvertance rédactionnelle, à rétablir la cohérence interne du texte et à assurer son harmonisation avec les autres instruments sectoriels. Il ne modifie aucunement la portée normative de la disposition concernée, mais tend uniquement à en clarifier la formulation afin qu'elle corresponde fidèlement au périmètre matériel effectivement régulé.

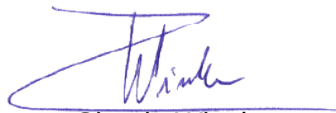
Article 11, paragraphe 1^{er}

À l'article 11, paragraphe 1^{er}, il est proposé d'insérer les mots « et agents » après le mot « fonctionnaires ». Il convient de préciser que les termes en question figuraient d'ores et déjà dans la version initiale du projet de loi, mais qu'ils ont été supprimés par erreur au cours du processus rédactionnel. De même, cette précision, déjà intégrée à d'autres endroits du texte ainsi que dans les textes sectoriels précités, répond en outre aux exigences formulées par le Conseil d'État, qui avait émis une opposition formelle quant à la définition des personnes habilitées à exercer les missions de contrôle. Son absence à cet endroit constitue une incohérence qu'il convient de redresser afin de garantir la pleine conformité du texte aux exigences constitutionnelles et légistiques.

L'intégralité des adaptations proposées ci-dessus n'ont aucune incidence sur la substance du projet de loi ni sur l'équilibre des choix opérés. Elles tendent exclusivement à renforcer la cohérence interne et externe du dispositif, à garantir l'uniformité terminologique et à prévenir tout risque d'insécurité juridique dans l'application pratique des dispositions.

Dans un domaine caractérisé par la technicité des normes et l'interdépendance des textes, la rigueur rédactionnelle et la constance du vocabulaire constituent des conditions essentielles d'intelligibilité de la loi. Les rectifications envisagées s'inscrivent pleinement dans cette exigence de qualité normative et assurent une transposition fidèle, cohérente et juridiquement sécurisée du droit de l'Union européenne.

Veillez agréer, Monsieur le Président, l'expression de ma considération très distinguée.



Claude Wiseler

Président de la Chambre des Députés

Veillez trouver en annexe, à toutes fins utiles, un texte coordonné reprenant les adaptations textuelles proposées.

Texte Coordonné

Projet de loi relative aux contrôles officiels et autres activités officielles relatifs aux aliments pour animaux

Chapitre 1^{er} – Objectifs

Art. 1^{er}. Objet et champ d'application

(1) La présente loi fixe les règles de fabrication, de mise sur le marché et d'utilisation des aliments pour animaux et les règles concernant la réalisation des contrôles officiels et autres activités officielles relatifs aux aliments pour animaux.

(2) La présente loi s'applique aux aliments pour animaux :

- 1° produits, fabriqués, transformés ou distribués sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg ;
- 2° originaires d'un autre État membre de l'Union européenne ;
- 3° originaires d'un pays tiers à l'Union européenne ; ou
- 4° destinés à l'exportation vers des pays tiers à l'Union européenne.

(3) La présente loi vise à assurer la sécurité sanitaire, l'intégrité, la salubrité et la qualité des aliments pour animaux, et s'applique à toutes les étapes de la production, de la transformation, de la distribution et de l'utilisation des aliments pour animaux. Elle s'applique aux locaux, installations, équipements, sites des opérateurs et autres lieux sous leurs contrôles ainsi qu'aux moyens de transport des opérateurs et leurs interfaces en ligne.

(4) La présente loi met en œuvre les dispositions des règlements européens suivants :

- 1° l'article 7 du règlement (CE) n° 999/2001 du Parlement européen et du Conseil du 22 mai 2001 fixant les règles pour la prévention, le contrôle et l'éradication de certaines encéphalopathies spongiformes transmissibles, ci-après dénommé « règlement (CE) n° 999/2001 » ;
- 2° le règlement (CE) n° 178/2002 du Parlement européen et du Conseil du 28 janvier 2002 établissant les principes généraux et les prescriptions générales de la législation alimentaire, instituant l'Autorité européenne de sécurité des aliments et fixant des procédures relatives à la sécurité des denrées alimentaires, ci-après dénommé « règlement (CE) n° 178/2002 » ;

- 3° le règlement (CE) n° 1829/2003 du Parlement européen et du Conseil du 22 septembre 2003 concernant les denrées alimentaires et les aliments pour animaux génétiquement modifiés, ci-après dénommé « règlement (CE) n° 1829/2003 » ;
- 4° le règlement (CE) n° 1830/2003 du Parlement européen et du Conseil du 22 septembre 2003 concernant la traçabilité et l'étiquetage des organismes génétiquement modifiés et la traçabilité des produits destinés à l'alimentation humaine ou animale produits à partir d'organismes génétiquement modifiés, et modifiant la directive 2001/18/CE, ci-après dénommé « règlement (CE) n° 1830/2003 » ;
- 5° le règlement (CE) n° 1831/2003 du Parlement européen et du Conseil du 22 septembre 2003 relatif aux additifs destinés à l'alimentation des animaux, ci-après dénommé « règlement (CE) n° 1831/2003 » ;
- 6° le règlement (CE) n° 1831/2005 du Parlement européen et du Conseil du 12 janvier 2005 établissant des exigences en matière d'hygiène des aliments pour animaux, ci-après dénommé « règlement (CE) n° 1831/2005 » ;
- 7° le règlement (CE) n° 396/2005 du Parlement européen et du Conseil du 23 février 2005 concernant les limites maximales applicables aux résidus de pesticides présents dans ou sur les denrées alimentaires et les aliments pour animaux d'origine végétale et animale et modifiant la directive 91/414/CEE du Conseil ;
- 8° le règlement (CE) n° 767/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant la mise sur le marché et l'utilisation des aliments pour animaux, modifiant le règlement (CE) n° 1831/2003 du Parlement européen et du Conseil et abrogeant la directive 79/373/CEE du Conseil, la directive 80/511/CEE de la Commission, les directives 82/471/CEE, 83/228/CEE, 93/74/CEE, 93/113/CE et 96/25/CE du Conseil, ainsi que la décision 2004/217/CE de la Commission, ci-après dénommé « règlement (CE) n° 767/2009 » ;
- 9° le règlement (UE) 2017/625 du Parlement européen et du Conseil du 15 mars 2017 concernant les contrôles officiels et les autres activités officielles servant à assurer le respect de la législation alimentaire et de la législation relative aux aliments pour animaux ainsi que des règles relatives à la santé et au bien-être des animaux, à la santé des végétaux et aux produits phytopharmaceutiques, modifiant les règlements du Parlement européen et du Conseil (CE) n° 999/2001, (CE) n° 396/2005, (CE) n° 1069/2009, (CE) n° 1107/2009, (UE) n° 1151/2012, (UE) n° 652/2014, (UE) 2016/429 et (UE) 2016/2031, les règlements du Conseil (CE) n° 1/2005 et (CE) n° 1099/2009 ainsi que les directives du Conseil 98/58/CE, 1999/74/CE, 2007/43/CE, 2008/119/CE et 2008/120/CE, et abrogeant les règlements du Parlement européen et du Conseil (CE) n° 854/2004 et (CE) n° 882/2004, les directives du Conseil 89/608/CEE, 89/662/CEE, 90/425/CEE, 91/496/CEE, 96/23/CE, 96/93/CE et 97/78/CE ainsi que la décision 92/438/CEE du Conseil (règlement

sur les contrôles officiels), tel que modifié, ci-après dénommé « règlement (UE) 2017/625 » ;

10° le règlement (CE) n° 2019/4 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 concernant la fabrication, la mise sur le marché et l'utilisation d'aliments médicamenteux pour animaux, modifiant le règlement (CE) n° 183/2005 du Parlement européen et du Conseil et abrogeant la directive 90/167/CEE du Conseil, ci-après dénommé « règlement (CE) n° 2019/4 » ;

11° la section 3 du chapitre VII du règlement (CE) n° 2019/6 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 relatif aux médicaments vétérinaires et abrogeant la directive 2001/82/CE, ci-après dénommé « règlement (CE) n° 2019/6 ».

(5) Afin de déterminer la dangerosité, le caractère préjudiciable à la consommation d'un aliment pour animaux et si des critères et modalités d'évaluation ne sont pas suffisamment précisés par la réglementation européenne, un règlement grand-ducal précise les critères et limites relatifs aux substances d'origine interne ou externe de nature physique, biochimique ou chimique, aux organismes microbiologiques ainsi qu'aux paramètres d'hygiène permettant de considérer un aliment pour animaux comme dangereux pour la santé animale ou humaine.

Art. 2. Définitions

Pour l'application de la présente loi, on entend par :

1° « aliment pour animaux » :

- a) tout aliment pour animaux visé à l'article 3, point 4°, du règlement (CE) n° 178/2002 ;
- b) les additifs visés à l'article 2, paragraphe 2, lettre a), du règlement (CE) n° 1831/2003 ;
- c) les pré-mélanges visés à l'article 2, paragraphe 2, lettre e), du règlement (CE) n° 1831/2003 ;
- d) tout aliment médicamenteux visé à l'article 3, paragraphe 2, lettre a), du règlement (UE) n° 2019/4 ;
- e) tout produit intermédiaire visé à l'article 3, paragraphe 2, lettre b), du règlement (UE) n° 2019/4 ;
- f) le mélange d'eau avec un médicament vétérinaire ou le mélange manuel d'un médicament vétérinaire avec de la nourriture ;

2° « ALVA » : l'Administration luxembourgeoise vétérinaire et alimentaire ;

3° « établissement » : toute unité visée à l'article 3, lettre d), du règlement (CE) n° 183/2005 ;

4° « fraude » : la substitution, la modification ou la présentation abusive d'un aliment pour animaux ou de toute information importante en relation avec l'aliment pour animaux, ainsi que toutes informations ou allégations erronées relatives à l'aliment pour animaux, ayant

un caractère intentionnel, aux fins de tromper l'opérateur ou le consommateur final de l'aliment pour animaux et de réaliser un profit économique ;

5° « interface en ligne » : tout logiciel, y compris un site internet, une partie de site internet ou une application, tels que définis à l'article 3, point 15°, du règlement (UE) 2017/2394 du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2017 sur la coopération entre les autorités nationales chargées de veiller à l'application de la législation en matière de protection des consommateurs et abrogeant le règlement (CE) n° 2006/2004 ;

6° « ministre » : le ministre ayant l'Agriculture dans ses attributions ;

7° « opérateur » : toute personne visée à l'article 3, paragraphe 29, du règlement (UE) 2017/625 et soumise au respect des obligations contenues dans la présente loi.

Chapitre 2 – Contrôles officiels

Art. 3. Pouvoirs en matière de contrôles officiels

(1) Les agents de l'ALVA, ainsi que les personnes physiques et organismes désignés conformément à l'article 2, paragraphe 2, de la loi du 8 septembre 2022 portant création et organisation de l'Administration luxembourgeoise vétérinaire et alimentaire (ci-après dénommée « loi ALVA »), effectuent leur mission de surveillance et de contrôle officiel des aliments pour animaux et sont habilités à :

- 1° demander communication de tous les registres, de toutes les écritures, de tous les documents et autres informations relatifs aux produits et activités visés par la présente loi, à en prendre copie et à en obtenir une traduction dans une des trois langues administratives ;
- 2° accéder aux données des systèmes informatiques des opérateurs dans le cadre des contrôles officiels prévus par la présente loi ;
- 3° avoir librement accès aux locaux, installations, équipements, sites, moyens de transports des opérateurs ;
- 4° prendre ou obtenir des copies d'informations, de données ou de documents, quel que soit leur support de stockage, y compris les interfaces en ligne ;
- 5° photographier les produits, installations, locaux, sites et moyens de transports soumis à la présente loi ;
- 6° effectuer ou faire effectuer des mesurages et examens de nature technique et scientifique des installations, locaux, sites et moyens de transport utilisés ;
- 7° prélever, ou faire prélever aux fins d'examen ou d'analyse, des échantillons des aliments pour animaux. Les échantillons sont pris contre délivrance d'un accusé de réception. Une partie de l'échantillon, cachetée ou scellée, est remise à l'opérateur de l'installation, du local, du site ou du moyen de transport utilisé ou de son représentant, à moins que celui-

ci n'y renonce expressément ou que des raisons techniques s'y opposent. Le propriétaire ou détenteur des échantillons prélevés a le droit de demander un contre-échantillon et sera indemnisé au prix courant de la valeur de ces échantillons, à moins qu'il n'y renonce expressément ou en cas de non-conformité des aliments pour animaux ;

8° exiger de l'opérateur concerné et de son personnel toutes les informations nécessaires pour la réalisation des contrôles officiels ;

9° procéder à des achats-tests des aliments pour animaux, si nécessaire de manière anonyme ou sous une fausse identité, et inspecter, analyser et tester les aliments pour animaux.

(2) L'opérateur est autorisé à demander à tout moment l'avis d'un deuxième expert, à ses propres frais, conformément à l'article 35, paragraphes 1^{er} et 2 du règlement (UE) 2017/625.

La demande d'obtention de l'avis d'un deuxième expert introduite par l'opérateur en vertu de l'alinéa 1^{er} ne porte pas atteinte au droit du directeur de l'ALVA d'ordonner les mesures d'urgence visées à l'article 8 ou du ministre d'ordonner les mesures administratives visées à l'article 9 de la présente loi.

En cas de différend entre l'ALVA et les opérateurs sur la base de l'avis d'un deuxième expert visé à l'alinéa 1^{er} du présent paragraphe, les opérateurs peuvent demander, à leurs propres frais, l'examen documentaire de l'analyse, de l'essai ou du diagnostic initial et, le cas échéant, une autre analyse, un autre essai ou un autre diagnostic par un autre laboratoire officiel.

Le contre-échantillon est prélevé lors de l'échantillonnage à la demande de l'exploitantopérateur.

(3) Dans l'exécution de leur mission de surveillance et de contrôle, les agents de l'ALVA du présent article procèdent à des contrôles officiels et signalent leur présence à l'exploitantopérateur ou à son représentant. En cas d'impossibilité, il en est fait mention dans le procès-verbal.

Ces agents peuvent se faire accompagner par :

1° du personnel désigné par l'autorité compétente d'un autre Etat membre dans le cadre de l'assistance prévue à l'article 104 du règlement (UE) 2017/625 ;

2° un expert de la Commission européenne ou d'un autre Etat membre de l'Union européenne agissant dans le cadre des contrôles prévus à l'article 116 du règlement (UE) 2017/625.

(4) L'opérateur a le droit d'accompagner les agents de l'ALVA, ainsi que les personnes physiques et organismes désignés conformément à l'article 2, paragraphe 2, de la loi ALVA

réalisant les contrôles officiels lors de la visite et doit faciliter les opérations de contrôles auxquelles ceux-ci procèdent.

Ces agents ont le droit de requérir directement le concours de la force publique pour l'exécution de leur mission.

(5) Il est rendu compte dans un rapport écrit des opérations de contrôles officiels, des constatations, des obligations et des mesures correctives à mettre en œuvre dans des délais fixés, y compris les retraits et rappels d'aliments pour animaux. Une copie du rapport écrit est délivrée à l'opérateur.

Chapitre 3 – Retrait ou rappel du marché d'un aliment pour animaux

Art. 4. Retrait et rappel des produits

(1) Si un opérateur considère ou a des raisons de penser qu'un aliment pour animaux, qu'il a importé, produit, transformé, fabriqué, distribué ou transporté ne répond pas aux prescriptions de la présente loi, il engage immédiatement une procédure de retrait ou de rappel du marché du produit, lorsque ce dernier ne se trouve plus sous le contrôle direct de cet opérateur, et en informe l'ALVA. À cet effet, une notification préalable des retraits et rappels est effectuée par l'opérateur auprès de l'ALVA.

(2) Lorsque l'aliment pour animaux visé au paragraphe 1^{er} peut avoir atteint l'utilisateur, l'opérateur informe les utilisateurs de façon effective et précise les raisons du retrait et, au besoin, rappelle les produits déjà fournis lorsque les autres mesures sont insuffisantes pour atteindre un niveau élevé de protection de la santé humaine et animale.

Chapitre 4 – Enregistrement, agrément et registre des opérateurs

Art. 5. Enregistrement et agrément

(1) Tout opérateur notifie à l'ALVA au ministre chacun des établissements, lieux et interfaces en ligne dont il a la responsabilité et qui met en œuvre l'une des étapes de la production, de la transformation, du stockage, du transport et de la distribution des aliments pour animaux, en vue de son enregistrement, conformément à l'article 9 paragraphe 2, du règlement (CE) n° 183/2005, et à l'article 15, paragraphe 5, du règlement (UE) 2017/625.

(2) Les opérateurs du secteur de l'alimentation animale veillent à ce que les établissements sous leur contrôle soient agréés par le ministre, l'ALVA demandée en son avis, conformément à l'article 10 du règlement (CE) n° 183/2005 et à l'article 13 du règlement (UE) n° 2019/4, avant de commencer les activités nécessitant un agrément.

(3) Un règlement grand-ducal précise les procédures et les modalités d'enregistrement ainsi que les modalités d'obtention, de suspension et de retrait de l'agrément visés aux paragraphes 1^{er} et 2 du présent article.

La liste des établissements, entreprises et des interfaces en ligne enregistrés ainsi que des établissements agréés est rendue accessible au public.

Art. 6. Registre

En application de l'article 10, paragraphe 2, du règlement (UE) 2017/625, le ministre établit un registre des opérateurs.

Chapitre 5 – Taxes pour les contrôles officiels et autres activités officielles

Art. 7. Taxes

(1) Un règlement grand-ducal fixe le montant des taxes, conformément aux dispositions des articles 79, 80, 81 et 82 du règlement (UE) 2017/625, et précise les modalités de perception et de paiement de ces taxes, conformément aux dispositions des articles 83 et 84 du règlement (UE) 2017/625.

(2) Le seuil de rentabilité de la perception des frais est fixée à 100 euros, conformément aux dispositions de l'article 79, paragraphe 4, du règlement (UE) 2017/625.

Chapitre 6 – Mesures administratives

Art. 8. Mesures d'urgence

(1) L'ALVA est autorisée à ordonner des mesures d'urgence, telles que prévues aux articles 66, 67, 69, 71 et 72 du règlement (UE) 2017/625.

(2) L'ALVA peut ordonner :

- 1° toutes les mesures nécessaires pour remédier aux non-conformités et notamment les mesures prévues à l'article 138 du règlement (UE) 2017/625, sauf la lettre j), en cas de manquement établi et lorsque des végétaux, des produits végétaux ou d'autres objets aliments pour animaux sont produits, fabriqués, importés, mis sur le marché ou utilisés sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg ;
- 2° toutes les mesures nécessaires à des fins de régularisation et de cessation des violations des règlements européens, de la présente loi et de ses règlements d'exécution, en cas d'un danger imminent et grave pour la santé humaine et animale.

Les mesures d'urgence prévues par le présent paragraphe ont une durée de validité maximale de quarante-huit heures. Sur base d'un second contrôle effectué à l'expiration de la durée de

validité fixée, elles peuvent, le cas échéant, être prolongées pour une durée maximale de cinq jours dans le cas où l'opérateur n'a pas mis fin aux non-conformités ou un danger imminent et grave pour la santé humaine **et animale** persiste. Endéans ce délai maximal de cinq jours, le ministre confirme cette prolongation et prend une décision éventuelle concernant une prolongation supplémentaire qui ne pourra pas excéder trente jours, renouvelable deux fois.

(3) Dès que l'ALVA a constaté que l'opérateur concerné a mis fin aux non-conformités ayant fait l'objet des mesures prévues aux paragraphes 1^{er} et 2, ces dernières sont levées.

(4) L'ordonnance prescrite en application des paragraphes 1^{er} et 2 est notifiée par lettre recommandée avec accusé de réception ou remise en main propre à l'opérateur. Elle est motivée, prend effet à la date de sa notification et sa durée est fonction de la nature, de la gravité et de la fréquence de la non-conformité constatée, l'opérateur contre qui les mesures ont été prises, entendu ou appelé.

(5) Les ordonnances prévues au présent article sont susceptibles d'un recours en réformation devant le tribunal administratif. Ce recours doit être intenté sous peine de déchéance dans les trois mois de la notification de la décision intervenue. Les frais engendrés suite à cette ordonnance sont à la charge de l'opérateur, sauf en cas d'annulation de l'ordonnance par le juge administratif. L'administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA est chargée du recouvrement de prédicts frais qui lui sont communiqués par le directeur de l'ALVA. Le recouvrement est poursuivi comme en matière d'enregistrement.

Art. 9. Mesures administratives

(1) En cas de non-respect des dispositions de la présente loi, le ministre peut :

1° impartir à l'opérateur un délai dans lequel ce dernier doit se conformer aux conditions

fixées à l'agrément, délai qui ne peut être supérieur à six mois ;

2° en cas de non-respect du délai de mise en conformité, faire suspendre ou retirer

l'enregistrement ou l'agrément, après une mise en demeure, ou faire fermer l'entreprise, l'exploitation, l'établissement, l'installation, l'interface en ligne, le local ou le site, en tout ou en partie, et apposer des scellés.

(2) Les mesures prévues au paragraphe 1^{er} sont susceptibles d'un recours en réformation devant le tribunal administratif. Ce recours doit être intenté sous peine de déchéance dans les trois mois de la notification de la décision intervenue.

(3) Dès qu'il a été constaté qu'il a été mis fin aux non-conformités ayant fait l'objet des mesures prévues au paragraphe 1^{er}, ces dernières sont levées.

Art. 10. Amendes administratives

(1) Le ministre peut prononcer une amende administrative à l'encontre de l'opérateur :

1° agissant en violation de l'article 7 de la présente loi ;

2° agissant en violation des articles suivants du règlement (CE) n°178/2002 :

- a) l'article 16 ;
- b) l'article 18, paragraphe 4 ;
- c) l'article 20, paragraphe 2.

3° agissant en violation des articles suivants du règlement (CE) n°1829/2003 :

- a) l'article 21, paragraphe 1^{er} ;
- b) l'article 25.

4° agissant en violation des articles suivants du règlement (CE) n°1830/2003 :

- a) l'article 4 ;
- b) l'article 5.

5° agissant en violation de l'article 16, paragraphes 1^{er} à 5, du règlement (CE) n°1831/2003 ;

6° agissant en violation des articles suivants du règlement (CE) n°1831/2003 :

- a) l'article 6, paragraphes 1^{er} à 3 ;
- b) l'article 7, paragraphe 1^{er} ;
- c) l'article 9, paragraphes 1^{er} et 2 ;
- d) l'article 10 ;
- e) l'article 11.

7° agissant en violation des articles suivants du règlement (CE) n° 767/2009 :

- a) l'article 4, paragraphe 2, lettre b) et paragraphe 3 ;
- b) l'article 8 ;
- c) l'article 9 ;
- d) l'article 11 ;
- e) l'article 12 ;
- f) l'article 13, paragraphes 1^{er}, 2 et 3 ;
- g) l'article 14, paragraphes 1^{er} et 2 ;
- h) l'article 15 ;
- i) l'article 16 ;
- j) l'article 17, paragraphes 1^{er} et 2 ;
- k) l'article 18 ;
- l) l'article 19 ;
- m) l'article 20, paragraphe 1^{er} ;
- n) l'article 22, paragraphe 1^{er} ;
- o) l'article 23.

8° agissant en violation des articles suivants du règlement (UE) n° 2019/4 :

- a) l'article 4 ;
- b) l'article 5 ;
- c) l'article 6, paragraphe 1^{er} ;
- d) l'article 7, paragraphe 1^{er} ;
- e) l'article 8 ;
- f) l'article 9 ;
- g) l'article 10 ;
- h) l'article 11 ;
- i) l'article 12 ;
- j) l'article 13.

9° agissant en violation de l'article 15, paragraphes 1^{er}, 3, 5 et 6, du règlement (UE) 2017/625 ;

10° agissant en violation des règlements délégués ou d'exécution adoptés par la Commission européenne, sur base des dispositions mentionnées ci-dessus.

(2) Le montant de l'amende administrative est fixée entre 250 et 10 000 euros.

(3) Lors de la détermination du niveau du montant de l'amende administrative, le ministre tient compte de toutes les circonstances pertinentes, et s'il y a lieu :

- 1° de la gravité et de la durée de la violation ;
- 2° du degré de responsabilité de l'opérateur ;
- 3° de violations passées commises par l'opérateur.

(4) Les amendes administratives sont perçues par l'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA comme en matière d'enregistrement. Les amendes administratives sont acquittées dans les trente jours suivant la date de la notification de la décision. Passé ce délai, un rappel est adressé par voie recommandée.

(5) Contre les décisions prises en vertu du présent article, un recours en réformation est ouvert devant le tribunal administratif. Ce recours doit être intenté sous peine de déchéance dans les trois mois de la notification de la décision intervenue.

Chapitre 7 – Infractions et sanctions pénales

Art. 11. Recherche et constatation des infractions

(1) Outre les membres de la Police grand-ducale, ayant la qualité d'officier ou d'agent de police judiciaire, les fonctionnaires de l'Administration des douanes et accises à partir du grade de brigadier principal, les directeurs et les fonctionnaires **et agents** du groupe de

traitement A1, A2 et B1 de l'ALVA, peuvent être chargés de constater les infractions à la présente loi et aux règlements pris en son exécution.

(2) Dans l'exercice de leur fonction, les fonctionnaires et agents visés au paragraphe 1^{er} ont la qualité d'officiers de police judiciaire. Ils peuvent exercer ces fonctions sur tout le territoire du Grand-Duché de Luxembourg. Ils constatent les infractions par des procès-verbaux faisant foi jusqu'à preuve du contraire.

(3) Les fonctionnaires et agents visés au paragraphe 1^{er} doivent avoir suivi une formation professionnelle spéciale de huit heures sur les éléments théoriques et pratiques nécessaires à l'exécution de leurs missions.

Cette formation comprend des modules sur le Code pénal et sur le Code de procédure pénale qui incluent des éléments sur le rôle du parquet, la classification des infractions, ainsi que sur l'organisation judiciaire et les compétences spécifiques des fonctionnaires et agents habilités, incluant la détection et la constatation des infractions de la présente loi.

Le candidat doit valider sa formation par un contrôle de connaissances portant sur les éléments généraux de droit pénal et de procédure pénale, et sur les éléments pertinents de la présente loi.

Si la note attribuée au candidat s'élève au moins à trente sur soixante points, le candidat est considéré avoir réussi la formation.

En cas d'échec, le candidat peut s'inscrire à un prochain contrôle de connaissances. Il est libre de participer de nouveau à la formation. Toutefois, en cas de second échec, il doit suivre de nouveau la formation avant de se représenter au contrôle de connaissances.

Le programme des matières et les modalités de contrôle des connaissances, sont arrêtés par règlement grand-ducal.

Les fonctionnaires et agents engagés pour une durée déterminée et ceux qui sont en période de stage ou d'initiation ne peuvent pas être assermentés comme officiers de police judiciaire.

Les fonctionnaires et agents déjà en fonction et assermentés comme officiers de police judiciaire au moment de l'entrée en vigueur du présent article sont dispensés des exigences de formation et du contrôle de connaissances du présent paragraphe.

(4) Avant d'entrer en fonction, les fonctionnaires et agents visés au paragraphe 1^{er} prêtent devant le président du Tribunal d'arrondissement de leur domicile, siégeant en matière civile, le serment suivant : « Je jure de remplir mes fonctions avec intégrité, exactitude et impartialité ».

(5) L'article 458 du Code pénal est applicable.

Art. 12. Pouvoirs et prérogatives pour la recherche et la constatation d'infractions

(1) Les membres de la Police grand-ducale relevant du cadre policier et les fonctionnaires et agents visés à l'article 11, paragraphe 1^{er}, peuvent accéder de jour et de nuit aux installations, locaux, sites des opérateurs et moyens de transport utilisés, assujettis à la présente loi et aux règlements pris en son exécution, en cas d'indices faisant présumer une infraction à la présente loi et à ses règlements d'exécution.

Ils signalent leur présence à l'opérateur concerné. En cas d'impossibilité, il en est fait mention dans le procès-verbal.

L'opérateur a le droit d'accompagner les membres de la Police grand-ducale et les fonctionnaires et agents visés à l'article 11, paragraphe 1^{er}, lors de la visite.

(2) Les dispositions du paragraphe 1^{er} ne sont pas applicables aux locaux qui servent à l'habitation. Toutefois, et sans préjudice de l'article 33, paragraphe 1^{er}, du Code de procédure pénale, en cas d'indices graves faisant présumer que l'origine de l'infraction se trouve dans les locaux destinés à l'habitation, il peut être procédé à une visite domiciliaire entre six heures et demie et vingt heures par un officier de police judiciaire, membre de la Police grand-ducale relevant du cadre policier ou fonctionnaire et agent visé à l'article 11, paragraphe 1^{er}, agissant en vertu d'un mandat du juge d'instruction.

(3) Dans l'exercice des attributions prévues aux paragraphes 1^{er} et 2, les membres de la Police grand-ducale relevant du cadre policier et les fonctionnaires et agents visés à l'article 11, paragraphe 1^{er}, sont habilités à :

- 1° avoir librement accès à des locaux, installations, équipements, sites des opérateurs, y compris les moyens de transport ;
- 2° prendre ou obtenir des copies d'informations, de données ou de documents, quel que soit leur support de stockage, y compris les interfaces en ligne ;
- 3° demander communication de tous les registres, de toutes les écritures et de tous les documents relatifs aux aliments pour animaux visés par la présente loi, à en prendre copie et à en obtenir une traduction dans une des trois langues administratives ;
- 4° accéder aux données des systèmes informatiques des opérateurs dans le cadre des contrôles officiels prévus par la présente loi ;
- 5° photographier la ou les non-conformités constatées ;
- 6° effectuer ou faire effectuer des mesurages et examens de nature technique et scientifique des installations, locaux, sites et moyens de transport utilisés soumis à la présente loi ;

7° prélever, aux fins d'examen ou d'analyse, des échantillons des aliments pour animaux.

Les échantillons sont pris contre délivrance d'un accusé de réception. Une partie de l'échantillon, cachetée ou scellée, est remise à l'opérateur, à moins que celui-ci n'y renonce expressément ou que des raisons techniques s'y opposent. Le propriétaire ou détenteur des échantillons prélevés est indemnisé au prix courant de la valeur de ces échantillons ;

8° en cas d'infraction, saisir et au besoin mettre sous séquestre les aliments pour animaux et les objets qui ont servi à commettre l'infraction ou qui devaient servir à commettre l'infraction ainsi que registres, écritures et documents les concernant ;

9° interroger l'opérateur concerné et son personnel.

La saisie prévue au point 8° ne pourra être maintenue que si elle est validée dans les huit jours y non compris les samedis, dimanches et jours fériés par ordonnance du juge d'instruction.

La mainlevée de la saisie prononcée par ordonnance du juge d'instruction peut être demandée en tout état de cause, à savoir :

1° à la chambre du conseil du tribunal d'arrondissement pendant l'instruction ;

2° au juge de police, dans le cas d'une contravention ;

3° à la chambre correctionnelle du tribunal d'arrondissement lorsque celle-ci se trouve saisie par l'ordonnance de renvoi ou par la citation directe ;

4° à la chambre correctionnelle de la cour d'appel si appel a été interjeté ou s'il a été formé un pourvoi en cassation.

La requête est déposée au greffe de la juridiction appelée à statuer. Il y est statué d'urgence et au plus tard dans les huit jours du dépôt, le ministère public et l'inculpé ou son défenseur entendus en leurs explications orales ou dûment appelés.

(4) Tout opérateur faisant l'objet des mesures prévues au paragraphe 3 est tenu, à la réquisition des membres de la Police grand-ducale relevant du cadre policier et des fonctionnaires et agents visés à l'article 11, paragraphe 1^{er}, de faciliter les opérations auxquelles ceux-ci procèdent en vertu de la présente loi.

(5) Il est dressé procès-verbal des constatations et opérations. Une copie du procès-verbal est délivrée à l'opérateur.

(6) Les frais occasionnés par les mesures prises en vertu du présent article sont compris dans les frais de justice dont ils suivent le sort.

Art. 13. Sanctions pénales

(1) Sera puni d'une peine d'emprisonnement de huit jours à trois ans et d'une amende de 251 euros à 250 000 euros ou d'une de ces peines seulement, l'opérateur :

1° agissant en violation de l'article 7, paragraphes 1^{er} à 3, alinéa 1^{er}, du règlement (CE) n° 999/2001 ;

2° agissant en violation des articles du règlement grand-ducal modifié du 19 décembre 2003 concernant les substances indésirables dans les aliments pour animaux :

- a) l'article 3 ;
- b) l'article 4 ;
- c) l'article 5 ;
- d) l'article 6 ;
- e) l'article 8 ;
- f) l'article 10.

3° agissant en violation des articles suivants du règlement (CE) n° 178/2002 :

- a) l'article 15, paragraphes 1^{er} et 2 ;
- b) l'article 17, paragraphe 1^{er} ;
- c) l'article 18, paragraphes 1^{er} à 3 ;
- d) l'article 20, paragraphes 1^{er}, 3 et 4.

4° agissant en violation des articles suivants du règlement (CE) n° 1829/2003 :

- a) l'article 16 ;
- b) l'article 21, paragraphe 3.

5° agissant en violation de l'article 3, paragraphes 1^{er} à 4 du règlement (CE) n° 1831/2003 ;

6° agissant en violation des articles suivants du règlement (CE) n° 1831/2003 :

- a) l'article 4 ;
- b) l'article 5, paragraphes 1^{er} à 3, lettres a) et b), alinéa 1^{er}, paragraphes 5 et 6 ;
- c) de l'article 23, paragraphe 1^{er}.

7° agissant en violation des articles suivants du règlement (CE) n° 396/2005 :

- a) l'article 18, paragraphe 1^{er} ;
- b) l'article 19 ;
- c) l'article 20.

8° agissant en violation des articles suivants du règlement (CE) n° 767/2009 :

- a) de l'article 4, paragraphes 1^{er} et 2, lettre a) ;
- b) de l'article 5, paragraphes 1^{er} et 2 ;
- c) de l'article 6, paragraphe 1^{er}.

9° agissant en violation de l'article 69, paragraphe 1^{er}, du règlement (UE) 2017/625 ;

10° agissant en violation de l'article 16, paragraphes 1^{er}, 2, 3, 4, 5, alinéas 2 à 4, 6, 7, 8, 9, 10 et 17, du règlement (UE) n° 2019/4 ;

11° agissant en violation de l'article 106, paragraphes 1^{er}, 2 et 5, 6, du règlement (UE) n° 2019/6 ;

12° agissant en violation des mesures d'urgence et administratives prises en vertu du chapitre 6 de la présente loi ;

13° agissant en violation des règlements délégués ou d'exécution adoptés par la Commission européenne, sur base des dispositions mentionnées ci-dessus.

(2) Le juge ordonne, le cas échéant, la confiscation des aliments pour animaux, des additifs pour l'alimentation animale et des produits intermédiaires, du matériel, des engins et des instruments qui ont servi ou qui ont été destinés à commettre l'infraction, ainsi que les véhicules utilisés pour commettre l'infraction.

(3) Le juge peut prononcer une interdiction de commercialiser les aliments pour animaux, des additifs pour l'alimentation animale ou des produits intermédiaires, pour une durée de trois mois à quinze ans. Cette interdiction produit ses effets à partir du jour où la décision qui l'a prononcée a acquis l'autorité de la chose jugée.

(4) En cas de récidive dans le délai de deux ans ou de fraude, les peines pourront être portées au double au maximum.

Chapitre 8 – Disposition finale

Art. 14. Disposition abrogatoire

La loi modifiée du 19 mai 1983 portant réglementation de la fabrication et du commerce des aliments des animaux est abrogée.