

N° 7659²⁴

CHAMBRE DES DEPUTES

Session ordinaire 2021-2022

PROJET DE LOI

modifiant :

- 1° la loi modifiée du 21 mars 2012 relative aux déchets ;**
- 2° la loi modifiée du 31 mai 1999 portant institution d'un fonds pour la protection de l'environnement**

* * *

**RAPPORT DE LA COMMISSION
DE L'ENVIRONNEMENT, DU CLIMAT, DE L'ENERGIE ET
DE L'AMENAGEMENT DU TERRITOIRE**

(22.4.2022)

La commission se compose de : M. François BENOY, Président-Rapporteur ; MM. Carlo BACK, André BAULER, Mmes Myriam CECCHETTI, Stéphanie EMPAIN, MM. Paul GALLES, Gusty GRAAS, Max HAHN, Mmes Martine HANSEN, Cécile HEMMEN, MM. Aly KAES, Fred KEUP, Gilles ROTH, Jean-Paul SCHAAF, Carlo WEBER, Membres.

*

I. ANTECEDENTS

Le projet de loi a été déposé à la Chambre des Députés le 01 septembre 2020 par la Ministre de l'Environnement, du Climat et du Développement durable.

Le Conseil d'État a émis son avis le 22 juin 2021.

L'avis de la Chambre des Salariés date du 13 octobre 2020 ; celui de la Fédération luxembourgeoise des Entreprises d'Assainissement date du 21 décembre 2020 ; celui du Syndicat des Villes et Communes luxembourgeoises date du 25 janvier 2021 ; celui de la Chambre des Métiers date 29 janvier 2021, celui de la Chambre de Commerce date du 17 février 2021 ; celui de l'Ordre des Architectes et Ingénieurs-Conseils date du 26 avril 2021 ; celui des Gestionnaires communaux des déchets (GEDECO) date du 12 mai 2021 ; celui du Conseil de la Concurrence date du 10 mai 2021 ; celui du Syndicat intercommunal pour la gestion des déchets en provenance des communes de la région de Diekirch, Ettelbruck et Colmar-Berg (SIDEK) date du 17 septembre 2021 ; celui du Syndicat intercommunal pour la gestion des déchets ménagers encombrants et assimilés en provenance des communes de la région de Grevenmacher, Remich et Echternach (SIGRE) date du 4 octobre 2021 et celui de la Chambre des Fonctionnaires et Employés publics date du 7 décembre 2021. L'avis de l'Association des Maîtres Imprimeurs date quant à lui du 22 février 2022.

Le 24 septembre 2020, la Commission de l'Environnement, du Climat, de l'Energie et de l'Aménagement du territoire a nommé M. François BENOY comme rapporteur du projet de loi.

Elle a examiné le projet de loi ainsi que l'avis du Conseil d'État au cours des réunions des 20 et 22 septembre 2021. Elle a adopté une série d'amendements parlementaires le 22 septembre 2021.

L'avis complémentaire du Conseil d'État date du 18 janvier 2022.

Les avis complémentaires de la Chambre des Métiers, du Syndicat des Villes et Communes luxembourgeoises et de la Chambre de Commerce datent quant à eux respectivement des 18 novembre 2021, 6 décembre 2021 et 19 janvier 2022.

Au cours de sa réunion du 7 février 2022, la Commission a adopté une nouvelle série d'amendements parlementaires.

Au cours de sa réunion du 7 mars 2022, la Commission a examiné une série de propositions d'amendements provenant du groupe parlementaire CSV.

Le deuxième avis complémentaire du Conseil d'État date du 1^{er} avril 2022.

Le deuxième avis complémentaire de la Chambre des Métiers date du 14 mars 2022.

Le deuxième avis complémentaire du SYVICOL date du 28 mars 2022.

Le deuxième avis complémentaire de la Chambre de Commerce date du 7 avril 2022.

La commission a examiné le deuxième avis complémentaire du Conseil d'État au cours de sa réunion du 20 avril 2022 et adopté le présent rapport au cours de sa réunion du 22 avril 2022.

*

II. CONSIDERATIONS GENERALES

Le projet de loi vise à modifier la loi modifiée du 21 mars 2012 relative aux déchets afin de transposer en droit national la directive (UE) 2018/851 du Parlement européen et du Conseil du 30 mai 2018.

Le projet de loi fait partie d'un paquet de cinq projets de loi qui renforcent le cadre légal luxembourgeois en matière de gestion de déchets et mettent en œuvre la vision luxembourgeoise pour la gestion responsable et durable des ressources et des déchets délinéée dans la stratégie pour une économie circulaire ainsi que la stratégie « Null Offall Lëtzebuerg » et le plan national de gestion des déchets et des ressources.

Le projet de loi met en place des mesures diverses requises par la directive précitée qui ont l'objectif de créer de nouvelles perspectives économiques et de contribuer à la compétitivité à long terme. Seulement en optant pour une approche basée sur l'ensemble du cycle de vie des produits, la société parviendra à boucler la boucle. Par ailleurs, une utilisation plus efficace des ressources permettra aussi à réduire les émissions annuelles totales de gaz à effet de serre.

Afin de parvenir à cette transition vers une économie circulaire, des dispositions spécifiques sont prévues à différents niveaux. On peut ainsi citer l'interdiction progressive de l'utilisation de certains objets à usage unique ou encore la transformation des centres de recyclage en centres de ressources. Un autre aspect important est la promotion du réemploi.

Afin de faciliter davantage la valorisation des déchets, le texte prévoit la mise en place de plus d'infrastructures de collecte séparée, des nouveaux objectifs de préparation à la réutilisation et de recyclage, ainsi qu'une interdiction de la mise en décharge des déchets municipaux d'ici 2030.

La répartition des compétences en matière de gestion des déchets est transcrite sur base des principes énoncés par la directive, tout en recourant au principe de la responsabilité élargie des producteurs.

En outre, le texte prévoit des dispositions visant à favoriser la prévention et la valorisation des déchets de construction, et renforce les peines et amendes applicables.

a. Contexte national

Evolution de la production de déchets au Luxembourg

Selon les plus récents chiffres d'EUROSTAT, la quantité totale de déchets produits au Luxembourg en 2018 s'élevait à 14,8 tonnes par habitant, une diminution nette par rapport au taux de 2008, qui s'élevait à 19,6 tonnes par habitant. Néanmoins, ce chiffre est parmi les plus élevés de l'Union européenne, la production de déchets moyenne au niveau de l'UE-28 se situant à 5 tonnes par habitant en 2018.

Une large majorité des déchets produits au Luxembourg est attribuable à la production de déchets de terres d'excavation, ces terres représentant plus de trois quarts des déchets produits au Luxembourg en 2018.¹

¹ EUROSTAT, Déchets générés par catégorie de déchets, dangerosité et activité de la NACE Rév. 2, URL : https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ENV_WASGEN__custom_2411178/default/table?lang=fr

Il est à noter par ailleurs que les déchets de matières plastiques s'élevaient à 49 kg/habitant en 2018, un taux relativement stable depuis 2010 (54 kg/h en 2010, 50 kg/h en 2012, 47kg/h en 2014, 50 kg/h en 2018). Avec ce taux, le Luxembourg se trouve au-delà de la moyenne européenne (UE-28 : 39 kg/h en 2018) et figure parmi les 4 États membres qui produisent le plus de déchets en plastique.

Déchets ménagers en mélange

L'analyse des déchets résiduels effectuée régulièrement par l'Administration de l'environnement donne un aperçu de l'évolution des déchets résiduels produits au Luxembourg.

Par le biais d'un tri manuel des déchets résiduels issus d'un échantillon représentatif des communes, on peut déterminer les quantités des différentes fractions qui se trouvent dans les déchets résiduels, et notamment ceux pour lesquels il existe des systèmes de collecte séparée, l'évolution des fractions par rapport aux dernières analyses, ou encore l'émergence de nouveaux types de déchets.

La plus récente analyse des déchets résiduels a été réalisée en 2018/2019. Elle a montré les évolutions suivantes par rapport à la dernière analyse datant de 2013/2014:

- Une diminution de la quantité de déchets résiduels de 13,2 % (de 223,2 kg/habitant en 2013 à 193,7 kg en 2019)
- Il reste des quantités importantes de déchets de fractions pour lesquelles il existe des systèmes de collecte séparée, et donc des potentiels importants de valorisation à exploiter selon les fractions :
 - o 32 % de la quantité des déchets analysés étaient des déchets organiques ;
 - o 18 % étaient du papier ou carton ;
 - o 17 % étaient des matières plastiques.
- Si la quantité de déchets organiques, de matières plastiques et de papier/carton dans les déchets résiduels a diminué depuis l'analyse précédente, la quantité des articles d'hygiène a été en augmentation.

Il est à noter que l'analyse permet également de faire plusieurs observations concernant l'effet de mesures prises au niveau communal sur la composition des déchets résiduels. En effet, on peut constater que les communes qui calculent les taxes communales sur les déchets en prenant en compte le poids des déchets produisent en moyenne 51,5% moins de déchets résiduels que les communes qui font une facturation sur base du conteneur utilisé.

Par ailleurs, les déchets résiduels des communes offrant une collecte de déchets organiques contiennent 18,7 % moins de déchets organiques.

L'agencement des taxes communales et l'offre au niveau de la collecte sont donc des moyens importants pour éviter la production de déchets voire favoriser une meilleure valorisation de déchets.

Du plan national de gestion des déchets et des ressources vers « Null Offall Lëtzebuerg »

La loi modifiée du 21 mars 2012 relative à la gestion des déchets est opérationnalisée par le plan national de gestion des déchets et des ressources (PNGDR), qui a été établi en 2018.

Le PNGDR décrit les mesures qu'entend prendre le gouvernement pour accomplir une réduction conséquente de la quantité des déchets produits au Luxembourg, ceci afin de protéger l'environnement et la santé humaine des effets nocifs liés aux déchets. Un des axes centraux inscrits dans ce plan est la transition vers une économie circulaire qui limite la consommation des ressources et a l'objectif d'étendre la durée pendant laquelle les ressources sont maintenues dans le circuit de l'économie.

Dans son programme gouvernemental de 2018, le gouvernement inscrit sa volonté que le Luxembourg reste un pays précurseur dans le domaine de la gestion des déchets, de la protection des ressources et de l'économie circulaire. Le programme définit plusieurs priorités d'action à développer à cette fin. Il s'agit notamment de la responsabilisation des acteurs économiques et des communes dans le domaine de la prévention et de la gestion des déchets, une redynamisation de la collecte séparée et des centres de recyclage. Le programme gouvernemental envisage par ailleurs des mesures contre les microplastiques, le gaspillage alimentaire ainsi que des pistes pour renforcer le système de responsabilité élargie des producteurs.

Dans ce contexte, le programme gouvernemental préconise également l'élaboration d'une stratégie « Zero Waste Luxembourg ».

Lors d'un débat d'orientation sur la stratégie « Zéro déchets » et la restriction des déchets en matière plastique au Luxembourg qui a eu lieu le 16 mai 2019, la Chambre des Députés vote en unanimité en faveur d'une motion déposée par M. François Benoy, qui invite le gouvernement notamment à :

- faire en sorte que le Luxembourg devienne un chef de file au niveau européen en matière de prévention et de gestion des déchets dans l'optique d'atteindre un niveau « zéro déchets » ;
- à formuler des mesures ambitieuses et efficaces, y inclus le cas échéant, des interdictions d'emballages ou d'autres produits plastiques autres que ceux prévus par la directive sur les produits plastiques à usage unique ;
- à responsabiliser les producteurs pour réduire tant la quantité d'emballages en général que celle des emballages en plastique ;
- à étudier les possibilités de systèmes de bouteilles, de récipients et d'emballages réutilisables et/ou consignés ;
- à étendre la lutte contre le gaspillage alimentaire à l'ensemble des acteurs économiques ;
- à favoriser la mise en place d'un cadre permettant aux citoyens de réduire, de réparer, de réutiliser et de recycler facilement et efficacement ;
- à augmenter la densité des centres de tri pour offrir un service de proximité ;
- à prendre les mesures nécessaires pour assurer l'obligation de mise en place d'infrastructures de collecte séparée dans les établissements publics et privés ainsi que dans les résidences ;
- à assurer la mise en place des collectes séparées obligatoires depuis 1994.

En 2019, le Ministère de l'Environnement, du Climat et du Développement Durable emprunte une démarche participative en vue de l'élaboration de la stratégie « Null Offall Lëtzebuerg » ainsi que de la révision de la loi modifiée du 21 mars 2012 relative à la gestion des déchets.

L'Administration de l'environnement organise 6 workshops « Null Offall » avec le grand public, qui tournent autour de cinq sujets : les déchets problématiques, les emballages, l'information et la sensibilisation, les déchets ménagers, le *re-use* et *upcycling*. Ces ateliers mettent en évidence la demande des participants pour l'élimination des emballages inutiles et les suremballages, surtout en plastique, la mise en place de systèmes d'emballages consignés, la sensibilisation des enfants, adultes et entreprises, le renforcement du recyclage et l'obligation pour l'utilisation d'emballages réutilisables.

L'Administration de l'environnement organise également des ateliers techniques avec des représentants des associations, communes, villes, syndicats de communes, fédérations professionnelles, organismes publics, organismes agréés, bureaux d'études et centres d'études, chaque atelier se focalisant sur une thématique différente : déchets municipaux, littering et filières de responsabilité élargie des producteurs, instruments économiques, réemploi.

La stratégie « Null Offall Lëtzebuerg » fournit donc une vision et un cadre de travail pour une gestion des ressources, s'appuyant sur les principes de l'économie circulaire.

Il s'agit d'un véritable changement de paradigme, en mettant la valeur des objets et matières utilisés ou consommés au centre des mesures de gestion de nos ressources et déchets. La stratégie met en œuvre la hiérarchie des déchets avec ses cinq étapes: la prévention, la préparation en vue du réemploi, le recyclage, la valorisation (notamment énergétique) et l'élimination des déchets ultimes.

Le point focal de la stratégie « Null Offall Lëtzebuerg » est surtout la prévention, en promouvant prioritairement des mesures qui prolongent le premier emploi et favorisent le réemploi, mais également la préparation en vue de la réutilisation.

La stratégie s'aligne avec le PNGDR et le programme gouvernemental, et se base sur l'analyse de la gestion des déchets en place ainsi que les contributions des experts et du public.

Elle met en avant quatre champs thématiques et des objectifs spécifiques pour chacun des champs thématiques.

Le premier champ thématique de la stratégie « Null Offall Lëtzebuerg » concerne la protection de l'environnement et une meilleure utilisation de nos ressources naturelles. Dans ce contexte, l'ambition est de diminuer à zéro l'abandon des déchets dans la nature, de combattre le gaspillage alimentaire et de réduire considérablement la part des déchets organiques dans la poubelle grise. Le but est de garder les nutriments dans le cycle biologique.

Le deuxième champ thématique traite de la prolongation de la durée de l'utilisation des objets, en favorisant la conception et l'utilisation d'objets de haute qualité qui sont réparables et réutilisables, en

évitant la production de certains types de déchets voire certains types d'obsolescence, en favorisant le développement d'une culture de réparation et de réemploi et en transformant les centres de recyclage en centres de ressources.

Le troisième champ se focalise sur la réduction des déchets d'emballages et des pollutions environnementales y liées. Il vise à éliminer le suremballage, à augmenter la part de marché des emballages réutilisables et à veiller à un recyclage de qualité élevée, notamment en simplifiant les systèmes de collecte séparée et en mettant en place un réseau de collecte séparée facilement accessible.

Le dernier champ thématique vise à réduire la fraction de déchets de construction, représentant la fraction de déchets la plus importante au Luxembourg. Dans ce contexte, la stratégie compte améliorer la traçabilité des objets et matières utilisés dans les bâtiments, mettre en place des mesures pour réduire les volumes de terres excavées, ainsi que prolonger le cycle de vie des bâtiments.

Les cinq projets de loi faisant partie du paquet « déchets » contiennent des dispositions visant à la mise en œuvre concrète des objectifs exposés dans la stratégie « Null Offall Lëtzebuerg ».

b. Le cadre européen

Les paquets « économie circulaire » et « déchets »

La directive 2018/851 fait partie du paquet « économie circulaire » de l'Union européenne datant de 2018, qui comprend plusieurs directives en matière de gestion de déchets :

- Directive (UE) 2018/849 du Parlement européen et du Conseil du 30 mai 2018 modifiant la directive 2000/53/CE relative aux véhicules hors d'usage, la directive 2006/66/CE relative aux piles et accumulateurs ainsi qu'aux déchets de piles et d'accumulateurs, et la directive 2012/19/UE relative aux déchets d'équipements électriques et électroniques
- Directive (UE) 2018/850 du Parlement européen et du Conseil du 30 mai 2018 modifiant la directive 1999/31/CE concernant la mise en décharge des déchets
- Directive (UE) 2018/851 du Parlement européen et du Conseil du 30 mai 2018 modifiant la directive 2008/98/CE relative aux déchets
- Directive (UE) 2018/852 du Parlement européen et du Conseil du 30 mai 2018 modifiant la directive 94/62/CE relative aux emballages et aux déchets d'emballages
- Directive (UE) 2019/904 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 relative à la réduction de l'incidence de certains produits en plastique sur l'environnement (SUP)

Le paquet « économie circulaire » et ses directives sont transposés en droit national par le paquet « déchets », qui forme un cadre cohérent, effectif et ambitieux pour la gestion des ressources. Le paquet se compose des projets de loi suivants :

- Projet de loi modifiant : 1° la loi modifiée du 21 mars 2012 relative aux déchets ; 2° la loi modifiée du 31 mai 1999 portant institution d'un fonds pour la protection de l'environnement
- Projet de loi modifiant la loi du 21 mars 2017 relative aux emballages et aux déchets d'emballages
- Projet de loi relative à la réduction de l'incidence de certains produits en plastique sur l'environnement
- Projet de loi relative aux déchets d'équipements électriques et électroniques
- Projet de loi modifiant la loi modifiée du 19 décembre 2008 a) relative aux piles et accumulateurs ainsi qu'aux déchets de piles et d'accumulateurs b) modifiant la loi modifiée du 17 juin 1994 relative à la prévention et à la gestion des déchets

La directive 2018/851

La directive 2018/851 précitée modifie la directive 2008/98/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 relative aux déchets et abrogeant certaines directives. Son objectif central est d'améliorer la gestion des déchets, mais elle vise également à contribuer à la protection, à la préservation et à l'amélioration de la qualité de l'environnement, tout en appliquant la hiérarchie des déchets.

La directive introduit plus d'ambition par rapport à la directive précédente, notamment :

- Augmentation des objectifs pour la préparation en vue de la réutilisation et le recyclage des déchets, dans le contexte de la transition vers l'économie circulaire
- Fixation des objectifs stratégiques à long terme pour orienter les mesures et investissements
- Au niveau de la gestion des déchets municipaux, favorisation d'un système comprenant un mécanisme de collecte et un système de tri efficaces ainsi qu'un suivi approprié des flux de déchets, la mobilisation des citoyens et des entreprises, une infrastructure adaptée à la composition des déchets et un système de financement élaboré
- Garantie d'une répartition cohérente des compétences en matière de gestion des déchets entre les acteurs publics et privés
- Développement plus poussé des concepts fondamentaux liés à l'économie circulaire : responsabilité élargie des producteurs, le réemploi, la réutilisation, la prévention, la valorisation, la collecte séparée, le recyclage de qualité élevée, la reconnaissance en tant que sous-produit et la fin du statut de déchets
- Fixation d'exigences opérationnelles minimales applicables aux régimes de responsabilité élargie des producteurs
- Plus de clarté sur le recours à des instruments économiques et à d'autres mesures pour encourager d'avantage l'application de la hiérarchie des déchets
- Mise en place de mesures appropriées pour éviter la production de déchets

*

III. OBJET DU PROJET DE LOI

Le projet de loi transpose donc en droit national la directive 2018/851 précitée et apporte de nombreuses améliorations à la loi modifiée du 21 mars 2012 relative aux déchets visant à renforcer le cadre légal en matière de gestion des déchets. Le projet de loi insère des ambitions plus poussées à la loi relative aux déchets, tout en restant fidèle à la structure initiale du texte législatif.

La loi met en place toute une panoplie de mesures visant à inciter l'application de la hiérarchie des déchets et à mettre en œuvre de manière concrète les quatre champs thématiques de la stratégie « Null Offall Lëtzebuerg ».

Prévention des déchets

Le projet de loi prévoit tout d'abord des mesures diverses pour éviter la production de certains types de déchets, avec l'objectif d'achever une réelle amélioration de la situation en matière de prévention des déchets et de développer une réelle économie circulaire :

Le projet de loi vise à réduire les déchets d'objets à usage unique par la réduction voire interdiction progressive de certains objets à usage unique en faveur de l'utilisation de solutions réutilisables dans divers secteurs. Le but recherché est de prolonger le temps d'utilisation des produits et d'épargner ainsi des ressources.

Pour prévenir la dispersion des microplastiques dans notre environnement, le texte prévoit l'interdiction de la mise sur le marché de certains produits cosmétiques contenant des microplastiques ainsi que des mesures contre les microplastiques secondaires.

Il dispose par ailleurs que le dépôt et la distribution d'imprimés publicitaires à vocation commerciale dans les boîtes à lettres ne sont autorisés seulement avec l'accord du destinataire, et que le dépôt d'imprimés publicitaires sur les véhicules est interdit.

Pour combattre le gaspillage alimentaire, le projet de loi introduit une obligation pour les supermarchés d'une certaine envergure d'élaborer, de mettre en œuvre et de tenir à jour un plan de prévention des déchets alimentaires.

Au niveau de la prévention, le projet de loi attribue également une attention particulière à la réparation et au réemploi.

Dans ce contexte, le projet de loi apporte des modifications par rapport aux centres de recyclage, qui seront désormais transformés en centres de ressources, la terminologie et l'organisation étant adaptées aux nouveaux objectifs de la loi. À côté des différentes fractions de déchets en vue de leur recyclage, les centres de ressources joueront un rôle plus important pour le réemploi des produits y remis.

L'accès aux centres sera garanti à tout résident du Grand-Duché de Luxembourg, indépendamment de son lieu de résidence ; cette disposition correspondant à une des revendications les plus courantes du grand public.

La valorisation des déchets

Le texte proposé introduit par ailleurs des nouvelles dispositions visant à favoriser davantage la préparation en vue de la réutilisation, du recyclage et de la valorisation, constituant les prochaines étapes dans la hiérarchie des déchets.

À cet égard, le projet de loi introduit une obligation pour la mise en place d'infrastructures de collecte séparée à différents niveaux. Premièrement, les établissements de vente au détail ayant une surface de vente de plus de 400 mètres carrés proposant en libre service des produits alimentaires et de grande consommation seront tenus de se doter, après la sortie des caisses, d'un point de reprise par collecte séparée des déchets d'emballage issus des produits achetés dans cet établissement. Pour les supermarchés avec une surface au-delà de 1.500 mètres carrés, il est introduit une obligation de mettre en place des infrastructures pour la collecte séparée des différentes fractions de déchets.

Afin de garantir un recyclage de qualité élevée, le projet de loi introduit des nouveaux objectifs de préparation à la réutilisation et de recyclage des déchets municipaux d'ici 2023 (55% en poids), 2030 (60%), 2035 (65%).

Il est à noter que les communes ne devront plus atteindre un taux relatif à la préparation en vue du réemploi et au recyclage minimal individuel, mais seront désormais évaluées sur base d'un catalogue de critères en matière de gestion des déchets au niveau communal ou intercommunal.

La mise en décharge de déchets municipaux et l'exportation de déchets municipaux à l'étranger en vue de leur mise en décharge sera complètement éliminée d'ici l'année 2030.

Responsabilité élargie des producteurs

Le projet de loi renforce par ailleurs les dispositions ayant trait à la responsabilité élargie des producteurs, régime qui vise à assurer que les producteurs de produits prennent la responsabilité financière et/ou organisationnelle de la prévention, du réemploi et de la gestion de la phase « déchet » du cycle de vie d'un produit. Les producteurs de produits doivent assumer un rôle proactif dans l'atteinte des objectifs de la loi.

Le but des modifications apportées aux dispositions est de rendre le régime plus cohérent et plus efficace. Il s'agit de l'article de base pour tous les régimes de responsabilité des producteurs, les différents régimes étant par la suite repris dans des lois spécifiques. De manière générale, les producteurs de produits doivent assumer les obligations découlant du régime. Le projet de loi prévoit néanmoins qu'un distributeur qui met sur le marché luxembourgeois des produits soumis à ce régime, doit assumer les responsabilités si le producteur de produits ne le fait pas. Il est à noter que le régime prévoit également une responsabilité élargie pour le commerce électronique (voire pour les interfaces électroniques qui facilitent la vente si les producteurs n'assument pas la responsabilité).

Le projet de loi renforce les conditions que doivent remplir les organismes spécifiques auxquels les producteurs peuvent déléguer leurs obligations. Les obligations auxquelles doivent satisfaire les organismes agréés sont développées davantage, et le régime prévu pour les systèmes individuels est également renforcé.

Répartition des compétences en matière de gestion des déchets

Des modifications ont été apportées au niveau de la responsabilité en matière de gestion des déchets, ceci en vue d'achever une répartition cohérente et claire entre la responsabilité des communes et des acteurs du marché, afin d'accomplir une meilleure gestion des déchets.

Dans ce contexte, la définition des déchets municipaux ménagers a été adaptée. Les communes ont l'obligation d'assurer la gestion des déchets municipaux ménagers. Les communes peuvent accepter dans la collecte, le transport, la valorisation et l'élimination des déchets municipaux non ménagers, et peuvent imposer une concertation avec les acteurs impliqués.

Déchets inertes, déchets de construction et de déconstruction

Le projet de loi introduit plusieurs modifications au niveau de la gestion des déchets de construction, ceci afin de favoriser la prévention et la valorisation des déchets concernés. Désormais, le maître d'ouvrage devra obligatoirement mettre en place une collecte séparée des différentes fractions de déchets issus de chantiers de construction et de déconstruction. Il est par ailleurs prévu qu'au préalable de toute déconstruction d'un bâtiment d'une certaine envergure, un inventaire identifiant les différents matériaux utilisés dans l'ouvrage à déconstruire doit être établi. Similairement, le projet de loi prévoit que pour les constructions d'une certaine envergure, un registre informatique des différents matériaux utilisés avec indication de leur emplacement doit être établi par le maître d'ouvrage.

Renforcement des peines et des amendes

À l'instar d'autres législations environnementales récentes, les peines sont revues à la hausse. En effet, le rapport sur le Luxembourg adopté suite à la huitième série d'évaluations mutuelles « Mise en œuvre pratique et fonctionnement des politiques européennes en matière de prévention de la criminalité environnementale et de lutte contre celle-ci » a remarqué que « le niveau actuel des sanctions pénales ne permet pas le recours aux techniques d'enquêtes spéciales, qui sont essentielles dans la lutte contre la criminalité environnementale »². Le rapport recommande par ailleurs de « renforcer les systèmes de sanctions liées aux infractions environnementales, en ce qui concerne les sanctions pénales maximales ainsi que le niveau maximal des montants à payer en cas d'avertissements taxés et de sanctions administratives, ces sanctions étant actuellement estimées trop faibles et par conséquent pas assez dissuasives; »³.

*

IV. AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Avis du Conseil d'Etat (22.6.2021)

Dans son avis datant du 22 juin 2021, le Conseil d'État fait maintes propositions de modification du texte du projet de loi et formule plusieurs oppositions formelles. Les oppositions formelles de la Haute Corporation se regroupent autour d'un certain nombre de motifs.

Il s'agit notamment de plusieurs oppositions formelles sur le fondement du principe de la spécification des incriminations, corollaire du principe de la légalité des peines inscrit à l'article 14 de la Constitution. Selon le Conseil d'État, certaines dispositions doivent être précisées pour être pénalement sanctionnables. Il s'oppose notamment à l'article 9, paragraphe 3, notant qu'une obligation de moyens ne peut pas être assortie d'une sanction administrative, ainsi qu'au paragraphe 6 du même article, qui prévoit une interdiction du lancement sur la voie publique ou dans l'environnement de certains objets. Le Conseil d'État estime que le terme « environnement » manque de précision. Au paragraphe 10, il soulève également l'article 14 de la Constitution, étant donné que le texte ne prévoit pas de définition du terme « microplastique » mais prévoit des sanctions en cas de non-respect des dispositions relatives aux microplastiques.

D'autres oppositions formelles sont émises pour transposition incorrecte de la directive, le non-respect de l'égalité devant la loi ancrée à l'article 10*bis* de la Constitution ou encore pour insécurité juridique.

Le Conseil d'État émet plusieurs oppositions formelles pour transposition non conforme avec la directive, notamment au point 12° de l'article 3 où la liste des déchets municipaux énumérés dans la directive doit être reprise dans l'article, ou encore à l'article 19.

Il émet une opposition formelle par rapport à la disposition interdisant la collecte en mélange des différentes fractions de déchets encombrants pour insécurité juridique, étant donné que ce terme n'est

2 Conseil de l'UE, Document 7947/1/19 Rev 1
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7947-2019-REV-1/fr/pdf> , p.10

3 Conseil de l'UE, Document 7947/1/19 Rev 1
<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7947-2019-REV-1/fr/pdf> , p.133

pas défini dans le texte initial du projet de loi. Aussi à l'article 12 et à l'article 16, paragraphe 2 et paragraphe 8 alinéas 2 et 3, article 23, le Conseil d'État s'oppose formellement pour insécurité juridique.

À l'article 37, paragraphe 1^{er}, en ce qui concerne l'accès, « de jour et de nuit et sans notification préalable », aux installations, locaux, terrains, aménagements et moyens de transport, le Conseil d'État demande la prise en compte de la jurisprudence intervenue depuis 1999 en matière de protection du domicile, qui interprète de façon plus restrictive le droit des fonctionnaires de pénétrer tant dans les locaux d'habitation que professionnels. Il s'oppose formellement constatant que les droits garantis par l'article 8 de la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales et par l'article 15 de la Constitution ne sont pas donnés par le texte.

Concernant les sanctions pénales, le Conseil d'État demande, sous peine d'opposition formelle, de regrouper les différentes infractions en fonction de leur gravité et de préciser la peine qui en résulte, afin d'assurer la meilleure adéquation possible entre la peine et le degré de gravité de chacune des infractions qu'il s'agit de sanctionner. Le Conseil d'État s'oppose également formellement aux références contenues au paragraphe 1^{er}, alinéas 3 à 5 et au paragraphe 2, alinéa 2, puisque le principe de la hiérarchie des normes interdit qu'une norme juridique supérieure comporte une référence à une norme qui lui est hiérarchiquement inférieure.

À l'article 41, la Haute Corporation émet également une opposition formelle sur base du non-respect du principe de la hiérarchie des normes.

Avis complémentaire du Conseil d'Etat (18.1.2022)

Dans son avis complémentaire, le Conseil d'État constate que les amendements introduits par la Commission de l'Environnement, du Climat, du Développement durable, de l'Energie et de l'Aménagement du territoire tiennent compte, dans une large mesure, des observations de son premier avis.

Suite aux amendements parlementaires, il est en mesure de lever la majorité des oppositions formelles formulées dans son premier avis. Il n'est pourtant pas en mesure de lever son opposition formelle à l'article 41.

Par ailleurs, le Conseil d'État s'oppose formellement à l'amendement qui prévoit que certaines infractions peuvent être constatées par des agents municipaux, et propose que la disposition soit introduite dans le projet de loi n° 7126 relative aux sanctions administratives communales.

Deuxième avis complémentaire du Conseil d'Etat (1.4.2022)

Dans son deuxième avis complémentaire, le Conseil d'État se dit en mesure de lever toutes ses oppositions formelles et ne formule pas d'observations quant au fond des amendements.

*

V. AVIS DES CHAMBRES PROFESSIONNELLES

Avis de la Chambre des Salariés (13.10.2020)

Dans son avis concernant les cinq projets de loi faisant partie du « paquet déchets », la Chambre des Salariés confirme soutenir les textes et toutes les mesures mises en place pour atteindre le « zéro déchet », favoriser l'environnement et la santé des citoyens. Néanmoins, elle met en garde contre une politique environnementale qui se fait au détriment des consommateurs vulnérables.

Avis de la Fédération luxembourgeoise des entreprises d'assainissement (21.12.2020)

Dans son avis datant du 21 décembre 2020, la Fédération luxembourgeoise des entreprises d'assainissement (FLEA) se penche principalement sur la question de la répartition des responsabilités entre les acteurs publics et les acteurs privés de collecte de déchets. Elle est d'avis que les acteurs publics devraient prendre en charge la gestion des déchets ménagers, tandis que les acteurs privés devraient prendre en charge les déchets commerciaux. La FLEA déplore que la définition des déchets municipaux

ménagers ne se limite pas aux déchets provenant des ménages et des bâtiments mixtes et demande que la définition des déchets municipaux donnée par la directive soit appliquée.

En effet, la FLEA estime que le projet de loi donne aux communes une position dominante dans le domaine de la collecte des déchets municipaux non-ménagers. Si les déchets municipaux non-ménagers sont inclus dans le domaine de compétence des communes, la FLEA plaide à tout le moins que les communes soient soumises à l'ensemble des règles du marché quand elles interviennent en dehors du domaine des déchets municipaux provenant des ménages et des bâtiments mixtes, notamment au niveau des autorisations requises et la tenue des registres.

Avis du Syndicat des Villes et Communes Luxembourgeoises (25.1.2021)

De manière générale, le SYVICOL salue l'ambition du gouvernement de prendre toutes les mesures nécessaires pour que le Luxembourg soit un pays précurseur dans le domaine de la gestion des déchets. Dans ce contexte, le SYVICOL plaide pour une approche respectueuse de l'autonomie communale et du principe de la subsidiarité.

Notant que la directive ne distingue pas entre déchets municipaux d'origine ménagère ou non ménagère, le SYVICOL estime que le projet de loi introduit une séparation artificielle à cet égard qui sera difficile à mettre en œuvre. Le syndicat demande à ce que les communes se voient attribuer la compétence exclusive pour la gestion des déchets municipaux. Par après, les communes pourront décider si elles veulent recourir à des entreprises privées. En effet, il craint que la définition prévue dans le texte initial du projet de loi puisse donner lieu à un « cherry-picking » de la part des entreprises privées qui pourraient se précipiter sur les volets lucratifs du marché. Selon le SYVICOL, le texte met les communes en libre concurrence avec les entreprises privées, à ce qu'il s'oppose.

Au niveau de l'interdiction de produits à usage unique, le SYVICOL demande une approche plus nuancée, surtout en ce qui concerne les produits non composés de plastique. Il demande en outre que l'interdiction de l'emploi de produits à usage unique en plastique lors de manifestations publiques soit reporté afin que des stocks éventuels puissent être épuisés.

Le SYVICOL salue la mise en place de centres de ressources « drive-in » implantés dans les grands supermarchés, estimant que ceci pourrait contribuer à la responsabilisation des supermarchés. Néanmoins, il estime que le dispositif y relatif est imprécis, et demande des clarifications notamment des questions au sujet de la responsabilité de la gestion des déchets collectés et le financement des structures.

Le SYVICOL salue que le réemploi et la préparation à la réutilisation soient promus par le biais des centres de ressources, mais souligne que les centres nécessiteront du personnel spécialisé. Il estime également qu'une approche régionale ou nationale pourrait être intéressante à cet égard, et propose notamment la mise en place d'un point de vente central en ligne. Il craint par ailleurs que le libre accès du public aux centres de ressources, indépendamment du lieu de résidence, soit difficile à mettre en œuvre sur le plan communal.

Le Syndicat des Villes et Communes Luxembourgeoises plaide pour le maintien de la possibilité de la mise en décharge de déchets municipaux et note que les décharges existantes disposent de réserves de capacité pour de nombreuses années sans devoir être étendues.

En matière de taxes communales, le SYVICOL souligne les modalités pratiques d'application du principe du pollueur-payeur qui doivent rester à l'appréciation des communes. Il propose par ailleurs que les communes se voient attribuer des aides financières pour qu'elles soient encouragées à mettre en place des systèmes d'application du principe du pollueur-payeur.

Estimant que la contribution des communes dans le comité de pilotage de la SDK contribuerait à améliorer la collaboration et la concertation des différents acteurs, le SYVICOL demande que le secteur communal soit représenté dans cet organe.

Enfin, au sujet de l'obligation pour les communes d'engager un organisme agréé en vue d'établir un inventaire avant la déconstruction d'un bâtiment d'un volume supérieur ou égal à 3.500 m³, le SYVICOL estime que les services techniques des communes pourraient en effet effectuer ce travail.

Avis de la Chambre des Métiers (29.1.2021)

Dans son avis datant du 29 janvier 2021, la Chambre des Métiers affirme qu'elle souscrit largement à l'objectif du gouvernement de faire du Luxembourg un précurseur en matière de gestion des déchets, de la protection des ressources et de l'économie circulaire.

Néanmoins, elle émet un avis critique sur le projet de loi, notant que plusieurs dispositions prévues dans le texte initial dépassent les prescriptions minimales de la directive et insiste sur le principe « toute la directive, rien que la directive ».

Elle n'est pas d'accord avec les mesures contenues dans le projet de loi pour combattre l'utilisation des produits à usage unique et les déchets sauvages et demande que les obligations prévues soient transformées en systèmes d'adhésion volontaires. Si les obligations sont maintenues, la Chambre des Métiers insiste sur un programme d'accompagnement des PME.

Concernant la définition des déchets municipaux ménagers, la Chambre des Métiers estime qu'elle est trop vaste et que la limite entre déchets municipaux ménagers et non-ménagers est trop floue, ce qui pourrait, selon les représentants de l'Artisanat, résulter en une atteinte disproportionnée à la liberté fondamentale du commerce et de l'industrie.

Elle regarde également d'un œil critique l'intention d'élargir les compétences des centres de recyclage en matière de réemploi et de réutilisation (centres désormais transformés en « centres de ressources »).

La Chambre des Métiers met également en avant plusieurs questions concernant les dispositions ayant trait à la construction et la déconstruction, notamment la question de savoir si la collecte séparée est réaliste pour les chantiers de déconstruction de plus faible envergure.

Elle rappelle également des demandes concernant la planification à long terme du réseau des décharges.

Avis de la Chambre de Commerce (17.2.2021)

Dans son avis datant du 17 février 2021, la Chambre de Commerce estime que le projet de loi devrait transposer fidèlement les dispositions de la Directive (UE) 2018/851 et ne pas imposer des restrictions supplémentaires aux acteurs économiques nationaux. Elle pense que certaines dispositions du projet de loi pourraient avoir des implications importantes pour les entreprises et notamment sur les coûts à leur charge, sans qu'il ne soit assuré que la qualité de tri s'améliore. La Chambre de Commerce est également critique par rapport à la multiplication des points de collecte, estimant que ceci pourrait avoir des effets négatifs notamment au niveau de la faisabilité économique.

Elle estime par ailleurs que des solutions de substitution pour certains récipients à usage unique font actuellement défaut.

Concernant les responsabilités attribuées aux communes par le projet de loi, la Chambre de Commerce est d'avis que certaines dispositions pourraient avoir comme effet des possibles distorsions de concurrence entre les communes et le secteur privé.

Dernièrement, la Chambre de Commerce plaide en faveur d'un moratoire ou d'une phase de transition dans le projet de loi pour les secteurs les plus affectés par la crise du Covid-19.

Avis de l'Ordre des Architectes et Ingénieurs-Conseils (26.4.2021)

De manière générale, l'Ordre des Architectes et Ingénieurs-Conseils (OAI) accueille favorablement le projet de loi qui s'inscrit dans une volonté de gestion durable des matières et de promotion des principes de l'économie circulaire. Dans ce contexte, il plaide pour la mise en place d'une stratégie globale pour le domaine de la construction.

Il met en garde que l'impact financier du renforcement du recyclage et du réemploi dans le processus de conception des constructions ne doit pas être sous-estimé.

L'OAI estime que la tenue d'un registre informatique des différents matériaux utilisés dans les constructions de bâtiments ne devrait pas poser de problèmes techniques, mais sa mise à jour dans le temps pourrait par contre engendrer plus de problèmes.

L'OAI soutient que l'inventaire soit réalisé par un organisme agréé, mais demande que l'inventaire puisse également être réalisé par le concepteur du projet de déconstruction lui-même.

Avis des Gestionnaires Communaux des Déchets (12.5.2021)

Dans leur avis datant du 12 mai 2021, les Gestionnaires Communaux des Déchets (GEDECO) plaident pour que la définition de déchets municipaux soit transposée telle que définie dans la Directive

2018/851 et qu'aucune distinction soit faite entre déchets municipaux ménagers et déchets municipaux non-ménagers. La GEDECO estime que les définitions telles que prévues dans le texte initial risquent de faire perdurer des imprécisions ainsi que des tensions entre le secteur communal et les opérateurs économiques privés. La GEDECO estime que le projet de loi devrait accorder aux communes la compétence exclusive pour la gestion des déchets municipaux. Selon la GEDECO, ceci ne serait pas contraire à la liberté de commerce et de l'industrie.

Avis du Conseil de la Concurrence (10.5.21)

Dans son avis datant du 10 mai 2021, le Conseil de la Concurrence se penche sur trois articles qui pourraient selon lui impacter la concurrence sur le marché de la collecte des déchets : l'article 3 qui traite de la définition des déchets municipaux, l'article 17 concernant la responsabilité communale et l'article 18 au sujet de l'institution d'une plateforme de coordination en matière de gestion des déchets et des ressources.

Le Conseil de la Concurrence constate que la définition des déchets municipaux du projet de loi est essentiellement identique à celle de la loi de 2012, à l'exception de la modification du critère utilisé pour distinguer les déchets municipaux ménagers et non-ménagers. Il note qu'en s'appuyant sur les capacités techniques de collecte des communes, le projet de loi a repris une de ses propositions de 2016.

Au sujet de la responsabilité communale, le Conseil de la Concurrence répète les conclusions de son avis de 2016, dans lequel il condamnait le régime d'exclusivité. Il note qu'une clarification de l'autorisation municipale pour la collecte des déchets municipaux ménagers réduirait l'impact potentiel de l'éviction des acteurs privés.

Dernièrement, le Conseil de la Concurrence note qu'il ne peut pas se prononcer sur la comptabilité de la plateforme de coordination, pour manque d'information concernant la structure, les objectifs et le fonctionnement de la plateforme.

Avis du Syndicat Intercommunal pour la Gestion des Déchets (17.9.2021)

De manière générale, le syndicat intercommunal SIDEC se rallie à l'avis de la GEDECO du 29 avril 2021, et soutient l'avis du SYVICOL, datant de 21 janvier 2021. Dans son avis, le SIDEC apporte quelques commentaires supplémentaires concernant des articles par lesquels le SIDEC se sent particulièrement concerné.

Il se soucie que le projet de loi s'éloigne de l'idée de l'harmonisation nationale de la gestion des déchets, en introduisant le critère des capacités techniques pour distinguer les déchets municipaux ménagers et non-ménagers. Par ailleurs, il estime que l'introduction de points de reprise dans les établissements contenant une surface de vente va à l'encontre d'une harmonisation des centres de ressources. Au sujet de la tenue des registres, le SIDEC souhaite que la faisabilité technique d'un transfert journalier des données du système MERCATOR utilisé par le SIDEC, soit analysée.

Avis du Syndicat Intercommunal pour la Gestion des Déchets ménagers, encombrants et assimilés (4.10.2021)

Le syndicat intercommunal SIGRE se rallie également aux avis du SYVICOL et de la GEDECO.

La question principale abordée par le SIGRE est celle de l'interdiction de la mise en décharge de déchets municipaux à partir du 1^{er} janvier 2030, ainsi que de l'exportation de ces déchets vers l'étranger en vue d'une mise en décharge. Le SIGRE demande la transposition fidèle du texte de la Directive dans ce contexte, soulignant que l'interdiction aurait un impact financier non négligeable pour le SIGRE et ses communes. Le SIGRE, ainsi que 21 communes membres du SIGRE, ont adopté une motion soulignant ces considérations. Le SIGRE regrette par ailleurs la suppression des aides étatiques de 25% pour les coûts d'investissements dans les infrastructures intercommunales d'élimination de déchets ménagers et assimilés.

Le SIGRE demande que soient apportées des clarifications sur plusieurs points, notamment sur l'harmonisation des collectes dans les points de collecte prévus dans les supermarchés, la responsabilité des différents acteurs impliqués dans la chaîne du réemploi, ou encore les détails de la tarification des frais de gestion de déchets que les communes peuvent facturer aux organismes agréés.

Avis complémentaire de la Chambre des Métiers (18.11.2021)

Dans son deuxième avis datant du 18 novembre 2021, la Chambre des Métiers se félicite que certaines définitions aient été adaptées et deux délais reportés. Néanmoins, elle estime que les amendements ne tiennent pas suffisamment compte des réalités du terrain et des considérations qu'elle a émises à ce sujet dans son premier avis.

Avis complémentaire du Syndicat des Villes et des Communes Luxembourgeoises (6.12.2021)

Dans son avis complémentaire, le SYVICOL estime tout d'abord que ses remarques formulées dans son premier avis conservent leur pertinence. Il soutient l'amendement parlementaire qui avait l'intention d'introduire la possibilité pour les agents municipaux de constater et sanctionner l'abandon ou le rejet de déchets non dangereux et de mégots, mais estime que ces compétences devraient s'exercer sous le contrôle du chef du commissariat de police.

Le SYVICOL salue également l'introduction d'un amendement qui repousse la date d'entrée en vigueur de l'interdiction lors de fêtes et événements ouverts au public de produits à usage unique en plastique.

Au sujet des définitions, le SYVICOL salue la réintroduction des « déchets encombrants » et l'ajout d'une définition des « déchets municipaux » mais pense que la distinction entre « déchets municipaux ménagers » et « déchets municipaux non ménagers » pourrait créer confusion.

Il s'oppose à l'interdiction de collecter les différentes fractions de déchets encombrants séparément. Il estime que la disposition concernant le libre accès du public aux centres de ressources sera impossible à mettre en œuvre.

Par ailleurs, il estime que la plateforme de coordination en matière de gestion des déchets et des ressources sera opérationnelle rapidement et qu'elle sera dotée de moyens suffisants pour permettre l'échange sur le plan technique et politique.

Avis de la Chambre des Fonctionnaires et Employés Publics (7.12.2021)

Dans son avis, la Chambre des Fonctionnaires et Employés Publics se penche principalement sur les amendements traitant de l'introduction de la possibilité pour les agents municipaux de rechercher et constater des infractions, propositions de dispositions qui ne se retrouvent pas dans le texte final du projet de loi.

Avis complémentaire de la Chambre de Commerce (19.1.2022)

Dans son avis complémentaire, la Chambre de Commerce réitère les observations formulées par rapport au texte initial du projet de loi dans son premier avis. Elle souligne son souhait que le texte transpose fidèlement la directive et répète ses craintes par rapport à une éventuelle hausse des frais à charge des différents acteurs.

Avis de l'Association des Maîtres Imprimeurs (22.2.2022)

Dans son avis, l'Association des Maîtres Imprimeurs se penche sur la disposition qui prévoit que le dépôt de publicité imprimée dans la boîte à lettres nécessitera l'accord du destinataire. Elle souligne que le papier a un taux de recyclage élevé et se soucie que la publicité imprimée sera stigmatisée et qu'elle se déplacera vers le monde en ligne, un monde ayant également un impact sur l'environnement. Elle estime par ailleurs que la disposition aura un impact négatif sur les revenus des détaillants et stigmatisera les ménages optant pour les publicités. L'association prône la responsabilité élargie des producteurs comme meilleure approche et note que les autorités européennes examinent en ce moment la conformité de dispositions analogues mises en place à d'autres endroits avec le droit européen.

Deuxième avis complémentaire de la Chambre des Métiers (14.3.2022)

Dans son deuxième avis complémentaire, la Chambre des Métiers se dit satisfaite des amendements, surtout de la prolongation des délais.

Deuxième avis complémentaire du Syndicat des Villes et Communes luxembourgeoises (28.3.2022)

Dans son deuxième avis complémentaire, le SYVICOL approuve que la date d'entrée en vigueur de l'interdiction sur les fêtes et événements ouverts au public des produits à usage unique ainsi que la date d'entrée en vigueur de l'interdiction du mélange lors de la collecte des différentes fractions de déchets encombrants ont été repoussées, même s'il reste réservé par rapport aux mesures.

Il estime que la date d'entrée en vigueur des futurs centres de ressources dans les grands supermarchés est trop proche.

En outre, le SYVICOL se dit satisfait du changement de la date d'entrée en vigueur de l'obligation d'information des ménages sur le volume ou le poids des déchets municipaux.

Deuxième avis complémentaire de la Chambre de Commerce (7.4.2022)

Dans son deuxième avis complémentaire, la Chambre de Commerce salue l'amendement qui supprime la possibilité, pour les producteurs de produits établis dans un autre État membre de l'Union européenne mettant des produits sur le marché luxembourgeois, de désigner une personne physique ou morale établie dans un autre État membre en tant que mandataire. Par ailleurs, elle regrette la non-prise en compte de plusieurs de ses remarques par rapport au projet de loi initial.

*

VI. COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article modifie l'article 1^{er} de la loi de 2012 et définit l'objet et le champ d'application de la loi. Le Conseil d'État est d'avis que cet article n'est pas normatif et qu'il pourrait dès lors être supprimé, mais il est décidé de le maintenir. L'article se lit comme suit :

Art. 1^{er}. L'article 1^{er} de la loi modifiée du 21 mars 2012 relative aux déchets est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 1^{er}. Objet et champ d'application

La présente loi établit des mesures visant à protéger l'environnement et la santé humaine par la prévention ou la réduction de la production de déchets et des effets nocifs de la production et de la gestion des déchets, et par une réduction des incidences globales de l'utilisation des ressources et une amélioration de l'efficacité de cette utilisation, qui sont essentielles pour la transition vers une économie circulaire et la compétitivité à long terme. »

Article 2

Cet article modifie l'article 2 de la loi de 2012 et énumère un certain nombre d'éléments exclus de son champ d'application.

Le Conseil d'État note qu'au paragraphe 1^{er}, lettre a), la directive 2008/98/CE exclut les effluents gazeux émis dans l'atmosphère. Or, les auteurs du projet de loi maintiennent le texte de la loi modifiée du 21 mars 2012 relative aux déchets dans sa version actuelle qui continue à exclure du projet de loi également le dioxyde de carbone capté et transporté. Le Conseil d'État demande aux auteurs de se tenir au texte de la directive.

Afin de tenir compte de l'évolution de la législation européenne et de donner suite à la remarque du Conseil d'État, la Commission décide de donner la teneur suivante à l'article sous rubrique :

Art. 2. L'article 2 de la même loi est modifié comme suit :

1° Au paragraphe 1^{er}, la lettre a) est remplacée par le texte suivant :

« **a) les effluents gazeux émis dans l'atmosphère** »

2° Au paragraphe 1^{er}, les lettres suivantes sont ajoutées :

« f) Les sols *in situ* non pollués ;

g) les bâtiments reliés au sol de manière permanente. »

3° Le paragraphe 2 est abrogé.

4° Le paragraphe 3 est complété par les lettres e) et f) qui prennent la teneur suivante :

- « e) les substances qui sont destinées à être utilisées comme matières premières pour aliments des animaux au sens de l'article 3, paragraphe 2, point lettre g), du règlement (CE) n° 767/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant la mise sur le marché et l'utilisation des aliments pour animaux, modifiant le règlement (CE) n° 1831/2003 du Parlement européen et du Conseil et abrogeant la directive 79/373/CEE du Conseil, la directive 80/511/CEE de la Commission, les directives 82/471/CEE, 83/228/CEE, 93/74/CEE, 93/113/CE et 96/25/CE du Conseil, ainsi que la décision 2004/217/CE de la Commission (JO L 229 du 1.9.2009, p. 1) et qui ne sont pas constituées de sous-produits animaux ou ne contiennent pas de sous-produits animaux. »

Cet amendement n'appelle pas d'observation de la part du Conseil d'État dans son avis complémentaire.

Article 3

Cet article modifie l'article 4 de la loi de 2012, qui est un article de définitions. Suite aux remarques du Conseil d'État, il est décidé d'amender l'article pour lui donner la teneur suivante :

Art. 3. L'article 4 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 4. Définitions

Aux fins de la présente loi, on entend par :

- 1° « biodéchets » : les déchets biodégradables de jardin ou de parc, les déchets alimentaires ou de cuisine provenant des ménages, des bureaux, des restaurants, du commerce de gros, des cantines, des traiteurs ou des magasins de vente au détail, ainsi que les déchets comparables provenant des usines de transformation de denrées alimentaires ;
- 2° « centre de ressources » : une infrastructure fixe ouverte au public destinée à la collecte séparée de produits en vue de leur réemploi et de déchets municipaux en vue de leur préparation à la réutilisation, recyclage de qualité élevée, autres formes de valorisation et élimination ainsi qu'à la sensibilisation et à l'information du public sur la gestion des déchets et des ressources ;
- 3° « **collecte** » : **le ramassage des déchets en porte-à-porte ou l'apport volontaire, y compris leur tri et stockage préliminaires, en vue de leur transport vers une installation de traitement des déchets ;**
- 4° « **collecte séparée** » : **une collecte dans le cadre de laquelle un flux de déchets est conservé séparément en fonction de son type et de sa nature afin de faciliter un traitement spécifique ;**
- 5° « **courtier** » : **toute entreprise qui organise la valorisation ou l'élimination de déchets pour le compte de tiers, y compris les courtiers qui ne prennent pas physiquement possession des déchets ;**
- 6° « déchets » : toute substance ou tout objet dont le détenteur se défait ou dont il a l'intention ou l'obligation de se défaire ;
- 7° « déchets alimentaires » : toutes les denrées alimentaires au sens de l'article 2 du R règlement (CE) n° 178/2002 du Parlement européen et du Conseil du 28 janvier 2002 établissant les principes généraux et les prescriptions générales de la législation alimentaire, instituant l'Autorité européenne de sécurité des aliments et fixant des procédures relatives à la sécurité des denrées alimentaires qui sont devenues des déchets ;
- 8° « déchets dangereux » : tout déchet qui présente une ou plusieurs des propriétés dangereuses énumérées à l'annexe V ;
- 9° « déchets de construction et de déconstruction » : les déchets produits par les activités de construction et de déconstruction, y compris de rénovation »;
- 10° « déchets de verdure » : les déchets végétaux d'espaces naturels ou agricoles, autres que de jardins et de parcs ;
- 11° « **déchets encombrants** » : **les déchets municipaux ménagers solides dont les dimensions ne permettent pas le ramassage moyennant les mêmes récipients que ceux destinés à la collecte des autres déchets municipaux ménagers ;**

- 12° « déchets inertes » : les déchets qui ne subissent aucune modification physique, chimique ou biologique importante. Les déchets inertes ne se décomposent pas, ne brûlent pas et ne produisent aucune autre réaction physique ou chimique, ne sont pas biodégradables et ne détériorent pas d'autres matières avec lesquelles ils entrent en contact, d'une manière susceptible d'entraîner une pollution de l'environnement ou de nuire à la santé humaine. La production totale de lixiviats et la teneur des déchets en polluants ainsi que l'écotoxicité des lixiviats doivent être négligeables et, en particulier, ne doivent pas porter atteinte à la qualité des eaux de surface ou des eaux souterraines ;
- 13° « **déchets municipaux** » : **Les déchets en mélange et les déchets collectés séparément :**
- a) **provenant des ménages, y compris le papier et le carton, le verre, les métaux, les matières plastiques, les biodéchets, le bois, les textiles, les emballages, les déchets d'équipements électriques et électroniques, les déchets de piles et d'accumulateurs, ainsi que les déchets encombrants, y compris les matelas et les meubles, et**
 - b) **provenant d'autres sources lorsque ces déchets sont similaires par leur nature et leur composition aux déchets provenant des ménages.**
 - c) **Les déchets municipaux n'incluent pas les déchets provenant de la production, de l'agriculture, de la sylviculture, de la pêche, des fosses septiques et des réseaux d'égouts et des stations d'épuration, y compris les boues d'épuration, les véhicules hors d'usage ou les déchets de construction et de déconstruction.**
- Cette définition est sans préjudice de la répartition des compétences en matière de gestion des déchets entre les acteurs publics et privés ;
- 14° « **déchets municipaux ménagers** » : **Les déchets municipaux provenant :**
- a) des ménages ;
 - b) des copropriétés au sens de la loi modifiée du 16 mai 1975 portant statut de la copropriété des immeubles bâtis comportant au moins un lot à caractère résidentiel, y inclus les structures d'habitations multiples, à l'exception des établissements publics ou privés qui disposent de leurs propres infrastructures de collecte de déchets clairement séparées ;
 - c) d'établissements tels que, commerces, artisans, collectivités, structures d'accueil, établissements scolaires et parascolaires, dans la mesure où les déchets de ceux-ci sont, compte tenu de leurs caractéristiques et quantités, susceptibles d'être collectés et traités sans sujétions techniques particulières dans les mêmes conditions que les déchets provenant des ménages.
- 15° « **déchets municipaux non ménagers** » : **Les déchets municipaux autres que les déchets municipaux ménagers ;**
- 16° « déchets non dangereux » : les déchets qui ne sont pas couverts par le point 8°;
- 17° « déchets problématiques » : les déchets générateurs potentiels de nuisances, qui, en raison de leur nature, nécessitent une gestion particulière. Les déchets problématiques incluent les déchets dangereux ;
- 18° « **déchets ultimes** » : **toute substance, matériau, produit ou objet résultant ou non du traitement d'un déchet, qui n'est plus susceptible d'être valorisé ou d'être préparé en vue de la réutilisation, notamment par extraction de la part valorisable ou par réduction de son caractère polluant ou dangereux, en tenant compte de la meilleure technologie disponible au moment du dépôt et dont l'application n'entraîne pas de coûts excessifs ;**
- 19° « **déconstruction** » : **travaux qui impliquent un enlèvement partiel ou total des éléments d'un bâtiment ;**
- 20° « **détenteur de déchets** » : **le producteur des déchets ou la personne physique ou morale qui a les déchets en sa possession ;**
- 21° « élimination » : toute opération qui n'est pas de la valorisation même lorsque ladite opération a comme conséquence secondaire la récupération de substances ou d'énergie. L'annexe I énumère une liste non exhaustive d'opérations d'élimination ;
- 22° « **gestion des déchets** » : **la collecte, le transport, la valorisation, y compris le tri, et l'élimination des déchets, y compris la surveillance de ces opérations ainsi que la sur-**

veillance des sites de décharge après leur fermeture et notamment les actions menées en tant que négociant ou courtier ;

- 23° « huiles usagées » : toutes les huiles minérales ou synthétiques, lubrifiantes ou industrielles, qui sont devenues impropres à l'usage auquel elles étaient initialement destinées, telles que les huiles usagées des moteurs à combustion et des systèmes de transmission, les huiles lubrifiantes, les huiles pour turbines et celles pour systèmes hydrauliques ;
- 24° **« matière naturelle » : toute matière biosourcée qui peut être retrouvée dans l'état où elle se présente dans l'environnement naturel et qui n'a pas subi un processus de transformation ;**
- 25° « meilleures techniques disponibles » : celles qui sont définies à l'article 2, point 9 de la loi modifiée du 10 juin 1999 relative aux établissements classés ;
- 26° **« microplastique » : particule contenant un ou plusieurs polymères solides, auxquels des additifs ou autres substances ont pu être ajoutés, et pour lequel un pourcentage égal ou supérieur à 1 en poids/poids des particules remplit l'un des deux critères suivants :**
- a) **toutes dimensions inférieures ou égales à 5 millimètres, ou**
- b) **une longueur supérieure ou égale à 0,3 micromètres et inférieure ou égale à 15 millimètres et un rapport longueur diamètre supérieur à 3 ;**
- 27° **« mise à disposition sur le marché » : la fourniture d'un produit destiné à être distribué, consommé ou utilisé sur le marché luxembourgeois dans le cadre d'une activité commerciale, que ce soit à titre onéreux ou gratuit ;**
- 28° **« mise sur le marché » : la première mise à disposition d'un produit sur le marché luxembourgeois ;**
- 29° **« négociant » : toute entreprise qui entreprend pour son propre compte l'acquisition et la vente ultérieure de déchets, y compris les négociants qui ne prennent pas physiquement possession des déchets ;**
- 30° « préparation à la réutilisation » : toute opération de contrôle, de nettoyage ou de réparation en vue de la valorisation, par laquelle des produits ou des composants de produits qui sont devenus des déchets sont préparés de manière à être réutilisés sans autre opération de prétraitement ;
- 31° « prévention » : les mesures prises avant qu'une substance, une matière ou un produit ne devienne un déchet et réduisant ;
- a) la quantité de déchets, y compris par l'intermédiaire du réemploi ou de la prolongation de la durée de vie des produits ;
- b) les effets nocifs des déchets produits sur l'environnement et la santé humaine; ou ;
- c) la teneur en substances dangereuses des matières et produits.
- 32° **« producteur de déchets » : toute personne dont l'activité produit des déchets (producteur de déchets initial) ou toute personne qui effectue des opérations de prétraitement, de mélange ou autres conduisant à un changement de nature ou de composition de ces déchets ;**
- 33° ~~« producteur de produits » : toute personne physique ou morale établie ou non au Grand-Duché de Luxembourg qui, à titre professionnel, fabrique, remplit, vend ou importe, quelle que soit la technique de vente utilisée, y compris par le biais de contrats à distance tels que définis à l'article L.222-1 du Code de Consommation, et place sur le marché luxembourgeois des produits ;~~
- toute personne physique ou morale :**
- a) **établie au Grand-Duché de Luxembourg qui, à titre professionnel, fabrique, remplit ou vend directement au Grand-Duché de Luxembourg, quelle que soit la technique de vente utilisée, y compris par le biais de contrats à distance tels que définis à l'article L 222-1 du Code de la consommation, et met sur le marché luxembourgeois des produits ; ou**
- b) **qui est le premier acteur à réceptionner, à titre professionnel, des produits importés au Grand-Duché de Luxembourg par toute personne physique ou morale établie ou**

non au Grand-Duché de Luxembourg, quelle que soit la technique de vente utilisée, y compris par le biais de contrats à distance tels que définis à l'article L 222-1 du Code de la consommation, et met sur le marché luxembourgeois des produits ; ou

c) établie en dehors du Grand-Duché de Luxembourg qui, à titre professionnel, vend des produits au Grand-Duché de Luxembourg directement à des ménages ou à des utilisateurs autres que des ménages, quelle que soit la technique de vente utilisée, y compris par le biais de contrats à distance tels que définis à l'article L 222-1 du Code de la consommation ;

- 34° « recyclage » : toute opération de valorisation par laquelle les déchets sont retraités en produits, matières ou substances aux fins de leur fonction initiale ou à d'autres fins. Cela inclut le retraitement des matières organiques, mais n'inclut pas la valorisation énergétique, la conversion pour l'utilisation comme combustible ou pour des opérations de remblayage ;
- 35° « recyclage de qualité élevée » : toute opération de gestion des déchets qui permet d'assurer un recyclage garantissant le maintien de la qualité des matières le plus longtemps que possible dans le circuit économique et d'atteindre ainsi un niveau élevé d'efficacité des ressources ;
- 36° « réemploi » : toute opération par laquelle des produits ou des composants qui ne sont pas des déchets sont utilisés de nouveau pour un usage identique à celui pour lequel ils avaient été conçus ;
- 37° « régénération des huiles usagées » : toute opération de recyclage permettant de produire des huiles de base par un raffinage d'huiles usagées, impliquant notamment l'extraction des contaminants, des produits d'oxydation et des additifs contenus dans ces huiles ;
- 38° « régime de responsabilité élargie des producteurs » : un ensemble de mesures prises pour veiller à ce que les producteurs de produits assument la responsabilité financière ou la responsabilité financière et organisationnelle de la prévention, du réemploi et de la gestion de la phase « déchet » du cycle de vie d'un produit ;
- 39° « remblayage » : toute opération de valorisation par laquelle des déchets appropriés non dangereux sont utilisés à des fins de remise en état dans des zones excavées ou, en ingénierie, pour des travaux d'aménagement paysager. Les déchets utilisés pour le remblayage doivent remplacer des matières qui ne sont pas des déchets, être adaptés aux fins susvisées et limités aux quantités strictement nécessaires pour parvenir à ces fins ;
- 40° « réutilisation » : toute opération par laquelle des substances, matières ou produits qui sont devenus des déchets sont utilisés de nouveau ;
- 41° « traitement » : toute opération de valorisation ou d'élimination, y compris la préparation qui précède la valorisation ou l'élimination ;
- 42° « valorisation » : toute opération dont le résultat principal est que des déchets servent à des fins utiles en remplaçant d'autres matières ou produits qui auraient été utilisées à une fin particulière, ou que des déchets soient préparés pour être utilisés à cette fin, dans l'usine ou dans l'ensemble de l'économie. L'annexe II énumère une liste non exhaustive d'opérations de valorisation ;
- 43° « valorisation matière » : toute opération de valorisation autre que la valorisation énergétique et le retraitement en matières destinées à servir de combustible ou d'autre moyen de produire de l'énergie. Elle comprend notamment la préparation à la réutilisation, le recyclage et le remblayage. »

Ainsi :

- Il est ajouté une définition des déchets encombrants. Cet ajout répond à l'opposition formelle du Conseil d'État émise à cet égard à l'endroit de l'article 10 du projet de loi.
- La définition des « déchets municipaux » est alignée à la terminologie de la directive européenne à transposer. Elle vise à lever l'opposition formelle du Conseil d'État y relative. Cette modification ne constitue pourtant pas un changement quant au fond.
- Il est inséré une définition des « microplastiques ». Cette définition se base sur celle de l'ECHA dans sa proposition de restriction des microplastiques. L'ajout répond à l'opposition formelle du Conseil d'État émise à cet égard.
- Les définitions de « mise à disposition sur le marché » et « mise sur le marché » sont ajoutées. Il a été jugé nécessaire de prévoir ces définitions dans le texte de base en matière de déchets plutôt que

de les prévoir dans les législations sectorielles. Lesdites législations font alors, à l'instar des directives respectives pour d'autres définitions, un renvoi aux définitions de la législation relative aux déchets.

- La définition du « producteur de produits » est modifiée afin de la rendre plus précise et plus cohérente par rapport aux objectifs poursuivis et particulièrement par rapport aux importateurs. La définition vise à couvrir tous les cas de figure de mise sur le marché.

Dans son avis complémentaire, le Conseil d'État note ce qui suit :

En introduisant un nouveau point 11°, les auteurs des amendements entendent maintenir à l'article 4 de la loi précitée du 21 mars 2012 une définition de la notion de « déchets encombrants », tel que le Conseil d'État l'avait demandé par rapport à l'article 10 de la loi en projet, sous peine d'opposition formelle. Celle-ci peut dès lors être levée.

Quant à l'opposition formelle émise par le Conseil d'État à l'égard de l'article 4, point 12°, devenant le point 13°, les auteurs des amendements entendent y répondre en reprenant la définition de la notion de « déchets municipaux » figurant à l'article 3, point 2^{ter}, de la directive 2008/98/CE relative aux déchets. L'opposition formelle peut donc être levée.

Au nouveau point 26° est introduite une définition de la notion de « microplastiques », inspirée, d'après les auteurs, de celle retenue par l'Agence européenne des produits chimiques dans sa proposition de restriction des microplastiques, tout en allant au delà de celle-ci en y incluant les polymères présents dans la nature qui n'ont pas été chimiquement modifiés ainsi que les polymères (bio)dégradables. Les auteurs des amendements répondent ainsi à la demande faite par le Conseil d'État à l'endroit de l'article 9 de la loi en projet de définir, sous peine d'opposition formelle, la notion de « microplastiques ». Ladite opposition formelle peut donc être levée.

Les points 27° et 28° nouveaux définissent les concepts de « mise à disposition sur le marché » et de « mise sur le marché », ce dernier servant ensuite à définir, au point 33°, la notion de « producteur de produits ». En effet, lesdites définitions s'appuient les unes sur les autres en suivant une logique de « cascade », le point 33°, lettres a) et b), se référant à la personne qui « met sur le marché » un produit, concept qui renvoie ensuite au point 28°, qui définit la « mise sur le marché » par renvoi à la « mise à disposition sur le marché » définie au point 27°.

Article 4

Cet article modifie l'article 5 de la loi de 2012, qui a trait aux annexes. Suite à une remarque du Conseil d'État, il est décidé d'amender l'article et de supprimer la référence à l'annexe III parmi les annexes pouvant être modifiées par règlement grand-ducal, alors que celle-ci est abrogée en raison de la transposition dynamique de l'annexe IV de la directive 2008/98/CE. L'article amendé se lira comme suit :

Art. 4. L'article 5 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 5. Annexes

(1) Les annexes I, II, ~~III~~ et V peuvent être modifiées par règlement grand-ducal en vue de les adapter à l'évolution de la législation de l'Union européenne en la matière.

(2) Les modifications à l'annexe IV de la directive 2008/98/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 relative aux déchets et abrogeant certaines directives telle que modifiée par les actes délégués de la Commission européenne pris en conformité avec les articles 38, paragraphe 3, et 38^{bis} de cette directive s'appliquent avec effet au jour de la date de l'entrée en vigueur des actes modificatifs afférents de l'Union européenne.

Le ministre publiera un avis au Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg, renseignant sur les modifications ainsi intervenues, en y ajoutant une référence à l'acte publié au Journal officiel de l'Union européenne. »

Cet amendement n'appelle pas d'observation de la part du Conseil d'État.

Articles 5 à 8

Ces articles qui modifient respectivement les articles 6, 7, 9 et 11 de la loi de 2012 n'appellent, hormis quelques suggestions d'ordre légistique, pas d'observation de la part du Conseil d'État. Ils se lisent comme suit :

Art. 5. A l'article 6, paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même loi, la première phrase liminaire est remplacée comme suit :

« Une substance ou un objet issu d'un processus de production dont le but premier n'est pas la production dudit bien est considéré comme un sous-produit et non pas comme un déchet au sens de l'article 4 lorsque les conditions suivantes sont remplies. »

Art. 6. L'article 7 de la même loi est modifié comme suit :

1° Le paragraphe 1^{er} est modifié comme suit :

a. La première phrase liminaire est remplacée par les dispositions suivantes :

« Les déchets cessent d'être des déchets au sens de l'article 4, point 6^o 1^{er} lorsqu'ils ont subi une opération de valorisation ou de recyclage et répondent à des critères spécifiques à définir dans le respect des conditions suivantes : »

b. la lettre a) du paragraphe 1^{er} est remplacée par les dispositions suivantes :

« a) la substance ou l'objet doit être utilisé à des fins spécifiques ; »

c. L'alinéa 2 du paragraphe 1^{er}, alinéa 2 est supprimé.

2° Le paragraphe 2 est remplacé comme suit :

« (2) Sur la base des conditions visées au paragraphe 1^{er}, des règlements grand-ducaux peuvent préciser les critères détaillés à respecter pour que des substances ou objets spécifiques cessent d'être des déchets au sens de l'article 4, point 6°. Ces critères détaillés doivent tenir compte de tout effet nocif possible de la substance ou de l'objet sur l'environnement et la santé humaine. »

3° Le paragraphe 4 est remplacé comme suit :

« (4) A moins qu'il n'existe pour des substances ou des objets des critères établis au niveau de l'Union européenne ou conformément au présent article, des décisions déterminant que certains déchets ont cessé d'être des déchets peuvent être prises au cas par cas par l'Administration compétente sur base d'un dossier détaillé adressé à cette dernière et reprenant les informations relatives aux conditions requises conformément au paragraphe 1^{er} et, le cas échéant, au paragraphe 2. Ces décisions tiennent compte des valeurs limites pour les polluants et de tout effet nocif possible sur l'environnement et la santé humaine. L'Administration compétente veille à publier, sur un site internet accessible au public, lesdites décisions et les résultats des vérifications effectuées. »

4° Un paragraphe 5 avec la teneur suivante est ajouté :

« (5) Toute personne physique ou morale qui :

a) utilise pour la première fois une matière qui a cessé d'être un déchet et qui n'a pas été mise sur le marché ; ou

b) qui met pour la première fois sur le marché une matière après qu'elle a cessé d'être un déchet, veille à ce que cette matière respecte les exigences pertinentes de la législation applicable sur les substances chimiques et les produits. Les conditions énoncées au paragraphe 1^{er} doivent être remplies avant que la législation sur les substances chimiques et les produits ne s'applique à la matière qui a cessé d'être un déchet. »

Art. 7. A l'article 9, paragraphe 1^{er} de la même loi, la lettre b) est remplacée comme suit :

« b) la préparation à la réutilisation ; »

Art. 8. L'article 11 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 11. Information en matière de gestion des déchets

Une information appropriée doit être assurée à tous les niveaux afin de permettre une gestion des déchets transparente. Cette information ne couvre pas la sensibilisation portant sur le gaspillage alimentaire.

A ces fins, toute personne qui collecte des déchets, à l'exception des collectes par apport volontaire dans l'espace public, doit informer le producteur ou le détenteur de la destination et du mode de traitement de ces déchets. »

Article 9

Cet article modifie l'article 12 de la loi de 2012 ayant trait à la prévention des déchets. Dans son avis, le Conseil d'État note qu'au paragraphe 9, première phrase, sont visés les « gobelets » et les

« assiettes », tandis que la deuxième phrase emploie les termes « récipients et couverts ». À des fins d'intelligibilité du dispositif, il suggère d'employer les mêmes termes à chaque reprise. L'amendement tient compte de cette observation en précisant davantage les produits visés et les obligations y relatives. À noter que la définition de « microplastique » a été ajoutée à l'article 3 ci-avant suite à la remarque de la Haute Corporation à l'endroit du paragraphe 10 de l'article. L'article amendé se lit comme suit :

Art. 9. L'article 12 de la même loi est modifié comme suit :

1° Le paragraphe 2 est complété par les lettres suivantes :

- « c) déterminer les objectifs qualitatifs ou quantitatifs et les indicateurs qui permettent de surveiller et d'évaluer la mise en œuvre des mesures de prévention des déchets et de réemploi, ainsi que déterminer les acteurs, les modalités et la fréquence de la transmission de ces informations à l'Administration compétente ;
- d) déterminer les qualités que doivent respecter des produits ou des composants pour permettre leur réemploi. »

2° L'article est complété par les paragraphes suivants :

« (3) Les fêtes et événements ouverts au public doivent être organisés de manière à générer le moins possible de déchets. L'annexe VI comporte une liste des produits à usage unique qui y sont interdits et, le cas échéant, indique la date à partir de laquelle cette interdiction joue.

(4) Les dons alimentaires et les autres formes de redistribution en vue de la consommation humaine sont prioritaires par rapport à l'alimentation animale et à la transformation en produits non alimentaires.

Afin de prévenir et de limiter la production de déchets alimentaires :

1° les supermarchés d'une surface de vente d'au moins 400 mètres carrés doivent élaborer, mettre en œuvre et tenir à jour un plan de prévention des déchets alimentaires. Les supermarchés qui font partie d'une même enseigne commerciale peuvent élaborer un plan pour l'ensemble de leurs supermarchés.

Ce plan doit comprendre une méthodologie et des mesures pour diminuer les déchets alimentaires. Il peut faire partie intégrante du plan de prévention et de gestion des déchets visé à l'article 27, paragraphe 3. Le plan de prévention des déchets alimentaires doit être communiqué annuellement à l'Administration compétente pour le 31 octobre au plus tard de l'année qui précède l'année à laquelle le plan s'applique. Les supermarchés concernés publient les plans sur un site internet accessible au public.

2° Tout client d'un restaurant a le droit à ce que ses restes de repas lui soient remis pour être emportés.

(5) Les producteurs de produits doivent favoriser la réduction de la teneur en substances dangereuses des matériaux et des produits, sans préjudice des exigences légales harmonisées fixées au niveau de l'Union européenne pour ces matériaux et produits.

Tout fournisseur d'un article au sens de l'article 3, point 33), du R règlement (CE) n°1907/2006 du Parlement européen et du Conseil du 18 décembre 2006 concernant l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques, ainsi que les restrictions applicables à ces substances (REACH), instituant une agence européenne des produits chimiques, modifiant la directive 1999/45/CE et abrogeant le règlement (CEE) n° 793/93 du Conseil et le règlement (CE) n°1488/94 de la Commission ainsi que la directive 76/769/CEE du Conseil et les directives 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE et 2000/21/CE de la Commission communique les informations prévues à l'article 33, paragraphe 1^{er}, dudit règlement à l'Agence européenne des produits chimiques à compter du 5 janvier 2021, en utilisant les formats et outils d'utilisation mis à disposition par ladite agence pour cette finalité.

(6) En vue de prévenir l'abandon de déchets :

1° Le dépôt d'imprimés publicitaires sur les véhicules est interdit ;

2° Le lancement sur la voie publique ou dans l'environnement, de confettis, serpentins et autres projectiles festifs, lorsqu'ils contiennent du plastique ou du métal, sont est interdits.

(7) Le dépôt et la distribution d'imprimés publicitaires à vocation commerciale, à l'exception de la presse d'information gratuite, dans les boîtes à lettres sont interdits, sauf accord formel du destinataire.

(8) A compter du 1^{er} janvier 2022, les restaurants sont tenus de servir les repas et boissons consommés dans l'enceinte de l'établissement dans des tasses, des verres, des gobelets, y compris leurs moyens de fermeture et couvercles, des assiettes et des récipients réemployables ainsi qu'avec des couverts réemployables.

(9) A compter du 1^{er} janvier 2024, les ~~gobelets, et les assiettes~~ **récipients, barquettes, assiettes et couverts** utilisés dans le cadre d'un service de livraison de repas à domicile ou en cas d'un service de repas à emporter sont réemployables et font l'objet d'une reprise. ~~En ce qui concerne les récipients et couverts réemployables et qui font l'objet d'une reprise,~~ Les personnes soumises au régime de responsabilité élargie des producteurs au titre de la modifiée du 21 mars 2017 relative aux emballages et aux déchets d'emballages sont tenues de présenter pour le 31 décembre 2032 au plus tard, une feuille de route pour déployer ~~ces récipients les produits susvisés tombant sous le champ d'application de la loi précitée~~ dans le cadre d'un service de livraison de repas à domicile ou en cas d'un service de repas à emporter.

(10) Afin de lutter contre la dispersion de microplastiques :

- 1° A compter du 1^{er} janvier 2025, les lave-linges neufs sont dotés d'un filtre à microfibres plastiques. Un règlement grand-ducal précise les modalités d'application du présent article.
- 2° La mise sur le marché de toute substance à l'état de microplastique, telle quelle ou en mélange, présente de manière intentionnelle en concentration égale ou supérieure à 0,01 % pour cent, considérée comme le rapport entre la masse de microplastique et la masse totale de l'échantillon de matière considéré contenant ce microplastique est interdite. Les microplastiques naturels qui n'ont pas été modifiés chimiquement ou biodégradables ne sont pas concernés.

Cette interdiction s'applique :

- 1° Aux produits cosmétiques rincés à usage d'exfoliation ou de nettoyage comportant des particules plastiques solides, à l'exception des particules d'origine naturelle non susceptibles de subsister dans les milieux, d'y propager des principes actifs chimiques ou biologiques ou d'affecter les chaînes trophiques animales ;
- 2° Aux dispositifs médicaux et aux dispositifs médicaux de diagnostic *in vitro*, à compter du 1^{er} janvier 2024 ;
- 3° Aux produits cosmétiques rincés autres que ceux mentionnés au point 1^{er} à compter du 1^{er} janvier 2026 ;

Cette interdiction ne s'applique pas aux substances et mélanges :

- 1° Lorsqu'ils sont utilisés sur un site industriel ;
- 2° Lorsqu'ils sont utilisés dans la fabrication de médicaments à usage humain ou vétérinaire ;
- 3° Lorsque les microplastiques sont rigoureusement confinés par des moyens techniques tout au long de leur cycle de vie pour éviter leur rejet dans l'environnement et que les microplastiques sont contenus dans des déchets destinés à être incinérés ou éliminés comme déchets dangereux ;
- 4° Lorsque les propriétés physiques des microplastiques sont modifiées de façon permanente quand la substance ou le mélange sont utilisés de telle manière que les polymères ne correspondent plus à la définition de microplastique ;
- 5° Lorsque les microplastiques sont incorporés de façon permanente dans une matrice solide lors de leur utilisation. »

Cet amendement n'appelle pas d'observation de la part du Conseil d'État.

La commission parlementaire a introduit une nouvelle série d'amendements aux paragraphes 7, 8 et 9 qui sont remplacés comme suit :

« (7) A compter du 1^{er} janvier 2024, le dépôt et la distribution d'imprimés publicitaires à vocation commerciale, à l'exception de la presse d'information gratuite, dans les boîtes à lettres sont interdits, sauf accord formel du destinataire.

(8) A compter du 1^{er} janvier 2023, les restaurants sont tenus de servir les repas et boissons consommés dans l'enceinte de l'établissement dans des tasses, des verres, des gobelets, y compris leurs moyens de fermeture et couvercles, des assiettes et des récipients réemployables ainsi qu'avec des couverts réemployables.

(9) A compter du **1^{er} janvier 2025**, les récipients, barquettes, assiettes et couverts utilisés dans le cadre d'un service de livraison de repas à domicile ou en cas d'un service de repas à emporter sont réemployables et font l'objet d'une reprise. Les personnes soumises au régime de responsabilité élargie des producteurs au titre de la modifiée du 21 mars 2017 relative aux emballages et aux déchets d'emballages sont tenues de présenter **à l'administration compétente** pour le **1^{er} janvier 2024** au plus tard, une feuille de route pour déployer les produits susvisés tombant sous le champ d'application de la loi précitée dans le cadre d'un service de livraison de repas à domicile ou en cas d'un service de repas à emporter. »

Ces amendements se proposent de prolonger les délais afin d'accorder davantage de temps pour la mise en place des nouvelles règles. Ils n'appellent pas d'observation de la part du Conseil d'État dans son deuxième avis complémentaire.

Article 10

Cet article modifie l'article 13 de la loi de 2012, relatif à la valorisation des déchets. Suite aux remarques du Conseil d'État, il est décidé d'amender cet article et d'y apporter les deux modifications suivantes :

- La liste des fractions de déchets pour lesquelles une collecte séparée doit être instaurée est précisée et adaptée. La Haute Corporation avait demandé « de préciser quels sont les « emballages » prévus sous le point 8° » et s'était opposée formellement au point 13 « autres déchets tombant sous le régime de la responsabilité élargie des producteurs ». L'amendement supprime ledit point 13, de sorte à lever l'opposition formelle y émise par le Conseil d'État.
- Le paragraphe 4 est remplacé, pour préciser l'interdiction qui est visée dans le cadre de la collecte de déchets encombrants. Les remarques du Conseil d'État quant aux déchets encombrants sont prises en compte en ajoutant une définition desdits déchets à l'article 3. La présente interdiction vise le mélange lors de la collecte de différentes fractions de déchets encombrants qui sont réutilisables, recyclables ou ultimes, ceci dans l'objectif de permettre une gestion conforme aux exigences de la loi modifiée relative aux déchets. La collecte de déchets encombrants reste donc possible, mais elle doit se faire en sorte que les différentes fractions (réutilisables, recyclables et ultimes) ne soient pas mélangées pour maintenir ainsi la faculté de certaines fractions à être encore réutilisées ou recyclées. L'amendement répond à l'opposition formelle du Conseil d'État en identifiant les différentes fractions de déchets encombrants qui sont présentées à la collecte.

L'article 10 amendé se lit comme suit :

Art. 10. L'article 13 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 13. Valorisation

(1) Sans préjudice de l'article 15, tout détenteur de déchets doit assurer que ses déchets sont soumis à une opération de préparation à la réutilisation, à un recyclage de qualité élevée ou à une autre opération de valorisation en respectant la hiérarchie des déchets dont il est question à l'article 9, paragraphe 1^{er}.

A ces fins, les particuliers doivent se servir des infrastructures et dispositifs de collecte séparée qui sont mis à leur disposition.

(2) Afin de faciliter ou d'améliorer la préparation en vue de la réutilisation, le recyclage de qualité élevée ou une autre opération de valorisation, les différentes fractions de déchets sont soumises à une collecte séparée et ne sont pas mélangées à d'autres fractions de déchets, à des matériaux ayant des propriétés différentes, à de l'eau ou à tout autre produit ou substance susceptible de réduire le potentiel de préparation en vue de la réutilisation, de recyclage de qualité élevée ou de valorisation des déchets en question. Lorsque le mélange s'est produit, les déchets doivent être séparés avant tout procédé de prétraitement ou traitement.

Sans préjudice d'autres obligations découlant des dispositions de la présente loi, La collecte séparée mentionnée à l'alinéa 1^{er} doit être instaurée au moins pour les fractions **de déchets** suivantes :

- 1° le papier et le carton ;
- 2° le verre ;
- 3° les métaux ;

- 4° les matières plastiques ;
- 5° les biodéchets ;
- 6° le bois ;
- 7° les textiles ;
- 8° les emballages au sens de l'article 3, point 7 de la loi modifiée du 21 mars 2017 relative aux emballages et aux déchets d'emballages ;
- 9° les déchets problématiques des ménages ;
- 10° les ~~déchets d'~~équipements électriques et électroniques au sens de la loi du [...]relative aux déchets d'équipements électriques et électronique ;
- 11° les ~~déchets de~~ piles et ~~d'~~accumulateurs au sens de la loi modifiée du 19 décembre 2008 relative aux piles et accumulateurs ainsi qu'aux déchets de piles et d'accumulateur ;
- 12° les pneus.
- 13° autres déchets tombant sous le régime de la responsabilité élargie des producteurs.

(3) Le ministre peut accorder une dérogation au paragraphe 2 si au moins une des conditions suivantes est remplie :

- 1° la collecte conjointe de certains types de déchets n'affecte pas leur capacité à faire l'objet d'une préparation à la réutilisation, d'un recyclage ou d'autres opérations de valorisation conformément à l'article 9, paragraphe 1 et produit, à l'issue de ces opérations, un résultat de qualité comparable à celui obtenu au moyen d'une collecte séparée ;
- 2° la collecte séparée ne produit pas le meilleur résultat sur le plan de l'environnement si l'on tient compte de l'incidence globale de la gestion des flux de déchets concernés sur l'environnement ;
- 3° la collecte séparée n'est pas techniquement réalisable compte tenu des bonnes pratiques de collecte des déchets ;
- 4° la collecte séparée entraînerait des coûts économiques disproportionnés compte tenu du coût des incidences négatives de la collecte et du traitement de déchets en mélange sur l'environnement et la santé, des possibilités d'amélioration de l'efficacité de la collecte et du traitement des déchets, des recettes tirées des ventes de matières premières secondaires ainsi que de l'application du principe du pollueur-payeur et de la responsabilité élargie des producteurs.

La personne qui souhaite obtenir une dérogation au sens du présent paragraphe doit introduire auprès de l'Administration compétente un dossier une demande qui reprend les éléments nécessaires pour pouvoir juger si au moins l'une des conditions reprises ci-dessus est respectée.

Une dérogation peut être accordée pour une durée maximale de cinq ans. Elle est renouvelable sur base d'un nouveau dossier de demande. Pendant toute la durée de validité de la dérogation, au moins une des conditions reprises à l'alinéa 1^{er} doit être respectée.

La dérogation peut être retirée si aucune des conditions dont question à l'alinéa 1^{er} n'est respectée.

Les dérogations accordées sont réexaminées par l'autorité compétente au moins tous les 5 ans en tenant compte des bonnes pratiques de collecte séparée des déchets et d'autres évolutions de la gestion des déchets.

Les collectes en mélange de différentes fractions de déchets, à l'exception des collectes de déchets ultimes en mélange, existantes au 1^{er} janvier 2020, sont réexaminées au plus tard trois ans après cette date.

(4) A partir du 1^{er} janvier 2022, **il est interdit de mélanger** lors de la collecte en mélange des les différentes fractions réutilisables, recyclables et ultimes de déchets encombrants.

(5) Les immeubles comportant au moins quatre lots à caractère résidentiels doivent être dotés des infrastructures nécessaires permettant la collecte séparée des différentes fractions de déchets dont il est question au paragraphe 2, points 1^{er}, 2°, 5° et 8° à 11°, qui y sont produites.

(6) Tout établissement de vente au détail ayant une surface de vente de plus de 400 mètres carrés proposant en libre service des produits alimentaires et de grande consommation se dote,

après la sortie des caisses, d'un point de reprise par collecte séparée des déchets d'emballage issus des produits achetés dans cet établissement. L'établissement informe de manière visible les consommateurs de l'existence de ce dispositif.

(7) Les supermarchés ayant une surface de vente de plus de 1 500 mètres carrés doivent être dotés à l'intérieur de l'immeuble des infrastructures nécessaires permettant au moins la collecte séparée des déchets municipaux ménagers de papier, de carton, de verre, de plastique, des piles et accumulateurs portables, des emballages métalliques, des emballages composites et des ~~DEEE~~ déchets d'équipements électriques et électroniques de très petite dimension au sens de la loi du xxx relative aux déchets d'équipements électriques et électroniques. Dans ces infrastructures, une surveillance de la qualité du tri doit être assurée. L'établissement informe de manière visible les consommateurs de l'existence de ce dispositif.

(8) Sans préjudice de la responsabilité élargie des producteurs ~~dont il est question~~ visée à l'article 19, toute campagne promotionnelle de collecte de déchets doit être signalée par l'établissement concerné auprès de l'Administration compétente au moins trente jours ouvrables avant le début de la campagne avec indication du début et de la durée de la campagne, du type de produits concernés, du collecteur, de la destination et du mode de traitement des déchets.

A la fin de la campagne, l'établissement de vente doit informer l'Administration compétente des quantités de déchets collectées et fournir les certifications relatives au traitement conforme des déchets à la présente loi.

L'Administration compétente peut interdire la réalisation de la campagne de collecte si :

- 1° la campagne ne permet pas de respecter la hiérarchie des déchets selon l'article 9, paragraphe 1^{er} ;
- 2° les informations dont il est question à l'alinéa 1^{er} ne sont pas fournies dans le délai y indiqué.

(9) L'incinération des déchets qui ont été collectés séparément en vertu de l'article 14, paragraphe 1^{er}, et de l'article 25 pour la préparation à la réutilisation ou pour le recyclage de qualité élevée, est interdite, à l'exception des déchets issus d'opérations de traitement ultérieures de déchets collectés séparément pour lesquels l'incinération produit le meilleur résultat sur le plan de l'environnement conformément à l'article 4.

(10) Lorsque cela est nécessaire au respect du paragraphe 1^{er} et pour faciliter ou améliorer la valorisation, les substances dangereuses, les mélanges et les composants de déchets dangereux doivent être retirés avant ou pendant la valorisation, afin qu'ils soient traités conformément aux articles 9 et 10.

(11) Un règlement grand-ducal peut déterminer d'autres fractions de déchets pour lesquelles une collecte séparée doit se faire ainsi que les modalités de collecte séparée et de configuration des lieux pour les déchets visés par le présent article. »

Dans son avis complémentaire, le Conseil d'État note que le point 8° de l'alinéa 2 du paragraphe 2 de l'article 13 est précisé par un renvoi à la loi « modifiée » du 21 mars 2017 relative aux emballages et aux déchets d'emballages. Toutefois, la définition de la notion d'« emballages » ne se trouve au point 7° visé que dans sa teneur résultant du projet de loi modifiant la loi du 21 mars 2017 relative aux emballages et aux déchets d'emballages, actuellement en cours de procédure. Ce renvoi ne sera donc adéquat qu'à partir de l'entrée en vigueur de la loi modificative.

Il en est de même des points 10° et 11° qui désormais renvoient aux lois traitant respectivement des déchets d'équipements électriques et électroniques et des (déchets de) piles et accumulateurs.

Par ailleurs, la mention liminaire selon laquelle la collecte séparée doit être instaurée « sans préjudice d'autres obligations découlant des dispositions de la présente loi » est supprimée, tout comme le point 13° qui avait élargi la liste des fractions de déchets aux « autres déchets tombant sous le régime de la responsabilité élargie des producteurs ».

Au vu des modifications introduites par les auteurs, le Conseil d'État est en mesure de lever son opposition formelle à l'égard de la disposition en cause.

La commission parlementaire a introduit des amendements supplémentaires à l'article 10, paragraphes 4, 6 et 7 du projet de loi, afin de prolonger les délais et d'accorder davantage de temps pour la mise en place des nouvelles règles. Ils n'appellent pas d'observation de la part du Conseil d'État dans son deuxième avis complémentaire.

Article 11

Cet article modifie l'article 14 de la loi de 2012. En tenant compte des remarques du Conseil d'État, il se lit comme suit :

Art. 11. L'article 14 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 14. Réemploi, préparation à la réutilisation et recyclage

(1) Les producteurs visés à l'article 19, les communes et l'Etat, chacun en ce qui le concerne, sont tenus de prendre les mesures nécessaires pour promouvoir le réemploi et la préparation à la réutilisation, moyennant :

- 1° des activités de préparation à la réutilisation, dont la mise en place et le soutien de réseaux de réemploi, de réparation et de réutilisation ;
- 2° la facilitation de la prise en compte du réemploi et de la préparation à la réutilisation dans les marchés publics, tel que prévu aux termes de l'article 22 ;
- 3° l'utilisation d'instruments économiques et d'objectifs quantitatifs ou d'autres mesures ;
- 4° la facilitation, lorsque c'est compatible avec la bonne gestion des déchets, de l'accès aux déchets qui sont détenus par les systèmes ou les installations de collecte et qui sont susceptibles de faire l'objet d'une préparation en vue de la réutilisation mais qui ne sont pas destinés à faire l'objet d'une telle préparation par le système ou l'installation de collecte en question.

(2) Sans préjudice des dispositions de l'article 9, paragraphe 2, la valorisation énergétique n'est acceptable que pour les déchets pour lesquels un recyclage ou toute autre forme de valorisation matière n'est pas réalisable.

(3) Les collectes séparées des déchets doivent ~~notamment~~ avoir pour but d'assurer leur préparation à la réutilisation ou leur recyclage de qualité élevée.

(4) Afin de se conformer aux objectifs de la présente loi et d'effectuer une transition vers une économie circulaire avec un niveau élevé d'efficacité des ressources, les différents acteurs concernés par la production et la gestion des déchets doivent prendre les mesures nécessaires afin de parvenir aux objectifs suivants :

- 1° d'ici 2020, la préparation en vue de la réutilisation et le recyclage des déchets tels que, au moins, le papier, le métal, le plastique et le verre contenus dans les déchets ménagers et, éventuellement, dans les déchets d'autres origines pour autant que ces flux de déchets soient assimilés aux déchets ménagers, passent à un minimum de 50% pour cent en poids global ;
- 2° d'ici 2020, la préparation en vue de la réutilisation, le recyclage et les autres formules de valorisation de matière, y compris les opérations de remblayage qui utilisent des déchets au lieu d'autres matériaux, des déchets non dangereux de % construction et de déconstruction, à l'exclusion des matériaux géologiques naturels définis dans la catégorie 17 05 04 de la liste des déchets, passent à un minimum de 70% pour cent en poids ;
- 3° d'ici 2022, la préparation en vue de la réutilisation et le recyclage des déchets municipaux passent à un minimum de 55 % pour cent en poids ;
- 4° d'ici 2030, la préparation en vue de la réutilisation et le recyclage des déchets municipaux passent à un minimum de 60 % pour cent en poids ;
- 5° d'ici 2035, la préparation en vue de la réutilisation et le recyclage des déchets municipaux passent à un minimum de 65 % pour cent en poids. »

L'administration compétente fait le calcul des taux de recyclage. Les modalités de calcul de ces taux ainsi que, ~~le cas échéant,~~ les données à fournir par les différents acteurs concernés, peuvent être déterminées par règlement grand-ducal. »

À l'article 11, paragraphe 4, point 3° du projet de loi, la commission parlementaire a introduit un amendement, afin de prolonger les délais et d'accorder davantage de temps pour la mise en place des

nouvelles règles. L'amendement n'appelle pas d'observation de la part du Conseil d'État dans son deuxième avis complémentaire.

Article 12

Cet article introduit un nouvel article 14*bis* dans la loi de 2012. À l'endroit du paragraphe 6, le Conseil d'État demande, sous peine d'opposition formelle pour insécurité juridique, de supprimer la partie de phrase selon laquelle les métaux « répondent à certains critères de qualité établis par le droit de l'Union européenne », car cette notion manque de précision et ne permet pas de cerner les critères de qualité visés. Il est donc décidé d'amender le paragraphe 6 et de remplacer les termes « pour autant que les métaux recyclés répondent à certains critères de qualité établis par le droit de l'Union européenne » par un renvoi précis à la décision d'exécution y relative. Ce nouveau libellé permet une transposition fidèle de la directive tout en répondant à l'opposition formelle émise par le Conseil d'État. L'article se lit comme suit :

Art. 12. Dans la même loi, un article 14*bis* qui prend la teneur suivante est ajouté :

« Art. 14*bis*. Règles applicables au calcul visant à évaluer la réalisation des objectifs

(1) Aux fins du calcul visant à déterminer si les objectifs fixés à l'article 14, paragraphe 4, points 3°, 4° et 5° ont été atteints :

- 1° le poids des déchets municipaux produits et préparés en vue de la réutilisation ou recyclés au cours d'une année civile donnée est calculé ;
- 2° le poids des déchets municipaux préparés en vue de la réutilisation est calculé comme étant le poids des produits ou des composants de produits qui sont devenus des déchets municipaux et qui ont été soumis à toutes les opérations nécessaires de contrôle, de nettoyage ou de réparation nécessaires pour permettre leur réutilisation sans autre tri ni prétraitement ;
- 3° le poids des déchets municipaux recyclés est calculé comme étant le poids des déchets qui, après avoir été soumis à toutes les opérations nécessaires de contrôle, de tri et autres opérations préliminaires nécessaires pour retirer les déchets qui ne sont pas visés par les procédés de retraitement ultérieurs et assurer un recyclage de qualité élevée, entrent dans l'opération de recyclage au cours de laquelle les déchets sont effectivement retraités en produits, matières ou substances.

(2) Aux fins du paragraphe 1, point 3°, le poids des déchets municipaux recyclés est mesuré lorsque les déchets entrent dans l'opération de recyclage.

Par dérogation au premier alinéa, le poids des déchets municipaux peut être mesuré à la sortie de toute opération de tri, à condition que :

- a) ces déchets, après être sortis de l'opération de tri, soient ensuite recyclés ;
- b) le poids des matières ou des substances qui sont retirées par d'autres opérations précédant celle de recyclage et qui ne sont pas ensuite recyclées ne soit pas compris dans le poids des déchets déclarés comme ayant été recyclés.

(3) Un système de contrôle de qualité et de traçabilité des déchets municipaux est mis en place afin de garantir que les conditions énoncées au paragraphe 1^{er}, point 3° et au paragraphe 2, sont remplies. En vue de garantir la fiabilité et l'exactitude des données recueillies sur les déchets recyclés, ce système prend la forme de registres électroniques créés en vertu de l'article 34, paragraphe 4, de spécifications techniques relatives à la qualité des déchets triés ou de taux moyens de perte pour les déchets triés, respectivement pour les différents types de déchets et les différentes pratiques de gestion des déchets. Les taux moyens de perte ne sont utilisés que dans les cas où des données fiables ne peuvent être obtenues d'une autre manière et sont calculés sur la base des règles de calcul établies par le droit de l'Union européenne.

(4) Pour les calculs dont il est question au paragraphe 1^{er}, la quantité de déchets biodégradables municipaux entrant dans un traitement aérobique ou anaérobique est considérée comme recyclée lorsque ce traitement génère du compost, du digestat ou un autre résultat ayant une quantité similaire de contenu recyclé par rapport aux intrants, qui doit être utilisé comme produit, matière ou substance recyclés. Lorsque les résultats du traitement sont utilisés sur des terres, ils ne peuvent être considérés comme ayant été recyclés que si cette utilisation est bénéfique pour l'agriculture ou l'écologie.

Les biodéchets municipaux entrant dans un traitement aérobie ou anaérobie ne sont considérés comme recyclés que si, conformément à l'article 25, ils ont été collectés séparément ou triés à la source.

(5) Pour les calculs ~~dont il est question~~ visés au paragraphe 1^{er}, la quantité de déchets ayant cessé d'être des déchets à l'issue d'une opération de préparation avant d'être retraités peut être considérée comme recyclée pour autant que ces déchets soient destinés à être ensuite retraités en produits, matières ou substances, aux fins de la fonction initiale ou à d'autres fins. Toutefois, les déchets cessant d'être des déchets qui sont destinés à être utilisés comme combustible ou autre moyen de produire de l'énergie, ou à être incinérés, remblayés ou mis en décharge, ne sont pas pris en compte pour l'atteinte des objectifs de recyclage.

(6) Pour les calculs ~~dont il est question~~ visés au paragraphe 1^{er}, le recyclage des métaux séparés après l'incinération de déchets municipaux est pris en compte pour autant que les métaux recyclés **répondent à certains critères de qualité établis par le droit de l'Union européenne aux critères établis par la décision d'exécution (UE) 2019/1004 de la Commission du 7 juin 2019 établissant les règles concernant le calcul, la vérification et la communication des données relatives aux déchets conformément à la directive 2008/98/CE du Parlement européen et du Conseil et abrogeant la décision d'exécution C(2012) 2384 de la Commission.**

(7) En cas d'exportation de déchets dans un autre État membre de l'Union européenne à des fins de préparation en vue de la réutilisation, de recyclage ou de remblayage dans cet autre État membre, les quantités de déchets concernés sont prises en compte pour le calcul des taux repris à l'article 14, paragraphe 4 sous réserve des dispositions des paragraphes 1^{er} à 6.

(8) Les déchets exportés en dehors de l'Union européenne ne sont pris en compte dans le calcul visant à évaluer l'atteinte des objectifs fixés à l'article 14, paragraphes 4, que si les conditions du paragraphe 3 du présent article sont remplies et si, conformément au règlement (CE) n° 1013/2006 du Parlement européen et du Conseil du 14 juin 2006 concernant les transferts de déchets, l'exportateur est en mesure de prouver que le transfert des déchets est conforme aux exigences dudit règlement et que le traitement des déchets en dehors de l'Union européenne s'est déroulé dans des conditions qui sont pour l'essentiel équivalentes aux exigences applicables du droit de l'Union européenne en matière d'environnement. »

(9) Dans le cas des exportations visées aux paragraphes 7 et 8, l'exportateur doit s'assurer auprès des installations concernées de la disponibilité des données requises nécessaires. Il doit les mentionner dans le registre visé à l'article 34 et les rapporter à l'autorité compétente dans le cadre des rapports annuels mentionnés à l'article 35. »

Dans son avis complémentaire, le Conseil d'État note que cet amendement son opposition formelle à l'égard de l'indétermination, à l'article 14*bis*, paragraphe 6, de la loi précitée du 21 mars 2012, du nécessaire respect de « certains critères de qualité établis par le droit de l'Union européenne », en ce qu'il insère un renvoi à la décision d'exécution (UE) 2019/1004 de la Commission du 7 juin 2019 établissant les règles concernant le calcul, la vérification et la communication des données relatives aux déchets conformément à la directive 2008/98/CE du Parlement européen et du Conseil et abrogeant la décision d'exécution C(2012) 2384 de la Commission.

Article 13

Cet article modifie l'article 15 de la loi de 2012 et se lit comme suit :

Art. 13. L'article 15 de la même loi est modifié comme suit :

1° Le paragraphe 2 est remplacé comme suit :

« (2) Les déchets, pour lesquels une opération de valorisation au sens de l'article 13, paragraphe 1^{er}, ne peut pas être effectuée, doivent faire l'objet d'une opération d'élimination sûre dûment autorisée et qui répond aux dispositions de l'article 10. »

2° Un paragraphe 3 qui prend la teneur suivante est ajouté :

« (3) Sans préjudice du paragraphe 1^{er}, la mise en décharge de déchets municipaux au Luxembourg et l'exportation de déchets municipaux à l'étranger en vue de leur mise en décharge sont interdites à partir du 1^{er} janvier 2030. »

Article 14

Cet article modifie l'article 16 de la loi de 2012 et se lit comme suit :

Art. 14. A l'article 16, paragraphe 2, un alinéa 2 est ajouté qui prend la teneur suivante :

« L'administration compétente peut, sans préjudice d'autres objections motivées prévues par la réglementation européenne en matière de transfert de déchets, refuser son consentement dans le cadre de la procédure de notification pour des déchets provenant d'un pays autre que le Luxembourg à destination d'une opération d'élimination située au Grand-Duché de Luxembourg lorsque cela s'avère nécessaire pour mettre en œuvre les principes de proximité, de priorité à la valorisation et d'autosuffisance. »

Article 15

Cet article modifie article 17 de la loi de 2012 relatif aux coûts. Il n'appelle pas d'observation de la part du Conseil d'État et se lit comme suit :

Art. 15. L'article 17 de la même loi est modifié comme suit :

1° Le paragraphe 1^{er} est remplacé comme suit :

« (1) Sans préjudice des dispositions de l'article 19 et conformément au principe du pollueur-payeur, les coûts de la gestion des déchets sont supportés par le producteur de déchets initial ou par le détenteur actuel ou antérieur des déchets. »

2° Le paragraphe 3 est remplacé comme suit :

« (3) Les taxes communales relatives à la gestion des déchets doivent couvrir l'ensemble des frais encourus par les communes respectives en matière de gestion des déchets.

Dans le cadre de tout nouveau contrat de collecte des déchets municipaux ménagers en mélange conclu entre les communes et des tiers et au plus tard à partir du 1^{er} janvier 2024, les taxes mises à charge des différents ménages et, le cas échéant, des producteurs de déchets municipaux non ménagers, doivent comporter au moins une composante variable calculée en fonction du poids et/ou volume des déchets municipaux en mélange effectivement produits. Cette composante s'applique indépendamment des modalités de collecte mises en œuvre.

Lorsque plusieurs détenteurs de déchets utilisent en commun un même récipient de collecte, une répartition des taxes au moins pour les déchets municipaux ménagers en mélange sur les différents détenteurs de déchets en fonction des quantités réellement produites doit être assurée.

Pour les déchets soumis au principe de responsabilité élargie du producteur conformément aux dispositions de l'article 19, les taxes communales ne doivent pas inclure les frais déjà couverts par la contribution éventuellement demandée au consommateur lors de l'achat du produit initial. »

Article 16

Cet article modifie l'article 19 de la loi de 2012. Outre la correction d'erreurs matérielles et l'emploi de précisions terminologiques mineures, il est décidé d'introduire un amendement afin de répondre aux oppositions formelles émises par Conseil d'État. L'article amendé se lit comme suit :

Art. 16. L'article 19 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 19. Régime de la responsabilité élargie des producteurs

(1) En vue de renforcer la prévention, le réemploi, la préparation en vue de la réutilisation, le recyclage et autre valorisation en matière de déchets, le producteur de produits peut être soumis au régime de la responsabilité élargie des producteurs.

Tout distributeur qui met à disposition sur le marché luxembourgeois des produits pour lesquels un régime de responsabilité élargie des producteurs a été mis en place, est soumis à ce régime, sauf si le producteur desdits produits a déjà rempli cette obligation.

Les producteurs de produits ont pour obligation d'endosser les éventuelles responsabilités de reprise qui incombent aux distributeurs dudit produit, si la distribution du produit est assurée ou organisée par leurs soins.

(2) Dans l'application du régime de responsabilité élargie des producteurs, il est tenu compte de la faisabilité technique et de la viabilité économique, ainsi que des incidences globales sur

l'environnement et la santé humaine, et des incidences sociales, tout en respectant la nécessité d'assurer le bon fonctionnement du marché intérieur.

(3) Les personnes visées au paragraphe 1^{er} ont l'obligation de contribuer de façon proactive à l'atteinte des objectifs de la présente loi, notamment par le biais d'actions favorisant la conception améliorée de produits, la prévention, le réemploi, la préparation à la réutilisation, le recyclage et les changements de comportements sociétaux.

La fixation de taux minima de réemploi, de collecte, de valorisation, de préparation à la réutilisation ou de recyclage conformément aux dispositions du présent paragraphe ou conformément à d'autres dispositions législatives ou réglementaires ne dispense pas les personnes visées au paragraphe 1^{er} concernées de prendre les mesures nécessaires pour assurer que les taux en question soient maximisés.

(4) Le régime de responsabilité élargie des producteurs s'applique sans préjudice des responsabilités en matière de gestion des déchets prévues aux articles 18, 20, 21 et 23 et sans préjudice de la législation spécifique en vigueur concernant les flux de déchets et de la législation spécifique en vigueur concernant les produits.

(5) Les personnes visées au paragraphe 1^{er} peuvent déléguer à un organisme spécifique tout ou partie des obligations qui découlent des dispositions du présent de l'article et des dispositions législatives ou réglementaires spécifiques en matière de responsabilité élargie des producteurs.

Ces organismes doivent être agréés au préalable par le ministre.

(6) a) L'agrément mentionné au paragraphe 5 ne peut être accordé qu'à des personnes morales qui remplissent les conditions suivantes :

- 1° avoir comme objet principal la prise en charge pour le compte de leurs membres des obligations, selon les cas, de reprise et de collecte séparée, de traitement, de recyclage, de réemploi, de la préparation à la réutilisation, de financement et d'information découlant des dispositions légales et réglementaires spécifiques aux divers flux de produits et de déchets ;
- 2° avoir comme membres les personnes visées au paragraphe 1^{er} qu'il représente qu'elles représentent ;
- 3° être constituées sous une forme qui ne poursuit pas un but lucratif ;
- 4° ne compter parmi ses leurs administrateurs ou parmi les personnes pouvant engager l'association que des personnes jouissant de leurs droits civils et politiques ;
- 5° disposer des moyens financiers et organisationnels suffisants, **y compris assurances et garanties financières pour les cas visés au dernier alinéa**, pour accomplir les obligations en question et disposer d'une couverture géographique nationale ;
- 6° représenter une quantité minimale de 30% pour cent en poids du total des produits mis annuellement sur le marché national pour lesquels l'organisme a introduit une demande d'agrément. Pour le cas où ces produits sont subdivisés en diverses catégories, le taux de 30% pour cent est déterminé par l'addition du poids des produits mis annuellement sur le marché dans chacune des catégories pour lesquelles l'organisme a introduit une demande d'agrément. Dans ce cas, l'organisme doit en outre représenter un minimum de 5% pour cent en poids du total des produits mis annuellement sur le marché national dans l'ensemble des catégories respectives.

b) La demande d'agrément doit :

- 1° mentionner l'identité du requérant ;
- 2° être accompagnée d'une copie des statuts ;
- 3° indiquer les noms, prénoms et qualités des administrateurs, gérants et autres personnes pouvant engager l'organisme et documenter les connaissances professionnelles de ces derniers ;
- 4° énumérer les produits pour lesquels l'agrément est demandé ;
- 5° le cas échéant, décrire les méthodes de reprise et de collecte séparée pour les différents types de déchets ainsi que les filières de traitement des différents types de déchets, en incluant les destinataires intermédiaires et finaux ;

~~6° faire état des moyens suffisants pour respecter les obligations qui découlent de la responsabilité élargie des producteurs pour les produits et déchets concernés ;~~

~~7° présenter un plan financier et un budget prévisionnel dont il ressort que l'organisme dispose de moyens financiers suffisants pour pouvoir supporter le coût de l'ensemble des obligations qui lui incombent en vertu de la responsabilité élargie du producteur, y compris assurances et garanties financières pour les cas visés au point g).~~

e) La demande d'agrément est introduite auprès de l'A administration compétente,

L'A administration compétente peut exiger des formats spécifiques, le cas échéant sous forme électronique, pour l'introduction de la demande et définir les degrés de précision éventuellement requis.

d) L'agrément est accordé par le ministre pour un ou plusieurs types de produits et de déchets. Il est octroyé pour une période maximale de 5 ans. Il est renouvelable. Il fixe les conditions auxquelles l'organisme est tenu de se conformer.

e) Les agréments peuvent être refusés, suspendus ou retirés par le ministre lorsque l'organisme n'a pas respecté ou ne respecte pas les dispositions légales et réglementaires ou les conditions particulières déterminées. L'agrément peut être réexaminé à tout moment et peut être modifié par le ministre en cas de nécessité dûment motivée.

g) En cas de dissolution, de cessation d'activité ou de non prolongation, caducité ou retrait de l'agrément, les comptes de l'organisme agréé sont expurgés des factures en cours et les provisions perçues au titre des contributions financières des personnes visées au paragraphe 1^{er} sont reversées à l'Etat pour garantir le financement de la continuité provisoire de ces activités.

(7) L'organisme agréé est tenu :

1° de se conformer aux conditions fixées dans l'agrément ;

2° de conclure un contrat ou une convention avec les producteurs, les distributeurs ou les tiers agissant pour leur compte pour prendre en charge leurs obligations ;

3° de conclure un contrat d'assurance couvrant les dommages susceptibles d'être causés par son activité ;

~~4° de réaliser, pour l'ensemble des personnes ayant contracté avec lui et dans les délais prévus, au moins les objectifs imposés, le cas échéant, par la législation ou la réglementation spécifique ;~~

4° de présenter chaque année ses bilans et comptes pour l'année écoulée et ses projets de budget pour l'année suivante dans les délais fixés par l'agrément ;

5° d'accepter comme membre tout producteur de produits qui en fait la demande ;

6° de percevoir auprès de ses membres les contributions nécessaires pour couvrir le coût de l'ensemble des obligations qui lui incombent en vertu de la présente loi ainsi que de la législation ou réglementation spécifique régissant ~~le ou~~ les produits soumis au régime de la responsabilité élargie des producteurs pour lequel ou lesquels il est désigné ;

7° d'introduire une modulation des contributions demandées à ses membres, conformément aux dispositions du paragraphe 11, alinéa 4 ;

8° de mettre en place un mécanisme d'autocontrôle approprié, reposant, le cas échéant, sur des audits indépendants réguliers, afin d'évaluer sa gestion financière, y compris le respect des exigences énoncées au paragraphe ~~46, point a) alinéa 1^{er}~~ et la qualité des données recueillies et communiquées conformément au présent article et aux exigences du règlement (CE) n°1013/2006 du Parlement européen et du Conseil du 14 juin 2006 concernant les transferts de déchets ;

9° de réaliser des mesures de sensibilisation et d'information en rapport avec le régime de responsabilité élargie du producteur.

Il est en outre tenu, selon les cas :

1° de réaliser des mesures de prévention et de réemploi en concertation avec l'A administration compétente ;

2° d'assurer le traitement des déchets conformément à l'article 10 ;

- 3° d'assurer la transparence des flux de déchets, ~~notamment~~ en terme de quantités et de destinations, de méthodes de traitement et de taux **de collecte** de recyclage et de valorisation ;
- 4° de fonctionner dans toute la mesure du possible sur base d'appels d'offres ;
- 5° d'enregistrer ses membres auprès de l'administration compétente et d'en actualiser la liste ;
- 6° de réaliser, pour l'ensemble des personnes ayant contracté avec lui et dans les délais prévus, au moins les objectifs imposés, le cas échéant, par la réglementation spécifique. Pour cela, il doit veiller à la remontée des données et à leur qualité par l'ensemble des personnes ayant contracté avec lui ainsi que des destinataires intermédiaires et finaux.

(8) L'organisme agréé est autorisé à facturer aux personnes visées au paragraphe 1^{er} non affiliées, en proportion de leurs parts de marché respectives, les frais de gestion de leurs déchets qu'il assume ainsi que le cas échéant les frais de communication qu'elles ont l'obligation d'assurer conformément aux dispositions législatives et réglementaires spécifiques.

Les communes sont autorisées à facturer à l'organisme agréé **ou aux personnes visées au paragraphe 9** les frais de gestion de déchets, qui malgré **leur** obligation légale de collecte **et de traitement**, ont été collectés **ou traités** aux frais **de ces dernières des communes**.

Les frais de gestion de déchets qui tombent sous l'obligation de collecte et de traitement des producteurs de produits, et qui, du fait qu'il s'agit de déchets problématiques en raison de leur nature, de leur composition ou de leur contamination, sont collectés dans le cadre de la collecte des déchets problématiques conformément aux dispositions de la loi modifiée du 25 mars 2005 relative au fonctionnement et au financement de l'action SuperDrecksKëscht, sont facturés, conformément à l'article 3, paragraphe 4 de la loi précitée, à l'organisme agréé ou aux personnes visées au paragraphe 9.

(9) Toute personne visée au paragraphe 1^{er} qui n'a pas délégué ses responsabilités à un organisme agréé conformément au paragraphe 5 doit répondre à ses obligations par un système individuel.

Le système individuel est soumis aux mêmes exigences que le système collectif et doit être agréé dans les mêmes conditions, à l'exception des points 1°, 2°, 3°, 4° et 6° du paragraphe 6, ~~lettre a)~~ alinéa 1^{er}, des points 2°, 4°, 5°, 6°, 7° et 8°, ~~9° et 10°~~ du paragraphe 7, alinéa 1^{er} et des points 4°, 5° et 6° du paragraphe 7, alinéa 2.

(10) Les producteurs de produits publient les informations sur la réalisation des objectifs de gestion des déchets et lorsque les obligations de responsabilité élargie des producteurs sont remplies collectivement, chaque organisme agréé rend également publiques les informations sur :

- 1° ses propriétaires et les membres adhérents de chaque organisme ;
- 2° les contributions financières versées par les producteurs de produits par unité vendue ou par tonne de produits mis sur le marché ;
- 3° la procédure de sélection des organismes de gestion des déchets.

(11) Les contributions financières versées par les personnes visées au paragraphe 1^{er} pour se conformer aux obligations de responsabilité élargie doivent couvrir les coûts suivants pour les produits mis sur le marché :

- 1° les coûts de collecte séparée des déchets et de leur transport et traitement ultérieurs, y compris le traitement nécessaire pour atteindre les objectifs de gestion des déchets, ainsi que les coûts nécessaires pour atteindre les objectifs déterminés par les législations spécifiques en la matière, compte tenu des recettes tirées **du réemploi de la préparation à la réutilisation**, des ventes des matières premières secondaires issues de ses produits, les recettes mentionnées au paragraphe 8, alinéa 1^{er} et, le cas échéant, des droits de consigne non réclamés ;
- 2° les coûts mentionnés au paragraphe 8, alinéas 2 et 3 ;
- 3° les coûts découlant de la fourniture d'informations adéquates aux détenteurs de déchets conformément au **paragraphe 2 paragraphe 7, point 9** ;
- 4° les coûts de la collecte et de la communication des données.

Les dispositions de l'alinéa 1^{er} ne s'appliquent pas aux régimes de responsabilité élargie des producteurs mis en place par les législations relatives aux équipements électriques et électro-niques, aux véhicules hors d'usage et aux piles et accumulateurs, et de leurs déchets.

Les contributions financières ne doivent pas excéder les coûts nécessaires à la fourniture de services de gestion des déchets présentant un bon rapport coût-efficacité, ceci incluant les coûts de prévention, de communication (y compris des données) ainsi que des coûts de fonctionnement. Ces coûts sont établis de manière transparente entre les acteurs concernés.

Lorsque les obligations de responsabilité élargie des producteurs sont remplies collectivement, les contributions financières doivent être modulées pour chaque produit ou groupe de produits similaires, compte tenu notamment de la durabilité, de la réparabilité, des possibilités de réemploi, de la préparation à la réutilisation et de la recyclabilité de ceux-ci ainsi que de la présence de substances dangereuses et de l'usage de matières recyclées, en adoptant pour ce faire une approche fondée sur l'analyse du cycle de vie et conforme aux exigences fixées par les législations en la matière et, lorsqu'ils existent, sur la base de critères harmonisés afin de garantir le bon fonctionnement du marché intérieur.

(12) L'Administration compétente met en place un cadre approprié de suivi et de contrôle pour s'assurer que les personnes visées au paragraphe 1^{er} et les organismes agréés ayant à mettre en œuvre les obligations de responsabilité élargie des producteurs respectent leurs obligations, y compris en cas de ventes à distance, que les moyens financiers sont utilisés à bon escient et que tous les acteurs intervenant dans la mise en œuvre des régimes de responsabilité élargie des producteurs déclarent des données fiables.

Lorsque plusieurs organismes agréés mettent en œuvre des obligations de responsabilité élargie des producteurs pour un même produit, l'administration compétente et l'Institut luxembourgeois de régularisation, chacun en ce qui le concerne, surveillent la mise en œuvre des obligations en matière de responsabilité élargie des producteurs.

Les personnes visées au paragraphe 1^{er} établies dans un autre État membre de l'Union européenne qui commercialisent des produits au Grand-Duché de Luxembourg sont autorisés à désigner une personne physique ou morale établie sur le territoire national ou dans un autre État membre en tant que mandataire chargé d'assurer le respect des obligations qui leur incombent en vertu des régimes de responsabilité élargie des producteurs.

(13) Les systèmes de responsabilité élargie des producteurs existants doivent se conformer au présent article au plus tard le 5 janvier 2023.

(14) L'information du public en vertu du présent article ne porte pas atteinte à la protection de la confidentialité des informations commercialement sensibles conformément au droit national et au droit de l'Union européenne applicables. »

Dans son avis complémentaire, le Conseil d'État note ce qui suit :

En ce qui concerne l'opposition formelle relative au paragraphe 3, il renvoie aux observations formulées à l'endroit de l'amendement portant sur l'article 40.

En ce qui concerne l'opposition formelle émise à l'égard du paragraphe 6, lettre c), il est renvoyé aux considérations générales.

En ce qui concerne l'opposition formelle relative au paragraphe 8, alinéas 2 et 3, les auteurs ont apporté les précisions nécessaires étant donné que la facture sera adressée, selon les cas, à celui à qui incombe l'obligation légale de collecte et de traitement, de sorte que l'opposition formelle peut être levée.

En ce qui concerne l'opposition formelle émise à l'égard du paragraphe 11, il est également renvoyé aux considérations générales.

À l'article 16 du projet de loi, au paragraphe 12, la Commission a introduit un amendement afin de supprimer les termes « ou dans un autre État membre ». L'amendement vise à revenir sur la modification précédente qui avait ajouté les termes « ou dans un autre État membre » pour le cas du mandataire. Des discussions avec le secteur concerné, il s'est en effet dégagé que les désavantages d'une telle modification priment sur les avantages, de sorte qu'il est proposé de revenir vers le texte initial. L'amendement n'appelle pas d'observation de la part du Conseil d'État dans son deuxième avis complémentaire.

Article 17

Cet article modifie l'article 20 de la loi de 2012. Il est amendé et donne des précisions afin de garantir le fonctionnement conforme des centres de ressources mis en place et des collectes séparées de déchets. Il se lit comme suit :

Art. 17. L'article 20 de la même loi est modifié comme suit :

1° Le paragraphe 1^{er} est remplacé par les dispositions suivantes :

« (1) Les communes ont l'obligation d'assurer la gestion des déchets municipaux ménagers.

Les communes peuvent accepter dans la collecte, le transport, la valorisation et l'élimination des déchets municipaux non ménagers.

Afin de garantir une gestion et une évacuation efficace des déchets municipaux non ménagers, les communes peuvent imposer une concertation avec les acteurs impliqués. »

2° Au paragraphe 2, les termes « les centres de recyclage » sont remplacés par les termes « les centres de ressources ».

3° Le paragraphe 2, alinéa 2, est supprimé.

4° Le paragraphe 3 est remplacé par le texte suivant :

« (3) En vue d'inciter à l'application de l'article 9, les communes sont évaluées annuellement au moyen d'un catalogue de critères en matière de gestion des déchets au niveau communal ou intercommunal développé par l'administration compétente. Les résultats de cette évaluation sont publiés par l'administration compétente sur un site internet accessible au public. »

5° Au paragraphe 4, l'alinéa 1^{er} est remplacé comme suit :

« Les communes ont l'obligation d'entamer des mesures de prévention pour les déchets municipaux ménagers.

Les communes sont tenues de conseiller et d'informer sur une base régulière sur les possibilités en matière de prévention, de réemploi, de préparation à la réutilisation, de recyclage et de valorisation des déchets municipaux. A cet effet, elles engagent ou font appel à du personnel qualifié en la matière. En outre les communes sont tenues d'informer, à partir du 1^{er} janvier 2023, annuellement les ménages et, le cas échéant, les producteurs de déchets municipaux non ménagers sur le volume et le poids des déchets municipaux en mélange effectivement produits par ces derniers. »

6° Au paragraphe 5, les termes « de déchets ménagers ou de déchets assimilés » sont remplacés par les termes « de déchets municipaux ménagers ».

7° Le paragraphe 6 est remplacé comme suit :

« (6) Sans préjudice des collectes séparées organisées par les personnes visées à l'article 19, paragraphe 1^{er}, dans le cadre de la mise en œuvre du régime de la responsabilité élargie des producteurs ou par l'Etat dans le cadre ~~des actions de la SuperDrecksKëscht~~ de la collecte des déchets problématiques conformément aux dispositions de la loi modifiée du 25 mars 2005 relative au fonctionnement et au financement de l'action SuperDrecksKëscht, et nonobstant d'autres systèmes de collecte séparée mis en place, les communes assurent la disponibilité et l'accessibilité de centres de ressources pour le réemploi de produits et la gestion des déchets municipaux ménagers de façon à réaliser les objectifs de la présente loi. Il peut être fait appel pour l'exécution de ces tâches à des tierces personnes physiques ou morales visées par l'article 30.

Ces centres de ressources doivent assurer la couverture de l'ensemble du territoire national en prenant en compte la densité de la population, pour fonctionner en tant que réseau harmonisé. **Les infrastructures mises en place conformément à l'article 13, paragraphe 7 peuvent faire partie de ce réseau.**

L'accès **aux infrastructures aux centres de ressources** est garanti à tout résident **du Grand-Duché de Luxembourg**, indépendamment de son lieu de résidence.

Un règlement grand-ducal peut déterminer les modalités d'aménagement, de fonctionnement et de gestion des centres de ressources et de l'organisation du réseau. »

8° Le paragraphe 7 est remplacé par le texte suivant :

« (7) Sans préjudice des collectes visées à l'article 19 ainsi que des collectes organisées ~~par la SuperDrecksKëscht~~ dans le cadre de la collecte des déchets problématiques conformément aux dispositions de la loi modifiée du 25 mars 2005 relative au fonctionnement et au financement de l'action SuperDrecksKëscht, **la** collecte de déchets dont il est question à l'**alinéa 1^{er}** au para-

graphie 1^{er}, alinéa 1^{er}, ne peut se faire qu'avec l'accord écrit préalable de la commune concernée. »

9° Le paragraphe 9 est modifié comme suit :

1. A l'alinéa 1^{er} est ajoutée une lettre c) qui prend la teneur suivante :

« c) les modalités de gestion des déchets que les communes peuvent accepter conformément au paragraphe 1^{er}, alinéa 2. »

2. L'alinéa 2 est remplacé comme suit :

« Sauf les cas d'urgence, les règlements sont pris sur avis préalable de l'administration compétente. En cas d'absence d'avis dans un délai de deux mois, le conseil communal peut procéder à l'adoption du règlement. Les règlements sont publiés par les autorités communales sur un site internet accessible au public. »

10° Au paragraphe 11, les termes « déchets ménagers » sont remplacés par les termes « déchets municipaux ménagers ». »

Cet amendement n'appelle pas d'observation de la part du Conseil d'État dans son avis complémentaire.

La Commission a introduit un amendement à l'article 17, point 5 pour le remplacer comme suit :

« 5° Au paragraphe 4, l'alinéa 1^{er} est remplacé comme suit :

« Les communes ont l'obligation d'entamer des mesures de prévention pour les déchets municipaux ménagers.

Les communes sont tenues de conseiller et d'informer sur une base régulière sur les possibilités en matière de prévention, de réemploi, de préparation à la réutilisation, de recyclage et de valorisation des déchets municipaux. A cet effet, elles engagent ou font appel à du personnel qualifié en la matière. En outre les communes sont tenues d'informer, à partir du **1^{er} janvier 2024**, annuellement les ménages et, le cas échéant, les producteurs de déchets municipaux non ménagers sur le volume ou le poids des déchets municipaux en mélange effectivement produits par ces derniers. » »

L'amendement se propose de prolonger les délais afin d'accorder davantage de temps pour la mise en place des nouvelles règles. En outre, il corrige une erreur quant à l'obligation d'information des communes. Il n'appelle pas d'observation de la part du Conseil d'État dans son deuxième avis complémentaire.

Article 18

Cet article modifie l'article 21 de la loi de 2012. Hormis une remarque d'ordre légistique, il n'appelle pas d'observation de la part du Conseil d'État et se lit comme suit :

Art. 18. L'article 21 de la même loi est modifié comme suit :

1° Au paragraphe 2, lettre c), les termes « des déchets ménagers et des déchets encombrants et, le cas échéant, des déchets assimilés » sont remplacés par les termes « des déchets municipaux ménagers ».

2° Au paragraphe 4, les termes « L'Etat assure » sont remplacés par les termes « Le ministre et l'A administration de l'environnement compétente assurent ».

3° Au paragraphe 5, les termes « des déchets ménagers et assimilés » sont remplacés par les termes « des déchets municipaux ménagers ».

4° Le paragraphe 6 est remplacé comme suit :

« (6) Il est institué une plateforme de coordination en matière de gestion des déchets et des ressources. Un règlement grand-ducal détermine la composition et les attributions de cette plateforme de coordination. »

5° Le paragraphe 7 est remplacé par le texte suivant :

« (7) L'administration compétente est tenue de conseiller et d'informer régulièrement les producteurs et détenteurs de déchets sur les possibilités en matière de prévention, de réemploi, de préparation à la réutilisation, de recyclage, de valorisation et d'élimination des déchets. A cet effet, elle engage ou fait appel à du personnel qualifié en la matière. »

6° Un paragraphe 8 est ajouté qui prend la teneur suivante :

« (8) En cas de nécessité dûment motivée et afin de respecter les dispositions des articles 9 et 10, l'autorité compétente peut prendre les mesures appropriées pour initier ou développer des filières de gestion de déchets spécifiques. »

Article 19

Cet article modifie l'article 22 de la loi de 2012, relatif aux obligations des personnes morales de droit public. Il est amendé pour tenir compte des observations et de l'opposition formelle du Conseil d'État et reformulé comme suit dans le respect des dispositions actuelles en matière de marchés publics :

Art. 19. L'article 22 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 22. Obligations spécifiques des personnes morales de droit public

Les personnes morales de droit public sont tenues d'utiliser pour les besoins de leurs propres services ou de prescrire l'utilisation ~~notamment~~ dans le cadre de marchés publics de travaux, de fournitures et de services, **en tenant compte des dispositions de l'article 36, paragraphe 1^{er}, de la loi modifiée du 8 avril 2018 sur les marchés publics, relatives aux spécifications techniques et labels, rapports d'essais, certifications ou autres moyens de preuve :**

1. des services qui contribuent d'une façon générale à la prévention des déchets ~~notamment~~ par la prise en compte du réemploi et de la préparation à la réutilisation et qui assurent une collecte séparée et un recyclage de qualité élevée des déchets produits ;
2. des produits et substances qui se caractérisent par une longévité certaine, une réparabilité ou se prêtent à un réemploi ou une préparation en vue de la réutilisation, qui, en comparaison avec d'autres produits et substances, donnent lieu à moins de déchets, à des déchets moins dangereux ou à des déchets plus faciles à éliminer ou à valoriser et qui sont fabriqués à partir de matières premières secondaires ou selon des procédés utilisant des technologies propres.

Il peut être fait exception à cette obligation en raison de circonstances relatives à l'objet du marché ou à la situation de concurrence des opérateurs économiques, ou encore pour des raisons propres au pouvoir adjudicateur. Pour les marchés publics relevant du champ d'application du L livre II de la loi modifiée du 8 avril 2018 sur les marchés publics, les personnes morales de droit public indiquent, dans les documents de marchés et dans le rapport individuel à dresser en application de l'article 195 du règlement grand-ducal d'exécution modifié du 8 avril 2018 ~~portant~~ ~~exécution~~ de la loi du 8 avril 2018 sur les marchés publics ~~et portant modification du seuil prévu~~ à l'article 106 point 10^o de la loi communale ~~modifiée~~ du 13 décembre 1988, les principaux motifs justifiant la décision qu'elles ont prise, le cas échéant, de ne pas prendre en compte le réemploi et la préparation à la réutilisation dans le cadre du marché public concerné.

~~Par ailleurs, les acquisitions réalisées sur base des hypothèses prévues aux articles 20, 63, 64 et 124 de la loi modifiée du 8 avril 2018 sur les marchés publics, de même que celles qui relèvent du champ d'application de la loi du 26 décembre 2012 sur les marchés publics de la défense et de la sécurité, sont exemptées du respect des obligations du présent article. »~~

Les dispositions du présent article ne s'appliquent pas dans les procédures passées selon les articles 20, 63, 64 et 124 de la loi modifiée du 8 avril 2018 sur les marchés publics, de même que celles qui relèvent du champ d'application de la loi du 26 décembre 2012 sur les marchés publics de la défense et de la sécurité »

Dans son avis complémentaire, le Conseil d'État se déclare à même de lever son opposition formelle.

Articles 20 et 21

Ces articles modifient respectivement les articles 23 et 24 de la loi de 2012. Hormis plusieurs remarques d'ordre légistique, ils n'appellent pas d'observation de la part du Conseil d'État et se lisent comme suit :

Art. 20. L'article 23 de la même loi est modifié comme suit :

1^o Le paragraphe 4 est remplacé par les dispositions suivantes :

« (4) Lorsque des déchets dangereux ont été mélangés, en méconnaissance de l'~~alinéa~~ 1^{er} du paragraphe 3, alinéa 1^{er}, une opération de séparation doit être effectuée si cette opération est techniquement faisable et nécessaire, pour se conformer aux articles 9 et 10.

Lorsqu'une séparation n'est pas possible ou n'est pas requise en vertu du premier alinéa, les déchets mélangés doivent être traités dans une installation dûment autorisée pour traiter ce mélange. »

2° Au paragraphe 6, alinéa 1^{er}, le terme « mélangés » est remplacé par le terme « dangereux ».

3° Le paragraphe 6 est complété par un alinéa 3 qui prend la teneur suivante :

« La collecte séparée des déchets municipaux ménagers dangereux est obligatoire afin que ces déchets soient traités conformément aux articles 9 et 10 et qu'ils ne contaminent pas d'autres flux de déchets. Cette collecte se fait dans le cadre de la collecte des déchets problématiques conformément aux dispositions de la loi modifiée du 25 mars 2005 relative au fonctionnement et au financement de l'action SuperDrecksKëscht. »

Art. 21. L'article 24, paragraphe 1^{er}, de la même loi est remplacé comme suit :

« (1) Sans préjudice des obligations relatives à la gestion des déchets dangereux énoncées à l'article 23 :

- 1° les huiles usagées sont collectées séparément, à moins qu'une collecte séparée ne soit pas techniquement faisable ;
- 2° les huiles usagées sont traitées, en donnant la priorité à la régénération ou à d'autres opérations de recyclage fournissant des résultats d'ensemble sur le plan environnemental équivalents à ceux de la régénération ou meilleurs que ceux-ci, conformément aux articles 9 et 10 ;
- 3° les huiles usagées dotées de caractéristiques différentes ne sont pas mélangées entre elles ni les huiles usagées avec d'autres déchets ou substances, si un tel mélange empêche leur régénération ou une autre opération de recyclage fournissant des résultats d'ensemble sur le plan environnemental équivalents à ceux de la régénération ou meilleurs que ceux-ci. »

Article 22

Cet article modifie l'article 25 de la loi de 2012. Il est amendé afin de supprimer le début de phrase « En vue d'éviter la production de microplastiques, » dans le paragraphe 6 alors que celui-ci constitue uniquement une finalité de la disposition visée, mais n'a pas de raison d'être dans la disposition en tant que telle. Il y a lieu de signaler que l'opposition formelle a déjà été levée à travers la définition de « microplastiques ». L'article amendé se lit comme suit :

Art. 22. L'article 25 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 25. Biodéchets et déchets de verdure

(1) Les biodéchets et les déchets de verdure doivent être triés et recyclés à la source ou doivent être soumis à une collecte séparée afin de les soumettre prioritairement à une opération de compostage ou de digestion ou, si en raison de la nature du matériel ceci n'est pas possible, à toute autre opération de valorisation appropriée au matériel tout en respectant les dispositions des articles 9 et 10.

(2) Le traitement des biodéchets et des déchets de verdure doit se faire d'une manière compatible avec un niveau élevé de protection de l'environnement.

L'utilisation de matériaux produits à partir de biodéchets et de déchets de verdure doit se faire sans risque pour l'environnement et la santé humaine.

(3) Un règlement grand-ducal peut fixer les normes de qualité pour les matériaux produits à partir de biodéchets et de déchets de verdure. Ces normes peuvent varier en fonction des différents domaines d'utilisation de ces matériaux. Peuvent également être déterminées par règlement grand-ducal les opérations de valorisation ou de recyclage applicables aux différents types de biodéchets et des déchets de verdure ainsi que des normes minimales de gestion des biodéchets et déchets de verdure.

(4) En vue d'éviter la production de microplastiques, Il est interdit de collecter en mélange ou de traiter conjointement des biodéchets et des déchets de verdure avec des matières plastiques, biodégradables ou non. »

Dans son avis complémentaire, le Conseil d'État n'a pas d'observation à émettre à l'endroit de cet amendement, sauf à noter que l'amendement renvoie de manière erronée à l'article 25, paragraphe 6, de la loi précitée du 21 mars 2012.

Article 23

Cet article modifie l'article 26 de la loi de 2012. Il est amendé afin de déterminer précisément le titulaire de l'obligation de registre, ceci en raison de la modification suivant les remarques du Conseil d'État, exécutant ainsi notamment l'opposition formelle y émise. L'article amendé se lit comme suit :

Art. 23. L'article 26 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 26. Déchets inertes, déchets de construction et déchets de déconstruction

(1) Au moment respectivement de la planification d'une construction et de l'attribution d'un marché afférent, la prévention des déchets, y compris le réemploi doivent être prises en considération. Cette prévention concerne également la réduction des terres d'excavation destinées à une mise en décharge. Les maîtres de l'ouvrage doivent pouvoir faire preuve des considérations de prévention appliquées sur toute demande de l'administration compétente.

(2) Sans préjudice des dispositions de l'article 13 paragraphe 2, le maître de l'ouvrage doit assurer que les déchets de chantier de construction et déconstruction sont soumis à une collecte séparée des différentes fractions, dont au moins le bois, les fractions minérales (béton, briques, tuiles et céramiques, pierres), le métal, le verre, le carton, le plastique, le plâtre et les déchets dangereux. Lorsque, en infraction du présent paragraphe, ils ont été collectés de façon mélangée, ils doivent être soumis à une opération de séparation et de tri.

(3) Préalablement à toute déconstruction d'un bâtiment d'un volume bâti de plus que 1 200 mètres cubes et produisant au moins 100 mètres cubes de déchets, le maître de l'ouvrage doit établir un inventaire qui identifie les différents matériaux utilisés dans l'ouvrage à déconstruire. Cet inventaire doit pouvoir être présenté à l'administration compétente et aux personnes visées à l'article 45, paragraphe 1^{er} sur les lieux du chantier. Sur demande, une copie de l'inventaire doit être envoyée à l'administration compétente.

Cet inventaire prévoit, en cas de déconstruction, une collecte séparée des différents matériaux en vue de leur traitement respectif en tenant compte des priorités fixées à l'article 9.

En cas de projets de déconstruction de bâtiments ayant un volume bâti supérieur ou égal à 3 500 mètres cubes, cet inventaire doit être réalisé par un organisme agréé en vertu de la loi du 21 avril 1993 relative à l'agrément de personnes physiques ou morales privées ou publiques, autres que l'Etat pour l'accomplissement de tâches techniques d'étude et de vérification dans le domaine de l'environnement.

Pour toute construction de bâtiments ayant un volume bâti supérieur ou égal à 3 500 mètres cubes et pour laquelle l'autorisation de construire a été accordée après le 1^{er} janvier 2025, un registre informatique des différents matériaux utilisés avec indication de leur emplacement doit être établi par le ~~propriétaire de l'immeuble~~ maître de l'ouvrage. **Ce dernier doit assurer la mise à jour de ce registre. Après l'achèvement de l'immeuble, ce registre doit être mis à jour par le propriétaire ou le syndic de copropriétés.**

Le contenu et les modalités d'établissement et de gestion de l'inventaire et du registre informatique dont il est question au présent paragraphe peuvent être déterminées par règlement grand-ducal.

Toutes les mesures doivent être prises pour éviter une contamination de matériaux par d'autres empêchant ainsi leur recyclage. Une attention particulière doit être portée aux produits dangereux et aux matériaux contaminés par des substances dangereuses qui ne doivent pas être mélangés avec des matériaux non contaminés.

(4) Lorsque les travaux de déconstruction sont exécutés par des particuliers, les dispositions des paragraphes 2 et 3 s'appliquent dans la mesure du faisable.

Il peut être dérogé aux dispositions du paragraphe 3 lorsqu'en raison d'une menace grave pour la sécurité publique, une construction menaçant ruine doit être déconstruite d'urgence sur ordre ou par mesure d'office des autorités habilitées à cet effet par la loi. Dans ce cas, toutes les mesures possibles doivent être prises pour éviter une quelconque contamination des alentours par les matériaux de la construction.

(5) Les communes sont tenues de mettre à la disposition des particuliers des structures de collecte séparée des déchets inertes, des déchets de construction et des déchets de déconstruction

en faibles quantités et provenant de chantiers de particuliers. Les communes doivent prendre toutes les dispositions nécessaires pour permettre une séparation entre les différentes fractions de ces déchets qui en raison de leur nature peuvent être soumis à une opération de valorisation et ceux qui doivent être soumis à une opération d'élimination.

(6) Les déchets routiers sont traités conformément à l'article 10, dans un objectif de promouvoir une utilisation efficace des ressources et d'assurer la protection de l'environnement. Un règlement grand-ducal détermine les mesures visant la prévention, la réutilisation, le recyclage et d'autres formes de valorisation des matériaux et déchets routiers aux fins d'en réduire la quantité à éliminer, y inclus les études préliminaires nécessaires et les obligations à respecter par les installations de traitement de matériaux et déchets routiers.

(7) La réutilisation des matériaux inertes récupérés est obligatoirement inscrite dans les bordereaux de soumission publique relatifs aux constructions routières et aux autres ouvrages.

(8) Un règlement grand-ducal peut fixer les normes de qualité auxquelles doivent répondre les matériaux issus du recyclage des déchets de construction et de déconstruction. Ces normes peuvent varier en fonction des différents domaines d'utilisation de ces matériaux.

(9) L'élimination des déchets inertes se fait moyennant un réseau de décharges régionales pour déchets inertes.

Un règlement grand-ducal fixe les modalités de sélection pour l'emplacement de décharges régionales pour déchets inertes et de leurs extensions. Ce règlement grand-ducal tient compte des orientations du plan national de gestion des déchets et des ressources visé à l'article 36.

Des décharges pour déchets inertes autres que celles déterminées conformément à l'alinéa 3 précédent sont interdites.

Les décharges régionales pour déchets inertes doivent être équipées d'infrastructures permettant le recyclage des déchets inertes valorisables. »

Cet amendement n'appelle pas d'observation de la part du Conseil d'État.

Articles 24 à 28

Ces articles modifient respectivement les articles 27, 30, 31, 32, 34 de la loi de 2021. Hormis des remarques d'ordre légistique, ils n'appellent pas d'observation de la part du Conseil d'État et se lisent comme suit :

Art. 24. A l'article 27, paragraphe 3, alinéa 2 de la même loi les termes « déchets ménagers » sont remplacés par les termes « déchets municipaux ménagers ».

Art. 25. L'article 30 de la même loi est modifié comme suit :

- 1° Au paragraphe 1^{er}, ~~point~~ lettre a), le ~~terme mot~~ « et » est remplacé par le terme mot « ou » ;
- 2° Le paragraphe 5 est remplacé comme suit :
 - « (5) Une autorisation devient caduque
 - 1° si dans le délai fixé par l'autorisation, l'installation ou le site ne sont pas mis en service ou que l'activité afférente n'a pas commencé ;
 - 2° lorsque l'installation ou le site ont chômé pendant trois années consécutives ;
 - 3° lorsque l'installation ou le site ont été détruits ou mis hors d'usage en tout ou en partie par un accident quelconque. Si une partie seulement de l'installation ou du site a été détruite ou mise hors d'usage, la nouvelle demande d'autorisation est limitée à la partie en question ;
 - 4° lorsque l'autorisation délivrée est venue à échéance ;
 - 5° lorsque la cessation d'activité de l'installation ou du site est effective. »
- 3° Au paragraphe 7, alinéa 1^{er}, la dernière phrase est remplacée comme suit :
 - « Il est possible de combiner matériellement les deux dossiers de demande. »
- 4° Au paragraphe 7, alinéa 2, la première phrase est remplacée comme suit :
 - « Lorsqu'un établissement, une entreprise, une installation ou une opération mentionnées aux points lettres d) et e) du paragraphe 1^{er} du présent article figure dans la classe 4 de la législation

relative aux établissements classés ou n'atteint pas le seuil inférieur de cette classe 4, il est ~~est~~ ~~dispensé d'une autorisation en vertu des dispositions de la présente loi.~~ »

5° Au paragraphe 8, les termes « , paragraphe 3 » sont supprimés.

6° Les paragraphes 9, 10 et 11 avec la teneur suivante sont ajoutés :

« (9) Une copie de l'autorisation requise conformément au ~~point~~ paragraphe 1^{er}, lettre a), doit accompagner tout transfert de déchets.→»

(10) Les établissements ou entreprises, y inclus les services publics, assurant la collecte ou le transport de déchets, doivent faire en sorte que les véhicules avec lesquelles ils transportent les déchets soient munis de deux panneaux d'avertissement blancs réfléchissants rectangulaires d'au moins quarante centimètres en largeur et trente centimètres en hauteur, avec l'inscription « A » en couleur noire et dans une taille des caractères de vingt centimètres. Un des tableaux doit être mis à l'avant du véhicule et l'autre à l'arrière. En cas d'un transport utilisant une remorque le tableau arrière doit être fixé à l'arrière de la remorque. Les tableaux doivent être facilement visibles de l'extérieur. La présente obligation ne vaut pas pour les établissements ou entreprises mentionnées à l'article 32, paragraphe 1^{er}, points 2°, 3°, 4°, et 5°, y inclus les services publics.

(11) L'administration compétente peut exiger des formats spécifiques, le cas échéant sous forme électronique, pour l'introduction des demandes d'autorisation dont il est question au paragraphe 1^{er}. »

Art. 26. L'article 31, paragraphe 3, de la même loi est modifié comme suit :

« (3) Les autorisations peuvent être refusées ou retirées lorsque le titulaire n'a pas respecté ou ne respecte pas les dispositions légales et réglementaires ou les conditions particulières déterminées. »

Art. 27. L'article 32 de la même loi est modifié comme suit :

1° Le paragraphe 1^{er} est remplacé comme suit :

« Par dérogation aux dispositions de l'article 30, sont soumis à l'enregistrement auprès de l'~~A~~ administration compétente :

- 1° les établissements ou entreprises qui transportent des déchets à titre d'importation sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg ;
- 2° les établissements ou entreprises qui collectent ou transportent des déchets inertes provenant de travaux routiers, d'excavation ou de déconstruction ;
- 3° les établissements ou entreprises, y inclus les exploitations agricoles et sylvicoles, qui collectent ou transportent des déchets constitués de matières naturelles non dangereuses issues de l'exploitation agricole ou sylvicole, de fumier ou de lisier, des boues d'épuration, des déchets de verdure ou des déchets biodégradables de jardin et de parc ;
- 4° les établissements ou entreprises qui collectent ou transportent des déchets provenant de leurs propres activités ;
- 5° les établissements ou entreprises qui fournissent des produits et qui reprennent auprès de leurs clients les mêmes produits devenus déchets en vue d'un regroupement et d'une valorisation ou d'une élimination appropriée ;
- 6° les infrastructures de collectes visées à l'article 13, paragraphe 7 ;
- 7° les centres de ressources ;
- 8° les points de collecte de déchets municipaux non dangereux repris au chapitre 20 01 de la liste des déchets visée à l'article 8, paragraphe 1^{er} en vue de leur préparation à la réutilisation ainsi que les établissements procédant à la préparation à la réutilisation de ces déchets. »

2° Le paragraphe 3 est complété par les lettres e) et f) qui prennent la teneur suivante :

- « (e) les modalités d'aménagement, de fonctionnement et de gestion ;
(f) les modalités de tenue de registres et de transmission des rapports. »

3° Un paragraphe 4 est ajouté qui prend la teneur suivante :

« (4) Une copie de l'enregistrement requis conformément aux points 1^{er} à 5 du paragraphe 1^{er} doit accompagner tout transfert de déchets. »

Art. 28. L'article 34 de la même loi est modifié comme suit :

1° Le paragraphe 1^{er} est remplacé par les dispositions suivantes :

« (1) Les établissements et entreprises visés à l'article 30, paragraphe 1^{er} et les producteurs de déchets, à l'exception des ménages, tiennent un registre chronologique indiquant :

- a) la quantité, la nature et l'origine de ces déchets et la quantité de produits et de matières issus de la préparation à la réutilisation, du recyclage ou d'autres opérations de valorisation ; et
- b) s'il y a lieu, la destination, la fréquence de collecte, le moyen de transport et le mode de traitement envisagé pour ces déchets.

Ils mettent ces données à la disposition des autorités compétentes au moyen du registre électronique dont il est question au paragraphe 4.

Aux fins d'établissement des registres, les collecteurs, les négociants, les courtiers ou les destinataires communiquent aux producteurs des déchets toutes les informations requises et plus particulièrement le destinataire des déchets et le mode de traitement appliqué.

Pour les producteurs de déchets, le registre fait partie intégrante du plan de prévention et de gestion des déchets visé à l'article 27, paragraphe 3. »

2° Au paragraphe 2, le bout de phrase « sauf dans le cas des établissements et entreprises assurant le transport, qui doivent conserver ces registres pendant au moins douze mois » est supprimé.

3° Un nouveau paragraphe 4, qui prend la teneur suivante, est ajouté :

« (4) Le ministre fait établir par l'A administration compétente un registre électronique national pour consigner les données relatives aux déchets visées au paragraphe 1^{er}.

Le contenu exact, le format et les modalités d'utilisation du registre peuvent être précisés par règlement grand-ducal.

Le registre chronologique dont il est question au paragraphe 1^{er} doit se faire par le biais du registre électronique dès sa mise en production. La date de mise en production fait l'objet d'une publication appropriée par l'administration compétente. »

Article 29

Cet article modifie l'article 35 de la loi de 2012. S'il n'appelle pas d'observation de la part du Conseil d'État, il est amendé car, si le texte initial du projet de loi supprimait l'exigence d'un rapport annuel pour les établissements ou entreprises soumis à enregistrement en vertu de l'article 32, il s'est avéré impossible de faire une telle suppression en raison des obligations de rapportage européennes. L'article se lit comme suit :

Art. 29. L'article 35 de la même loi est modifié comme suit :

1° Au paragraphe 1^{er}, l'alinéa 1^{er} est remplacé comme suit :

« Pour le 31 mars de chaque année, les établissements ou entreprises visés à l'article 30, paragraphe 1^{er} **et à l'article 32, paragraphe 1^{er}** remettent **à l'administration compétente** un rapport annuel relatif à l'année écoulée **à l'administration compétente** reprenant sous une forme agrégée les informations contenues dans le registre. Ils sont dispensés de la remise du rapport annuel lorsqu'ils ont accordé à l'administration compétente le droit d'accéder en ligne à leurs données reprises dans le registre mentionné à l'article 34, paragraphe 4. »

2° Le paragraphe 5 est remplacé comme suit :

« (5) Sur base des données reçues et sur base des données du registre électronique dont il est question à l'article 34, paragraphe 4, l'administration compétente établit les rapports prévus par la présente loi et par les ~~institutions européennes et internationales~~ dispositions européennes et internationales ainsi que les statistiques en matière de gestion des déchets. Des statistiques de déchets sont publiées régulièrement par l'administration compétente sur un site internet accessible au public. »

Cet amendement n'appelle pas d'observation de la part du Conseil d'État.

Article 30

Cet article modifie l'article 36 de la loi de 2021. Il n'appelle pas d'observation de la part du Conseil d'État et se lit comme suit :

Art. 30. L'article 36 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 36. Plan national de gestion des déchets et des ressources »

(1) Le ministre fait établir par l'administration compétente conformément aux articles 1, 9, 10 et 16, un plan national de gestion des déchets et des ressources.

(2) Le plan national de gestion des déchets et des ressources établit une analyse de la situation en matière de gestion des déchets et des ressources ainsi que les mesures à prendre pour assurer dans de meilleures conditions une préparation des déchets respectueuse de l'environnement en vue de leur réutilisation, recyclage, valorisation ou élimination et une évaluation de la manière dont le plan soutiendra la mise en œuvre des dispositions et la réalisation des objectifs de la présente loi.

(3) Le plan national de gestion des déchets et des ressources contient au moins les éléments suivants :

- 1° le type, la quantité et la source des déchets produits sur le territoire national, les déchets susceptibles d'être transférés au départ ou à destination du territoire national et une évaluation de l'évolution future des flux de déchets ;
- 2° les principales installations d'élimination et de valorisation existantes, y compris toutes les dispositions particulières concernant les huiles usagées, les déchets dangereux, les déchets contenant des quantités non négligeables de matières premières critiques, ou les flux de déchets visés par des dispositions spécifiques nationales ou par des dispositions spécifiques de la législation de l'Union européenne ;
- 3° une évaluation des besoins en matière de fermeture d'infrastructures de traitement des déchets existantes et en matière d'installations supplémentaires de traitement des déchets conformément à l'article 16 ;
Il est veillé à la réalisation d'une évaluation des investissements et des autres moyens financiers, y compris pour les autorités locales, nécessaires pour satisfaire ces besoins. Cette évaluation est incluse dans le plan de gestion des déchets et des ressources pertinent ou dans d'autres documents stratégiques couvrant l'ensemble du territoire national ;
- 4° des informations suffisantes sur les critères d'emplacement pour l'identification des sites et la capacité des futures installations d'élimination ou grandes installations de valorisation, si nécessaire ;
- 5° les grandes orientations en matière de gestion des déchets et de réemploi, y compris les méthodes et technologies de gestion des déchets prévues, ou des orientations en matière de gestion d'autres déchets posant des problèmes particuliers de gestion ;
- 6° les aspects organisationnels de la gestion des déchets et de réemploi, y compris une description de la répartition des compétences entre les acteurs publics et privés assurant la gestion des déchets ;
- 7° une évaluation de l'utilité et de la validité de l'utilisation d'instruments économiques ou autres pour résoudre divers problèmes en matière de déchets et des ressources, en promouvant la transition vers une économie circulaire, tout en tenant compte de la nécessité d'assurer le bon fonctionnement du marché intérieur ;
- 8° la mise en œuvre de campagnes de sensibilisation et d'information à l'intention du grand public ou de catégories particulières de consommateurs ;
- 9° des informations sur les mesures à prendre pour assurer qu'aucun des déchets susceptibles d'être recyclés ou valorisés, en particulier les déchets municipaux, ne soit admis dans une décharge, à l'exception des déchets dont la mise en décharge produit le meilleur résultat sur le plan de l'environnement conformément à l'article 9 ;
- 10° une évaluation des systèmes existants de collecte des déchets, y compris en ce qui concerne la couverture matérielle et territoriale de la collecte séparée et des mesures destinées à en améliorer le fonctionnement, de toute dérogation accordée conformément à l'article 13, paragraphe 3, et de la nécessité de nouveaux systèmes de collecte ;
- 11° les mesures visant à empêcher et prévenir toute forme de dépôt sauvage de déchets et faire disparaître tous les types de déchets sauvages ;

12° des indicateurs et des objectifs qualitatifs ou quantitatifs appropriés, ~~notamment~~ en ce qui concerne la quantité de déchets produits et leur traitement ainsi que les déchets municipaux qui sont éliminés ou font l'objet d'une valorisation énergétique. »

(4) Le plan de gestion des déchets et des ressources doit être conforme :

1° aux exigences relatives à la gestion des déchets établies par la loi du 21 mars 2017 relative aux emballages et aux déchets d'emballages ;

2° aux objectifs fixés à l'article 14 ;

3° aux exigences relatives à la gestion des déchets établies par le règlement grand-ducal modifié du 24 février 2003 concernant la mise en décharge des déchets, aux fins de la prévention des déchets sauvages ;

4° aux dispositions de la loi modifiée du 8 septembre 1997 portant approbation de la Convention pour la protection du milieu marin de l'Atlantique du Nord-Est, signée à Paris, le 22 septembre 1992 des Annexes I à IV des Appendices 1 et 2 de la Déclaration finale de la réunion ministérielle des Commissions d'Oslo et de Paris des 21-22 septembre 1992 ;

5° à l'article 28 de la loi modifiée du 19 décembre 2008 relative à l'eau.

(5) En cas de nécessité des plans spécifiques peuvent être établis pour des flux de déchets particuliers. »

Article 31

Cet article modifie l'article 37 de la loi de 2012. S'il n'appelle pas d'observation de la part du Conseil d'État, il est amendé afin de corriger une erreur matérielle de renvoi. Il se lit comme suit :

Art. 31. L'article 37 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 37. Programmes de prévention des déchets

(1) Le ministre fait établir par l'administration compétente, conformément aux articles 1^{er} et 9, un ou plusieurs programmes de prévention des déchets prévoyant, au moins, les mesures de prévention des déchets telles qu'énoncées à l'article 12.

Ces programmes peuvent être intégrés dans le plan national de gestion des déchets et des ressources prévu à l'article 36, ou dans d'autres programmes en matière d'environnement, le cas échéant comme programmes distincts.

Les objectifs et les mesures de prévention des déchets sont clairement définies.

(2) ~~Le ou les~~ Les programmes visés au paragraphe 1^{er} fixent les objectifs en matière de prévention des déchets. Ils décrivent, le cas échéant, la contribution apportée par les instruments et mesures énumérés à l'annexe VII à la prévention des déchets et évaluent l'utilité des exemples de mesures figurant à l'annexe ~~III~~ **IV de la directive 2008/98/UE du parlement européen et du conseil du 19 novembre 2008 relative aux déchets et abrogeant certaines directives, telle que modifiée**, ou d'autres mesures appropriées. Les programmes décrivent également les mesures existantes de prévention des déchets et leur contribution à la prévention des déchets. Des programmes spécifiques sur la prévention des déchets alimentaires en font également partie. »

Cet amendement n'appelle pas d'observation de la part du Conseil d'État.

Articles 32 à 35

Ces articles modifient respectivement les articles 40, 41, 42 et 43 de la loi de 2021. Hormis des remarques d'ordre légistique, ils n'appellent pas d'observation de la part du Conseil d'État et se lisent comme suit :

Art. 32. L'article 40, paragraphe 3, de la même loi est remplacé comme suit :

« (3) Les dispositions du présent article s'appliquent également aux révisions des plans et programmes visés aux articles 36 et 37, sauf en cas de modifications mineures ou rectifications aux plans et programmes précités qui ne nécessitent pas une évaluation des incidences au sens de la législation relative à l'évaluation des incidences de certains plans et programmes sur l'environnement. »

Art. 33. L'article 41 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 41. Valeur juridique des plans et programmes

Les plans et programmes visés aux articles 36 et 37 sont approuvés par le Gouvernement en conseil. Leur réalisation est d'intérêt public. »

Art. 34. L'article 42 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 42. Activités interdites

L'abandon, le rejet et la gestion incontrôlée, y compris l'incinération à l'air libre, le dépôt sauvage et l'introduction dans les réseaux des eaux usées, des déchets sont interdits. »

Art. 35. L'article 43 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 43. Mesures préventives et curatives

En cas de risque pour la santé humaine ou d'atteinte à celle-ci ou à l'environnement, le ministre peut prendre toutes les mesures que la situation requiert. Il peut :

- 1° exiger des analyses, expertises ou épreuves techniques ;
- 2° ordonner la fermeture de l'installation ou du site ;
- 3° prescrire la suspension de l'activité susceptible d'être à l'origine d'une telle atteinte ;
- 4° ordonner des travaux visant à quantifier, à arrêter, à réparer et à enlever les atteintes à l'environnement. »

Article 36

Cet article modifie l'article 45 de la loi de 2012. Il est décidé d'amender cet article afin d'ajouter une possibilité pour certains agents municipaux de constater les infractions de l'article 47, paragraphe 3, points 6 et 7 de la loi relative aux déchets. Cette modification permet de faire plus de contrôles et d'assurer une meilleure sanction de comportements préjudiciables pour l'environnement, notamment le « littering ». L'article amendé se lit comme suit :

Art. 36. L'article 45 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 45. Recherche et constatation des infractions

(1) ~~Outre les membres de la Police grand-ducale relevant du cadre policier,~~ Les agents de l'Administration des douanes et accises à partir du grade de brigadier principal et les fonctionnaires et employés des groupes de traitement A1, A2 et B1 de l'Administration de l'Environnement peuvent être chargés de constater les infractions à la présente loi et à ses règlements d'exécution.

Dans l'exercice de leur fonction, les agents de l'Administration des douanes et accises et les agents de l'Administration de l'environnement ont la qualité d'officiers de police judiciaire. Ils constatent les infractions par des procès-verbaux faisant foi jusqu'à preuve du contraire.

(2) Les agents visés au paragraphe 1^{er} doivent avoir suivi une formation professionnelle spéciale portant sur la recherche et la constatation des infractions. Le programme et la durée de la formation ainsi que les modalités de contrôle des connaissances sont précisées par règlement grand-ducal.

Avant d'entrer en fonction, ils prêtent devant le tribunal d'arrondissement de Luxembourg, siégeant en matière civile, le serment suivant :

« Je jure de remplir mes fonctions avec intégrité, exactitude et impartialité. »

L'article 458 du Code pénal est applicable.

(3) Les infractions dont il est question à l'article 47, paragraphe 3, points 6 et 7, peuvent en outre être constatées par les agents municipaux qui remplissent les conditions de l'article 15-1bis du Code de procédure pénale. Ils recherchent et constatent ces infractions par procès-verbaux faisant foi jusqu'à preuve du contraire. »

Dans son avis complémentaire, le Conseil d'État note que l'article 45, paragraphe 3, de la loi précitée du 21 mars 2012, prévoit, dans sa teneur résultant de l'amendement sous rubrique, que certaines infractions prévues à l'article 47, paragraphe 3, de la loi précitée du 21 mars 2012 « peuvent en outre être constatées par les agents municipaux qui remplissent les conditions de l'article 15-1bis du Code de

procédure pénale. Ils recherchent et constatent ces infractions par procès-verbaux faisant foi jusqu'à preuve du contraire. »

Or, l'article 15-1bis du Code de procédure pénale, qui vise à investir les agents municipaux de tels pouvoirs de contrôle, se trouve actuellement en cours de procédure. En effet, l'introduction dans le Code de procédure pénale dudit article est prévue par le projet de loi n° 7126 ayant fait l'objet d'un deuxième avis complémentaire de la part du Conseil d'État le 15 juin 2021.

Ledit renvoi, sous réserve qu'il soit approprié, ne sera de toute manière envisageable qu'à partir et sous condition de l'entrée en vigueur de la réforme du Code de procédure pénale initiée au début de l'année 2017.

Le Conseil d'État insiste dès lors, sous peine d'opposition formelle pour insécurité juridique, que la disposition en cause soit supprimée de la loi en projet. Ladite disposition pourra être insérée dans le projet de loi n° 7126.

Article 37

L'article 37 modifie l'article 46 de la loi de 2012 concernant les pouvoirs et prérogatives de contrôle des agents mentionnés à l'article 45. Le Conseil d'État est d'avis que le droit des agents précités de pénétrer dans des locaux d'habitation et dans les locaux professionnels doit être interprété plus restrictivement et il s'oppose formellement au libellé du paragraphe 1^{er}. L'article est donc amendé afin de tenir compte de l'opposition formelle et de préciser l'article dans le sens exigé. L'article se lira comme suit :

Art. 37. L'article 46 de la même loi est modifié comme suit :

1° Les paragraphes 1^{er} et 2 sont remplacés comme suit :

« (1) **Lorsqu'il existe des indices graves faisant présumer une infraction à la présente loi ou à ses règlements d'exécution**, les personnes visées à l'article 45, **paragraphe 1^{er}** ont accès, de jour et de nuit et sans notification préalable, aux installations, locaux, terrains, aménagements et moyens de transport assujettis à la présente loi et aux règlements prises en vue de son application **exécution. Les actions de contrôle entreprises respectent le principe de proportionnalité par rapport aux motifs invoqués.**

(2) Les dispositions ~~du paragraphe 1^{er}~~ ne sont pas applicables aux locaux qui servent à l'habitation.

Toutefois, et sans préjudice de l'article 33 paragraphe 1^{er} du Code de procédure pénale, s'il existe des indices graves faisant présumer que l'origine de l'infraction se trouve dans les locaux destinés à l'habitation, il peut être procédé à la visite domiciliaire entre six heures et demie et vingt-quatre heures par un officier de police judiciaire, membre de la Police grand-ducale ou agent au sens de l'article 45, agissant en vertu d'un mandat du juge d'instruction. »

2° Au paragraphe 3, la première phrase est remplacée comme suit :

« (3) Dans l'exercice des attributions prévues aux paragraphes 1^{er} et 2, les personnes concernées sont autorisées : ».

Dans son avis complémentaire, le Conseil d'État note que cet amendement lui permet de lever son opposition formelle.

Il note également qu'étant donné que les membres de la Police grand-ducale relevant du cadre policier ne sont plus visés à l'article 45, paragraphe 1^{er}, il y a lieu de les citer à l'article 46, paragraphe 1^{er}, de la loi précitée du 21 mars 2012.

Article 38

L'article 38 du projet de loi modifie l'article 47 de la loi de 2012 relatif aux sanctions pénales. Afin de tenir compte des observations du Conseil d'État et de répondre à son opposition formelle concernant une meilleure adéquation possible entre la peine et le degré de gravité des infractions, cet article est amendé et prévoit un nouveau paragraphe 2 avec une catégorie d'infractions intermédiaire. L'article amendé se lit comme suit :

Art. 38. L'article 47 de la même loi est modifié comme suit :

1° Les paragraphes 1^{er} et 2 sont remplacés par les dispositions suivantes :

« (1) Sont punies d'une peine d'emprisonnement de huit jours à trois ans et d'une amende de 251 euros à 750 000 euros ou d'une de ces peines seulement, les infractions à :

- 1° l'article 13 paragraphes 1^{er}, 9 et 10 ;
- 2° l'article 14 paragraphe 2 ;
- 3° l'article 15, paragraphes 1^{er} et 2 ;
- 4° l'article 16, paragraphe 1^{er}, point lettre a) alinéa 2 et point lettre c, et paragraphe 4 ;
- 5° l'article 18, paragraphes 1 et 3 ;
- 6° l'article 19, paragraphes 9 et 13 ;
- 7° l'article 23, paragraphes 1^{er}, 3 et 4 ;
- 8° l'article 24, paragraphes 1^{er} et 2 ;
- 9° l'article 25, paragraphe 4 ;
- 10° l'article 26, paragraphe 9, alinéa 3 ;
- 11° l'article 30, paragraphe 1^{er} alinéa 1^{er} et paragraphe 5 ;
- 12° l'article 42, pour autant qu'il s'agit de déchets dangereux.
- 13° les violations des règlements d'exécution de la présente loi.

Les mêmes sanctions s'appliquent en cas d'entrave aux ou en cas de non-respect des mesures administratives prises en vertu des articles 43 ou 49.

Les mêmes sanctions s'appliquent pour les infractions commises aux prescriptions des articles 6, paragraphes 1^{er} à 3, 7 et 8, paragraphe 2, du règlement grand-ducal modifié du 17 mars 2003 relatif aux véhicules hors d'usage

Les mêmes sanctions s'appliquent pour les infractions commises aux prescriptions des articles 6, 7, 9, 11, 12 et 14, paragraphe 3, du règlement grand-ducal modifié du 24 février 2003 concernant la mise en décharge des déchets.

Les mêmes sanctions s'appliquent pour les infractions commises aux prescriptions des articles 3, 5 à 7, et 9 du règlement grand-ducal du 24 février 1998 — concernant l'élimination des polychlorobiphényles et des polychloroterphényles (PCB et PCT) ; — portant septième modification de l'annexe 1 de la loi modifiée du 11 mars 1981 portant réglementation de la mise sur le marché et de l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses.

Il en est de même des infractions commises à l'encontre des prescriptions prévues au règlement (CE) n° 1013/2006 du Parlement européen et du Conseil du 14 juin 2006 concernant les transferts de déchets :

- 1° toute personne qui effectue un transfert illicite tel que défini à l'article 2, point 35) ;
- 2° toute personne qui procède au mélange de déchets pendant le transfert en violation des dispositions de l'article 19 ;
- 3° toute personne qui viole une décision prise par l'autorité compétente au titre de l'article 24, paragraphes 2 et 3.

(2) Sont punies d'une peine d'emprisonnement de huit jours à six mois et d'une amende de 251 euros à 150 000 euros ou d'une de ces peines seulement, les infractions à :

- 1° l'article 13, paragraphes 1^{er} et 10 ;
- 2° l'article 14, paragraphe 2 ;
- 3° l'article 16, paragraphe 1^{er}, point lettre a) alinéa 2 et point lettre c, et paragraphe 4 ;
- 4° l'article 19, paragraphes 9 et 13 ;
- 5° l'article 20, paragraphe 7
- 6° l'article 25, paragraphe 4 ;
- 7° l'article 30, paragraphe 1^{er} alinéa 1^{er}.

(3) Sont punies d'une amende de 24 euros à 10 000 euros, les infractions contraventions suivantes à :

- 1° l'article 12, paragraphes 6, 7 et 10 ;

- 2° l'article 23, paragraphe 5, pour autant que l'infraction s'est faite sur une voie publique ;
- 3° l'article 25, paragraphe 1^{er} ;
- 4° l'article 30, paragraphes 9 et 10 ;
- 5° l'article 32, paragraphe 1^{er} points 1^{er} à 5 et paragraphe 4 ;
- 6° l'article 42, pour autant qu'il s'agit de déchets non dangereux ;
- 7° l'article 42, pour autant qu'il s'agit de mégots.

Les mêmes sanctions s'appliquent pour les infractions commises aux prescriptions des articles 3 à 5, 7, 9, 10 et 12 du règlement grand-ducal du 23 décembre 2014 relatif aux boues d'épuration.

Il en est de même des infractions commises aux prescriptions qui suivent du règlement (CE) n°1013/2006 du Parlement européen et du Conseil du 14 juin 2006 concernant les transferts de déchets :

- 1° tout notifiant et tout destinataire qui n'a pas conclu un contrat valable conformément à l'article 5 ou à l'article 18, paragraphe 2 ;
 - 2° toute personne qui n'a pas conclu une garantie financière ou une assurance équivalente conformément à l'article 6 ;
 - 3° toute personne qui n'a pas procédé aux opérations de valorisation ou d'élimination dans les délais fixés par l'article 9, paragraphe 7, **deuxième phrase** ;
 - 4° tout exploitant d'une opération de valorisation ou d'élimination intermédiaire qui n'a pas certifié dans les délais fixés par l'article 15 la réception des déchets ou le fait que l'opération de valorisation ou d'élimination intermédiaire a été menée à son terme ;
 - 5° toute personne qui, après consentement à un transfert, ne respecte pas les exigences en matière de documents de mouvements mentionnés à l'article 16 ;
 - 6° toute personne qui effectue le transfert de déchets visés à l'article 3, paragraphes 2 et 4, sans que les déchets soient accompagnés des informations visées à l'article 18, paragraphe 1^{er}, lettre a). »
- 2° Au paragraphe 4, les termes « les fonctionnaires de l'Administration de l'environnement » sont remplacés par les termes « les agents de l'Administration de l'environnement ».

Dans son avis complémentaire, le Conseil d'État se déclare en mesure de lever son opposition formelle.

Article 39

L'article 39 modifie l'article 48 de la loi de 2012 relatif aux avertissements taxés. S'il n'appelle pas d'observation de la part du Conseil d'État, il est amendé afin de remplacer le renvoi au paragraphe 2 de l'article 47 par un renvoi au paragraphe 3, à cause de la modification dudit article. En outre, il ajoute les compétences des agents municipaux. L'article amendé se lit comme suit :

Art. 39. L'article 48 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 48. Avertissements taxés

En cas de contraventions punies conformément aux dispositions de l'article 47 paragraphe 3, des avertissements taxés peuvent être décernés par les fonctionnaires de la Police grand-ducale habilités à cet effet par le directeur général de la Police grand-ducale ainsi que, dans l'exercice de leurs fonctions en relation avec les contrôles visés à l'article 45, par les agents des administrations concernées habilités à cet effet par les ministres compétents **et les agents municipaux visés au paragraphe 3 habilités à cet effet par le chef du commissariat de police.**

L'avertissement taxé est subordonné à la condition soit que le contrevenant consent à verser immédiatement entre les mains des fonctionnaires préqualifiés l'avertissement taxé dû, soit, lorsque l'avertissement taxé ne peut pas être perçu sur le lieu même de l'infraction, qu'il s'en acquitte dans le délai lui imparti par convocation. Dans cette deuxième hypothèse le paiement peut se faire par versement au compte postal ou bancaire indiqué sur la convocation. Pour les convocations émises par les agents précités de la Police grand-ducale, le paiement peut également se faire dans un des bureaux de la Police grand-ducale.

L'avertissement taxé est remplacé par un procès-verbal ordinaire ;

- 1° si le contrevenant n'a pas payé dans le délai imparti ;
- 2° si le contrevenant déclare ne pas vouloir ou ne pas pouvoir payer ~~la ou~~ les taxes ;
- 3° si le contrevenant est mineur au moment de l'infraction.

Le montant de l'avertissement taxé ainsi que les modes du paiement sont fixés par règlement grand-ducal qui détermine aussi les modalités d'application du présent article et qui établira un catalogue groupant les contraventions suivant le montant des avertissements taxés à percevoir.

Le montant minimal de l'avertissement taxé est de 24 euros. Le montant maximal de l'avertissement taxé est de 1 000 euros. Le versement de l'avertissement taxé dans un délai de 45 jours, à compter de la constatation de l'infraction, augmenté le cas échéant des frais de rappel a pour conséquence d'arrêter toute poursuite.

Lorsque l'avertissement taxé a été réglé après ce délai, il est remboursé en cas d'acquiescement, et il est imputé sur l'amende prononcée et sur les frais de justice éventuels en cas de condamnation. Dans ce cas, le paiement de l'avertissement taxé ne préjudicie pas au sort d'une action en justice.

Les administrations compétentes tiennent un registre avec les données nécessaires pour l'exécution du présent article. »

Dans son avis complémentaire, le Conseil d'État renvoie à ses observations à l'endroit de l'article 36 amendé du projet de loi et à l'opposition formelle y relative. Le Conseil d'État insiste qu'il soit fait abstraction de l'amendement sous rubrique.

Article 40

L'article 40 modifie l'article 49 de la loi de 2012. Il est amendé afin de préciser les dispositions de l'article 19 pour lesquelles le non-respect peut engendrer des mesures administratives et se lit comme suit :

Art. 40. L'article 49 de la même loi est modifié comme suit :

1° Le paragraphe 1^{er} est remplacé comme suit :

« (1) En cas de non-respect des dispositions des articles 12 à 16, 18, 19, **paragraphe 7, 9, 10, 11 et 13**, 23 à 27, 30, 32 à 35, et 42 et 54, paragraphe 2, le ministre peut :

- a) impartir à l'exploitant d'un établissement ou à un producteur ou un détenteur, importateur ou distributeur un délai dans lequel ce dernier doit se conformer à ces dispositions, délai qui ne peut être supérieur à deux ans ;
- b) faire suspendre en tout ou en partie l'activité de négociant, de courtier, de collecteur ou de transporteur de déchets, l'exploitation de l'établissement ou les travaux de chantier par mesure provisoire ou faire fermer l'établissement ou le chantier en tout ou en partie et apposer des scellés. »

2° Le paragraphe 3 est abrogé.

Dans son avis complémentaire, le Conseil d'État constate que l'amendement indique ceux des paragraphes de l'article 19 dont la violation est susceptible d'entraîner des mesures administratives prévues à l'article 49, paragraphe 1^{er}, de la loi précitée du 21 mars 2012, à savoir les paragraphes 7, 9 à 11 et 13. Au vu des modifications opérées, le Conseil d'État peut lever son opposition formelle émise à l'égard de l'article 19, paragraphe 3.

Article 41

L'article sous rubrique vise à ajouter un nouvel article *49bis* à la loi de 2012, qui liste les amendes administratives liées à la violation des articles y cités. Suite à l'opposition formelle du Conseil d'État, plusieurs points sont supprimés et l'article se lit comme suit :

Art. 41. A la suite de l'article 49 de la même loi, il est inséré un article *49bis* qui prend la teneur suivante :

« *Art. 49bis. Amendes administratives*

Le ministre peut infliger une amende administrative de 250 euros à 10 000 euros en cas de violation de :

- 1° l'article 12, paragraphes 3 et ~~paragraphe~~ 4, point 1^{oer}, paragraphe 5, alinéa 2 et paragraphes 8 et 9 ;

- 2° l'article 13, paragraphe 2, alinéa 1^{er} et paragraphes 4, 5 et 8 ;
- 3° l'article 17, paragraphe 3 ;
- 4° l'article 19, paragraphes 7, 10 et 11 ;
- 5° l'article 23, paragraphe 2 et paragraphe 5, hormis les cas visés à l'article 47, paragraphe 2 ;
- 6° l'article 26, paragraphes 1^{er}, 2 et 3 ;
- 7° l'article 27, paragraphe 2, points lettre b) et d) ;
- 8° l'article 32, paragraphe 1^{er}, points 6° à 8 ;
- 9° l'article 33, paragraphes 2 et 3 ;
- 10° l'article 34, paragraphe 1^{er}, alinéas 1^{er} et 2 et paragraphe 2 ;
- 11° l'article 35, paragraphes 1^{er} et 2 ;
- 12° l'article 8, paragraphe 3, du règlement grand-ducal modifié du 17 mars 2003 relatif aux véhicules hors d'usage ;
- 13° l'article 10, paragraphes 1^{er} et 2, du règlement grand-ducal modifié du 17 mars 2003 relatif aux véhicules hors d'usage ;
- 14° l'article 11 du règlement grand-ducal modifié du 17 mars 2003 relatif aux véhicules hors d'usage ;
- 15° l'article 11, paragraphes 1^{er} et 2, du règlement grand-ducal du 23 décembre 2014 relatif aux boues d'épuration ;
- 16° l'article 13 du règlement grand-ducal modifié du 17 mars 2003 relatif aux véhicules hors d'usage ;
- 17° l'article 4, paragraphes 2 à 4, du règlement grand-ducal du 24 février 1998 — concernant l'élimination des polychlorobiphényles et des polychloroterphényles (PCB et PCT) ; — portant septième modification de l'annexe 1 de la loi modifiée du 11 mars 1981 portant réglementation de la mise sur le marché et de l'emploi de certaines substances et préparations dangereuses ;
- 18° l'article 3, paragraphes 1^{er} et 2, du règlement grand-ducal modifié du 30 juillet 2013 relatif à la limitation de l'utilisation de certaines substances dangereuses dans les équipements électriques et électroniques ;
- 19° les articles 4 à 7 du règlement grand-ducal modifié du 30 juillet 2013 relatif à la limitation de l'utilisation de certaines substances dangereuses dans les équipements électriques et électroniques ;
- 20° les articles 9, 10 et 12 du règlement grand-ducal modifié du 30 juillet 2013 relatif à la limitation de l'utilisation de certaines substances dangereuses dans les équipements électriques et électroniques.

Les amendes sont payables dans les deux mois de la notification de la décision écrite.

Les amendes administratives sont perçues par l'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA. Le recouvrement se fait comme en matière de droits d'enregistrement. »

La commission introduit un amendement à l'article 41, point 5 afin de remplacer les termes « article 47, paragraphes 2 » par les termes article 47, paragraphe 3°. Il s'agit uniquement de rectifier un renvoi erroné. Cet amendement n'appelle pas d'observation de la part du Conseil d'État.

Article 42

L'article 42 modifie l'article 50 de la loi de 2012 et concerne la possibilité de former un recours en réformation ; il se lit comme suit :

Art. 42. L'article 50, paragraphe 1^{er}, de la même loi est modifié comme suit :

« (1) Contre les décisions prises en vertu de la présente loi, un recours est ouvert devant le tribunal administratif qui statuera comme juge du fond. Ce recours doit être intenté sous peine de déchéance dans un délai de quarante jours à compter de la notification de la décision. »

Article 43

Cet article a pour objet de modifier l'article 55 de la loi de 2012 afin de procéder à la modification de l'intitulé de citation et se lit comme suit :

Art. 43. L'article 55 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 55. Intitulé abrégé

La référence à la présente loi se fait sous la forme suivante : « Loi du 21 mars 2012 relative aux déchets et aux ressources ».

Le Conseil d'État demande de supprimer cet article pour éviter de remettre en cause la pérennité des renvois. La Commission fait sienne cette proposition.

Articles 44 et 45 initiaux (nouveaux articles 43 et 44)

Ces articles remplacent les annexes II et IV de la loi ; ils se lisent comme suit :

Art. 43. L'annexe II de la même loi est remplacée comme suit :

« ANNEXE II

Opérations de valorisation

- R 1 Utilisation principale comme combustible ou autre moyen de produire de l'énergie (*)
- R 2 Récupération ou régénération des solvants
- R 3 Recyclage ou récupération des substances organiques qui ne sont pas utilisées comme solvants (y compris les opérations de compostage et autres transformations biologiques) (**)
- R 4 Recyclage ou récupération des métaux et des composés métalliques (***)
- R 5 Recyclage ou récupération d'autres matières inorganiques (****)
- R 6 Régénération des acides ou des bases
- R 7 Récupération des produits servant à capter les polluants
- R 8 Récupération des produits provenant des catalyseurs
- R 9 Régénération ou autres réemplois des huiles
- R 10 Epandage sur le sol au profit de l'agriculture ou de l'écologie
- R 11 Utilisation de déchets résiduels obtenus à partir de l'une des opérations numérotées R 1 à R 10
- R 12 Echange de déchets en vue de les soumettre à l'une des opérations numérotées R 1 à R 11(*****)
- R 13 Stockage de déchets préalablement à l'une des opérations numérotées R 1 à R 12 (à l'exclusion du stockage temporaire, avant collecte, sur le site de production des déchets) (*****)

(*) Cette opération inclut les installations d'incinération dont l'activité principale consiste à traiter les déchets municipaux solides pour autant que leur rendement énergétique soit égal ou supérieur :

- à 0,60 pour les installations en fonctionnement et autorisées conformément à la législation communautaire applicable avant le 1^{er} janvier 2009,
- à 0,65 pour les installations autorisées après le 31 décembre 2008, calculé selon la formule suivante : rendement énergétique = $(E_p - (E_f + E_i)) / (0,97 \times (E_w + E_f))$, où :
 - E_p représente la production annuelle d'énergie sous forme de chaleur ou d'électricité. Elle est calculée en multipliant par 2,6 l'énergie produite sous forme d'électricité et par 1,1 l'énergie produite sous forme de chaleur pour une exploitation commerciale (GJ/an) ;
 - E_f représente l'apport énergétique annuel du système en combustibles servant à la production de vapeur (GJ/an) ;
 - E_w représente la quantité annuelle d'énergie contenue dans les déchets traités, calculée sur la base du pouvoir calorifique inférieur des déchets (GJ/an) ;
 - E_i représente la quantité annuelle d'énergie importée, hors E_w et E_f (GJ/an) ;
 - 0,97 est un coefficient prenant en compte les déperditions d'énergie dues aux mâchefers d'incinération et au rayonnement.

Cette formule est appliquée conformément au document de référence sur les meilleures techniques disponibles en matière d'incinération de déchets (BREF Incinération).

La valeur donnée par la formule relative à l'efficacité énergétique sera multipliée par un facteur de correction climatique (FCC), comme suit :

1) FCC pour les installations en exploitation et autorisées, conformément à la législation de l'Union européenne en vigueur, avant le 1^{er} septembre 2015

$$FCC = 1 \text{ si } DJC \geq 3\,350$$

$$FCC = 1,25 \text{ si } DJC \leq 2\,150$$

$$FCC = - (0,25/1\,200) \times DJC + 1,698 \text{ si } 2\,150 < DJC < 3\,350$$

2) FCC pour les installations autorisées après le 31 août 2015 et pour les installations visées au point 1^o) après le 31 décembre 2029

$$FCC = 1 \text{ si } DJC \geq 3\,350$$

$$FCC = 1,12 \text{ si } DJC \leq 2\,150$$

$$FCC = - (0,12/1\,200) \times DJC + 1,335 \text{ si } 2\,150 < DJC < 3\,350$$

(La valeur résultante du FCC sera arrondie à la troisième décimale.)

La valeur de DJC (degrés-jours de chauffage) à prendre en considération est la moyenne des valeurs annuelles de DJC pour le lieu où est implantée l'installation d'incinération, calculée sur une période de vingt années consécutives avant l'année pour laquelle le FCC est calculé. Pour le calcul de la valeur de DJC, il y a lieu d'appliquer la méthode suivante, établie par Eurostat : DJC est égal à $(18 \text{ °C} - T_m) \times j$ si T_m est inférieure ou égale à 15 °C (seuil de chauffage) et est égal à zéro si T_m est supérieure à 15 °C , T_m étant la température extérieure moyenne $(T_{min} + T_{max})/2$ sur une période de j jours. Les calculs sont effectués sur une base journalière ($j = 1$) et additionnés pour obtenir une année.

- (**) Ceci comprend la préparation en vue du réemploi, la gazéification et la pyrolyse utilisant les composants comme produits chimiques et la valorisation des matières organiques sous la forme du remblayage.
- (***) Ceci comprend la préparation en vue du réemploi.
- (****) Ceci comprend la préparation en vue du réemploi, le recyclage des matériaux de construction inorganiques, la valorisation des matières inorganiques sous la forme du remblayage et le nettoyage des sols à des fins de valorisation.
- (*****) S'il n'existe aucun autre code R approprié, cette opération peut couvrir les opérations préalables à la valorisation, y compris le prétraitement, à savoir notamment le démantèlement, le triage, le concassage, le compactage, l'agglomération, le séchage, le broyage, le conditionnement, le reconditionnement, la séparation, le regroupement ou le mélange, avant l'exécution des opérations numérotées R 1 à R 11.
- (*****) Par « stockage temporaire », on entend le stockage préliminaire au sens de l'article 4, point 19). »

Art. 44. L'annexe IV est remplacée comme suit :

« ANNEXE IV

Délais d'instructions

(1) Pour les demandes introduites en vertu des dispositions des articles 7, 9 et 30, lettres a), b), c), et f)

1. L'Administration compétente décide dans les quinze jours suivant l'avis de réception relatif à la demande si elle est recevable.

La demande est irrecevable si, de l'appréciation de l'Administration compétente, elle est à considérer comme étant manifestement incomplète.

Une demande est manifestement incomplète si elle ne contient pas les informations et pièces spécifiques précisées par la présente loi. A défaut d'une précision par la présente loi, l'Administration compétente établit une liste des informations et pièces requises qui est rendue publique par moyens électroniques.

Une demande est également irrecevable si elle comporte des indications ou des pièces contradictoires.

Un dossier irrecevable est immédiatement retourné par l'Administration compétente au demandeur et ce sans autres suites. La décision de l'irrecevabilité est motivée. Le silence de l'Administration compétente dans les quinze jours visés à l'alinéa 1^{er} du présent point vaut recevabilité de la demande.

Les contestations relatives à la recevabilité d'un dossier de demande sont instruites selon la procédure prévue à l'article 50, paragraphe 1^{er}.

2. Pour les demandes déclarées recevables, l'Administration compétente dispose d'un délai de trois mois pour informer le requérant si son dossier de demande est complet.
3. Lorsque le dossier n'est pas complet ou lorsque l'Administration compétente nécessite sur base des éléments du dossier des informations supplémentaires pour pouvoir juger si l'activité projetée est conforme aux dispositions des articles 9 et 10, elle invite le requérant en une seule fois dans le délai précité à compléter son dossier ou à fournir les informations supplémentaires.

Le requérant envoie en une seule fois les renseignements demandés avec la précision requise et selon les règles de l'art à l'Administration compétente dans un délai de deux mois.

Sur demande écrite et motivée du requérant, ce délai peut être prolongé une seule fois d'un mois.

A défaut d'une réponse dans les délais précités, la demande est considérée comme nulle et non avenue. Le requérant en est informé par l'Administration compétente.

4. Pour le cas où le dossier de demande a été déclaré complet conformément au point 2^o ~~ci-dessus~~ ou les renseignements supplémentaires demandés ont été transmis à l'Administration compétente dans les délais mentionnés au point 3^o ~~ci-dessus~~, le ministre dispose d'un délai de 3 mois pour prendre la décision.

(2) Pour les demandes introduites en vertu des dispositions de l'article 19

- a) Pour les demandes introduites en vertu des dispositions de l'article 19 de la présente loi, l'administration compétente décide dans le délai d'un mois suivant l'avis de réception relatif à la demande si elle est recevable.

Un dossier est irrecevable si :

- 1^o les conditions spécifiques précisées par l'article 19, paragraphe 6 ~~lettre a)~~ alinéa 1^{er} ne sont pas remplies ;
- 2^o s'il ne contient pas les pièces spécifiques précisées par l'article 19, paragraphe 6 ~~lettre b)~~ alinéa 2.

Le cas échéant, l'administration compétente demande les pièces manquantes au requérant, qui dispose d'un délai d'un mois pour les fournir. A l'issue de ce délai, le ministre dispose à nouveau d'un délai d'un mois pour se prononcer sur la recevabilité du dossier.

- b) Pour les demandes déclarées recevables, le ministre dispose d'un délai de trois mois pour prendre la décision.

Lorsque le dossier comporte des indications ou pièces contradictoires ou lorsque des informations font défaut, l'administration compétente invite le requérant en une seule fois dans le délai précité à compléter le dossier en fournissant ces pièces ou informations.

Le requérant envoie en une seule fois les renseignements demandés à l'administration compétente dans un délai de deux mois.

Sur demande écrite et motivée du requérant, ce délai peut être prolongé une seule fois d'un mois.

Dans le cas où les renseignements demandés ne seraient pas transmis à l'administration compétente dans ce délai, le dossier est considéré comme nul et non avenue et le requérant en est informé.

Si les renseignements demandés sont envoyés dans le délai imparti, le ministre dispose d'un délai de trois mois après leur réception pour prendre la décision.

(3) Pour les demandes introduites en vertu des dispositions de l'article 30, lettres d) et e)

Les délais d'instruction sont ceux mentionnés dans la législation relative aux établissements classés :

- 1° pour des établissements, entreprises, installations ou opérations non visés par la loi modifiée du 10 juin 1999 relative aux établissements classés : ceux de la classe 3 de la prédite législation ;
- 2° pour des établissements, entreprises, installations ou opérations visés par la loi modifiée du 10 juin 1999 relative aux établissements classés : ceux de la classe 1 de la prédite législation. »

Insertion d'un nouvel article 45

Par le biais d'un amendement, il est inséré un nouvel article 45 qui prend la teneur suivante :

Art. 45. L'annexe III de la même loi est abrogée.

L'amendement abroge l'annexe III de la loi, qui est devenue superflète en raison de la transposition dynamique de l'annexe IV de la directive 2008/98/CE.

Cet amendement n'appelle pas d'observation de la part du Conseil d'État dans son avis complémentaire.

Article 46

L'article 46 ajoute une nouvelle annexe VI et une nouvelle annexe VII à la loi relative aux déchets. Il est amendé comme suit :

- à l'annexe VI, la date d'entrée en vigueur de l'interdiction de l'utilisation de produits à usage unique en plastique sur les fêtes et événements ouverts au public, initialement fixée au 3 juillet 2021, est remplacée par la date du 1^{er} octobre 2022.
- toujours à l'annexe VI, une précision est ajoutée concernant les bouteilles, reprises au point 6° du point ii.

L'article amendé se lit comme suit :

Art. 46. La même loi est complétée par une annexe VI et une annexe VII qui prennent la teneur suivante :

« Annexe VI

Produits visés à l'article 12, paragraphe 3

- i. Produits à usage unique en plastique interdits à partir du 1^{er} octobre 2022 sur les fêtes et événements ouverts au public
 1. Barquettes et autres récipients pour aliments
 2. Assiettes
 3. Couverts (fourchettes, couteaux, cuillères, baguettes)
 4. Touillettes
 5. Pailles
 6. Mini-pics
 7. Récipients pour boisson : gobelets, tasses, verres
 8. Bouteilles
- ii. Produits à usage unique interdits à partir du 3 juillet 2024 sur les fêtes et événements ouverts au public
 1. Assiettes
 2. Touillettes
 3. Pailles
 4. Mini-pics
 5. Récipients pour boisson : Gobelets, Tasses, Verres
 6. Bouteilles (**à l'exception des bouteilles en verre**)
 7. Canettes à boisson
 8. Cartons à boisson

ANNEXE VII

Exemples d'instruments économiques et autres mesures
pour inciter à l'application de la hiérarchie des déchets visée à l'article 9

1. Redevances et restrictions pour la mise en décharge et l'incinération des déchets qui encouragent la prévention des déchets et le recyclage, tout en maintenant la mise en décharge comme l'option de gestion des déchets la moins souhaitable ;
2. Systèmes de tarification en fonction du volume de déchets qui font payer les producteurs de déchets sur la base de la quantité réelle de déchets produits et offrent des incitations au tri à la source de déchets recyclables et à la réduction des déchets en mélange ;
3. Incitations fiscales en faveur des dons de produits, en particulier de denrées alimentaires ;
4. Régimes de responsabilité élargie des producteurs relatifs à différents types de déchets et mesures visant à accroître leur efficacité, leur rapport coût/efficacité et leur gestion ;
5. Systèmes de consigne et autres mesures visant à encourager la collecte efficace des produits et matériaux usagés ;
6. Planification solide des investissements dans les infrastructures de gestion des déchets, notamment par les fonds de l'Union européenne ;
7. Marchés publics durables visant à encourager une meilleure gestion des déchets et l'utilisation de produits et de matériaux recyclés ;
8. Suppression progressive des subventions contraires à la hiérarchie des déchets ;
9. Recours à des mesures fiscales ou à d'autres moyens pour promouvoir l'utilisation de produits et de matériaux préparés en vue du réemploi ou recyclés ;
10. Soutien à la recherche et à l'innovation en matière de technologies de recyclage avancées et de refabrication ;
11. Utilisation des meilleures techniques disponibles en matière de traitement des déchets ;
12. Mesures d'incitation économiques pour les autorités locales et régionales, notamment pour promouvoir la prévention des déchets et intensifier les systèmes de collecte séparée, tout en évitant de soutenir la mise en décharge et l'incinération ;
13. Campagnes de sensibilisation de la population, en particulier sur la collecte séparée, la prévention des déchets et la réduction des déchets sauvages, et intégration de ces questions dans l'enseignement et la formation ;
14. Systèmes de coordination, y compris par des moyens numériques, entre toutes les autorités publiques compétentes intervenant dans la gestion des déchets ;
15. Promotion d'un dialogue et d'une coopération permanents entre toutes les parties prenantes dans la gestion des déchets, ainsi que d'accords volontaires et de rapports d'entreprises en matière de déchets. »

Cet amendement n'appelle pas d'observation de la part du Conseil d'État dans son avis complémentaire.

La Commission a introduit un amendement supplémentaire afin de porter le délai du point i de l'Annexe VI du 1^{er} octobre 2022 au 1^{er} janvier 2023 et le délai du point ii au 1^{er} janvier 2025. L'amendement se propose de prolonger les délais afin d'accorder davantage de temps pour la mise en place des nouvelles règles. Cet amendement n'appelle pas d'observation de la part du Conseil d'État dans son deuxième avis complémentaire.

Article 47

Cet article modifie la loi modifiée du 31 mai 1999 portant institution d'un fonds pour la protection de l'environnement ; il se lit comme suit :

Art. 47. La loi modifiée du 31 mai 1999 portant institution d'un fonds pour la protection de l'environnement est modifiée comme suit :

1^o. Le point lettre c) de L'article 2, alinéa 1^{er}, lettre c) est remplacé par les dispositions suivantes :

« c) la prévention et la réduction de production de déchets, la gestion rationnelle des déchets, l'économie circulaire et la participation à des projets y relatifs; »

2°. L'article 4 est modifié comme suit :

- a) L'aide visée à la ~~point~~ lettre d) est portée à 75% pour cent.
- b) La ~~point~~ lettre g) est remplacée comme suit :
 - « g) une aide pouvant être portée au maximum jusqu'à 50 % pour cent du coût d'investissement pour les activités et projets de gestion des ressources ou d'économie circulaire innovantes et susceptible de contribuer considérablement aux objectifs de la loi modifiée du 21 mars 2012 relative aux déchets. »

*

VI. TEXTE PROPOSE PAR LA COMMISSION

Compte tenu de ce qui précède, la Commission de l'Environnement, du Climat, de l'Energie et de l'Aménagement du territoire recommande à la Chambre des Députés d'adopter le projet de loi sous rubrique dans la teneur qui suit :

*

PROJET DE LOI

modifiant :

- 1° la loi modifiée du 21 mars 2012 relative aux déchets ;**
- 2° la loi modifiée du 31 mai 1999 portant institution d'un fonds pour la protection de l'environnement**

Art. 1^{er}. L'article 1^{er} de la loi modifiée du 21 mars 2012 relative aux déchets est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 1^{er}. Objet et champ d'application

La présente loi établit des mesures visant à protéger l'environnement et la santé humaine par la prévention ou la réduction de la production de déchets et des effets nocifs de la production et de la gestion des déchets, et par une réduction des incidences globales de l'utilisation des ressources et une amélioration de l'efficacité de cette utilisation, qui sont essentielles pour la transition vers une économie circulaire et la compétitivité à long terme. »

Art. 2. L'article 2 de la même loi est modifié comme suit :

1° Au paragraphe 1^{er}, la lettre a) est remplacée par le texte suivant :

« a) les effluents gazeux émis dans l'atmosphère »

2° Au paragraphe 1^{er}, les lettres suivantes sont ajoutées :

- « f) Les sols *in situ* non pollués ;
- g) les bâtiments reliés au sol de manière permanente. »

3° Le paragraphe 2 est abrogé.

4° Le paragraphe 3 est complété par les lettres e) et f) qui prennent la teneur suivante :

« e) les substances qui sont destinées à être utilisées comme matières premières pour aliments des animaux au sens de l'article 3, paragraphe 2, lettre g), du règlement (CE) n° 767/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant la mise sur le marché et l'utilisation des aliments pour animaux, modifiant le règlement (CE) n° 1831/2003 du Parlement européen et du Conseil et abrogeant la directive 79/373/CEE du Conseil, la directive 80/511/CEE de la Commission, les directives 82/471/CEE, 83/228/CEE, 93/74/CEE, 93/113/CE et 96/25/CE du Conseil, ainsi que la décision 2004/217/CE de la Commission et qui ne sont pas constituées de sous-produits animaux ou ne contiennent pas de sous-produits animaux.

f) les sols *in situ* pollués. »

Art. 3. L'article 4 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 4. Définitions

Aux fins de la présente loi, on entend par :

- 1° « biodéchets » : les déchets biodégradables de jardin ou de parc, les déchets alimentaires ou de cuisine provenant des ménages, des bureaux, des restaurants, du commerce de gros, des cantines, des traiteurs ou des magasins de vente au détail, ainsi que les déchets comparables provenant des usines de transformation de denrées alimentaires ;
- 2° « centre de ressources » : une infrastructure fixe ouverte au public destinée à la collecte séparée de produits en vue de leur réemploi et de déchets municipaux en vue de leur préparation à la réutilisation, recyclage de qualité élevée, autres formes de valorisation et élimination ainsi qu'à la sensibilisation et à l'information du public sur la gestion des déchets et des ressources ;
- 3° « collecte » : le ramassage des déchets en porte-à-porte ou l'apport volontaire, y compris leur tri et stockage préliminaires, en vue de leur transport vers une installation de traitement des déchets ;
- 4° « collecte séparée » : une collecte dans le cadre de laquelle un flux de déchets est conservé séparément en fonction de son type et de sa nature afin de faciliter un traitement spécifique ;
- 5° « courtier » : toute entreprise qui organise la valorisation ou l'élimination de déchets pour le compte de tiers, y compris les courtiers qui ne prennent pas physiquement possession des déchets ;
- 6° « déchets » : toute substance ou tout objet dont le détenteur se défait ou dont il a l'intention ou l'obligation de se défaire ;
- 7° « déchets alimentaires » : toutes les denrées alimentaires au sens de l'article 2 du R règlement (CE) n° 178/2002 du Parlement européen et du Conseil du 28 janvier 2002 établissant les principes généraux et les prescriptions générales de la législation alimentaire, instituant l'Autorité européenne de sécurité des aliments et fixant des procédures relatives à la sécurité des denrées alimentaires qui sont devenues des déchets ;
- 8° « déchets dangereux » : tout déchet qui présente une ou plusieurs des propriétés dangereuses énumérées à l'annexe V ;
- 9° « déchets de construction et de déconstruction » : les déchets produits par les activités de construction et de déconstruction, y compris de rénovation ;
- 10° « déchets de verdure » : les déchets végétaux d'espaces naturels ou agricoles, autres que de jardins et de parcs ;
- 11° « déchets encombrants » : les déchets municipaux ménagers solides dont les dimensions ne permettent pas le ramassage moyennant les mêmes récipients que ceux destinés à la collecte des autres déchets municipaux ménagers ;
- 12° « déchets inertes » : les déchets qui ne subissent aucune modification physique, chimique ou biologique importante. Les déchets inertes ne se décomposent pas, ne brûlent pas et ne produisent aucune autre réaction physique ou chimique, ne sont pas biodégradables et ne détériorent pas d'autres matières avec lesquelles ils entrent en contact, d'une manière susceptible d'entraîner une pollution de l'environnement ou de nuire à la santé humaine. La production totale de lixiviats et la teneur des déchets en polluants ainsi que l'écotoxicité des lixiviats doivent être négligeables et, en particulier, ne doivent pas porter atteinte à la qualité des eaux de surface ou des eaux souterraines ;
- 13° « déchets municipaux » : les déchets en mélange et les déchets collectés séparément :
- a) provenant des ménages, y compris le papier et le carton, le verre, les métaux, les matières plastiques, les biodéchets, le bois, les textiles, les emballages, les déchets d'équipements électriques et électroniques, les déchets de piles et d'accumulateurs, ainsi que les déchets encombrants, y compris les matelas et les meubles,
 - b) provenant d'autres sources lorsque ces déchets sont similaires par leur nature et leur composition aux déchets provenant des ménages.

Les déchets municipaux n'incluent pas les déchets provenant de la production, de l'agriculture, de la sylviculture, de la pêche, des fosses septiques et des réseaux d'égouts et des stations d'épuration, y compris les boues d'épuration, les véhicules hors d'usage ou les déchets de construction et de déconstruction.

Cette définition est sans préjudice de la répartition des compétences en matière de gestion des déchets entre les acteurs publics et privés ;

- 14° « déchets municipaux ménagers » : Les déchets municipaux provenant :
- a) des ménages ;
 - b) des copropriétés au sens de la loi modifiée du 16 mai 1975 portant statut de la copropriété des immeubles bâtis comportant au moins un lot à caractère résidentiel, y inclus les structures d'habitations multiples, à l'exception des établissements publics ou privés qui disposent de leurs propres infrastructures de collecte de déchets clairement séparées ;
 - c) d'établissements tels que, commerces, artisans, collectivités, structures d'accueil, établissements scolaires et parascolaires, dans la mesure où les déchets de ceux-ci sont, compte tenu de leurs caractéristiques et quantités, susceptibles d'être collectés et traités sans sujétions techniques particulières dans les mêmes conditions que les déchets provenant des ménages.
- 15° « déchets municipaux non ménagers » : Les déchets municipaux autres que les déchets municipaux ménagers ;
- 16° « déchets non dangereux » : les déchets qui ne sont pas couverts par le point 8°;
- 17° « déchets problématiques » : les déchets générateurs potentiels de nuisances, qui, en raison de leur nature, nécessitent une gestion particulière. Les déchets problématiques incluent les déchets dangereux ;
- 18° « déchets ultimes » : toute substance, matériau, produit ou objet résultant ou non du traitement d'un déchet, qui n'est plus susceptible d'être valorisé ou d'être préparé en vue de la réutilisation, par extraction de la part valorisable ou par réduction de son caractère polluant ou dangereux, en tenant compte de la meilleure technologie disponible au moment du dépôt et dont l'application n'entraîne pas de coûts excessifs ;
- 19° « déconstruction » : travaux qui impliquent un enlèvement partiel ou total des éléments d'un bâtiment ;
- 20° « détenteur de déchets » : le producteur des déchets ou la personne physique ou morale qui a les déchets en sa possession ;
- 21° « élimination » : toute opération qui n'est pas de la valorisation même lorsque ladite opération a comme conséquence secondaire la récupération de substances ou d'énergie. L'annexe I énumère une liste non exhaustive d'opérations d'élimination ;
- 22° « gestion des déchets » : la collecte, le transport, la valorisation, y compris le tri, et l'élimination des déchets, y compris la surveillance de ces opérations ainsi que la surveillance des sites de décharge après leur fermeture et les actions menées en tant que négociant ou courtier ;
- 23° « huiles usagées » : toutes les huiles minérales ou synthétiques, lubrifiantes ou industrielles, qui sont devenues impropres à l'usage auquel elles étaient initialement destinées, telles que les huiles usagées des moteurs à combustion et des systèmes de transmission, les huiles lubrifiantes, les huiles pour turbines et celles pour systèmes hydrauliques ;
- 24° « matière naturelle » : toute matière biosourcée qui peut être retrouvée dans l'état où elle se présente dans l'environnement naturel et qui n'a pas subi un processus de transformation ;
- 25° « meilleures techniques disponibles » : celles qui sont définies à l'article 2, point 9 de la loi modifiée du 10 juin 1999 relative aux établissements classés ;
- 26° « microplastique » : particule contenant un ou plusieurs polymères solides, auxquels des additifs ou autres substances ont pu être ajoutés, et pour lequel un pourcentage égal ou supérieur à 1 en poids/poids des particules remplit l'un des deux critères suivants :
- a) toutes dimensions inférieures ou égales à 5 millimètres, ou
 - b) une longueur supérieure ou égale à 0,3 micromètres et inférieure ou égale à 15 millimètres et un rapport longueur diamètre supérieur à 3 ;
- 27° « mise à disposition sur le marché » : la fourniture d'un produit destiné à être distribué, consommé ou utilisé sur le marché luxembourgeois dans le cadre d'une activité commerciale, que ce soit à titre onéreux ou gratuit ;
- 28° « mise sur le marché » : la première mise à disposition d'un produit sur le marché luxembourgeois ;
- 29° « négociant » : toute entreprise qui entreprend pour son propre compte l'acquisition et la vente ultérieure de déchets, y compris les négociants qui ne prennent pas physiquement possession des déchets ;

- 30° « préparation à la réutilisation » : toute opération de contrôle, de nettoyage ou de réparation en vue de la valorisation, par laquelle des produits ou des composants de produits qui sont devenus des déchets sont préparés de manière à être réutilisés sans autre opération de prétraitement ;
- 31° « prévention » : les mesures prises avant qu'une substance, une matière ou un produit ne devienne un déchet et réduisant ;
- a) la quantité de déchets, y compris par l'intermédiaire du réemploi ou de la prolongation de la durée de vie des produits ;
 - b) les effets nocifs des déchets produits sur l'environnement et la santé humaine; ou ;
 - c) la teneur en substances dangereuses des matières et produits.
- 32° « producteur de déchets » : toute personne dont l'activité produit des déchets (producteur de déchets initial) ou toute personne qui effectue des opérations de prétraitement, de mélange ou autres conduisant à un changement de nature ou de composition de ces déchets ;
- 33° « producteur de produits » : toute personne physique ou morale :
- a) établie au Grand-Duché de Luxembourg qui, à titre professionnel, fabrique, remplit ou vend directement au Grand-Duché de Luxembourg, quelle que soit la technique de vente utilisée, y compris par le biais de contrats à distance tels que définis à l'article L 222-1 du Code de la consommation, et met sur le marché luxembourgeois des produits ; ou
 - b) qui est le premier acteur à réceptionner, à titre professionnel, des produits importés au Grand-Duché de Luxembourg par toute personne physique ou morale établie ou non au Grand-Duché de Luxembourg, quelle que soit la technique de vente utilisée, y compris par le biais de contrats à distance tels que définis à l'article L 222-1 du Code de la consommation, et met sur le marché luxembourgeois des produits ; ou
 - c) établie en-dehors du Grand-Duché de Luxembourg qui, à titre professionnel, vend des produits au Grand-Duché de Luxembourg directement à des ménages ou à des utilisateurs autres que des ménages, quelle que soit la technique de vente utilisée, y compris par le biais de contrats à distance tels que définis à l'article L 222-1 du Code de la consommation ;
- 34° « recyclage » : toute opération de valorisation par laquelle les déchets sont retraités en produits, matières ou substances aux fins de leur fonction initiale ou à d'autres fins. Cela inclut le retraitement des matières organiques, mais n'inclut pas la valorisation énergétique, la conversion pour l'utilisation comme combustible ou pour des opérations de remblayage ;
- 35° « recyclage de qualité élevée » : toute opération de gestion des déchets qui permet d'assurer un recyclage garantissant le maintien de la qualité des matières le plus longtemps que possible dans le circuit économique et d'atteindre ainsi un niveau élevé d'efficacité des ressources ;
- 36° « réemploi » : toute opération par laquelle des produits ou des composants qui ne sont pas des déchets sont utilisés de nouveau pour un usage identique à celui pour lequel ils avaient été conçus ;
- 37° « régénération des huiles usagées » : toute opération de recyclage permettant de produire des huiles de base par un raffinage d'huiles usagées, impliquant notamment l'extraction des contaminants, des produits d'oxydation et des additifs contenus dans ces huiles ;
- 38° « régime de responsabilité élargie des producteurs » : un ensemble de mesures prises pour veiller à ce que les producteurs de produits assument la responsabilité financière ou la responsabilité financière et organisationnelle de la prévention, du réemploi et de la gestion de la phase « déchet » du cycle de vie d'un produit ;
- 39° « remblayage » : toute opération de valorisation par laquelle des déchets appropriés non dangereux sont utilisés à des fins de remise en état dans des zones excavées ou, en ingénierie, pour des travaux d'aménagement paysager. Les déchets utilisés pour le remblayage doivent remplacer des matières qui ne sont pas des déchets, être adaptés aux fins susvisées et limités aux quantités strictement nécessaires pour parvenir à ces fins ;
- 40° « réutilisation » : toute opération par laquelle des substances, matières ou produits qui sont devenus des déchets sont utilisés de nouveau ;
- 41° « traitement » : toute opération de valorisation ou d'élimination, y compris la préparation qui précède la valorisation ou l'élimination ;

42° « valorisation » : toute opération dont le résultat principal est que des déchets servent à des fins utiles en remplaçant d'autres matières ou produits qui auraient été utilisées à une fin particulière, ou que des déchets soient préparés pour être utilisés à cette fin, dans l'usine ou dans l'ensemble de l'économie. L'annexe II énumère une liste non exhaustive d'opérations de valorisation ;

43° « valorisation matière » : toute opération de valorisation autre que la valorisation énergétique et le retraitement en matières destinées à servir de combustible ou d'autre moyen de produire de l'énergie. Elle comprend notamment la préparation à la réutilisation, le recyclage et le remblayage. »

Art. 4. L'article 5 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 5. Annexes

(1) Les annexes I, II, et V peuvent être modifiées par règlement grand-ducal en vue de les adapter à l'évolution de la législation de l'Union européenne en la matière.

(2) Les modifications à l'annexe IV de la directive 2008/98/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 relative aux déchets et abrogeant certaines directives telle que modifiée par les actes délégués de la Commission européenne pris en conformité avec les articles 38, paragraphe 3, et 38*bis* de cette directive s'appliquent avec effet au jour de la date de l'entrée en vigueur des actes modificatifs afférents de l'Union européenne.

Le ministre publie un avis au Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg, renseignant sur les modifications ainsi intervenues, en y ajoutant une référence à l'acte publié au Journal officiel de l'Union européenne. »

Art. 5. A l'article 6, paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même loi, la phrase liminaire est remplacée comme suit :

« Une substance ou un objet issu d'un processus de production dont le but premier n'est pas la production dudit bien est considéré comme un sous-produit et non pas comme un déchet au sens de l'article 4 lorsque les conditions suivantes sont remplies. »

Art. 6. L'article 7 de la même loi est modifié comme suit :

1° Le paragraphe 1^{er} est modifié comme suit :

a. La phrase liminaire est remplacée par les dispositions suivantes :

« Les déchets cessent d'être des déchets au sens de l'article 4, point 6° lorsqu'ils ont subi une opération de valorisation ou de recyclage et répondent à des critères spécifiques à définir dans le respect des conditions suivantes : »

b. la lettre a) du paragraphe 1^{er}, est remplacée par les dispositions suivantes :

« a) la substance ou l'objet doit être utilisé à des fins spécifiques ; »

c. paragraphe 1^{er}, alinéa 2 est supprimé.

2° Le paragraphe 2 est remplacé comme suit :

« (2) Sur la base des conditions visées au paragraphe 1^{er}, des règlements grand-ducaux peuvent préciser les critères détaillés à respecter pour que des substances ou objets spécifiques cessent d'être des déchets au sens de l'article 4, point 6°. Ces critères détaillés doivent tenir compte de tout effet nocif possible de la substance ou de l'objet sur l'environnement et la santé humaine. »

3° Le paragraphe 4 est remplacé comme suit :

« (4) A moins qu'il n'existe pour des substances ou des objets des critères établis au niveau de l'Union européenne ou conformément au présent article, des décisions déterminant que certains déchets ont cessé d'être des déchets peuvent être prises au cas par cas par l'administration compétente sur base d'un dossier détaillé adressé à cette dernière et reprenant les informations relatives aux conditions requises conformément au paragraphe 1^{er} et, le cas échéant, au paragraphe 2. Ces décisions tiennent compte des valeurs limites pour les polluants et de tout effet nocif possible sur l'environnement et la santé humaine. L'administration compétente veille à publier, sur un site internet accessible au public, lesdites décisions et les résultats des vérifications effectuées. »

4° Un paragraphe 5 avec la teneur suivante est ajouté :

- « (5) Toute personne physique ou morale qui :
- a) utilise pour la première fois une matière qui a cessé d'être un déchet et qui n'a pas été mise sur le marché ; ou
 - b) qui met pour la première fois sur le marché une matière après qu'elle a cessé d'être un déchet, veille à ce que cette matière respecte les exigences pertinentes de la législation applicable sur les substances chimiques et les produits. Les conditions énoncées au paragraphe 1^{er} doivent être remplies avant que la législation sur les substances chimiques et les produits ne s'applique à la matière qui a cessé d'être un déchet. »

Art. 7. A l'article 9, paragraphe 1^{er} de la même loi, la lettre b) est remplacée comme suit :

« b) la préparation à la réutilisation ; »

Art. 8. L'article 11 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 11. Information en matière de gestion des déchets

Une information appropriée doit être assurée à tous les niveaux afin de permettre une gestion des déchets transparente. Cette information ne couvre pas la sensibilisation portant sur le gaspillage alimentaire.

A ces fins, toute personne qui collecte des déchets, à l'exception des collectes par apport volontaire dans l'espace public, doit informer le producteur ou le détenteur de la destination et du mode de traitement de ces déchets. »

Art. 9. L'article 12 de la même loi est modifié comme suit :

1° Le paragraphe 2 est complété par les lettres suivantes :

- « c) déterminer les objectifs qualitatifs ou quantitatifs et les indicateurs qui permettent de surveiller et d'évaluer la mise en œuvre des mesures de prévention des déchets et de réemploi, ainsi que déterminer les acteurs, les modalités et la fréquence de la transmission de ces informations à l'administration compétente ;
- d) déterminer les qualités que doivent respecter des produits ou des composants pour permettre leur réemploi. »

2° L'article est complété par les paragraphes suivants :

« (3) Les fêtes et événements ouverts au public doivent être organisés de manière à générer le moins possible de déchets. L'annexe VI comporte une liste des produits à usage unique qui y sont interdits et, le cas échéant, indique la date à partir de laquelle cette interdiction joue.

(4) Les dons alimentaires et les autres formes de redistribution en vue de la consommation humaine sont prioritaires par rapport à l'alimentation animale et à la transformation en produits non alimentaires.

Afin de prévenir et de limiter la production de déchets alimentaires :

1° les supermarchés d'une surface de vente d'au moins 400 mètres carrés doivent élaborer, mettre en œuvre et tenir à jour un plan de prévention des déchets alimentaires. Les supermarchés qui font partie d'une même enseigne commerciale peuvent élaborer un plan pour l'ensemble de leurs supermarchés.

Ce plan doit comprendre une méthodologie et des mesures pour diminuer les déchets alimentaires. Il peut faire partie intégrante du plan de prévention et de gestion des déchets visé à l'article 27, paragraphe 3. Le plan de prévention des déchets alimentaires doit être communiqué annuellement à l'administration compétente pour le 31 octobre au plus tard de l'année qui précède l'année à laquelle le plan s'applique. Les supermarchés concernés publient les plans sur un site internet accessible au public.

2° Tout client d'un restaurant a le droit à ce que ses restes de repas lui soient remis pour être emportés.

(5) Les producteurs de produits doivent favoriser la réduction de la teneur en substances dangereuses des matériaux et des produits, sans préjudice des exigences légales harmonisées fixées au niveau de l'Union européenne pour ces matériaux et produits.

Tout fournisseur d'un article au sens de l'article 3, point 33), du règlement (CE) n°1907/2006 du Parlement européen et du Conseil du 18 décembre 2006 concernant l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques, ainsi que les restrictions applicables à ces substances (REACH), instituant une agence européenne des produits chimiques, modifiant la directive 1999/45/CE et abrogeant le règlement (CEE) n° 793/93 du Conseil et le règlement (CE) n°1488/94 de la Commission ainsi que la directive 76/769/CEE du Conseil et les directives 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE et 2000/21/CE de la Commission communique les informations prévues à l'article 33, paragraphe 1^{er}, dudit règlement à l'Agence européenne des produits chimiques à compter du 5 janvier 2021, en utilisant les formats et outils d'utilisation mis à disposition par ladite agence pour cette finalité.

(6) En vue de prévenir l'abandon de déchets :

- 1° Le dépôt d'imprimés publicitaires sur les véhicules est interdit ;
- 2° Le lancement sur la voie publique, de confettis, serpentins et autres projectiles festifs, lorsqu'ils contiennent du plastique ou du métal, est interdit.

(7) A compter du 1^{er} janvier 2024, le dépôt et la distribution d'imprimés publicitaires à vocation commerciale, à l'exception de la presse d'information gratuite, dans les boîtes à lettres sont interdits, sauf accord formel du destinataire.

(8) A compter du 1^{er} janvier 2023, les restaurants sont tenus de servir les repas et boissons consommés dans l'enceinte de l'établissement dans des tasses, des verres, des gobelets, y compris leurs moyens de fermeture et couvercles, des assiettes et des récipients réemployables ainsi qu'avec des couverts réemployables.

(9) A compter du 1^{er} janvier 2025, les récipients, barquettes, assiettes et couverts utilisés dans le cadre d'un service de livraison de repas à domicile ou en cas d'un service de repas à emporter sont réemployables et font l'objet d'une reprise. Les personnes soumises au régime de responsabilité élargie des producteurs au titre de la modifiée du 21 mars 2017 relative aux emballages et aux déchets d'emballages sont tenues de présenter à l'administration compétente pour le 1^{er} janvier 2024 au plus tard, une feuille de route pour déployer les produits susvisés tombant sous le champ d'application de la loi précitée dans le cadre d'un service de livraison de repas à domicile ou en cas d'un service de repas à emporter.

(10) Afin de lutter contre la dispersion de microplastiques :

- 1° A compter du 1^{er} janvier 2025, les lave-linges neufs sont dotés d'un filtre à microfibres plastiques. Un règlement grand-ducal précise les modalités d'application du présent article.
- 2° La mise sur le marché de toute substance à l'état de microplastique, telle quelle ou en mélange, présente de manière intentionnelle en concentration égale ou supérieure à 0,01 % pour cent, considérée comme le rapport entre la masse de microplastique et la masse totale de l'échantillon de matière considéré contenant ce microplastique est interdite. Les microplastiques naturels qui n'ont pas été modifiés chimiquement ou biodégradables ne sont pas concernés.

Cette interdiction s'applique :

- 1° Aux produits cosmétiques rincés à usage d'exfoliation ou de nettoyage comportant des particules plastiques solides, à l'exception des particules d'origine naturelle non susceptibles de subsister dans les milieux, d'y propager des principes actifs chimiques ou biologiques ou d'affecter les chaînes trophiques animales ;
- 2° Aux dispositifs médicaux et aux dispositifs médicaux de diagnostic *in vitro*, à compter du 1^{er} janvier 2024 ;
- 3° Aux produits cosmétiques rincés autres que ceux mentionnés au point 1^{er} à compter du 1^{er} janvier 2026 ;

Cette interdiction ne s'applique pas aux substances et mélanges :

- 1° Lorsqu'ils sont utilisés sur un site industriel ;
- 2° Lorsqu'ils sont utilisés dans la fabrication de médicaments à usage humain ou vétérinaire ;
- 3° Lorsque les microplastiques sont rigoureusement confinés par des moyens techniques tout au long de leur cycle de vie pour éviter leur rejet dans l'environnement et que les microplastiques sont contenus dans des déchets destinés à être incinérés ou éliminés comme déchets dangereux ;

- 4° Lorsque les propriétés physiques des microplastiques sont modifiées de façon permanente quand la substance ou le mélange sont utilisés de telle manière que les polymères ne correspondent plus à la définition de microplastique ;
- 5° Lorsque les microplastiques sont incorporés de façon permanente dans une matrice solide lors de leur utilisation. »

Art. 10. L'article 13 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 13. Valorisation

(1) Sans préjudice de l'article 15, tout détenteur de déchets doit assurer que ses déchets sont soumis à une opération de préparation à la réutilisation, à un recyclage de qualité élevée ou à une autre opération de valorisation en respectant la hiérarchie des déchets dont il est question à l'article 9, paragraphe 1^{er}.

A ces fins, les particuliers doivent se servir des infrastructures et dispositifs de collecte séparée qui sont mis à leur disposition.

(2) Afin de faciliter ou d'améliorer la préparation en vue de la réutilisation, le recyclage de qualité élevée ou une autre opération de valorisation, les différentes fractions de déchets sont soumises à une collecte séparée et ne sont pas mélangées à d'autres fractions de déchets, à des matériaux ayant des propriétés différentes, à de l'eau ou à tout autre produit ou substance susceptible de réduire le potentiel de préparation en vue de la réutilisation, de recyclage de qualité élevée ou de valorisation des déchets en question. Lorsque le mélange s'est produit, les déchets doivent être séparés avant tout procédé de prétraitement ou traitement.

La collecte séparée mentionnée à l'alinéa 1^{er} doit être instaurée au moins pour les fractions de déchets suivantes :

- 1° le papier et le carton ;
- 2° le verre ;
- 3° les métaux ;
- 4° les matières plastiques ;
- 5° les biodéchets ;
- 6° le bois ;
- 7° les textiles ;
- 8° les emballages au sens de l'article 3, point 7 de la loi modifiée du 21 mars 2017 relative aux emballages et aux déchets d'emballages ;
- 9° les déchets problématiques des ménages ;
- 10° les équipements électriques et électroniques au sens de la loi du [...] relative aux déchets d'équipements électriques et électronique ;
- 11° les piles et accumulateurs au sens de la loi modifiée du 19 décembre 2008 relative aux piles et accumulateurs ainsi qu'aux déchets de piles et d'accumulateur ;
- 12° les pneus.

(3) Le ministre peut accorder une dérogation au paragraphe 2 si au moins une des conditions suivantes est remplie :

- 1° la collecte conjointe de certains types de déchets n'affecte pas leur capacité à faire l'objet d'une préparation à la réutilisation, d'un recyclage ou d'autres opérations de valorisation conformément à l'article 9, paragraphe 1 et produit, à l'issue de ces opérations, un résultat de qualité comparable à celui obtenu au moyen d'une collecte séparée ;
- 2° la collecte séparée ne produit pas le meilleur résultat sur le plan de l'environnement si l'on tient compte de l'incidence globale de la gestion des flux de déchets concernés sur l'environnement ;
- 3° la collecte séparée n'est pas techniquement réalisable compte tenu des bonnes pratiques de collecte des déchets ;
- 4° la collecte séparée entraînerait des coûts économiques disproportionnés compte tenu du coût des incidences négatives de la collecte et du traitement de déchets en mélange sur l'environnement

et la santé, des possibilités d'amélioration de l'efficacité de la collecte et du traitement des déchets, des recettes tirées des ventes de matières premières secondaires ainsi que de l'application du principe du pollueur-payeur et de la responsabilité élargie des producteurs.

La personne qui souhaite obtenir une dérogation au sens du présent paragraphe doit introduire auprès de l'administration compétente une demande qui reprend les éléments nécessaires pour pouvoir juger si au moins l'une des conditions reprises ci-dessus est respectée.

Une dérogation peut être accordée pour une durée maximale de cinq ans. Elle est renouvelable sur base d'un nouveau dossier de demande. Pendant toute la durée de validité de la dérogation, au moins une des conditions reprises à l'alinéa 1^{er} doit être respectée.

La dérogation peut être retirée si aucune des conditions dont question à l'alinéa 1^{er} n'est respectée.

Les dérogations accordées sont réexaminées par l'autorité compétente au moins tous les 5 ans en tenant compte des bonnes pratiques de collecte séparée des déchets et d'autres évolutions de la gestion des déchets.

Les collectes en mélange de différentes fractions de déchets, à l'exception des collectes de déchets ultimes en mélange, existantes au 1^{er} janvier 2020, sont réexaminées au plus tard trois ans après cette date.

(4) A partir du 1^{er} janvier 2023, il est interdit de mélanger lors de la collecte les différentes fractions réutilisables, recyclables et ultimes de déchets encombrants.

(5) Les immeubles comportant au moins quatre lots à caractère résidentiels doivent être dotés des infrastructures nécessaires permettant la collecte séparée des différentes fractions de déchets dont il est question au paragraphe 2, points 1^o, 2^o, 5^o et 8^o à 11^o, qui y sont produites.

(6) A compter du 1 janvier 2023, tout établissement de vente au détail ayant une surface de vente de plus de 400 mètres carrés proposant en libre service des produits alimentaires et de grande consommation se dote, après la sortie des caisses, d'un point de reprise par collecte séparée des déchets d'emballage issus des produits achetés dans cet établissement. L'établissement informe de manière visible les consommateurs de l'existence de ce dispositif.

(7) A compter du 1 janvier 2024, les supermarchés ayant une surface de vente de plus de 1500 mètres carrés doivent être dotés à l'intérieur de l'immeuble des infrastructures nécessaires permettant au moins la collecte séparée des déchets municipaux ménagers de papier, de carton, de verre, de plastique, des piles et accumulateurs portables, des emballages métalliques, des emballages composites et des déchets d'équipements électriques et électroniques de très petite dimension au sens de la loi du xxx relative aux déchets d'équipements électriques et électroniques. Dans ces infrastructures, une surveillance de la qualité du tri doit être assurée. L'établissement informe de manière visible les consommateurs de l'existence de ce dispositif.

(8) Sans préjudice de la responsabilité élargie des producteurs visée à l'article 19, toute campagne promotionnelle de collecte de déchets doit être signalée par l'établissement concerné auprès de l'administration compétente au moins trente jours ouvrables avant le début de la campagne avec indication du début et de la durée de la campagne, du type de produits concernés, du collecteur, de la destination et du mode de traitement des déchets.

A la fin de la campagne, l'établissement de vente doit informer l'administration compétente des quantités de déchets collectées et fournir les certifications relatives au traitement conforme des déchets à la présente loi.

L'administration compétente peut interdire la réalisation de la campagne de collecte si :

- 1^o la campagne ne permet pas de respecter la hiérarchie des déchets selon l'article 9, paragraphe 1^{er} ;
- 2^o les informations dont il est question à l'alinéa 1^{er} ne sont pas fournies dans le délai y indiqué.

(9) L'incinération des déchets qui ont été collectés séparément en vertu de l'article 14, paragraphe 1^{er}, et de l'article 25 pour la préparation à la réutilisation ou pour le recyclage de qualité élevée, est interdite, à l'exception des déchets issus d'opérations de traitement ultérieures de déchets

collectés séparément pour lesquels l'incinération produit le meilleur résultat sur le plan de l'environnement conformément à l'article 4.

(10) Lorsque cela est nécessaire au respect du paragraphe 1^{er} et pour faciliter ou améliorer la valorisation, les substances dangereuses, les mélanges et les composants de déchets dangereux doivent être retirés avant ou pendant la valorisation, afin qu'ils soient traités conformément aux articles 9 et 10.

(11) Un règlement grand-ducal peut déterminer d'autres fractions de déchets pour lesquelles une collecte séparée doit se faire ainsi que les modalités de collecte séparée et de configuration des lieux pour les déchets visés par le présent article. »

Art. 11. L'article 14 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 14. Réemploi, préparation à la réutilisation et recyclage

(1) Les producteurs visés à l'article 19, les communes et l'Etat, chacun en ce qui le concerne, sont tenus de prendre les mesures nécessaires pour promouvoir le réemploi et la préparation à la réutilisation, moyennant :

- 1° des activités de préparation à la réutilisation, dont la mise en place et le soutien de réseaux de réemploi, de réparation et de réutilisation ;
- 2° la facilitation de la prise en compte du réemploi et de la préparation à la réutilisation dans les marchés publics, tel que prévu aux termes de l'article 22 ;
- 3° l'utilisation d'instruments économiques et d'objectifs quantitatifs ou d'autres mesures ;
- 4° la facilitation, lorsque c'est compatible avec la bonne gestion des déchets, de l'accès aux déchets qui sont détenus par les systèmes ou les installations de collecte et qui sont susceptibles de faire l'objet d'une préparation en vue de la réutilisation mais qui ne sont pas destinés à faire l'objet d'une telle préparation par le système ou l'installation de collecte en question.

(2) Sans préjudice des dispositions de l'article 9, paragraphe 2, la valorisation énergétique n'est acceptable que pour les déchets pour lesquels un recyclage ou toute autre forme de valorisation matière n'est pas réalisable.

(3) Les collectes séparées des déchets doivent avoir pour but d'assurer leur préparation à la réutilisation ou leur recyclage de qualité élevée.

(4) Afin de se conformer aux objectifs de la présente loi et d'effectuer une transition vers une économie circulaire avec un niveau élevé d'efficacité des ressources, les différents acteurs concernés par la production et la gestion des déchets doivent prendre les mesures nécessaires afin de parvenir aux objectifs suivants :

- 1° d'ici 2020, la préparation en vue de la réutilisation et le recyclage des déchets tels que, au moins, le papier, le métal, le plastique et le verre contenus dans les déchets ménagers et, éventuellement, dans les déchets d'autres origines pour autant que ces flux de déchets soient assimilés aux déchets ménagers, passent à un minimum de 50 pour cent en poids global ;
- 2° d'ici 2020, la préparation en vue de la réutilisation, le recyclage et les autres formules de valorisation de matière, y compris les opérations de remblayage qui utilisent des déchets au lieu d'autres matériaux, des déchets non dangereux de construction et de déconstruction, à l'exclusion des matériaux géologiques naturels définis dans la catégorie 17 05 04 de la liste des déchets, passent à un minimum de 70 pour cent en poids ;
- 3° d'ici 2023, la préparation en vue de la réutilisation et le recyclage des déchets municipaux passent à un minimum de 55 pour cent en poids ;
- 4° d'ici 2030, la préparation en vue de la réutilisation et le recyclage des déchets municipaux passent à un minimum de 60 pour cent en poids ;
- 5° d'ici 2035, la préparation en vue de la réutilisation et le recyclage des déchets municipaux passent à un minimum de 65 pour cent en poids.

L'administration compétente fait le calcul des taux de recyclage. Les modalités de calcul de ces taux ainsi que les données à fournir par les différents acteurs concernés, peuvent être déterminées par règlement grand-ducal. »

Art. 12. Dans la même loi, un article 14*bis* qui prend la teneur suivante est ajouté :

«Art. 14*bis*. Règles applicables au calcul visant à évaluer la réalisation des objectifs

(1) Aux fins du calcul visant à déterminer si les objectifs fixés à l'article 14, paragraphe 4, points 3°, 4° et 5° ont été atteints :

- 1° le poids des déchets municipaux produits et préparés en vue de la réutilisation ou recyclés au cours d'une année civile donnée est calculé ;
- 2° le poids des déchets municipaux préparés en vue de la réutilisation est calculé comme étant le poids des produits ou des composants de produits qui sont devenus des déchets municipaux et qui ont été soumis à toutes les opérations nécessaires de contrôle, de nettoyage ou de réparation nécessaires pour permettre leur réutilisation sans autre tri ni prétraitement ;
- 3° le poids des déchets municipaux recyclés est calculé comme étant le poids des déchets qui, après avoir été soumis à toutes les opérations nécessaires de contrôle, de tri et autres opérations préliminaires nécessaires pour retirer les déchets qui ne sont pas visés par les procédés de retraitement ultérieurs et assurer un recyclage de qualité élevée, entrent dans l'opération de recyclage au cours de laquelle les déchets sont effectivement retraités en produits, matières ou substances.

(2) Aux fins du paragraphe 1, point 3°, le poids des déchets municipaux recyclés est mesuré lorsque les déchets entrent dans l'opération de recyclage.

Par dérogation au premier alinéa, le poids des déchets municipaux peut être mesuré à la sortie de toute opération de tri, à condition que :

- a) ces déchets, après être sortis de l'opération de tri, soient ensuite recyclés ;
- b) le poids des matières ou des substances qui sont retirées par d'autres opérations précédant celle de recyclage et qui ne sont pas ensuite recyclées ne soit pas compris dans le poids des déchets déclarés comme ayant été recyclés.

(3) Un système de contrôle de qualité et de traçabilité des déchets municipaux est mis en place afin de garantir que les conditions énoncées au paragraphe 1^{er}, point 3° et au paragraphe 2, sont remplies. En vue de garantir la fiabilité et l'exactitude des données recueillies sur les déchets recyclés, ce système prend la forme de registres électroniques créés en vertu de l'article 34, paragraphe 4, de spécifications techniques relatives à la qualité des déchets triés ou de taux moyens de perte pour les déchets triés, respectivement pour les différents types de déchets et les différentes pratiques de gestion des déchets. Les taux moyens de perte ne sont utilisés que dans les cas où des données fiables ne peuvent être obtenues d'une autre manière et sont calculés sur la base des règles de calcul établies par le droit de l'Union européenne.

(4) Pour les calculs dont il est question au paragraphe 1^{er}, la quantité de déchets biodégradables municipaux entrant dans un traitement aérobique ou anaérobique est considérée comme recyclée lorsque ce traitement génère du compost, du digestat ou un autre résultat ayant une quantité similaire de contenu recyclé par rapport aux intrants, qui doit être utilisé comme produit, matière ou substance recyclés. Lorsque les résultats du traitement sont utilisés sur des terres, ils ne peuvent être considérés comme ayant été recyclés que si cette utilisation est bénéfique pour l'agriculture ou l'écologie.

Les biodéchets municipaux entrant dans un traitement aérobique ou anaérobique ne sont considérés comme recyclés que si, conformément à l'article 25, ils ont été collectés séparément ou triés à la source.

(5) Pour les calculs visés au paragraphe 1^{er}, la quantité de déchets ayant cessé d'être des déchets à l'issue d'une opération de préparation avant d'être retraités peut être considérée comme recyclée pour autant que ces déchets soient destinés à être ensuite retraités en produits, matières ou substances, aux fins de la fonction initiale ou à d'autres fins. Toutefois, les déchets cessant d'être des déchets qui sont destinés à être utilisés comme combustible ou autre moyen de produire de l'énergie, ou à être incinérés, remblayés ou mis en décharge, ne sont pas pris en compte pour l'atteinte des objectifs de recyclage.

(6) Pour les calculs visés au paragraphe 1^{er}, le recyclage des métaux séparés après l'incinération de déchets municipaux est pris en compte pour autant que les métaux recyclés répondent aux critères établis par la décision d'exécution (UE) 2019/1004 de la Commission du 7 juin 2019 établissant les

règles concernant le calcul, la vérification et la communication des données relatives aux déchets conformément à la directive 2008/98/CE du Parlement européen et du Conseil et abrogeant la décision d'exécution C(2012) 2384 de la Commission.

(7) En cas d'exportation de déchets dans un autre État membre de l'Union européenne à des fins de préparation en vue de la réutilisation, de recyclage ou de remblayage dans cet autre État membre, les quantités de déchets concernés sont prises en compte pour le calcul des taux repris à l'article 14, paragraphe 4 sous réserve des dispositions des paragraphes 1^{er} à 6.

(8) Les déchets exportés en dehors de l'Union européenne ne sont pris en compte dans le calcul visant à évaluer l'atteinte des objectifs fixés à l'article 14, paragraphes 4, que si les conditions du paragraphe 3 du présent article sont remplies et si, conformément au règlement (CE) n° 1013/2006 du Parlement européen et du Conseil du 14 juin 2006 concernant les transferts de déchets, l'exportateur est en mesure de prouver que le transfert des déchets est conforme aux exigences dudit règlement et que le traitement des déchets en dehors de l'Union européenne s'est déroulé dans des conditions qui sont pour l'essentiel équivalentes aux exigences applicables du droit de l'Union européenne en matière d'environnement.

(9) Dans le cas des exportations visées aux paragraphes 7 et 8, l'exportateur doit s'assurer auprès des installations concernées de la disponibilité des données requises nécessaires. Il doit les mentionner dans le registre visé à l'article 34 et les rapporter à l'autorité compétente dans le cadre des rapports annuels mentionnés à l'article 35. »

Art. 13. L'article 15 de la même loi est modifié comme suit :

1° Le paragraphe 2 est remplacé comme suit :

« (2) Les déchets pour lesquels une opération de valorisation au sens de l'article 13, paragraphe 1^{er}, ne peut pas être effectuée, doivent faire l'objet d'une opération d'élimination sûre dûment autorisée qui répond aux dispositions de l'article 10. »

2° Un paragraphe 3 qui prend la teneur suivante est ajouté :

« (3) Sans préjudice du paragraphe 1^{er}, la mise en décharge de déchets municipaux au Luxembourg et l'exportation de déchets municipaux à l'étranger en vue de leur mise en décharge sont interdites à partir du 1^{er} janvier 2030. »

Art. 14. A l'article 16, paragraphe 2, un alinéa 2 est ajouté qui prend la teneur suivante :

« L'administration compétente peut, sans préjudice d'autres objections motivées prévues par la réglementation européenne en matière de transfert de déchets, refuser son consentement dans le cadre de la procédure de notification pour des déchets provenant d'un pays autre que le Luxembourg à destination d'une opération d'élimination située au Grand-Duché de Luxembourg lorsque cela s'avère nécessaire pour mettre en œuvre les principes de proximité, de priorité à la valorisation et d'autosuffisance. »

Art. 15. L'article 17 de la même loi est modifié comme suit :

1° Le paragraphe 1^{er} est remplacé comme suit :

« (1) Sans préjudice des dispositions de l'article 19 et conformément au principe du pollueur-payeur, les coûts de la gestion des déchets sont supportés par le producteur de déchets initial ou par le détenteur actuel ou antérieur des déchets. »

2° Le paragraphe 3 est remplacé comme suit :

« (3) Les taxes communales relatives à la gestion des déchets doivent couvrir l'ensemble des frais encourus par les communes respectives en matière de gestion des déchets.

Dans le cadre de tout nouveau contrat de collecte des déchets municipaux ménagers en mélange conclu entre les communes et des tiers et au plus tard à partir du 1^{er} janvier 2024, les taxes mises à charge des différents ménages et, le cas échéant, des producteurs de déchets municipaux non ménagers, doivent comporter au moins une composante variable calculée en fonction du poids et/ou volume des déchets municipaux en mélange effectivement produits. Cette composante s'applique indépendamment des modalités de collecte mises en œuvre.

Lorsque plusieurs détenteurs de déchets utilisent en commun un même récipient de collecte, une répartition des taxes au moins pour les déchets municipaux ménagers en mélange sur les différents détenteurs de déchets en fonction des quantités réellement produites doit être assurée.

Pour les déchets soumis au principe de responsabilité élargie du producteur conformément aux dispositions de l'article 19, les taxes communales ne doivent pas inclure les frais déjà couverts par la contribution éventuellement demandée au consommateur lors de l'achat du produit initial. »

Art. 16. L'article 19 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 19. Régime de la responsabilité élargie des producteurs

(1) En vue de renforcer la prévention, le réemploi, la préparation en vue de la réutilisation, le recyclage et autre valorisation en matière de déchets, le producteur de produits peut être soumis au régime de la responsabilité élargie des producteurs.

Tout distributeur qui met à disposition sur le marché luxembourgeois des produits pour lesquels un régime de responsabilité élargie des producteurs a été mis en place, est soumis à ce régime, sauf si le producteur desdits produits a déjà rempli cette obligation.

Les producteurs de produits ont pour obligation d'endosser les éventuelles responsabilités de reprise qui incombent aux distributeurs dudit produit, si la distribution du produit est assurée ou organisée par leurs soins.

(2) Dans l'application du régime de responsabilité élargie des producteurs, il est tenu compte de la faisabilité technique et de la viabilité économique, ainsi que des incidences globales sur l'environnement et la santé humaine, et des incidences sociales, tout en respectant la nécessité d'assurer le bon fonctionnement du marché intérieur.

(3) Les personnes visées au paragraphe 1^{er} ont l'obligation de contribuer de façon proactive à l'atteinte des objectifs de la présente loi par le biais d'actions favorisant la conception améliorée de produits, la prévention, le réemploi, la préparation à la réutilisation, le recyclage et les changements de comportements sociétaux.

La fixation de taux minima de réemploi, de collecte, de valorisation, de préparation à la réutilisation ou de recyclage conformément aux dispositions du présent paragraphe ou conformément à d'autres dispositions législatives ou réglementaires ne dispense pas les personnes visées au paragraphe 1^{er} concernées de prendre les mesures nécessaires pour assurer que les taux en question soient maximisés.

(4) Le régime de responsabilité élargie des producteurs s'applique sans préjudice des responsabilités en matière de gestion des déchets prévues aux articles 18, 20, 21 et 23 et sans préjudice de la législation spécifique en vigueur concernant les flux de déchets et de la législation spécifique en vigueur concernant les produits.

(5) Les personnes visées au paragraphe 1^{er} peuvent déléguer à un organisme spécifique tout ou partie des obligations qui découlent des dispositions de l'article et des dispositions législatives ou réglementaires spécifiques en matière de responsabilité élargie des producteurs.

Ces organismes doivent être agréés au préalable par le ministre.

(6) L'agrément mentionné au paragraphe 5 ne peut être accordé qu'à des personnes morales qui remplissent les conditions suivantes :

1° avoir comme objet principal la prise en charge pour le compte de leurs membres des obligations, selon les cas, de reprise et de collecte séparée, de traitement, de recyclage, de réemploi, de la préparation à la réutilisation, de financement et d'information découlant des dispositions légales et réglementaires spécifiques aux divers flux de produits et de déchets ;

2° avoir comme membres les personnes visées au paragraphe 1^{er} qu'elles représentent ;

3° être constituées sous une forme qui ne poursuit pas un but lucratif ;

4° ne compter parmi leurs administrateurs ou parmi les personnes pouvant engager l'association que des personnes jouissant de leurs droits civils et politiques ;

5° disposer des moyens financiers et organisationnels suffisants, y compris assurances et garanties financières pour les cas visés au dernier alinéa, pour accomplir les obligations en question et disposer d'une couverture géographique nationale ;

6° représenter une quantité minimale de 30 pour cent en poids du total des produits mis annuellement sur le marché national pour lesquels l'organisme a introduit une demande d'agrément. Pour le cas où ces produits sont subdivisés en diverses catégories, le taux de 30 pour cent est déterminé par l'addition du poids des produits mis annuellement sur le marché dans chacune des catégories pour lesquelles l'organisme a introduit une demande d'agrément. Dans ce cas, l'organisme doit en outre représenter un minimum de 5 pour cent en poids du total des produits mis annuellement sur le marché national dans l'ensemble des catégories respectives.

La demande d'agrément doit :

- 1° mentionner l'identité du requérant ;
- 2° être accompagnée d'une copie des statuts ;
- 3° indiquer les noms, prénoms et qualités des administrateurs, gérants et autres personnes pouvant engager l'organisme et documenter les connaissances professionnelles de ces derniers ;
- 4° énumérer les produits pour lesquels l'agrément est demandé ;
- 5° le cas échéant, décrire les méthodes de reprise et de collecte séparée pour les différents types de déchets ainsi que les filières de traitement des différents types de déchets, en incluant les destinataires intermédiaires et finaux ;

La demande d'agrément est introduite auprès de l'administration compétente.

L'administration compétente peut exiger des formats spécifiques, le cas échéant sous forme électronique, pour l'introduction de la demande.

L'agrément est accordé par le ministre pour un ou plusieurs types de produits et de déchets. Il est octroyé pour une période maximale de 5 ans. Il est renouvelable. Il fixe les conditions auxquelles l'organisme est tenu de se conformer.

Les agréments peuvent être refusés, suspendus ou retirés par le ministre lorsque l'organisme n'a pas respecté ou ne respecte pas les dispositions légales et réglementaires ou les conditions particulières déterminées. L'agrément peut être réexaminé à tout moment et peut être modifié par le ministre en cas de nécessité dûment motivée.

En cas de dissolution, de cessation d'activité ou de non prolongation, caducité ou retrait de l'agrément, les comptes de l'organisme agréé sont expurgés des factures en cours et les provisions perçues au titre des contributions financières des personnes visées au paragraphe 1^{er} sont reversées à l'Etat pour garantir le financement de la continuité provisoire de ces activités.

(7) L'organisme agréé est tenu :

- 1° de se conformer aux conditions fixées dans l'agrément ;
- 2° de conclure un contrat ou une convention avec les producteurs, les distributeurs ou les tiers agissant pour leur compte pour prendre en charge leurs obligations ;
- 3° de conclure un contrat d'assurance couvrant les dommages susceptibles d'être causés par son activité ;
- 4° de présenter chaque année ses bilans et comptes pour l'année écoulée et ses projets de budget pour l'année suivante dans les délais fixés par l'agrément ;
- 5° d'accepter comme membre tout producteur de produits qui en fait la demande ;
- 6° de percevoir auprès de ses membres les contributions nécessaires pour couvrir le coût de l'ensemble des obligations qui lui incombent en vertu de la présente loi ainsi que de la législation ou réglementation spécifique régissant le ou les produits soumis au régime de la responsabilité élargie des producteurs pour lequel ou lesquels il est désigné ;
- 7° d'introduire une modulation des contributions demandées à ses membres, conformément aux dispositions du paragraphe 11, alinéa 4 ;
- 8° de mettre en place un mécanisme d'autocontrôle approprié, reposant, le cas échéant, sur des audits indépendants réguliers, afin d'évaluer sa gestion financière, y compris le respect des exigences énoncées au paragraphe 46, alinéa 1^{er} et la qualité des données recueillies et communiquées conformément au présent article et aux exigences du règlement (CE) n°1013/2006 du Parlement européen et du Conseil du 14 juin 2006 concernant les transferts de déchets ;
- 9° de réaliser des mesures de sensibilisation et d'information en rapport avec le régime de responsabilité élargie du producteur.

Il est en outre tenu, selon les cas :

- 1° de réaliser des mesures de prévention et de réemploi en concertation avec l'administration compétente ;
- 2° d'assurer le traitement des déchets conformément à l'article 10 ;
- 3° d'assurer la transparence des flux de déchets, en terme de quantités et de destinations, de méthodes de traitement et de taux de collecte de recyclage et de valorisation ;
- 4° de fonctionner dans toute la mesure du possible sur base d'appels d'offres ;
- 5° d'enregistrer ses membres auprès de l'administration compétente et d'en actualiser la liste ;
- 6° de réaliser, pour l'ensemble des personnes ayant contracté avec lui et dans les délais prévus, au moins les objectifs imposés, le cas échéant, par la réglementation spécifique. Pour cela, il doit veiller à la remontée des données et à leur qualité par l'ensemble des personnes ayant contracté avec lui ainsi que des destinataires intermédiaires et finaux.

(8) L'organisme agréé est autorisé à facturer aux personnes visées au paragraphe 1^{er} non affiliées, en proportion de leurs parts de marché respectives, les frais de gestion de leurs déchets qu'il assume ainsi que le cas échéant les frais de communication qu'elles ont l'obligation d'assurer conformément aux dispositions législatives et réglementaires spécifiques.

Les communes sont autorisées à facturer à l'organisme agréé ou aux personnes visées au paragraphe 9 les frais de gestion de déchets, qui malgré leur obligation légale de collecte et de traitement, ont été collectés ou traités aux frais des communes.

Les frais de gestion de déchets qui tombent sous l'obligation de collecte et de traitement des producteurs de produits, et qui, du fait qu'il s'agit de déchets problématiques en raison de leur nature, de leur composition ou de leur contamination, sont collectés dans le cadre de la collecte des déchets problématiques conformément aux dispositions de la loi modifiée du 25 mars 2005 relative au fonctionnement et au financement de l'action SuperDrecksKëscht, sont facturés, conformément à l'article 3, paragraphe 4 de la loi précitée, à l'organisme agréé ou aux personnes visées au paragraphe 9.

(9) Toute personne visée au paragraphe 1^{er} qui n'a pas délégué ses responsabilités à un organisme agréé conformément au paragraphe 5 doit répondre à ses obligations par un système individuel.

Le système individuel est soumis aux mêmes exigences que le système collectif et doit être agréé dans les mêmes conditions, à l'exception des points 1°, 2°, 3°, 4° et 6° du paragraphe 6, alinéa 1^{er} des points 2°, 4°, 5°, 6°, 7° et 8° du paragraphe 7, alinéa 1^{er} et des points 4°, 5° et 6° du paragraphe 7, alinéa 2.

(10) Les producteurs de produits publient les informations sur la réalisation des objectifs de gestion des déchets et lorsque les obligations de responsabilité élargie des producteurs sont remplies collectivement, chaque organisme agréé rend également publiques les informations sur :

- 1° ses propriétaires et les membres adhérents de chaque organisme ;
- 2° les contributions financières versées par les producteurs de produits par unité vendue ou par tonne de produits mis sur le marché ;
- 3° la procédure de sélection des organismes de gestion des déchets.

(11) Les contributions financières versées par les personnes visées au paragraphe 1^{er} pour se conformer aux obligations de responsabilité élargie doivent couvrir les coûts suivants pour les produits mis sur le marché :

- 1° les coûts de collecte séparée des déchets et de leur transport et traitement ultérieurs, y compris le traitement nécessaire pour atteindre les objectifs de gestion des déchets, ainsi que les coûts nécessaires pour atteindre les objectifs déterminés par les législations spécifiques en la matière, compte tenu des recettes tirées de la préparation à la réutilisation, des ventes des matières premières secondaires issues de ses produits, les recettes mentionnées au paragraphe 8, alinéa 1^{er} et, le cas échéant, des droits de consigne non réclamés ;
- 2° les coûts mentionnés au paragraphe 8, alinéas 2 et 3 ;
- 3° les coûts découlant de la fourniture d'informations adéquates aux détenteurs de déchets conformément au paragraphe 7, point 9 ;

4° les coûts de la collecte et de la communication des données.

Les dispositions de l'alinéa 1^{er} ne s'appliquent pas aux régimes de responsabilité élargie des producteurs mis en place par les législations relatives aux équipements électriques et électroniques, aux véhicules hors d'usage et aux piles et accumulateurs, et de leurs déchets.

Les contributions financières ne doivent pas excéder les coûts nécessaires à la fourniture de services de gestion des déchets présentant un bon rapport coût-efficacité, ceci incluant les coûts de prévention, de communication (y compris des données) ainsi que des coûts de fonctionnement. Ces coûts sont établis de manière transparente entre les acteurs concernés.

Lorsque les obligations de responsabilité élargie des producteurs sont remplies collectivement, les contributions financières doivent être modulées pour chaque produit ou groupe de produits similaires, compte tenu de la durabilité, de la réparabilité, des possibilités de réemploi, de la préparation à la réutilisation et de la recyclabilité de ceux-ci ainsi que de la présence de substances dangereuses et de l'usage de matières recyclées, en adoptant pour ce faire une approche fondée sur l'analyse du cycle de vie et conforme aux exigences fixées par les législations en la matière et, lorsqu'ils existent, sur la base de critères harmonisés afin de garantir le bon fonctionnement du marché intérieur.

(12) L'administration compétente met en place un cadre approprié de suivi et de contrôle pour s'assurer que les personnes visées au paragraphe 1^{er} et les organismes agréés ayant à mettre en œuvre les obligations de responsabilité élargie des producteurs respectent leurs obligations, y compris en cas de ventes à distance, que les moyens financiers sont utilisés à bon escient et que tous les acteurs intervenant dans la mise en œuvre des régimes de responsabilité élargie des producteurs déclarent des données fiables.

Lorsque plusieurs organismes agréés mettent en œuvre des obligations de responsabilité élargie des producteurs pour un même produit, l'A administration compétente et l'Institut luxembourgeois de régulation, chacun en ce qui le concerne, surveillent la mise en œuvre des obligations en matière de responsabilité élargie des producteurs.

Les personnes visées au paragraphe 1^{er} établies dans un autre État membre de l'Union européenne qui commercialisent des produits au Grand-Duché de Luxembourg sont autorisés à désigner une personne physique ou morale établie sur le territoire national en tant que mandataire chargé d'assurer le respect des obligations qui leur incombent en vertu des régimes de responsabilité élargie des producteurs.

(13) Les systèmes de responsabilité élargie des producteurs existants doivent se conformer au présent article au plus tard le 5 janvier 2023.

(14) L'information du public en vertu du présent article ne porte pas atteinte à la protection de la confidentialité des informations commercialement sensibles conformément au droit national et au droit de l'Union européenne applicables. »

Art. 17. L'article 20 de la même loi est modifié comme suit :

1° Le paragraphe 1^{er} est remplacé par les dispositions suivantes :

« (1) Les communes ont l'obligation d'assurer la gestion des déchets municipaux ménagers.

Les communes peuvent accepter dans la collecte, le transport, la valorisation et l'élimination des déchets municipaux non ménagers.

Afin de garantir une gestion et une évacuation efficace des déchets municipaux non ménagers, les communes peuvent imposer une concertation avec les acteurs impliqués. »

2° Au paragraphe 2, les termes « les centres de recyclage » sont remplacés par les termes « les centres de ressources ».

3° Le paragraphe 2, alinéa 2, est supprimé.

4° Le paragraphe 3 est remplacé par le texte suivant :

« (3) En vue d'inciter à l'application de l'article 9, les communes sont évaluées annuellement au moyen d'un catalogue de critères en matière de gestion des déchets au niveau communal ou intercommunal développé par l'A administration compétente. Les résultats de cette évaluation sont publiés par l'A administration compétente sur un site internet accessible au public. »

5° Au paragraphe 4, l'alinéa 1^{er} est remplacé comme suit :

« Les communes ont l'obligation d'entamer des mesures de prévention pour les déchets municipaux ménagers.

Les communes sont tenues de conseiller et d'informer sur une base régulière sur les possibilités en matière de prévention, de réemploi, de préparation à la réutilisation, de recyclage et de valorisation des déchets municipaux. A cet effet, elles engagent ou font appel à du personnel qualifié en la matière. En outre les communes sont tenues d'informer, à partir du 1^{er} janvier 2024, annuellement les ménages et, le cas échéant, les producteurs de déchets municipaux non ménagers sur le volume ou le poids des déchets municipaux en mélange effectivement produits par ces derniers. »

6° Au paragraphe 5, les termes « de déchets ménagers ou de déchets assimilés » sont remplacés par les termes « de déchets municipaux ménagers ».

7° Le paragraphe 6 est remplacé comme suit :

« (6) Sans préjudice des collectes séparées organisées par les personnes visées à l'article 19, paragraphe 1^{er}, dans le cadre de la mise en œuvre du régime de la responsabilité élargie des producteurs ou par l'Etat dans le cadre de la collecte des déchets problématiques conformément aux dispositions de la loi modifiée du 25 mars 2005 relative au fonctionnement et au financement de l'action SuperDrecksKëscht, et nonobstant d'autres systèmes de collecte séparée mis en place, les communes assurent la disponibilité et l'accessibilité de centres de ressources pour le réemploi de produits et la gestion des déchets municipaux ménagers de façon à réaliser les objectifs de la présente loi. Il peut être fait appel pour l'exécution de ces tâches à des tierces personnes physiques ou morales visées par l'article 30.

Ces centres de ressources doivent assurer la couverture de l'ensemble du territoire national en prenant en compte la densité de la population, pour fonctionner en tant que réseau harmonisé. Les infrastructures mises en place conformément à l'article 13, paragraphe 7 peuvent faire partie de ce réseau.

L'accès aux centres de ressources est garanti à tout résident du Grand-Duché de Luxembourg, indépendamment de son lieu de résidence.

Un règlement grand-ducal peut déterminer les modalités d'aménagement, de fonctionnement et de gestion des centres de ressources et de l'organisation du réseau. »

8° Le paragraphe 7 est remplacé par le texte suivant :

« (7) Sans préjudice des collectes visées à l'article 19 ainsi que des collectes organisées dans le cadre de la collecte des déchets problématiques conformément aux dispositions de la loi modifiée du 25 mars 2005 relative au fonctionnement et au financement de l'action SuperDrecksKëscht, la collecte de déchets dont il est question au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, ne peut se faire qu'avec l'accord écrit préalable de la commune concernée. »

9° Le paragraphe 9 est modifié comme suit :

1. A l'alinéa 1^{er} est ajoutée une lettre c) qui prend la teneur suivante :

« c) les modalités de gestion des déchets que les communes peuvent accepter conformément au paragraphe 1^{er}, alinéa 2. »

2. L'alinéa 2 est remplacé comme suit :

« Sauf les cas d'urgence, les règlements sont pris sur avis préalable de l'administration compétente. En cas d'absence d'avis dans un délai de deux mois, le conseil communal peut procéder à l'adoption du règlement. Les règlements sont publiés par les autorités communales sur un site internet accessible au public. »

10° Au paragraphe 11, les termes « déchets ménagers » sont remplacés par les termes « déchets municipaux ménagers ».

Art. 18. L'article 21 de la même loi est modifié comme suit :

1° Au paragraphe 2, lettre c), les termes « des déchets ménagers et des déchets encombrants et, le cas échéant, des déchets assimilés » sont remplacés par les termes « des déchets municipaux ménagers ».

2° Au paragraphe 4, les termes « L'Etat assure » sont remplacés par les termes « Le ministre et l'administration compétente assurent ».

3° Au paragraphe 5, les termes « des déchets ménagers et assimilés » sont remplacés par les termes « des déchets municipaux ménagers ».

4° Le paragraphe 6 est remplacé comme suit :

« (6) Il est institué une plateforme de coordination en matière de gestion des déchets et des ressources. Un règlement grand-ducal détermine la composition et les attributions de cette plateforme de coordination. »

5° Le paragraphe 7 est remplacé par le texte suivant :

« (7) L'administration compétente est tenue de conseiller et d'informer régulièrement les producteurs et détenteurs de déchets sur les possibilités en matière de prévention, de réemploi, de préparation à la réutilisation, de recyclage, de valorisation et d'élimination des déchets. A cet effet, elle engage ou fait appel à du personnel qualifié en la matière. »

6° Un paragraphe 8 est ajouté qui prend la teneur suivante :

« (8) En cas de nécessité dûment motivée et afin de respecter les dispositions des articles 9 et 10, l'autorité compétente peut prendre les mesures appropriées pour initier ou développer des filières de gestion de déchets spécifiques. »

Art. 19. L'article 22 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 22. Obligations spécifiques des personnes morales de droit public

Les personnes morales de droit public sont tenues d'utiliser pour les besoins de leurs propres services ou de prescrire l'utilisation dans le cadre de marchés publics de travaux, de fournitures et de services, en tenant compte des dispositions de l'article 36, paragraphe 1^{er}, de la loi modifiée du 8 avril 2018 sur les marchés publics, relatives aux spécifications techniques et labels, rapports d'essais, certifications ou autres moyens de preuve :

1. des services qui contribuent d'une façon générale à la prévention des déchets par la prise en compte du réemploi et de la préparation à la réutilisation et qui assurent une collecte séparée et un recyclage de qualité élevée des déchets produits ;
2. des produits et substances qui se caractérisent par une longévité certaine, une réparabilité ou se prêtent à un réemploi ou une préparation en vue de la réutilisation, qui, en comparaison avec d'autres produits et substances, donnent lieu à moins de déchets, à des déchets moins dangereux ou à des déchets plus faciles à éliminer ou à valoriser et qui sont fabriqués à partir de matières premières secondaires ou selon des procédés utilisant des technologies propres.

Il peut être fait exception à cette obligation en raison de circonstances relatives à l'objet du marché ou à la situation de concurrence des opérateurs économiques, ou encore pour des raisons propres au pouvoir adjudicateur. Pour les marchés publics relevant du champ d'application du Livre II de la loi modifiée du 8 avril 2018 sur les marchés publics, les personnes morales de droit public indiquent, dans les documents de marchés et dans le rapport individuel à dresser en application de l'article 195 du règlement grand-ducal d'exécution modifié du 8 avril 2018 de la loi du 8 avril 2018 sur les marchés publics, les principaux motifs justifiant la décision qu'elles ont prise, le cas échéant, de ne pas prendre en compte le réemploi et la préparation à la réutilisation dans le cadre du marché public concerné.

Les dispositions du présent article ne s'appliquent pas dans les procédures passées selon les articles 20, 63, 64 et 124 de la loi modifiée du 8 avril 2018 sur les marchés publics, de même que celles qui relèvent du champ d'application de la loi du 26 décembre 2012 sur les marchés publics de la défense et de la sécurité »

Art. 20. L'article 23 de la même loi est modifié comme suit :

1° Le paragraphe 4 est remplacé par les dispositions suivantes :

« (4) Lorsque des déchets dangereux ont été mélangés, en méconnaissance du paragraphe 3, alinéa 1^{er}, une opération de séparation doit être effectuée si cette opération est techniquement faisable et nécessaire, pour se conformer aux articles 9 et 10.

Lorsqu'une séparation n'est pas possible ou n'est pas requise en vertu du premier alinéa, les déchets mélangés doivent être traités dans une installation dûment autorisée pour traiter ce mélange. »

2° Au paragraphe 6, alinéa 1^{er}, le terme « mélangés » est remplacé par le terme « dangereux ».

3° Le paragraphe 6 est complété par un alinéa 3 qui prend la teneur suivante :

« La collecte séparée des déchets municipaux ménagers dangereux est obligatoire afin que ces déchets soient traités conformément aux articles 9 et 10 et qu'ils ne contaminent pas d'autres flux de déchets. Cette collecte se fait dans le cadre de la collecte des déchets problématiques conformément aux dispositions de la loi modifiée du 25 mars 2005 relative au fonctionnement et au financement de l'action SuperDrecksKëscht. »

Art. 21. L'article 24, paragraphe 1^{er}, de la même loi est remplacé comme suit :

« (1) Sans préjudice des obligations relatives à la gestion des déchets dangereux énoncées à l'article 23 :

- 1° les huiles usagées sont collectées séparément, à moins qu'une collecte séparée ne soit pas techniquement faisable ;
- 2° les huiles usagées sont traitées, en donnant la priorité à la régénération ou à d'autres opérations de recyclage fournissant des résultats d'ensemble sur le plan environnemental équivalents à ceux de la régénération ou meilleurs que ceux-ci, conformément aux articles 9 et 10 ;
- 3° les huiles usagées dotées de caractéristiques différentes ne sont pas mélangées entre elles ni les huiles usagées avec d'autres déchets ou substances, si un tel mélange empêche leur régénération ou une autre opération de recyclage fournissant des résultats d'ensemble sur le plan environnemental équivalents à ceux de la régénération ou meilleurs que ceux-ci. »

Art. 22. L'article 25 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 25. Biodéchets et déchets de verdure

(1) Les biodéchets et les déchets de verdure doivent être triés et recyclés à la source ou doivent être soumis à une collecte séparée afin de les soumettre prioritairement à une opération de compostage ou de digestion ou, si en raison de la nature du matériel ceci n'est pas possible, à toute autre opération de valorisation appropriée au matériel tout en respectant les dispositions des articles 9 et 10.

(2) Le traitement des biodéchets et des déchets de verdure doit se faire d'une manière compatible avec un niveau élevé de protection de l'environnement.

L'utilisation de matériaux produits à partir de biodéchets et de déchets de verdure doit se faire sans risque pour l'environnement et la santé humaine.

(3) Un règlement grand-ducal peut fixer les normes de qualité pour les matériaux produits à partir de biodéchets et de déchets de verdure. Ces normes peuvent varier en fonction des différents domaines d'utilisation de ces matériaux. Peuvent également être déterminées par règlement grand-ducal les opérations de valorisation ou de recyclage applicables aux différents types de biodéchets et des déchets de verdure ainsi que des normes minimales de gestion des biodéchets et déchets de verdure.

(4) Il est interdit de collecter en mélange ou de traiter conjointement des biodéchets et des déchets de verdure avec des matières plastiques, biodégradables ou non. »

Art. 23. L'article 26 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 26. Déchets inertes, déchets de construction et déchets de déconstruction

(1) Au moment respectivement de la planification d'une construction et de l'attribution d'un marché afférent, la prévention des déchets, y compris le réemploi doivent être prises en considération. Cette prévention concerne également la réduction des terres d'excavation destinées à une mise en décharge. Les maîtres de l'ouvrage doivent pouvoir faire preuve des considérations de prévention appliquées sur toute demande de l'administration compétente.

(2) Sans préjudice des dispositions de l'article 13 paragraphe 2, le maître de l'ouvrage doit assurer que les déchets de chantier de construction et déconstruction sont soumis à une collecte séparée des différentes fractions, dont au moins le bois, les fractions minérales (béton, briques, tuiles et céramiques, pierres), le métal, le verre, le carton, le plastique, le plâtre et les déchets dangereux. Lorsque, en infraction du présent paragraphe, ils ont été collectés de façon mélangée, ils doivent être soumis à une opération de séparation et de tri.

(3) Préalablement à toute déconstruction d'un bâtiment d'un volume bâti de plus que 1200 mètres cubes et produisant au moins 100 mètres cubes de déchets, le maître de l'ouvrage doit établir un inventaire qui identifie les différents matériaux utilisés dans l'ouvrage à déconstruire. Cet inventaire doit pouvoir être présenté à l'Administration compétente et aux personnes visées à l'article 45, paragraphe 1^{er} sur les lieux du chantier. Sur demande, une copie de l'inventaire doit être envoyée à l'Administration compétente.

Cet inventaire prévoit, en cas de déconstruction, une collecte séparée des différents matériaux en vue de leur traitement respectif en tenant compte des priorités fixées à l'article 9.

En cas de projets de déconstruction de bâtiments ayant un volume bâti supérieur ou égal à 3500 mètres cubes, cet inventaire doit être réalisé par un organisme agréé en vertu de la loi du 21 avril 1993 relative à l'agrément de personnes physiques ou morales privées ou publiques, autres que l'Etat pour l'accomplissement de tâches techniques d'étude et de vérification dans le domaine de l'environnement.

Pour toute construction de bâtiments ayant un volume bâti supérieur ou égal à 3500 mètres cubes et pour laquelle l'autorisation de construire a été accordée après le 1^{er} janvier 2025, un registre informatique des différents matériaux utilisés avec indication de leur emplacement doit être établi par le maître de l'ouvrage. Après l'achèvement de l'immeuble, ce registre doit être mis à jour par le propriétaire ou le syndic de copropriété.

Le contenu et les modalités d'établissement et de gestion de l'inventaire et du registre informatique dont il est question au présent paragraphe peuvent être déterminés par règlement grand-ducal.

Toutes les mesures doivent être prises pour éviter une contamination de matériaux par d'autres empêchant ainsi leur recyclage. Une attention particulière doit être portée aux produits dangereux et aux matériaux contaminés par des substances dangereuses qui ne doivent pas être mélangés avec des matériaux non contaminés.

(4) Lorsque les travaux de déconstruction sont exécutés par des particuliers, les dispositions des paragraphes 2 et 3 s'appliquent dans la mesure du faisable.

Il peut être dérogé aux dispositions du paragraphe 3 lorsqu'en raison d'une menace grave pour la sécurité publique, une construction menaçant ruine doit être déconstruite d'urgence sur ordre ou par mesure d'office des autorités habilitées à cet effet par la loi. Dans ce cas, toutes les mesures possibles doivent être prises pour éviter une quelconque contamination des alentours par les matériaux de la construction.

(5) Les communes sont tenues de mettre à la disposition des particuliers des structures de collecte séparée des déchets inertes, des déchets de construction et des déchets de déconstruction en faibles quantités et provenant de chantiers de particuliers. Les communes doivent prendre toutes les dispositions nécessaires pour permettre une séparation entre les différentes fractions de ces déchets qui en raison de leur nature peuvent être soumis à une opération de valorisation et ceux qui doivent être soumis à une opération d'élimination.

(6) Les déchets routiers sont traités conformément à l'article 10, dans un objectif de promouvoir une utilisation efficace des ressources et d'assurer la protection de l'environnement. Un règlement grand-ducal détermine les mesures visant la prévention, la réutilisation, le recyclage et d'autres formes de valorisation des matériaux et déchets routiers aux fins d'en réduire la quantité à éliminer, y inclus les études préliminaires nécessaires et les obligations à respecter par les installations de traitement de matériaux et déchets routiers.

(7) La réutilisation des matériaux inertes récupérés est obligatoirement inscrite dans les bordereaux de soumission publique relatifs aux constructions routières et aux autres ouvrages.

(8) Un règlement grand-ducal peut fixer les normes de qualité auxquelles doivent répondre les matériaux issus du recyclage des déchets de construction et de déconstruction. Ces normes peuvent varier en fonction des différents domaines d'utilisation de ces matériaux.

(9) L'élimination des déchets inertes se fait moyennant un réseau de décharges régionales pour déchets inertes.

Un règlement grand-ducal fixe les modalités de sélection pour l'emplacement de décharges régionales pour déchets inertes et de leurs extensions. Ce règlement grand-ducal tient compte des orientations du plan national de gestion des déchets et des ressources visé à l'article 36.

Des décharges pour déchets inertes autres que celles déterminées conformément à l'alinéa 3 sont interdites.

Les décharges régionales pour déchets inertes doivent être équipées d'infrastructures permettant le recyclage des déchets inertes valorisables. »

Art. 24. A l'article 27, paragraphe 3, alinéa 2 de la même loi les termes « déchets ménagers » sont remplacés par les termes « déchets municipaux ménagers ».

Art. 25. L'article 30 de la même loi est modifié comme suit :

- 1° Au paragraphe 1^{er}, lettre a), le terme « et » est remplacé par le terme « ou » ;
- 2° Le paragraphe 5 est remplacé comme suit :
 - « (5) Une autorisation devient caduque
 - 1° si dans le délai fixé par l'autorisation, l'installation ou le site ne sont pas mis en service ou que l'activité afférente n'a pas commencé ;
 - 2° lorsque l'installation ou le site ont chômé pendant trois années consécutives ;
 - 3° lorsque l'installation ou le site ont été détruits ou mis hors d'usage en tout ou en partie par un accident quelconque. Si une partie seulement de l'installation ou du site a été détruite ou mise hors d'usage, la nouvelle demande d'autorisation est limitée à la partie en question ;
 - 4° lorsque l'autorisation délivrée est venue à échéance ;
 - 5° lorsque la cessation d'activité de l'installation ou du site est effective. »
- 3° Au paragraphe 7, alinéa 1^{er}, la dernière phrase est remplacée comme suit :
 - « Il est possible de combiner matériellement les deux dossiers de demande. »
- 4° Au paragraphe 7, alinéa 2, la première phrase est remplacée comme suit :
 - « Lorsqu'un établissement, une entreprise, une installation ou une opération mentionnés aux lettres d) et e) du paragraphe 1^{er} du présent article figure dans la classe 4 de la législation relative aux établissements classés ou n'atteint pas le seuil inférieur de cette classe 4, il dispensé d'une autorisation en vertu des dispositions de la présente loi. »
- 5° Au paragraphe 8, les termes « paragraphe 3 » sont supprimés.
- 6° Les paragraphes 9, 10 et 11 avec la teneur suivante sont ajoutés:
 - « (9) Une copie de l'autorisation requise conformément au paragraphe 1^o ^{er}, lettre a), doit accompagner tout transfert de déchets.

(10) Les établissements ou entreprises, y inclus les services publics, assurant la collecte ou le transport de déchets, doivent faire en sorte que les véhicules avec lesquelles ils transportent les déchets soient munis de deux panneaux d'avertissement blancs réfléchissants rectangulaires d'au moins quarante centimètres en largeur et trente centimètres en hauteur, avec l'inscription « A » en couleur noire et dans une taille des caractères de vingt centimètres. Un des tableaux doit être mis à l'avant du véhicule et l'autre à l'arrière. En cas d'un transport utilisant une remorque le tableau arrière doit être fixé à l'arrière de la remorque. Les tableaux doivent être facilement visibles de l'extérieur. La présente obligation ne vaut pas pour les établissements ou entreprises mentionnées à l'article 32, paragraphe 1^{er}, points 2°, 3°, 4°, et 5°, y inclus les services publics.

(11) L'administration compétente peut exiger des formats spécifiques, le cas échéant sous forme électronique, pour l'introduction des demandes d'autorisation dont il est question au paragraphe 1^{er}. »

Art. 26. L'article 31, paragraphe 3, de la même loi est modifié comme suit :

« (3) Les autorisations peuvent être refusées ou retirées lorsque le titulaire n'a pas respecté ou ne respecte pas les dispositions légales et réglementaires ou les conditions particulières déterminées. »

Art. 27. L'article 32 de la même loi est modifié comme suit :

1° Le paragraphe 1^{er} est remplacé comme suit :

« Par dérogation aux dispositions de l'article 30, sont soumis à l'enregistrement auprès de l'administration compétente :

- 1° les établissements ou entreprises qui transportent des déchets à titre d'importation sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg ;
- 2° les établissements ou entreprises qui collectent ou transportent des déchets inertes provenant de travaux routiers, d'excavation ou de déconstruction ;
- 3° les établissements ou entreprises, y inclus les exploitations agricoles et sylvicoles, qui collectent ou transportent des déchets constitués de matières naturelles non dangereuses issues de l'exploitation agricole ou sylvicole, de fumier ou de lisier, des boues d'épuration, des déchets de verdure ou des déchets biodégradables de jardin et de parc ;
- 4° les établissements ou entreprises qui collectent ou transportent des déchets provenant de leurs propres activités ;
- 5° les établissements ou entreprises qui fournissent des produits et qui reprennent auprès de leurs clients les mêmes produits devenus déchets en vue d'un regroupement et d'une valorisation ou d'une élimination appropriée ;
- 6° les infrastructures de collectes visées à l'article 13, paragraphe 7 ;
- 7° les centres de ressources ;
- 8° les points de collecte de déchets municipaux non dangereux repris au chapitre 20 01 de la liste des déchets visée à l'article 8, paragraphe 1^{er} en vue de leur préparation à la réutilisation ainsi que les établissements procédant à la préparation à la réutilisation de ces déchets. »

2° Le paragraphe 3 est complété par les lettres e) et f) qui prennent la teneur suivante :

- « e) les modalités d'aménagement, de fonctionnement et de gestion ;
 f) les modalités de tenue de registres et de transmission des rapports. »

3° Un paragraphe 4 est ajouté qui prend la teneur suivante :

« (4) Une copie de l'enregistrement requis conformément aux points 1^{er} à 5 du paragraphe 1^{er} doit accompagner tout transfert de déchets. »

Art. 28. L'article 34 de la même loi est modifié comme suit :

1° Le paragraphe 1^{er} est remplacé par les dispositions suivantes :

« (1) Les établissements et entreprises visés à l'article 30, paragraphe 1^{er} et les producteurs de déchets, à l'exception des ménages, tiennent un registre chronologique indiquant :

- a) la quantité, la nature et l'origine de ces déchets et la quantité de produits et de matières issus de la préparation à la réutilisation, du recyclage ou d'autres opérations de valorisation ;
- b) s'il y a lieu, la destination, la fréquence de collecte, le moyen de transport et le mode de traitement envisagé pour ces déchets.

Ils mettent ces données à la disposition des autorités compétentes au moyen du registre électronique dont il est question au paragraphe 4.

Aux fins d'établissement des registres, les collecteurs, les négociants, les courtiers ou les destinataires communiquent aux producteurs des déchets toutes les informations requises et plus particulièrement le destinataire des déchets et le mode de traitement appliqué.

Pour les producteurs de déchets, le registre fait partie intégrante du plan de prévention et de gestion des déchets visé à l'article 27, paragraphe 3. »

2° Au paragraphe 2, le bout de phrase « sauf dans le cas des établissements et entreprises assurant le transport, qui doivent conserver ces registres pendant au moins douze mois » est supprimé.

3° Un nouveau paragraphe 4, qui prend la teneur suivante, est ajouté :

« (4) Le ministre fait établir par l'administration compétente un registre électronique national pour consigner les données relatives aux déchets visées au paragraphe 1^{er}.

Le contenu exact, le format et les modalités d'utilisation du registre peuvent être précisés par règlement grand-ducal.

Le registre chronologique dont il est question au paragraphe 1^{er} doit se faire par le biais du registre électronique dès sa mise en production. La date de mise en production fait l'objet d'une publication appropriée par l'administration compétente. »

Art. 29. L'article 35 de la même loi est modifié comme suit :

1° Au paragraphe 1^{er}, l'alinéa 1^{er} est remplacé comme suit :

« Pour le 31 mars de chaque année, les établissements ou entreprises visés à l'article 30, paragraphe 1^{er} et à l'article 32, paragraphe 1^{er} remettent à l'administration compétente un rapport annuel relatif à l'année écoulée reprenant sous une forme agrégée les informations contenues dans le registre. Ils sont dispensés de la remise du rapport annuel lorsqu'ils ont accordé à l'administration compétente le droit d'accéder en ligne à leurs données reprises dans le registre mentionné à l'article 34, paragraphe 4. »

2° Le paragraphe 5 est remplacé comme suit :

« (5) Sur base des données reçues et sur base des données du registre électronique dont il est question à l'article 34, paragraphe 4, l'administration compétente établit les rapports prévus par la présente loi et par les dispositions européennes et internationales ainsi que les statistiques en matière de gestion des déchets. Des statistiques de déchets sont publiées régulièrement par l'administration compétente sur un site internet accessible au public. »

Art. 30. L'article 36 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 36. Plan national de gestion des déchets et des ressources

(1) Le ministre fait établir par l'A administration compétente conformément aux articles 1, 9, 10 et 16, un plan national de gestion des déchets et des ressources.

(2) Le plan national de gestion des déchets et des ressources établit une analyse de la situation en matière de gestion des déchets et des ressources ainsi que les mesures à prendre pour assurer dans de meilleures conditions une préparation des déchets respectueuse de l'environnement en vue de leur réutilisation, recyclage, valorisation ou élimination et une évaluation de la manière dont le plan soutiendra la mise en œuvre des dispositions et la réalisation des objectifs de la présente loi.

(3) Le plan national de gestion des déchets et des ressources contient au moins les éléments suivants :

- 1° le type, la quantité et la source des déchets produits sur le territoire national, les déchets susceptibles d'être transférés au départ ou à destination du territoire national et une évaluation de l'évolution future des flux de déchets ;
- 2° les principales installations d'élimination et de valorisation existantes, y compris toutes les dispositions particulières concernant les huiles usagées, les déchets dangereux, les déchets contenant des quantités non négligeables de matières premières critiques, ou les flux de déchets visés par des dispositions spécifiques nationales ou par des dispositions spécifiques de la législation de l'Union européenne ;
- 3° une évaluation des besoins en matière de fermeture d'infrastructures de traitement des déchets existantes et en matière d'installations supplémentaires de traitement des déchets conformément à l'article 16 ;
Il est veillé à la réalisation d'une évaluation des investissements et des autres moyens financiers, y compris pour les autorités locales, nécessaires pour satisfaire ces besoins. Cette évaluation est incluse dans le plan de gestion des déchets et des ressources pertinent ou dans d'autres documents stratégiques couvrant l'ensemble du territoire national ;
- 4° des informations suffisantes sur les critères d'emplacement pour l'identification des sites et la capacité des futures installations d'élimination ou grandes installations de valorisation, si nécessaire ;
- 5° les grandes orientations en matière de gestion des déchets et de réemploi, y compris les méthodes et technologies de gestion des déchets prévues, ou des orientations en matière de gestion d'autres déchets posant des problèmes particuliers de gestion ;
- 6° les aspects organisationnels de la gestion des déchets et de réemploi, y compris une description de la répartition des compétences entre les acteurs publics et privés assurant la gestion des déchets ;

- 7° une évaluation de l'utilité et de la validité de l'utilisation d'instruments économiques ou autres pour résoudre divers problèmes en matière de déchets et des ressources, en promouvant la transition vers une économie circulaire, tout en tenant compte de la nécessité d'assurer le bon fonctionnement du marché intérieur ;
- 8° la mise en œuvre de campagnes de sensibilisation et d'information à l'intention du grand public ou de catégories particulières de consommateurs ;
- 9° des informations sur les mesures à prendre pour assurer qu'aucun des déchets susceptibles d'être recyclés ou valorisés, en particulier les déchets municipaux, ne soit admis dans une décharge, à l'exception des déchets dont la mise en décharge produit le meilleur résultat sur le plan de l'environnement conformément à l'article 9 ;
- 10° une évaluation des systèmes existants de collecte des déchets, y compris en ce qui concerne la couverture matérielle et territoriale de la collecte séparée et des mesures destinées à améliorer le fonctionnement, de toute dérogation accordée conformément à l'article 13, paragraphe 3, et de la nécessité de nouveaux systèmes de collecte ;
- 11° les mesures visant à empêcher et prévenir toute forme de dépôt sauvage de déchets et faire disparaître tous les types de déchets sauvages ;
- 12° des indicateurs et des objectifs qualitatifs ou quantitatifs appropriés, en ce qui concerne la quantité de déchets produits et leur traitement ainsi que les déchets municipaux qui sont éliminés ou font l'objet d'une valorisation énergétique.

(4) Le plan de gestion des déchets et des ressources doit être conforme :

- 1° aux exigences relatives à la gestion des déchets établies par la loi du 21 mars 2017 relative aux emballages et aux déchets d'emballages ;
- 2° aux objectifs fixés à l'article 14 ;
- 3° aux exigences relatives à la gestion des déchets établies par le règlement grand-ducal modifié du 24 février 2003 concernant la mise en décharge des déchets, aux fins de la prévention des déchets sauvages ;
- 4° aux dispositions de la loi modifiée du 8 septembre 1997 portant approbation de la Convention pour la protection du milieu marin de l'Atlantique du Nord-Est, signée à Paris, le 22 septembre 1992 des Annexes I à IV des Appendices 1 et 2 de la Déclaration finale de la réunion ministérielle des Commissions d'Oslo et de Paris des 21-22 septembre 1992 ;
- 5° à l'article 28 de la loi modifiée du 19 décembre 2008 relative à l'eau.

(5) En cas de nécessité des plans spécifiques peuvent être établis pour des flux de déchets particuliers. »

Art. 31. L'article 37 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 37. Programmes de prévention des déchets

(1) Le ministre fait établir par l'administration compétente, conformément aux articles 1^{er} et 9, un ou plusieurs programmes de prévention des déchets prévoyant, au moins, les mesures de prévention des déchets telles qu'énoncées à l'article 12.

Ces programmes peuvent être intégrés dans le plan national de gestion des déchets et des ressources prévu à l'article 36, ou dans d'autres programmes en matière d'environnement, le cas échéant comme programmes distincts.

Les objectifs et les mesures de prévention des déchets sont clairement définies.

(2) Les programmes visés au paragraphe 1^{er} fixent les objectifs en matière de prévention des déchets. Ils décrivent, le cas échéant, la contribution apportée par les instruments et mesures énumérés à l'annexe VII à la prévention des déchets et évaluent l'utilité des exemples de mesures figurant à l'annexe IV de la directive 2008/98/UE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 relative aux déchets et abrogeant certaines directives, telle que modifiée, ou d'autres mesures appropriées. Les programmes décrivent également les mesures existantes de prévention des déchets et leur contribution à la prévention des déchets. Des programmes spécifiques sur la prévention des déchets alimentaires en font également partie. »

Art. 32. L'article 40, paragraphe 3, de la même loi est remplacé comme suit :

« (3) Les dispositions du présent article s'appliquent également aux révisions des plans et programmes visés aux articles 36 et 37, sauf en cas de modifications mineures ou rectifications aux plans et programmes précités qui ne nécessitent pas une évaluation des incidences au sens de la législation relative à l'évaluation des incidences de certains plans et programmes sur l'environnement. »

Art. 33. L'article 41 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 41. Valeur juridique des plans et programmes

Les plans et programmes visés aux articles 36 et 37 sont approuvés par le Gouvernement en conseil. Leur réalisation est d'intérêt public. »

Art. 34. L'article 42 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 42. Activités interdites

L'abandon, le rejet et la gestion incontrôlée, y compris l'incinération à l'air libre, le dépôt sauvage et l'introduction dans les réseaux des eaux usées, des déchets sont interdits. »

Art. 35. L'article 43 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 43. Mesures préventives et curatives

En cas de risque pour la santé humaine ou d'atteinte à celle-ci ou à l'environnement, le ministre peut prendre toutes les mesures que la situation requiert. Il peut :

- 1° exiger des analyses, expertises ou épreuves techniques ;
- 2° ordonner la fermeture de l'installation ou du site ;
- 3° prescrire la suspension de l'activité susceptible d'être à l'origine d'une telle atteinte ;
- 4° ordonner des travaux visant à quantifier, à arrêter, à réparer et à enlever les atteintes à l'environnement. »

Art. 36. L'article 45 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 45. Recherche et constatation des infractions

(1) Les agents de l'Administration des douanes et accises à partir du grade de brigadier principal et les fonctionnaires et employés des groupes de traitement A1, A2 et B1 de l'Administration de l'Environnement peuvent être chargés de constater les infractions à la présente loi et à ses règlements d'exécution.

Dans l'exercice de leur fonction, les agents de l'Administration des Douanes et Accises et les agents de l'Administration de l'environnement ont la qualité d'officiers de police judiciaire. Ils constatent les infractions par des procès-verbaux faisant foi jusqu'à preuve du contraire.

(2) Les agents visés au paragraphe 1^{er} doivent avoir suivi une formation professionnelle spéciale portant sur la recherche et la constatation des infractions. Le programme et la durée de la formation ainsi que les modalités de contrôle des connaissances sont précisées par règlement grand-ducal.

Avant d'entrer en fonction, ils prêtent devant le tribunal d'arrondissement de Luxembourg, siégeant en matière civile, le serment suivant :

« Je jure de remplir mes fonctions avec intégrité, exactitude et impartialité. »

L'article 458 du Code pénal est applicable.»

Art. 37. L'article 46 de la même loi est modifié comme suit :

1° Les paragraphes 1^{er} et 2 sont remplacés comme suit :

« (1) Lorsqu'il existe des indices graves faisant présumer une infraction à la présente loi ou à ses règlements d'exécution, les membres de la Police grand-ducale relevant du cadre policier et les personnes visées à l'article 45, paragraphe 1^{er} ont accès, de jour et de nuit et sans notification préalable, aux installations, locaux, terrains, aménagements et moyens de transport assujettis à la présente loi et aux règlements prises en vue de son exécution. Les actions de contrôle entreprises respectent le principe de proportionnalité par rapport aux motifs invoqués.

(2) Les dispositions ne sont pas applicables aux locaux qui servent à l'habitation.

Toutefois, et sans préjudice de l'article 33 paragraphe 1^{er} du Code de procédure pénale, s'il existe des indices graves faisant présumer que l'origine de l'infraction se trouve dans les locaux destinés à l'habitation, il peut être procédé à la visite domiciliaire entre six heures et demie et vingt-quatre heures par un officier de police judiciaire, membre de la Police grand-ducale ou agent au sens de l'article 45, agissant en vertu d'un mandat du juge d'instruction. »

2° Au paragraphe 3, la première phrase est remplacée comme suit :

« (3) Dans l'exercice des attributions prévues aux paragraphes 1^{er} et 2, les personnes concernées sont autorisées : ».

Art. 38. L'article 47 de la même loi est modifié comme suit :

1° Les paragraphes 1^{er} et 2 sont remplacés par les dispositions suivantes :

« (1) Sont punies d'une peine d'emprisonnement de huit jours à trois ans et d'une amende de 251 euros à 750 000 euros ou d'une de ces peines seulement, les infractions à :

- 1° l'article 13 paragraphe 9;
- 2° l'article 15, paragraphes 1^{er} et 2 ;
- 3° l'article 18, paragraphes 1 et 3 ;
- 4° l'article 23, paragraphes 1^{er}, 3 et 4 ;
- 5° l'article 24, paragraphes 1^{er} et 2 ;
- 6° l'article 26, paragraphe 9, alinéa 3 ;
- 7° l'article 42, pour autant qu'il s'agit de déchets dangereux.

Les mêmes sanctions s'appliquent en cas d'entrave aux ou en cas de non-respect des mesures administratives prises en vertu des articles 43 ou 49.

Il en est de même des infractions commises à l'encontre des prescriptions prévues au règlement (CE) n° 1013/2006 du Parlement européen et du Conseil du 14 juin 2006 concernant les transferts de déchets :

- 1° toute personne qui effectue un transfert illicite tel que défini à l'article 2, point 35 ;
- 2° toute personne qui procède au mélange de déchets pendant le transfert en violation des dispositions de l'article 19 ;
- 3° toute personne qui viole une décision prise par l'autorité compétente au titre de l'article 24, paragraphes 2 et 3.

(2) Sont punies d'une peine d'emprisonnement de huit jours à six mois et d'une amende de 251 euros à 150 000 euros ou d'une de ces peines seulement, les infractions à :

- 1° l'article 13, paragraphes 1^{er} et 10 ;
- 2° l'article 14, paragraphe 2 ;
- 3° l'article 16, paragraphe 1^{er}, lettre a) alinéa 2 et lettre c), et paragraphe 4 ;
- 4° l'article 19, paragraphes 9 et 13 ;
- 5° l'article 20, paragraphe 7 ;
- 6° l'article 25, paragraphe 4 ;
- 7° l'article 30, paragraphe 1^{er} alinéa 1^{er}.

(2bis) Sont punies d'une amende de 24 euros à 10 000 euros, les contraventions suivantes à :

- 1° l'article 12, paragraphes 6, 7 et 10 ;
- 2° l'article 23, paragraphe 5, pour autant que l'infraction s'est faite sur une voie publique ;
- 3° l'article 25, paragraphe 1^{er} ;
- 4° l'article 30, paragraphes 9 et 10 ;
- 5° l'article 32, paragraphe 1^{er} points 1^{er} à 5 et paragraphe 4 ;
- 6° l'article 42, pour autant qu'il s'agit de déchets non dangereux ;
- 7° l'article 42, pour autant qu'il s'agit de mégots.

Il en est de même des infractions commises aux prescriptions qui suivent du règlement (CE) n° 1013/2006 du Parlement européen et du Conseil du 14 juin 2006 concernant les transferts de déchets :

- 1° tout notifiant et tout destinataire qui n'a pas conclu un contrat valable conformément à l'article 5 ou à l'article 18, paragraphe 2 ;
 - 2° toute personne qui n'a pas conclu une garantie financière ou une assurance équivalente conformément à l'article 6 ;
 - 3° toute personne qui n'a pas procédé aux opérations de valorisation ou d'élimination dans les délais fixés par l'article 9, paragraphe 7, deuxième phrase ;
 - 4° tout exploitant d'une opération de valorisation ou d'élimination intermédiaire qui n'a pas certifié dans les délais fixés par l'article 15 la réception des déchets ou le fait que l'opération de valorisation ou d'élimination intermédiaire a été menée à son terme ;
 - 5° toute personne qui, après consentement à un transfert, ne respecte pas les exigences en matière de documents de mouvements mentionnés à l'article 16 ;
 - 6° toute personne qui effectue le transfert de déchets visés à l'article 3, paragraphes 2 et 4, sans que les déchets soient accompagnés des informations visées à l'article 18, paragraphe 1^{er}, lettre a). »
- 2° Au paragraphe 4, les termes « les fonctionnaires de l'Administration de l'environnement » sont remplacés par les termes « les agents de l'Administration de l'environnement ».

Art. 39. L'article 48 de la même loi est remplacé comme suit :

« Art. 48. Avertissements taxés

En cas de contraventions punies conformément aux dispositions de l'article 47, paragraphe 2*bis*, des avertissements taxés peuvent être décernés par les fonctionnaires de la Police grand-ducale habilités à cet effet par le directeur général de la Police grand-ducale ainsi que, dans l'exercice de leurs fonctions en relation avec les contrôles visés à l'article 45, par les agents des administrations concernées habilités à cet effet par les ministres compétents.

L'avertissement taxé est subordonné à la condition soit que le contrevenant consent à verser immédiatement entre les mains des fonctionnaires préqualifiés l'avertissement taxé dû, soit, lorsque l'avertissement taxé ne peut pas être perçu sur le lieu même de l'infraction, qu'il s'en acquitte dans le délai lui imparti par convocation. Dans cette deuxième hypothèse le paiement peut se faire par versement au compte postal ou bancaire indiqué sur la convocation. Pour les convocations émises par les agents précités de la Police grand-ducale, le paiement peut également se faire dans un des bureaux de la Police grand-ducale.

L'avertissement taxé est remplacé par un procès-verbal ordinaire :

- 1° si le contrevenant n'a pas payé dans le délai imparti ;
- 2° si le contrevenant déclare ne pas vouloir ou ne pas pouvoir payer les taxes ;
- 3° si le contrevenant est mineur au moment de l'infraction.

Le montant de l'avertissement taxé ainsi que les modes du paiement sont fixés par règlement grand-ducal qui détermine aussi les modalités d'application du présent article et qui établira un catalogue groupant les contraventions suivant le montant des avertissements taxés à percevoir.

Le montant minimal de l'avertissement taxé est de 24 euros. Le montant maximal de l'avertissement taxé est de 1 000 euros. Le versement de l'avertissement taxé dans un délai de 45 jours, à compter de la constatation de l'infraction, augmenté le cas échéant des frais de rappel a pour conséquence d'arrêter toute poursuite.

Lorsque l'avertissement taxé a été réglé après ce délai, il est remboursé en cas d'acquiescement, et il est imputé sur l'amende prononcée et sur les frais de justice éventuels en cas de condamnation. Dans ce cas, le paiement de l'avertissement taxé ne préjudicie pas au sort d'une action en justice.

Les administrations compétentes tiennent un registre avec les données nécessaires pour l'exécution du présent article. »

Art. 40. L'article 49 de la même loi est modifié comme suit :

- 1° Le paragraphe 1^{er} est remplacé comme suit :

« (1) En cas de non-respect des dispositions des articles 12 à 16, 18, 19, paragraphes 7, 9, 10, 11 et 13, 23 à 27, 30, 32 à 35, 42 et 54, paragraphe 2, le ministre peut :

- a) impartir à l'exploitant d'un établissement ou à un producteur ou un détenteur, importateur ou distributeur un délai dans lequel ce dernier doit se conformer à ces dispositions, délai qui ne peut être supérieur à deux ans ;
- b) faire suspendre en tout ou en partie l'activité de négociant, de courtier, de collecteur ou de transporteur de déchets, l'exploitation de l'établissement ou les travaux de chantier par mesure provisoire ou faire fermer l'établissement ou le chantier en tout ou en partie et apposer des scellés. »

2° Le paragraphe 3 est abrogé.

Art. 41. A la suite de l'article 49 de la même loi, il est inséré un article 49*bis* qui prend la teneur suivante :

« Art. 49*bis*. Amendes administratives

Le ministre peut infliger une amende administrative de 250 euros à 10 000 euros en cas de violation de :

- 1° l'article 12, paragraphes 3, deuxième phrase et 4, point 1^{er}, paragraphe 5, alinéa 2 et paragraphes 8 et 9 ;
- 2° l'article 13, paragraphe 2, alinéa 1^{er} et paragraphes 4, 5 et 8 ;
- 3° l'article 17, paragraphe 3 ;
- 4° l'article 19, paragraphes 7, 10 et 11 ;
- 5° l'article 23, paragraphe 2 et paragraphe 5, hormis les cas visés à l'article 47, paragraphe 3 ;
- 6° l'article 26, paragraphes 1^{er}, 2 et 3 ;
- 7° l'article 27, paragraphe 2, lettre b) et d) ;
- 8° l'article 32, paragraphe 1^{er}, points 6° à 8 ;
- 9° l'article 33, paragraphes 2 et 3 ;
- 10° l'article 34, paragraphe 1^{er}, alinéas 1^{er} et 2 et paragraphe 2 ;
- 11° l'article 35, paragraphes 1^{er} et 2 ;

Les amendes sont payables dans les deux mois de la notification de la décision écrite.

Les amendes administratives sont perçues par l'Administration de l'enregistrement, des domaines et de la TVA. Le recouvrement se fait comme en matière de droits d'enregistrement. »

Art. 42. L'article 50, paragraphe 1^{er}, de la même loi est modifié comme suit :

« (1) Contre les décisions prises en vertu de la présente loi, un recours est ouvert devant le tribunal administratif qui statuera comme juge du fond. Ce recours doit être intenté sous peine de déchéance dans un délai de quarante jours à compter de la notification de la décision. »

Art. 43. L'annexe II de la même loi est remplacée comme suit :

« ANNEXE II

Opérations de valorisation

- R 1 Utilisation principale comme combustible ou autre moyen de produire de l'énergie (*)
- R 2 Récupération ou régénération des solvants
- R 3 Recyclage ou récupération des substances organiques qui ne sont pas utilisées comme solvants (y compris les opérations de compostage et autres transformations biologiques) (**)
- R 4 Recyclage ou récupération des métaux et des composés métalliques (***)
- R 5 Recyclage ou récupération d'autres matières inorganiques (****)
- R 6 Régénération des acides ou des bases
- R 7 Récupération des produits servant à capter les polluants
- R 8 Récupération des produits provenant des catalyseurs
- R 9 Régénération ou autres réemplois des huiles

- R 10 Epandage sur le sol au profit de l'agriculture ou de l'écologie
- R 11 Utilisation de déchets résiduels obtenus à partir de l'une des opérations numérotées R 1 à R 10
- R 12 Echange de déchets en vue de les soumettre à l'une des opérations numérotées R 1 à R 11(*****)
- R 13 Stockage de déchets préalablement à l'une des opérations numérotées R 1 à R 12 (à l'exclusion du stockage temporaire, avant collecte, sur le site de production des déchets) (*****)

(*) Cette opération inclut les installations d'incinération dont l'activité principale consiste à traiter les déchets municipaux solides pour autant que leur rendement énergétique soit égal ou supérieur :

- à 0,60 pour les installations en fonctionnement et autorisées conformément à la législation communautaire applicable avant le 1^{er} janvier 2009,
- à 0,65 pour les installations autorisées après le 31 décembre 2008, calculé selon la formule suivante : rendement énergétique = $(E_p - (E_f + E_i)) / (0,97 \times (E_w + E_f))$, où :
 E_p représente la production annuelle d'énergie sous forme de chaleur ou d'électricité. Elle est calculée en multipliant par 2,6 l'énergie produite sous forme d'électricité et par 1,1 l'énergie produite sous forme de chaleur pour une exploitation commerciale (GJ/an) ;
 E_f représente l'apport énergétique annuel du système en combustibles servant à la production de vapeur (GJ/an) ;
 E_w représente la quantité annuelle d'énergie contenue dans les déchets traités, calculée sur la base du pouvoir calorifique inférieur des déchets (GJ/an) ;
 E_i représente la quantité annuelle d'énergie importée, hors E_w et E_f (GJ/an) ;
0,97 est un coefficient prenant en compte les déperditions d'énergie dues aux mâchefers d'incinération et au rayonnement.

Cette formule est appliquée conformément au document de référence sur les meilleures techniques disponibles en matière d'incinération de déchets (BREF Incinération).

La valeur donnée par la formule relative à l'efficacité énergétique sera multipliée par un facteur de correction climatique (FCC), comme suit :

- 1) FCC pour les installations en exploitation et autorisées, conformément à la législation de l'Union européenne en vigueur, avant le 1^{er} septembre 2015

$$FCC = 1 \text{ si } DJC \geq 3\,350$$

$$FCC = 1,25 \text{ si } DJC \leq 2\,150$$

$$FCC = - (0,25/1\,200) \times DJC + 1,698 \text{ si } 2\,150 < DJC < 3\,350$$

- 2) FCC pour les installations autorisées après le 31 août 2015 et pour les installations visées au point 1° après le 31 décembre 2029

$$FCC = 1 \text{ si } DJC \geq 3\,350$$

$$FCC = 1,12 \text{ si } DJC \leq 2\,150$$

$$FCC = - (0,12/1\,200) \times DJC + 1,335 \text{ si } 2\,150 < DJC < 3\,350$$

(La valeur résultante du FCC sera arrondie à la troisième décimale.)

La valeur de DJC (degrés-jours de chauffage) à prendre en considération est la moyenne des valeurs annuelles de DJC pour le lieu où est implantée l'installation d'incinération, calculée sur une période de vingt années consécutives avant l'année pour laquelle le FCC est calculé. Pour le calcul de la valeur de DJC, il y a lieu d'appliquer la méthode suivante, établie par Eurostat : DJC est égal à $(18 \text{ °C} - T_m) \times j$ si T_m est inférieure ou égale à 15 °C (seuil de chauffage) et est égal à zéro si T_m est supérieure à 15 °C, T_m étant la température extérieure moyenne $(T_{min} + T_{max})/2$ sur une période de j jours. Les calculs sont effectués sur une base journalière ($j = 1$) et additionnés pour obtenir une année.

(**) Ceci comprend la préparation en vue du réemploi, la gazéification et la pyrolyse utilisant les composants comme produits chimiques et la valorisation des matières organiques sous la forme du remblayage.

- (***) Ceci comprend la préparation en vue du réemploi.
- (****) Ceci comprend la préparation en vue du réemploi, le recyclage des matériaux de construction inorganiques, la valorisation des matières inorganiques sous la forme du remblayage et le nettoyage des sols à des fins de valorisation.
- (*****) S'il n'existe aucun autre code R approprié, cette opération peut couvrir les opérations préalables à la valorisation, y compris le prétraitement, à savoir le démantèlement, le triage, le concassage, le compactage, l'agglomération, le séchage, le broyage, le conditionnement, le reconditionnement, la séparation, le regroupement ou le mélange, avant l'exécution des opérations numérotées R 1 à R 11.
- (*****) Par « stockage temporaire », on entend le stockage préliminaire au sens de l'article 4, point 19). »

Art. 44. L'annexe IV est remplacée comme suit :

« ANNEXE IV

Délais d'instructions

(1) Pour les demandes introduites en vertu des dispositions des articles 7, 9 et 30, lettres a), b), c), et f)

1. L'administration compétente décide dans les quinze jours suivant l'avis de réception relatif à la demande si elle est recevable.

La demande est irrecevable si, de l'appréciation de l'administration compétente, elle est à considérer comme étant manifestement incomplète.

Une demande est manifestement incomplète si elle ne contient pas les informations et pièces spécifiques précisées par la présente loi. A défaut d'une précision par la présente loi, l'Administration compétente établit une liste des informations et pièces requises qui est rendue publique par moyens électroniques.

Une demande est également irrecevable si elle comporte des indications ou des pièces contradictoires.

Un dossier irrecevable est immédiatement retourné par l'administration compétente au demandeur et ce sans autres suites. La décision de l'irrecevabilité est motivée. Le silence de l'Administration compétente dans les quinze jours visés à l'alinéa 1^{er} du présent point vaut recevabilité de la demande.

Les contestations relatives à la recevabilité d'un dossier de demande sont instruites selon la procédure prévue à l'article 50, paragraphe 1^{er}.

2. Pour les demandes déclarées recevables, l'administration compétente dispose d'un délai de trois mois pour informer le requérant si son dossier de demande est complet.

3. Lorsque le dossier n'est pas complet ou lorsque l'administration compétente nécessite sur base des éléments du dossier des informations supplémentaires pour pouvoir juger si l'activité projetée est conforme aux dispositions des articles 9 et 10, elle invite le requérant en une seule fois dans le délai précité à compléter son dossier ou à fournir les informations supplémentaires.

Le requérant envoie en une seule fois les renseignements demandés avec la précision requise et selon les règles de l'art à l'administration compétente dans un délai de deux mois.

Sur demande écrite et motivée du requérant, ce délai peut être prolongé une seule fois d'un mois.

A défaut d'une réponse dans les délais précités, la demande est considérée comme nulle et non avenue. Le requérant en est informé par l'administration compétente.

4. Pour le cas où le dossier de demande a été déclaré complet conformément au point 2° ou les renseignements supplémentaires demandés ont été transmis à l'administration compétente dans les délais mentionnés au point 3°, le ministre dispose d'un délai de 3 mois pour prendre la décision.

(2) Pour les demandes introduites en vertu des dispositions de l'article 19

a) Pour les demandes introduites en vertu des dispositions de l'article 19 de la présente loi, l'administration compétente décide dans le délai d'un mois suivant l'avis de réception relatif à la demande si elle est recevable.

Un dossier est irrecevable si :

- 1° les conditions spécifiques précisées par l'article 19, paragraphe 6 alinéa 1^{er} ne sont pas remplies ;
- 2° s'il ne contient pas les pièces spécifiques précisées par l'article 19, paragraphe 6 alinéa 2.

Le cas échéant, l'administration compétente demande les pièces manquantes au requérant, qui dispose d'un délai d'un mois pour les fournir. A l'issue de ce délai, le ministre dispose à nouveau d'un délai d'un mois pour se prononcer sur la recevabilité du dossier.

- b) Pour les demandes déclarées recevables, le ministre dispose d'un délai de trois mois pour prendre la décision.

Lorsque le dossier comporte des indications ou pièces contradictoires ou lorsque des informations font défaut, l'administration compétente invite le requérant en une seule fois dans le délai précité à compléter le dossier en fournissant ces pièces ou informations.

Le requérant envoie en une seule fois les renseignements demandés à l'administration compétente dans un délai de deux mois.

Sur demande écrite et motivée du requérant, ce délai peut être prolongé une seule fois d'un mois.

Dans le cas où les renseignements demandés ne seraient pas transmis à l'administration compétente dans ce délai, le dossier est considéré comme nul et non avvenu et le requérant en est informé.

Si les renseignements demandés sont envoyés dans le délai imparti, le ministre dispose d'un délai de trois mois après leur réception pour prendre la décision.

- (3) Pour les demandes introduites en vertu des dispositions de l'article 30, lettres d) et e)

Les délais d'instruction sont ceux mentionnés dans la législation relative aux établissements classés :

- 1° pour des établissements, entreprises, installations ou opérations non visés par la loi modifiée du 10 juin 1999 relative aux établissements classés : ceux de la classe 3 de la prédite législation ;
- 2° pour des établissements, entreprises, installations ou opérations visés par la loi modifiée du 10 juin 1999 relative aux établissements classés : ceux de la classe 1 de la prédite législation. »

Art. 45. L'annexe III de la même loi est abrogée.

Art. 46. La même loi est complétée par une annexe VI et une annexe VII qui prennent la teneur suivante :

« Annexe VI

Produits visés à l'article 12, paragraphe 3

- iii. Produits à usage unique en plastique interdits à partir du 1^{er} janvier 2023 sur les fêtes et événements ouverts au public
 - 1. Barquettes et autres récipients pour aliments
 - 2. Assiettes
 - 3. Couverts (fourchettes, couteaux, cuillères, baguettes)
 - 4. Touillettes
 - 5. Pailles
 - 6. Mini-pics
 - 7. Récipients pour boisson : ☉ gobelets, ☽ tasses, ☼ verres
 - 8. Bouteilles
- iv. Produits à usage unique interdits à partir du 1^{er} janvier 2025 sur les fêtes et événements ouverts au public
 - 1. Assiettes
 - 2. Touillettes
 - 3. Pailles

4. Mini-pics
5. Récipients pour boisson : Gobelets, Tasses, Verres
6. Bouteilles (à l'exception des bouteilles en verre)
7. Canettes à boisson
8. Cartons à boisson

*

ANNEXE VII

Exemples d'instruments économiques et autres mesures pour inciter à l'application de la hiérarchie des déchets visée à l'article 9

1. Redevances et restrictions pour la mise en décharge et l'incinération des déchets qui encouragent la prévention des déchets et le recyclage, tout en maintenant la mise en décharge comme l'option de gestion des déchets la moins souhaitable ;
2. Systèmes de tarification en fonction du volume de déchets qui font payer les producteurs de déchets sur la base de la quantité réelle de déchets produits et offrent des incitations au tri à la source de déchets recyclables et à la réduction des déchets en mélange ;
3. Incitations fiscales en faveur des dons de produits, en particulier de denrées alimentaires ;
4. Régimes de responsabilité élargie des producteurs relatifs à différents types de déchets et mesures visant à accroître leur efficacité, leur rapport coût/efficacité et leur gestion ;
5. Systèmes de consigne et autres mesures visant à encourager la collecte efficace des produits et matériaux usagés ;
6. Planification solide des investissements dans les infrastructures de gestion des déchets, par les fonds de l'Union européenne ;
7. Marchés publics durables visant à encourager une meilleure gestion des déchets et l'utilisation de produits et de matériaux recyclés ;
8. Suppression progressive des subventions contraires à la hiérarchie des déchets ;
9. Recours à des mesures fiscales ou à d'autres moyens pour promouvoir l'utilisation de produits et de matériaux préparés en vue du réemploi ou recyclés ;
10. Soutien à la recherche et à l'innovation en matière de technologies de recyclage avancées et de refabrication ;
11. Utilisation des meilleures techniques disponibles en matière de traitement des déchets ;
12. Mesures d'incitation économiques pour les autorités locales et régionales, pour promouvoir la prévention des déchets et intensifier les systèmes de collecte séparée, tout en évitant de soutenir la mise en décharge et l'incinération ;
13. Campagnes de sensibilisation de la population, en particulier sur la collecte séparée, la prévention des déchets et la réduction des déchets sauvages, et intégration de ces questions dans l'enseignement et la formation ;
14. Systèmes de coordination, y compris par des moyens numériques, entre toutes les autorités publiques compétentes intervenant dans la gestion des déchets ;
15. Promotion d'un dialogue et d'une coopération permanents entre toutes les parties prenantes dans la gestion des déchets, ainsi que d'accords volontaires et de rapports d'entreprises en matière de déchets. »

Art. 47. La loi modifiée du 31 mai 1999 portant institution d'un fonds pour la protection de l'environnement est modifiée comme suit :

1° L'article 2, alinéa 1^{er}, lettre c) est remplacé par les dispositions suivantes :

« c) la prévention et la réduction de production de déchets, la gestion rationnelle des déchets, l'économie circulaire et la participation à des projets y relatifs; »

2° L'article 4 est modifié comme suit :

a) L'aide visée à la lettre d) est portée à 75 pour cent.

b) lettre g) est remplacée comme suit :

« g) une aide pouvant être portée au maximum jusqu'à 50 pour cent du coût d'investissement pour les activités et projets de gestion des ressources ou d'économie circulaire innovantes et susceptible de contribuer considérablement aux objectifs de la loi modifiée du 21 mars 2012 relative aux déchets. »

Luxembourg, le 22 avril 2022

Le Président-Rapporteur;
François BENOY

