

N° 8098

CHAMBRE DES DEPUTES

Session ordinaire 2022-2023

PROJET DE LOI

**instituant une contribution étatique visant à limiter la
hausse des prix des granulés de bois pour le chauffage
primaire des ménages privés**

* * *

Document de dépôt

Dépôt: le 15.11.2022

*

ARRETE GRAND-DUCAL DE DEPOT

Nous HENRI, Grand-Duc de Luxembourg, Duc de Nassau,

Sur le rapport de Notre Ministre de l'Énergie et après délibération du Gouvernement en Conseil ;

Arrêtons :

Article unique.— Notre Ministre de l'Énergie est autorisé à déposer en Notre nom à la Chambre des Députés le projet de loi instituant une contribution étatique visant à limiter la hausse des prix des granulés de bois pour le chauffage primaire des ménages privés.

Palais de Luxembourg, le 11 novembre 2022

Le Ministre de l'Énergie,

Claude TURMES

HENRI

*

I. Exposé des motifs	2
II. Texte du projet de loi	2
III. Commentaire des articles	6
IV. Fiche financière	8
V. Fiche d'impact	9

*

EXPOSE DES MOTIFS

Au vu de la situation actuelle des prix élevés des vecteurs énergétiques liée à la situation de guerre en Ukraine et l'accord tripartite des 18, 19 et 20 septembre 2022, le Gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg a décidé d'instaurer des régimes d'aides aux ménages privés. Le présent projet de loi introduit une réduction temporaire du prix de vente des granulés de bois pour les ménages afin d'atténuer la hausse considérable du prix. Le présent projet de loi vise à réduire le prix final pour les clients de 35 % avec une réduction maximale de 200 € par tonne. La loi s'applique pour l'entièreté de l'année 2023 comme prévu lors de l'accord tripartite.

La réduction est appliquée directement sur les factures afin d'éviter toute charge administrative pour les clients. Seules sont éligibles les livraisons par camion-citerne au territoire du Grand-Duché de Luxembourg dans les bâtiments comprenant au moins une unité d'habitation. Afin d'entraver le moins possible la liquidité des fournisseurs, la réduction des prix est remboursée aux fournisseurs par l'État sous forme d'avances en quatre tranches trimestrielles versées par le Fonds climat et énergie.

Le ministère de l'Énergie et de l'Aménagement du territoire est chargé du contrôle des informations des ventes et des réductions de prix appliquées par les fournisseurs ainsi que du calcul des avances. À cette fin, les fournisseurs seront obligés d'informer le Ministère de l'Énergie et de l'Aménagement du territoire de leur quantité de ventes en 2022 au moment de leur inscription au système de contributions étatiques. En vue de l'élaboration des décomptes entre les avances et les réductions appliquées, les fournisseurs seront tenus de transmettre les informations concernant les ventes trimestrielles et les réductions appliquées en 2023.

*

TEXTE DU PROJET DE LOI

Art. 1^{er}. Définitions

Au sens de la présente loi on entend par :

- 1° « fournisseur » : fournisseur de granulés de bois en vrac approvisionnant des bâtiments comprenant au moins une unité d'habitation au Grand-Duché du Luxembourg ;
- 2° « ministre » : le membre du Gouvernement ayant l'Énergie dans ses attributions ;
- 3° « tranche » : ensemble d'avances au titre de la compensation financière visée à l'article 2 correspondant à trois mois consécutifs que l'État accorde et verse aux fournisseurs inscrits au registre visé à l'article 3, conformément à un calendrier déterminé. Ainsi, on entend par :
 - a) « première tranche » : les avances pour les mois de janvier, février et mars 2023 ;
 - b) « deuxième tranche » : les avances pour les mois d'avril, mai et juin 2023 ;
 - c) « troisième tranche » : les avances pour les mois de juillet, août et septembre 2023 ;
 - d) « quatrième tranche » : les avances pour les mois d'octobre, novembre et décembre 2023.

Art. 2. Objet et champ d'application

(1) L'État accorde, dans les limites des fonds disponibles et dans les conditions prévues au chapitre 3 de la loi modifiée du 15 décembre 2020 relative au climat ainsi que celles développées ci-après, une participation financière directe à l'approvisionnement en granulés de bois en vrac pour le chauffage primaire des bâtiments comprenant au moins une unité d'habitation situés sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg.

(2) La participation étatique prévue au paragraphe 1^{er} consiste dans une compensation financière versée aux fournisseurs qui se sont inscrits au registre prévu à l'article 3 et qui ont appliqué une réduction sur le prix de vente pour des livraisons de granulés de bois en vrac éligibles en vertu du paragraphe 1^{er}.

La réduction prévue à l'alinéa 1^{er} est fixée à 35 pour cent, arrondis au centième, du prix de vente facturé toutes taxes comprises sans dépasser un montant maximal toutes taxes comprises de 200 euros par tonne. La réduction est appliquée pour une quantité maximale de 5 tonnes par livraison, à l'exception des bâtiments comprenant plus d'une unité d'habitation où la quantité maximale est de 10 tonnes par livraison.

(3) Sont exclusivement visés les granulés de bois livrés en vrac par camion-citerne.

(4) La contribution financière s'applique aux réductions appliquées pendant la période du 1^{er} janvier au 31 décembre 2023.

Art. 3. Registre des fournisseurs éligibles à une compensation financière

(1) Afin de pouvoir bénéficier de la compensation financière prévue à l'article 2, paragraphe 2, les fournisseurs adressent au plus tard un mois après l'entrée en vigueur de la présente loi une demande d'inscription au registre tenu par le ministre, moyennant un formulaire spécifique mis à disposition par ce dernier et qui renseigne sur les informations suivantes :

- 1° le nom, l'adresse, le numéro du registre de commerce et des sociétés et le numéro de TVA du fournisseur ;
- 2° l'identité bancaire du fournisseur ;
- 3° la quantité de granulés de bois livrée au cours des mois de janvier à juin 2022 à des bâtiments comprenant au moins une unité d'habitation ;

(2) Le ministre publie une liste tenue à jour comportant les noms et adresses des fournisseurs inscrits dans le registre visé au paragraphe 1^{er}.

Art. 4. – Les avances de la compensation financière

(1) Le ministre examine les demandes d'inscription des fournisseurs et prend une décision qu'il notifie, dans les 15 jours suivant la réception de la demande, au demandeur ainsi qu'au ministre ayant l'Environnement dans ses attributions aux fins de paiement des avances de la première et de la deuxième tranche.

Dans la décision visée à l'alinéa 1^{er}, respectivement à l'article 6, paragraphe 5, alinéa 2, le ministre précise le montant des avances mensuelles accordées au fournisseur concerné, calculé sur base des informations déclarées par ces-derniers en vertu de l'article 3, paragraphe 1^{er}, point 3°, respectivement en vertu de l'article 6, paragraphe 5, alinéa 1^{er}.

Le montant de ces avances mensuelles correspond à 200 euros par tonne appliqué à 90 pour cent de la quantité, déclarée conformément à l'article 3, paragraphe 1^{er}, point 3, de granulés de bois vendue par le fournisseur concerné :

- 1° au cours des mois de janvier, février et mars 2022 pour les avances de la première tranche ;
- 2° au cours des mois d'avril, mai et juin 2022 pour les avances de la deuxième tranche ;
- 3° au cours des mois de juillet, août et septembre 2022 pour les avances de la troisième tranche ;
- 4° au cours des mois d'octobre, novembre et décembre 2022 pour les avances de la quatrième tranche.

(2) La décision visée au paragraphe 1^{er} précise la date et les modalités des prochaines déclarations intermédiaires prévues à l'article 6, paragraphes 1^{er} et 2.

(3) Sans préjudice de l'article 14 de la loi modifiée du 15 décembre 2020 relative au climat, les avances sont imputées au Fonds climat et énergie et versées par le ministre ayant l'Environnement dans ses attributions :

- 1° dans les trois semaines après la notification de la décision visée au paragraphe 1^{er} pour la première tranche ;

- 2° au plus tard le 1^{er} avril 2023 pour la deuxième tranche ;
- 3° au plus tard le 1^{er} juillet 2023 pour la troisième tranche ;
- 4° au plus tard le 1^{er} octobre 2023 pour la quatrième tranche.

Art. 5. Obligations de précision

Les fournisseurs inscrits indiquent, sous peine d'inéligibilité des ventes concernées pour une compensation financière, de manière clairement visible sur leur facture :

- 1° la quantité de granulés de bois vendue en tonnes ;
- 2° le prix de vente, toutes taxes comprises, hors réduction, exprimé en euros par tonne ;
- 3° le montant de la réduction de prix appliquée et l'intitulé de la présente loi ;
- 4° le prix final toutes taxes comprises, après application de la réduction, exprimé en euros par tonne ;
- 5° le nom, l'adresse et le numéro du registre de commerce et des sociétés du fournisseur ;
- 6° le nom et l'adresse du client ;
- 7° le cas échéant, si celle-ci ne correspond pas à l'adresse de facturation visée au point 6, l'adresse de livraison.

Art. 6. Déclaration des réductions de prix appliquées et décompte intermédiaire

(1) Les fournisseurs ayant bénéficié d'avances en vertu de l'article 4, déclarent, au plus tard aux dates butoirs respectives fixées au paragraphe 2, les informations suivantes moyennant un formulaire mis à disposition par le ministre :

- 1° les ventes réalisées dans la période respective telle que fixée au paragraphe 2 ;
- 2° les réductions de prix appliquées au cours de la période prévue au point 1° ci-dessus ;
- 3° le montant total de l'ensemble des réductions de prix appliquées pendant la période prévue au point 1° ci-dessus.

Sont jointes à cette déclaration des copies de toutes les factures portant sur les ventes visées à l'alinéa 1^{er}, point 1°. Dans le cas où l'acheteur est une personne morale, celle-ci signe une déclaration sur l'honneur confirmant la véracité des informations quant au nombre d'unités d'habitation dans le bâtiment sis à l'adresse de livraison. Ces déclarations sur l'honneur sont jointes à la déclaration intermédiaire.

(2) La déclaration intermédiaire prévue au paragraphe 1^{er} :

- 1° portant sur les ventes réalisées au cours des mois de janvier, février et mars 2023 est introduite auprès du ministre au plus tard le 1^{er} mai 2023 ;
- 2° portant sur les ventes réalisées au cours des mois d'avril, mai et juin 2023 est introduite auprès du ministre au plus tard le 1^{er} août 2023 ;
- 3° portant sur les ventes réalisées au cours des mois de juillet, août et septembre 2023 est introduite auprès du ministre au plus tard le 1^{er} novembre 2023 ;
- 4° portant sur les ventes réalisées au cours des mois d'octobre, novembre et décembre 2023 est introduite auprès du ministre au plus tard le 1^{er} février 2024.

(3) Le ministre établit dans les 15 jours après la réception de la déclaration visée au paragraphe 1^{er}, points 1 à 3, un décompte intermédiaire portant sur les avances versées à un fournisseur et les réductions de prix effectivement appliquées par ce dernier pendant la période respective.

Si ce décompte révèle un écart entre les avances versées et les réductions de prix déclarées pendant la période respective, le ministre adapte le montant des avances de la prochaine tranche à verser en prenant en compte l'écart constaté. Il notifie sa décision relative à une adaptation des prochaines avances dans les 15 jours suivant la réception de la déclaration intermédiaire portant sur la période respective au demandeur ainsi qu'au ministre ayant l'Environnement dans ses attributions aux fins de paiement.

(4) En cas de circonstances exceptionnelles dument motivées, les fournisseurs peuvent demander au ministre un paiement intermédiaire en vue de se voir rembourser un solde substantiel au cas où le

montant des réductions appliquées est nettement supérieur au montant des avances perçues. Le ministre examine la demande et notifie sa décision dans les 15 jours suivant réception au demandeur ainsi qu'au ministre ayant l'Environnement dans ses attributions aux fins de paiement des avances dans les trois semaines après la notification.

(5) Afin de bénéficier de l'octroi d'une troisième et d'une quatrième tranche, le fournisseur inscrit au registre renseigne à l'occasion de la déclaration intermédiaire prévue au paragraphe 2, point 1^o, la quantité mensuelle des livraisons de granulés de bois réalisées au cours des mois de juillet à décembre 2022. Cette déclaration vaut demande d'octroi des troisième et quatrième tranches d'avances.

Le ministre examine sommairement les informations déclarées conformément à l'alinéa 1^{er} et prend une décision relative au versement des troisième et quatrième tranches, qu'il notifie, dans les 15 jours qui suivent l'échéance du délai pour déposer la déclaration prévue à l'alinéa 1^{er}, au demandeur ainsi qu'au ministre ayant l'Environnement dans ses attributions aux fins de paiement des avances.

Toute demande d'octroi de tranche d'avances qui n'est pas accompagnée d'une déclaration des réductions de prix appliquées prévue au paragraphe 1^{er} ou qui est accompagnée d'une déclaration incomplète est rejetée.

Art. 7. Régularisation des inscriptions au registre hors délai

(1) Toute demande d'inscription moyennant le formulaire mis à disposition par le ministre prévu à l'article 3, paragraphe 1^{er}, après le délai y fixé, est recevable et traité conformément à l'article 4 respectivement 6, paragraphe 3.

(2) Par dérogation à l'article 4, paragraphe 1^{er}, le fournisseur dont l'inscription n'a pas été réalisée endéans le délai prévu à l'article 3, ne se voit accorder que la deuxième tranche.

Par dérogation à l'article 6, paragraphe 5, alinéa 2, le fournisseur dont l'inscription n'a pas été réalisée endéans le délai y prévu, ne se voit accorder que la quatrième tranche.

Les présentes dérogations sont sans préjudice à l'obligation de déclarer les ventes réalisées et réductions de prix appliquées, conformément à l'article 6, paragraphe 2, pour les périodes pour lesquelles aucune tranche n'a été attribuée.

(3) Le ministre peut, dans sa décision, visée à l'article 6, paragraphe 5, calculer le montant des avances de la tranche en cause en prenant en compte les informations notifiées par le fournisseur en vertu de l'article 6, paragraphe 1^{er}, points 1 et 2.

Art. 8. Décompte final

(1) Le ministre établit au plus tard le 15 février 2024 un décompte final portant sur l'ensemble des avances touchées et des réductions de prix effectivement déclarées par les fournisseurs.

(2) Si le montant total des avances payées est inférieur au montant de la compensation due en fonction des réductions de prix effectivement appliquées, le ministre notifie le solde de la compensation financière due au fournisseur ainsi qu'au ministre ayant l'Environnement dans ses attributions aux fins de paiement dans les trois semaines.

(3) Si le montant total des avances payées est supérieur au montant de la compensation due en fonction des réductions de prix effectivement appliquées, le ministre notifie l'excédent des avances touché au fournisseur ainsi qu'au ministre ayant l'Environnement dans ses attributions.

Le fournisseur dispose de 30 jours pour rembourser l'excédent indûment perçu.

La créance dont dispose le Fonds climat et énergie à l'égard du fournisseur en vertu de l'alinéa 2 bénéficie du privilège du trésor public.

Art. 9. Contrôles

(1) Le ministre peut contrôler à tout instant, mais au plus tard dans les six mois après l'établissement du décompte final prévu à l'article 9, et par tous les moyens appropriés, la véracité des informations fournies par les fournisseurs à l'origine de leurs demandes d'inscription au registre et de compensation financière.

A cette fin, le ministre ainsi que son délégué, peuvent accéder au registre national des personnes instauré par la loi modifiée du 19 juin 2013 relative à l'identification des personnes physiques.

(2) Dans le cadre de ce contrôle, le ministre se réserve le droit de demander la production de toute pièce qu'il juge nécessaire pour pouvoir constater le respect des conditions imposées au présent chapitre.

Art. 10. Restitution de fonds indûment touchés

Les aides financières sont sujettes à restitution si elles ont été obtenues par suite de fausses déclarations, de renseignements inexacts ou si elles ne sont pas dues pour toute autre raison.

Art. 12. Entrée en vigueur

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg.

*

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Ad Article 1^{er}.

L'article 1^{er} consacre les définitions pertinentes.

Ad Article 2.

L'article 2 instaure un mécanisme de compensation financière, au bénéfice des ménages privés, des granulés en bois dits « pellets » livrés en vrac afin d'aboutir à une baisse de leur prix de vente final et ainsi des coûts de chauffage des ménages privés.

Ce mécanisme constitue une compensation financière à charge du Fonds climat et énergie allouée aux fournisseurs ayant appliqué une réduction sur le prix final de leurs livraisons auprès de bâtiments comprenant au moins une unité d'habitation.

La réduction que les fournisseurs doivent appliquer afin d'être éligibles à une compensation est à hauteur d'un montant maximal de 35 % du prix de vente sans cependant dépasser un montant maximal de 200 EUR TTC par tonne. La quantité maximale par livraison éligible à une compensation est fixée à 5 tonnes par livraison pour les maisons unifamiliales et à 10 tonnes pour les bâtiments comprenant plus d'une unité d'habitation. Aucune limite du nombre de livraisons par client ne sera fixée puisque les besoins en granulés de bois ainsi que la capacité des réservoirs diffèrent. Cependant, lors des contrôles approfondis, des livraisons répétées suspicieuses pourront être contrôlées afin de déterminer s'il y a eu abus ou pas.

Sont visés par la réduction temporaire du prix de vente exclusivement les granulés de bois en vrac fournis par camion-citerne afin d'exclure la possibilité de revente.

Le mécanisme de compensation est encadré par un champ d'application temporel et spatial délimité. Ainsi seules les réductions appliquées entre 1^{er} janvier 2023 et le 31 décembre 2023 au territoire du Grand-Duché de Luxembourg sont éligibles.

Ad Article 3.

L'article 3 encadre l'inscription des fournisseurs dans un registre tenu par le ministre ayant l'Énergie dans ses attributions.

Afin d'être admis au registre, les fournisseurs sont tenus d'adresser une demande d'inscription moyennant un formulaire mis à disposition par le ministre.

Le ministre ne contrôle pas la véracité des informations fournies au moment de sa décision relative à l'inscription. Celles-ci pourront toutefois être vérifiées au moment du contrôle des déclarations intermédiaires et finales.

Le ministre publie une liste des fournisseurs admis au registre qu'il met jour au fur et à mesure des nouvelles inscriptions ou modifications.

Ad Article 4.

L'article 4 décrit les modalités d'allocation et de paiement de la compensation financière aux fournisseurs de granulés de bois inscrits.

Quant au montant, il s'agit de la quantité vendue au cours de l'année 2022 correspondant à ceux de la tranche concernée. Ainsi, les avances de la première tranche (portant sur les mois de janvier, février et mars 2023) seront calculées sur base des volumes vendus en janvier, février et mars 2022.

La décision du ministre accordant l'inscription au registre doit préciser les prochaines dates auxquelles les fournisseurs sont obligés d'introduire leur déclaration intermédiaire portant sur les ventes réalisées et les réductions de prix appliquées.

Ad Article 5.

L'article 5 prévoit une obligation de précision de certains éléments sur la facture, sous peine d'inéligibilité de la vente sur laquelle porte la facture pour une compensation.

Cette inéligibilité pourra être constatée, soit lors du contrôle sommaire à l'occasion du traitement de la demande d'avance, soit lors du contrôle intermédiaire ou final.

Ad Article 6.

L'article 6 prévoit le mécanisme de versement des tranches d'avances. Les fournisseurs ayant bénéficié d'avances au titre de l'article 4 (suite à une décision du ministre accordant l'inscription dans le registre conformément à l'article 4 alinéa 1 ou suite à une décision du ministre accordant le bénéfice d'une 3e et 4e tranches), sont tenus de déclarer les ventes réalisées et les réductions de prix appliquées au cours des mois correspondants à ceux de la tranche d'avances précédente. Ainsi, au cours de la période de la deuxième tranche et au plus tard le 1^{er} mai 2023, les fournisseurs déclarent les ventes et réductions appliquées au cours des mois correspondant à ceux de la première tranche, à savoir janvier à mars 2023.

Les dates butoir et les délais prévues aux articles 3, 4 et 6 donnent le calendrier suivant :

- 1 mois après l'entrée en vigueur de la loi – délai pour les inscriptions au registre
- 15 jours après la demande d'inscription – notification de la décision portant octroi des tranches 1 et 2
- 3 semaines après la notification de la décision ministérielle – paiement de la tranche 1
- 01.04.2023 – paiement de la tranche 2
- 01.05.2023 – déclaration intermédiaire (janvier à mars 2023) et demande d'octroi des tranches 3 et 4
- 15.05.2023 – notification de la décision relative à l'octroi des tranches 3 et 4
 - décompte intermédiaire et adaptation du montant des avances suivant le décompte
- 01.07.2023 – paiement de la tranche 3
- 01.08.2023 – déclaration intermédiaire (avril à juin 2023)
- 15.08.2023 – décompte intermédiaire et adaptation du montant des avances suivant le décompte
- 01.10.2023 – paiement de la tranche 4
- 01.11.2023 – déclaration intermédiaire (juillet à septembre 2023)
- 15.11.2023 – décompte intermédiaire et adaptation du montant des avances suivant le décompte
- 01.02.2024 – déclaration intermédiaire (octobre à décembre 2023)
- 15.02.2024 – décision ministérielle relative au décompte final
- 3 semaines après la décision ministérielle – paiement solde final au bénéfice des fournisseurs
- 15.03.2024 – remboursement de l'excédent indûment touché par les fournisseurs

Si le ministre détecte, à l'occasion de l'établissement des décomptes intermédiaires, un écart entre l'avance versée et les réductions de prix mensuelles effectivement appliquées par le fournisseur, il adapte le montant des avances de la tranche sur laquelle porte sa décision. Ceci permet d'adapter les avances aux besoins des différents fournisseurs. Au cas où le décompte montre un écart substantiel

entre les réductions appliquées et le montant des avances payées, les fournisseurs peuvent introduire une demande auprès du ministre pour un paiement intermédiaire.

Ad Article 7.

L'article 7 consacre la régularisation des inscriptions hors délai.

Une inscription hors délai n'a aucune incidence sur la recevabilité de la demande d'inscription, mais a toutefois une répercussion sur la question des tranches attribuées.

Une inscription hors délai ne donne pas droit aux tranches 1 et 2, mais uniquement à la tranche 2. Il en est de même pour les tranches 3 et 4. Toutefois, si le fournisseur fait état de circonstances exceptionnelles – dont notamment un montant substantiellement élevé de réductions appliquées au cours des mois correspondant à ceux de la tranche 1 ou 3 – il peut demander le remboursement intermédiaire (voir article 6, paragraphe 4). De manière générale, tout solde dû au titre de la compensation est pris en compte lors du calcul des tranches restantes à verser.

Ad Article 8.

Pas d'observations.

Ad Article 9.

Les contrôles finaux sont censés vérifier des cas suspects qui laissent admettre la possibilité d'un abus par la déclaration de fausses informations ou l'établissement de fausses factures.

Toute détection d'abus sera transmise aux autorités compétentes, notamment au Procureur général d'État ou au Conseil de la concurrence.

Ad Article 10.

Cette restitution est sans préjudice à d'autres sanctions, notamment pénales, prévues par le droit commun ou d'autres lois spéciales incriminant le comportement détecté.

Ad Article 11.

Pas d'observations.

Ad Article 12.

Pas d'observations.

Ad Article 13.

L'article 13 précise l'entrée en vigueur de la présente loi. La date est fixée afin de donner un délai raisonnable aux fournisseurs de s'inscrire avant le 1^{er} décembre 2022 et de permettre au ministre de baser son calcul pour les avances sur le plus grand nombre possible de déclarations.

*

FICHE FINANCIERE

(art. 79 de la loi modifiée du 8 juin 1999 sur le Budget,
la Comptabilité et la Trésorerie de l'État)

Le projet de loi contient des dispositions dont l'application n'est pas susceptible de grever directement le budget de l'État. Par contre il va avoir un impact financier au niveau de la loi modifiée du 15 décembre 2020 relative au climat sous forme de participations financières directes au bénéfice des fournisseurs de pellets. Suivant l'accord entre le Gouvernement, l'Union des Entreprises luxembourgeoises (UEL) et les organisations syndicales OGBL, LCGB et CGFP à l'issue des réunions du Comité de coordination tripartite des 18, 19 et 20 septembre 2022, il a été décidé dans la section III « Mesures pour accélérer la transition énergétique » point 1 « Aides supplémentaires pour favoriser la transition vers les énergies renouvelables et la rénovation énergétique » d'instaurer une mesure pour atténuer la hausse des prix des pellets utilisés comme combustible dans les ménages. Les pellets, une source d'énergie renouvelable promue depuis de nombreuses années par le Gouvernement, ont connu une

hausse très importante des prix au cours de l'année 2022 de sorte qu'il convient de prendre une mesure d'atténuation, à l'instar des mesures prises dans les domaines du gaz naturel, du mazout et de l'électricité (encore à prendre).

Les dépenses totales occasionnées par l'exécution du présent projet de loi sont estimées à 6.400.000 euros et sont déterminées comme suit :

Selon l'Institut national de la statistique et des études économiques (STATEC) la consommation de granulés de bois dans le secteur résidentiel est chiffrée à 21.920 tonnes pour l'année 2020. Entre 2016 et 2020 l'augmentation moyenne annuelle de la consommation de granulés de bois dans le secteur résidentiel a été de 13,2 %. Sous l'hypothèse de ce taux d'augmentation, la consommation de granulés de bois dans le secteur résidentiel est estimée à 31.797 tonnes pour l'année 2023. Avec une compensation financière de 35 % du prix des pellets et un montant maximal de 200 € par tonne, le montant maximal de la contribution de l'État pour la période d'application est estimé à 6.359.400 euros. Compte tenu des incertitudes liées à l'extrapolation des données, le montant arrondi est de 6.400.000 euros.

*

FICHE D'EVALUATION D'IMPACT

Intitulé du projet:	Projet de loi instituant une contribution étatique visant à limiter la hausse des prix des granulés de bois pour le chauffage primaire des ménages privés
Ministère initiateur:	Ministère de l'Énergie et de l'Aménagement du territoire
Auteur:	Georges Reding
Tél.:	247-84115
Courriel:	georges.reding@energie.etat.lu
Objectif(s) du projet:	Le présent projet de loi vise à transposer un point retenu lors des négociations de la tripartite de septembre 2022. Il introduit une aide temporaire pour les ménages privés en prenant en charge 35 % du prix des granulés de bois en vrac avec un montant maximal de 200 € par tonne.
Autre(s) Ministère(s)/Organisme(s)/Commune(s)impliqué(e)(s):	Ministère de l'Environnement, du Climat et du Développement durable
Date:	10 novembre 2022

Mieux légiférer

1. Partie(s) prenante(s) (organismes divers, citoyens, ...) consultée(s): Oui Non ¹

Remarques/Observations: Professionnels du secteur de la livraison des granulés de bois

2. Destinataires du projet:

- Entreprises/Professions libérales: Oui Non
- Citoyens: Oui Non
- Administrations: Oui Non

¹ Double-click sur la case pour ouvrir la fenêtre permettant de l'activer

3. Le principe « Think small first » est-il respecté? Oui Non N.a.²
(c.à.d. des exemptions ou dérogations sont-elles prévues suivant la taille de l'entreprise et/ou son secteur d'activité?)
Remarques/Observations: ...
4. Le projet est-il lisible et compréhensible pour le destinataire? Oui Non
Existe-t-il un texte coordonné ou un guide pratique, mis à jour et publié d'une façon régulière? Oui Non
Remarques/Observations: ...
5. Le projet a-t-il saisi l'opportunité pour supprimer ou simplifier des régimes d'autorisation et de déclaration existants, ou pour améliorer la qualité des procédures? Oui Non
Remarques/Observations: nouveaux régimes d'autorisation/de déclaration prescrits par une directive européenne.
6. Le projet contient-il une charge administrative³ pour le(s) destinataire(s)? (un coût imposé pour satisfaire à une obligation d'information émanant du projet?) Oui Non
Si oui, quel est le coût administratif approximatif total?
(nombre de destinataires x coût administratif⁴ par destinataire)
Adaptation des systèmes de facturation et déclarations à effectuer par les fournisseurs
7. a) Le projet prend-il recours à un échange de données inter-administratif (national ou international) plutôt que de demander l'information au destinataire? Oui Non N.a.
Si oui, de quelle(s) donnée(s) et/ou administration(s) s'agit-il?
...
b) Le projet en question contient-il des dispositions spécifiques concernant la protection des personnes à l'égard du traitement des données à caractère personnel? Oui Non N.a.
Si oui, de quelle(s) donnée(s) et/ou administration(s) s'agit-il?
Le Ministère de l'Énergie et de l'Aménagement du Territoire peut accéder au registre national des personnes instauré par la loi modifiée du 19 juin 2013 relative à l'identification des personnes physiques aux fins de contrôle.
8. Le projet prévoit-il:
– une autorisation tacite en cas de non réponse de l'administration? Oui Non N.a.
– des délais de réponse à respecter par l'administration? Oui Non N.a.
– le principe que l'administration ne pourra demander des informations supplémentaires qu'une seule fois? Oui Non N.a.

² N.a.: non applicable.

³ Il s'agit d'obligations et de formalités administratives imposées aux entreprises et aux citoyens, liées à l'exécution, l'application ou la mise en oeuvre d'une loi, d'un règlement grand-ducal, d'une application administrative, d'un règlement ministériel, d'une circulaire, d'une directive, d'un règlement UE ou d'un accord international prévoyant un droit, une interdiction ou une obligation.

⁴ Coût auquel un destinataire est confronté lorsqu'il répond à une obligation d'information inscrite dans une loi ou un texte d'application de celle-ci (exemple: taxe, coût de salaire, perte de temps ou de congé, coût de déplacement physique, achat de matériel, etc.).

9. Y a-t-il une possibilité de regroupement de formalités et/ou de procédures (p. ex. prévues le cas échéant par un autre texte)? Oui Non N.a.
Si oui, laquelle: ...
10. En cas de transposition de directives communautaires, le principe « la directive, rien que la directive » est-il respecté? Oui Non N.a.
Si non, pourquoi? ...
11. Le projet contribue-t-il en général à une:
a) simplification administrative, et/ou à une Oui Non
b) amélioration de la qualité réglementaire? Oui Non
Remarques/Observations: ...
12. Des heures d'ouverture de guichet, favorables et adaptées aux besoins du/des destinataire(s), seront-elles introduites? Oui Non N.a.
13. Y a-t-il une nécessité d'adapter un système informatique auprès de l'Etat (e-Government ou application back-office)? Oui Non
Si oui, quel est le délai pour disposer du nouveau système: ...
14. Y a-t-il un besoin en formation du personnel de l'administration concernée? Oui Non N.a.
Si oui, lequel? ...
Remarques/Observations: ...

Egalité des chances

15. Le projet est-il:
– principalement centré sur l'égalité des femmes et des hommes? Oui Non
– positif en matière d'égalité des femmes et des hommes? Oui Non
Si oui, expliquez de quelle manière: ...
– neutre en matière d'égalité des femmes et des hommes? Oui Non
Si oui, expliquez pourquoi: *Le projet de loi vise des aides étatiques pour les ménages utilisant des granulés de bois en tant que combustible pour le chauffage primaire sans considération quant à l'identité des exploitants de ces installations.*
– négatif en matière d'égalité des femmes et des hommes? Oui Non
Si oui, expliquez de quelle manière: ...
16. Y a-t-il un impact financier différent sur les femmes et les hommes? Oui Non N.a.
Si oui, expliquez de quelle manière: ...

Directive « services »

17. Le projet introduit-il une exigence relative à la liberté d'établissement soumise à évaluation⁵? Oui Non N.a.
Si oui, veuillez annexer le formulaire A, disponible au site Internet du Ministère de l'Economie:
www.eco.public.lu/attributions/dg2/d_consommation/d_march_int_rieur/Services/index.html

⁵ Article 15, paragraphe 2 de la directive « services » (cf. Note explicative, p. 10-11)

18. Le projet introduit-il une exigence relative à la libre prestation de services transfrontaliers⁶? Oui Non N.a.

Si oui, veuillez annexer le formulaire B, disponible au site Internet du Ministère de l'Economie:

www.eco.public.lu/attributions/dg2/d_consommation/d_march_int_rieur/Services/index.html

⁶ Article 16, paragraphe 1, troisième alinéa et paragraphe 3, première phrase de la directive « services » (cf. Note explicative, p. 10-11)